

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1986-1987****SESSION DE 1986-1987**

1 DECEMBER 1986

1^{er} DECEMBRE 1986

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten vastgesteld ter uitvoering van artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning

Projet de loi portant confirmation des arrêtés royaux pris en exécution de l'article 1^{er} de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

AMENDEMENTEN VAN
DE HEER EGELMEERS c.s.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. EGELMEERS ET CONSORTS

ART. 9, 1°

ART. 9, 1°

Het koninklijk besluit nr. 401 bedoeld in dit artikel in te trekken.

Rapporter l'arrêté royal n° 401 visé à cet article.

*Verantwoording**Justification*

1. Bedoeling van dit amendement is, de uitvoering van de derde indexsprong op te heffen.

1. L'objectif de cet amendement est de supprimer l'exécution du troisième saut d'indexation.

Wegens het stagneren van de evolutie van het indexcijfer in 1986 heeft het koninklijk besluit nr. 278 geen uitwerking gehad in 1986. Door het artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 401 werd de toepassing van de indexsprong verschoven naar 1987.

Eu égard à la stagnation de l'évolution de l'index en 1986, l'arrêté royal n° 278 n'a eu aucun effet cette année-là. L'article 4 de l'arrêté royal n° 401 a reporté à 1987 l'application du saut d'index.

Deze nieuwe achteruitgang van de koopkracht van de werkende bevolking is onaanvaardbaar gezien de zware inleveringen die reeds in de voorbije jaren geëist werden. Deze koopkrachtdaling bleef daarenboven niet zonder gevolg op de totale economische toestand van het land én op de begroting. Om deze neerwaartse spiraal te doorbreken wordt de derde (uitgestelde) indexsprong in 1987 ongedaan gemaakt.

Ce nouveau recul du pouvoir d'achat de la population active est inacceptable, vu les efforts considérables qui ont déjà été exigés ces dernières années. En outre, cette diminution du pouvoir d'achat n'est pas restée sans conséquence sur l'ensemble de la situation économique du pays et sur le budget. Le troisième saut d'index (reporté) en 1987 est supprimé afin de mettre fin à cette spirale descendante.

2. In het advies van de Raad van State bij het koninklijk besluit nr. 278 werd reeds gewezen op het feit dat de Regering haar bevoegdheden met dit koninklijk besluit ruimschoots overschreed.

2. Dans son avis sur l'arrêté royal n° 278 le Conseil d'Etat a déjà insisté sur le fait que par cet arrêté royal, le Gouvernement a largement dépassé ses compétences.

R. A 13711**R. A 13711***Zie :**Voir :***Gedr. St. van de Senaat :****Documents du Sénat :****393 (1986-1987) :****393 (1986-1987) :****N° 1 : Ontwerp van wet.****N° 1 : Projet de loi.****N° 2-1° tot 8° : Verslagen.****N° 2-1° à 8° : Rapports.**

De bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983 gaf aan de Regering immers geen machtiging om looninleveringen op te leggen aan de privé-sector, aangezien deze inleveringen geen rechtstreekse beperking op terugschroeving van de overheidsuitgaven inhouden, noch het financieel herstel van de sociale zekerheid bewerken. Dit advies van de Raad werd bijgetreden door de Arbeidsrechtbank van Antwerpen in haar vonnis van 20 december 1985.

3. Bovendien wordt door de opheffing van de consolidatietechniek van het koninklijk besluit nr. 401 een einde gemaakt aan de merkwaardige begrotingsoperatie die erin bestaat van de bedrijven een « prefinanciering » te vragen van de inleveringen die nog niet werden geïnd.

De trage evolutie van de index zorgt ervoor dat het moment van de overschrijding van de spilindex onzeker is, zodat de kost van deze consolidatietechniek voor de bedrijven in 1987 erg kan oplopen.

Subsidiar :

ART. 9, 1°

Het koninklijk besluit nr. 401 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

« Artikel 4. — Paragraaf 2bis aan te vullen als volgt :

« De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, bepalen dat de voor 1987 voorziene inschrijving, zoals bedoeld bij § 2bis niet of slechts gedeeltelijk wordt toegepast indien, door structurele sanering of door de groei van de economische activiteiten, een voor de openbare financiën gelijkwaardig resultaat kan worden bereikt. »

Verantwoording

Wat de Regering heeft gewild voor 1986 moet ook waar zijn voor 1987.

