

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

19 DECEMBRE 1985

Projet de loi de finances pour l'année budgétaire 1986 et portant prorogation de certaines mesures temporaires

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DE CLERCQ**

La Commission des Finances a consacré deux réunions à l'examen du projet de loi de finances pour l'année budgétaire 1986 et portant prorogation de certaines mesures temporaires.

**1. EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DU BUDGET**

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget fait remarquer que le dépôt de ce projet résulte du fait que le Parlement se trouve dans l'impossibilité d'adopter en temps opportun — c'est-à-dire avant le 1^{er} janvier — le budget des voies et moyens et le budget de la dette publique pour 1986.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. de Clippele, président; Basecq, Chabert, De Braecker, Desmarets, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Moens, Ottenbourg, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Verdonck, Wintgens et De Clercq, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Antoine, Boël, Didden, Gijs, Taminiaux, V. Van Eetvelt et Van In.

R. A 13370*Voir :*

Document du Sénat :

51 (1985-1986) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1985-1986**

19 DECEMBER 1985

Ontwerp van financiewet voor het begrotingsjaar 1986 en houdende verlenging van sommige tijdelijke maatregelen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE CLERCQ**

De Commissie voor de Financien heeft twee vergaderingen gewijd aan het onderzoek van het ontwerp van financiewet voor het begrotingsjaar 1986 en houdende verlenging van sommige tijdelijke maatregelen.

**1. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN BEGROTING**

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting merkt op dat de indiening van dit ontwerp het gevolg is van het feit dat het Parlement onmogelijk te gepasten tijde — m.a.w. vóór 1 januari — de Rijksmiddelenbegroting en de Rijks-schuldbegroting voor 1986 kan goedkeuren.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren de Clippele, voorzitter; Basecq, Chabert, De Braecker, Desmarets, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Moens, Ottenbourg, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Verdonck, Wintgens en De Clercq, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Antoine, Boël, Didden, Gijs, Taminiaux, V. Van Eetvelt en Van In.

R. A 13370*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

51 (1985-1986) : Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Le projet à l'examen offre la possibilité d'ouvrir des crédits provisoires; en outre, il renouvelle certaines dispositions légales d'ordre financier qui figurent traditionnellement au budget des voies et moyens.

Le projet de loi comporte trois chapitres :

— Le chapitre I^{er} contient les dispositions ouvrant des crédits provisoires pour l'année 1986.

— Le chapitre II contient un certain nombre de dispositions législatives qui doivent permettre aux pouvoirs publics de lever les impôts nécessaires en 1986.

— Le chapitre III contient un certain nombre de mesures d'économie qui étaient d'application en 1985 et qu'il y a lieu de proroger en 1986.

Le chapitre I^{er} accorde aux pouvoirs publics les crédits provisoires nécessaires pour permettre le fonctionnement des services publics en attendant l'adoption par le Parlement d'un budget définitif pour 1986.

Le but est d'accorder trois douzièmes provisoires sur la base des crédits initiaux de 1985.

Toutefois, certaines exceptions sont prévues, mais l'on s'est efforcé de les réduire au maximum.

Les exceptions proposées sont celles où des échéances légales ou réglementaires doivent être honorées.

En ce qui concerne les crédits d'engagement, c'est-à-dire principalement les crédits d'investissement, il est proposé, à titre de mesure conservatoire, de ne les libérer qu'à concurrence de 80 p.c. Traditionnellement, ces crédits sont entièrement libérés. En 1985, le Conseil des ministres avait déjà décidé de ne libérer qu'à concurrence de 90 p.c. les crédits d'investissement de l'année. Pour 1986, il est proposé, à titre provisoire et en attendant l'établissement du plan d'investissement définitif, de ne libérer que 80 p.c. des crédits. Le Conseil des ministres libérera ensuite ce plan par tranches trimestrielles.

L'article 1^{er} précise les crédits provisoires par département :

1. Dette publique

Besoins réels. Par suite de la forte concentration des échéances au début de l'année, il faut libérer 44,5 p.c. des crédits.

2. Fonction publique

L'article 2 de l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 a modifié la date du paiement des traitements des fonctionnaires et, de ce fait, les traitements de décembre 1985 sont liquidés en janvier 1986. C'est pourquoi 4/12 sont demandés.

3. Pensions

Paiement par les comptables au lieu du Trésor : 4/12. Pour que le paiement des pensions d'avril puisse avoir lieu

Onderhavig ontwerp biedt de mogelijkheid voorlopige kredieten te openen; bovendien hernieuwt het sommige wetsbepalingen van financiële aard, die traditiegetrouw in de Rijks-middelenbegroting voorkomen.

Het wetsontwerp bevat drie hoofdstukken :

— Hoofdstuk I bevat de opening van voorlopige kredieten voor het jaar 1986.

— Hoofdstuk II bevat een aantal wettelijke bepalingen die de overheid moeten toelaten in 1986 de nodige belastingen te heffen.

— Hoofdstuk III bevat een aantal besparingsmaatregelen die in 1985 van toepassing waren en die voor 1986 dienen verlengd te worden.

Hoofdstuk I verleent de overheid de nodige voorlopige kredieten om de werking van de openbare diensten mogelijk te maken in afwachting dat een definitieve begroting voor 1986 door het Parlement goedgekeurd wordt.

Doel is drie voorlopige twaalfden toe te kennen op basis van de oorspronkelijke kredieten 1985.

Hierop zijn een aantal uitzonderingen voorzien. Er werd naar gestreefd deze uitzonderingen tot een minimum te beperken.

De voorgestelde uitzonderingen zijn die waar wettelijk of reglementair vervaldden moeten gehonoreerd worden.

Wat de vastleggingskredieten betreft, d.w.z. hoofdzakelijk kredieten voor investeringen, wordt als vrijwarende maatregel voorgesteld deze slechts voor 80 pct. vrij te maken. Traditioneel worden deze kredieten volledig vrijgemaakt. In 1985 besliste de Ministerraad reeds de investeringskredieten voor dat jaar slechts voor 90 pct. vrij te maken. Voor 1986 wordt voorlopig voorgesteld, in afwachting van het vastleggen van het definitief investeringsplan, om slechts 80 pct. vrij te maken. De Ministerraad zal dan dit plan in tranches (trimestrieel) vrijgeven.

In artikel 1 worden de voorlopige kredieten per departement gepreciseerd :

1. Rijksschuld

Werkelijke behoeften. Ingevolge de sterke concentratie van vervaldagen in het begin van het jaar moet 44,5 pct. van de kredieten vrijgegeven worden.

2. Openbaar Ambt

Bij artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 werd de betaling van de wedden van de ambtenaren gewijzigd en wordt de wedde van december 1985 in januari 1986 uitbetaald. Daarom worden 4/12 gevraagd.

3. Pensioenen

Betaling langs de rekenplichtigen i.p.v. langs de thesaurie : 4/12. Een tijdige uitbetaling van de pensioenen

à temps, il faut que le transfert des fonds, des pouvoirs publics vers les services, ait lieu dès le mois de mars.

4. Services du Premier Ministre

Engagement contractuel : les versements à l'Agence spatiale européenne s'effectuent contractuellement à concurrence de 40 p.c. au mois de janvier.

5. Agriculture

Trois douzièmes avec quatre exceptions qui reflètent les besoins contractuels réels des trois premiers mois :

- I.N.C.A. : engagement contractuel;
- arrêt de la production laitière : engagement contractuel;
- Amortissements en matière de mesures d'économie d'énergie : plan de financement approuvé;
- Fonds d'investissement agricole (351,5 millions) : ici, aucun crédit n'était prévu en 1985. Le financement s'est opéré par des ressources affectées. En 1985, les ministres des Finances et du Budget ont décidé de renoncer à cette forme de financement à partir de 1986. Un article spécial doit donc être créé pour permettre cette dépense.

6. Affaires économiques

Trois douzièmes avec deux exceptions :

- réduction pour les charges financières des secteurs nationaux, puisque cette dette est reprise par l'Etat. Ces charges figurent au budget de la Dette publique;
- besoins réels pour les crédits provisoires au profit des secteurs nationaux : obligations contractuelles.

7. P.T.T.

Trois douzièmes, plus les besoins pour les premières semaines d'avril, pour lesquels les ordonnancements doivent déjà se faire fin mars.

8. Emploi et Travail

Quatre douzièmes parce que les dépenses d'avril doivent être ordonnancées dès mars.

Intervention supplémentaire de la Belgique dans les dépenses de l'Organisation internationale du travail; échéance en janvier.

9. Prévoyance sociale

Quatre douzièmes parce que les dépenses d'avril doivent être ordonnancées dès le mois de mars.

80 p.c. des subsides destinés à l'assurance maladie-invalidité libre : obligation légale.

10. Enseignement

Trois douzièmes avec une exception : 50 p.c. pour l'enseignement subventionné : obligation légale.

in april vereist dat de transfer van fondsen van de overheid naar de diensten reeds in de maand maart plaatsheeft.

4. Diensten van de Eerste Minister

Contractuele verbintenis : de stortingen aan het Europees Ruimteagentschap worden contractueel tot een beloop van 40 pct. in de maand januari uitgevoerd.

