

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAAT****SESSION DE 1985-1986****ZITTING 1985-1986**

29 AVRIL 1986

29 APRIL 1986

**Proposition de loi modifiant
l'article 101 de la loi communale**

**Voorstel van wet tot wijziging
van artikel 101 van de gemeentewet**

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR Mme **MAES-VANROBAEYS**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. **MAES-VANROBAEYS**

La proposition de loi en discussion a été déposée le 4 février 1986 et inscrite à l'ordre du jour des réunions de la Commission de l'Intérieur des 4 et 18 mars et 17 avril. Elle a été adoptée à l'unanimité des 18 membres présents.

Cette proposition vise à donner au bourgmestre et au secrétaire communal la possibilité de déléguer la signature ou le contreseing de certains documents.

Dit voorstel van wet werd ingediend op 4 februari 1986 en is aan de orde gekomen ter vergadering van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van 4 en 18 maart en van 17 april. Het voorstel werd aangenomen bij eenparigheid van de 18 aanwezige leden.

Het voorstel van wet beoogt de burgemeester en de gemeentesecretaris de mogelijkheid te bieden de (mede)onder-tekening van bepaalde dokumenten te delegeren.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Paque, président; Adriaenssens, Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Lafosse, Langendries, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Peetermans, Pinoie, Toussaint, Vandenhautte, Mme Van den Poel-Welkenhuysen, MM. J. Van Eetvelt, Vanlerberghe, Van Rompaey et Mme Maes-Vanrobaeys, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Antoine, Cerexhe, Mme Demeulenaere-Dewilde, MM. Kenzeler et Verschueren.

3. Autres sénateurs : MM. De Clercq, Lepaffe et Trussart.

R. A 13442

Voir :

Document du Sénat :

129 (1985-1986) : N° 1 : Proposition de loi.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; Adriaenssens, Cardoen, De Baere, De Kerpel, Doumont, Flagothier, J. Gillet, Lafosse, Langendries, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Peetermans, Pinoie, Toussaint, Vandenhautte, mevr. Van den Poel-Welkenhuysen, de heren J. Van Eetvelt, Vanlerberghe, Van Rompaey en mevr. Maes-Vanrobaeys, verslaggever.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine, Cerexhe, mevr. Demeulenaere-Dewilde, de heren Kenzeler en Verschueren.

3. Andren senatoren : de heren De Clercq, Lepaffe en Trussart.

R. A 13442

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

129 (1985-1986) : N° 1 : Voorstel van wet.

I. DISCUSSION**A. Note du Vice-Premier Ministre
et Ministre de l'Intérieur,
de la Fonction publique et de la Décentralisation**

1. A la demande de la Commission, un relevé des articles de la loi communale visés par la proposition n° 129 a été établi.

« Art. 93. Le collège des bourgmestre et échevins est chargé de la tenue des registres de l'état civil .

Le bourgmestre, ou un échevin désigné à cet effet par le collège, remplit les fonctions d'officier de l'état civil et est particulièrement chargé de faire observer exactement tout ce qui concerne les actes et la tenue des registres.

Il peut avoir, à cet effet, sous ses ordres, et suivant les besoins du service, un ou plusieurs employés salariés par la commune, qu'il nomme et congédie sans en référer au conseil, qui doit toujours déterminer le nombre et le salaire desdits employés. En cas d'empêchement de l'officier délégué, il sera remplacé momentanément par le bourgmestre, échevin ou conseiller, dans l'ordre des nominations respectives.

Dans les communes où il existe un ou plusieurs emplois de l'état civil, le nombre de ces emplois et le traitement attaché à chacun d'eux ne peuvent être réduits par le conseil communal que moyennant l'approbation de la députation permanente du conseil provincial, l'officier de l'état civil entendu.

Le recours au Roi est ouvert au conseil communal, à l'officier de l'état civil et aux employés, dans les quinze jours de la notification qui leur est faite de la décision de la députation permanente. »

Une proposition de loi a été déposée par le député Desutter (Chambre n° 203). Elle est à l'examen pour l'instant en Commission.

« Art. 93bis. Le bourgmestre et l'officier de l'état civil peuvent, chacun en ce qui le concerne, déléguer à des agents de l'administration communale :

1. la délivrance d'extraits ou copies d'actes autres que les actes d'état civil;
2. la délivrance d'extraits de registres de population et de certificats établis en tout ou partie d'après ces registres;
3. la légalisation de signatures;
4. la certification conforme de copies de documents.

Cette faculté ne vaut que pour les documents destinés à servir en Belgique.

I. BESPREKING**A. Nota van de Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken,
Openbaar Ambt en Decentralisatie**

1. Op verzoek van de Commissie is een lijst opgemaakt van de artikelen van de gemeentewet waarop het voorstel nr. 129 betrekking heeft.

« Art. 93. Het college van burgemeester en schepenen is belast met het houden van de registers van de burgerlijke stand.

De burgemeester, of een schepen dartoe aangewezen door het college, vervult de bediening van ambtenaar van de burgerlijke stand en is er inzonderheid mee belast om alles wat de akten en het houden van de registers betreft, stipt te doen nakomen.