Subsidiar :

ART. 9, 1°

Het koninklijk besluit nr. 401 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

— In artikelen 1, 2 en 3 het percentage van « 5,85 pct. » te vervangen door « 4,04 pct. »;

— Artikel 4 te doen vervallen.

Verantwoording

Met dit amendement wordt de derde indexsprong, die in artikel 4 verdaagd wordt naar 1987, ongedaan gemaakt. De loonmatigingsbijdrage wordt geconsolideerd ten bedrage van de zuivere loonmatiging na twee indexinleveringen, zijnde 4,04 pct. van de loonmassa en van de patronale bijdragen.

Subsidiar :

ART. 9, 1°

Het koninklijk besluit nr. 401 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

En effet, la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983 n'autorisait par le Gouvernement à imposer des modérations salariales au secteur privé, étant donné que ces modérations n'impliquaient aucune limitation ou réduction directe des dépenses publiques et ne réalisaient pas le redressement financier de la sécurité sociale. Dans son jugement du 20 décembre 1985, le tribunal du travail d'Anvers s'est rallié à cet avis du Conseil.

3. De plus, la suppression de la technique de consolidation prévue par l'arrêté royal n° 401 met fin à l'opération budgétaire remarquable qui consiste à demander aux entreprises un « préfinancement » du produit des modérations qui n'a pas encore été perçu.

La lente évolution de l'index a pour conséquence que le moment du franchissement de l'indice-pivot est incertain, si bien que le coût de cette technique de consolidation pour les entreprises risque de s'accroître considérablement en 1987.

Subsidiairement :

ART. 9, 1°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 401, visé à cet article :

« Article 4. — Compléter le § 2bis par le texte suivant :

« Le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, disposer que la modération prévue pour 1987, telle qu'elle est visée au § 2bis, n'est pas appliquée ou n'est appliquée que partiellement si un résultat équivalent pour les finances publiques peut être obtenu par un assainissement structurel ou par la croissance des activités économiques. »

Justification

Ce que le Gouvernement a décidé pour 1986 doit également valoir pour 1987.

Subsidiairement :

ART. 9, 1°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 401 visé à cet article :

— Aux articles 1^{er}, 2 et 3, remplacer le taux de « 5,85 p.c. » par celui de « 4,04 p.c. »;

— Supprimer l'article 4.

Justification

Cet amendement vise à supprimer le troisième saut d'index que l'article 4 reporte à 1987. La cotisation de modération salariale est consolidée jusqu'à concurrence de la modération salariale pure obtenue après deux sauts d'index, laquelle représente 4,04 p.c. de la masse salariale et des cotisations patronales.

Subsidiairement :

ART. 9, 1°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 401 visé à cet article :

In artikelen 1, 2 en 3 wordt de loonmatigingsbijdrage van « 5,85 pct. » van de loonmassa en van de patronale bijdragen telkens vervangen door « 6,12 pct. ».

Verantwoording

Noch het verslag aan de Koning, noch het koninklijk besluit nr. 401, preciseren op welke wijze het percentage van 5,85 pct. werd berekend.

Nochtans is het duidelijk dat de opbrengst van de loonmatiging na de derde indexsprong gelijk zal zijn aan 6,12 pct. van de loonmassa vermeerderd met 6,12 pct. van de patronale R.S.Z.-bijdrage.

Door de verlaging van de loonmatigingsbijdrage tot 5,85 pct. blijft er vanaf 1988 ongeveer 5 miljard in de bedrijven.

Dit amendement heeft dan ook tot doel de volledige loonmatiging van koninklijk besluit nr. 278, die niet bedoeld was voor de verbetering van de concurrentiekracht van de ondernemingen, te recupereren, ten voordele van het Fonds voor Financiering van de sociale zekerheid.

Subsidiair :

ART. 9, 1°

Het koninklijk besluit nr. 401 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

— In artikelen 1, 2 en 3 worden de woorden « Met ingang van 1 januari 1987 » vervangen door de woorden « Met ingang van 1 januari 1988 ».

— In artikel 4 de woorden « In dit geval zijn de bepalingen van artikel 4 niet van toepassing » te doen vervallen.