5. Landbouw

Drie twaalfden met vier uitzonderingen die de werkelijke contractuele behoeften van de eerste drie maanden weer-
geven :

- N.I.L.K. : contractuele verbintenis;
- stopzetting melkproductie : contractuele verbintenis;
- aflossingen inzake energiebesparende maatregelen : goedgekeurd financieringsplan;
- Landbouwinvesteringsfonds (351,5 miljoen) : hiervoor was geen krediet voorzien in 1985. De financiering gebeurde via geaffecteerde middelen. In 1985 hebben de ministers van Financiën en van Begroting beslist vanaf 1986 af te zien van dergelijke financieringsvorm. Daarom moet een speciaal artikel gecreëerd worden om deze uitgave toe te staan.

6. Economische Zaken

Drie twaalfden met twee uitzonderingen :

- vermindering voor de financiële lasten van de nationale sectoren, aangezien die schuld overgenomen is door de Staat. Deze lasten staan op de Rijksschuldbegroting;
- reële behoeften voor de voorlopige kredieten ten voordele van de nationale sectoren : contractuele verplichtingen.

7. P.T.T.

Drie twaalfden plus de behoeften voor de eerste weken van april, waarvoor de ordonnancements reeds einde maart moeten gebeuren.

8. Tewerkstelling en Arbeid

Vier twaalfden omdat de uitgaven voor april reeds in maart dienen geordonnanceerd te worden.

Bijkomend aandeel van België in de kosten van de Internationale Arbeidsorganisatie, verschuldigd in januari.

9. Sociale Voorzorg

Vier twaalfden omdat de uitgaven voor april reeds in maart dienen geordonnanceerd te worden.

80 pct. van de toelagen voor de vrije ziekenfondsverzekering : wettelijk bepaald.

10. Onderwijs

Drie twaalfden met één uitzondering : 50 pct. voor het gesubsidieerd onderwijs : wettelijk bepaald.

L'article 2 dispose que ces crédits ne peuvent être affectés que dans le cadre des dépenses et programmes existants approuvés par le législateur.

L'article 3 règle le problème du Fonds d'investissement agricole. Comme on l'a déjà signalé à l'article 1^{er}, il y a lieu de créer au budget « agriculture » un nouvel article budgétaire en vue d'autoriser les dépenses qui, en 1985, étaient encore financées par des ressources affectées. Cet article permet l'ouverture d'un nouvel article budgétaire. Il ne s'agit dont nullement d'une nouvelle dépense mais uniquement d'un mode de financement différent d'une dépense existante.

Les articles 4 à 22 permettent l'autorisation de contracter des engagements à charge de divers fonds. Ici également, trois douzièmes seulement sont libérés.

Le chapitre III contient les dispositions qui doivent permettre de proroger en 1986 les mesures d'économie appliquées en 1985. Seules sont reprises les mesures qui requièrent une base légale pour être prorogées. Les autres mesures qui peuvent être prorogées par arrêté royal n'ont pas été reprises ici.

1. Article 34 : cotisation de solidarité des fonctionnaires.
2. Article 35 : paiement par l'Office national des pensions pour travailleurs salariés des 80 p.c. de la prépension de retraite des chômeurs âgés.
3. Article 36 : modération à charge des indépendants.
4. Mesures du 28 décembre 1983 concernant le secteur de la construction.

2. EXPOSE DU MINISTRE DES FINANCES

Le Ministre des Finances donne ensuite quelques précisions au sujet du chapitre II.

A propos de l'article 24, il fait remarquer que la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres sera d'application intégrale, de même que le blocage complet de la fiscalité. Les autres articles contiennent les dispositions traditionnelles qui figurent dans tout budget des voies et moyens.

Il est fait exception pour les articles 34 à 37. Le Conseil d'Etat estime préférable que ces articles fassent l'objet d'un projet de loi distinct parce qu'il s'agirait selon lui de « cavaliers budgétaires ».

En fait, selon le Ministre, il ne s'agit pas en l'espèce de « cavaliers budgétaires » étant donné qu'un cavalier budgétaire a en principe pour but de modifier une loi normative. Or, en l'occurrence, on se borne à proroger des mesures existantes pour une période déterminée.

Le Ministre cite ensuite quelques chiffres concernant la situation budgétaire. Le solde net à financer (S.N.F.) pour le budget de 1985 se situerait entre 537 et 540 milliards de

In artikel 2 wordt bepaald dat deze kredieten enkel kunnen besteed worden in het kader van de bestaande uitgaven en programma's die door de wetgever goedgekeurd werden.

In artikel 3 wordt het probleem van het Landbouw-investeringsfonds geregeld. Zoals reeds uitgelegd in artikel 1 onder de begroting « landbouw », dient een nieuw begrotingsartikel gecreëerd te worden om de uitgaven toe te laten die in 1985 nog door geaffecteerde middelen gefinancierd werden. Dit artikel laat de opening van een nieuw begrotingsartikel toe. Het betreft dus geenszins een nieuwe uitgave, enkel een andere financieringswijze van een bestaande uitgave.

De artikelen 4 tot en met 22 geven de toelating tot het aangaan van vastleggingsmachtigingen ten laste van diverse fondsen. Ook hier worden slechts drie twaalfden vrijgegeven.

Hoofdstuk III bevat de bepalingen die moeten toelaten de besparingsmaatregelen die in 1985 van kracht waren te verlengen in 1986. Enkel deze maatregelen zijn opgenomen die een wettelijke basis vereisen voor hun verlenging. De andere maatregelen die per koninklijk besluit kunnen verlengd worden zijn niet opgenomen.

1. Artikel 34 : solidariteitsbijdrage van de ambtenaren.
2. Artikel 35 : betaling door de Rijksdienst voor Werknemerspensionen van 80 pct. van het brugrustpensioen van oudere werklozen.
3. Artikel 36 : matiging zelfstandigen.
4. Bouwmaatregelen van 28 december 1983.

2. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De Minister van Financiën geeft vervolgens nadere toelichtingen bij hoofdstuk II.

Bij artikel 24 merkt de Minister op dat de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere maatregelen integraal van toepassing zal zijn, alsmede de volledige fiscale stop. De overige artikelen zijn de traditionele bepalingen die in iedere begroting van de Rijksmiddelen zijn opgenomen.

Uitzondering is gemaakt voor de artikelen 34 tot 37. De Raad van State adviseert dat die artikelen beter in een afzonderlijk ontwerp van wet zouden opgenomen worden, omdat het volgens de Raad gaat om zogenaamde « begrotingsruiters ».

In feite gaat het hier, volgens de Minister, niet om « begrotingsruiters » daar een « begrotingsruiter » in principe tot doel heeft een normatieve wet te wijzigen. Hier worden enkel bestaande maatregelen voor een bepaalde tijd verlengd.

De Minister geeft vervolgens enkele cijfers in verband met de budgettaire toestand. Het netto te financieren saldo (N.F.S.) voor de begroting 1985 zou gelegen zijn tussen

francs. Ce montant est supérieur aux prévisions. La raison doit en être cherchée dans les recettes inférieures aux prévisions et non dans des dépenses supérieures à ces dernières. Pour 1985, on avait prévu 1 414 milliards de recettes.

Le chiffre réel s'élève à 1 383 milliards. Pour la même année, les dépenses prévues s'élevaient à 1 704 milliards. Le chiffre réel s'élève à 1 708 milliards. On relève donc ici une très légère augmentation. Le montant des moins-values fiscales est estimé à environ 30 milliards, qui peuvent être ventilés comme suit :

1. Moins-value 11 mois : -21,2 milliards (détail voir annexe 1)

P.m. décembre est un mois beaucoup plus important :
— une des quatre échéances de versements anticipés
— 13^e versement TVA

2. Moins-value attendue pour l'année 1985, c'est-à-dire sur la période de 12 mois : -28,5 milliards

soit A : en contributions directes : -24,5 milliards

dont :

a) Précompte mobilier : -14 milliards

Précompte mobilier autre que dividendes, c'est-à-dire sur obligations et placements financiers (4/5 de la recette précompte mobilier) : évolution beaucoup moins favorable qu'attendue qui tient pour partie à la baisse des taux d'intérêt et aux modifications des modalités de placement de l'épargne des ménages.

b) Versements anticipés : -11,2 milliards

Le taux de croissance attendu (+12,1 p.c.) s'est révélé trop élevé au vu de l'évolution conjoncturelle.

c) Rôles : -14,5 milliards

Les impôts perçus par rôles concernent les personnes physiques, les sociétés et les non-résidents; il s'agit de la régularisation de l'impôt global dû par ces catégories de contribuables et qui a fait l'objet de retenues à la source (précompte physique, précompte mobilier) ou de versements anticipés.

L'évaluation de cet impôt résiduaire est très délicate; en 1985 les dégrèvements ont été particulièrement importants suite notamment aux mesures prises au cours des années antérieures en faveur de certains contribuables (isolation thermique, déduction Monory...).

d) Précompte professionnel : +14,2 milliards

Traduit peut être un niveau plus élevé que prévu de l'emploi; mais il est encore trop tôt pour disposer de données fiables à ce sujet.

