

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1986-1987**

19 MEI 1987

**Ontwerp van wet houdende de begroting van
het Ministerie van Sociale Voorzorg voor het
begrotingsjaar 1987**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DENEIR**

INHOUD

	Bladz.
A. <i>Bespreking van de begroting</i>	3
1. Sociale zekerheid	3
1.1. Uitvoering van de wet van 29 juni 1981	3
1.2. Aanpassing van de sociale zekerheid aan de deel- tijdse arbeid	5
1.3. Financiering van de sociale zekerheid	5

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Egemeers, voorzitter; Anthuenis, Boël, Conrotte, Deleeck, mevr. Demeulenaere-Dewilde, de heren Dufour, Gevenois, Hazette, mevr. Herman-Michielsens, de heren Holsbeke, Ottenbourg, Saulmont, Schoeters, Sondag, mevr. Staels-Dompas, de heren Vandenhove, Valkeniers, Vannieuwenhuyze en Deneir, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heer Lenfant, mevr. Maes-Vanrobaeys, de heren Moens, Pataer en Taminiaux.

R. A 13811**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

5-XVIII (1986-1987) : N° 1 + Bijl. : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

19 MAI 1987

**Projet de loi contenant le budget du Ministère
de la Prévoyance sociale pour l'année
budgétaire 1987**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. DENEIR**

SOMMAIRE

	Pages
A. <i>Discussion générale du budget</i>	3
1. Sécurité sociale	3
1.1. Exécution de la loi du 29 juin 1981	3
1.2. Adaptation de la sécurité sociale au travail à temps partiel	5
1.3. Financement de la sécurité sociale	5

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Egemeers, président; Anthuenis, Boël, Conrotte, Deleeck, Mme Demeulenaere-Dewilde, MM. Dufour, Gevenois, Hazette, Mme Herman-Michielsens, MM. Holsbeke, Ottenbourg, Saulmont, Schoeters, Sondag, Mme Staels-Dompas, MM. Vandenhove, Valkeniers, Vannieuwenhuyze et Deneir, rapporteur.

2. Membres suppléants : M. Lenfant, Mme Maes-Vanrobaeys, MM. Moens, Pataer et Taminiaux.

R. A 13811**Voir :****Document du Sénat :**

5-XVIII (1986-1987) : N° 1 + Ann. : Projet de loi.

	Bladz.		Pages
2. Arbeidsongevallen en beroepsziekten	6	2. Accidents du travail et maladies professionnelles	6
2.1. Beroepsziekten	6	2.1. Maladies professionnelles	6
2.2. Arbeidsongevallen	7	2.2. Accidents du travail	7
2.3. Arbeidsongevallen — mogelijkheid om beroep in te stellen	8	2.3. Accidents du travail — possibilité de recours	8
3. Ziekte- en invaliditeitsverzekering	8	3. Assurance maladie-invalidité	8
3.1. Besparingen	8	3.1. Economie	8
3.2. Remgelden	9	3.2. Ticket modérateur	9
4. Paritair beheer	10	4. Gestion paritaire	10
5. Afschaffing van bepaalde voordelen	11	5. Suppression de certains avantages	11
6. Gegevens werkloosheid	11	6. Statistiques du chômage	11
B. Bespreking beleidsnota demografie en sociale zekerheid	12	B. Discussion de la note politique sur la démographie et la sécurité sociale	12
C. Artikelsgewijze bespreking van de begroting en stemmingen	22	C. Discussion des articles du budget et votes	22
Bijlage — Beleidsnota Demografische evolutie en Sociale zekerheid	28	Annexe — Note politique sur l'évolution démographique et la sécurité sociale	28

INLEIDING

De begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg voor het begrotingsjaar 1987 werd besproken tijdens de Commissievergaderingen van 7 en 9 april en van 5 mei 1987.

De bespreking verliep niet volgens het klassieke schema. Hiermee wordt uiteraard niet bedoeld dat zou afgeweken zijn van de reglementaire bepalingen inzake de behandeling van een begrotingsontwerp. Wel is het zo dat de Minister van Sociale Zaken geen inleidende uiteenzetting bij de begroting heeft gegeven. Hij stelt wel een uiterst belangrijk document « Beleidsnota — Demografische evolutie en sociale zekerheid » ter beschikking van de Commissieleden. Deze nota is opgenomen als bijlage bij dit verslag. Het is voor iedereen duidelijk dat de inhoud van de beleidsnota de begroting 1987 overstijgt.

De Commissiebespreking verliep dan ook in twee delen. Enerzijds is gesproken over de begroting van 1987 en het sociaal beleid dat er achter steekt; anderzijds is van gedachten gewisseld over de inhoud van genoemde nota.

Reeds van bij het begin van dit verslag moet onderstreept worden dat het debat over de inhoud van de nota zeker niet beëindigd is. Dit kan overigens ook de bedoeling niet zijn.

A. BESPREKING VAN DE BEGROTING

1. Sociale zekerheid

1.1. Uitvoering van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers

Een lid vindt het een goede zaak dat de financiële tabellen van de sociale zekerheid bij de begroting zijn gevoegd (Gedr. St. 5-XVIII (1986-1987) — Nr. 1 (Bijlage II)). Maar hoe belangrijk ook, de presentatie van de bedragen maakt het niet mogelijk na te gaan of de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers werd toegepast op het stuk van de Rijkstegemoetkomingen.

— Voor de sector pensioenen dient de Rijkstegemoetkoming volgens de wet 20 pct. te bedragen voor al de prestaties. Volgens de tabel opgenomen in bijlage II wordt het percentage niet gehaald.

— Wat daarentegen de geneeskundige verzorging van de W.I.G.W.'s betreft, wordt de betoelaging ten belope van 80 pct. overschreden.

— Voor de sector invaliditeit wordt enkel een globaal bedrag van 48 722 miljoen frank vermeld voor het eerste, tweede en derde jaar invaliditeit samen ofschoon het percentage van de Rijkstoelage voor de verschillende jaren verschilt.

— De toelage dient het volledig bedrag van de uitgaven voor begrafeniskosten te dekken. Stemt het bedrag van 307 miljoen frank overeen met een betoelaging van 100 pct. ?

INTRODUCTION

Le budget du Ministère de la Prévoyance sociale pour l'année budgétaire 1987 a été examiné au cours des réunions de Commission des 7 et 9 avril et du 5 mai 1987.

La discussion ne s'est pas déroulée selon le schéma classique. Cela ne signifie évidemment pas qu'on ait dérogé aux dispositions réglementaires relatives à l'examen des projets de budget. Mais il est de fait que le Ministre des Affaires sociales n'a pas fait d'exposé introductif au budget. Il a par contre présenté aux membres de la Commission un document extrêmement important, intitulé « Note politique — Evolution démographique et sécurité sociale ». Cette note figure en annexe au présent rapport. Il est clair pour tout un chacun que le contenu de ladite note dépasse le budget 1987.

La discussion en Commission s'est donc déroulée en deux parties. D'une part, il a été question du budget de 1987 et de la politique sociale qu'il sous-tend; d'autre part, un échange de vues a été consacré au contenu de la note précitée.

Dès le début du présent rapport, il y a lieu de souligner que le débat relatif au contenu de la note n'est certainement pas terminé. Tel ne pouvait d'ailleurs être le but poursuivi.

A. DISCUSSION DU BUDGET

1. Sécurité sociale

1.1. Exécution de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Un membre se réjouit que les tableaux financiers de la sécurité sociale soient annexés au budget (Doc. 5-XVIII (1986-1987) — N° 1 (Annexe II)). Mais quelle qu'en soit l'importance, la présentation des montants ne permet pas de vérifier si la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés a été appliquée en matière d'interventions de l'Etat.

— Pour le secteur des pensions, en vertu de la loi, l'intervention de l'Etat doit être de 20 p.c. pour toutes les prestations. D'après le tableau figurant à l'annexe II, ce pourcentage n'est pas atteint.

— Par contre, en ce qui concerne les soins de santé aux V.I.P.O., la subvention de 80 p.c. est dépassée.

— Pour le secteur de l'invalidité, seul un montant global de 48 722 millions de francs est mentionné pour la première, la deuxième et la troisième année d'invalidité ensemble, alors que le pourcentage de l'intervention de l'Etat varie pour les différentes années.

— L'intervention doit couvrir le montant total des dépenses destinées aux frais funéraires. Le montant de 307 millions de francs correspond-il à une subvention à 100 p.c. ?

— Inzake beroepsziekten dient het Rijk volgens de wet 60 pct. te dragen van alle lasten die voortvloeien uit de schadeloosstelling van de mijnwerkerspneumoconiosis. Volgens de bijlage II bedragen de uitgaven 3 622 + 495 miljoen frank. De Rijkstegemoetkoming bedraagt 7 093 miljoen. Wat is de reden van die overschrijding van de wettelijke verplichting?

De Minister verstrekt onderstaande gegevens met betrekken tot de toepassing van artikel 26 van de geciteerde wet :

Artikel 26 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers werd slechts voor twee sectoren niet toegepast, de geneeskundige verzorging en de uitkeringen in het kader van de ziekte- en invaliditeitsverzekering.

— En matière de maladies professionnelles, l'Etat doit supporter, en vertu de la loi, 60 p.c. de toutes les charges provenant de l'indemnisation de la pneumoconiose du mineur. D'après l'annexe II, les dépenses s'élèvent à 3 622 + 495 millions de francs. L'intervention de l'Etat est de 7 093 millions. Quelle est la raison de ce dépassement de l'obligation légale ?

Le Ministre fournit les données suivantes, relatives à l'application de l'article 26 de la loi précitée :

L'article 26 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés n'a pas été appliquée uniquement pour deux branches, les soins de santé et les indemnités dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité.

	Geneeskundige verzorging — Soins de santé			Uitkeringen — Indemnités		
	Bedrag begroting Montant budgétaire	Bedrag berekend volgens de wet van 29 juni 1981 Montant calculé selon la loi du 29 juin 1981	Vershil Différence	Bedrag begroting Montant budgétaire	Bedrag berekend volgens de wet van 29 juni 1981 Montant calculé selon la loi du 29 juin 1981	Vershil Différence
1984	70 865,5	74 392,3	— 3 526,8	37 692,3	37 786,8	— 94,3
1985	76 908,2	75 870,3	+ 1 037,9	39 939,8	39 666,8	+ 273,0
1986	85 890,0	84 042,5	+ 1 837,5	39 634,0	40 680,6	— 1 046,6
1987	77 187,0	85 792,6	— 8 605,6	38 131,0	39 362,6	— 1 231,6

De bedragen van de begroting 1985, 1986 en 1987 werden respectievelijk vastgesteld bij artikel 82 van de wet van 1 augustus 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 6 augustus 1985) en bij artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 augustus 1986.