Verantwoording

Door het uitstellen van de omzetting van de opbrengst van de indexsprongen van 1984, 1985 en 1986 in een loonmatigingsbijdrage tot 1 januari 1988 wordt vermeden dat aan de bedrijven een aanzienlijke prefinanciering van de toekomstige matigingsopbrengst opgelegd wordt.

De trage evolutie van de index der consumptieprijzen hypothekeert inderdaad het moment van de overschrijding van de spilindex.

In afwachting van de instelling van een loonmatigingsbijdrage op basis van koninklijk besluit nr. 401, wordt de opbrengst van de indexsprongen van 1984 en 1985 verder gestort volgens de toepassingsmodaliteiten bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 278.

Subsidiair :

ART. 9, 1°

Het koninklijk besluit nr. 401 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

In artikel 1, zesde lid, artikel 2, vierde lid en artikel 3, vierde lid, de woorden « en wordt aangewend ter vermindering van de staatstoelagen in de stelsels van de sociale zekerheid » te doen vervallen.

Aux articles 1^{er}, 2 et 3 le taux de « 5,85 p.c. » de la masse salariale et des cotisations patronales, prévu pour la cotisation de la modération salariale, est remplacé par le taux de « 6,12 p.c. ».

Justification

Il n'est précisé ni dans le rapport au Roi ni dans l'arrêté royal n° 401 comment le taux de 5,85 p.c. a été calculé.

Il est pourtant évident que le produit de la modération salariale sera égal, au terme du troisième saut d'index, à 6,12 p.c. de la masse salariale plus 6,12 p.c. de la cotisation patronale à l'ONSS.

A la suite de la réduction de la cotisation de modération salariale à 5,85 p.c., il restera, à partir de 1988, quelque 5 milliards au sein des entreprises.

Notre amendement vise, dès lors, à récupérer complètement, au profit du Fonds de financement de la sécurité sociale, la modération salariale prévue par l'arrêté royal n° 278, laquelle n'avait pas été destinée à l'amélioration de la compétitivité des entreprises.

Subsidiairement :

ART. 9, 1°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 401 visé à cet article :

— Aux articles 1^{er}, 2 et 3 les mots « à partir du 1^{er} janvier 1987 » sont remplacés par les mots « à partir du 1^{er} janvier 1988 ».

— A l'article 4, supprimer les mots « Dans ce cas, les dispositions de l'article 4 ne sont pas d'application ».

Justification

En reportant au 1^{er} janvier 1988 la conversion du produit des sauts d'index de 1984, 1985 et 1986 en une cotisation de modération salariale, nous évitons que soit imposé aux entreprises un préfinancement considérable du produit futur de la modération.

En effet, la lenteur de l'évolution de l'indice des prix à la consommation hypothèque le moment du franchissement de l'indice-pivot.

En attendant l'instauration d'une cotisation de modération salariale sur la base de l'arrêté royal n° 401, le produit des sauts d'index de 1984 et 1985 continuera d'être versé selon les modalités d'application de l'article 4 de l'arrêté royal n° 278.

Subsidiairement :

ART. 9, 1°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 401 visé à cet article :

Aux articles 1^{er}, sixième alinéa, 2, quatrième alinéa, et 3, quatrième alinéa, supprimer les mots « et est affecté à la réduction de la subvention de l'Etat au régime de la sécurité sociale ».

Verantwoording

— Het koninklijk besluit nr. 401 bepaalt uitdrukkelijk dat de opbrengst van de inhouding enkel mag dienen voor de vermindering van de staatstoelagen aan de sociale-zekerheidsstelsels. De loonmatigingsbijdrage vervangt dus op een definitieve manier de Rijkstegemoetkomingen aan de sociale zekerheid.

— In het spaarplan (15 maart 1984) werd integendeel bepaald dat de opbrengst van de loonmatiging van koninklijk besluit nr. 278 gedeeltelijk gebruikt kon worden « voor de bevordering van de werkgelegenheid en het behoud van het concurrentievermogen op een voor de Schatkist en de sociale zekerheid neutrale manier ».