537 et 540 milliard franken. Dit bedrag ligt hoger dan de vooruitzichten. De reden ervan moet worden gezocht in de lagere inkomsten en niet in de hogere uitgaven. Voor 1985 werden voor 1 414 miljard inkomsten voorzien.

Het werkelijk cijfer bedraagt 1 383 miljard. Hetzelfde jaar werden voor 1 704 miljard uitgaven voorzien. Het werkelijk cijfer bedraagt 1 708 miljard. Hier is dus een zeer geringe stijging. Men raamt het bedrag van de fiscale min-ontvangsten op ongeveer 30 miljard, die als volgt kunnen worden onderverdeeld :

1. Belastingopbrengst beneden de ramingen, over 11 maanden : -21,2 miljard (bijzonderheden in bijlage 1)

P.m. december is een veel belangrijker maand :
— een van de vier vervalltermijnen voor voorafbetalingen
— 13^e storting van de BTW

2. Verwachte belastingopbrengst beneden de ramingen voor 1985 (12 maanden) : -28,5 miljard

d.i. A : voor de directe belastingen : -24,5 miljard

waarvan :

a) Roerende voorheffing : -14 miljard

Roerende voorheffing op andere dan dividend, namelijk op obligaties en op financiële beleggingen (4/5 van de ontvangsten van de roerende voorheffing) : verloop minder gunstig dan verwacht wegens de daling van de rentevoeten en het gewijzigde beleggingspatroon voor het gezinsspaargeld.

b) Voorafbetalingen : -11,2 miljard

De verwachte groeivoet van 12,1 pct. is in het licht van het conjunctuurverloop te hoog gebleken.

c) Belastingkohlere : -14,5 miljard

De aldus geïnde belastingen hebben betrekking op de natuurlijke personen, de vennootschappen en de niet-verblijfhouders; het betreft de regularisatie van de totale belasting die deze categorieën van belastingplichtigen verschuldigd zijn en waarvoor reeds afhoudingen aan de bron werden verricht (voorheffing ten laste van de natuurlijke personen, roerende voorheffing) of waarvoor voorafbetalingen werden gedaan.

De evaluatie van deze residuaire belasting is niet gemakkelijk; in 1985 is de belastingdruk sterk verminderd, onder meer ten gevolge van maatregelen die in de jaren voordien waren genomen ten voordele van bepaalde belastingplichtigen (thermische isolatie, Monory-aftrek...).

d) Bedrijfsvoorheffing : +14,2 miljard

Zulks wijst misschien op een toename van de werkgelegenheid die hoger is dan verwacht, maar wij beschikken nog niet over betrouwbare gegevens ter zake.

B. en TVA : -5,0 milliards

La faiblesse de la consommation des ménages continue à se faire sentir malgré le redressement intervenu depuis mars — en enregistrement et divers : -0,3 milliard

C. en douanes et accises : +1,3 milliard

— accises sur le tabac : +0,8 milliard, malgré la baisse sensible du nombre de vignettes vendues;

— report à 1986 de paiements dus aux Pays-Bas et au Luxembourg (0,5 milliard par suite de retard dans l'ordonnancement de ces dépenses.

Le Ministre attire encore l'attention sur la nécessité de la transparence des budgets. C'est la raison pour laquelle certaines dépenses du secteur débudgétisé ont été transférées aux budgets ordinaires.

En ce qui concerne le risque de déflation, le Ministre fait observer qu'un certain nombre de mesures ont été prises, notamment :

- des mesures destinées à soutenir la demande : loi Grootjans;
- la diminution des taux d'intérêt;
- la politique d'investissement;
- la promotion des exportations;
- la participation des travailleurs au capital de l'entreprise.

3. DISCUSSION GENERALE

3.1. Certains membres attirent l'attention sur une contradiction entre l'étude relative au revenu imposable (1973-1983) et l'étude du Conseil central de l'économie - I.R.E.S.

Le Ministre des Finances répond que l'étude réalisée par l'I.R.E.S. - C.R.B. évalue la diminution du revenu réel disponible d'un ménage comptant deux enfants (selon un sondage).

Cette diminution se présente comme suit :

1981 : -0,1 p.c.

1982 : -5,0 p.c.

1983 : -4,4 p.c.

1984 : -3,8 p.c.

1985 : -3,1 p.c. (1^{er} semestre)

Total : -15 p.c.

Il est absurde, comme l'a fait la B.R.T., de comparer cette diminution à la hausse de prix survenue au cours de la même période (+24 p.c.), étant donné que le chiffre cité en premier lieu a déjà été corrigé avant les hausses de prix !

Personne n'a jamais prétendu qu'aucun effort de modération n'a été consenti pendant la période 1981-1985. Ces

B. voor de B.T.W. : -5,0 miljard

Het zwakke gezinsverbruik houdt aan, ondanks de sedert maart ingezette opleving van de economie

— voor registratie en diversen : -0,3 miljard

C. voor douane en accijnzen : +1,3 miljard

— accijnzen op tabak : +0,8 miljard ondanks de aanzienlijke daling van het aantal verkochte vignetten;

— overdracht naar 1986 van betalingen verschuldigd aan Nederland en Luxemburg (0,5 miljard) wegens vertraging in de ordonnanciering van deze uitgaven.

De Minister wijst er nog op dat de begrotingen voorzichtig moeten worden. Daarom werden een zeker aantal uitgaven van de gedebudgetteerde sector overgeheveld naar de gewone begrotingen.

Wat het gevaar van deflatie betreft, merkt de Minister op dat een zeker aantal maatregelen werden genomen, o.a. :

- maatregelen ter ondersteuning van de vraag : wet Grootjans;
- daling van de rentevoeten;
- investeringspolitiek;
- bevordering van de uitvoer;
- deelneming van de arbeiders in het bedrijfskapitaal.

3. ALGEMENE BESPREKING

3.1. Sommige leden wijzen op een contradictie tussen de studie over het belastbaar inkomen (1973-1983) en de studie van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven-I.R.E.S.

De Minister van Financiën merkt in dit verband op dat de studie van I.R.E.S.-C.R.B. de daling meet van het reëel beschikbaar inkomen van een gezin met twee kinderen (volgens een steekproef).

Deze daling was als volgt :

1981 : -0,1 pct.

1982 : -5,0 pct.

1983 : -4,4 pct.

1984 : -3,8 pct.

1985 : -3,1 pct. (1^{ste} semester)

Totaal : -15 pct.

Het is onzinnig om, zoals de B.R.T. deed, deze daling te vergelijken met de prijsstijging die zich in dezelfde periode voordeed (+24 pct.), omdat het eerstvermelde cijfer reeds werd gecorrigeerd voor prijsstijgingen !

Niemand heeft ooit beweerd dat er in de periode 1981-1985 geen inleveringen zouden geweest zijn. Deze dienden evenwel

efforts ont toutefois servi à rétablir la compétitivité et la rentabilité des entreprises et à redresser la situation lamentable de la sécurité sociale.

L'étude sur l'évolution du revenu imposable constate que les revenus réels après impôt ont augmenté en moyenne par contribuable de 19 p.c. entre 1973 et 1983.

En conséquence :

— Il s'agit ici d'une tout autre période.
— L'unité statistique utilisée est fondamentalement différente.

— L'augmentation de 19 p.c. de 1973 à 1983 n'a évidemment pas été linéaire : les augmentations les plus sensibles se sont produites pendant la seconde moitié des années '70. Par la suite, le revenu disponible a accusé une tendance à la baisse.

Les chiffres mentionnés par la B.R.T. sont unilatéraux et cités hors de leur contexte. On oublie de signaler qu'en 1981, la rentabilité nette moyenne des fonds propres des entreprises a été de +0,5 p.c. S'il n'y avait pas eu d'effort de modération, de nombreuses entreprises auraient fait faillite.

On peut déduire du graphique figurant en annexe (repris du Bulletin hebdomadaire n° 27 de la K.B. du 2 août 1985) que la part du revenu des ménages exprimée en p.c. du P.N.B. se situe encore en 1983, malgré l'effort de modération, à un niveau record sur le plan international.

3.2. Un membre aimerait savoir s'il n'est pas possible en cours d'année, pendant l'exécution des budgets, d'ajuster les budgets de dépenses et de recettes afin de réduire au minimum le solde net à financer. Ne pouvait-on constater dans le courant de l'année 1982 que les recettes restaient inférieures aux prévisions ?

Le Ministre des Finances répond qu'en matière de recettes, on peut envisager deux aspects :

1° L'ajustement peut se faire par des majorations d'impôts, qui ne débouchent cependant pas nécessairement sur une augmentation des recettes fiscales.

Il s'agit du phénomène connu de la courbe de Laffer.

2° Lors de la confection du budget, les estimations de recettes doivent être établies avec une grande prudence.

3.3. Un membre aimerait savoir où en est l'exécution des budgets 1985.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget fait observer que les dépenses pour 1985 sont totalement sous contrôle et que l'écart par rapport aux prévisions sera minime. Il attire encore l'attention sur la décision du Conseil des ministres du 11 décembre 1985 de bloquer tous les engagements tout en prévoyant la possibilité d'autoriser des dérogations jus-

om de bedrijven terug concurrentieel en rendabel te maken en om de rampzalige situatie van de sociale zekerheid recht te trekken.