Inzake pensioenen werd artikel 26 van voormelde wet voor oudere werklozen (artikel 5 van het koninklijk besluit toegepast. Wat echter de bijzondere brugpensioenen betreft van 27 december 1977 tot uitvoering van Hoofdstuk III, Afdeling 5 (bijzondere brugpensioenen oudere werklozen), van de wet van 22 december 1977) en wat betreft de brugpensioenen (artikel 8 van het koninklijk besluit nr. 95 van 28 september 1982) werd de toelage vastgesteld uitgaande van het pensioenstelsel zoals bepaald door de wet van 29 juni 1981, namelijk 20 pct. van die uitgaven.

De Rijkstoelage voor het Fonds voor de beroepsziekten ten belope van 60 pct. van de uitgaven voor pneumoconiosis bij mijnwerkers, werd in 1987 vervangen door een bijzondere premie ten laste van de werkgevers bij koninklijk besluit nr. 528 tot wijziging van de financiering van het Fonds voor de beroepsziekten.

Wat betreft de werkloosheid, dient eraan te worden herinnerd dat de Rijkstoelage het verschil moet dekken tussen de ontvangsten en de uitgaven en dat artikel 26 dus normaal werd toegepast.

Les montants budgétaires de 1985, 1986 et 1987 ont été respectivement fixés par l'article 82 de la loi du 1^{er} août 1985 (*Moniteur belge* du 6 août 1985) et par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 5 août 1986.

En matière de pensions, l'article 26 de la loi précitée a été appliqué. Toutefois, pour les prépensions spéciales chômeurs âgés (article 5 de l'arrêté royal du 27 décembre 1977 portant exécution du Chapitre III, Section 5 (prépensions spéciales chômeurs âgés), de la loi du 22 décembre 1977) et pour les prépensions de retraite (article 8 de l'arrêté royal n° 95 du 28 novembre 1982) le subsidie a été fixé par assimilation avec le régime des pensions tel que prévu par la loi du 29 juin 1981, soit 20 p.c. de ces dépenses.

Quant au subsidie de l'Etat au Fonds des maladies professionnelles à concurrence de 60 p.c. des dépenses relatives à la pneumoconiose des ouvriers mineurs, il a été remplacé en 1987 par une prime spéciale à charge des employeurs, par l'arrêté royal n° 528 modifiant le financement du Fonds des maladies professionnelles.

Pour le chômage, il convient de rappeler que le subsidie de l'Etat doit couvrir la différence entre les recettes et les dépenses et que dès lors l'article 26 a été appliqué normalement.

Samenvattend, aldus de Minister, kan worden gezegd dat :

- de wet tot 1984 werd nageleefd;
- voor de ziekteverzekering sinds 1985 een forfaitaire toelage wordt bepaald;
- voor de pensioenen de wet nageleefd wordt, met dien verstande dat de brugrustpensioenen in dezelfde verhouding als de gewone pensioenen ten laste van het stelsel komen (80-20 verhouding);
- de wet gewijzigd werd voor de sector beroepsziekten.

1.2. Aanpassing van de sociale zekerheid aan de deeltijdse arbeid

Hetzelfde lid vraagt een overzicht van de maatregelen die werden getroffen om de reglementering van de sociale zekerheid toepasselijk te maken op de deeltijdse arbeid. Voor welke sectoren is er nog geen aanpassing?

De Minister verwijst, inzake deeltijdse arbeid, naar bladzijde 5 van de bijlage bij de begroting en naar de informatie hierover verstrekt in de beleidsnota (zie bijlage bij dit verslag, blz. 57). Hij merkt op dat de evolutie van de deeltijdse arbeid een weerslag heeft op de toename van de globaliteit van de tewerkgestelden. Zowel voor de werkgevers als voor de werknemers is de deeltijdse arbeid een vorm van herverdeling van de beschikbare arbeid en een middel om tot een soepele arbeidsorganisatie te komen. Wij evolueren naar een maatschappij waarin er een grotere keuzevrijheid komt wat betreft de hoeveelheid arbeid die eenieder wenst te presteren. De Minister wijst erop dat België inzake deeltijdse arbeid, zowel in de particuliere als in de overheidssector, nog een achterstand heeft t.a.v. het buitenland.

1.3. Financiering van de sociale zekerheid

Een ander lid handelt over de rol van het Fonds voor het financieel evenwicht. Zijns inziens kan een zelfde resultaat als dat waartoe het Fonds leidt, worden bereikt door de wijziging van de verdeelsleutels van de R.S.Z.-bijdragen.

Het lid vraagt ook of de Regering geen wijziging overweegt van de bijdrageregeling voor de arbeidsintensieve bedrijven. Zij worden in feite benadeeld t.o.v. de kapitaalsintensieve bedrijven.

De Minister repliceert dat een wijziging van de verdeelsleutels inderdaad tot een zelfde resultaat leidt als de overheveling van gelden via het Fonds, maar dat die werkwijze problemen kan opleveren. Hij merkt op dat hij aanvankelijk de bedoeling had de bijdrage voor de kinderbijslageregeling te verminderen en die voor de ziekteverzekering te verhogen. Hij heeft dat niet gedaan en de forfaitaire afhouding van 375 frank via het Fonds overgemaakt aan de ziekteverzekering. Een bijdrageverhoging voor de ziekteverzekering zou immers voor het Rijk een meeruitgave hebben meegebracht omdat die bijdrage eveneens voor het Rijkspersoneel moet worden betaald. Van de andere kant vond de Minister het niet verantwoord een miljardenreserve te laten ontstaan in

En résumé, on peut dire, d'après le Ministre, que :

- la loi a été respectée jusqu'en 1984;
- pour l'assurance maladie, une subvention forfaitaire est fixée depuis 1985;
- pour les pensions, la loi est respectée, étant entendu que les prépensions de retraite sont à charge du régime dans la même proportion que les pensions ordinaires (proportion 80-20);
- la loi a été modifiée pour le secteur des maladies professionnelles.

1.2. Adaptation de la sécurité sociale au travail à temps partiel

Le même intervenant demande un aperçu des mesures qui ont été prises en vue de rendre la réglementation de la sécurité sociale applicable au travail à temps partiel. Pour quels secteurs n'y a-t-il pas encore d'adaptation?

Le Ministre renvoie, en ce qui concerne le travail à temps partiel, à la page 5 de l'annexe du budget et aux informations contenues dans la note politique (voir l'annexe du présent rapport, p. 57). Il observe que l'évolution du travail à temps partiel a une incidence sur l'augmentation de l'ensemble des actifs. Pour les employeurs comme pour les travailleurs, le travail à temps partiel est une forme de redistribution du travail disponible et un moyen d'assouplir l'organisation du travail. Nous évoluons vers une société qui connaîtra une plus grande liberté de choix en ce qui concerne la quantité de travail que chacun entend accomplir. Le Ministre indique qu'en matière de travail à temps partiel, tant dans le secteur privé que dans le secteur public, la Belgique accuse encore un retard par rapport à l'étranger.

1.3. Financement de la sécurité sociale

Un autre membre traite du rôle du Fonds pour l'équilibre financier. Selon lui, on obtiendrait un résultat identique à celui auquel aboutit le Fonds, en modifiant les clefs de répartition des cotisations à l'O.N.S.S.

L'intervenant demande également si le Gouvernement n'envisage pas de modifier le régime de cotisations pour les entreprises à coefficient élevé de main-d'œuvre. Elles sont en fait désavantagées par rapport aux entreprises à coefficient élevé de capital.

Le Ministre répond qu'une modification des clefs de répartition conduit effectivement aux mêmes résultats que le transfert de moyens financiers par l'intermédiaire du Fonds, mais que cette façon de faire peut poser des problèmes. Il déclare qu'il avait initialement l'intention de réduire la cotisation au régime des allocations familiales et d'augmenter celle destinée à l'assurance maladie. Il ne l'a pas fait et il a transféré la retenue forfaitaire de 375 francs par l'intermédiaire du Fonds à l'assurance maladie. En effet, une majoration de cotisation à l'assurance maladie pourrait entraîner un supplément de dépenses pour l'Etat parce que cette cotisation doit également être payée pour les agents de l'Etat. D'autre part, le Ministre a trouvé qu'il ne se justifiait pas de laisser se créer

de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers en tekorten van dezelfde grootte in de ziekteverzekering.

De Minister is het derhalve ten gronde eens met de intervenant maar om nevenverschijnselen te vermijden dienen soms andere middelen te worden aangewend.

Het probleem van de verhouding tussen de R.S.Z.-bijdragen en de last welke daardoor op de arbeid wordt gelegd is, naast de demografische evolutie, van essentieel belang voor de leefbaarheid van de sociale zekerheid. De verzwaring van de arbeidskost door de sociale zekerheid dreigt de vermindering van het aantal arbeidsplaatsen, die hoe dan ook plaatsvindt, nog te versnellen.

Van de andere kant werkt de regeling remmend op expansieve bedrijvigheden, voornamelijk in de diensten- en *non-profit-sector*.

De idee van een bijdrageheffing op de toegevoegde waarde heeft de Minister opgegeven omdat zulk een regeling slechts zin heeft wanneer ze op Europees vlak wordt doorgevoerd.

Vandaar de suggestie van de Minister om een nieuwe Maribeloperatie door te voeren, selectief voor de dienstensector.

De Minister zegt ten slotte dat hij voorstander blijft van een rechtstreekse financiering van de sociale zekerheid.

Een lid vraagt hierop wat de mening van de Minister is over de negatieve inkomstenbelasting.

De Minister antwoordt dat deze regeling een aantal bezwaren oproept. Zo wordt er in te grote mate afgestapt van de verzekeringsidee.

Daarenboven rijzen een aantal technische problemen: in veel gevallen zou het tot een laattijdige verrekening komen, hetgeen voor een aantal gezinnen moeilijkheden zou opleveren.

Niettemin zouden bepaalde elementen van deze techniek in de wetgeving kunnen worden ingebouwd: bijvoorbeeld de volledige doorberekening van de aftrek voor kinderen ten laste; momenteel kan degene die geen belastingen betaalt, deze vermindering niet genieten.

2. Arbeidsongevallen en beroepsziekten

2.1. Beroepsziekten

Een lid vraagt nadere uitleg over de regeling geldend voor de beroepsziekten (vroegere toestand — regeling 1987 en toekomstige situatie).

De Minister antwoordt dat de uitgaven voor beroepsziekten vroeger, zowel wat het aspect ziekteverzekering als wat het aspect vervangingsinkomen betreft, volledig ten laste vielen van het Fonds voor beroepsziekten. Hierbij zij opgemerkt dat sinds de wet Dhoore de Rijkstegemoetkoming voor de lasten die voortvloeien uit de schadeloosstelling van mijnwerkerspneumoconiose vastgesteld wordt op 60 pct.

une réserve de milliards à l'Office national des allocations familiales des travailleurs salariés et des déficits de même importance à l'assurance maladie.