— Ook in de toelichting bij koninklijk besluit nr. 278 zelf werd gesteld dat de besparing deels zou gebruikt worden voor de financiering van programma's tot aanpassing van de arbeidstijd gepaard gaande met compenserende tewerkstelling of voor andere programma's van tewerkstelling en opslorping van de werkloosheid.

Dit principe werd trouwens bevestigd in het recente « banenplan » van de Regering, waarbij een pct. van de loonmatiging geristorneerd wordt aan bedrijven in de non-profitsector die een gedeelte van hun arbeidsplaatsen omzetten in halftijdse banen.

— In de praktijk werd de opbrengst van de loonmatiging uit koninklijk besluit nr. 278 inderdaad gebruikt voor de vermindering van de Staatstoelagen. Vooral in de sector « werkloosheid » waar de overheid het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven dekt, werd op die manier de staatstussenkomst drastisch beperkt (zie bijlage).

— Schrapping van de definitieve bestemming van de loonmatigingsbijdrage heeft als bedoeling de aanwending van de matigingsopbrengst voor het bevorderen van tewerkstelling mogelijk te maken.

— De Raad van State wijst er bovendien op dat de aanwending van het saldo van het F.F.E.S.Z. door koninklijk besluit nr. 278, na verloop van de volmachtstermijn, niet meer kan worden gewijzigd bij koninklijk besluit, in tegenstelling tot de bestemming van de andere financiële middelen van het Fonds.

*Subsidiar :***ART. 9, 1°**

Het koninklijk besluit nr. 401 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

In artikelen 1, 2 en 3 de woorden « welke som wordt vermenigvuldigd met het quotiënt van de breuk met als teller het gemiddelde indexcijfer van het vierde kwartaal 1986 en als noemer het gemiddelde indexcijfer der consumptieprijzen van het jaar waarin de bijdrage verschuldigd is » te doen vervallen.

Verantwoording

De bedoeling van de invoering van het quotiënt is de komende indexeringen zonder effect te laten op de loonmatigingsbijdrage. De loonmassa en de werkgeversbijdrage waarop de matigingsopbrengst in de toekomst berekend worden, worden a.h.w. bevroren op het niveau van het vierde kwartaal van 1986. Daardoor blijft een belangrijk gedeelte van de loonmatiging in de bedrijven.

Daar de loonmatigingsbijdrage jaarlijks degressief verminderd wordt, zal het gedeelte van de matiging dat niet gestort wordt in het Fonds voor financiering van de sociale zekerheid steeds toenemen.

Justification

— L'arrêté royal n° 401 dispose expressément que le produit de la retenue ne peut servir qu'à la réduction de la subvention de l'Etat aux régimes de la sécurité sociale. La cotisation de modération salariale remplace donc de manière définitive les subventions de l'Etat à la sécurité sociale.

— Le plan d'assainissement (15 mars 1984) prévoyait au contraire que le produit de la modération salariale de l'arrêté royal n° 278 serait affecté partiellement « à la promotion de l'emploi et au maintien de la compétitivité, d'une manière neutre pour le Trésor et la sécurité sociale ».

— Le rapport au Roi de l'arrêté royal n° 278 lui-même indiquait que l'économie réalisée serait utilisée partiellement au financement de programmes d'aménagement du temps de travail avec embauche compensatoire ou à d'autres programmes d'emploi et de résorption du chômage.

Ce principe a d'ailleurs été confirmé dans le récent plan d'emploi du Gouvernement prévoyant la ristourne d'un pourcentage de la modération salariale aux entreprises du secteur non marchand qui convertissent une partie de leurs emplois en emplois à mi-temps.

Dans la pratique, le produit de la modération salariale de l'arrêté royal n° 278 a effectivement été employé à la réduction des subventions de l'Etat. C'est surtout dans le secteur du chômage, où les pouvoirs publics couvrent la différence entre les recettes et les dépenses, que l'intervention de l'Etat a ainsi été rigoureusement limitée (cf. annexe).

— La suppression de l'affectation définitive de la cotisation de modération salariale a pour but de permettre l'utilisation du produit de la modération à la promotion de l'emploi.

— Le Conseil d'Etat fait en outre remarquer que l'affectation du solde du Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale par l'arrêté royal n° 278 ne pourra plus être modifiée par arrêté royal, à l'expiration du délai des pouvoirs spéciaux, contrairement à l'affectation des autres moyens financiers du Fonds.