De studie over de evolutie van het belastbaar inkomen stelt vast dat de reële inkomens na belastingen per belastingaangever gemiddeld met 19 pct. zijn toegenomen tussen 1973 en 1983.

Dus :

— Het betreft hier een heel andere periode.
— De gebruikte statistische eenheid verschilt grondig.

— De stijging met 19 pct. tussen 1973 en 1983 heeft zich uiteraard niet lineair voorgedaan : de sterkste stijgingen deden zich voor in de tweede helft van de jaren '70. Nadien kende het beschikbare inkomen een dalende trend.

De cijfers die de B.R.T. heeft vermeld zijn eenzijdig en uit hun context gerukt. Men vergeet te vermelden dat de bedrijven in 1981 gemiddeld een netto-rendabiliteit op eigen middelen hadden van +0,5 pct. Was er geen inlevering geweest, dan zouden heel wat bedrijven over de kop gegaan zijn.

Uit de grafiek in bijlage (uit K.B.-Weekberichten nr. 27 van 2 augustus 1985) kan men opmaken dat het aandeel van het gezinsinkomen in pct. van het B.N.P. in 1983, ondanks de inlevering, internationaal nog steeds op een rekordniveau ligt.

3.2. Een lid vraagt of het niet mogelijk is in de loop van het jaar, tijdens de uitvoering van de begrotingen, de uitgaven- en ontvangstenbegrotingen bij te sturen ten einde het netto te financieren saldo zoveel mogelijk te beperken. Was het niet mogelijk in de loop van het jaar 1982 vast te stellen dat de ontvangsten beneden de verwachtingen bleven ?

De Minister van Financiën merkt op dat inzake ontvangsten twee aspecten kunnen worden belicht :

1° De bijsturing kan gebeuren door belastingverhogingen, die evenwel niet noodzakelijk leiden tot een verhoging van de belastingontvangsten.

Dit is het gekende fenomeen van de curve van Laffer.

2° Bij de opmaak van de begroting moeten de ramingen van de ontvangsten met grote voorzichtigheid opgesteld worden.

3.3. Een lid vraagt hoe het staat met de uitvoering van de begrotingen 1985.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting merkt op dat de uitgaven 1985 volledig onder controle zijn en dat het verschil met de ramingen zeer gering zal zijn. Hij wijst nog op het besluit van de Ministerraad van 11 december 1985, waarbij alle vastleggingen werden geblokkeerd met de mogelijkheid uitzonderingen toe te staan tot 18 december

qu'au 18 décembre 1985. Il souligne en outre la nécessité d'adapter les dépenses en cours d'année et de pouvoir en imposer et en suivre le rythme par article.

Il est également nécessaire de suivre de près le rythme des recettes, afin de pouvoir adapter les dépenses aux recettes.

3.4. En réponse à une question relative à l'évolution de la parité monétaire, le Ministre des Finances déclare qu'il ne peut être question d'ajuster cette parité. Toutes les mesures nécessaires ont été prises pour empêcher la spéculation.

3.5. Certains membres estiment que la politique d'austérité menée par le Gouvernement doit nécessairement déboucher sur la déflation. La consommation privée ne cesse de diminuer. Les dépenses peuvent à peine encore être comprimées. Certes, le taux d'inflation est moins élevé mais il est encore égal au double de celui de la République fédérale d'Allemagne. Les investissements privés se sont effondrés, tandis que les investissements publics ont également diminué. Une telle politique débouche sur une impasse. Il faudrait changer de cap.

Le Ministre des Finances donne la réponse suivante :

1. L'accord de gouvernement comporte des mesures visant à soutenir la demande :

- la loi du 1^{er} août 1985, qui prévoit une réduction des impôts de 70 milliards;
- un recul escompté de l'inflation;
- une baisse des taux d'intérêt.

Par analogie avec la baisse des prix des biens, le coût de l'argent diminuera également, et ce pour les produits financiers de toute nature;

- la stimulation des investissements;
- la promotion des exportations;
- des mesures permettant aux travailleurs de participer aux bénéfices de leur entreprise.

2. En examinant l'évolution du revenu disponible des ménages, on constate ce qui suit :

a) le revenu net disponible en pour-cent du P.N.B. :

En 1981, le revenu net disponible des ménages s'élevait à 81,1 p.c. du P.N.B.

En 1984, le revenu net disponible des ménages s'élevait à 79,1 p.c. du P.N.B.

En 1985, le revenu net disponible des ménages s'élèvera vraisemblablement à 78,5 p.c. du P.N.B.

(Voir à ce propos l'annexe II.)

Peut-on encore parler d'un appauvrissement si l'on compare ces chiffres à ceux de 1973 ! En 1973, le revenu net disponible des ménages n'atteignait que 74 p.c. du P.N.B. Il est donc question uniquement d'un ralentissement de l'accroissement.

1985. Verder onderstreept hij de noodzaak om de bijsturing van de uitgaven in de loop van het jaar mogelijk te maken alsook om per artikel het uitgavenritme te kunnen opleggen en volgen.

Ook is het nodig het ritme van de ontvangsten van nabij te volgen zodat de uitgaven op de ontvangsten kunnen aangepast worden.

3.4. In antwoord op een vraag in verband met de evolutie van de muntpariteit, verklaart de Minister van Financiën dat er geen sprake kan zijn van een aanpassing van deze pariteit. Alle nodige maatregelen zijn genomen om de speculatie de kop in te drukken.

3.5. Sommige leden zijn van oordeel dat de door de Regering gevoerde soberheidspolitiek noodzakelijk moet leiden tot deflatie. Het particulier verbruik neemt nog steeds af. De uitgaven kunnen nauwelijks nog samengedrukt worden. Weliswaar neemt de inflatie af maar ze is nog steeds het dubbele van de Duitse Bondsrepubliek. De privé-investeringen zijn in mekaar gestort en de openbare zijn eveneens verminderd. Dergelijke politiek leidt tot een impasse. Het roer zou moeten omgegooid worden.

De Minister van Financiën antwoordt dienaangaande het volgende :

1. Het Regeerakkoord bevat maatregelen ter ondersteuning van de vraag :

- wet van 1 augustus 1985, die een belastingverlaging inhoudt van 70 miljard;
- een verwachte inflatiedaling;
- een intrestdaling.

Analoog met de prijsdaling van de goederen zal de prijs van het geld ook dalen en dit voor alle soorten financiële producten;

- aanmoediging van de investeringen;
- exportbevordering;
- maatregelen waardoor de werknemers in de winst van hun bedrijf zullen kunnen delen.

2. Bij het bekijken van de evolutie van het beschikbaar gezinsinkomen stelt men het volgende vast :

a) het netto beschikbaar inkomen in pct. van het B.N.P. :

In 1981 bereikte het netto beschikbaar gezinsinkomen 81,1 pct. van het B.N.P.

In 1984 bereikte het netto beschikbaar gezinsinkomen 79,1 pct. van het B.N.P.

In 1985 zal waarschijnlijk het netto beschikbaar gezinsinkomen 78,5 pct. van het B.N.P. bereiken.

(Zie in dit verband bijlage II.)

Kan men nog over verarming spreken als men deze cijfers vergelijkt met die van 1973 ! In 1973 bereikte het netto beschikbaar gezinsinkomen slechts 74 pct. van het B.N.P. Er is dus enkel sprake van een vertraging van de verhoging.

Il faut toutefois remarquer que ces chiffres ne donnent aucune indication sur le revenu moyen par ménage. Pour l'Allemagne, le revenu net disponible des ménages s'élève à 65 p.c. du P.N.B., et pourtant les revenus moyens disponibles par habitant y sont supérieurs à ceux de la Belgique.

b) A partir des statistiques fiscales, l'analyse suivante a été publiée dans le périodique de l'I.N.S. : en 1983, les revenus après impôt étaient environ 2,93 fois supérieurs à ceux de 1973. En moyenne, le revenu par déclaration se chiffrait à 166 125 francs en 1973 contre 432 621 francs en 1983.

Si l'on adaptait simplement le revenu disponible par déclaration de 1973 à la hausse de l'indice des prix à la consommation, le revenu par déclaration s'élèverait à 363 815 francs en 1983.

Evolution de la répartition du revenu net imposable global des personnes après impôt :

Région - Gewest	1973		1978		1983	
	En milliers de francs — In duizendtallen franken	En p.c. — In pct.	En milliers de francs — In duizendtallen franken	En p.c. — In pct.	En milliers de francs — In duizendtallen franken	En p.c. — In pct.
Flamande. — Vlaams	309 249 636	55,18	596 914 268	56,90	940 814 194	57,21
Bruxelloise. — Brussel	173 935 178	31,04	329 341 773	31,39	531 802 168	32,34
Wallonne. — Waals (a)	77 216 179	13,78	122 792 799	11,71	171 778 607	10,45
Royaume. — Rijk	560 400 993	100,—	1 049 048 840	100,—	1 644 394 969	100,—

(a) Y compris la région de langue allemande.
Source : calculs de l'I.N.S.

