

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAT****SESSION DE 1985-1986****ZITTING 1985-1986**

25 JUIN 1986

25 JUNI 1986

**Projet de loi ajustant le budget
de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1985**

**Ontwerp van wet houdende aanpassing van de
begroting van de Rijkswacht voor het
begrotingsjaar 1985**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR Mme TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
DEFENSIE UITGEBRACHT DOOR
Mevr. TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE**

SOMMAIRE**INHOUD**

	Pages
I. Exposé introductif du Ministre de la Défense nationale .	2
II. Analyse du feuillet d'ajustement	6
III. Discussion	7
IV. Votes	15

	Bladz.
I. Inleiding door de Minister van Landsverdediging	2
II. Analyse van het aanpassingsblad	6
III. Bespreking	7
IV. Stemmingen	15

Ont participé aux travaux de la Commission :**Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :**

1. Membres effectifs : MM. Descamps, président; Borremans, Close, De Bremaeker, De Clercq, Desmaretz, De Wulf, Flagothier, Friederichs, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Nicolas, Pécriaux, Peetermans, Swaelen, Vanderborght, Van Ooteghem, Van Nevel et Mme Tyberghien-Vandenbussche, rapporteur.

1. Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter; Borremans, Close, De Bremaeker, De Clercq, Desmaretz, De Wulf, Flagothier, Friederichs, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Nicolas, Pécriaux, Peetermans, Swaelen, Vanderborght, Van Ooteghem, Van Nevel en mevr. Tyberghien-Vandenbussche, verslaggeefster.

2. Membres suppléants : MM. Bataille, J. H. Bosmans, Cardoen, Eicher, Godinache-Lambert, Smitt et M. Van Rompaey.

2. Plaatsvervangers : de heren Bataille, J. H. Bosmans, Cardoen Eicher, de dames Godinache-Lambert, Smitt en de heer Van Rompaey.

3. Autre sénateur : M. Trussart.

3. Andere senator : de heer Trussart.

R. A 13508**R. A 13508****Voir :****Zie :****Document du Sénat :****Gedr. St. van de Senaat :**

6-X (1985-1986) : N° 1 : Projet de loi.

6-X (1985-1986) : N° 1 : Ontwerp van wet.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

Lors de la discussion du budget de la Gendarmerie pour 1985, mon prédécesseur a exposé quelles mesures avaient déjà été prises en 1984, en dépit de la politique générale d'économie à laquelle la gendarmerie n'échappait pas elle non plus, pour maintenir la capacité opérationnelle et la préparation de ce corps à un niveau acceptable. Ces mesures avaient trait aux effectifs, à l'instruction et à l'entraînement du personnel, à l'organisation et à l'équipement des unités.

Vu les circonstances, à savoir les attentats terroristes des C.C.C. et les attaques meurtrières de la bande dite de Nivelles, il était déjà évident, début 1985, que la série de mesures adoptées serait insuffisante pour mettre la gendarmerie en état de remplir toutes ses missions de façon efficace, et d'assurer la sécurité de la population.

Fort de cette constatation, le gouvernement a entamé sans délai l'étude de cette problématique, mais cela n'a malheureusement pas pu éviter le regrettable déroulement de l'attentat C.C.C. du 1^{er} mai 1985 et les événements dramatiques du Heysel.

Tout cela a conduit le Gouvernement à prendre dans le courant de 1985 une série de mesures qui visent à renforcer l'efficacité de l'intervention des services de police et à garantir la sécurité de la population.

Je propose maintenant de donner un aperçu succinct des mesures se rapportant à la gendarmerie et qui traitent de domaines qui ressortissent à ma compétence, en tant que gestionnaire général de la gendarmerie, à savoir :

- les effectifs;
- la formation et l'entraînement du personnel;
- l'organisation et l'équipement des unités.

Ensuite, je ferai quelques considérations sur la gestion générale et le fonctionnement de la gendarmerie, pour conclure par une synthèse du feuillet d'ajustement du budget 1985, dans lequel la répercussion budgétaire de certaines de ces mesures est déjà intégrée.

1. Effectifs de gendarmerie

Le 1^{er} novembre 1984, il y avait, suite au blocage des effectifs au niveau du 1^{er} janvier 1979, un manque réel de 2 424 hommes par rapport au cadre prévu par la loi.

Les mesures de rationalisation appliquées en 1984 par le commandant de la gendarmerie ont réduit les conséquences néfastes de ce manque de personnel, mais restaient insuffisantes pour résoudre le problème.

I. INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Bij de bespreking van de begroting van de Rijkswacht voor 1985 heeft mijn voorganger uiteengezet welke maatregelen er in 1984 reeds getroffen waren om, niettegenstaande de algemene besparingspolitiek waaraan ook de rijkswacht niet ontsnapte, de operationele capaciteit en paraatheid van het korps op een aanvaardbaar peil te houden. Deze maatregelen hadden betrekking op het effectief, de opleiding en training van het personeel, de organisatie en uitrusting van de eenheden.

Onder druk van de omstandigheden, te weten de terreuraanslagen van de C.C.C. en de gewelddadige overvallen van de zogenaamde bende van Nijvel, was het begin 1985 al duidelijk dat de reeds getroffen maatregelen onvoldoende waren om de rijkswacht in staat te stellen op efficiënte wijze al haar opdrachten te vervullen en de veiligheid van de bevolking te verzekeren.

Bij deze vaststelling heeft de Regering zonder verwijl de studie van deze problematiek aangevat, maar dit heeft spijtig genoeg de betreurenswaardige afloop van de C.C.C.-aanslag op 1 mei 1985 en de dramatische gebeurtenissen van de Heizel, niet kunnen voorkomen.

Dit alles heeft de Regering ertoe gebracht in de loop van 1985 een reeks maatregelen te treffen die ertoe strekken de doeltreffendheid van het optreden van de politiediensten te verbeteren en de veiligheid van de bevolking te verzekeren.

Ik stel nu voor een bondig overzicht te geven van de maatregelen die betrekking hebben op de rijkswacht en die handelen over domeinen die rechtstreeks onder mijn bevoegdheid als algemeen beheerder van de rijkswacht vallen, te weten :

- de effectieven;
- de opleiding en training van het personeel;
- de organisatie en de uitrusting van de eenheden.

Vervolgens zal ik enkele beschouwingen wijden aan het algemeen beheer en de werking van de rijkswacht, om dan te besluiten met een bondige analyse van het aanpassingsblad voor de begroting 1985, waarin de budgettaire weerslag van sommige van deze maatregelen reeds is ingebouwd.

1. Rijkswachteffectief

Op 1 november 1984 was er ingevolge de blokkering van het effectief op het peil van 1 januari 1979 een reëel tekort van 2 424 manschappen t.o.v. de wettelijk voorziene getalsterkte.

De rationalisatiemaatregelen die in 1984 door de commandant van de rijkswacht waren doorgevoerd hebben de nefaste gevolgen van dit personeelstekort afgezwakt, maar waren onvoldoende om het probleem op te lossen.

Fin 1984, le Gouvernement a attribué à la gendarmerie des crédits supplémentaires nécessaires pour la création et l'équipement d'unités spéciales chargées de la lutte contre le terrorisme et la criminalité violente. L'engagement supplémentaire de 180 sous-officiers se déroula en deux phases (1^{er} janvier et 1^{er} avril 1985). La mise sur pied et l'équipement de ces unités furent réalisés progressivement dans le courant de 1985.

Le 26 juillet 1985, le Gouvernement a pris une fois encore dans ce domaine quelques mesures qui tendent à :

- poursuivre la mise à niveau des effectifs du corps opérationnel de la gendarmerie;
- décharger le plus vite possible les membres du personnel du corps opérationnel des tâches administratives et logistiques.

Ainsi la gendarmerie put, le 28 décembre 1985, procéder une fois encore à un recrutement supplémentaire de 180 sous-officiers. Pendant la période de novembre 1985 à janvier 1986, 290 militaires furent mis à la disposition de la gendarmerie pour y exécuter des tâches administratives et logistiques.

Entre-temps cependant, le Gouvernement se vit obligé, pour assurer la sécurité de la population, de mettre à la disposition de la gendarmerie, comme mesure temporaire et exceptionnelle, un détachement de quelque 700 militaires pour des missions de protection. L'exécution de cette tâche commença le 21 novembre 1985 et prit fin le 31 janvier 1986.

