

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1986-1987****SESSION DE 1986-1987**

26 NOVEMBER 1986

26 NOVEMBRE 1986

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

AMENDEMENTEN VAN
DE HEER HOLSBEKE c.s.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. HOLSBEKE ET CONSORTS

ART. 10, 2°

ART. 10, 2°

Het koninklijk besluit nr. 422 zoals bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 422 visé à cet article :

Artikel 2. — Dit artikel te doen vervallen.

Article 2. — Supprimer cet article.

*Verantwoording**Justification*

Zoals het advies van de Raad van State stelt, kan de inkrimping van de advies- en raadplegingsprocedures voorgeschreven door de artikelen 40, 46 en 50 van de wet van 9 augustus 1963 niet worden ingepast in de bijzondere machten.

Comme le constate l'avis du Conseil d'Etat, la restriction apportée aux procédures d'avis et de consultation prescrites par les articles 40, 46 et 50 de la loi du 9 août 1963 ne s'inscrit pas dans le cadre des pouvoirs spéciaux.

Zoals de Raad van State stelt :

Comme le constate le Conseil d'Etat :

« Ook de inkrimping door afschaffing in bepaalde gevallen van de verplichting tot raadpleging en van de inspraak van het paritair samengestelde beheerscomité van de dienst voor uitkeringen van het Riziv, waarvan ook vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen deel uitmaken, welke raadpleging en inspraak een essentieel bestanddeel van

« Est de même contraire aux dispositions précitées de la loi de pouvoirs spéciaux du 27 mars 1986 et n'entre pas dans les objectifs de la loi de pouvoirs spéciaux, la restriction que le projet apporte, en les supprimant dans certains cas, à la consultation obligatoire et à l'intervention du comité de gestion, composé paritairément, du service des

R. A 13711*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****393 (1986-1987) :**

N° 1 : Ontwerp van wet.

N°s 2-1° tot 8° : Verslagen.

N°s 3 tot 6 : Amendementen.

R. A 13711*Voir :***Documents du Sénat :****393 (1986-1987) :**

N° 1 : Projet de loi.

N°s 2-1° à 8° : Rapports.

N°s 3 à 6 : Amendements.

de beheersvorm van de ziekte- en invaliditeitsverzekering vormen, druis in tegen voormelde bepalingen van de bijzondere-machtenwet van 27 maart 1986 en kan niet worden ingepast in de doelstellingen van de bijzondere-machtenwet ... »

ART. 10, 2°

Het koninklijk besluit nr. 422 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

A. *Artikel 3.* — Dit artikel te vervangen als volgt :

« In artikel 50 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, gewijzigd bij de wetten van 24 december 1963, 27 juni 1969, 5 juli 1971 en 1 augustus 1985 in het koninklijk besluit nr. 283 van 31 maart 1984, worden wijzigingen aangebracht :

1° in het vijfde lid wordt « 60 pct. » vervangen door « 65 pct. » en « 40 pct. » door « 45 pct. » ;

2° in het zesde lid worden de woorden « evenals de voorwaarden waaronder aan de gerechtigde die niet als « werknemer met persoon ten laste » wordt beschouwd een hogere uitkering kan worden toegekend wegens verlies van enig inkomen » geschrapt. »

B. *Artikel 4.* — Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De bedoeling van dit amendement is terug te keren naar twee categorieën gerechtigden : met personen ten laste en zonder personen ten laste. De minimumpercentages worden vastgesteld op 65 pct. (de huidige praktijk) en 45 pct. (nu van toepassing op de alleenstaanden).

De boni die de jongste jaren gerealiseerd werden in de sector uitkeringen zouden op die manier ten goede komen aan de invaliden in tegenstelling met wat nu gebeurt : de systematische afroaming ten voordele van de sector gezondheidszorgen waardoor een echte sanering van die sector op de lange baan geschoven wordt en waardoor de Staat haar verplichtingen ingevolge de wet-Dhoore systematisch met de voeten kan treden.

Bovendien heeft de minister bij de bespreking van artikel 64 van de wet van 1 augustus 1985 in de commissie van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verklaard dat « de operatie minstens op een budgettair neutrale manier moet gebeuren : dit betekent dat het totale budget niet zal verminderen ».

Volgens de besparingscijfers van het Sint-Annaplan zal de maatregel tot invoering van drie categorieën gerechtigden echter leiden tot een besparing van 1,710 miljard frank.

ART. 10, 3°

In fine van dit artikel, de woorden toe te voegen : « met uitzondering van de bepalingen in artikel 1 van het koninklijk besluit met betrekking tot de algemene regeling ».

Verantwoording

In artikel 26 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers wordt uitdrukkelijk gestipuleerd dat de Rijkstoelagen ten gunste van de verschillende sociale zekerheidsregelingen voor werknemers vastgesteld worden op een per-

indemnités de l'Inami — dont font également partie des représentants des organismes assureurs —, consultation et intervention qui constituent un élément essentiel du mode de gestion de l'assurance maladie-invalidité.