Le Ministre est donc d'accord sur le fond avec l'intervenant, mais il faut parfois recourir à d'autres moyens pour éviter des phénomènes secondaires.

Le problème de la relation entre les cotisations à l'O.N.S.S. et la charge qu'elles représentent pour le travail est, avec l'évolution démographique, d'une importance essentielle pour la viabilité de la sécurité sociale. L'augmentation du coût du travail par la sécurité sociale risque d'accélérer encore la réduction du nombre d'emplois, qui se produit de toute manière.

D'autre part, le régime a un effet de freinage sur les activités en expansion, principalement dans le secteur des services et le secteur non marchand.

Le Ministre a renoncé à l'idée d'une cotisation à percevoir sur la valeur ajoutée, parce qu'une telle réglementation n'a de sens que si elle est adoptée au niveau européen.

D'où la suggestion du Ministre de procéder à une nouvelle opération Maribel, de manière sélective, pour le secteur des services.

Il déclare enfin qu'il demeure partisan d'un financement direct de la sécurité sociale.

Un membre demande au Ministre ce qu'il pense de la taxation négative des revenus.

Le Ministre répond que ce système soulève un certain nombre d'objections. Ainsi, on s'écarte dans une trop grande mesure de l'idée de l'assurance.

En outre, des problèmes techniques se posent: dans bien des cas, on aurait une imputation tardive, ce qui pourrait susciter des difficultés pour un certain nombre de ménages.

Il n'empêche que certains éléments de cette technique pourraient être incorporés à la législation, comme par exemple, l'imputation complète de la déduction pour enfants à charge; actuellement, celui qui ne paie pas d'impôts ne bénéficie pas de cette réduction.

2. Accidents du travail et maladies professionnelles

2.1. Maladies professionnelles

Un membre demande des précisions sur la réglementation en matière de maladies professionnelles (situation précédente — réglementation 1987 et situation future).

Le Ministre répond que les dépenses en matière de maladies professionnelles étaient intégralement à charge du Fonds des maladies professionnelles, tant pour ce qui est de l'aspect assurance maladie que pour ce qui est de l'aspect revenu de remplacement. Il faut noter à ce sujet que, depuis la loi Dhoore, l'intervention de l'Etat en ce qui concerne les charges d'indemnisation des victimes de la pneumoconiose des mineurs est fixée à 60 p.c.

De Minister heeft beslist de normale kosten inzake ziekteverzekering ten laste van deze sector te leggen en de bijkomende kosten te laten dragen door het Fonds.

Het Sint-Annaplan voorzag in een fusie van de sectoren arbeidsongevallen en beroepsziekten en in een organisatie naar het model van de regeling arbeidsongevallen. In andere Europese landen zijn de uitkeringen van beide stelsels overigens ook op mekaar afgestemd. Er is evenwel gebleken dat de twee stelsels niet volledig vergelijkbaar zijn : wat de arbeidsongevallen betreft, is er een vrij gelijkmatige verdeling over de sectoren van de risico's en is een bijdrage volgens de grootte van het risico aannemelijk; in de sector beroepsziekten is het risico zeer ongelijk verdeeld over de sectoren en zou een premie volgens risico tot grote ongelijkheid tussen de sectoren leiden. Bovendien zou een privatisering voor de werkgevers aanzienlijke meeruitgaven meebrengen.

Ook de uitgavenevoluitie is voor beide sectoren niet dezelfde : bij de beroepsziekten is er meestal een verergeringseffect; dit is in mindere mate het geval bij de arbeidsongevallen.

De fusie is dus weinig realistisch. De Rijksbijdrage voor pneumoconiose wordt ingevolge het bijzondere machtenbesluit nr. 528 vervangen door een patronale bijdrage welke degressief is aangezien de uitgaven voor deze aandoening dalen. Tegelijk daarmee werd beslist de verzekering tegen arbeidsongevallen volledig aan de privé-sector over te dragen. Meteen werd de controlefunctie van het Fonds voor Arbeidsongevallen op de verzekeringsinstellingen versterkt. Meest opvallend feit daarbij is dat de bekrachtiging van de overeenkomsten tussen verzekeraar en verzekerde voortaan door het Fonds zal geschieden, en niet meer zoals voorheen door de rechtbanken.

Tenslotte werd nog beslist dat de gemeenten verplicht dienen aan te sluiten bij het Fonds voor Beroepsziekten, hetgeen voornamelijk van belang is voor die gemeenten welke ziekenhuizen beheren.

2.2. Arbeidsongevallen

Op de vraag van een lid of de jongste regeringsmaatregelen inzake controle door het Fonds voor Arbeidsongevallen ingegeven waren door bestaande misbruiken, antwoordt de Minister dat er tussen de verzekeringsinstellingen nogal aanzienlijke verschillen waren wat betreft de evaluatie van de schade en de daarmee verband houdende vergoeding. Door een meer ingrijpende controle hoopt de Minister tot meer eenvormigheid te komen. Het Fonds zal richtlijnen verstrekken aan de instellingen volgens welke de schadegevallen dienen te worden behandeld. Het Fonds zal voortaan zelf beroep kunnen aantekenen tegen een

Le Ministre a décidé de mettre les frais normaux d'assurance maladie à charge de ce secteur et de laisser les frais supplémentaires à charge du Fonds.

Le plan de la Sainte-Anne prévoyait la fusion des secteurs accidents du travail et maladies professionnelles ainsi qu'une organisation suivant le modèle de la réglementation en matière d'accidents du travail. Dans d'autres Etats européens, les indemnités prévues dans le cadre des deux systèmes sont d'ailleurs également fonction l'une de l'autre. Il est toutefois apparu que les deux systèmes ne sont pas tout à fait comparables : en ce qui concerne les accidents du travail, les risques sont répartis de manière assez uniforme entre les secteurs et l'on peut admettre une contribution proportionnelle à l'importance du risque; dans le secteur des maladies professionnelles, le risque est réparti de manière très inégale entre les secteurs et une prime qui serait fonction de l'importance du risque entraînerait une grande inégalité entre eux. En outre, une privatisation entraînerait d'importantes charges supplémentaires pour les employeurs.

L'évolution des dépenses n'est pas non plus la même dans les deux secteurs : dans le secteur des maladies professionnelles, elles s'alourdissent généralement; c'est le cas dans une moindre mesure en ce qui concerne les accidents du travail.

La fusion serait donc peu réaliste. L'intervention de l'Etat pour la pneumoconiose est remplacée, en application de l'arrêté de pouvoirs spéciaux n° 528, par une contribution patronale dégressive puisque les dépenses occasionnées par cette affection diminuent. Il a été décidé, par la même occasion, de transférer complètement l'assurance contre les accidents du travail au secteur privé. Du même coup, la fonction de contrôle du Fonds des accidents du travail sur les organismes assureurs a été renforcée. Le fait le plus marquant à cet égard est que les conventions entre l'assureur et l'assuré seront dorénavant sanctionnées par le Fonds et non plus par les tribunaux, comme c'était le cas jusqu'à présent.

Il a encore été décidé, enfin, que les communes seraient obligées d'adhérer au Fonds des maladies professionnelles, ce qui est important surtout pour les communes qui gèrent des hôpitaux.

2.2. Accidents du travail

A un membre qui demande si les dernières mesures gouvernementales en matière de contrôle par le Fonds des accidents du travail ont été prises en raison d'abus existants, le Ministre répond qu'il y avait, entre les organismes assureurs, des différences assez importantes pour ce qui est de l'évaluation des dommages et de la fixation de l'indemnité y relative. Le Ministre espère qu'un contrôle plus énergique permettra d'arriver à une plus grande uniformité. Le Fonds fournira aux organismes des directives pour ce qui est de la manière de traiter les cas d'accident. Il pourra dorénavant introduire lui-même un recours contre une déci-

beslissing van een instelling die te sterk afwijkt van de doorsnee beslissingen, ook al gaat de werknemer niet in beroep.

Het lid ziet het nut niet in van deze bepaling. De werknemers zijn voldoende beschermd; de procedure zal alleen maar langer aanslepen. De maatregel is een uiting van wantrouwen in de rechtspraak.

Hetzelfde lid merkt nog op dat de Minister in de vorige regering de sector arbeidsongevallen wenste over te hevelen naar het Rijk. Nu neemt hij het tegenovergestelde standpunt in.

Spreeker vraagt zich tenslotte af of de maatregel om versterkte controlemogelijkheid aan het Fonds voor Arbeidsongevallen te verlenen, niet ingegeven is door de vrees dat de verzekeringsmaatschappijen geneigd zullen zijn aan de slachtoffers van een arbeidsongeval een minimumuitkering toe te kennen.

De Minister antwoordt dat hij alleen heeft verklaard dat de uitkeringen voor arbeidsongevallen dienden te worden geharmoniseerd met de rest van de sociale zekerheid. De Minister wijst erop dat hij nooit een verklaring, in de zin zoals het commissielid beweert, heeft afgelegd.

Het Fonds zal in de toekomst de rol vervullen die het al steeds had moeten vervullen. De Minister kan aanvaarden dat de privé-maatschappijen van de sector arbeidsongevallen een rendabele sector wensen te maken; maar mede omdat in deze sector verzekerde en slachtoffer niet dezelfde persoon zijn en in feite tegenstelde belangen hebben, moet de gemeenschap een controle kunnen uitoefenen die verder gaat dan die welke wordt uitgeoefend in de andere sectoren. De verzekeraars hebben hiertegen geen bezwaar.

2.3. Arbeidsongevallen. — Mogelijkheid om beroep in te stellen

Een lid vraagt of een werknemer, slachtoffer van een arbeidsongeval, steeds de mogelijkheid heeft om in beroep te gaan tegen de beslissing van de verzekeringsinstelling.

De Minister antwoordt bevestigend. Het Fonds homologeert de overeenkomst afgesloten tussen de verzekeringsinstelling en de werknemer.

3. Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

3.1. Besparingen

Een lid constateert dat voor de ziekteverzekering, ten opzichte van 1986, een besparing gerealiseerd wordt van 11 miljard frank. Hij vraagt of in de begrotingscijfers rekening werd gehouden met de overheveling van 4 miljard frank van de sector ziekteverzekering naar de sector werkloosheid en met de niet doorvoering van de verhoging van het remgeld voor de technische prestaties (eveneens 4 miljard).

sion d'un organisme qui s'écarterait trop des décisions prises dans la moyenne des cas, même si le travailleur lui-même ne prend pas de recours.

L'intervenant ne voit pas l'utilité de cette disposition. Les travailleurs sont suffisamment protégés; la procédure n'en sera que plus longue. La mesure est l'expression d'une méfiance à l'égard de la jurisprudence.