2. Formation et entraînement

Par suite de la limitation des effectifs et de la charge de travail croissante, la gendarmerie a été forcée pendant plusieurs années de limiter à un strict minimum la formation professionnelle continuée complémentaire et l'entraînement du personnel aux différents niveaux des unités mobiles et territoriales. Cela est regrettable, surtout pour les jeunes gendarmes, et intenable à long terme.

Le commandant de la gendarmerie avait déjà pris en 1984 une série de mesures dans ce même domaine, mais à cause du manque de moyens, tant en personnel qu'en matière de budget, entre autres pour l'achat de munitions d'exercice, les résultats demeurèrent limités.

L'augmentation d'effectifs dont j'ai parlé à l'instant, doit permettre de libérer plus de personnel pour l'instruction complémentaire et l'entraînement. En outre, le Gouvernement a également donné l'autorisation, en date du 26 juillet 1985, de majorer progressivement jusqu'aux 10 p.c. des effectifs de la gendarmerie légalement prévus, le personnel qui reçoit une instruction de base ou une formation continuée.

Enfin, le Gouvernement a, en date du 7 février dernier, attribué des crédits supplémentaires à la gendarmerie en vue de l'achat de matériel (munitions, gaines de pistolet, ...) nécessaire pour cette instruction et cette formation continuée,

Eind 1984 heeft de Regering aan de Rijkswacht bijkomende kredieten toegekend nodig voor de oprichting en de uitrusting van speciale eenheden belast met de strijd tegen het terrorisme en de gewelddadige criminaliteit. De bijkomende aanwerving van 180 onderofficieren verliep in twee fasen (1 januari en 1 april 1985) en de oprichting en uitrusting van deze eenheden werd in de loop van 1985 geleidelijk gerealiseerd.

Op 26 juli 1985 heeft de Regering in dit domein nogmaals enkele maatregelen genomen die ertoe strekken :

- het effectief van het operationeel korps van de rijkswacht verder op peil te brengen;
- de personeelsleden van het operationeel korps zoveel mogelijk te ontlasten van administratieve en logistieke taken.

Aldus kon de rijkswacht op 28 december 1985 nogmaals overgaan tot een bijkomende recrutering van 180 onderofficieren en werden in de periode november 1985 - januari 1986, 290 militairen in dienst gesteld bij de rijkswacht, voor de uitvoering van administratieve en logistieke taken.

Ondertussen echter zag de Regering zich verplicht met het oog op de veiligheid van de bevolking, als uitzonderlijke en tijdelijke maatregel, een detachement van $\pm$ 700 militairen ter beschikking te stellen van de rijkswacht voor bewakingsopdrachten. De opdracht werd aangevat op 21 november 1985 en beëindigd op 31 januari 1986.

2. Opleiding en training

Ingevolge de beperking van het effectief en de toenemende werklast is de rijkswacht gedurende verscheidene jaren verplicht geweest de aanvullende voortgezette beroepsvorming en training van het personeel op de verschillende niveaus van de mobiele en territoriale eenheden tot een strikt minimum te beperken. Dit is betreurenswaardig, vooral voor de jonge rijkswachters, en op de lange duur onhoudbaar.

De commandant van de rijkswacht had in 1984 in dit domein zelf reeds een aantal maatregelen genomen maar wegens gebrek aan middelen, zowel personeel als budgettaire middelen o.m. voor de aankoop van oefenmunitie, bleven de resultaten beperkt.

De effectievenverhoging waarover ik het zopas heb gehad moet toelaten meer personeel vrij te maken voor bijkomende opleiding en training. Daarnaast heeft de Regering op 26 juli 1985 ook toelating gegeven om het personeel dat een basisopleiding of een voortgezette vorming krijgt, geleidelijk op te voeren tot de wettelijk voorziene 10 pct. van de globale rijkswachteffectieven.

Tenslotte heeft de Regering op 7 februari l.l. aan de rijkswacht bijkomende kredieten toegekend voor de aankoop van materieel (munitie, pistoolholsters, ...) nodig voor deze voortgezette vorming en opleiding, die vanaf 6 januari 1986

qui depuis le 6 janvier 1986 a été entamée en priorité pour le personnel des unités territoriales.

Les autres unités suivront au fur et à mesure.

3. Organisation et équipement des unités

L'enquête au sujet de l'emploi des moyens, aussi bien en personnel qu'en matériel, a permis d'établir qu'il était possible de répartir de manière plus équilibrée la charge de travail et de faire un usage plus rationnel de certains matériels.

Les mesures qui furent déjà prises depuis 1984 dans ce domaine ont indubitablement donné des résultats positifs, aussi bien en ce qui concerne la mise en condition opérationnelle que l'économie des moyens.

Il fut toutefois peu à peu établi que la politique d'économie menée ne pouvait pas être poursuivie plus longtemps dans le domaine des investissements.

Le parc automobile, les moyens de transmission, l'armement, etc., avaient un besoin urgent d'être remplacés et modernisés.

Après que le Gouvernement eut déjà donné son autorisation, le 9 juillet 1985, de procéder de toute urgence au renouvellement d'une partie du parc automobile des unités territoriales, il a décidé, en date du 26 juillet 1985, de porter progressivement en cinq ans la clé de répartition existante du budget global de la Gendarmerie, à savoir 78 p.c. de crédits pour le personnel, 19 p.c. de crédits pour le fonctionnement et 3 p.c. de crédits pour l'investissement, à 73 p.c. de crédits pour le personnel, 22 p.c. de crédits pour le fonctionnement et 5 p.c. de crédits pour l'investissement.

Dans le courant du mois de juillet prochain, cette décision sera réexaminée par le Conseil des ministres, compte tenu des mesures prises par le Gouvernement les 7 et 14 février 1986 en vue d'assurer la sécurité du citoyen.

Le 7 février de cette année, le Gouvernement a attribué à la gendarmerie des crédits supplémentaires pour 1986 et 1987, en vue de l'achat, e.a., de véhicules, de matériel de transmission et d'armement pour les unités territoriales et mobiles.

Il s'agit là, d'une part, de renouveler le matériel vétuste et usé, et, d'autre part, d'acquérir du nouveau matériel répondant à de nouveaux besoins.

4. Gestion générale et fonctionnement de la gendarmerie

En même temps que les mesures spécifiques exposées à l'instant, le Gouvernement a pris en juin, juillet et août de l'année passée, comme en février de cette année également, une série de mesures concrètes, et a donné des lignes directrices, en rapport notamment avec :

— l'organisation et le fonctionnement des services de police en général,

bij prioriteit in gang is gezet voor het personeel van de territoriale eenheden.

De andere eenheden zullen geleidelijk volgen.

3. Organisatie en uitrusting van de eenheden

Uit het onderzoek naar het gebruik van de middelen, zowel personeel als materieel, was vastgesteld dat het mogelijk was de werklast evenrediger te verdelen en een meer rationeel gebruik te maken van bepaald materieel.

De maatregelen die reeds vanaf 1984 in dit domein werden getroffen hebben ongetwijfeld positieve resultaten opgeleverd, zowel inzake operationele paraatheid als inzake economie der middelen.

Geleidelijk werd echter vastgesteld dat de gevoerde besparingspolitiek, vooral in het domein van de investeringen, niet langer kon volgehouden worden.

Het voertuigenpark, de transmissiemiddelen, de bewapening enz. waren dringend aan vervanging en modernisering toe.

Nadat de Regering op 9 juli 1985 reeds toelating had gegeven om bij hoogdringendheid over te gaan tot de vernieuwing van een deel van het voertuigenpark van de territoriale eenheden, heeft zij op 26 juli 1985 beslist de bestaande verdeelsleutel van de globale Rijkswachtbegroting, te weten 78 pct. personeelskredieten, 19 pct. werkingskredieten en 3 pct. investeringskredieten, in vijf jaar geleidelijk naar 73 pct. personeelskredieten, 22 pct. werkingskredieten en 5 pct. investeringskredieten te brengen.

Deze beslissing zal in de loop van de maand juli door de Ministerraad opnieuw worden onderzocht, rekening houdend met de maatregelen die op 7 en 14 februari 1986 door de Regering werden getroffen met het oog op de veiligheid van de burgers.

Op 7 februari van dit jaar heeft de Regering zowel voor 1986 en 1987 aan de rijkswacht bijkomende kredieten toegekend voor de aankoop van o.m. voertuigen, transmissiematerieel en bewapening voor de territoriale en mobiele eenheden.