Hij kan te dien einde en, naargelang van de behoeften van de dienst, een of meer door de gemeente bezoldigde beambten onder zijn gezag hebben die hij benoemt en ontslaat zonder tussenkomst van de gemeenteraad; deze moet echter altijd het aantal en de bezoldiging van die beambten bepalen. Is de gemachtigde ambtenaar van de burgerlijke stand verhinderd, dan wordt hij tijdelijk vervangen door de burgemeester, of door een schepen of een raadslid in de volgorde van de onderscheiden benoemingen.

In gemeenten waar een of meer betrekkingen bij de burgerlijke stand zijn, mag de raad het aantal betrekkingen en de aan elk ervan verbonden wedde niet verminderen dan met goedkeuring van de bestendige deputatie van de provincieraad, de ambtenaar van de burgerlijke stand gehoord.

De gemeenteraad, de ambtenaar van de burgerlijke stand en de beambten kunnen in beroep komen bij de Koning binnen vijftien dagen nadat de beslissing van de bestendige deputatie hun ter kennis is gebracht. »

De heer Desutter, volksvertegenwoordiger, heeft een wetsvoorstel ingediend (Kamer, nr. 203). Dat voorstel wordt thans in de Commissie onderzocht.

« Art. 93bis. De burgemeester en de ambtenaar van de burgerlijke stand kunnen, ieder wat hem betreft, beambten van het gemeentebestuur machtigen tot :

1. het afgeven van uittreksels uit of afschriften van andere akten dan die van de burgerlijke stand;
2. het afgeven van uittreksels uit de bevolkingsregisters en van getuigschriften die geheel of ten dele aan de hand van die registers zijn opgemaakt;
3. het legaliseren van handtekeningen;
4. het voor eensluidend verklaren van afschriften van stukken.

Deze bevoegdheid geldt slechts ten aanzien van de stukken bestemd om te dienen in België.

La signature des agents de l'administration communale délégués, tant en vertu du présent article que de l'article 45 du Code civil, devra être précédée de la mention de la délégation qu'ils auront reçue.

L'officier de l'état civil peut également déléguer à des agents de l'administration communale la réception des significations, des notifications et des remises des décisions en matière d'état des personnes. (loi du 1^{er} juin 1982, article unique).

Art. 127^{ter}. Le conseil communal peut, avec l'approbation du Roi refuser l'augmentation périodique de traitement aux commissaires de police et aux commissaires de police adjoints qui ne rempliraient pas les fonctions d'une manière satisfaisante. L'intéressé devra être préalablement entendu par le conseil communal et il sera dressé procès-verbal de ses explications. Ce procès-verbal sera signé par le bourgmestre ou par celui qui a présidé en son remplacement le conseil communal et par l'intéressé. Une expédition en sera transmise au Roi, endéans les trois jours. »

Art. 146. Les mandats sur la caisse communale, ordonnancés par le collège des bourgmestre et échevins, doivent être signés par le bourgmestre ou par celui qui le remplace et par un échevin, ils sont contresignés par le secrétaire.

En ce qui concerne cet article, la Commission n'avait pas estimé souhaitable qu'une délégation de signature soit possible.

Un amendement pourrait être rédigé comme suit :

« Ajouter à l'article 101, alinéa 2 et alinéa 3, en début, les mots : « Sans préjudice de l'article 146... »

II. En ce qui concerne les propositions des honorables membres de la Commission visant à préciser les qualités du délégataire ou les matières devant être réservées, il est apparu à l'examen que la multiplicité des situations qui peuvent se présenter ne permet pas d'être rencontrée par une proposition de texte unique.

Dès lors, il serait peut-être souhaitable, à notre sens, de laisser juge de cette délégation celui qui détient le pouvoir de signature.

III. Il avait été demandé de réaliser un projet d'amendement réunissant les documents de Commission n° 1 et n° 2. A l'étude, il est apparu qu'ils sont essentiellement différents :

— le premier confie le pouvoir de délégation au collège des bourgmestre et échevins;

— le second confie ce pouvoir au secrétaire communal, sous la surveillance du collège.

Boven de handtekening van de beambten van het gemeentebestuur, aan wie de machtiging bedoeld bij dit artikel 45 van het Burgerlijk Wetboek is verleend, moet van die machtiging melding worden gemaakt.

De ambtenaar van de burgerlijke stand kan eveneens beambten van het gemeentebestuur machtigen tot het ontvangen van betekeningen, kennisgevingen en terhandstellingen van beslissingen inzake de staat van personen (wet van 1 juni 1982, enig artikel).

Art. 127^{ter}. Met goedkeuring van de Koning kan de gemeenteraad de periodieke weddeverhoging weigeren aan de commissarissen en adjunct-commissarissen van politie die zich niet behoorlijk van hun taak kwijten. De betrokkene moet vooraf gehoord worden door de raad en van zijn verklaringen wordt proces-verbaal opgemaakt. Dit proces-verbaal wordt ondertekend door de burgemeester of door hem die in zijn plaats de raad heeft voorgezeten, alsmede door de betrokkene. Afschrift daarvan wordt binnen drie dagen aan de Koning gezonden.