Le même intervenant fait encore observer que le Ministre avait souhaité, sous le gouvernement précédent, transférer le secteur des accidents du travail à l'Etat. Il adopte maintenant un point de vue opposé.

L'intervenant se demande enfin si la mesure par laquelle un pouvoir de contrôle est renforcé au Fonds des accidents du travail n'est pas inspirée par la crainte que les organismes assureurs soient tentés de n'accorder aux victimes d'un accident du travail que des indemnités minimales.

Le Ministre répond qu'il a simplement affirmé que les indemnités pour accidents du travail doivent être harmonisées avec le reste de la sécurité sociale. Il souligne qu'il n'a jamais fait de déclaration dans le sens indiqué par le commissaire.

Le Fonds jouera à l'avenir le rôle qu'il a toujours joué jusqu'à présent. Le Ministre peut admettre que les sociétés privées souhaitent faire du secteur des accidents du travail un secteur rentable; toutefois, étant donné que dans ce secteur, l'assuré et la victime ne sont pas une seule et même personne et que leurs intérêts sont en fait contradictoires, il faut que la collectivité puisse exercer un contrôle dépassant celui qui est exercé dans les autres secteurs. Les organismes assureurs n'y voient aucune objection.

2.3. Accidents du travail. — Possibilité de recours

Un membre demande si un travailleur qui est victime d'un accident du travail a toujours la possibilité d'introduire un recours contre la décision de l'organisme assureur.

Le Ministre répond affirmativement. Le Fonds homologue l'accord conclu entre l'organisme assureur et le travailleur.

3. Assurance maladie-invalidité

3.1. Economies

Un membre constate que, pour l'assurance maladie, on réalise une économie de 11 milliards de francs par rapport à 1986. Il demande si les chiffres budgétaires tiennent compte du transfert de 4 milliards de francs du secteur de l'assurance maladie à celui du chômage et de l'absence d'augmentation du ticket modérateur pour les prestations techniques (4 milliards également).

De Minister antwoordt wat volgt :

— De begrotingstabellen werden opgemaakt vóór de budgetcontrole en maken dus geen melding van de overheveling van 4 miljard.

— Het bedrag van 4 miljard wa. beschikbaar omdat einde 1986 het werkloosheidspeil lager was dan aanvankelijk geraamd. De Minister heeft zich akkoord verklaard met de overdracht van bedoelde 4 miljard op voorwaarde dat eerst het tekort in de sector pensioenen van 4,7 miljard frank — veroorzaakt door het ten laste leggen van deze sector van de brugrustpensioenen — wordt weggewerkt. M.a.w. er moeten eerst 9 miljard meerinkomsten zijn in de sociale zekerheid alvorens er een bedrag naar de sector werkloosheid wordt overgeheveld.

— Voor de sector ziekte- en invaliditeitsverzekering werd, in afwijking van de wet Dhoore, de opbrengst van de besparingen afgetrokken van het bedrag van de Rijks-toelage terwijl geen rekening werd gehouden, wat de uitgaven betreft, met de getroffen maatregelen inzake de technische prestaties.

3.2. Remgelden

Een lid zegt voorstander te zijn van een remgeld voor technische prestaties. Daardoor wordt de arts verplicht zich te vergewissen van de kostprijs van die prestaties en zijn verantwoordelijkheid te nemen.

Het lid pleit van de andere kant voor voorzichtigheid i.v.m. de *all-inclusive price* voor de ziekenhuizen : deze regeling dreigt tot onderconsumptie te leiden.

De Minister vindt de invoering van een remgeld voor technische prestaties verdedigbaar op voorwaarde dat die invoering zou gepaard gaan met een wijziging van het financieringssysteem zelf en waarbij zowel de voorschrijver als het laboratorium zou worden geconfronteerd met de kostprijs van die prestaties. Hij is het niet eens met degenen die stellen dat alleen de voorschrijvers verantwoordelijkheid dragen; ook de patiënten oefenen druk uit om bepaalde onderzoeken te laten verrichten.

Alvorens tot de invoering van een remgeld over te gaan wenst de Minister op de hoogte te zijn van een aantal basisgegevens zoals : voorschrijfgedrag van de artsen, aantal prestaties per laboratorium. Met kennis van die gegevens dient te worden gestreefd naar een enveloppefinanciering voor de ziekenhuizen en tegelijk naar een regeling voor de commerciële laboratoria buiten de ziekenhuizen. Bovendien dient een formule van medeverantwoordelijkheid van de huisartsen in de financiering te worden gevonden. Die formule mag evenwel niet tot gevolg hebben dat men in het andere uiterste vervalt.

Hetzelfde lid wijst er nog op dat de artsen de kostprijs van de technische prestaties niet kennen. Hij pleit nogmaals voor de invoering van een remgeld en voor een betere voorlichting van de artsen.

Een ander lid komt terug op hetgeen werd verklaard met betrekking tot de remgelden voor technische prestaties. Hij

Le Ministre donne la réponse suivante :

— Les tableaux budgétaires ont été établis avant le contrôle budgétaire et ne mentionnent donc pas le transfert de 4 milliards.

— Le montant de 4 milliards était disponible parce qu'à la fin de 1986, le niveau du chômage était inférieur aux prévisions initiales. Le Ministre a marqué son accord sur le transfert de ces 4 milliards à la condition que soit d'abord comblé dans le secteur des pensions le déficit de 4,7 milliards de francs résultant de la mise des prépensions de retraite à la charge de ce secteur. En d'autres termes, il doit d'abord y avoir 9 milliards de recettes supplémentaires dans la sécurité sociale avant qu'un montant ne soit transféré au secteur du chômage.

— Pour le secteur de l'assurance maladie-invalidité, par dérogation à la loi Dhoore, le produit des économies a été déduit du montant de la subvention de l'Etat, tandis qu'il n'a pas été tenu compte, dans les dépenses, des mesures prises en matière de prestations techniques.

3.2. Ticket modérateur

Un membre se dit partisan d'un ticket modérateur pour les prestations techniques. Cela oblige le médecin à s'assurer du coût de ces prestations et à prendre ses responsabilités.

D'autre part, il préconise la prudence en ce qui concerne les prix « tout compris » pour les hôpitaux : ce système risque de mener à la sous-consommation.

Le Ministre estime que l'instauration d'un ticket modérateur pour les prestations techniques est défendable, à la condition qu'elle s'accompagne d'une modification du système de financement proprement dit, en ce sens que tant le prescripteur que le laboratoire soient confrontés au coût de ces prestations. Il n'est pas d'accord avec ceux qui affirment que seuls les prescripteurs sont responsables; les patients exercent eux aussi une pression afin que certains examens soient effectués.

Avant de procéder à l'instauration d'un ticket modérateur, le Ministre désire être mis au courant d'un certain nombre de données de base, telles que le comportement des médecins en matière de prescription et le nombre des prestations par laboratoire. Dès que l'on connaîtra ces données, il faudra tendre à un financement par enveloppe pour les hôpitaux, ainsi qu'à une réglementation des laboratoires commerciaux extra-hospitaliers. En outre, il faut trouver une formule de coresponsabilité des généralistes dans le financement. Toutefois, cette formule ne peut pas mener à l'autre extrême.

Le même membre signale encore que les médecins ne connaissent pas le coût des prestations techniques. Il plaide une nouvelle fois en faveur de l'instauration d'un ticket modérateur et d'une meilleure information des médecins.

Un autre commissaire revient sur les déclarations relatives au ticket modérateur pour les prestations techniques. Il signa-

wijst erop dat voor slechts 20 pct. van die verstrekkingen remgeld verschuldigd is. Hij kan het behoud daarvan aanvaarden maar kant zich tegen een mogelijke uitbreiding. Hij vraagt ook aandacht voor de W.I.G.W.'s aan wie door het Sint-Annaplan reeds zwaardere lasten voor geneeskundige verzorging werden opgelegd.

Wat de klinische biologie betreft, meent spreker uit het standpunt van de Minister te moeten concluderen dat hij aarzelt om voor de laboratoria een soort enveloppesysteem in te voeren. Hij betreurt dit. In de sector van de klinische biologie heerst er een zeer verwarde toestand : de laboratoria verrichten onderzoeken op monsters die door verschillende artsen en poliklinieken worden bezorgd. De labo's kennen enkel de voorschrijvers en niet de patiënten. Nochtans zouden zij de remgelden moeten verhalen op de patiënten.

Op de 495 prestatienummers van klinische biologie zijn er 92 waarop remgeld verschuldigd is, gaande van 8 tot 112 frank. De laboratoria kunnen geen administratie opzetten om die remgelden te innen, vandaar dat zij een remgeld inbouwen op alle prestaties. Gevolg hiervan is een ongezonde concurrentie in een sector die eigenlijk tot de *non-profit*-sector zou moeten behoren.

Dit lid pleit voor een sanering door de invoering van een enveloppesysteem.

De Minister antwoordt dat er geen politieke, maar wel technische moeilijkheden zijn om het enveloppesysteem door te voeren. Onderzoekswerk wordt verricht en zodra voldoende technische elementen voorhanden zijn, zal het financieringssysteem worden gewijzigd. Uitgangspunt daarbij zal het enveloppesysteem zijn.

4. Paritair beheer

Een lid constateert dat de Regering niet altijd, voor de genummerde koninklijke besluiten, het advies gevraagd heeft van de beheerscomités van de instellingen voor sociale zekerheid. Wat is de rol, de verantwoordelijkheid van die comités, welke paritair zijn samengesteld? Vervullen zij hun rol naar behoren? Maakt de voogdijminister het mogelijk dat zij hun opdracht vervullen?

Volgens de Minister dient te worden erkend dat de jongste vijf jaar meermaals werd ingegrepen in het paritair beheer van de instellingen voor sociale zekerheid.

Het is een feit dat het paritair beheer beter functioneert in tijden van toenemende inkomsten dan in periodes tijdens welke naar nieuwe inkomsten of besparingen moet worden gezocht.

Er werden een aantal maatregelen getroffen na overleg met de betrokken sectoren; van de andere kant werden ook maatregelen genomen zonder voorafgaand overleg.

De Minister zegt resoluut te hebben gekozen voor een globaal beheer van de sociale zekerheid. Het Fonds voor het financieel evenwicht is hiervoor een belangrijk beleidsinstrument.

le qu'un ticket modérateur n'est dû que pour 20 p.c. de ces prestations. Il peut admettre le statu quo, mais s'oppose à une éventuelle extension. Il attire également l'attention sur les V.I.P.O., à qui le plan de Val-Duchesse a déjà imposé des charges plus lourdes pour les soins de santé.

En ce qui concerne la biologie clinique, l'intervenant pense devoir conclure du point de vue du Ministre que celui-ci hésite à instaurer une sorte de système d'enveloppe pour les laboratoires, ce qu'il déplore. Il règne dans le secteur de la biologie clinique une situation très confuse : les laboratoires effectuent des examens sur les prélèvements que leur fournissent différents médecins et polycliniques. Les laboratoires connaissent uniquement les prescripteurs, et non les patients. Pourtant, ils devraient répercuter le ticket modérateur sur les patients.

