

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

2 DECEMBER 1986

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning

AMENDEMENTEN VAN
DE HEER PATAER

ART. 6, 1°

Het koninklijk besluit nr. 424 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

A. *Artikel 2.* — In de tweede alinea van artikel 100 bedoeld in dit artikel, een punt te zetten achter de woorden « die in een dergelijke schorsing voorziet ». Het daarop volgend gedeelte te doen vervallen en te vervangen door « De werkgever moet tegelijkertijd overgaan tot de aanwerving van een vergoede volledige werkloze die uitkeringen geniet voor alle dagen van de week. »

Verantwoording

Door de aanwerving van een werkloze door de werkgever als voorwaarde te koppelen aan de toekenning van een uitkering in hoofde van de loopbaanonderbreker, sanctioneert men deze laatste en bouwt men in feite in de beoogde doelstelling een rem in, met name de bevordering van de tewerkstelling. De door ons aangepaste sanctie in hoofde van de werkgever moet volstaan en is rechtvaardiger.

B. *Artikel 2.* — Tussen de derde en de vierde alinea's van hetzelfde artikel 100, volgende bepalingen in te voegen :

« De werkgever kan een verzoek tot schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst, uitgaande van een werknemer, niet willekeurig afwijzen. »

R. A 13711*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****393 (1986-1987) :**

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2-1° tot 8° : Verslagen.

N° 3 tot 10 : Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

2 DECEMBRE 1986

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. PATAER

ART. 6, 1°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 424, visé à cet article :

A. *Article 2.* — Au deuxième alinéa de l'article 100, visé à cet article, faire suivre d'un point les mots « qui prévoit une telle suspension ». Le membre de phrase qui suit est supprimé et remplacé comme suit : « Simultanément, l'employeur est tenu de procéder au recrutement d'un chômeur complet indemnisé qui bénéficie d'allocations pour tous les jours de la semaine. »

Justification

En faisant du recrutement d'un chômeur par l'employeur la condition de l'octroi d'une indemnité au travailleur qui interrompt sa carrière, on sanctionne ce dernier et on met en réalité un frein à l'objectif poursuivi, qui est de promouvoir l'emploi. La sanction, adaptée, que nous proposons dans le chef de l'employeur doit suffire et est plus équitable.

B. *Article 2.* — Insérer, entre les troisième et quatrième alinéas du même article 100, les dispositions suivantes :

« L'employeur ne peut rejeter arbitrairement une demande de suspension de l'exécution du contrat de travail si elle émane d'un travailleur. »

R. A 13711*Voir :***Documents du Sénat :****393 (1986-1987) :**

N° 1 : Projet de loi.

N° 2-1° à 8° : Rapports.

N° 3 à 10 : Amendements.

De betrokken werknemer kan de eventuele willekeur laten vaststellen door de arbeidsrechtbank, waardoor de overeenkomst wordt geacht te zijn gesloten. »

Verantwoording

Het koninklijk besluit nr. 424 is bedoeld om de tewerkstelling te bevorderen door een premie toe te kennen aan de werknemers die bereid zijn, op vrijwillige basis, tijdelijk hun loopbaan te onderbreken.

Het is niet aanvaardbaar dat deze bedoeling zou worden gedwarsboord door een willekeurige weigering vanwege de werkgever.

C. Artikel 2. — De vierde alinea van hetzelfde artikel 100 wordt aangevuld als volgt :

« De uitkering wordt berekend als een percentage van het laatst verdiende loon, waarbij een maximumgrens wordt bepaald. »

Verantwoording

De onderbrekingsvergoeding die uitgekeerd wordt aan de uitstapper is te gering (10 504 frank voor een volledige, 5 252 frank voor een deeltijdse onderbreking).

Door de omvang van het inkomensverlies wordt de loopbaanonderbreking voor een aantal betrokkenen een onmogelijke zaak. Loopbaanonderbreking functioneert daardoor als selectiesysteem ten voordele van hogere-inkomensgroepen of van twee-inkomensgezinnen.

Wij stellen de invoering voor van een uitkering die berekend wordt als een percentage van het laatst verdiende loon, waarbij een maximumbedrag zou bepaald worden.

D. Artikel 8. — Artikel 104, zoals bedoeld in dit artikel, te vervangen als volgt :

« Artikel 104. — De werkgever kan de werknemer die geniet van de toepassing van artikelen 100 en 102 vervangen door een werknemer aangeworven met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde of van bepaalde duur, bepaald bij artikel 7 van de wet van 3 juli 1978. »

Verantwoording

Wat de vervanging bij loopbaanonderbreking betreft, moet worden gestreefd naar volwaardige arbeidscontracten. De rechtsonzekerheid van een tewerkstelling via vervangingsovereenkomsten is groot. De normaal geldende regels van opzegging van arbeidsovereenkomsten worden in artikel 11ter van de wet van 3 juli 1978 buiten werking gesteld.