Art. 146. De bevelschriften tot betaling uit de gemeentekas, afgegeven door het college van burgemeester en schepenen, moeten ondertekend worden door de burgemeester of door degene die hem vervangt, en door een schepen; zij worden medeondertekend door de secretaris. »

In verband met dit artikel heeft de Commissie het niet wenselijk geacht dat de ondertekening aan anderen kan worden opgedragen.

Er zou een amendement kunnen worden opgesteld, luidende :

« Het tweede en het derde lid van artikel 101 te doen voorafgaan door de volgende woorden : « Onverminderd artikel 146... »

II. Naar aanleiding van de voorstellen van bepaalde commissieleden om de hoedanigheid van diegene die de opdracht krijgt te omschrijven of om te bepalen welke aangelegenheden uitgesloten zijn, is gebleken dat er zich zoveel verschillende situaties kunnen voordoen dat een enkele tekst hiervoor niet toereikend is.

Wij menen derhalve dat het wenselijk zou zijn, degene die bevoegd is tot ondertekening te laten oordelen over de delegatie.

III. Er was gevraagd om de Commissiestukken nrs. 1 en 2 te verwerken tot één amendement. Bij nader onderzoek is echter gebleken dat zij inhoudelijk verschillend zijn :

— volgens het eerste is het college van burgemeester en schepenen bevoegd tot het geven van een opdracht;

— volgens het tweede is de gemeentesecretaris bevoegd, onder toezicht van het college.

Une troisième proposition qui rassemble une partie des éléments des deux propositions pourrait être :

« Le collège des bourgmestre et échevins ou le secrétaire communal peut déléguer, par écrit, le contreseing de certains documents à un ou plusieurs agents communaux. »

Le collège des bourgmestre et échevins peut, en tout temps, révoquer cette délégation. »

IV. Certains membres de la Commission se sont inquiétés de ne plus connaître ou reconnaître le signataire d'un document, vu la multiplication des délégations à laquelle on peut s'attendre.

Il faudrait donc amender la proposition par une phrase telle que :

« Le nom et la qualité du signataire devront figurer sous la signature. »

B. Amendements

Premier amendement

« Remplacer le dernier alinéa de l'article 101 proposé par cet article par la disposition suivante :

« A la demande du secrétaire, le collège des bourgmestre et échevins peut déléguer par écrit le contreseing de certains documents à un ou plusieurs agents communaux. Il peut révoquer cette délégation à tout moment. »

Deuxième amendement

« Remplacer le troisième alinéa de cet article 101 proposé par cet article par les dispositions suivantes :

« Le secrétaire, avec l'accord du collège, peut déléguer par écrit le contreseing de certains documents à un ou à plusieurs agents communaux. »

Le secrétaire peut révoquer cette délégation à tout moment. »

Troisième amendement

« Au troisième alinéa de l'article 101, proposé par cet article, insérer, après les mots « certains documents », les mots « autres que ceux qui relatent des décisions du conseil communal ou du collège des bourgmestre et échevins... »

Quatrième amendement

« Remplacer l'article unique par ce qui suit :

« L'article 101 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 101. — 1° Les règlements et ordonnances du conseil et du collège des bourgmestre et échevins, les publications, les actes et la correspondance de la commune sont signés par le bourgmestre et contresignés par le secrétaire.

Men zou een deel van die twee amendementen kunnen verwerken tot een derde tekst :

« Het college van burgemeester en schepenen of de gemeentesecretaris kan de medeondertekening van bepaalde stukken schriftelijk opdragen aan een of meer ambtenaren van de gemeente. »

Het college van burgemeester en schepenen kan die opdracht ten allen tijde herroepen. »

IV. Gezien de toename van het aantal opdrachten waaraan men zich zou kunnen verwachten, maken bepaalde commissieleden zich zorgen over het feit dat de ondertekenaar van een stuk niet meer te kennen of te herkennen zal zijn.

Het voorstel zou dus aangevuld kunnen worden met de volgende zin :

« De naam en de hoedanigheid van de ondertekenaar moeten onder de handtekening vermeld worden. »

B. Amendementen

Eerste amendement

« Het laatste lid van artikel 101, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt :

« Op verzoek van de secretaris kan het college van burgemeester en schepenen de medeondertekening van bepaalde stukken schriftelijk opdragen aan een of meer ambtenaren van de gemeente. Het college kan die opdracht ten allen tijde herroepen. »

Tweede amendement

« Het derde lid van artikel 101, zoals voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt :

« De secretaris kan, met instemming van het college, de medeondertekening van bepaalde stukken schriftelijk opdragen aan een of meer ambtenaren van de gemeente. »

De secretaris kan die opdracht ten allen tijde herroepen. »

Derde amendement

« In het derde lid van artikel 101, zoals voorgesteld door dit artikel, na de woorden « bepaalde stukken », in te voegen de woorden « andere dan die welke beslissingen van de gemeenteraad of van het college van burgemeester en schepenen vaststellen... »

Vierde amendement

« Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 101 van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 101. — 1° De reglementen en verordeningen van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen, de bekendmakingen, de akten en de briefwisseling van de gemeente worden ondertekend door de burgemeester en medeondertekend door de secretaris.