Des 495 numéros de prestations de biologie clinique, il y en a 92 pour lesquels est dû un ticket modérateur, qui varie de 8 à 112 francs. Les laboratoires ne peuvent créer une administration pour le percevoir, et c'est la raison pour laquelle ils incorporent un ticket modérateur dans toutes les prestations. Il s'ensuit une concurrence malsaine dans un secteur qui, en fait, devrait appartenir au secteur non marchand.

L'intervenant plaide en faveur d'un assainissement par l'instauration d'un système d'enveloppe.

Le Ministre lui répond que la réalisation du système d'enveloppe n'entraîne pas de difficultés politiques, mais des difficultés techniques. Des études sont effectuées et dès que l'on disposera de suffisamment d'éléments techniques, le système de financement sera modifié. On partira en l'espèce du système d'enveloppe.

4. Gestion paritaire

Un membre constate que, pour les arrêtés royaux numérotés, le Gouvernement n'a pas toujours demandé l'avis des comités de gestion des organismes de sécurité sociale. Quel est le rôle et la responsabilité de ces comités qui sont composés paritairement? Remplissent-ils convenablement leur mission? Le Ministre de tutelle leur permet-il de le faire?

Selon le Ministre, il faut reconnaître qu'on est intervenu à plusieurs reprises ces cinq dernières années dans la gestion paritaire des organismes de sécurité sociale.

Il est de fait que la gestion paritaire fonctionne mieux en période de recettes croissantes que lorsqu'il faut chercher de nouvelles recettes ou des économies.

Un certain nombre de mesures ont été prises après concertation avec les secteurs concernés; d'autre part, des mesures ont également été prises sans concertation préalable.

Le Ministre déclare avoir opté résolument pour une gestion globale de la sécurité sociale. Le Fonds pour l'équilibre financier constitue à cet égard un instrument important.

Het is bekend dat de beheerscomités geen voorstander zijn van zulk een beleid en de Minister geeft toe dat het paritair beheer binnen iedere sector niet wordt vergemakkelijkt door deze beleidsvorm.

De Minister aanvaardt de kritiek van de sociale gesprekspartners op zijn beleid maar vindt het fout dat zij niet bereid zijn mee te werken aan een globaler beheer van de sociale zekerheid.

In de toekomst valt aan dat globaal beheer niet te ontkomen, mede geteeld op de demografische evolutie.

Tenslotte dwingt de evolutie ook tot een vorm van trilatraal beheer: de weerslag van de sociale zekerheid op de Rijksfinanciën maakt het noodzakelijk dat de overheid een meer actieve en rechtstreekse rol in het beheer zal spelen.

Op een bijkomende vraag van hetzelfde lid antwoordt de Minister dat de kostprijs van het paritair beheer moeilijk kan worden geraamd.

In verband met het globaal beheer van de sociale zekerheid merkt de Minister nog op dat er tot nu toe geen overkoepelend orgaan bestaat dat, wat de uitgaven betreft, adviesbevoegdheid heeft. Alleen in de Nationale Arbeidsraad is er een commissie werkzaam die zich buigt over de globale toestand van de sociale zekerheid.

De vraag rijst of de doorgedreven opsplitsing van de sectoren nog langer kan behouden blijven en of er geen orgaan moet worden in het leven geroepen — bijvoorbeeld binnen de Nationale Arbeidsraad — dat de sociale zekerheid globaal benadert.

5. Afschaffing van bepaalde voordelen

Een lid wenst te weten of de bijkomende voordelen voor mijnwerkers en seizoen- en grensarbeiders werden afgeschaft (art. 33.09 en 33.10, blz. 88).

De Minister antwoordt dat die voordelen niet meer ten laste komen van de begroting. Ingevolge de bijzondere machtenbesluiten nrs. 475 en 476 komen die uitkeringen respectievelijk ten laste van het Rijksinstituut voor ziekten en invaliditeitsverzekering, het Fonds voor arbeidsongevallen of het Fonds voor beroepsziekten wat de grens en seizoenarbeiders betreft en van het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers wat deze laatsten betreft. Alleen de financieringswijze werd dus bij bijzondere machtenbesluit gewijzigd.

6. Gegevens werkloosheid

Een lid vraagt meer gedetailleerde werkloosheidscijfers (gezinshoofden, alleenstaanden, verdeling per leeftijd).

De Minister verwijst naar de gegevens opgenomen in de beleidsnota (zie bijlage blz. 88 en volgende).

Il est bien connu que les comités de gestion ne sont pas partisans d'une telle politique et le Ministre reconnaît que la gestion paritaire au sein de chaque secteur n'est pas facilitée par ce mode de gestion.

Le Ministre accepte la critique que les interlocuteurs sociaux adressent à sa politique, mais il estime que c'est une erreur de ne pas être disposé à collaborer à une gestion plus globale de la sécurité sociale.

A l'avenir, il sera impossible d'échapper à cette gestion globale, notamment en raison de l'évolution démographique.

En fin de compte, l'évolution conduit également à une forme de gestion trilatérale: l'incidence de la sécurité sociale sur les finances de l'Etat fait qu'il est nécessaire que les pouvoirs publics jouent un rôle plus actif et plus direct dans la gestion.

Répondant à une question complémentaire du même intervenant, le Ministre déclare que le coût de la gestion paritaire est difficile à estimer.

A propos de la gestion globale de la sécurité sociale, le Ministre fait encore remarquer qu'il n'existe à ce jour aucun organe coordonnateur disposant d'un pouvoir d'avis en matière de dépenses. Ce n'est qu'au Conseil national du travail qu'il existe une commission qui s'occupe de la situation globale de la sécurité sociale.

La question se pose de savoir si le cloisonnement des secteurs peut encore être maintenu et s'il n'y a pas lieu de créer un organe — au sein du Conseil national du travail par exemple — qui se penche sur l'ensemble de la sécurité sociale.

5. Suppression de certains avantages

Un membre aimerait savoir si les avantages supplémentaires en faveur des ouvriers mineurs et des travailleurs saisonniers et frontaliers ont été supprimés (art. 33.09 et 33.10, p. 88).

Le Ministre répond que ces avantages ne sont plus à charge du budget. A la suite des arrêtés de pouvoirs spéciaux n^{os} 475 et 476, ces prestations sont désormais respectivement à charge de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, du Fonds des accidents du travail ou du Fonds des maladies professionnelles en ce qui concerne les travailleurs frontaliers et saisonniers, et du Fonds national de retraite des ouvriers mineurs en ce qui concerne ces derniers. Par conséquent, seul le mode de financement a été modifié par arrêté de pouvoirs spéciaux.

6. Données en matière de chômage

Un membre demande des chiffres plus détaillés en ce qui concerne le chômage (chefs de famille, isolés, ventilation par catégorie d'âge).

Le Ministre renvoie aux données figurant dans la note politique (cf. l'annexe, pp. 88 et suivantes).

**B. BESPREKING BELEIDSNOTA
« DEMOGRAFIE EN SOCIALE ZEKERHEID »**

Inleiding van de verslaggever

Over sociale zekerheid is veel gezegd en geschreven.

Eén van de aspecten waarop het meest nadruk is gelegd, is dat de sociale zekerheid één van de meest markante veroveringen werd van de in alle maatschappelijke geledingen werkende mens.

Waar de sociale zekerheid te kort schoot, werd een systeem van sociale bijstand uitgewerkt.

Bedoeling was en is: noodsituaties zoveel als mogelijk voorkomen of opvangen.

Men kan discussies opzetten rond de vraag of het opgezette stelsel zijn doel bereikt.

Eén zaak is zeker: zonder sociale zekerheid of -bijstand zou de nood in de huidige crisissituatie veel groter zijn. Daarmee is niet gezegd dat het werk af is. De maatschappij evolueert, soms zeer snel. Met haar evolueren de noden naar omvang en inhoud.

Het werk is nooit af. Als dat zo is, dan moeten de verantwoordelijken vooruitkijken.

« Gouverneur, c'est prévoir » is al zo lang geleden gezegd.

Vooruitzien is niet altijd eenvoudig. Een maatschappij heeft immers naast een dynamisch ook een statisch facet. Er is altijd een neiging tot behoud. Dit kan zo sterk doorwegen dat de toekomst aan het heden geofferd wordt.

Dit doorbreken is niet altijd eenvoudig.

Toch is het een dringende plicht niet in het heden te blijven als duidelijk wordt dat de toekomst niet een verdere projectie van het heden zal zijn.

De beleidsnota « Demografie en Sociale Zekerheid » moet vanuit die optiek benaderd worden.

Fundamenteel is de vraag: wat zijn de gevolgen voor de sociale zekerheid als de bevolkingssamenstelling evolueert in de trend die we nu kennen?

Eenmaal het probleem gesteld en een aantal antwoorden gekend, rijst vanzelfsprekend de vraag: welk beleid moet gevoerd opdat nu de basis kan gelegd worden voor de sociale zekerheid van de komende twintig-dertig jaren?

Het spreekt vanzelf dat de bevolkingsevolutie niet de enige beïnvloedende factor is of zal zijn.

Maar het debat kan niet gevoerd worden als die evolutie over het hoofd wordt gezien.

**B. EXAMEN DE LA NOTE POLITIQUE
« DEMOGRAPHIE ET SECURITE SOCIALE »**

Introduction du rapporteur

On a beaucoup parlé et écrit au sujet de la sécurité sociale.

L'un des points que l'on a le plus souligné, c'est que la sécurité sociale est l'une des conquêtes les plus marquantes de l'homme, lequel est actif à tous les niveaux de la société.

Dans les cas où la sécurité sociale n'est pas à la hauteur de sa mission, on a élaboré un système d'assistance sociale.

L'objectif poursuivi était et reste de prévenir autant que possible les situations de détresse ou d'y remédier.

On peut discuter la question de savoir si le système mis en place remplit l'objectif qui lui est assigné.

Une chose est sûre: sans la sécurité ou l'assistance sociales, la misère serait bien plus grande dans la situation de crise actuelle. Cela ne signifie pas pour autant que l'œuvre soit finie. La société évolue et parfois même très vite. Les besoins évoluent avec elle, tant pour ce qui est de leur volume que de leur contenu.

L'œuvre n'est jamais achevée. Il faut dès lors que les responsables soient prévoyants.

Ne disait-on pas, il y a très longtemps déjà, que « gouverner, c'est prévoir »?

Mais prévoir n'est pas toujours facile. En effet, si la société a un côté dynamique, elle a aussi un côté statique. Il y a toujours une tendance au conservatisme. Cette tendance peut être à ce point forte que l'on sacrifie l'avenir au présent.

