

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

11 JUIN 1986

Proposition de loi relative à l'établissement d'un inventaire décennal du patrimoine de l'Etat**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. OTTENBOURGH

La Commission a procédé à l'examen de la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 11 juin 1986. Son auteur l'a commentée de la manière suivante :

L'article 72 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat prévoit qu'il faut établir « périodiquement » un inventaire des éléments constitutifs du patrimoine de l'Etat.

Dans son 142^e cahier d'observations, page 51, la Cour des comptes signale que le dernier inventaire date du 31 décembre 1966 et que le Gouvernement envisage même de supprimer la commission consultative.

Or, au bout de vingt ans, et assurément à la suite de l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 8 août 1980 de

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : M. de Clippele, président; Mme Buyse, MM. Cooreman, De Clercq, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens et Ottenbourg, rapporteur.

2. Membre suppléant : Mme Truffaut.

3. Autres sénateurs : M. Bataille et Mme Van Puymbroeck.

R. A 13436

Voir :

Document du Sénat :

121 (1985-1986) : N° 1 : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1985-1986**

11 JUNI 1986

Voorstel van wet strekkende tot het opmaken van een tienjaarlijkse inventaris van het vermogen van de Staat**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER OTTENBOURGH

De Commissie heeft in haar vergadering van 11 juni 1986 een onderzoek gewijd aan dit voorstel. Volgende toelichting werd gegeven door de indiener van het voorstel :

Artikel 72 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit voorziet in het « periodiek » opmaken van een inventaris van de bestanddelen van het vermogen van de Staat.

Het Rekenhof vermeldt in zijn 142^e boek, bladzijde 50, dat de laatste inventaris dateert van 31 december 1966, en dat de Regering zelfs overweegt de adviescommissie af te schaffen.

Het is echter nodig voor een efficiënt beleid, na twintig jaar, en zeker na het tot stand komen van de bijzondere

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heer de Clippele, voorzitter; mevr. Buyse, de heren Cooreman, De Clercq, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens en Ottenbourg, verslaggever.

2. Plaatsvervanger : mevr. Truffaut.

3. Andere senatoren : de heer Bataille en mevr. Van Puymbroeck.

R. A 13436

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

121 (1985-1986) : N° 1 Voorstel van wet.

réformes institutionnelles, un inventaire s'impose si l'on veut pouvoir mener une politique efficace.

Il propose dès lors de remplacer, à l'article 72 de ladite loi, le mot « périodiquement » par les mots « au moins tous les dix ans ».

DISCUSSION

Le Ministre des Finances partage tout à fait l'avis selon lequel il y a lieu de préciser la signification du mot « périodiquement » utilisé à l'article 72 de la loi du 28 juin 1963. Pour ce qui est de l'actualisation de la commission consultative, il estime qu'elle n'est pas du tout nécessaire, étant donné que cette mission peut être prise en charge par l'Administration des finances.

Un commissaire approuve le transfert des compétences de la commission consultative au Ministère des Finances, mais il demande à cet égard comment et par qui la valeur des biens en question peut être déterminée.

Il souligne que l'Etat possède un grand nombre de biens sans valeur économique, parmi lesquels la colonne du Congrès et le Palais de la Nation. Il faudra établir des règles strictes pour déterminer la valeur exacte des biens de l'Etat.

Selon le Ministre des Finances, il s'agit avant tout de disposer d'un inventaire actualisé des biens de l'Etat. A titre « d'exercice », on pourrait tenter de déterminer la valeur d'un certain nombre de biens. Une telle détermination est d'autant plus difficile qu'il faut tenir compte de la valeur « historique » et de la valeur « réelle ».

Un autre commissaire, tout en trouvant la proposition fort utile, estime qu'il faut y apporter quelques améliorations.

A cet effet, il dépose deux amendements, visant à :

« a) Remplacer les mots « au moins tous les dix ans » par les mots « tous les cinq ans »;

b) Préciser dans la proposition la date à laquelle l'inventaire doit être achevé pour la première fois. »

On propose de retenir la date du 31 décembre 1987. L'auteur des amendements déclare accepter également une autre date à fixer, en fonction de la faisabilité, par le Ministre des Finances.

Ce dernier propose de fixer cette date au 31 décembre 1988. Il ne manquera pas d'associer à l'opération le Secrétaire d'Etat chargé de l'informatique.