2° Le bourgmestre peut déléguer par écrit la signature de certains documents à un ou plusieurs membres du collège des bourgmestre et échevins. Il peut révoquer cette délégation à tout moment.

3° Moyennant l'approbation du conseil, le secrétaire peut déléguer par écrit le contreseing de certains documents à un ou plusieurs agents communaux. La décision du conseil est soumise à l'approbation royale.

Le secrétaire peut révoquer cette délégation à tout moment. Il informe sans délai le collège des bourgmestre et échevins de cette révocation. »

Justification

« 1. Il ressort des discussions en Commission qu'il n'y a pas d'objections fondamentales à ce que le bourgmestre délègue la signature de certains documents à un membre du collège des bourgmestre et échevins.

Cela est d'ailleurs déjà largement appliqué dans la pratique sans que l'autorité de tutelle estime devoir s'y opposer.

2. La délégation spécifique au secrétaire, en la matière, à savoir l'authentification d'un document donné, a conduit la Commission à conclure qu'il y avait lieu de prévoir une énumération limitative des documents pouvant faire l'objet d'une délégation de contreseing à un autre agent.

Il ne semble toutefois pas indiqué d'insérer dans une loi une telle énumération, qui est d'ailleurs toujours susceptible d'être modifiée.

Pour cette raison, il convient de soumettre à l'approbation de l'autorité de tutelle les décisions accordant, en ce qui concerne le secrétaire, des dérogations au 1° du nouvel article 101 de la loi communale. De cette manière pourra se développer une pratique juridique qui préserve la possibilité de répondre d'une manière souple aux nécessités pratiques et/ou nouvelles.

C. Possibilité de délégation par le bourgmestre

Les auteurs de la proposition de loi expliquent qu'ils tentent d'obtenir, par celle-ci, une plus grande souplesse dans l'accomplissement des obligations administratives des communes. Ils ne désirent pas toucher aux prérogatives du bourgmestre. Ils considèrent qu'un certain nombre de tâches et d'attributions supplémentaires peuvent être déléguées à un ou plusieurs échevins.

Plusieurs membres soulignent qu'à la suite des nécessités pratiques, il est entré dans l'usage que chaque échevin signe la correspondance ordinaire relative aux matières qui lui ont été confiées. D'un point de vue strictement juridique,

2° De burgemeester kan de ondertekening van bepaalde stukken schriftelijk opdragen aan een of meer leden van het college van burgemeester en schepenen. Die opdracht kan ten allen tijde door de burgemeester worden herroepen.

3° Met instemming van de gemeenteraad kan de secretaris de medeondertekening van bepaalde stukken schriftelijk opdragen aan een of meer ambtenaren van de gemeente. De beslissing van de gemeenteraad wordt onderworpen aan de goedkeuring van de Koning.

De secretaris kan die opdracht ten allen tijde herroepen. Hij stelt het college van burgemeester en schepenen onverwijld in kennis van die herroeping. »

Verantwoording

« 1. Uit de besprekingen in Commissie blijkt dat er geen fundamentele bezwaren zijn tegen het geven van een opdracht tot ondertekening van bepaalde stukken, door de burgemeester aan een lid van het college van burgemeester en schepenen.

In de praktijk wordt dit trouwens reeds ruim toegepast, zonder dat de voogdijoverheid hier meent te moeten tegen optreden.

2. De specifieke opdracht die de secretaris in deze aangelegenheid heeft, nl. het verlenen van authenticiteit aan een bepaald stuk, heeft er de Commissie toe doen besluiten dat een limitatieve opsomming dient voorzien te worden van de stukken waarvoor een opdracht tot medeondertekening aan een andere ambtenaar kon verleend worden.

Het lijkt echter niet aangewezen om een dergelijke opsomming, die trouwens steeds voor aanpassing vatbaar is, in een wet op te nemen.

Om die reden is het dan ook aangewezen om de besluiten die afwijkingen, wat de secretaris betreft, op het 1° van het nieuwe artikel 101 van de gemeentewet toestaan, ter goedkeuring voor te leggen aan de voogdijoverheid. Op die manier kan een rechtspraak ontstaan die de mogelijkheid openlaat om op een soepele manier in te spelen op de praktische en/of nieuwe noden.

C. Mogelijkheid tot delegatie vanwege de burgemeester

De auteurs van het wetsvoorstel verklaren dat zij met dit voorstel een soepeler manier van werken nastreven wat de administratieve verplichtingen van de gemeenten betreft. Zij wensen niet te raken aan de prerogatieven van de burgemeester. Zij zijn de mening toegedaan dat een aantal bijkomstige taken en bevoegdheden kunnen gedelegeerd worden naar een of meer schepenen.

Meerdere leden vestigen er de aandacht op dat, ingevolge de noden van de praktijk, het gebruik is ingeburgerd dat iedere schepen de gewone briefwisseling ondertekent met betrekking tot de zaken die hem zijn toevertrouwd. Deze prak-

cette pratique n'est pas légale, mais les autorités de tutelle la tolèrent.