C'est une tendance qu'il n'est pas toujours facile de vaincre.

Or, il est absolument nécessaire de regarder au-delà du présent, dans la mesure où il est évident que l'avenir ne continuera pas à être une simple projection de celui-ci.

La note politique « Démographie et Sécurité sociale » doit être considérée dans cette optique.

La question fondamentale est celle de savoir quelles seront les conséquences en matière de sécurité sociale d'une évolution de la composition de la population qui se poursuivrait dans le sens actuel.

Une fois le problème posé et une série de réponses connues, se pose évidemment une deuxième question, celle de savoir quelle politique il faut pratiquer pour pouvoir établir maintenant les bases de la sécurité sociale des vingt ou trente prochaines années.

Il est évident que l'évolution de la population n'est et ne sera pas le seul facteur à jouer un rôle.

Il n'est toutefois pas possible de débattre la question, sans tenir compte de cette évolution.

Duidelijk is ook dat het debat over bevolking, nataliteit en vergrijzing niet beperkt kan blijven tot Regering en Parlement.

Er is in de komende tijd een breed maatschappelijk debat nodig. De overheid moet het voorbereiden en omkaderen.

Nadien moet diezelfde overheid het kader creëren voor verdere uitbouw van de resultaten van het gevoerde debat.

Overzicht van de gedachtenwisseling in de Commissie

Een lid constateert dat vooral vrouwen in de leeftijdscategorie van 20 tot 40 jaar langdurig werkloos zijn (zie blz. 89 van de bijlage). Hij vraagt zich af in hoeverre deze werkloosheid die samenvalt met de vruchtbaarheidsperiode, gewild is en wat hieraan kan worden gedaan.

De Minister antwoordt dat bepaalde enquêtes wijzen op de gegrondheid van deze veronderstelling.

Wij worden geconfronteerd met een nieuw fenomeen, nl. alle vrouwen van de generatie geboren na 1955 hebben zich op de arbeidsmarkt aangeboden en zijn ook op de arbeidsmarkt gebleven.

Dit heeft te maken met het feit dat het uitgavenpatroon van de gezinnen van deze generatie afgestemd is op een dubbel inkomen.

De sociale zekerheid heeft dus een bijkomende functie gekregen, nl. het waarborgen van twee inkomens.

De Minister ontkent niet dat de sociale zekerheid en meer bepaald de sector werkloosheid nu de rol vervult welke de Regering wenst toe te bedelen aan de loopbaanonderbreking.

Een ander lid maakt de volgende opmerkingen over een aantal punten van de beleidsnota.

1. De diagnose

Het lid merkt op dat de Minister ervan uitgaat dat er tot het jaar 2000 geen problemen zullen zijn. Louter demografisch bekeken is dit juist, maar het is verkeerd te denken dat een vermindering van de onderwijsuitgaven bijvoorbeeld zou kunnen dienen om stijgende gezondheidsuitgaven te compenseren. In de uitgaven zit een zekere starheid besloten die zulks verhindert.

Wat de pensioensector betreft, dient men vooral oog te hebben voor de weerslag van :

- de maturiteit van het regime;
- het feit dat meer vrouwen de pensioengerechtigde leeftijd zullen bereiken;
- de sterke groei van het aantal overheidsambtenaren na Wereldoorlog II.

Met betrekking tot de vraag of de economische groei voldoende groot zal zijn, bestaan er enkele misvattingen. Men

Il est clair aussi que le débat sur la population, la natalité et le vieillissement ne peut pas être confiné à l'intérieur du Gouvernement ou du Parlement.

Il sera nécessaire d'organiser un large débat social dans les prochaines années. Les pouvoirs publics doivent le préparer et l'orienter.

Ensuite, ces mêmes pouvoirs publics devront créer le cadre nécessaire à la mise en œuvre des résultats de ce débat.

Aperçu de l'échange de vues qui a eu lieu au sein de la Commission

Un membre constate que parmi les chômeurs de longue durée, l'on trouve surtout des femmes de la catégorie d'âge de 20 à 40 ans (cf. la page 89 de l'annexe). Il se demande dans quelle mesure ce chômage, qui correspond à la période de fécondité, est un phénomène volontaire et ce que l'on peut faire à cet état de choses.

Le Ministre répond que certaines enquêtes indiquent que cette supposition est fondée.

Nous sommes confrontés à un nouveau phénomène en ce sens que toutes les femmes de la génération née après 1955 se sont présentées sur le marché du travail et y sont restées.

Ce phénomène est lié au fait que le modèle de dépenses des ménages de cette génération dépend d'un double revenu.

La sécurité sociale s'est, par conséquent, vu attribuer une fonction supplémentaire, à savoir garantir deux revenus.

Le Ministre ne nie pas que la sécurité sociale, et plus particulièrement le secteur du chômage, joue maintenant un rôle que le Gouvernement souhaite confier au système de l'interruption de carrière.

Un autre membre fait les observations suivantes au sujet d'une série de points de la note politique.

1. Le diagnostic

Le membre fait observer que le Ministre part de l'hypothèse selon laquelle, jusqu'en l'an 2000, il n'y aura pas de grands problèmes. D'un point de vue purement démographique, c'est exact, mais il est faux de croire qu'une diminution des dépenses d'enseignement pourrait, par exemple, servir à compenser un accroissement des dépenses de santé. Les dépenses sont caractérisées par une certaine rigidité qui rend la chose impossible.

En ce qui concerne le secteur des pensions, il faut surtout tenir compte des conséquences qu'auront :

- l'arrivée du régime à maturité;
- le fait que davantage de femmes atteindront l'âge de la pension;
- la forte augmentation du nombre des fonctionnaires après la seconde guerre mondiale.

Pour ce qui est de la question de savoir si la croissance économique sera suffisante, il existe certains malentendus.

mag aannemen dat 1 pct. groei per jaar nodig zal zijn om de toename van de uitgaven in de pensioensector te compenseren. Bij een jaarlijkse groei van 2 pct., blijft dus nog 1 pct. aan voor al de overige sectoren, met inbegrip van de inkomensstijging van de actieve bevolking. De problemen, tot het jaar 2000, mogen dus niet worden onderschat. Het lid merkt hierbij terloops op dat privatisering, macro-economisch, niets oplost. Het leidt enkel tot een verschuiving van de lasten.

2. Het gewenste aantal kinderen

Is het wenselijk of niet het bevolkingsaantal te behouden ?

Het gaat niet zo zeer om « het hebben van veel mensen » maar om de geestesgesteldheid die heerst bij een bevolking waarvan het aantal kinderen vermindert. De dynamiek dreigt te verdwijnen.

Het commissielid pleit ervoor ten minste zoveel aandacht te besteden aan de jeugd als aan de bejaarden.

Op dit ogenblik bedraagt de vruchtbaarheidsgraad 1,5 hetgeen onvoldoende is om het bevolkingsaantal in stand te houden.

In heel Europa is de daling van het aantal kinderen grotendeels toe te schrijven aan het wegvallen van de derde geboorten. Het bedrag van de geboortepremie en van de kinderbijslag zou aan die situatie moeten worden aangepast.

Dit lid stelt vast dat in een gezin met twee inkomens bijna nooit meer dan twee kinderen zijn; als er drie kinderen zijn, dan zijn er geen twee inkomens meer. Hij concludeert hieruit dat men rijk moet zijn om drie kinderen te hebben.

Denkt men nog aan het invoeren van hogere bijlagen of van een « statuut » voor vrouwen met drie kinderen die geen twee inkomens hebben ? Veel vrouwen wensen meer dan twee kinderen, maar de economische omstandigheden maken dit onmogelijk. Wij zouden derhalve moeten evolueren naar een samenleving waarbij de vrouwen meer dan twee kinderen kunnen hebben en toch beroepsarbeid verrichten (deeltijds werk voor man en vrouw).

3. Het generatieprobleem

Er wordt verhoudingsgewijs veel gedaan voor de bejaarden; van de andere kant is er een groeiende weerstand bij de jongeren : zij zijn defaitistisch (werkloosheid), de vrede is een blijvende zorg, de steden zijn niet meer leefbaar, het vormen van een patrimonium bij het begin van het huwelijk wordt praktisch onmogelijk gemaakt door de hoge rentevoeten. De jongeren zorgen voor een enorme transfert van gelden naar de bejaarden.

Het lid pleit ervoor hiermee rekening te houden en denkt aan het afsluiten van wat hij een generatiecontract noemt.

L'on peut admettre qu'il faudra une croissance de 1 p.c. l'an pour compenser l'augmentation des dépenses dans le secteur des pensions. Dans le cas d'une croissance annuelle de 2 p.c., il restera, par conséquent, 1 p.c. pour tous les autres secteurs, y compris l'augmentation des revenus de la population active. L'on ne peut donc pas sous-estimer les problèmes auxquels l'on devra faire face jusqu'en l'an 2000. Le membre fait observer, en passant, sur ce point, que la privatisation ne résout aucun des problèmes macro-économiques. Elle permet simplement de déplacer les charges.

2. Le nombre d'enfants souhaités

Est-il souhaitable ou non de maintenir la population à son niveau actuel ?

Le problème ne réside pas tellement dans le fait d'avoir une population nombreuse, mais plutôt dans l'état d'esprit qui règne au sein d'une population lorsque le nombre d'enfants diminue. L'on risque d'assister à une disparition du dynamisme.

Le membre estime qu'il faut accorder au moins autant d'attention aux jeunes qu'aux personnes âgées.

A l'heure actuelle, le taux de fécondité est de 1,5, ce qui est insuffisant pour maintenir la population à son niveau actuel.

Dans toute l'Europe, la diminution du nombre d'enfants est due en grande partie à la disparition des troisièmes naissances. Il faudrait adapter les montants de la prime de naissance et des allocations familiales à cette situation.

L'intervenant constate qu'une famille à deux revenus compte rarement plus de deux enfants; s'il y en a trois, le second revenu disparaît. Il en conclut qu'il faut être riche pour avoir trois enfants.

Faut-il prévoir des allocations plus élevées ou un « statut » pour les femmes qui ont trois enfants et ne disposent pas d'un second revenu ? De nombreuses femmes désirent avoir plus de deux enfants, mais les circonstances économiques les en empêchent. Par conséquent, il faudrait évoluer vers une société où les femmes pourraient avoir plus de deux enfants et exercer malgré tout une activité professionnelle (travail à temps partiel pour l'homme et pour la femme).

3. Le problème des générations

Proportionnellement, on fait beaucoup pour les personnes âgées; d'autre part, on constate une résistance croissante chez les jeunes : ils sont défaitistes (chômage), la paix constitue un souci permanent, les villes ne sont plus vivables, la constitution d'un patrimoine au début du mariage est rendue quasiment impossible par les taux d'intérêt élevés. Les jeunes assurent un énorme transfert d'argent en faveur des personnes âgées.