*Subsidiairement :***ART. 9, 1°**

Modifier comme suit l'arrêté royal visé à cet article :

Aux articles 1^{er}, 2 et 3, supprimer les mots « multipliée par le quotient de la fraction ayant comme numérateur l'indice moyen du quatrième trimestre de 1986 et pour dénominateur l'indice moyen des prix à la consommation de l'année dans laquelle la cotisation est due ».

Justification

Le but de l'instauration du quotient est de faire en sorte que les prochaines indexations n'aient pas d'effet au niveau de la cotisation de modération salariale. La masse salariale et la cotisation des employeurs, qui serviront, à l'avenir, de base au calcul du produit de la modération, sont en quelque sorte gelées au niveau du quatrième trimestre de 1986. De cette manière, une grande partie de la modération salariale reste au sein des entreprises.

Comme le taux de la cotisation de modération salariale décroît chaque année, la partie de celle-ci qui ne sera pas versée au Fonds de financement de la sécurité sociale ne fera qu'augmenter.

Dit amendement heeft dan ook als bedoeling de zuivere loonmatiging ten goede te laten komen aan de sociale zekerheid.

ART. 12

Het koninklijk besluit nr. 409 bedoeld in dit artikel in te trekken.

Verantwoording

De maatregel met betrekking tot de financiering valt buiten het toepassingsgebied van de machtigingswet (cf. advies Raad van State L17204/1).

De operatie, voorgeschreven door het koninklijk besluit nr. 409 houdt alleen in dat de financiering van de genoemde gelijkgestelde periodes (staking en militaire dienst) volledig worden gefinancierd door de arbeiders (door afhouding van een percentage op hun brutovakantiegeld) in plaats van voor de helft door de werkgeversbijdrage voor de gelijkgestelde dagen voor militaire dienst.

Het heeft allemaal dus niets te zien met de machtigingswet.

ART. 9, 6°

Het koninklijk besluit nr. 420 bedoeld in dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Sedert 1981 hebben de sociale-uitkeringsgerechtigden aanhoudend ingeleverd : allerlei specifieke besparingsmaatregelen in de diverse sectoren en de algemene inleveringen door de indexsprongen hebben hun inkomenspositie sterk verzwakt. Dit wordt treffend geïllustreerd door de sterke toename van het aantal gerechtigden op O.C.M.W.-uitkeringen, en dit ondanks het feit dat hier drempelverhogende maatregelen genomen werden.

Bovendien had de Regering zich ten tijde van koninklijk besluit nr. 281 voorgenomen het nefaste effect van dit koninklijk besluit voor de allerlaagste uitkeringen te compenseren door de toekenning van een inhaalpremie. Er hebben twee indexsprongen plaatsgehad, maar er werd slechts eenmaal een — beschamend lage en uiterst restrictieve — inhaalpremie toegekend. Uit geen enkele verklaring van de Regering of van de bevoegde ministers blijkt dat men de intentie zou hebben alsnog inhaalpremies toe te kennen.

Bovendien moet men vaststellen dat er wel gelden ter beschikking gesteld worden ter stimulering van privé-verzekeringen, terwijl de indexinlevering van de sociale-uitkeringsgerechtigden gewoon zou verder gezet worden. Dit is niet billijk en in strijd met de verklaring van de Regering als zou de bescherming van de sociale zekerheid een prioriteit voor haar zijn. Aan de — kapitaalkrachtige — actieven worden allerlei fiscale voordelen in het vooruitzicht gesteld. Het is dan ook niet meer dan passend dat op de sociale-zekerheidsuitkeringen vanaf nu gewoon alle indexeringen toegepast worden.

ART. 9, 8°

Het koninklijk besluit nr. 431 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

« Artikel 2. — In het 3° van dit artikel :

— de woorden « overeenkomstig door de Koning vast te stellen modaliteiten » te doen vervallen;

Cet amendement vise, dès lors, à attribuer la totalité de la modération salariale à la sécurité sociale.

ART. 12

Rapporter l'arrêté royal n° 409, visé à cet article.

Justification

La mesure relative au financement sort du champ d'application de la loi d'habilitation (cf. l'avis du Conseil d'Etat L17204/1).