Niets belet de werkgever inderdaad de vervanger aan te werven via een arbeidsovereenkomst van bepaalde of van onbepaalde duur.

In dit laatste geval volstaat het de wettelijk bepaalde opzeggingstermijn na te leven bij de terugkeer van de werknemer die zijn loopbaan tijdelijk heeft onderbroken.

Subsidiair :

E. Artikel 8.

De derde alinea van artikel 104, zoals bedoeld in dit artikel, te doen vervallen.

Verantwoording

De enige geldende tijdslimiet voor vervangingsovereenkomsten is de maximumtermijn van twee jaar.

Het is dan ook onaanvaardbaar dat ook deze zekerheid voor de werknemer zou wegvallen bij vervanging van een loopbaanonderbreker.

Le travailleur concerné peut faire constater l'arbitraire éventuel par le tribunal du travail, à la suite de quoi l'exécution du contrat est censée être suspendue. »

Justification

L'arrêté royal n° 424 vise à promouvoir l'emploi en octroyant une prime aux travailleurs disposés à interrompre volontairement leur carrière pendant un certain temps.

Il est inadmissible que cet objectif puisse être contrarié par un refus arbitraire de la part de l'employeur.

C. Article 2. — Compléter comme suit le quatrième alinéa du même article 100 :

« L'allocation est calculée sous la forme d'un pourcentage du dernier salaire perçu en tenant compte d'une limite maximale. »

Justification

L'allocation d'interruption versée au travailleur qui quitte son emploi est trop faible (10 504 francs pour une interruption complète et 5 252 francs pour une interruption partielle).

L'interruption de carrière devient une chose impossible pour un certain nombre d'intéressés en raison de l'importance de la perte de revenus. De ce fait, l'interruption de carrière fonctionne comme un système sélectif au profit des catégories supérieures de revenus ou des ménages à double revenu.

Nous proposons l'instauration d'une indemnité calculée sous forme d'un pourcentage du dernier salaire perçu, en tenant compte d'un montant maximum.

D. Article 8. — Remplacer l'article 104, visé au présent alinéa, par ce qui suit :

« Article 104. — L'employeur peut remplacer le travailleur qui bénéficie de l'application des articles 100 et 102 par un travailleur engagé dans les liens d'un contrat de travail de durée indéterminée ou déterminée, prévu à l'article 7 de la loi du 3 juillet 1978. »

Justification

Pour ce qui est du remplacement des travailleurs bénéficiant de l'interruption de carrière, il faut veiller à ce que soient conclus des contrats de travail à part entière. L'insécurité juridique qui accompagne une mise au travail dans les liens d'un contrat de remplacement est grande. Les règles normales en matière de résiliation de contrats de travail sont mises hors d'application par l'article 11ter de la loi du 3 juillet 1978.

Rien n'empêche en effet l'employeur de recruter le remplaçant dans les liens d'un contrat de travail à durée déterminée ou indéterminée.

Dans ce dernier cas, il suffit que les délais de préavis légaux soient respectés lors du retour du travailleur qui a interrompu temporairement sa carrière.

Subsidiairement :

E. Article 8.

Supprimer le troisième alinéa de l'article 104 visé au présent article.

Justification

La seule limite de temps applicable en ce qui concerne les contrats de remplacement est la durée maximum de deux ans.

Il est dès lors inadmissible que cet élément de sécurité dont bénéficie le travailleur disparaisse lui aussi en cas de remplacement d'un travailleur bénéficiant de l'interruption de carrière.

Bijkomende reden is dat, volgens het uitvoeringsbesluit van 18 augustus 1986, de volledige loopbaanonderbreking slechts kan toegestaan worden voor maximum één jaar. Bij eventuele verlenging van deze termijn is een nieuw akkoord nodig. Niets belet de werkgever in dat geval de vervanger aan te werven met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur.

F. Artikel 10. — De eerste alinea van artikel 106bis, zoals bedoeld in dit artikel, te wijzigen als volgt :

« **Artikel 106bis.** — De werkgever die nalaat over te gaan tot de aanwerving van vergoede volledige werklozen, is gehouden aan de R.V.A. een forfaitaire schadevergoeding te betalen waarvan het bedrag de nadere voorwaarden en regelen door de Koning worden bepaald bij een in Ministerraad overlegd besluit. »

Verantwoording

Deze formulering is het logische gevolg van ons amendement A op artikel 2.

