

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1985-1986

4 FEVRIER 1986

**Projet de loi
sur la police communale**

**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. LUYTEN**

ARTICLE 1^{er}

A. Insérer à l'article 156, entre le troisième et le quatrième alinéa, un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

« En cas de manifestations pacifiques d'une ampleur limitée, l'intervention des forces de police doit être appropriée à l'ampleur et au caractère de la manifestation, compte tenu du droit à la libre expression des opinions garanti par la Constitution.

Dans l'accomplissement de sa tâche, la police communale respecte en toute circonstance les droits de l'homme.

Justification

Nous ne constatons que trop souvent ces dernières années que, même lors d'actions pacifiques d'une ampleur limitée, l'intervention policière ne tient pas compte de la liberté d'expression des opinions et que le caractère disproportionné de cette intervention entraîne des tensions et des frustrations, avec toutes les conséquences qui en résultent.

Nous pensons donc que dans une loi cadre comme celle-ci, l'attention des autorités policières doit également être attirée sur les libertés de base qu'elles se doivent de respecter dans leurs interventions.

R. A 13277*Voir :***Documents du Sénat :**

81 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 8 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1985-1986

4 FEBRUARI 1986

**Ontwerp van wet
op de gemeentepolitie**

**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER LUYTEN**

ARTIKEL 1

A. In artikel 156, tussen het derde en het vierde lid, een nieuw lid in te voegen, luidende :

« Bij vredelievende betogingen van beperkte omvang moet het optreden van de politiemacht aangepast zijn aan de omvang en karakter van de manifestatie, rekening houdend met het grondwettelijk recht van vrije meningsuiting.

Bij de uitoefening van haar taak eerbiedigt de gemeentepolitie steeds de mensenrechten. »

Verantwoording

Wij stellen de jongste jaren al te dikwijls vast dat ook bij vreedzame akties van beperkte omvang het politieel ingrijpen geen rekening houdt met de vrije meningsuiting en dat door een buitenmatig optreden gespannen situaties en frustraties ontstaan met al de gevolgen vandien.

Daarom menen wij dat in zulke kaderwet ook de aandacht van de politiemacht moet gevestigd worden op de basisvrijheden waarin het politieoptreden moet kaderen.

R. A 13277*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

81 (1985-1986) : N° 1.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 8 : Amendementen.

B. Remplacer le troisième alinéa de l'article 158 par ce qui suit :

« Le bourgmestre informe immédiatement ou dès que possible de la réquisition les ministres wallons ou flamands de l'Exécutif concerné, le gouverneur de province ou le commissaire d'arrondissement, selon le cas.

Le bourgmestre est compétent pour déterminer la nature et la portée de la réquisition. C'est uniquement en fonction de cette réquisition et sous leur responsabilité que les autorités de la gendarmerie ou de la force armée ordonnent les mouvements et règlent la mise en position des effectifs et déterminent l'importance et la nature des moyens à utiliser. Elles informent le bourgmestre des dispositions qu'elles ont prises et restent en contact avec lui.

La réquisition cesse au moment où le bourgmestre communique par écrit ou oralement sa levée aux autorités compétentes de la gendarmerie ou de la force armée, sauf dans les communes de l'agglomération bruxelloise et dans les communes à facilités, où le gouverneur de province ou le commissaire d'arrondissement doit marquer son accord. »

Justification

Cet amendement tient compte des gouvernements régionaux et de l'autonomie communale en général, mais aussi des situations spéciales et des tensions qui se produisent régulièrement dans les communes à régime linguistique mixte.

C. 1. Remplacer le premier alinéa de l'article 174 par le texte suivant :

« Les commissaires de police sont nommés par le Ministre des administrations subordonnées pour les Régions wallonne et flamande et par le Roi pour les communes de l'agglomération bruxelloise, sur une liste de deux candidats présentés au gouverneur de province par le conseil communal. »

2. Au deuxième alinéa du même article, supprimer les mots « ou le bourgmestre ».

3. Aux deuxième et troisième alinéas du même article, remplacer les mots « le Roi » comme au premier alinéa modifié.

Justification

En mettant l'accent sur l'autonomie des communes et des Régions, ce système s'inscrit mieux dans l'évolution inévitable vers un véritable fédéralisme.

D. Modifier l'article 175 comme suit :

« Remplacer le membre de phrase « présente l'un d'eux à la nomination par le Roi en qualité de commissaire de police en chef » par le membre de phrase suivant « ... présente l'un d'eux à la nomination en qualité de commissaire de police en chef par le Ministre des administrations subordonnées pour les Régions wallonne et flamande et par le Roi pour les communes de l'agglomération bruxelloise. »

Supprimer la dernière phrase de l'article 175.