Deels gaat het hierbij om de vervanging van verouderd en versleten materieel, deels om nieuw materieel dat aan nieuwe behoeften beantwoordt.

4. Algemeen beheer en werking van de rijkswacht

Gelijktijdig met de zo pas uiteengezette specifieke maatregelen heeft de Regering in juni, juli en augustus van verleden jaar, alsook in februari van dit jaar een aantal concrete maatregelen getroffen en richtlijnen gegeven o.m. met betrekking tot :

— de organisatie en de werking van de politiediensten in het algemeen,

— la coordination des services de police lors de l'exécution des missions, tant de police administrative que de police judiciaire,

— la suppression des missions administratives des services de police liées à l'exercice des missions de police judiciaire,

— l'exercice du droit de participation des ministres de la Justice et de l'Intérieur en ce qui concerne la gestion de la gendarmerie, en particulier dans le domaine du budget, de l'organisation et de l'équipement des unités,

— le contrôle de la gendarmerie par les trois ministres responsables.

La plupart de ces mesures sont déjà appliquées entièrement ou en partie, d'autres sont en préparation.

Ainsi, je peux me référer, e.a., au nouvel arrêté royal du 2 septembre 1985 au sujet de l'Inspection générale de la gendarmerie, à l'intégration partielle des numéros d'appel 901/906, à la coordination entre les différents services de police pour l'enquête sur les C.C.C. et la « bande de Nivelles », à la coordination police-gendarmerie pour le maintien de l'ordre, notamment à l'occasion d'importantes rencontres de football, à l'harmonisation des normes pour l'achat de matériel au profit des trois grands services de police, etc.

5. Conclusion

En guise de conclusion, et avant de passer à une analyse succincte du feuilleton d'ajustement du budget de la Gendarmerie de 1985, je pense pouvoir dire ce qui suit.

La sécurité de la population et le fonctionnement efficace des services de police ont été un des objectifs majeurs du Gouvernement en 1985.

À côté d'une série de mesures visant à une organisation, un fonctionnement et une coordination plus efficaces des services de police, le Gouvernement n'a pas hésité, en dépit des circonstances particulièrement difficiles, là où c'était indispensable, à libérer les crédits qui sont nécessaires pour mettre les services de police en état de remplir, comme il convient et dans l'intérêt de la population du pays, les missions nombreuses, souvent difficiles et dangereuses.

Je profite également de cette occasion pour rendre hommage aux services et aux membres de leur personnel qui ont réussi par leur acharnement et leur compétence, spécialement dans la lutte contre le terrorisme et la criminalité violente, à dissiper pour une bonne part le sentiment d'insécurité qui habitait une partie importante de la population.

Je peux vous assurer que le Gouvernement va poursuivre également en 1986 et en 1987 ses efforts en ce domaine, et j'ai donc la plus grande confiance en l'avenir.

— de coördinatie van de politiediensten bij de uitvoering zowel van de opdrachten inzake administratieve politie als gerechtelijke politie,

— de ontlasting van de politiediensten van administratieve taken verbonden aan de uitoefening van de opdrachten van gerechtelijke politie,

— de inspraak van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken bij het beheer van de rijkswacht, in het bijzonder in het domein van de begroting en bij de organisatie en de uitrusting van de eenheden,

— de controle op de rijkswacht door de drie verantwoordelijke ministers.

De meeste van deze maatregelen zijn reeds geheel of gedeeltelijk in uitvoering gebracht, andere zijn in voorbereiding.

Zo kan ik o.m. verwijzen naar het nieuw koninklijk besluit van 2 september 1985 over de Algemene Inspectie van de rijkswacht, de gedeeltelijke integratie van de oproepnummers 901/906, de coördinatie tussen de verschillende politiediensten bij het onderzoek naar de C.C.C. en de « bende van Nijvel », de coördinatie politie-rijkswacht bij de ordehandhaving onder meer naar aanleiding van belangrijke voetbalwedstrijden, de harmonisatie van de normen voor de aankoop van materieel ten behoeve van de drie grote politiediensten enz.

5. Besluit

Tot besluit, en vooraleer over te gaan tot een bondige analyse van het aanpassingsblad voor de begroting van de Rijkswacht voor 1985, meen ik het volgende te mogen zeggen.

De veiligheid van de bevolking en de efficiënte werking van de politiediensten is in 1985 één van de hoofdobjectieven van de Regering geweest.

Naast een reeks maatregelen tot meer doeltreffende organisatie, werking en coördinatie van de politiediensten heeft de Regering niet geaarzeld, niettegenstaande de bijzonder moeilijke omstandigheden, daar waar het noodzakelijk was, de kredieten vrij te maken die nodig zijn om de politiediensten in staat te stellen de talrijke, vaak moeilijke en gevaarlijke opdrachten naar behoren te vervullen in het belang van de bevolking en van het land.

Ik maak van deze gelegenheid dan ook graag gebruik om mijn waardering uit te spreken voor die diensten en personeelsleden die door hun inzet en hun kunde, in het bijzonder bij de strijd tegen het terrorisme en de geweldadige criminaliteit, erin geslaagd zijn het gevoel van onveiligheid dat bij een groot deel van de bevolking leefde, grotendeels weg te werken.

Ik kan u verzekeren dat de Regering ook in 1986 en 1987 haar inspanningen in dit domein zal verder zetten en ik heb dan ook het grootste vertrouwen in de toekomst.

II. ANALYSE DU FEUILLETON D'AJUSTEMENT

Les crédits demandés par le prédécesseur du Ministre pour un montant de 16 685,0 millions de francs pour le budget de la Gendarmerie 1985 comportaient d'après leur destination fonctionnelle :

12 978,0 millions ou 77,8 p.c. pour les dépenses de personnel;

3 162,1 millions ou 18,9 p.c. pour les dépenses de fonctionnement;

544,9 millions ou 3,3 p.c. pour les dépenses d'investissement.

Les ajustements proposés par le projet de loi qui vous est soumis portent le montant des crédits demandés à un nouveau montant global de 17 006,0 millions.

Par ces ajustements, les chiffres qui viennent d'être cités changent comme suit :

13 028,6 millions ou 76,6 p.c. pour les dépenses de personnel ou une diminution de 1,2 p.c.;

3 457,7 millions ou 20,4 p.c. pour les dépenses de fonctionnement ou une augmentation de 1,5 p.c.;

519,7 millions ou 3,0 p.c. pour les dépenses d'investissement ou une diminution de 0,3 p.c.

Le Ministre passe en revue les principaux facteurs ayant amené les ajustements proposés dans ces trois domaines fonctionnels.

Personnel

Les dépenses de personnel (rémunérations et allocations) ont été influencées de façon positive par un ralentissement dans l'évolution de l'indice des prix depuis le début 1985. Ainsi, une diminution de crédits de 131,8 millions a pu être réalisée dans le domaine du personnel.

Néanmoins, cette influence positive a été compensée pour une grande partie par certaines augmentations qui résultent de l'augmentation des effectifs de la gendarmerie et de l'accroissement du nombre d'heures supplémentaires effectuées suite à la lutte contre le terrorisme et à la visite papale. Un crédit supplémentaire de 50,6 millions pour les dépenses de personnel en est le résultat.

Fonctionnement

Le crédit supplémentaire d'un montant de 317,6 millions en ce qui concerne les dépenses de fonctionnement est dû principalement, hormis la hausse des prix de l'énergie, à la création d'unités spéciales antiterroristes, aux activités accrues à la suite des attentats des C.C.C. et de la bande de Nivelles, ainsi qu'à une maintenance plus adéquate des moyens de transmission apparue comme nécessaire après le drame du Heysel.

II. ANALYSE VAN HET AANPASSINGSBLAD

De door de voorganger van de Minister voor de begroting van de Rijkswacht 1985 aangevraagde kredieten ten belope van 16 685,0 miljoen frank bedroegen volgens hun functionele bestemming :

12 978,0 miljoen of 77,8 pct. personeelsuitgaven;

3 162,1 miljoen of 18,9 pct. werkingsuitgaven;

544,9 miljoen of 3,3 pct. investeringsuitgaven.

De door middel van het voorliggende wetsontwerp voorgestelde kredietaanpassingen brengen de aangevraagde kredieten voor 1985 op een globaal bedrag van 17 006,0 miljoen.