ART. 10, 2°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 422 visé à cet article :

A. *Article 3.* — Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« A l'article 50 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, modifiée par les lois des 24 décembre 1963, 27 juin 1969, 5 juillet 1971 et 1^{er} août 1985, ainsi que par l'arrêté royal n° 283 du 31 mars 1984, sont apportées les modifications suivantes :

1° au cinquième alinéa, le taux « 60 p.c. » est remplacé par le taux « 65 p.c. » et le taux « 40 p.c. » par le taux « 45 p.c. » ;

2° au sixième alinéa, les mots « ainsi que les conditions dans lesquelles une indemnité plus élevée peut être accordée, pour perte de revenu unique, au titulaire qui n'est pas considéré comme « travailleur ayant personne à charge » sont supprimés. »

B. *Article 4.* — Supprimer cet article.

Justification

L'objectif de cet amendement est d'en revenir à deux catégories de titulaires : ceux avec personnes à charge et ceux sans personnes à charge. Les taux minima sont fixés à 65 p.c. (la pratique actuelle) et 45 p.c. (applicable actuellement aux isolés).

Le boni réalisé ces dernières années dans le secteur des indemnités serait ainsi profitable aux invalides contrairement à ce qui se passe actuellement : l'écrémage systématique en faveur des soins de santé, qui remet aux calendes grecques un véritable assainissement de ce secteur et permet à l'Etat d'échapper systématiquement à ses obligations faisant suite à la loi Dhoore.

En outre, lors de la discussion de l'article 64 de la loi du 1^{er} août 1985 en commission de la Chambre des Représentants, le Ministre a déclaré que l'opération doit au moins être neutre sur le plan budgétaire, ce qui signifie que le budget total ne sera pas réduit ».

D'après les chiffres des mesures d'économie du plan de Val-Duchesse, la mesure instaurant trois catégories de titulaires mènera toutefois à une économie de 1 710 milliards de francs.

ART. 10, 3°

Compléter cet article par les mots suivants : « à l'exception des dispositions de l'article 1^{er} de l'arrêté royal relatives au régime général ».

Justification

L'article 26 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés dispose explicitement que les subventions de l'Etat en faveur des différents régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés sont fixées à un pourcentage de certaines

centage van sommige uitgaven, o.a. in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sector van de geneeskundige verzorging en in de sector uitkeringen.

Artikel 1 van dit koninklijk besluit wijzigt deze financieringsmethode door zowel voor 1986 als voor 1987 in de regeling van de werknemers, de rijkstoelagen uit te drukken in een forfaitair bedrag. Hierdoor wordt een fundamenteel beginsel van de sociale zekerheid op de helling gezet.

ART. 10, 3°

In fine van dit artikel toe te voegen de woorden « met uitzondering van de bepalingen in artikel 1 van het koninklijk besluit met betrekking tot de regeling der zelfstandigen ».

Verantwoording

Krachtens artikel 26 van de wet-Dhoore van 29 juni 1981 keert de Staat jaarlijks aan het Riziv subsidies uit.

De bepalingen van deze wet zijn weliswaar nog niet toepasselijk in de regeling der zelfstandigen, maar met zijn brief van 18 juni 1982 heeft de Minister van Sociale Zaken het Riziv opgedragen de rijkstoelagen voor de regeling der zelfstandigen te berekenen overeenkomstig de voornoemde wet.

Het artikel 1 van koninklijk besluit nr. 432 beoogt de rijkstoelagen voor de dienstjaren 1986 en 1987 in de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, sectoren geneeskundige verzorging en uitkeringen, niet langer in een percentage van de uitgaven uit te drukken, maar in een forfaitair bedrag.

Dit is niet minder dan een aantasting van de fundamente van de sociale zekerheid.

Het is dan ook aangewezen dit artikel te wijzigen.

A. HOLSBEKE.
M. VANDENHOVE.
M. SCHOETERS.
I. EGELMEERS.
G. MOENS.

dépenses, notamment dans le régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteur des soins de santé et secteur des indemnités.

L'article 1^{er} de cet arrêté royal modifie cette méthode de financement en exprimant les subventions de l'Etat par un montant forfaitaire, tant pour 1986 que pour 1987, dans le régime des travailleurs salariés, ce qui remet en question un principe fondamental de la sécurité sociale.

ART. 10, 3°

Compléter cet article par les mots suivants : « à l'exception des dispositions de l'article 1^{er} de l'arrêté royal relatives au régime des travailleurs indépendants ».

Justification

En vertu de l'article 26 de la loi Dhoore du 29 juin 1981, l'Etat accorde chaque année des subventions à l'Inami.

Les dispositions de cette loi ne sont certes pas encore applicables au régime des travailleurs indépendants, mais, dans sa lettre du 18 juin 1982, le Ministre des Affaires sociales a chargé l'Inami de calculer les subventions de l'Etat en faveur du régime des travailleurs indépendants conformément à ladite loi.

L'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 432 tend à exprimer les subventions de l'Etat pour les exercices 1986 et 1987 dans le régime de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, secteurs des soins de santé et des indemnités, non plus en pourcentage, mais par un montant forfaitaire.

Il s'agit ni plus ni moins d'une atteinte aux principes fondamentaux de la sécurité sociale.

Il convient dès lors de modifier cet article.