B. Het derde lid van artikel 158 te vervangen als volgt :

« Naar gelang van het geval worden de Vlaamse of Waalse ministers van de betreffende Executieve, de provinciegouverneur en de arrondissementscommissaris onmiddellijk of zodra mogelijk door de burgemeester ingelicht over de vordering.

De burgemeester is bevoegd de aard en de draagwijdte van de vordering te bepalen. Uitsluitend in functie daarvan en onder hun verantwoordelijkheid, bevelen de gezagvoerende overheden van de rijkswacht of de krijgsmacht de troepenbewegingen; zij regelen de opstelling ervan en bepalen de omvang en de aard van de aan te wenden middelen. Zij lichten de burgemeester daarover in en blijven met hem contact houden.

De werking van de vordering houdt op wanneer de burgemeester schriftelijk of mondeling de opheffing mededeelt aan de bevoegde rijkswacht- of krijgsmachtoverheid. Behalve in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie en de gemeenten met taalfaciliteiten, waar provinciegouverneur of arrondissementscommissaris moeten akkoord gaan. »

Verantwoording

Dit amendement houdt rekening met de gewestelijke regeringen en de gemeentelijke autonomie in het algemeen, maar ook met de speciale toestanden en spanningen die zich in de taalgemengde gemeenten regelmatig voordoen.

C. 1. Het eerste lid van artikel 174 te vervangen als volgt :

« De politicommissarissen worden benoemd door de betrokken Minister van ondergeschikte besturen in het Vlaamse en Waalse gewest; door de Koning in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie, uit een lijst van twee kandidaten voorgedragen door de gemeenteraad bij de provinciegouverneur. »

2. In het tweede lid van artikel 174 de woorden « de burgemeester » te doen vervallen.

3. In het tweede en in het derde lid van artikel 174 de woorden « de Koning » te vervangen zoals in het gewijzigde eerste lid.

Verantwoording

Met beklemtoning van de autonomie van gemeenten en gewesten past deze regeling beter bij de onvermijdelijke toekomstige uitbouw van een echt federalisme.

D. Artikel 175 te wijzigen als volgt :

« ... één van hen voor om tot hoofdcommissaris van politie benoemd te worden door de betrokken Minister van ondergeschikte besturen in het Vlaamse en Waalse gewest, door de Koning in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie. »

De laatste volzin van artikel 175 te doen vervallen.

E. A l'article 176, remplacer les mots « le gouverneur de province » et « le Roi » comme aux articles 174 et 175 et supprimer les mots « auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième ».

F. 1. Au § 1^{er} de l'article 178, remplacer les mots « le Roi » comme aux articles 174 et 175.

2. Aux §§ 1^{er} et 2 de l'article 178, remplacer la phrase : « Ils informent de leur décision les Ministres de l'Intérieur et de la Justice dans les 24 heures » par la phrase « Ils informent de leur décision et dans les 24 heures le Ministre de la Justice et, selon la région concernée, le Ministre des administrations subordonnées des Exécutifs wallon ou flamand ou le Ministre de l'Intérieur pour les communes de l'agglomération bruxelloise. »

G. Remplacer l'article 199 par le texte suivant :

« Le Roi règle, de concert avec le Ministre des administrations subordonnées des Régions wallonne et flamande la formation des membres de la police communale. A cette fin, un ou plusieurs centres de formation sont créés dans chaque Région. Les crédits sont inscrits au budget du ministère de l'Intérieur. »

Justification

En attendant que le ministère de l'Intérieur soit scindé, le Ministre de l'Exécutif doit être associé dans la mesure du possible à la formation des membres de la police communale.

E. In artikel 176 : de woorden « provinciegouverneur » en « de Koning » te vervangen zoals in de artikelen 174 en 175 en de woorden « waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen » te doen vervallen.

F. 1. In artikel 178, § 1, « de Koning » te vervangen zoals in de artikelen 174 en 175.

2. In § 1 en in § 2 van artikel 178, de woorden :

« Hij stelt de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie binnen 24 uren in kennis van zijn beslissing » te vervangen door : « Hij stelt de Minister van Justitie en naargelang van het betrokken gebied, de Minister van ondergeschikte besturen van de Vlaamse of Waalse Executieve of de Minister van Binnenlandse Zaken van de gemeenten binnen de Brusselse agglomeratie, binnen 24 uren in kennis van zijn beslissing. »

G. Artikel 199 te vervangen als volgt :

« De Koning regelt, in samenwerking met de Minister van de ondergeschikte besturen in het Vlaamse en Waalse gewest de vorming van de gemeentepolitie. Te dien einde worden in elk gewest één of meer vormingscentra opgericht. De kredieten worden ingeschreven op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. »

Verantwoording

In afwachting van de splitsing van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, wordt bij de vorming van de gemeentepolitie de Minister van de Executieve zoveel mogelijk betrokken.

W. LUYTEN.