L'opération prescrite par l'arrêté royal n° 409 implique simplement que le financement des périodes assimilées visées (grève et service militaire) est entièrement supporté par le travailleur (par la retenue d'un pourcentage sur son pécule de vacances brut) au lieu de l'être pour moitié par la cotisation patronale pour les jours assimilés du service militaire.

Cela n'a donc rien à voir avec la loi d'habilitation.

ART. 9, 6°

Rapporter l'arrêté royal n° 420 visé à cet article.

Justification

Depuis 1981, les allocataires sociaux ont été astreints en permanence à la modération : toutes sortes de mesures d'économie spécifique dans les différents secteurs et les modérations générales par sauts d'indexation ont sérieusement affaibli leur position en matière de revenus. C'est une réalité qui est illustrée de manière frappante par la forte augmentation du nombre des bénéficiaires d'allocations servies par les C.P.A.S., malgré les mesures prises en vue de relever le seuil d'accès à ceux-ci.

D'autre part, le Gouvernement avait envisagé, à l'époque de l'arrêté royal n° 281, de compenser les effets négatifs de celui-ci sur les allocations les plus basses par l'octroi d'une prime de rattrapage. Il y a eu deux sauts d'indexation, mais il n'y a eu qu'une seule prime — scandalueusement faible et extrêmement restrictive — de rattrapage. Il ne ressort d'aucune déclaration du Gouvernement ou du Ministre compétent qu'on ait l'intention d'encore accorder des primes de rattrapage.

Force est de constater, en outre, qu'on dégage des fonds pour stimuler les assurances privées, alors qu'on continuerait simplement à imposer une modération par sauts d'indexation aux allocataires sociaux. Cela est inéquitable et contraire à la déclaration du Gouvernement selon laquelle la sauvegarde de la sécurité sociale constituerait pour lui une priorité. Comme on promet toutes sortes d'avantages fiscaux aux actifs disposant de moyens financiers importants, il conviendrait, que, dorénavant, les prestations de sécurité sociale soient indexées chaque fois comme il se doit.

ART. 9, 8°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 431, visé à cet article :

« Article 2. — Au 3° de cet article :

— supprimer les mots « selon des modalités à fixer par le Roi »;

— het woord « rijkstussenkomsten » te vervangen door de woorden « rijkstoelagen en voorschotten. »

Verantwoording

De nieuwe § 7 is een sanctie voor nalatige instellingen van openbaar nut.

De blokkering van rijkstussenkomsten ware beter te omschrijven als rijkstoelagen en voorschotten. Onder die terminologie zijn begrotings-handelingen gekend.

De maatregel bij wijze van sanctie moet de beheerscomités aanzetten hun verantwoordelijkheid te nemen derwijze dat bij de bespreking van de begroting van de voogdijminister al de gegevens over de instellingen van openbaar nut gekend zijn, voor zover de begroting van de Minister ook tijdig is neergelegd in één van de Kamers.

ART. 9, 8°

In het koninklijk besluit nr. 431 bedoeld in dit artikel het 3° van artikel 2 te doen vervallen.

Justification

De instellingen die hun ontwerp van begroting en de bijkomende bijlagen niet overmaken, zullen volgens artikel 2, 3°, de eventuele storingen van de Rijkstussenkomsten in hun voordeel geblokkeerd zien.

Het komt ons voor dat er verscheidene redenen, met daaraan verbonden verscheidene verantwoordelijkheden kunnen zijn die verhinderen dat de instellingen aan hun verplichting tot neerlegging van het ontwerp van begroting en de bijkomende bijlagen voldoen.

De vraag stelt zich dan ook of door deze sanctie de echte verantwoordelijken getroffen worden. Ook het Rijk en de R.S.Z. zijn al eens laattijdig met hun gegevens...

Bovendien zullen de enige echte gedupeerden, bij een eventuele voltrekking van deze sanctie, de individuele sociaal uitkeringsgerechtigden zijn.

In deze optiek is de voorziene sanctie buitensporig, ondoeltreffend en niet billijk.

ART. 9, 10°

Het koninklijk besluit nr. 466 bedoeld in dit artikel te wijzigen als volgt :

« *Artikel 4.* — In dit artikel de woorden « om de vijf jaar » te vervangen door de woorden « om het jaar ».