La Commission s'accorde pour dire qu'il serait préférable de donner à cette pratique une forme juridique; dès lors, il convient de prévoir dans la loi communale cette possibilité de délégation par la modification de l'article 101 de ladite loi.

Le Ministre admet que les dispositions proposées peuvent effectivement alléger certaines tâches. Toutefois, il estime qu'il y aurait lieu de préciser la notion « de certains documents ». A propos de la signature du bourgmestre, le Ministre donne lecture d'un extrait du « Commentaire de la loi communale » de Wilkin :

(784bis) — Signature du bourgmestre. — C'est au bourgmestre, à titre de président du conseil et du collège, que la loi confère la signature des règlements et arrêtés, les publications, les actes publics et la correspondance de la commune.

C'est pour le premier magistrat de la commune un droit exclusif et en même temps un devoir (Wiliquet, n° 1550).

L'absence de la signature du bourgmestre ou de son remplaçant est de nature à ne pas donner aux pièces, certifiées conformes par le secrétaire communal seul, l'authenticité voulue par l'article 101 (*Rev. comm.*, 1902, p. 73).

Il est de principe que toutes les pièces administratives doivent porter la signature manuscrite : l'emploi de griffes doit être proscrit. Cependant, dans la pratique, on admet l'emploi d'une griffe pour les pièces administratives d'ordre secondaire (dép. min. du 28 septembre 1887, *Rev. comm.*, 1912, p. 229).

L'article 101 est applicable aux copies des documents dont l'administration communale a le dépôt (Wiliquet, n° 1550).

Deux dérogations sont toutefois apportées au principe édicté par l'article 101 : les mandats de paiement doivent être signés par le bourgmestre, par un échevin, et contresignés par le secrétaire (loi communale, art. 146); les actes de l'état civil sont signés par l'officier de l'état civil, sans l'intervention du secrétaire.

Finalement, il apparaît que rien ne s'oppose fondamentalement à ce que le bourgmestre délègue la signature de certains documents à un membre du collège des bourgmestre et échevins.

La plupart des objections et observations portent en effet sur la possibilité de délégation qui pourrait être accordée au secrétaire.

Après discussion, le 1^o et le 2^o du quatrième amendement (pp. 4 et 5) sont adoptés à l'unanimité des 18 membres présents.

tijk is strikt juridisch gezien niet wettelijk, doch wordt door de toezichthoudende overheden gedoogd.

De Commissie is het ermee eens dat deze praktijk echter best in een juridische vorm zou worden gegoten; het is bijgevolg aangewezen deze mogelijkheid van delegatie in de gemeentewet op te nemen door een wijziging van artikel 101 van de gemeentewet.

De Minister is het ermee eens dat de voorgestelde regeling bepaalde taken inderdaad kan verlichten. Hij is echter de mening toegedaan dat het begrip « bepaalde stukken » nader toegelicht zou moeten worden. Omtrent de ondertekening door de burgemeester, geeft de Minister lezing van een uittreksel uit « Commentaire de la loi communale » van Wilkin :

(784bis) — Handtekening van de burgemeester. — De wet belast de burgemeester, als voorzitter van de raad en van het college, met de ondertekening van de reglementen en verordeningen, de bekendmakingen, de openbare akten en de briefwisseling van de gemeente.

Voor de hoogste gezagdrager van de gemeente is dit een exclusief recht en tegelijk een plicht (Wiliquet, nr. 1550).

Het ontbreken van de handtekening van de burgemeester of van zijn plaatsvervanger heeft tot gevolg dat de stukken die alleen door de gemeentesecretaris voor eensluidend zijn verklaard, niet de authenticiteit bezitten bedoeld in artikel 101 (*Rev. Comm.* 1902, blz. 73).

Voor alle administratieve stukken geldt het beginsel dat ze met de hand ondertekend moeten worden; het gebruik van naamstempels moet worden verboden. In de praktijk wordt echter aanvaard dat administratieve stukken van ondergeschikt belang met een naamstempel worden ondertekend (min. schrijven van 28 september 1887, *Rev. comm.* 1912, blz. 229).

Artikel 101 is van toepassing op afschriften van de stukken die op het gemeentebestuur worden bewaard (Wiliquet, blz. 1550).

Van het in artikel 101 voorgeschreven beginsel wordt in twee gevallen afgeweken : betalingsopdrachten moeten worden ondertekend door de burgemeester en door een schepen en medeondertekend door de secretaris (gemeentewet, artikel 146); de akten van de burgerlijke stand worden ondertekend door de ambtenaar van de burgerlijke stand zonder dat de secretaris moet medeondertekenen.

Uiteindelijk blijken er geen fundamentele bezwaren te zijn tegen het geven van een opdracht tot ondertekening van bepaalde stukken, door de burgemeester aan een lid van het college van burgemeester en schepenen.

De meeste bezwaren en opmerkingen betreffen inderdaad de delegatiemogelijkheid die gegeven zou kunnen worden aan de secretaris.

Na bespreking worden het 1^o en het 2^o van het vierde amendement (blz. 4 en 5) eenparig aangenomen door de 18 aanwezige leden.