Deze kredietaanpassingen wijzigen de zoëven vermelde cijfers als volgt :

13 028,6 miljoen of 76,6 pct. personeelsuitgaven hetzij een vermindering met 1,2 pct.;

3 457,7 miljoen of 20,4 pct. werkingsuitgaven hetzij een vermindering met 1,5 pct.;

519,7 miljoen of 3,0 pct. investeringsuitgaven hetzij een vermindering met 0,3 pct.

De Minister overloopt de voornaamste factoren die geleid hebben tot de voorgestelde kredietaanpassingen binnen deze drie functionele domeinen.

Personeel

De personeelsuitgaven (bezoldigingen en toelagen) werden positief beïnvloed door een zich reeds in het begin van 1985 aftekenende vertraging in de evolutie van het indexcijfer. Hierdoor kon in het domein van het personeel een kredietvermindering van 131,8 miljoen doorgevoerd worden.

De positieve invloed van de index ging evenwel grotendeels verloren door bepaalde verhogingen, voornamelijk resulterende uit de reeds eerder vermelde verhoging van het rijkswachtheffectief en de toename van het gepresteerde aantal overuren tengevolge van de strijd tegen het terrorisme en het pausbezoek. Een bijkomend krediet van 50,6 miljoen voor de personeelsuitgaven is hier het saldo van de aanpassingen.

Werking

Het bijkrediet ten belope van 317,6 miljoen wat de uitgaven betreft is buiten de stijging van de energieprijzen hoofdzakelijk te verklaren door de oprichting van de speciale eenheden in het kader van het anti-terrorisme, de verhoogde activiteiten tengevolge van de aanslagen door de C.C.C. en de bende van Nijvel en het meer accuraat onderhoud van de transmissiemateriële naar aanleiding van het Heizeldrama.

Investissements

La réduction des crédits jusqu'à concurrence de 25,2 millions résulte, d'une part, d'une augmentation des crédits de 20,8 millions décidée par le Conseil des ministres du 29 juillet 1985 en vue de l'acquisition de matériel informatique, du remplacement du matériel démolé lors de l'attentat des C.C.C. le 6 mai 1985 (1,0 million) et, d'autre part, d'une diminution de 47 millions en compensation d'augmentations de crédits sollicités à d'autres articles relatifs au fonctionnement.

Le Ministre termine en demandant d'approuver les ajustements qu'il a proposés et se tient à la disposition des membres pour répondre à leurs questions éventuelles.

III. DISCUSSION

Ci-dessous figurent les différentes questions, accompagnées de la réponse du Ministre.

1. Augmentation de la criminalité

Un commissaire se réfère à l'exposé introductif du Ministre, où il est dit qu'on a réussi à dissiper en grande partie le sentiment d'insécurité qui régnait au sein de la population.

Pourtant il faut tenir compte du phénomène de la croissance du nombre des hold-up, surtout dans les postes.

L'intervenant estime qu'il est inquiétant à cet égard de devoir constater que le nombre de cas élucidés est peu élevé.

Il voudrait connaître l'évolution du nombre de cas élucidés pour les cinq dernières années.

Le Ministre répond qu'il y a effectivement encore un problème en matière de grande criminalité, par exemple les hold-up, dont les postes sont en grande partie la victime.

Le nombre total de hold-up et leur taux d'élucidation ont évolué comme suit de 1980 à 1985 :

Année	Nombre	Taux d'élucidation (en %)
1980	237	24
1981	368	23
1982	434	19
1983	398	27
1984	534	11
1985	754	14

De 1980 à 1985, le nombre de hold-up a augmenté de 209 p.c., tandis que le taux d'élucidation a baissé.

Il y a lieu de noter que pour le calcul de ce taux d'élucidation, on n'a tenu compte que des hold-up élucidés dans le courant de l'année où ils ont été commis. Il va de soi que ce pourcentage augmente par la suite au fur et à mesure de la poursuite des enquêtes.

Investeringsen

De vermindering van de kredieten ten belope van 25,2 miljoen vloeit voort enerzijds uit een verhoging van de kredieten ten belope van 20,8 miljoen beslist in Ministerraad van 29 juli 1985 met het oog op de aanschaf van informaticamateriaal, de vervanging van materieel vermeld bij de bomaanslag van de C.C.C. op 6 mei 1985 (1,0 miljoen) en een vermindering van 47 miljoen in compensatie van aangevraagde kredietverhogingen op andere artikels met betrekking tot de werking.

De Minister besluit met de vraag de aanpassingen die hij voorgesteld heeft goed te keuren en blijft beschikbaar om op eventuele vragen te antwoorden.

III. BESPREKING

De verschillende vragen zijn hieronder opgenomen met telkens het antwoord van de Minister.

1. Stijging van de criminaliteit

Een lid verwijst naar de inleiding van de Minister, waar hij stelt dat men erin geslaagd is het gevoel van onveiligheid dat bij de bevolking leefde, grotendeels weg te werken.

Nochtans bestaat er het fenomeen van het stijgend aantal hold-ups, voornamelijk bij de posterijen.

Verontrustend is daarbij, zegt het lid, te moeten vaststellen dat de ophelderingsgraad laag is.

Graag vernam hij de evolutie van deze ophelderingsgraad over de laatste vijf jaren.

De Minister antwoordt als volgt : het is inderdaad zo dat er nog een probleem is inzake criminaliteit, zoals de hold-ups, waarvan de posterijen in belangrijke mate het slachtoffer zijn.

Het totaal aantal hold-ups en de ophelderingsgraad evoluerden van 1980 tot 1985 als volgt :

Jaar	Aantal	Ophelderingsgraad (In %)
1980	237	24
1981	368	23
1982	434	19
1983	398	27
1984	534	11
1985	754	14

Van 1980 tot 1985 stijgt het aantal hold-ups met 209 pct., terwijl de ophelderingsgraad daalt.

Op te merken valt dat voor de berekening van deze ophelderingsgraad alleen die hold-ups in aanmerking zijn genomen die opgehelderd werden in de loop van het jaar waarin zij gepleegd zijn. Het spreekt voor zichzelf dat dit percentage nadien nog stijgt door voortgezet onderzoek.

Le nombre des hold-up dont les P.T.T. ont été la victime au cours de la même période et le taux d'élucidation de ceux-ci ont évolué comme suit :

Année	Nombre	Taux d'élucidation (en %)
1980	43	44,89
1981	85	42,22
1982	144	31,25
1983	187	33,65
1984	205	21,12
1985	298	13,70

Le nombre de hold-up dont les P.T.T. ont été la victime a augmenté de 593 p.c. de 1980 à 1985, tandis que le taux d'élucidation a également baissé, comme dans le cas précédent. Ce dernier taux tient toutefois compte de tous les hold-up élucidés depuis le moment des faits jusqu'à ce jour. Les 298 hold-up commis en 1985 constituent quelque 41 p.c. du total.

Cette année, on note toutefois une diminution significative. En effet, pour les quatre premiers mois de 1986, le nombre de hold-up contre les P.T.T. ne constitue que 23 p.c. du total des hold-up.

En application des décisions du Conseil des ministres du 7 février 1986, le Secrétaire d'Etat aux P.T.T. a pris des mesures spéciales en vue d'assurer la sécurité des bureaux de poste et la gendarmerie a pris, en concertation avec les services des P.T.T. et le Ministère de l'Intérieur et en coordination avec les services de police communaux, des mesures spéciales, notamment pour assurer la protection des transports de fonds.

2. Evolution de la criminalité au sein de la gendarmerie

Le même membre constate que la criminalité augmente également au sein de la gendarmerie et il voudrait savoir combien de gendarmes ont été condamnés en justice au cours des dernières années.

Le Ministre répond qu'à la suite d'une question parlementaire posée récemment (question n° 28 du 24 janvier 1986), il a fourni un tableau récapitulatif des condamnations judiciaires encourues par des membres du personnel de la gendarmerie depuis 1981, tant pour des faits commis pendant le service qu'en dehors de celui-ci.

Pour compléter ce tableau, il communique encore les données suivantes.