L'auteur de l'amendement fait observer que celui-ci est superflu si l'inventaire peut être mis sur ordinateur et si les données informatisées sont régulièrement tenues à jour. On note toutefois que l'inventaire doit être « accessible » et qu'il faut prévoir la possibilité de demander à tout moment communication des données requises.

wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, een inventaris op te maken.

Hij stelt dan ook voor het woord « periodiek » in artikel 72 van de wet te vervangen door « ten minste om de tien jaar ».

BESPREKING

De Minister van Financiën kan er volledig mee instemmen dat het woord « periodiek » in artikel 72 van de wet van 28 juni 1963 moet worden gepreciseerd. Wat het actualiseren van de Adviescommissie betreft, denkt de Minister dat dit helemaal niet nodig is, gezien deze taak kan worden overgenomen door de Administratie van Financiën.

Een commissielid gaat akkoord met de overdracht van de bevoegdheden van de Adviescommissie naar het Ministerie van Financiën, doch hij stelt hierbij de vraag hoe en door wie de waarde van deze goederen kan bepaald worden.

Hij wijst erop dat de Staat heel wat goederen bezit die geen enkele economische waarde bezitten, b.v. de Congreskolom, het Paleis der Natie. Strikte regels zullen moeten worden uitgewerkt voor het bepalen van de juiste waarde van de staatsgoederen.

Volgens de Minister van Financiën komt het er op de eerste plaats op aan over een actuele inventaris van de goederen van de Staat te beschikken. Bij wijze van « oefening » zou kunnen getracht worden een waardebepaling van enkele eigendommen te maken. De moeilijkheid bij de waardebepaling wordt hier nogmaals onderstreept in functie van « historische » waarde en « werkelijke » waarde.

Een ander lid vindt het voorstel zeer nuttig, doch wenst enkele verbeteringen aan te brengen.

Daarom dient hij twee amendementen in die ertoe strekken :

« a) De woorden « ten minste om de tien jaar » te vervangen door « om de vijf jaar »;

b) Aan het voorstel toe te voegen wanneer men met de inventaris een eerste maal moet klaar zijn. »

Er wordt voorgesteld de datum van 31 december 1987 te weerhouden. De indiener van deze amendementen kan ook akkoord gaan met een andere datum, afhankelijk van de haalbaarheid, te bepalen door de Minister van Financiën.

De Minister van Financiën stelt voor de eerstvolgende inventarisdatum vast te leggen op 31 december 1988. De Minister zal hierbij zeker de Staatssecretaris, die binnen de Regering belast is met de informatica, betrekken.

De indiener van het amendement merkt op dat wanneer de inventaris op computer kan gezet worden, zijn amendement overbodig is wanneer het bestand geregeld wordt bijgehouden. Hierbij wordt wel de opmerking gemaakt dat de mogelijkheid moet voorzien worden om de nodige gegevens steeds op te vragen.

VOTES

1. *Amendement 1* : remplacer les mots « au moins tous les dix ans » par les mots « tous les cinq ans ».

Cet amendement est rejeté par 8 voix contre 4.

2. *Amendement 2* : ajouter un article 2, libellé comme suit : « Le premier inventaire sera disponible au plus tard le 31 décembre 1988. »

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

La proposition de loi ainsi amendée a été adoptée à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
Y. OTTENBOURGH.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.

STEMMINGEN

1. *Amendement 1* : « ten minste om de tien jaar » te vervangen door « om de vijf jaar ».

Dit amendement wordt verworpen met 8 tegen 4 stemmen.

2. *Amendement 2* : in te voegen een artikel 2, luidende : « De eerste inventaris zal uiterlijk op 31 december 1988 beschikbaar zijn. »

Dit amendement wordt eenparig goedgekeurd.

Het voorstel van wet, aldus geamendeerd, wordt eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van zijn verslag.

De Rapporteur,
Y. OTTENBOURGH.

De Voorzitter,
J.-P. de CLIPPELE.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

A l'article 72 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, le mot « périodiquement » est remplacé par les mots « au moins tous les dix ans ».

ART. 2

Le premier inventaire sera disponible au plus tard le 31 décembre 1988.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

In artikel 72 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit wordt het woord « periodiek » vervangen door de woorden « ten minste om de tien jaar ».

ART. 2

De eerste inventaris zal uiterlijk op 31 december 1988 beschikbaar zijn.