D. Possibilité de délégation par le secrétaire

Le Ministre attire l'attention sur le fait que le secrétaire est porteur d'un grade légal et exerce des compétences légales : la proposition de loi à l'examen modifiera inévitablement cette situation. Il souligne que, dans les communes de 80 000 habitants ou plus, la commune peut, en cas d'augmentation importante du volume de travail, nommer un secrétaire adjoint.

Plusieurs membres préconisent de décharger le secrétaire d'un certain nombre de tâches. Dans certaines communes, le secrétaire passe la moitié de son temps à signer des pièces et documents de toute sorte. Tout le temps qu'il consacre à cette activité ne lui en laisse guère pour accomplir sa mission essentielle en tant que secrétaire, à savoir la direction de l'administration, et l'empêche d'exercer un contrôle efficace, notamment sur la correspondance.

Un membre propose de faire une distinction en fonction de l'importance des communes.

Plusieurs membres ne sont cependant pas d'accord; ils estiment que le volume de travail n'est pas nécessairement proportionnel au nombre d'habitants.

D'autres membres attirent d'ailleurs l'attention sur le fait que, même dans les communes moins grandes, le nombre des pièces à signer reste assez important.

La discussion se limite finalement à trois problèmes :

- a) l'autorité qui donne la délégation;
- b) la définition de la notion de « certains documents »;
- c) la qualification dont doit être revêtu le fonctionnaire auquel le contreseing est délégué.

Les auteurs de la proposition estiment qu'il est indiqué que le secrétaire lui-même puisse déléguer le contreseing à un ou plusieurs fonctionnaires subalternes sans devoir demander l'autorisation du bourgmestre et des échevins. Il peut suffire que le secrétaire en informe le collège des bourgmestre et échevins.

D'autres membres sont d'avis que le collège des bourgmestre et échevins doit accorder la délégation après y avoir été invité par le secrétaire (voir le premier amendement, p. 4).

D'autres encore proposent que le secrétaire, moyennant l'assentiment du collège, puisse déléguer par écrit le contreseing à un ou plusieurs fonctionnaires de la commune (voir le deuxième amendement, p. 4).

Le quatrième amendement (p. 5) propose que le secrétaire accorde cette délégation après accord du conseil communal.

Un membre estime que les deux premiers amendements sont conciliables : finalement, aucune initiative ne peut être

D. Mogelijkheid tot delegatie vanwege de secretaris

De Minister vestigt er de aandacht op dat de secretaris een wettelijke graad draagt en wettelijke bevoegdheden heeft : dit wetsvoorstel zal deze toestand onvermijdelijk wijzigen. Hij wijst erop dat, in gemeenten van 80 000 inwoners of meer, de gemeente, bij een grote toename van het werkvolume, een adjunct-secretaris kan benoemen.

Meerdere leden pleiten ervoor om de secretaris te ontlasten van een aantal taken. In bepaalde gemeenten spendeert de secretaris de helft van zijn tijd aan het tekenen van allerlei stukken en documenten. De ruime tijd die de secretaris hieraan wijdt brengt hem vaak in tijdnood bij het vervullen van zijn essentiële opdracht als gemeentesecretaris, nl. het beheer van de administratie, en verhindert hem een efficiënte controle uit te oefenen, o.m. op de briefwisseling.

Een lid stelt voor een onderscheid te maken naargelang de grootte van de gemeenten.

Meerdere leden zijn het hier echter niet mee eens; ze zijn de mening toegedaan dat het volume aan arbeid niet noodzakelijk in verhouding staat tot het aantal inwoners.

Andere leden vestigen er trouwens de aandacht op dat ook in kleinere gemeenten het aantal te tekenen stukken vrij groot blijft.

Uiteindelijk beperkt de bespreking zich tot een drietal problemen :

- a) de autoriteit die de delegatie geeft;
- b) de omschrijving van het begrip « bepaalde stukken »;
- c) de kwalifikatie waarover de ambtenaar aan wie de medeondertekening wordt opgedragen, dient te beschikken.

De auteurs van het wetsvoorstel menen dat het aangewezen is dat de secretaris zelf de bevoegdheid van medeondertekening aan een of meerdere ondergeschikte ambtenaren kan opdragen, zonder de machtiging van burgemeester en schepenen te moeten vragen. Het kan volstaan dat de secretaris het college van burgemeester en schepenen daarvan in kennis stelt.

Andere leden zijn de mening toegedaan dat het college van burgemeester en schepenen de delegatie dient te verlenen na hierom verzocht te zijn geworden door de secretaris (zie eerste amendement blz. 4).

Anderen stellen voor dat de secretaris, met instemming van het college, de medeondertekening schriftelijk kan opdragen aan een of meer ambtenaren van de gemeente (zie tweede amendement blz. 4).

Het vierde amendement (blz. 5) stelt voor dat de secretaris deze delegatie verleent na instemming van de gemeenteraad.

Een lid is de mening toegedaan dat de eerste twee amendementen met elkaar verzoenbaar zijn : uiteindelijk kan er

prise si ce n'est après que le secrétaire a fait une proposition de délégation. La responsabilité du secrétaire n'est dès lors pas mise en cause.

