

BELGISCHE SENAAT

SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1986-1987

SESSION DE 1986-1987

25 FEBRUARI 1987

25 FEVRIER 1987

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning (art. 11)

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi (art. 11)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE DEFENSIE
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER NICOLAS

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. NICOLAS

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Het koninklijk besluit nr. 485 van 22 december 1986 tot wijziging van de wet van 10 april 1973 houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap is bedoeld om die Dienst te rationaliseren.

Door het koninklijk besluit nr. 90 van 20 augustus 1982 tot wijziging van de wet van 10 april 1973 houdende de oprichting van een C.D.S.C.A. werden de hiërarchische structuren en de organisatie van voornoemde Dienst grondig gewijzigd.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter; Borremans, De Bremaeker, Desmarets, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Nevel en Nicolas, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Bataille en Elcher.

R. A 13807

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

481 (1986-1987) N° 1 : Ontwerp van wet.

I. EXPOSE DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

L'arrêté royal n° 485 du 22 décembre 1986 modifiant la loi du 10 avril 1973 portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire, vise à rationaliser cet Office.

En effet, l'arrêté royal n° 90 du 20 août 1982 modifiant la loi du 10 avril 1973 portant création de l'O.C.A.S.C. a profondément changé les structures hiérarchiques et organisationnelles dudit Office.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Descamps, président; Borremans, De Bremaeker, Desmarets, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Nevel et Nicolas, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Bataille et Elcher.

R. A 13807

Volr :

Document du Sénat :

481 (1986-1987) N° 1 : Projet de loi.

De werking van die nieuwe structuren heeft destijds echter niet de verwachte resultaten opgeleverd.

Er dient dus te worden teruggekeerd tot een organisatie die meer beantwoordt aan de taken van een instelling van openbaar nut. Het dagelijks bestuur, dat tot de inwerking-treding van besluit nr. 485 door de Voorzitter werd waargenomen, zal voortaan toekomen aan burgerlijke leidende ambtenaren.

Dit doel kan worden bereikt door het instellen van een nieuwe organisatie, bepaald bij het koninklijk besluit nr. 485, die een meer uitgebreide directie omvat die in staat moet zijn om de talrijke problemen het hoofd te bieden, met name de gezondmaking en de rationalisering die bij de Dienst nog steeds noodzakelijk zijn.

II. BESPREKING

Een lid merkt op dat tijdens de jongste jaren heel wat problemen gerezen zijn bij de C.D.S.C.A. en met name het Rekenhof heeft daar ruchtbaarheid aan gegeven. Spreker vraagt zich af of men mag verwachten dat de nieuwe directie het beter zal doen.

De Minister antwoordt wat volgt :

Het koninklijk besluit nr. 485 van 22 december 1986 heeft de C.D.S.C.A. een nieuwe organisatiestructuur gegeven. De bevoegdheden die de voorzitter van het beheerscomité vroeger had, werden immers overgedragen aan de leidende ambtenaar (rang 16) en zijn adjunct (rang 15), wat beter overeenstemt met de rationele organisatie van een instelling van openbaar nut. Zoals bij belangrijke vennootschappen uit de particuliere sector (warenhuizen, banken...) zal er nu bij de C.D.S.C.A. een raad van bestuur zijn (het beheerscomité) en een uitvoerende instantie (de leidende ambtenaar en zijn adjunct).

Omdat die ambtenaren er niet zijn (de ene is gepensionerd, de andere overleden), werd een leidend ambtenaar (de oudste in graad) aangewezen om een hogere functie uit te oefenen. De nieuwe directie zal dus bestaan uit twee ambtenaren die aangewezen zullen worden overeenkomstig de statutaire regels en die beter toegerust zullen zijn voor de sanering van de C.D.S.C.A.

Een tweede opmerking slaat op het feit dat bepaalde personeelsleden die de jongste jaren voor de C.D.S.C.A. werden aangeworven niet het vereiste diploma zouden hebben, zodat hun benoeming in het gedrang kan komen. Een lid wenst te vernemen hoe die toestand geregulariseerd zal worden.

De Minister antwoordt dat het dossier van de betwiste benoemingen bij de C.D.S.C.A. zal worden geregeld door middel van een wetsontwerp dat reeds aan de Raad van State werd voorgelegd en zopas eenparig door de Commissie voor de Landsverdediging van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd goedgekeurd. Het probleem zal dus in zijn geheel definitief kunnen worden opgelost op basis van dit wetsontwerp.

La mise en application de ces nouvelles structures n'a pas donné, à l'époque, les résultats escomptés.

Il importe donc de retourner à une organisation plus compatible avec les missions qui incombent à un organisme d'intérêt public. La gestion journalière assumée jusqu'à l'entrée en vigueur de l'arrêté n° 485 par le Président, le sera dorénavant par des fonctionnaires dirigeants civils.

Cet objectif pourra être atteint par l'instauration d'une nouvelle organisation prévue par l'arrêté royal n° 485, et qui comporte une direction plus étendue capable de faire face aux nombreux problèmes, notamment d'assainissement et de rationalisation, qui se posent toujours à l'Office.

II. DISCUSSION

Un membre fait remarquer que beaucoup de problèmes ont surgi ces dernières années à l'O.C.A.S.C. La Cour des comptes s'en est notamment fait l'écho. L'intervenant demande si l'on peut espérer que la nouvelle direction fera mieux.