L'intervenant demande d'en tenir compte et envisage la conclusion de ce qu'il appelle un contrat des générations.

4. Financieringswijze van de sociale zekerheid

De arbeidskost wordt kunstmatig (bij wet) verhoogd, hetgeen een duidelijke oorzaak is van afb.aaak van de werkgelegenheid. Wanneer wordt hieraan iets gedaan?

De idee van een bijdrage berekend op de toegevoegde waarde werd verlaten, gelet op de onzekerheid van de belastingsbasis. Wel stelt men bijdrageverminderingen voor welke gecompenseerd zouden worden door een verhoging van de indirecte belastingen.

Volgens het lid zou men er beter aan doen de kosten voor arbeid te verminderen in plaats van te denken aan een belastingverlaging. Hij vraagt of er nog een nieuwe Maribel-operatie, deze keer voor de dienstensector, in het vooruitzicht wordt gesteld.

De Minister wijst erop dat de nota niet handelt over de globale problematiek van de sociale zekerheid, maar alleen over de invloed van de demografie op het stelsel.

De problemen zullen na het jaar 2000 gevoelig zwaarder zijn indien vóór de eeuwwisseling geen maatregelen worden getroffen om bepaalde uitgavenmechanismen aan te passen. Dat geldt zowel voor de pensioenen als voor de ziekteverzekering.

De aanpassingen dienen geleidelijk te worden doorgevoerd om brutale ingrepen na 2000 te vermijden.

Het probleem van het gewenste aantal kinderen houdt verband met het generatieprobleem.

De Minister verwijst naar het boek « Histoire des décadences » waarin gewezen wordt op een correlatie tussen dalend geboorteaantal en decadentie, soms zelfs verdwijning van een bepaalde beschaving.

De huidige toestand in Europa is in feite terug te brengen tot een probleem van beschavingskeuze. Wij dienen alles in het werk te stellen om een soort dynamisme in de maatschappij in te bouwen.

Dit veronderstelt evenwel de aanwezigheid van een klimaat dat niet met enkele beleidsmaatregelen kan worden bereikt. Het veronderstelt ook dat soms tegen bepaalde stromingen wordt ingegaan. Maatregelen voor het derde kind, bijvoorbeeld, lijken wenselijk maar stuiten op weerstanden, zelfs van instellingen waarvan men geen tegenkancing zou verwachten. Zo spitsten sommige geledingen van de Bond voor grote en jonge gezinnen hun actie meer en meer toe op het eerste en tweede kind.

Ook wat het generatieprobleem betreft, zijn er aspecten die te weinig bekend zijn: het is juist dat de huidige jongeren-generatie geconfronteerd wordt met zware financieringsproblemen; maar van de andere kant is hun lopend inkomen, onder meer door met twee te werken, hoger dan dat van vroegere generaties.

De Minister hoopt dat de nota de aanzet zal zijn tot een breed maatschappelijk debat waarin ook dit probleem aan de orde kan komen.

4. Mode de financement de la sécurité sociale

Le coût du travail est accru artificiellement (par la loi), ce qui constitue une cause évidente de destruction de l'emploi. Quand y remédiera-t-on?

L'idée d'une cotisation calculée sur la valeur ajoutée a été abandonnée, vu l'incertitude de la base d'imposition. Mais on propose des réductions de cotisations qui seraient compensées par un accroissement des impôts indirects.

D'après le membre, il serait préférable de réduire le coût du travail, plutôt que de penser à une réduction d'impôts. Il demande si l'on envisage encore une nouvelle opération Maribel, pour le secteur des services cette fois.

Le Ministre souligne que la note ne traite pas du problème d'ensemble de la sécurité sociale, mais uniquement de l'influence de la démographie sur le système.

Les problèmes pèseront davantage après l'an 2000 si d'ici là des mesures ne sont pas prises pour adapter certains mécanismes de dépenses. Ceci vaut aussi bien pour les pensions que pour l'assurance maladie.

Les adaptations doivent être réalisées progressivement afin d'éviter des changements brutaux après l'an 2000.

Le problème du nombre souhaité d'enfants est lié au problème des générations.

Le Ministre renvoie au livre « Histoire des décadences », qui établit une corrélation entre la baisse du chiffre des naissances et la décadence, voire parfois la disparition d'une civilisation donnée.

La situation actuelle en Europe peut se ramener en fait à un problème de choix de civilisation. Nous devons tout mettre en œuvre pour intégrer une sorte de dynamisme dans la société.

Cela suppose toutefois la présence d'un climat qu'on ne peut atteindre au moyen de quelques mesures politiques. Cela suppose également qu'on aille à l'encontre de certains courants. Des mesures en faveur du troisième enfant, par exemple, paraissent humaines, mais se heurtent à des résistances, même de la part d'institutions dont on n'attendrait pas d'opposition. C'est ainsi que certaines composantes du *Bond voor grote en jonge gezinnen* orientent de plus en plus leur action vers le premier et le deuxième enfants.

Concernant le problème des générations également, il y a des aspects qui sont trop peu connus: il est exact que la jeune génération actuelle est confrontée à de sérieux problèmes de financement; mais d'un autre côté, leur revenu courant, notamment par le fait de travailler à deux, est plus élevé que celui des générations précédentes.

Le Ministre espère que la note sera le point de départ d'un large débat social dans lequel ce problème sera également évoqué.

Wat de financieringswijze van de sociale zekerheid betreft, constateert de Minister dat men zich vrij vlug opsluit in stellingen die weinig ruimte laten voor een gesprek.

Hij is het ermee eens dat het fout zou zijn het debat over de belastinghervorming te beperken tot het louter fiscaal aspect. Ook het probleem van de onrechtstreekse belastingen en de mogelijke verschuivingen binnen de belastingstructuur dienen in de bespreking te worden opgenomen.

Een lid is van oordeel dat men al te vlug twee soorten van problemen vermengt. Er is enerzijds het probleem van de financiering van de sociale zekerheid en anderzijds dat van de beschavingskeuze. Beide vallen niet samen. Alleen al de omgrenzing is verschillend : het eerste is een Belgisch, een begrotingsprobleem. De grenzen van het demografisch probleem mogen niet samenvallen met de staatsgrenzen.

De Minister is het hiermee eens, op voorwaarde dat daarbij onmiddellijk gesteld wordt dat de financiering van de sociale zekerheid, in haar huidige vorm, niet houdbaar is.

Tijdens de eerste crisisjaren werd een beleid gevoerd dat de invloed van de hoge werkloosheid op de sociale zekerheid negeerde. Daarvan heeft men de jongste vijf jaar de gevolgen gedragen. In de nota wordt gesteld dat wanneer de demografische evolutie zich doorzet, de sociale zekerheid, als stelsel, dient te worden aangepast. Juist zoals het stelsel moest worden aangepast aan een lagere economische groei, zal het moeten worden aangepast aan de demografische evolutie.

Nog een ander lid vindt dat naast de demografie nog andere punten in het daglicht moeten worden gesteld, namelijk :

- het probleem van de migratie;
- de toenemende complexiteit van het productieproces waardoor de tewerkstelling daalt, hetgeen op zijn beurt invloed heeft op de financiering van de sociale zekerheid. Welk maatschappijvooruitzicht kan worden geboden aan personen die uit het productieproces worden gestoten (ongeschoolden, halfgeschoolden) ?

Voor de Minister is de migratie een belangrijke demografische factor. In de periode 1960-1970 heeft die factor sterk gespeeld en de gevolgen daarvan zijn nu nog voelbaar. In de nota werd die factor als neutraal beschouwd.

De Minister is het voorts ermee eens dat de technologische evolutie de tewerkstelling beïnvloedt. Het lijkt hem onontkoombaar dat de tewerkstelling in de industrie zal dalen. Dit verhindert niet dat in de industrie een hoge toegevoegde waarde tot stand wordt gebracht. De vraag rijst daarbij hoe die toegevoegde waarde maatschappelijk nuttig kan worden aangewend.

Daartegenover staat dat bepaalde diensten- en non-profitsectoren nog een vrij grote expansie kunnen hebben. Daarom pleit de Minister ook voor een Maribel-operatie voor die sectoren. Zulke operatie veronderstelt evenwel een maatschappelijk debat over een herschikking van de directe en indirecte belastingen.

Quant au mode de financement de la sécurité sociale, le Ministre constate qu'on s'enferme assez rapidement dans des positions qui ne laissent guère de place au dialogue.

Il est d'accord pour dire que ce serait une erreur de limiter le débat sur la réforme fiscale à son aspect purement fiscal. Le problème des impôts indirects et les glissements possibles au sein de la structure fiscale doivent également faire partie de la discussion.

Un membre estime que l'on confond bien trop rapidement deux sortes de problèmes. Il y a, d'une part, celui du financement de la sécurité sociale et, d'autre part, celui du choix de civilisation. Ces deux problèmes ne se recouvrent pas. Déjà leur délimitation est différente : le premier problème est un problème belge, un problème de budget. Les limites du problème démographique ne peuvent coïncider avec les frontières de l'Etat.

Le Ministre est d'accord, à la condition que l'on précise immédiatement que le financement de la sécurité sociale dans sa forme actuelle n'est pas viable.

Au cours des premières années de la crise, on a mené une politique ignorant l'influence du chômage élevé sur la sécurité sociale. On en a supporté les conséquences ces cinq dernières années. La note affirme que si l'évolution démographique se poursuit, il y aura lieu d'adapter la sécurité sociale en tant que régime. Tout comme le régime a dû être adapté à une croissance économique inférieure, il faudra l'adapter à l'évolution démographique.

Un autre membre estime qu'outre la démographie, il faut mettre d'autres points en évidence, à savoir :

- le problème de la migration;
- la complexité croissante du processus de la production, entraînant une diminution de l'emploi, ce qui, à son tour, influence le financement de la sécurité sociale. Quelles perspectives sociales peut-on offrir à des personnes écartées du processus de production (personnes non qualifiées ou semi-qualifiées) ?

Pour le Ministre, la migration constitue un facteur démographique important. Durant la période 1960-1970, ce facteur a eu une forte incidence, dont nous ressentons encore les conséquences aujourd'hui. La note a considéré ce facteur comme neutre.

Par ailleurs, le Ministre admet que l'évolution technologique influence l'emploi. Il lui semble inéluctable que l'emploi diminue dans l'industrie, ce qui n'empêche pas d'y réaliser une valeur ajoutée élevée. La question se pose de savoir comment on peut utiliser cette valeur ajoutée dans le domaine social.

Par contre, certains secteurs des services et non marchands peuvent encore connaître une assez grande expansion. C'est la raison pour laquelle le Ministre plaide en faveur d'une opération Maribel pour ces secteurs également. Une telle opération présuppose toutefois un débat social sur un réajustement des impôts directs et indirects.