La période 1973-1983 a donc connu une hausse importante du revenu réel (+19 p.c.). L'accroissement des charges sociales ne modifie en rien cette conclusion, car le revenu imposable est toujours calculé après déduction des charges sociales.

On peut conclure de cette analyse objective que malgré dix ans de crise, les revenus réels de la population active se sont accrus. La répartition s'est modifiée, la part du revenu de la propriété dans le revenu disponible total des ménages a augmenté. L'on constate également un accroissement de la pauvreté d'une partie de la population, qui passe entre les mailles du filet de la sécurité sociale.

Nous sommes devant une opération très difficile, peut-être la plus difficile de ces 25 dernières années. Des réformes structurelles s'imposent et, pour ce faire, une opération de solidarité sera inévitable.

3.6. Un membre exprime son étonnement de voir que le projet comporte au chapitre III des articles qui, en fait, sont étrangers à la loi de finances. A cet égard, il se réfère à la tradition légistique en la matière, qui veut qu'aucune option politique ne figure, normalement, dans un projet de budget.

Men moet wel opmerken dat deze cijfers niets zeggen over het gemiddelde inkomen per gezin. Voor Duitsland bedraagt het netto beschikbaar gezinsinkomen 65 pct. van het B.N.P. en nochtans zijn de gemiddelde beschikbare inkomens per inwoner hoger dan in België.

b) Uitgaande van de fiscale statistieken werd in het tijdschrift van het N.I.S. de volgende analyse gepubliceerd : de inkomens na belasting lagen in 1983 ongeveer 2,93 maal hoger dan deze van 1973. Gemiddeld bedroeg het inkomen per aangifte 166 125 frank in 1973 tegen 432 621 frank in 1983.

Wanneer men het beschikbaar inkomen per aangifte van 1973 enkel zou aanpassen aan de stijging van de index der consumptieprijzen, zou het inkomen per aangifte in 1983, 363 815 frank bedragen.

Evolutie van de verdeling van het totaal belastbaar netto-inkomen van personen na belasting :

(a) Inclusief het Duitse taalgebied.
Bron : N.I.S., eigen berekeningen.

Tijdens de periode 1973-1983 is er dus een belangrijke toename van het reële inkomen geweest (+19 pct.). De stijging van de sociale lasten verandert deze conclusie geenszins, omdat het belastbaar inkomen steeds na aftrek van de sociale lasten wordt berekend.

Men kan uit deze objectieve analyse besluiten dat ondanks 10 jaar crisis de reële inkomens van de actieve bevolking toegenomen zijn. De verdeling is gewijzigd, het aandeel van het inkomen uit vermogen in het totale beschikbare gezinsinkomen is toegenomen. Men stelt ook een toename vast van de armoede van een deel van de bevolking, dat tussen de mazen van het sociale zekerheidsnet valt.

We staan voor een zeer moeilijke operatie, misschien de moeilijkste van de voorbije 25 jaar. Structuurhervormingen dringen zich op, een operatie van solidariteit zal hierbij onvermijdelijk zijn.

3.6. Een lid drukt zijn verwondering uit over het feit dat het ontwerp in hoofdstuk III artikelen bevat die eigenlijk vreemd zijn aan de financiewet. In dit verband verwijst hij naar de legistische traditie ter zake die wil dat in een begrotingsontwerp normaal geen politieke opties worden ge-

Dès lors, l'intervenant ne peut marquer son accord quant à la méthode employée, parce que des mesures qui expirent, normalement, le 31 décembre 1985 seront prolongées durant une partie de 1986. De telles mesures doivent figurer dans un projet de loi distinct, et non dans la loi de finances ou dans une loi de douzièmes provisoires.

Le Ministre du Budget répond que le procédé de la loi de finances et des douzièmes provisoires doit, en principe, rester exceptionnel, que l'emploi des cavaliers budgétaires ne relève pas en soi de cette procédure budgétaire, mais qu'il s'agit ici d'un cavalier budgétaire par analogie, et non, par conséquent, d'une dérogation proprement dite. Le Ministre ajoute que pour les dépenses, il s'agit de trois douzièmes, mais que les recettes sont fixées pour l'ensemble de l'année 1986.

En ce qui concerne la prolongation de la cotisation de solidarité, le Ministre fait remarquer que cette prolongation figure bel et bien dans la déclaration gouvernementale.

3.7. Un membre désire connaître l'évolution de la dette publique en 1985. Le Ministre des Finances esquisse cette évolution en 1985 comme suit :

I. Le mois de novembre a présenté un déficit de caisse de 48,5 milliards. On a réservé une ardoise de 5,8 milliards.

II. Durant le mois de novembre, la dette s'est accrue de 32,8 milliards. Compte tenu du bénéfice de change de 11,4 milliards, l'accroissement net de la dette s'élève à 44,2 milliards.

III. Pour les 11 premiers mois de l'année, la dette a évolué comme suit (par catégorie et comparée à 1984) :

nomen. Bedoeld lid kan dan ook niet akkoord gaan met de gevolgde methode, omdat maatregelen die normaal vervallen op 31 december 1985 een stuk worden verlengd in 1986. Dergelijke maatregelen dienen in een afzonderlijk ontwerp van wet te worden opgenomen en niet in de financierwet of in een wet van voorlopige twaalfden.

De Minister van Begroting antwoordt dat het procédé van de financierwet en van de voorlopige twaalfden eigenlijk een uitzonderingsprocedure moet blijven, dat het gebruik van de budgettaire ruiters « in se » eigenlijk niet behoort tot deze begrotingsprocedure maar dat het hier gaat om een begrotingsruiter bij analogie, en dus geen afwijking op zichzelf betreft. De Minister voegt er nog aan toe dat inzake de uitgaven het over drie twaalfden gaat, maar dat de inkomsten worden vastgelegd voor het volledige jaar 1986.

Wat de verlenging van de solidariteitsbijdrage betreft, merkt de Minister op dat in de Regeringsverklaring wel degelijk deze verlenging is opgenomen.

3.7. Een lid wenst de evolutie te kennen van de openbare schuld in 1985. De Minister van Financiën schetst als volgt deze evolutie in 1985 :

I. De maand november vertoonde een kasdeficit van 48,5 miljard. Er werd een lei aangehouden van 5,8 miljard.

II. Tijdens de maand november steeg de schuld met 32,8 miljard. Rekening gehouden met de wisselwinst van 11,4 miljard bedraagt de netto schuld stijging 44,2 miljard.

III. Voor de eerste 11 maanden van het jaar evolueerde de schuld als volgt (per categorie en vergeleken met 1984) :

	1985	1984
Dette intérieure. — Binnenlandse schuld		
— Consolidée. — <i>Geconsolideerde</i>	+368,3	177,6
— Flottante. — <i>Vlottende</i>	+201,4	228,1
	569,7	405,7
Dette extérieure. — Buitenlandse schuld		
— Consolidée. — <i>Geconsolideerde</i>	-61,3	+197,0
— Flottante. — <i>Vlottende</i>	+14,7	-5,8
	-46,6	191,2
	523,1	596,9
Bénéfices de change. — <i>Wisselwinst</i>	58,0	—
Pertes de change. — <i>Wisselverlies</i>	—	-35,2
	581,1 (1)	561,7

(1) Il y a lieu de remarquer que dans la composition de ce montant, il n'a pas été tenu compte de la reprise des dettes des secteurs nationaux (132,9), ni de l'amortissement de la dette du logement social (17,6) que l'Etat a prise à sa charge, ni du F.M.I. (8,7). Compte tenu de ces éléments, la dette s'est accrue, depuis le 1^{er} janvier 1985, de 682,3 milliards (523,1 + 132,9 + 17,6 + 8,7).

IV. Selon les premières prévisions, la dette diminuerait en décembre de ± 40 milliards, si bien que l'accroissement net pour 1985 peut être estimé à 541 milliards. Ce montant peut encore être influencé par les versements finals de la Banque

(1) Op te merken valt dat bij de samenstelling van dit bedrag geen rekening is gehouden met de overname van de schulden van de nationale sectoren (132,9), de schuldaflossing van de sociale huisvesting (17,6) die de Staat op zich heeft genomen en het I.M.F. (8,7). Rekening gehouden met deze elementen steeg de schuld sedert 1 januari 1985 met 682,2 miljard (523,1 + 132,9 + 17,6 + 8,7).

IV. Volgens de eerste vooruitzichten zou tijdens de maand december de schuld dalen met ± 40 miljard, zodat de netto stijging voor 1985 kan geraamd worden op 541 miljard. Dit bedrag kan nog beïnvloed worden door de uiteindelijke

nationale, par les dates d'exécution d'ordonnancements à la fin de l'année et par le maintien d'une ardoise.

3.8. Un membre souhaite obtenir des éclaircissements sur l'évolution des flux de capitaux vers l'étranger. Il désire savoir quel est le montant des capitaux convertis en monnaies étrangères.

Le Ministre des Finances répond qu'en août 1985, il y a eu une exportation de capitaux de 43,5 milliards contre 78 milliards pour le mois d'août 1984.