ART. 7, 14°

Het koninklijk besluit nr. 455, bedoeld in dit artikel, te wijzigen als volgt :

A. Artikel 1. — In § 1 van dit artikel, het laatste woord « opgelegd » te doen vervallen en te vervangen door de woorden « aanvaard en goedgekeurd. »

Verantwoording

In het advies van de Raad van State lezen we het volgende : « In zoverre het opleggen van het saneringsplan het uitvoeren van een normerende bevoegdheid inhoudt en niet louter een daad van toezicht is, zou het saneringsplan — althans de normerende bepalingen ervan — samen met het besluit waardoor het wordt opgelegd, moeten worden gepubliceerd ten einde te voldoen aan de publicatieverplichting bedoeld in artikel 129 van de Grondwet. »

Aangezien het saneringsplan niet werd gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*, kan het dan ook niet worden « opgelegd », maar hooguit « aanvaard en goedgekeurd ».

B. Artikel 1. — § 2, 2, van hetzelfde artikel te doen vervallen en te vervangen als volgt : « tot de sanering is bereikt worden de aanwervingen voor de betrekkingen, die ten laste zijn van de inkomsten van het A.Z. van de R.U.G., beperkt tot de vervanging van de natuurlijke afvloeiingen uitgedrukt in voltijdse betrekkingen. »

Verantwoording

Gelet op de kwaliteitsvereisten van de patiëntenzorg, mede nodig om het A.Z. elementaire troeven te geven voor zijn financieel herstel, is het absoluut noodzakelijk dat het personeelsbestand niet wordt afgetakeld. Daarvoor is, minimaal, de vervanging nodig van de natuurlijke afvloeiingen.

C. Artikel 1. — In § 2, 4, van hetzelfde artikel de eerste zin te doen vervallen en de tweede zin te doen vervallen en te vervangen door : « zolang het (...) kunnen aan het personeel geen nieuw sociale voordelen worden toegekend. »

Verantwoording

Cf. toelichting bij B.

Bovendien is het besparingseffekt van deze maatregel gering te noemen. Over de noodzaak ervan kan trouwens niet worden geoordeeld

Une raison supplémentaire est qu'en vertu de l'arrêté d'exécution du 18 août 1986, l'interruption de carrière complète ne peut pas être accordée pour plus d'un an. En cas de prorogation éventuelle de ce délai, un nouvel accord est nécessaire. Rien n'empêche dans ce cas l'employeur d'engager le remplaçant dans les liens d'un contrat de travail à durée indéterminée.

F. Article 10. — Modifier comme suit le premier alinéa de l'article 106bis tel qu'il est formulé à cet article :

« **Article 106bis.** — L'employeur qui omet de recruter des chômeurs complets indemnisés est tenu de payer à l'Office national de l'Emploi un dédommagement forfaitaire dont le montant, les conditions particulières et les modalités sont déterminés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. »

Justification

Cette formulation découle logiquement de notre amendement A à l'article 2.

ART. 7, 14°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 455 visé à cet article :

A. Article 1^{er}. — Au § 1^{er} de cet article, remplacer le mot « imposé » par les mots « admis et approuvé. »

Justification

Dans l'avis du Conseil d'Etat, nous lisons ce qui suit :

« Dans la mesure où « l'imposition » du plan d'assainissement implique l'exercice d'un pouvoir normatif et ne constitue pas simplement un acte de tutelle, il serait indiqué de publier le plan d'assainissement — du moins les dispositions normatives de celui-ci — avec l'arrêté qui le rend obligatoire, afin de satisfaire à l'obligation de publication prévue par l'article 129 de la Constitution. »

Comme le plan d'assainissement n'a pas été publié au *Moniteur belge*, il ne peut pas non plus être « imposé ». Il pourrait tout au plus être « admis et approuvé ».

B. Article 1^{er}. — Supprimer le § 2, 2, du même article et le remplacer par ce qui suit : « les recrutements dans les emplois à charge des revenus de l'hôpital universitaire de l'Etat à Gand sont, pour la durée du plan d'assainissement, limités au remplacement des départs naturels exprimés en emplois à temps plein. »

Justification

Etant donné les exigences de qualité en matière de soins aux malades, notamment pour donner à l'hôpital universitaire les atouts élémentaires nécessaires à son rétablissement financier, il faut absolument éviter qu'il ne soit porté atteinte aux effectifs du personnel. A cet effet, il faut au moins que soient compensés les départs naturels.

C. Article 1^{er}. — Au § 2, 4, du même article, supprimer la première phrase et remplacer la deuxième par les mots suivants : « pour la durée (...) aucun nouvel avantage social ne peut être accordé au personnel. »

Justification

Cf. la justification donnée pour le littéra B.

Par ailleurs, on peut dire que l'effet d'économie de cette mesure est faible. Un Ministre ou le Gouvernement ne peuvent, du reste, pas

(of toch heel moeilijk) door een minister, de Regering of nog minder door het Parlement. Voorts is het wel redelijk dat, in het kader van een saneringsplan, de personeelsuitgaven in toom worden gehouden en dat dus geen nieuwe sociale voordelen, tijdelijk, worden toegekend. Het tijdelijk karakter moet worden onderstreept gezien het reeds minder gunstige statuut van het personeel van het A.Z. in vergelijking met het personeel van de O.C.M.W.-ziekenhuizen.