Het aantal hold-ups waarvan de P.T.T. in dezelfde periode het slachtoffer werden en de ophelderingsgraad ervan evolueerden als volgt :

Jaar	Aantal	Ophelderingsgraad (In %)
1980	43	44,89
1981	85	42,22
1982	144	31,25
1983	187	33,65
1984	205	21,12
1985	298	13,70

Het aantal hold-ups tegen de P.T.T. stijgt van 1980 tot 1985 met 593 pct., terwijl de ophelderingsgraad zoals in het vorige geval eveneens daalt. In dit geval werden voor de ophelderingsgraad echter alle opgeheldere hold-ups, vanaf het ogenblik van de feiten tot op heden, in aanmerking genomen. De 298 hold-ups gepleegd in 1985 maken ongeveer 41 pct. uit van het totaal.

Dit jaar stelt men echter een betekenisvolle vermindering vast. Inderdaad, voor de eerste vier maanden van 1986 bedraagt het aantal hold-ups tegen de P.T.T. slechts 23 pct. van het totaal aantal hold-ups.

In uitvoering van de beslissingen van de Ministerraad van 7 februari 1986 heeft de Staatssecretaris voor P.T.T. bijzondere schikkingen getroffen voor de beveiliging van de postkantoren en werden door de rijkswacht, in overleg met de diensten van de P.T.T. en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en in coördinatie van de gemeentelijke politiediensten bijzondere maatregelen getroffen o.m. voor de beveiliging van geldtransporten.

2. Evolutie van de criminaliteit bij de rijkswacht

Hetzelfde lid stelt vast dat de criminaliteit bij de rijkswacht zelf ook stijgt en wenst te vernemen hoeveel rijkswachters in de loop van de laatste jaren een gerechtelijke veroordeling opliepen.

De Minister antwoordt als volgt : als antwoord op een parlementaire vraag die onlangs werd gesteld (vraag nr. 28 van 24 januari 1986) werd een overzichtelijke tabel gegeven van de gerechtelijke veroordelingen die door personeelsleden van de rijkswacht sedert 1981 werden opgelopen, zowel voor feiten gepleegd tijdens de uitoefening van de dienst als er buiten.

Ter aanvulling worden de volgende gegevens medegedeeld.

	Tribunal de police Politierechtbank		Tribunal correctionnel Korrectionele rechtbank		Cour d'appel Hof van beroep		Conseil de guerre Krijgsraad		Cour militaire Krijgshof		Total Totaal	
	En service In dienst	Hors service Buiten dienst	En service In dienst	Hors service Buiten dienst	En service In dienst	Hors service Buiten dienst	En service In dienst	Hors service Buiten dienst	En service In dienst	Hors service Buiten dienst	En service In dienst	Hors service Buiten dienst
1981		1	1	9	2	1		13			3	24
1982			4	2	2	2	5	30	1	2	12	36
1983				5	1	2	2	27	1	1	4	35
1984			2	4	1	6	9	37		2	12	49
1985			3	5	3	2	1	25		2	7	34

Contrairement au tableau donné en réponse à la question parlementaire n° 28 du 24 janvier 1986, ces chiffres ne visent que les « délits de droit commun », à l'exclusion donc de tout ce qui a trait à la police de la circulation routière, comme par exemple les condamnations à la suite d'un accident de la circulation.

Comme on a pu le remarquer, une baisse est intervenue en 1985. Le Ministre croit pouvoir affirmer que le nombre total des condamnations pénales ne peut pas être considéré comme alarmant par rapport au total des effectifs de la gendarmerie.

Il peut assurer, en outre, que toute condamnation pénale donne lieu à une enquête administrative et entraîne généralement une mesure statutaire.

3. Communication d'informations provenant de la banque de données judiciaires de la gendarmerie

Le même membre évoque un cas où un aspirant-officier a demandé des données confidentielles à la banque de données judiciaires et les a transmises à des personnes du « milieu ».

Certes, l'intéressé a donné sa démission à la gendarmerie, mais il n'a même pas été arrêté par la justice militaire.

Le membre trouve que cela n'est pas normal et pose des questions à propos du contrôle de l'accès à de telles banques de données.

Le Ministre donne la réponse suivante :

Les faits ont effectivement eu lieu, mais il faut signaler que la gendarmerie les a découverts elle-même et a immédiatement ouvert une enquête.

Une procédure de démission a été entamée sur la base des résultats de l'enquête, mais l'intéressé a démissionné lui-même.

Les mesures qui ont ou n'ont pas été prises dans le cadre de l'enquête judiciaire à charge de l'intéressé relèvent de la compétence exclusive des autorités judiciaires.

En ce qui concerne le contrôle de l'accès aux fichiers automatisés, il communique que différentes règles de sécurité ont été prévues, tant au niveau de l'utilisateur qu'à celui du système.

Bien que cette matière relève de la compétence du ministre de la Justice par le truchement des autorités judiciaires, on peut résumer succinctement les principales règles de sécurité comme suit.

Le système a été conçu de manière que seuls les terminaux identifiés dans le système judiciaire aient accès à ce système. Cela signifie par exemple qu'aucun accès au système judiciaire n'est possible par l'intermédiaire d'un terminal « logistique ».

In tegenstelling tot de tabel gegeven in antwoord op de parlementaire vraag nr. 28 van 24 januari 1986, geven deze cijfers alleen de « misdrijven van gemeen recht », dus met uitsluiting van alles wat betrekking heeft op de politie van het wegverkeer zoals bijvoorbeeld veroordelingen ingevolge een verkeersongeval.

Zoals kan opgemerkt worden is er in 1985 een daling ingetreden. De Minister meent te mogen stellen dat het totaal aantal veroordelingen voor strafrechtelijke feiten gezien in verhouding tot de totale rijkswachteffectieven niet als alarmerend mag beschouwd worden.

Hij kan daarbij wel verzekeren dat elke strafrechtelijke veroordeling aanleiding geeft tot een administratief onderzoek en meestal een statutaire maatregel tot gevolg heeft.

3. Mededeling van informatie uit de gerechtelijke gegevensbank van de rijkswacht

Hetzelfde lid citeert een geval, waarbij een aspirant-officier vertrouwelijke gegevens heeft opgevraagd uit het gerechtelijk computerbestand en deze heeft doorspeeld aan personen uit het « milieu ».

Betrokkene heeft wel ontslag genomen uit de rijkswacht, maar hij werd niet eens aangehouden door het militair gerecht.

Het lid vindt dit niet normaal en stelt vragen over de controle op de toegang tot dergelijke gegevensbanken.

De Minister antwoordt als volgt :

De feiten hebben inderdaad plaats gevonden, maar er dient op gewezen dat de rijkswacht ze zelf ontdekt heeft en onmiddellijk een onderzoek heeft gestart.

Op basis van de resultaten van het onderzoek werd een ontslagprocedure ingezet, maar betrokkene heeft zelf ontslag genomen.

De maatregelen die in het kader van het gerechtelijk onderzoek tegen betrokkene al dan niet werden getroffen, behoren tot de uitsluitende bevoegdheid van de gerechtelijke overheden.

Met betrekking tot de controle op de toegang tot de geautomatiseerde bestanden wordt medegedeeld dat zowel op het niveau van de gebruiker als op het niveau van het systeem verscheidene veiligheidsregels zijn ingebouwd.

Alhoewel deze materie onder de bevoegdheid valt van de minister van Justitie door toedoen van de gerechtelijke overheden, kunnen de belangrijkste veiligheidsregels bondig als volgt worden samengevat.

Het systeem is dusdanig opgevat dat alleen de terminals die geïdentificeerd zijn in het gerechtelijk systeem toegang hebben tot dit systeem. Dit betekent bijvoorbeeld dat via een « logistieke » terminal geen toegang kan verkregen worden tot het gerechtelijk systeem.

A chaque connexion ou déconnexion d'un terminal avec l'ordinateur, l'identification du terminal, l'heure exacte et le mot de passe individuel sont enregistrés dans le système.

L'accès à l'ordinateur n'est possible que moyennant l'emploi d'un mot de passe individuel secret.

Au niveau de l'utilisateur, ce sont notamment les règles suivantes qui sont en vigueur. Chaque utilisateur doit avoir reçu une autorisation individuelle du commandant de l'unité. Cette autorisation est liée à la fonction, c'est-à-dire que seuls ceux qui doivent effectuer des consultations dans le cadre de l'exercice de leur tâche judiciaire l'obtiennent.

Les membres du personnel ayant le statut d'élève n'obtiennent pas d'autorisation.