Un membre souligne que la tâche du secrétaire consiste à rendre authentiques les documents émanant de la commune. Il estime qu'il est inacceptable que des tiers (qui, par exemple, sont absents des séances du collège et du conseil) puissent conférer pareille authenticité. Ce tiers doit en effet avoir, tant théoriquement que matériellement, la possibilité d'authentifier. L'intervenant ajoute que, dans bien des cas, la fonction du bourgmestre est une activité à temps partiel, tandis que le secrétaire exerce une fonction à temps plein. L'importance de la signature du secrétaire ne doit pas être vidée de sa substance.

Plusieurs membres soulignent que la tutelle spéciale prévue par le quatrième amendement entraînera un retard de procédure important.

Un membre propose dès lors d'appliquer la tutelle générale, qui donne au gouverneur la possibilité de réagir dans les quarante jours.

S'agissant de la définition de la notion de « certains documents », on préconise au départ l'énumération, à l'article 101 de la loi communale, des documents dont le contreseing pourrait être délégué. Finalement, cela s'avère impossible :

Il n'est pas indiqué d'insérer dans la loi une telle énumération, qui doit d'ailleurs toujours être susceptible de modifications.

Aussi plusieurs membres estiment-ils qu'il faut laisser se développer une pratique juridique, fondée sur l'intervention d'une autorité de tutelle compétente à l'égard de la décision de délégation prise par le collège ou le conseil.

La Commission est également unanime à penser qu'une définition légale de la qualité de la personne à laquelle est délégué le contreseing peut être rendue impossible. Dans les petites communes, le suppléant du secrétaire est, dans la plupart des cas, hiérarchiquement, un fonctionnaire de niveau 2.

La Commission estime finalement qu'il y a lieu de faire preuve d'une grande souplesse, compte tenu de la grande diversité des communes.

On est d'accord sur le principe selon lequel c'est le collège qui accorde l'autorisation de délégation; la décision du collège précisera ce qu'il faut entendre par « certains documents » et indiquera la qualité, voire le nom, de la personne à laquelle la délégation peut être faite. Après avoir reçu communication de la décision du collège, l'autorité de tutelle devra y réagir dans les 40 jours; ainsi se développera une certaine jurisprudence en la matière.

Etant donné le consensus qui existe, un membre propose de rédiger le 3° du nouvel article 101 de la loi communale comme suit :

« Le collège des bourgmestre et échevins peut autoriser le secrétaire communal à déléguer le contreseing de certains

geen enkel initiatief genomen worden dan nadat de secretaris omtrent de delegatie een voorstel heeft gedaan. De verantwoordelijkheid van de secretaris komt derhalve niet in het gedrang.

Een lid wijst erop dat de taak van de secretaris erin bestaat, aan de dokumenten uitgaande van de gemeente authenticiteit te verlenen. Hij meent dat het onaanvaardbaar is dat derden (die b.v., afwezig zijn op de zittingen van het college en van de raad) een dergelijke authenticiteit zouden kunnen verlenen. Deze derde moet inderdaad theoretisch en materieel in de mogelijkheid zijn te kunnen authenticeren. Hij wijst erop dat het ambt van burgemeester in vele gevallen een deeltijdse job is, waar de secretaris een voltijds ambt vervult. De betekenis van de handtekening van de secretaris mag niet ontkracht worden.

Meerdere leden wijzen erop dat het bijzonder toezicht, voorzien in het vierde amendement, heel wat vertraging in de procedure zal teweegbrengen.

Een lid stelt dan ook voor, het algemene toezicht van toepassing te maken, waardoor de gouverneur de mogelijkheid geboden wordt binnen veertig dagen te reageren.

Wat de omschrijving van het begrip « bepaalde stukken » betreft, wordt aanvankelijk gepleit voor de opsomming, in artikel 101 van de gemeentewet, van de stukken waarvan de medeondertekening gedelegeerd zou kunnen worden. Uiteindelijk blijkt dit een onmogelijke opdracht te zijn :

Een dergelijke opsomming, die trouwens voor aanpassing moet vatbaar zijn, wordt beter niet opgenomen in een wet.

Meerdere leden pleiten er dan ook voor, een rechtspraktijk te laten ontstaan, middels het optreden van een bevoegde toezichthoudende overheid ten opzichte van het door het college of de raad genomen besluit tot delegatie.

De Commissie is het er ook over eens dat een wettelijke afbakening van de kwalificatie van de persoon aan wie de medeondertekening gedelegeerd werd, onmogelijk gemaakt kan worden. In kleinere gemeenten is de opvolger van de secretaris in de hiërarchische orde meestal een ambtenaar van het tweede niveau.

Uiteindelijk is de Commissie de mening toegedaan dat er een grotere soepelheid dient voorzien te worden, gelet op de grote diversiteit van gemeenten.

Men is het er over eens dat het college de toelating tot delegatie verleent; het besluit van het college zal de « bepaalde stukken » nader definiëren alsmede de kwalificatie of zelfs de naam van de persoon die de delegatie kan ontvangen. Na ontvangst van het besluit van het college, zal de toezichthoudende overheid hierop binnen veertig dagen dienen te reageren; hierdoor zal een zekere jurisprudentie geschapen worden.