D. Artikel 2. — In fine van § 2 van dit artikel, de zinmede toe te voegen :

« (...) en kan niet in mindering komen van de investeringskredieten. »

Verantwoording

De tegemoetkoming vanwege de Regering in het aflossen van de rentelast voor de consolidatielening kan worden gewaardeerd. Het is echter onverantwoord dat dit in mindering komt van de reeds vroeger toegezegde investeringskredieten. Voor het financieel-economisch herstel van het A.Z. is een volgehouden toekomstgericht investeringsbeleid levensnoodzakelijk, ten einde een achteruitstelling t.a.v. andere (academische) ziekenhuizen te voorkomen.

E. Artikel 3. — In § 2, 4°, van dit artikel, de woorden toe te voegen :

« en de directeur-geneesheer van het academisch ziekenhuis ;

En 5° toe te voegen, luidende als volgt :

« 5° een waarnemend lid verkozen uit de afgevaardigden van het personeel in de representatieve overlegorganen van het Akademisch Ziekenhuis ».

Verantwoording

Het lijkt ons niet meer dan normaal dat het eigenlijke hoofd van het A.Z. deel uitmaakt van het directorium.

Voorts mag de vervanging van de raad van beheer door een directorium — zij het tijdelijk — geen afbreuk doen aan de essentie van het associatief beheer. Vandaar het voorstel om een personeelsafgevaardigde te betrekken, zij het als waarnemer, bij de werking van het directorium.

ART. 7, 15°

Het koninklijk besluit 456, bedoeld in dit artikel, te wijzigen als volgt :

Artikel 3. — In § 1, 5°, van dit artikel, te doen vervallen de woorden : « tenminste » en « en ten hoogste gelijk is aan het dubbele van dat bedrag. »

Verantwoording

Ten einde een concurrentiestrijd tussen de Rijksinternaten en de gesubsidieerde internaten te voorkomen en ten einde het subsidiëren van « elite »-internaten te vermijden, wordt best als voorwaarde voor subsidiëring gesteld : het vragen van een gemiddeld dagkostgeld dat gelijk is aan het bedrag van het basisdagkostgeld dat in de Rijksinternaten wordt gevraagd.

P. PATAER.

en apprécier la nécessité (ou seulement avec beaucoup de difficultés) et cela est encore beaucoup plus vrai pour le Parlement. D'autre part, il est raisonnable, dans le cadre d'un plan d'assainissement, de contenir les dépenses de personnel, et, donc, de ne pas accorder, temporairement, de nouveaux avantages sociaux. Le caractère temporaire doit être souligné, compte tenu du fait que le personnel de l'hôpital universitaire a déjà un statut moins avantageux que celui du personnel des hôpitaux de C.P.A.S.

D. Article 2. — Compléter le § 2 par le membre de phrase suivant :

« (...) et ne peut être déduite des crédits d'investissement ».

Justification

On peut juger favorablement l'intervention du Gouvernement dans l'amortissement de la charge d'intérêts de l'emprunt de consolidation. Il est toutefois injustifiable que l'on fasse valoir cette intervention sur les crédits d'investissement déjà promis antérieurement. Pour le rétablissement financier et économique de l'hôpital universitaire, une politique d'investissement tournée vers l'avenir et menée avec persévérance est vitale, pour éviter de défavoriser d'autres hôpitaux (universitaire).

E. Article 3. — Au § 2, 4°, de cet article, ajouter les mots suivants :

« et du médecin-directeur de l'hôpital universitaire » ;

Ajouter un 5°, libellé comme suit :

« 5° d'un membre suppléant élu parmi les délégués du personnel dans les organes représentatifs de concertation de l'hôpital universitaire. »

Justification

Il nous semble tout à fait normal que le véritable directeur de l'hôpital universitaire fasse partie du directorio.

En outre, le remplacement du conseil d'administration par un directorio — fût-il temporaire — ne peut porter préjudice à l'essence de la gestion associative. D'où la proposition d'associer un délégué du personnel, fût-il suppléant, au fonctionnement du directorio.

ART. 7, 15°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 456 visé à cet article :

Article 3. — Supprimer au § 1^{er}, 5°, de cet article, les mots « au minimum » et « et au maximum égal au double de ce montant. »

Justification

Pour prévenir toute concurrence entre les internats de l'Etat et les internats subventionnés et pour éviter que l'on ne subventionne des internats d'« élite », il conviendrait de soumettre les subventions à la condition suivante : la demande d'un prix moyen de pension journalière qui soit égal au montant du prix de base de la pension journalière demandé dans les internats de l'Etat.