Pour les recherches dans le fichier qui vont plus loin qu'un simple contrôle visant à vérifier si une personne, un véhicule ou un objet fait l'objet de recherche, une autorisation spéciale est requise. Les renseignements obtenus ne peuvent être utilisés qu'à des fins policières et il va de soi que les utilisateurs sont liés par le secret professionnel.

La sécurité ne peut toutefois pas rendre impossible un bon fonctionnement opérationnel et il faudra donc toujours tendre à un compromis viable. Des prescriptions de sécurité complémentaires sont actuellement à l'étude.

4. Frais occasionnés par la visite du Pape

1. Un membre remarque que le coût total de la visite du Pape s'élève pour la gendarmerie à 85,6 millions, dont 62,4 millions pour des allocations au personnel. Il voudrait savoir quels sont les effectifs qui ont été engagés, quel est le nombre d'heures supplémentaires effectuées et comment ces heures supplémentaires ont été récupérées.

Le Ministre répond ce qui suit :

L'ensemble des services d'ordre a nécessité la mise en œuvre de 16 572 gendarmes. Ceux-ci ont effectué 243 852 heures, dont 133 899 heures supplémentaires ont été payées pour un total de 47,1 millions.

2. A propos des dépenses occasionnées par la visite du Pape, un autre membre demande si le remboursement par l'A.S.B.L. « Visite du Pape » est envisagé.

En ce qui concerne le remboursement par l'A.S.B.L. « Visite du Pape » des dépenses de la gendarmerie, la réponse du Ministre est négative. Le Gouvernement a décidé à l'époque que ces frais seraient supportés par le budget de la Gendarmerie.

5. Heures supplémentaires

Un membre souhaite connaître le nombre d'heures supplémentaires effectuées par la gendarmerie dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et la grande criminalité.

Bij iedere aan- of afkoppeling van een terminal aan de computer worden de identificatie van de terminal, de exacte tijd en het individueel paswoord in het systeem genoteerd.

De toegang tot de computer is slechts mogelijk mits gebruik van een geheim individueel paswoord.

Op het niveau van de gebruiker gelden onder meer volgende regels. Elke gebruiker dient individueel door de eenheidscommandant gemachtigd te zijn. Deze machtiging is gebonden aan de functie, dit wil zeggen dat enkel diegenen die in de uitoefening van hun gerechtelijke taak consultaties dienen te verrichten een machtiging bekomen.

Personeelsleden met het statuut leerling krijgen geen machtiging.

Voor opzoeken die verder gaan dan een loutere controle om na te gaan of een persoon, voertuig of voorwerp op te sporen is, is een bijzondere machtiging vereist. De verkregen inlichtingen mogen uitsluitend voor politieke doeleinden worden gebruikt en de gebruikers zijn uiteraard gebonden door het beroepsgeheim.

De veiligheid mag echter een goede operationele werking niet onmogelijk maken en er zal dus steeds moeten gestreefd worden naar een leefbaar compromis. Bijkomende veiligheidsvoorschriften worden momenteel bestudeerd.

4. Kosten veroorzaakt door het Pausbezoek

1. Een lid merkt op dat de totale kosten van het Pausbezoek voor de rijkswacht 85,6 miljoen bedragen, waarvan 62,4 miljoen voor uitkeringen aan het personeel. Hij zou willen weten wat het aantal effectieven is dat ingezet werd, hoeveel overuren gemaakt werden en hoe die overuren ingehaald werden.

De Minister antwoordt het volgende :

Voor de ordehandhaving zijn 16 572 rijkswachters ingezet. Zij hebben 243 852 uren gemaakt, waarvan 133 899 overuren werden betaald voor een totaal van 47,1 miljoen.

2. In verband met de kosten voor het Pausbezoek, vraagt een ander lid of de terugbetaling door de V.Z.W. « Pausbezoek » wordt overwogen.

Wat betreft de terugbetaling van de rijkswachtonkosten door de V.Z.W. « Pausbezoek », is het antwoord van de Minister neen. De Regering heeft destijds beslist dat deze kosten zouden gedragen worden door de Rijkswachtbegroting.

5. Overuren

Een lid wenst het aantal overuren te kennen dat gemaakt werd door de rijkswacht in het kader van de strijd tegen het terrorisme en de zware criminaliteit.

Le Ministre répond ce qui suit :

Le nombre d'heures supplémentaires effectuées en 1985 s'élevait à 1 795 997, contre 794 022 en 1984. Sachant que 133 899 heures supplémentaires ont été accomplies dans le cadre de la visite papale, on peut en déduire qu'approximativement 850 000 heures supplémentaires ont été nécessitées par la lutte contre le terrorisme et la criminalité violente.

6. Frais de fonctionnement

Un membre aimerait savoir en quoi consistent les frais de fonctionnement (10 millions) visés à l'article 12.20.1 pour l'équipement des unités spéciales en formation et les frais de fonctionnement récurrents (12 millions) relatifs à l'entretien du matériel supplémentaire acquis en 1984 dans le cadre de la lutte anti-terrorisme.

Le Ministre fait la réponse suivante :

Fin 1984, le Gouvernement a autorisé la gendarmerie à procéder au recrutement supplémentaire de 180 gendarmes pour la constitution d'unités spéciales chargées de la lutte contre le terrorisme et la criminalité violente.

Il s'agit de cinq unités, représentant chacune un peloton, établies à Bruxelles, Anvers, Liège, Charleroi et Gand, spécialement organisées, équipées et formées pour les missions d'observation, les arrestations et le soutien donné à celles-ci.

Les frais de fonctionnement récurrents pour un montant de 12 millions concernent l'entretien des véhicules, l'armement, les moyens de transmission, etc., la formation et l'entraînement du personnel, les achats de munitions et la mise en œuvre des unités.

Les frais de fonctionnement pour un montant de 10 millions relatifs à l'équipement de ces unités concernent notamment l'achat de gaines de pistolets, d'équipements de protection, d'accessoires pour les véhicules, de matériel de tir, la transformation des pistolets, etc.

7. Caractère militaire de la gendarmerie et statut syndical

1. Un membre aimerait connaître le point de vue du Ministre quant au maintien ou non du caractère militaire de la gendarmerie, notamment à propos des organisations syndicales de la gendarmerie, du commandement de ce corps et du rôle du Ministre de la Défense nationale.

Le Ministre déclare avoir déjà plusieurs fois rencontré les dirigeants des organisations syndicales de la gendarmerie. Il a beaucoup d'estime pour eux et partage souvent leur point de vue. Toutefois, il n'est pas d'accord avec eux pour ce qui concerne le caractère militaire de la gendarmerie. Il se dit convaincu que l'organisation et la discipline militaires offrent

De Minister antwoordt :

Het aantal overuren dat gemaakt werd in 1985 bedroeg 1 795 997, tegen 794 022 in 1984. Als men weet dat 133 899 overuren werden gemaakt in het kader van het Pausbezoek, kan men daaruit afleiden dat ongeveer 850 000 overuren noodzakelijk geweest zijn voor de strijd tegen het terrorisme en de zware misdadigheid.

6. Werkingskosten

Een lid wenst te weten wat op artikel 12.20.1 de werkingskosten (10 miljoen) zijn voor het verder uitrusten van de speciale eenheden die in oprichting zijn en de recurrenente werkingskosten (12 miljoen) voor het onderhoud van het bijkomend materieel dat in 1984 werd aangekocht met het oog op de strijd tegen het terrorisme.

De Minister antwoordt als volgt :

Eind 1984 heeft de Regering de rijkswacht toelating gegeven over te gaan tot een bijkomende aanwerving van 180 rijkswachters voor de oprichting van speciale eenheden, belast met de strijd tegen het terrorisme en de gewelddadige criminaliteit.

Het gaat om vijf eenheden, elk ter waarde van een peloton, gevestigd te Brussel, Antwerpen, Luik, Charleroi en Gent, speciaal georganiseerd, uitgerust en opgeleid voor observatie-opdrachten, steunverlening en het verrichten van aanhoudingen.

De recurrenente werkingskosten ten belope van 12 miljoen, zijn bedoeld voor het onderhoud van de voertuigen, de bewapening, de transmissiemiddelen enz., voor de opleiding en de training van het personeel, de aankoop van munitie en de tewerkstelling van de eenheden.

De werkingskosten ten belope van 10 miljoen voor de verdere uitrusting van deze eenheden, zijn onder meer bedoeld voor de aankoop van pistoolholsters, beschermingsuitrusting, toebehoren voor de voertuigen, schietmaterieel, de ombouw van pistolen enz.