Verantwoording

Het uitgangspunt is artikel 46 van de wet van 30 maart 1976 waarin werd bepaald dat vóór 31 december 1980 en na het advies van de N.A.R. te hebben ingewonnen de werkgevers zouden aangeduid worden die vermindering van bijdragen kregen als de werkgevers die compenserende bijdragen dienden te leveren.

Voor de eerste reeks is gebleken dat het de werkgevers zijn die met sluiting van onderneming of ontslagen werknemers te doen hebben.

De tweede categorie zijn al de werkgevers die compenserende bijdragen moeten betalen (*cf.* koninklijk besluit van 18 juni 1976).

— remplacer les mots « interventions de l'Etat » par les mots « subventions de l'Etat et des avances. »

Justification

Le § 7 nouveau est une sanction à l'égard des organismes d'intérêt public négligents.

Il est préférable de définir le blocage des interventions de l'Etat comme celui des subventions et des avances de l'Etat. C'est sous cette terminologie que les opérations budgétaires sont connues.

La mesure de sanction doit inciter les comités de gestion à prendre leurs responsabilités de façon que lors de la discussion du budget du Ministre de tutelle, toutes les données relatives aux organismes d'intérêt public soient connues, pour autant que le budget du Ministre a également été déposé en temps utile dans une des Chambres.

ART. 9, 8°

A l'arrêté royal n° 431 visé à cet article, supprimer le 3° de l'article 2.

Justification

En vertu de l'article 2, 3°, les organismes qui ne transmettent pas leur projet de budget et ses annexes verront bloquer les versements éventuels des interventions de l'Etat en leur faveur.

Il nous semble qu'il peut y avoir diverses raisons, ainsi que des responsabilités à différents niveaux à l'absence de dépôt par certains organismes d'un projet de budget et de ses annexes.

Dès lors, il faut se demander si cette sanction touche les véritables responsables. Il arrive que les données de l'Etat et de l'O.N.S.S. soient, elles aussi, tardives...

En outre, les seules personnes à être véritablement dupées en cas d'application de cette sanction seront les allocataires sociaux individuels.

Dans cette optique, la sanction prévue est excessive, inefficace et inéquitable.

ART. 9, 10°

Modifier comme suit l'arrêté royal n° 466, visé à cet article :

« *Article 4.* — A cet article, remplacer les mots « tous les cinq ans » par les mots « tous les ans ».

Justification

Le point de départ est l'article 46 de la loi du 30 mars 1976, qui dispose que seraient déterminés, avant le 31 décembre 1980 et après avis du C.N.T., les employeurs auxquels est consentie une diminution des cotisations à leur charge, s'ils devaient verser ces cotisations compensatoires.

Pour la première série, il est apparu que ce sont les employeurs qui ont à faire à une fermeture d'entreprise ou au licenciement de travailleurs.

La deuxième catégorie groupe tous les employeurs qui doivent payer des cotisations de compensation (*cf.* arrêté royal du 18 juin 1976).

Het is niet verantwoord tien jaar later op dezelfde criteria voort te bouwen onder verantwoording dan nog dat het compensaties zijn voor de KMO's voor de meerlast ingevolge de tweede week arbeidsongeschiktheid, die voor 60 pct. wordt ten laste genomen door de werkgevers.

Het is een tegenstrijdige bedoening. Is dat de reden misschien waarom dat de R.V.S. diende vast te stellen dat kabinetsleden niet bereikbaar waren? Bijgevolg lijkt het meer verantwoord die techniek van jaar tot jaar te herzien.

I. EGELMEERS.
M. VANDENHOVE.
A. HOLSBEKE.
M. SCHOETERS.
G. MOENS.
P. PATAER.

Il ne se justifie pas de continuer, dix ans plus tard, sur la base des mêmes critères, et en plus sous prétexte qu'il s'agit de compenser pour les P.M.E., le surcoût résultant de la deuxième semaine d'incapacité de travail, dont 60 p.c. sont pris en charge par l'employeur.

Il y a là une contradiction. Faut-il peut-être y voir la raison pour laquelle le Conseil d'Etat a dû constater que des membres de cabinet étaient intouchables? En conséquence, il est plus indiqué de revoir cette technique chaque année.