3.9. Un membre demande pourquoi le taux d'intérêt sur les certificats du Trésor est seul à avoir augmenté, tandis que le taux d'escompte de la Banque nationale ne l'a pas fait.

Le Ministre des Finances fait observer que le taux d'escompte joue un rôle de moins en moins important, étant donné que le monde des affaires recourt de plus en plus à d'autres techniques. Le nombre d'interventions visant à soutenir le franc belge a fortement diminué ces derniers jours.

3.10. Un membre voudrait savoir quelles sont les mesures que le Gouvernement envisage de prendre pour faire face à la guerre des taux d'intérêt que se font les divers organismes de crédit.

Le Ministre des Finances note qu'il y a actuellement une concertation entre les différents groupes. L'arrêté royal du 29 décembre 1983 autorise seulement le Ministre des Finances à fixer le taux d'intérêt de base sur les livrets d'épargne lorsqu'une majorité des banques représente une majorité de l'épargne.

La Commission bancaire a envoyé une recommandation visant à limiter la prime de fidélité à 2 p.c.

A un moment donné, il y a eu un consensus pour abaisser de 0,25 p.c. le taux d'intérêt de base.

Pour ce qui est des primes de fidélité, il faut qu'un consensus soit réalisé entre toutes les banques et caisses d'épargne.

Le Ministre des Finances ne peut que prendre acte de cet accord.

3.11. Un membre voudrait savoir, compte tenu de l'intention du Gouvernement de réduire la dette débudgétisée, quel sera le montant de cette réduction pour 1986 et quel est le montant qui n'a pas encore été réinscrit dans les budgets.

Le Ministre des Finances fournit les chiffres suivants :

— réinscrits dans les budgets 1986 : 149,6 milliards;

— encore débudgétisés en 1986 : 120 milliards.

4. DISCUSSION DES ARTICLES

A l'article 1^{er}, on demande quelle est l'incidence budgétaire de la mesure concernant la fonction publique (cf. l'exposé des motifs, page 2,2 — Fonction publique) et quel est l'exer-

stortingen van de Nationale Bank, door de data van uitvoering van ordonnances op het einde van het jaar en door het aanhouden van een lei.

3.8. Een lid wenst inlichtingen inzake de evolutie van de kapitaalstroom naar het buitenland. Hij wenst te weten welke kapitalen in vreemde munten werden omgezet.

De Minister van Financiën deelt mede dat in augustus 1985 er een kapitaalexport was van 43,5 miljard tegenover 78 miljard voor de maand augustus 1984.

3.9. Een lid vraagt waarom alleen de rente op Schatkistcertificaten verhoogd is en niet de discontovoet van de Nationale Bank.

De Minister van Financiën merkt op dat de discontovoet een steeds kleinere rol speelt daar het zakenleven meer en meer beroep doet op andere technieken. De interventies ter ondersteuning van de Belgische frank zijn de laatste dagen sterk afgenomen.

3.10. Een lid wil weten welke maatregelen de Regering overweegt te nemen inzake de rente-oorlog tussen de verschillende kredietinstellingen.

De Minister van Financiën stipt aan dat er een overleg aan de gang is tussen de verschillende groepen. Het koninklijk besluit van 29 december 1983 geeft aan de Minister van Financiën alleen de bevoegdheid om de basisrentevoet van de spaarboekjes vast te stellen in geval er een meerderheid is van de banken die ook een meerderheid van de spaargelden vertegenwoordigen.

De Bankcommissie heeft een aanbeveling gestuurd tot beperking van de getrouwheidspremies tot 2 pct.

Er was op een gegeven ogenblik een consensus om de basisrentevoet met 0,25 pct. te verlagen.

Een consensus over de getrouwheidspremies moet bereikt worden tussen alle banken en spaarkassen.

De Minister van Financiën kan alleen akte nemen van dit akkoord.

3.11. Een lid wil weten, in het licht van het regeringsvoornemen de gedebudgetteerde schuld te verminderen, hoeveel deze vermindering bedraagt voor 1986 en welk bedrag er nog niet opnieuw opgenomen is in de begrotingen.

De Minister van Financiën geeft volgende cijfers :

— opnieuw opgenomen in de begrotingen 1986 : 149,6 miljoen;

— nog gedebudgettiseerd in 1986 : 120 miljard.

4. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Bij artikel 1 wordt de vraag gesteld naar de budgettaire weerslag van de maatregel inzake het openbaar ambt (zie memorie van toelichting blz. 2,2 — Openbaar Ambt), en

cice d'imposition sur lequel l'effet de cette mesure portera pour les intéressés.

Le Ministre du Budget répond qu'il s'agit de l'année 1986, tant pour ce qui est du budget que de la fiscalité.

A une question relative à l'importance de ce montant, le Ministre répond qu'il s'agit d'un montant de 26 milliards.

A une question concernant les douzièmes provisoires en matière de pensions, le Ministre du Budget répond que l'ouverture de quatre douzièmes pour les pensions s'explique par le fait que le paiement a lieu soit le 10, soit le 15 du mois. Le délai entre l'ordonnancement et le paiement est normalement de trois semaines.

A la question de savoir quel est le nombre de chômeurs dont on a tenu compte pour 1986, le Ministre répond que l'on a retenu le chiffre de 560 000 chômeurs, soit 12 000 de plus qu'en 1985, dont 70 000 chômeurs partiels, soit 10 000 de moins qu'en 1985.

Pour ce qui est des divers programmes de résorption du chômage, on a retenu le chiffre de 73 100 unités, soit 1 360 de plus qu'en 1985.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix contre 6.

Les articles 2 et 3 sont également adoptés par 12 voix contre 6.

Aux articles 4 à 12 est déposé un amendement qui vise à supprimer les mots « pour 1986 ».

Les auteurs de l'amendement déclarent que ces articles se réfèrent à des articles budgétaires de divers budgets 1986, qui sont inconnus du Sénat, étant donné qu'ils n'ont pas été publiés. Ils estiment, par conséquent, qu'une référence à ces articles n'a absolument aucun sens. Bien qu'il s'agisse d'une question de forme, ils s'interrogent sur la valeur juridique d'un tel texte.

Après discussion, il semble qu'il serait peut-être préférable à l'avenir de dire que ces montants seront inclus dans les budgets, puisqu'ils n'existent pas encore au moment de la présente discussion.

Les amendements déposés sont rejetés par 12 voix contre 8.

Les articles 4 à 12 sont adoptés par 12 voix contre 8.

Après le rejet par 12 voix contre 8 des mêmes amendements (suppression des mots « pour 1986 ») aux articles 15 et 18, les articles 13 à 23 sont adoptés par 12 voix contre 8.

A l'article 24, on demande quelle est la signification des mots « caractère temporaire ou provisoire ».

Le Ministre répond que, pour la rédaction du texte, on s'est inspiré du fait que certains tarifs ont effectivement ce caractère.

op welk fiscaal jaar dit voor de betrokkenen zal worden aangerekend.

De Minister van Begroting antwoordt dat zowel wat het budget als de fiscaliteit betreft, het gaat over het jaar 1986.

Op een vraag naar de hoegrootheid van dit bedrag verklaart de Minister dat het hier gaat over een bedrag van 26 miljard.

Op een vraag in verband met de voorlopige twaalfden inzake de pensioenen verklaart de Minister van Begroting dat de opening van vier twaalfden voor de pensioenen noodzakelijk is omdat de betaling gebeurt hetzij de 10e hetzij de 15e van de maand. De tijdsperiode tussen de ordonnanciering en de uitbetaling bedraagt normaal een drietal weken.

Op de vraag met hoeveel werklozen in 1986 werd rekening gehouden, meldt de Minister dat het gaat om 560 000 werklozen of 12 000 meer dan in 1985 waarvan 70 000 gedeeltelijke werklozen of 10 000 minder dan in 1985.

Inzake de diverse programma's inzake opslorping van de werkloosheid werd medegedeeld dat het gaat over 73 100 eenheden zijnde 1 360 meer dan in 1985.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 tegen 6 stemmen.

De artikelen 2 en 3 worden eveneens met 12 tegen 6 stemmen aangenomen.

Bij de artikelen 4 tot en met 12 wordt een amendement ingediend ertoe strekkende de woorden « voor 1986 » te doen vervallen.

De indieners stellen dat deze artikelen verwijzen naar begrotingsartikelen van verschillende begrotingen 1986 die bij de Senaat onbekend zijn, aangezien zij niet werden gedrukt. Het heeft bijgevolg niet de minste zin naar die artikelen te verwijzen, aldus de indieners. De indieners, ook al gaat het over de vorm, stellen vragen naar de juridische waarde van dergelijke tekst.

Na bespreking blijkt dat het in de toekomst wellicht beter zou zijn te zeggen dat deze bedragen zullen worden opgenomen in de begrotingen, daar deze op het ogenblik van deze behandeling nog niet bestaan.

De ingediende amendementen worden verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

De artikelen 4 tot en met 12 worden aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Nadat dezelfde amendementen (weglating van de woorden « voor 1986 ») bij de artikelen 15 en 18 werden verworpen met 12 tegen 8 stemmen, worden de artikelen 13 tot en met 23 aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Bij artikel 24 wordt de vraag gesteld wat wordt bedoeld met « tijdelijk of voorlopig karakter ».