7. Militair karakter van de rijkswacht en vakbondsstatuut

1. Een lid zou willen weten wat het standpunt is van de Minister betreffende het al dan niet handhaven van het militair karakter van de rijkswacht en hij refereert met name aan de vakbondsorganisaties van de rijkswacht, het bevel over het korps en de rol van de Minister van Landsverdediging.

De Minister verklaart reeds verscheidene malen de leiders van de vakbondsorganisaties van de rijkswacht ontmoet te hebben. Hij heeft veel respect voor hen en is het vaak eens met hun zienswijze. Hij verschilt echter van mening met hen wat het militaire karakter van de rijkswacht betreft. Hij zegt dat hij ervan overtuigd is dat de militaire organisatie en

les meilleures garanties pour le fonctionnement efficace d'un corps de police nationale comme la gendarmerie.

2. Un autre membre fait état d'un mécontentement à la gendarmerie. Il estime que des réformes doivent être entreprises en ce qui concerne les rapports avec les organisations syndicales et l'application de la loi sur la discipline militaire.

Pour ce qui est de ses relations avec les organisations syndicales de la gendarmerie, le Ministre se réfère à la réponse à la question précédente. Il ajoute que les discussions avec les organisations syndicales sur les projets d'arrêtés d'exécution du statut syndical ont été entamées récemment.

En ce qui concerne la discipline militaire, il est d'accord avec l'intervenant, lorsqu'il estime qu'une application humaine et modérée du règlement de discipline s'impose en toutes circonstances.

8. Intervention de la gendarmerie lors de grèves

Un membre fait remarquer que, lors de l'intervention récente de la gendarmerie au Limbourg, il y avait au départ une bonne entente et une concertation. Mais dès l'instant où la grève ne fut plus soutenue par les syndicats, la situation changea.

L'intervenant reconnaît que la gendarmerie a pour tâche de maintenir l'ordre, mais il n'approuve pas que les gendarmes se transforment en « briseurs de grève ».

Le Ministre rappelle d'abord que, dans le cadre du maintien de l'ordre, la gendarmerie intervient sous l'autorité du ministre de l'Intérieur. Il sait que son collègue a demandé à l'inspecteur général de la gendarmerie un rapport sur l'intervention de la gendarmerie au Limbourg et qu'il a déjà répondu à des questions à ce sujet devant le Parlement.

Le Ministre ajoute qu'il s'est fait tenir quotidiennement au courant du déroulement des événements par la gendarmerie.

Il croit pouvoir affirmer que, d'une manière générale, la gendarmerie a fait preuve de souplesse et de prudence dans son action.

9. Nombre de suicides à la gendarmerie

Un membre pense que le nombre de cas de suicide est anormalement élevé à la gendarmerie et souhaiterait connaître les chiffres à ce sujet.

Le Ministre répond ce qui suit : de 1975 jusqu'à 1985, le nombre de suicides à la gendarmerie a évolué comme suit :

1975 : 5

1976 : 3

discipline de beste waarborgen zijn voor het doeltreffend functioneren van een nationaal politiekorps zoals de rijkswacht.

2. Een andere spreker zegt dat er bij de rijkswacht ongenoegen bestaat. Hij is van mening dat hervormingen ingezet dienen te worden in verband met de betrekkingen met de vakverenigingen en de toepassing van de wet op de militaire tucht.

Wat betreft zijn betrekkingen met de vakverenigingen bij de rijkswacht, verwijst de Minister naar het antwoord op de vorige vraag. Hij voegt eraan toe dat met die verenigingen onlangs besprekingen aangevat werden over de ontwerpen van uitvoeringsbesluiten van het vakbondsstatuut.

In verband met de militaire tucht is de Minister het eens met de spreker dat het tuchtreglement in alle omstandigheden op een menselijke en redelijke manier toegepast behoort te worden.

8. Optreden van de rijkswacht bij stakingen

Een lid merkt op dat bij het recent optreden van de rijkswacht in Limburg er aanvankelijk een goede verstandhouding was en er overleg werd gepleegd. Van zodra echter de staking niet meer gesteund werd door de vakbonden, kwam daar verandering in.

Hij geeft toe dat het wel de taak van de rijkswacht is de orde te handhaven, maar keurt het niet goed wanneer ze als stakingsbreker zou optreden.

De Minister herinnert er eerst aan dat de rijkswacht bij de ordehandhaving optreedt onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken. Hij weet dat zijn collega aan de inspecteur-generaal van de rijkswacht een verslag heeft gevraagd over het optreden van de rijkswacht in Limburg en dat hij reeds op vragen ter zake heeft geantwoord in het Parlement.

Hij voegt eraan toe dat hij zich dagelijks door de rijkswacht op de hoogte heeft laten houden van het verloop der gebeurtenissen.

Hij meent te mogen stellen dat de rijkswacht in het algemeen met grote soepelheid en omzichtigheid is opgetreden.

9. Aantal zelfmoorden bij de rijkswacht

Een lid meent dat het aantal zelfmoorden bij de rijkswacht abnormaal hoog is en wenst daarover cijfergegevens te ontvangen.

De Minister antwoordt dat tussen 1975 en 1985 het aantal zelfmoorden bij de rijkswacht als volgt is geëvolueerd :

1975 : 5

1976 : 3

1977 : 11
 1978 : 12
 1979 : 4
 1980 : 6
 1981 : 7
 1982 : 5
 1983 : 8
 1984 : 4
 1985 : 4

Des statistiques précises qui permettent de comparer le nombre de suicides survenus à la gendarmerie par rapport à celui relevé en Belgique dans d'autres groupes sociaux ne sont pas disponibles.

On peut raisonnablement considérer que le nombre de suicides qui, à la gendarmerie, sont tous répertoriés grâce à une chaîne administrative, sociale et médicale efficace, ne paraît certainement pas exagéré.

10. Problèmes d'équipement

Le même intervenant constate qu'il y a depuis des années des problèmes de matériel et d'équipement à la gendarmerie.

Il évoque le problème des photocopieuses qui sont disponibles au niveau des districts, mais pas dans les brigades.

Les lampes torches rouges mises à la disposition du personnel pour l'exécution des missions de police de la circulation ne donnent pas satisfaction.

Les tenues d'été et d'hiver ne sont pas toujours fournies en fonction des conditions climatiques particulières à chaque région.

Dans certaines régions frontalières la gendarmerie ne dispose pas d'une bascule pour les camions.

Enfin, le membre rappelle le problème de certains véhicules vétustes qui ne parviennent même plus à dépasser les 40 km à l'heure.

Le Ministre répond ce qui suit. Il est vrai que les districts sont équipés de photocopieuses, mais pas les brigades.

Les décisions gouvernementales des 26 juillet 1985, 7 et 14 février 1986 permettent à la gendarmerie de prévoir dans son plan quinquennal 1987-1991 l'acquisition de photocopieuses au profit des brigades pour un montant global de 35 millions de francs.

Les unités disposent de deux types de lampes torches : les lampes torches ordinaires en dotation individuelle (11 014 pièces) et les lampes torches à grande puissance en dotation d'unité (2 407 pièces).

Il est vrai que jusqu'en 1983 il y a eu des plaintes de la part du personnel quant aux lampes torches individuelles.

1977 : 11
 1978 : 12
 1979 : 4
 1980 : 6
 1981 : 7
 1982 : 5
 1983 : 8
 1984 : 4
 1985 : 4

Er bestaan evenwel geen nauwkeurige statistieken waarmee het aantal zelfmoorden bij de rijkswacht vergeleken kan worden met dat bij andere sociale groepen in België.

Redelijkerwijze kan men ervan uitgaan dat het aantal zelfmoorden, die bij de rijkswacht alle opgetekend worden dank zij een efficiënte administratieve, sociale en medische opvolging, zeker niet overdreven hoog is.

10. Problemen inzake uitrusting

Dezelfde spreker stelt vast dat de rijkswacht sedert verscheidene jaren te kampen heeft met problemen inzake materieel en uitrusting.

Hij brengt het probleem van de fotokopieerapparaten te berde die wel beschikbaar zijn bij de districten, maar niet bij de brigades.

De rode staaflampen die ter beschikking staan van het personeel dat instaat voor het regelen van het wegverkeer, schenken geen voldoening.