Le Ministre répond ce qui suit :

L'arrêté royal n° 485 du 22 décembre 1986 a instauré une nouvelle structure organisationnelle à l'O.C.A.S.C. En effet, les pouvoirs conférés antérieurement au président du comité de gestion ont été transférés au fonctionnaire dirigeant (rang 16) et à son adjoint (rang 15) ce qui correspond beaucoup mieux à l'organisation rationnelle d'un organisme d'intérêt public. Comme dans les importantes sociétés du secteur privé (grandes surfaces, banques...), on aura à l'O.C.A.S.C. un conseil d'administration (le comité de gestion) et un pouvoir exécutif (le fonctionnaire dirigeant et son adjoint).

Vu l'absence de ces fonctionnaires (l'un étant pensionné, l'autre décédé), un fonctionnaire dirigeant (le plus ancien en grade) a été désigné par voie d'exercice de la fonction supérieure. La nouvelle direction sera donc composée de deux fonctionnaires qui seront désignés conformément aux règles statutaires et qui seront mieux armés pour assurer l'assainissement de l'O.C.A.S.C.

Une seconde remarque a trait au fait que certains membres du personnel recrutés à l'O.C.A.S.C. ces dernières années n'auraient pas le diplôme requis, de sorte que leur nomination peut être mise en cause. Un membre souhaite savoir comment cette situation sera régularisée.

Le Ministre répond que le dossier des nominations contestées à l'O.C.A.S.C. sera réglé par un projet de loi qui a déjà été soumis au Conseil d'Etat et qui vient d'être approuvé à l'unanimité par la Commission de la Défense nationale de la Chambre des Représentants. L'ensemble du problème pourra donc être définitivement résolu sur la base de ce projet de loi.

Dezelfde spreker vraagt hoe thans de raad van bestuur van de C.D.S.C.A. is samengesteld. Hij zou ook willen weten of de leidende ambtenaren wier benoeming in het vooruitzicht is gesteld, burgers zullen zijn.

De Minister antwoordt dat de raad van bestuur van de C.D.S.C.A., dat wil zeggen het beheerscomité, bestaat uit een voorzitter, zes leden die de beroeps- of vakorganisaties van het militair personeel en van het personeel van de rijkswacht vertegenwoordigen en vijf leden die de militaire overheid vertegenwoordigen.

Met uitzondering van de voorzitter, die vervangen zal moeten worden als gevolg van de nieuwe structuur die hem slechts beperkte bevoegdheden laat, kunnen de andere leden van het beheerscomité hun mandaat voortzetten.

De leidende ambtenaren hebben de hoedanigheid van personeelslid van een instelling van openbaar nut en zijn dus burgers; de ene is administrateur-generaal (leidend ambtenaar, rang 16), de andere adjunct-administrateur-generaal (adjunct-leidend ambtenaar, rang 15).

Een lid wijst op een aantal geruchten die de ronde hebben gedaan omtrent onregelmatigheden die gedurende de jongste jaren in de C.D.S.C.A. werden begaan. Hij wenst te vernemen waarop het onderzoek dat thans gaande is, betrekking heeft en wat men voor waar mag aannemen omtrent de beschuldigingen die geformuleerd werden.

De Minister verklaart dat het Hoog Comité van Toezicht inderdaad overgegaan is tot een onderzoek bij de C.D.S.C.A., eerst administratief en vervolgens gerechtelijk. Het gerechtelijk onderzoek is nog steeds aan de gang en de resultaten ervan zijn nog niet bekend. Het is dus onmogelijk, zegt de Minister, om daarover meer uitleg te verstrekken.

III. STEMMINGEN

Artikel 11 van het ontwerp van wet wordt aangenomen met 7 stemmen, bij 5 onthoudingen.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de rapporteur voor het opmaken van dit verslag.

De Verslaggever,
J. NICOLAS.

De Voorzitter,
P. DESCAMPS.

Le même intervenant demande comment est actuellement composé le conseil d'administration de l'O.C.A.S.C. Il voudrait également savoir si les fonctionnaires dirigeants dont la nomination est prévue seront des civils.

Le Ministre répond que le conseil d'administration de l'O.C.A.S.C., c'est-à-dire le comité de gestion, se compose d'un président, de six membres représentant les organisations professionnelles ou syndicales du personnel militaire et de la gendarmerie, et de cinq membres représentant l'autorité militaire.

A l'exception du président, qui devra être remplacé en fonction de la nouvelle structure, qui ne lui laisse que des attributions limitées, les autres membres du comité de gestion peuvent continuer leur mandat.

Les fonctionnaires dirigeants ont la qualité de membre du personnel d'un organisme d'intérêt public et sont donc des civils; l'un est administrateur général (fonctionnaire dirigeant, rang 16), l'autre administrateur général adjoint (fonctionnaire dirigeant adjoint, rang 15).

Un membre fait état d'un certain nombre d'informations qui ont circulé concernant des irrégularités commises à l'O.C.A.S.C. ces dernières années. Il souhaite savoir sur quoi portent les enquêtes actuellement en cours et ce qui peut être considéré comme vrai parmi les accusations qui ont été formulées.

Le Ministre déclare que le Comité supérieur de Contrôle a en effet procédé à une enquête à l'O.C.A.S.C., d'abord administrative, ensuite judiciaire. A l'heure actuelle, l'enquête judiciaire est toujours en cours et ses résultats ne sont pas connus. Il n'est donc pas possible, dit le Ministre, de donner des précisions à ce sujet.

III. VOTES

L'article 11 du projet de loi est adopté par 7 voix et 5 abstentions.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
J. NICOLAS.

Le Président,
P. DESCAMPS.