De Minister antwoordt dat deze tekst is ingegeven doordat bepaalde tarieven inderdaad dit karakter hebben.

Les articles 24 à 27 sont ensuite adoptés par 12 voix contre 8.

A l'article 28 est déposé un amendement visant également à supprimer les mots « pour 1986 ».

Le Ministre des Finances déclare qu'il s'agit en l'espèce des échéanciers des créanciers.

Après qu'un membre a souligné qu'il est fait référence à un projet de budget qui n'existe pas encore, le Ministre des Finances donne l'assurance que l'on tiendra compte de cette situation à l'avenir.

Les articles 28 à 33 sont ensuite adoptés par 12 voix contre 8.

A l'article 34 sont déposés des amendements visant à supprimer cet article.

Un membre estime que le statut syndical en matière de concertation doit être respecté et que la prolongation de la cotisation de solidarité est contraire à la procédure fixée dans ce statut.

Le Ministre du Budget répond que conformément au rapport au Roi qui précède l'arrêté royal du 29 août 1985, et à la loi du 19 décembre 1974, la retenue temporaire sur les traitements, salaires, indemnités et allocations n'est pas soumise à la loi précitée.

En réponse à la question d'un membre, le Ministre des Finances déclare que le produit de la cotisation de solidarité des fonctionnaires s'élève à 7,5 milliards brut et 5,2 milliards net.

L'article 34 est adopté par 12 voix contre 8.

A l'article 35 également sont déposés des amendements visant à supprimer cet article.

En réponse à la question d'un membre, le Ministre du Budget déclare que toutes les mesures ont été prises pour assurer le paiement des pensions légales et que le système des pensions légales n'est absolument pas menacé.

L'article 35 est adopté par 12 voix contre 8, de même que l'article 36, de sorte que les amendements (visant à supprimer ces articles) deviennent sans objet.

A l'article 37 est déposé un amendement rédigé comme suit :

« Remplacer la date du 30 avril 1986 par celle du 31 décembre 1986. »

Le Ministre des Finances ayant fait référence à la négociation prévue entre le Gouvernement et le secteur considéré, l'amendement est rejeté par 12 voix contre 8.

Les articles 37 et 38 sont ensuite adoptés par 12 voix contre 8.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 12 voix contre 8.

Vervolgens worden de artikelen 24 tot en met 27 met 12 tegen 8 stemmen aangenomen.

Bij artikel 28 wordt een amendement ingediend, eveneens ertoe strekkende de woorden « voor 1986 » te doen vervallen.

De Minister van Financiën verklaart dat het gaat om de vervaldag-kalenders der schuldeisers.

Nadat een lid gewezen heeft op het feit dat verwezen wordt naar een ontwerp van begroting dat thans nog niet bestaat, verzekert de Minister van Financiën dat in de toekomst zal rekening gehouden worden met deze toestand.

Vervolgens worden de artikelen 28 tot en met 33 aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Bij artikel 34 worden amendementen ingediend ertoe strekkende dit artikel te doen vervallen.

Een lid is de mening toegedaan dat het syndikaal statuut m.b.t. het overleg dient geëerbiedigd en dat het verlengen van de solidariteitsbijdrage in strijd is met de procedure zoals die vastgelegd is in voornoemd statuut.

De Minister van Begroting antwoordt dat overeenkomstig het verslag aan de Koning dat het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 voorafgaat en de wet van 19 december 1974, de tijdelijke afhouding op wedden, bezoldigingen, vergoedingen en toelagen niet onderworpen is aan voormelde wet.

Op een vraag van een lid deelt de Minister van Financiën mede dat de solidariteitsbijdrage der ambtenaren bruto 7,5 miljard beloopt en netto 5,2 miljard.

Artikel 34 wordt aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Ook bij artikel 35 worden amendementen ingediend tot schrapping.

Op een vraag van een lid verklaart de Minister van Begroting dat alle maatregelen genomen werden om de wettelijke pensioenen veilig te stellen en dat het systeem van het wettelijke pensioen hoegenaamd niet bedreigd wordt.

Dit artikel wordt aangenomen met 12 tegen 8 stemmen, alsmede artikel 36 zodat de amendementen (de artikelen schrappen) vervallen.

Bij artikel 37 worden amendementen ingediend, luidende als volgt :

« In dit artikel de woorden « 30 april 1986 » te vervangen door de woorden « 31 december 1986. »

Na een verwijzing van de Minister van Financiën naar de geplande bespreking van de Regering met de betrokken sector wordt het amendement verworpen met 12 tegen 8 stemmen.

Vervolgens worden de artikelen 37 en 38 aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

Het ontwerp wordt in zijn geheel aangenomen met 12 tegen 8 stemmen.

La Commission a fait confiance au rapporteur en vue de la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ.

Le Président,
J.-P. de CLIPPELE.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de verslaggever voor het opstellen van zijn verslag.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
J.-P. de CLIPPELE.

*Evolution statistique
des moins-values et plus-values fiscales en 1985*

*Statistisch verloop
van de min- en meerwaarden van de fiscale ontvangsten 1985*

	Janvier — Januari	Février — Februari	Mars — Maart	Avril — April	Mai — Mei	Juin — Juni	Juillet — Juli	Août — Augustus	Septembre — September	Octobre — Oktober	Novembre — November	Décembre — December
(cumulées en millions. — gecumuleerd - in miljoenen)												
Précompte immobilier. — Onroerende voorheffing	+1	—	-3	-1	-5	-8	-6	-5	-6	+15	+40	
Précompte mobilier. — Roerende voor- heffing	-502	-1 518	-2 838	-5 230	-5 688	-7 298	-7 215	-8 548	-9 933	-11 298	-13 008	
Précompte professionnel. — Bedrijfsvoor- heffing	+60	+382	+621	+1 575	+2 462	+4 367	+7 600	+9 201	+10 929	+12 582	+13 569	
Paiements anticipés. — Voorafbetalingen	-80	-379	-593	-1 710	-1 999	-2 405	-5 299	-5 392	-5 650	-8 415	-8 584	
Enrôlements. — Incohieringen	-361	-873	-1 253	-2 055	-2 964	-4 164	-5 240	-6 571	-8 210	-9 926	-12 244	
Dont/waarvan												
— Impôts des sociétés. — Vennoot- schapsbelasting	-212	-385	-552	-924	-1 142	-1 474	-1 768	-2 114	-2 424	-2 497	-3 042	
— Impôts des personnes physiques. — Personenbelasting	-152	-493	-750	-1 190	-1 885	-2 781	-3 603	-4 607	-5 946	-7 631	-9 396	
Taxe de circulation. — Verkeersbelas- ting	-26	-60	-127	-84	-144	-154	-82	-142	-181	-232	-317	
Autres recettes. — Overige	+194	+304	+571	+755	+826	+902	+1 009	+1 047	+1 071	+1 110	+1 028	

Total impôts directs. — Totaal directe belastingen	-714	-2 144	-3 622	-6 840	-7 512	-8 760	-9 233	-10 410	-11 980	-16 164	-19 516	
Droits de douane. — Douanerechten .	+6	+6	+8	—	—	—	-1	-3	-6	-5	-3	
Accises huiles minérales. — Accijns minerale olie	-26	-278	-556	—	+303	-25	-173	-235	-1	-99	+473	
Accises tabac. — Accijns tabak	-72	-74	-123	-136	-246	-8	+193	+476	+486	+621	+1 459	
Accises alcool. — Accijns alcohol . .	+77	+28	-68	-99	-167	-148	-87	-113	-179	-227	-301	

	Janvier — Januari	Février — Februari	Mars — Maart	Avril — April	Mai — Mei	Juin — Juni	Juillet — Juli	Août — Augustus	Septembre — September	Octobre — Oktober	Novembre — November	Décembre — December
Accises bière. — <i>Accijns bier</i> . . .	+4	-23	-38	-102	-130	-176	-235	-220	-249	-299	-416	
Autres recettes. — <i>Overige</i> . . .	-17	+94	+122	+212	+349	+369	+384	+357	+342	+395	+375	
Total accises. — <i>Totaal accijnzen</i> . .	-34	-253	-663	-125	+109	+12	+82	+265	+394	+391	+1 590	
T.V.A. — <i>B.T.W.</i>	-2 166	-2 407	-3 026	-545	-257	-2 289	-2 543	-1 887	-2 573	-2 516	-2 957	
Enregistrement et divers. — <i>Registratie en diversen</i>	+116	-10	-437	-461	-637	-914	-532	-260	-253	-316	-314	
Recettes fiscales courantes (voies et moyens). — <i>Lopende fiscale ontvangsten (Rijksmiddelen)</i>	-2 793	-4 808	-7 740	-7 971	-8 297	-11 951	-12 227	-12 295	-14 418	-18 610	-21 200	
Recettes de capital (voies et moyens). — <i>Kapitaalontvangsten (Rijksmiddelen)</i> .	-16	-20	+3	-38	-46	-16	-83	-128	-106	-119	-137	
Recettes fiscales (voies et moyens). — <i>Fiscale ontvangsten (Rijksmiddelen)</i> .	-2 808	-4 828	-7 737	-8 009	-8 343	-11 967	-12 310	-12 423	-14 524	-18 729	-21 337	