Gelet op deze consensus stelt een lid voor, het 3° van het nieuwe artikel 101 van de gemeentewet als volgt te lezen :

« Het college van burgemeester en schepenen kan de gemeentesecretaris machtigen de medeondertekening van

documents à un ou plusieurs fonctionnaires communaux. Cette délégation est faite par écrit; le conseil communal en est informé à sa plus prochaine séance. La délégation ne peut porter que sur des documents n'emportant aucun acte de décision. La mention de la délégation doit précéder la signature et la qualité du fonctionnaire délégué sur tous les documents qu'il signe. »

L'attention est attirée sur le fait que ce texte aura pour conséquence pratique que le secrétaire proposera une personne au collège et indiquera les actes pour lesquels une délégation devrait être faite. Sur la base de cet avis, le collège prendra une décision dans les limites de laquelle le secrétaire procédera ou renoncera effectivement à la délégation.

Le nouveau texte du 3° est adopté à l'unanimité, après la suppression de la troisième phrase, compte tenu du fait que pratiquement tous les documents emportent des actes de décision et que la disposition que renferme cette phrase viderait l'article 101 de la loi communale de sa substance.

II. VOTES

Les amendements sont retirés par leurs auteurs.

Le nouvel article 101 de la loi communale est adopté à l'unanimité par les 18 membres présents, de la façon suivante :

Le 1° et le 2° du quatrième amendement sont adoptés sans modification (*cf.* I, c);

Le 3° est adopté après avoir été modifié dans le sens indiqué au I, d).

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 21 membres présents.

Le Rapporteur,
M. MAES-VANROBAEYS.

Le Président,
G. PAQUE.

bepaalde stukken op te dragen aan een of meer ambtenaren van de gemeente. Deze opdracht geschiedt schriftelijk; de gemeenteraad wordt daarvan op de hoogte gebracht tijdens zijn eerstvolgende vergadering. De opdracht kan enkel betrekking hebben op stukken die geen enkele beslissing bevatten. De ambtenaar aan wie de opdracht is gegeven, moet boven zijn handtekening en zijn functie melding maken van die opdracht, op alle stukken die hij ondertekent. »

Er wordt op gewezen dat deze tekst in de praktijk tot gevolg zal hebben dat de secretaris aan het college een persoon zal voorstellen alsmede de te delegeren handelingen zal aanduiden. Op basis van dit advies zal het college een beslissing nemen binnen welke perken de secretaris al dan niet zal overgaan tot het effectief verlenen van de opdracht.

Dit nieuwe 3° wordt eenparig aangenomen na schrapping van de derde zin, aangezien nagenoeg alle dokumenten akten van beslissingen bevatten en het opnemen van deze bepaling elke inhoud aan het artikel 101 van de gemeentewet zou ontnemen.

II. STEMMINGEN

De amendementen worden ingetrokken.

Het nieuwe artikel 101 van de gemeentewet wordt eenparig door de 18 aanwezige leden aangenomen als volgt :

Het 1° en het 2° van het vierde amendement worden ongewijzigd aangenomen (*zie* I, c);

Het 3° wordt gewijzigd zoals vermeld sub I, d).

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 21 aanwezige commissieleden.

De Verslaggever,
M. MAES-VANROBAEYS.

De Voorzitter,
G. PAQUE.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE UNIQUE

L'article 101 de la loi communale est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 101. — 1° Les règlements et ordonnances du conseil et du collège des bourgmestre et échevins, les publications, les actes et la correspondance de la commune sont signés par le bourgmestre et contresignés par le secrétaire.

2° Le bourgmestre peut déléguer par écrit la signature de certains documents à un ou plusieurs membres du collège des bourgmestre et échevins. Il peut révoquer cette délégation à tout moment.

3° Le collège des bourgmestre et échevins peut autoriser le secrétaire communal à déléguer le contreseing de certains documents à un ou plusieurs fonctionnaires communaux.

Cette délégation est faite par écrit; le conseil communal en est informé à sa plus prochaine séance.

La mention de la délégation doit précéder la signature et la qualité du fonctionnaire délégué sur tous les documents qu'il signe. »

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ENIG ARTIKEL

Artikel 101 van de gemeentewet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 101. — 1° De reglementen en verordeningen van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen, de bekendmakingen, de akten en de briefwisseling van de gemeente worden ondertekend door de burgemeester en medeondertekend door de secretaris.

2° De burgemeester kan de ondertekening van bepaalde stukken schriftelijk opdragen aan een of meer leden van het college van burgemeester en schepenen. Die opdracht kan ten allen tijde door de burgemeester worden herroepen.

3° Het college van burgemeester en schepenen kan de gemeentesecretaris machtigen de medeondertekening van bepaalde stukken op te dragen aan een of meer ambtenaren van de gemeente.

Deze opdracht geschiedt schriftelijk; de gemeenteraad wordt daarvan op de hoogte gebracht tijdens zijn eerstvolgende vergadering.

De ambtenaar aan wie de opdracht is gegeven, moet boven zijn handtekening en zijn functie melding maken van die opdracht, op alle stukken die bij ondertekent. »