Bij het leveren van de zomer- en winterkleding wordt niet steeds rekening gehouden met de klimaatomstandigheden die elke streek kenmerken.

In sommige grensstreken kan de rijkswacht niet beschikken over een weegbrug voor vrachtwagens.

Tot slot herinnert spreker eraan dat sommige ouderwetse voertuigen zelfs geen 40 km per uur meer kunnen halen.

De Minister antwoordt dat de districten inderdaad uitgerust zijn met fotokopieerapparaten, doch de brigades niet.

Bij de regeringsbeslissingen van 26 juli 1985, 7 en 14 februari 1986 wordt aan de rijkswacht toegestaan in haar vijfjarenplan 1987-1991 de aankoop van fotokopieerapparaten op te nemen voor de brigades, voor een totaal bedrag van 35 miljoen frank.

De eenheden beschikken over twee soorten van staaflampen : de gewone staaflampen waarover elk rijkswachter beschikt (11 014 stuks) en de staaflampen met groot vermogen waarover elke eenheid beschikt (2 407 stuks).

Het is juist dat tot 1983 heel wat klachten vanwege de personeelsleden binnengelopen zijn in verband met de indi-

Un examen a permis de détecter la cause du mauvais fonctionnement et on y a remédié. Depuis lors il n'y a plus de plaintes.

Les lampes torches à grande puissance donnent entière satisfaction.

Le remplacement du matériel mis hors service est prévu annuellement : 1 200 en 1986 et 1 000 en 1987 pour les lampes individuelles, 500 en 1987 pour les lampes à grande puissance.

Hormis le pull et les bottines, l'élément principal de la tenue d'hiver est la parka. Les provinces de Liège et de Luxembourg ont été desservies en priorité.

La tenue d'été comprend une chemise et un pantalon d'été. La distribution des chemises d'été est terminée, mais pour le pantalon, priorité a été donnée à d'autres provinces. Les provinces de Liège et du Luxembourg en seront dotées incessamment.

Pour le contrôle des surcharges, la gendarmerie utilise des ponts de pesée mis à sa disposition par le Ministère des Travaux publics. Il est vrai qu'il n'y a actuellement pas de pont de pesée du Ministère des Travaux publics dans les provinces de Liège, du Luxembourg et du Limbourg. Toutefois, les unités provinciales de circulation ne restent pas inactives dans ce domaine et elles utilisent pour ce faire des bascules installées dans les gares, carrières, usines, etc.

Le 9 juillet 1985 la gendarmerie a été autorisée à procéder d'urgence à l'acquisition de 715 camionnettes pour remplacer une partie des véhicules vétustes et usés du parc automobile des unités territoriales. Un marché pluriannuel à partir de 1986 a été conclu et les premiers véhicules VW-Transporter Turbo diesel ont déjà été livrés le 18 avril dernier.

En outre, par suite des décisions du Gouvernement des 7 et 14 février 1986, visant à améliorer la sécurité des citoyens, les crédits supplémentaires alloués à la gendarmerie permettront le remplacement d'une autre partie du charroi des unités territoriales par des véhicules de patrouille et des véhicules d'interception, ainsi que le remplacement des camionnettes des unités mobiles.

Ainsi le charroi actuel de la gendarmerie sera progressivement renouvelé à partir de cette année.

11. Perception immédiate des amendes

1. Un membre signale que la perception immédiate d'une contravention en matière de roulage ne serait pas possible dans la partie germanophone du pays parce que les formulaires en langue allemande ne sont pas disponibles.

Le Ministre répond qu'il est vrai qu'il y a eu, à un certain moment, quelques petits problèmes par manque de formulaires en langue allemande, mais ceux-ci ont été résolus dans des délais très brefs.

viduele staaflampen. Tijdens een onderzoek heeft men de oorzaak van die slechte werking kunnen ontdekken en ze verholpen. Sederdien zijn er geen klachten meer.

De staaflampen met groot vermogen blijken volledig volvoering te geven.

Per jaar wordt als volgt voorzien in de vervanging van het buiten gebruik gesteld materieel : voor de individuele lampen 1 200 in 1986 en 1 000 in 1987; voor de lampen met groot vermogen 500 in 1987.

Buiten de trui en de hoge schoenen is de parka het belangrijkste onderdeel van de winteruitrusting. De provincies Luik en Luxemburg werden daarmee prioritair uitgerust.

De zomeruitrusting bestaat uit een hemd en een zomerbroek. De verdeling van de zomerhemden is beëindigd, maar voor de broek werd prioriteit gegeven aan andere provincies. De provincies Luik en Luxemburg komen eerst-daags aan de beurt.

Voor de controle van de overbelasting, maakt de rijkswacht gebruik van de weegbruggen die door het Ministerie van Openbare Werken beschikbaar worden gesteld. Het is juist dat het Ministerie van Openbare Werken op dit ogenblik over geen weegbruggen in de provincies Luik, Luxemburg en Limburg beschikt. De provinciale verkeers-eenheden blijven ter zake echter niet inactief; zij maken gebruik van de weegbruggen die zich in de stations, steengroeven, fabrieken, enz. bevinden.

Op 9 juli 1985 kreeg de rijkswacht de toelating om dringend over te gaan tot de aanschaffing van 715 bestelwagens die een deel van de verouderde en versleten voertuigen van de territoriale eenheden moeten vervangen. Met ingang van 1986 werd een meerjarencontract gesloten en op 18 april laatstleden werden reeds de eerste VW-Transporter Turbo dieselveertuigen geleverd.

Voorts maken de bijkomende kredieten, die op grond van de regeringsbeslissingen van 7 en 14 februari 1986 inzake de verbetering van de veiligheid van de burger werden toegekend, de vervanging mogelijk van een ander deel van het voertuigenpark van de territoriale eenheden door patrouille- en interceptievoertuigen, evenals de vervanging van de bestelwagens van de mobiele eenheden.

Zodoende zal het bestaande voertuigenpark van de rijkswacht vanaf dit jaar geleidelijk aan worden vernieuwd.

11. Onmiddellijke inning van de boeten

1. Een lid wijst erop dat de onmiddellijke inning van een boete wegens een verkeersovertreding in het Duitstalige landsgedeelte niet mogelijk is omdat er geen Duitstalige formulieren voorhanden zijn.

De Minister antwoordt dat er op een gegeven ogenblik inderdaad een klein probleem gerezen was wegens een gebrek aan Duitstalige formulieren, maar dat probleem werd zeer vlug opgelost.

2. A ce propos un membre demande si la nouvelle législation en matière de perception immédiate d'amendes pour les étrangers est déjà appliquée. Si oui, quelles sont les possibilités de paiement et est-il prévu de confisquer la voiture en cas de refus de paiement ?

Le Ministre répond que la nouvelle législation en matière de perception immédiate d'amendes pour les étrangers est effectivement appliquée. Ces amendes peuvent être payées soit en francs belges, soit en devises étrangères, soit encore en eurochèques, à condition que l'intéressé puisse présenter une carte de garantie.

En cas de refus de paiement, la voiture peut être confisquée.

III. VOTES

Le tableau, les articles et l'ensemble du projet de loi ajustant le budget de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1985 ont été adoptés par 11 voix contre 7.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
M. TYBERGHIE-
VANDENBUSSCHE.

Le Président,
P. DESCAMPS.

2. Nog in dit verband vraagt een lid of de nieuwe wetgeving inzake de onmiddellijke betaling van boeten door buitenlanders reeds wordt toegepast. Zo ja, welke zijn de betalingsmogelijkheden ? Kan in geval van weigering van betaling beslag gelegd worden op het voertuig ?

De Minister antwoordt dat de nieuwe wetgeving in verband met de onmiddellijke betaling van de boeten door vreemdelingen inderdaad wordt toegepast. Deze boeten kunnen in Belgische franken worden betaald maar ook in buitenlandse deviezen en zelfs met eurocheques, op voorwaarde evenwel dat de betrokkene een waarborgkaart kan voorleggen.

In geval van weigering van betaling kan op het voertuig beslag worden gelegd.

III. STEMMINGEN

De tabel, de artikelen en het geheel van het ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1985 worden aangenomen met 11 tegen 7 stemmen.

Dit verslag is bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggeefster,
M. TYBERGHIE-
VANDENBUSSCHE.

De Voorzitter,
P. DESCAMPS.