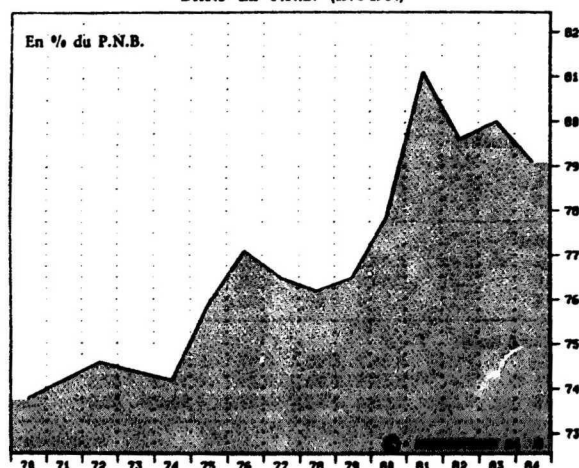
ANNEXE II

Le revenu disponible des ménages en Belgique

(extrait du Bulletin hebdomadaire n° 27 de la K.B., 2 août 1985)

Les graphiques donnent un aperçu du revenu disponible des ménages en Belgique dans une double optique. Le graphique I retrace l'évolution de la part du revenu disponible des ménages dans le produit national brut (P.N.B.) depuis 1970 et le graphique II présente une comparaison internationale de cette part pour l'année 1983.

GRAPHIQUE I — PART DU REVENU DISPONIBLE DES MENAGES DANS LE P.N.B. (1970-1984)



Le revenu disponible des ménages est formé par la somme des revenus dits primaires (à savoir les revenus du travail et de la propriété), les transferts sociaux nets et les transferts nets en provenance de l'étranger, diminués des impôts directs. En d'autres termes, il s'agit du revenu dont les ménages disposent pour la consommation ou l'épargne.

Un accroissement de la part du revenu disponible des ménages dans le P.N.B. se fait nécessairement au détriment de la part des entreprises et des pouvoirs publics, qui ne peuvent alors maintenir le niveau de leurs dépenses qu'en empruntant soit auprès des ménages, soit à l'étranger.

Le graphique I montre qu'en Belgique la part du revenu disponible des ménages dans le P.N.B. a présenté une tendance à la hausse dans les années soixante-dix. C'est surtout depuis 1974 que la progression a été notable et en 1981, le revenu disponible des ménages a atteint le niveau record de 81,8 p.c. du P.N.B., soit nettement plus que dans les pays voisins. Ainsi, malgré le ralentissement sensible de la croissance économique, les deux crises de l'énergie (1973 et 1979) n'ont guère éprouvé les ménages belges. Les effets pernicioux qu'elles ont eus sur les pouvoirs publics et les entreprises sont, entre-temps, suffisamment connus. Les finances publiques se sont dégradées. Les entreprises ont vu leur rentabilité s'effriter et leur structure financière se détériorer. Leur compétitivité vis-à-vis des entreprises étrangères s'est affaiblie à un point tel que les déficits de la balance des paiements ont pris des proportions inquiétantes.

A partir de 1982, le vent a légèrement tourné. Diverses mesures ont eu pour effet de ramener le revenu disponible des ménages à 79,1 p.c. du P.N.B. en 1984. Mais cette part se maintenait quand même à un très haut niveau historique en 1984, dépassant de près de 5 p.c. le niveau enregistré au début de la crise en 1974. Dans ce contexte, la portée des

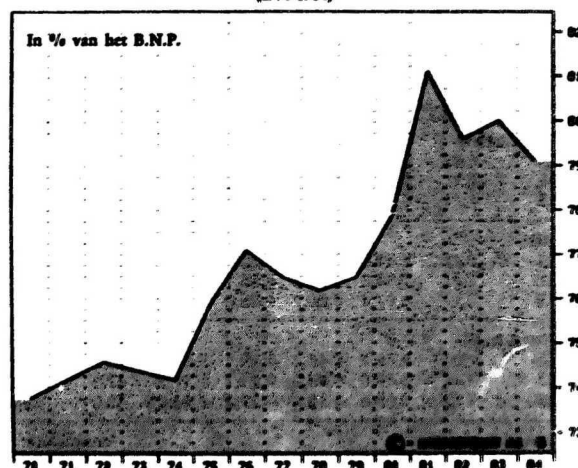
BIJLAGE II

Het beschikbaar gezinsinkomen in België

(uit K.B.-Weekberichten nr. 27 van 2 augustus 1985)

De bijgevoegde grafieken werpen een licht op het beschikbaar gezinsinkomen in België uit een dubbel oogpunt. Grafiek I schetst de ontwikkeling sedert 1970 van het aandeel van het beschikbaar gezinsinkomen in het bruto nationaal produkt (B.N.P.), terwijl in grafiek II een internationale vergelijking van dit aandeel gegeven wordt voor het jaar 1983.

GRAFIEK I — AANDEEL BESCHIKBAAR GEZINSINKOMEN IN B.N.P. (1970-1984)



Het beschikbaar gezinsinkomen wordt gevormd door de som van de zogenaamde primaire inkomsten (dit zijn de inkomsten uit arbeid en vermogen), de netto sociale transfers uit het buitenland, verminderd met de directe belastingen. M.a.w. het is het inkomen dat de gezinnen ter beschikking hebben om te consumeren of te sparen.

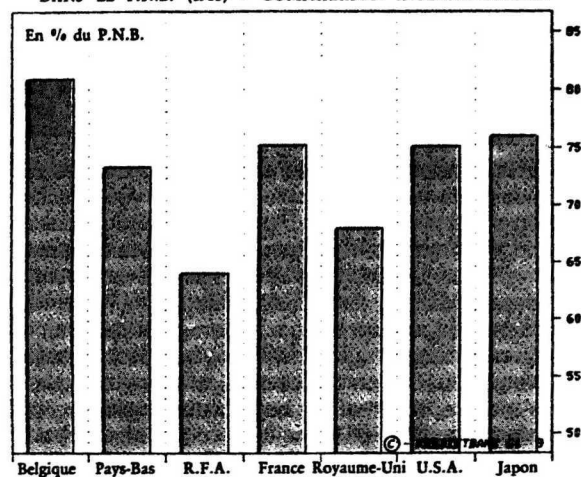
Een toename van het aandeel van het beschikbaar gezinsinkomen in het B.N.P. verloopt noodzakelijkerwijs ten koste van het aandeel van de bedrijven en van de overheid, die dan hun bestedingen enkel op peil kunnen houden door te lenen hetzij bij de gezinnen, hetzij in het buitenland.

Uit grafiek I blijkt dat het aandeel van het beschikbaar gezinsinkomen in het B.N.P. tijdens de jaren zeventig in België een opwaartse trend heeft gekend. Vooral sedert 1974 was de stijging opmerkelijk en in 1981 bereikt het beschikbaar gezinsinkomen het recordniveau van 81,1 pct. van het B.N.P., wat beduidend hoger was dan in de ons omringende landen. Op deze wijze konden ondanks de sterk vertragende economische groei de twee energiecrisis (1973 en 1979) vrijwel pijnloos aan de Belgische gezinnen voorbijgaan. De negatieve weerslag hiervan op de overheid en de bedrijven is ondertussen voldoende bekend. De openbare financiën liepen uit de hand. De bedrijven zagen hun rendabiliteit verschrompelen en hun financiële structuur verslechteren. Hun concurrentievermogen ten opzichte van de buitenlandse bedrijven verzwakte aanzienlijk, zodat de betalingstekorten de pan uitrezen.

Vanaf 1982 is het tij enigszins gekeerd. Door diverse inleveringsmaatregelen werd het beschikbaar gezinsinkomen teruggedrongen tot 79,1 p.c. van het B.N.P. in 1984. Daarmee bleef dit aandeel in 1984 echter nog steeds op een historisch zeer hoog peil, dat bijna 5 pct. hoger lag dan bij het begin van de crisis in 1974. Tegen de achtergrond van dit ge-

efforts de modération accomplis jusqu'ici par les ménages doit assurément être relativisée. Et cela d'autant plus que, en la comparant avec celle d'autres pays industrialisés (graphique II), la part du revenu disponible des ménages dans le P.N.B. en Belgique se révèle encore particulièrement élevée.

GRAPHIQUE II — PART DU REVENU DISPONIBLE DES MENAGES DANS LE P.N.B. (1983) - COMPARAISON INTERNATIONALE



ven moet de draagwijdte van de tot dusver door de gezinnen geleverde inleveringsprestatie beslist worden gerelativeerd. Dit geldt des te meer daar ook bij de vergelijking met andere industrielanden (grafiek II) het aandeel van de gezinnen in het B.N.P. in België nog steeds bijzonder hoog blijkt te liggen.

GRAFIEK II — AANDEEL BESCHIKBAAR GEZINSINKOMEN IN B.N.P. (1983) - INTERNATIONALE VERGELIJKING