Een lid sluit zich aan bij de voorgaande tussenkomst. De robotisering neemt toe en vooral in de multinationale ondernemingen.

De maatregelen die zich opdringen zouden derhalve op Europees en zelfs op wereldwijd vlak moeten worden getroffen.

Een lid dankt de Minister voor het samenbrengen van een aantal elementen in de beleidsnota en vindt het initiatief om een synthese te maken op basis van de demografische ontwikkeling goed maar niet volledig.

Het lid maakt een reeks opmerkingen en stelt de volgende vragen :

— De nota gaat ten dele uit van een optimale bevolkingsopbouw. Wat is, voor de toekomst, de optimale opbouw? Wat is het streefdoel? Is de volledige vervanging de ideale toestand?

In de Europese Gemeenschap stelt men een denataliteit vast in de meest welvarende landen; er zijn nog vier landen met een hoge vruchtbaarheidscoëfficiënt, nl. Ierland, Portugal, Spanje en Griekenland. Dat zijn ook de landen met de laagste levensstandaard en de hoogste werkloosheid.

— De nota handelt niet over de gezinnen zonder kinderen. Het aantal kinderloze gezinnen neemt toe. Onder de jongeren ontstaat een nieuwe mentaliteit. Men spreekt van de D.I.N.K.-groep (*double income, no kids*). Ook uit die evolutie zouden een aantal conclusies, wat het beleid betreft, moeten worden getrokken.

— Bij een aantal vrouwen die, zoals de mannen, een loopbaan willen opbouwen is er een neiging om geen kinderen te hebben of slechts één kind op latere leeftijd.

— Dient men niet te verwachten dat de levensverwachting van de vrouwen zal dalen tengevolge van de deelname aan het arbeidsproces (stress) en het aannemen van bepaalde gewoonten (roken)? Hierbij aansluitend, merkt het lid op dat het Instituut voor de verbetering van de werkvoorwaarden een studie heeft gemaakt over de wanverhouding tussen de bijdragen van de vrouwen voor de sociale zekerheid en de pensioenen en datgene wat zij van de regelingen ontvangen.

— Uit de nota blijkt ook niet wat de invloed is van de werkloosheid op de sociale zekerheid, meer bepaald op de sectoren kinderbijslag en pensioenen.

— In de nota wordt gesteld dat de werkloosheid na het jaar 2000 zal dalen, behalve wanneer hypothese 3 werkelijkheid zou worden. Men kan dus de vraag stellen of er wel een bevolkingsaan groei nodig is.

— Wat zou de toestand van de werkloosheid nu zijn of hoe zou hij vanaf nu evolueren, mocht het geboortecijfer

Un commissaire se rallie au point de vue du préopinant. La robotisation s'accroît, surtout dans les entreprises multinationales.

Par conséquent, les mesures qui s'imposent devraient être prises au niveau européen et même mondial.

Un membre remercie le Ministre pour avoir réuni un certain nombre d'éléments dans la note politique et qualifie l'initiative consistant à faire une synthèse sur la base de l'évolution démographique, de bonne, mais incomplète.

L'intervenant fait une série de remarques et pose les questions suivantes :

— La note se base partiellement sur une structure démographique optimale. Quelle est pour l'avenir la structure optimale? Quel est l'objectif? Le remplacement intégral est-il la solution idéale?

Dans la Communauté européenne, on constate une dénatalité dans les pays les plus prospères; il y a encore quatre pays présentant un coefficient de fertilité élevé: l'Irlande, le Portugal, l'Espagne et la Grèce. Ce sont également les pays où le niveau de vie est le plus bas et le taux de chômage le plus élevé.

— La note ne traite pas des ménages sans enfants. Leur nombre est en augmentation. Une nouvelle mentalité se développe parmi les jeunes. On parle du groupe D.I.N.K. (*double income, no kids*). Cette évolution devrait également inspirer un certain nombre de conclusions quant à la politique à suivre.

— Un certain nombre de femmes qui, comme les hommes, entendent se bâtir une carrière, ont tendance à ne pas avoir d'enfants ou à n'avoir qu'un seul enfant à un âge plus avancé.

— Ne faut-il pas s'attendre à ce que l'espérance de vie des femmes diminue par suite de la participation à la vie active (stress) et de l'adoption de certaines habitudes (fumer)? Dans cet ordre d'idées, l'intervenant relève que l'Institut pour l'amélioration des conditions de travail a réalisé une étude sur le décalage entre la contribution des femmes à la sécurité sociale et aux pensions et ce qu'elles reçoivent de ces régimes.

— La note ne montre pas non plus quelle est l'incidence du chômage sur la sécurité sociale, en particulier sur le secteur des allocations familiales et sur celui des pensions.

— La note dit que le chômage baissera après l'an 2000, sauf si c'est l'hypothèse 3 qui se réalise. On est donc en droit de se demander si un accroissement démographique est bel et bien nécessaire.

— Quelle serait aujourd'hui la situation du chômage et comment évoluerait-elle à partir d'aujourd'hui si la natalité

na 1965 niet zijn gedaald? In het verleden werd een werkloosheid van 3 pct. als normaal beschouwd; nu spreekt men al van 8 pct.

— De invoering van nieuwe technologieën doet eveneens een aantal problemen rijzen voor de tewerkstelling van personen die onvoldoende geschoold zijn. Alle mogelijke acties om de meisjes naar nieuwe richtingen te oriënteren blijven zonder resultaat zolang de scholen voor snit en naad en andere activiteiten zonder toekomst blijven bestaan.

— Het pensioen voor vrouwen : het aantal vrouwen met een volledige loopbaan zal toenemen. Maar het zou interessant zijn gegevens te hebben over de verhouding tussen de bijdragen voor pensioenen en de belastingen enerzijds en het thans aan de vrouwen uitgekeerde pensioenbedrag anderzijds. Hetzelfde geldt voor de andere sectoren.

Dit is een vorm van solidariteit waarmee het lid het eens is, maar de berekening zou moeten worden gemaakt.

— De toename van de arbeid van gehuwde vrouwen is onomkeerbaar. Het lid zegt al jaren te pleiten voor een grotere harmonisatie tussen arbeidstaak en gezinstaat voor man en vrouw.

De man kan zich volledig concentreren op de uitbouw van een beroepsloopbaan; de vrouw moet ofwel haar loopbaan combineren met haar gezinstaat en daardoor voor een onmogelijke opdracht komen te staan ofwel haar loopbaan opgeven.

De harmonisering, waarvan hoger sprake is, blijkt ook in de toekomst niet te worden gerealiseerd en zal op den duur leiden tot grote ontevredenheid in de samenleving.

Er is dus meer nodig dan een kindvriendelijk beleid. Men dient na te denken over de wijze waarop de economie kan worden aangepast, bijvoorbeeld aan het deeltijds werken voor beide partners zonder dat zulks schadelijk is voor hun loopbaan. Het is duidelijk dat dit probleem op Europees vlak dient te worden benaderd.

— In een studie van het Hoger Instituut voor de verbetering van de arbeidsvoorwaarden wordt gewezen op een aantal meeruitgaven die twee-inkomensgezinnen hebben t.o.v. gezinnen met één inkomen, met name voor de opvang van de kinderen. De cijfers vermeld in de studie zijn een nadere overweging waard.

De Minister herhaalt dat de demografische factor in de beleidsnota bewust werd geïsoleerd. Het opzet was die factor speciaal te belichten.

Het is juist dat er een aantal factoren zijn die, in de onmiddellijke toekomst, zwaarder zullen wegen op de sociale zekerheid dan de demografische factor maar het is de bedoeling te vermijden dat, bij het nemen van maatregelen in de eerstvolgende twintig jaar, de demografische factor uit het oog zou worden verloren.

n'avait pas baissé après 1965 ? Dans le passé, on considérait comme normal un chiffre de 3 p.c.; aujourd'hui, on parle déjà de 8 p.c.

— L'introduction de nouvelles technologies suscite également un certain nombre de problèmes pour la mise au travail de personnes insuffisamment qualifiées. Toutes les actions possibles en vue d'orienter les filles dans de nouvelles directions resteront sans résultat aussi longtemps que les écoles de coupe et de couture et d'autres activités sans avenir subsisteront.

— La pension des femmes : le nombre de femmes avec une carrière complète augmentera. Mais il serait intéressant d'avoir des données concernant le rapport entre les cotisations de pension et les impôts, d'une part, et le montant de pension actuellement versé aux femmes, d'autre part. Cela vaut également pour les autres secteurs.

C'est là une forme de solidarité avec laquelle l'intervenant est d'accord, mais le calcul devrait être fait.

— L'augmentation du nombre de femmes mariées travaillant à l'extérieur est irréversible. L'intervenant déclare plaider depuis des années pour une plus grande harmonisation du travail professionnel et des tâches familiales pour l'homme et pour la femme.

L'homme peut se concentrer totalement sur le développement d'une carrière; la femme doit ou bien combiner sa carrière avec son travail ménager et avoir ainsi une tâche impossible à accomplir, ou bien renoncer à sa carrière.

Il apparaît qu'il ne sera pas possible non plus de réaliser à l'avenir l'harmonisation visée ci-dessus, ce qui engendrera à la longue une grande insatisfaction au sein de la société.

Il faut, par conséquent, davantage qu'une politique favorable aux enfants. Il y a lieu de réfléchir à la manière dont on peut adapter l'économie, par exemple, au travail partiel des deux partenaires, sans que cela leur soit dommageable sur le plan de la carrière. Il est évident que ce problème doit être abordé à l'échelle européenne.

— Une étude de l'Institut supérieur pour l'amélioration des conditions de travail attire l'attention sur le fait que les ménages touchant deux revenus ont une série de dépenses supplémentaires par rapport aux ménages ne touchant qu'un seul revenu, notamment pour ce qui est de la prise en charge des enfants par des tiers. Il serait utile d'examiner de plus près les chiffres mentionnés dans l'étude.

Le Ministre répète que le facteur démographique a été volontairement isolé dans la note politique. L'objectif était de mettre ce facteur spécialement en lumière.

Il est exact qu'il y a un certain nombre de facteurs qui influenceront davantage la sécurité sociale dans un proche avenir que le facteur démographique, mais on a bien l'intention de ne pas perdre de vue ce facteur dans le cadre des mesures que l'on prendra dans les vingt prochaines années.

— De demografische opbouw.

In de nota wordt niet gepleit voor een hoger geboortenaantal. Er wordt alleen gezegd dat, statistisch gezien, er 20 000 geboorten per jaar te weinig zijn om tot een volledige vervanging te komen.

De nota concludeert niet tot een natalistisch beleid. Er wordt gesteld dat structurele aanpassingen van het stelsel van de sociale zekerheid noodzakelijk zijn indien het bevolkingsaantal evolueert zoals voorzien wordt.

De Minister wijst erop dat hij zich in de nota derhalve niet uitspreekt over een ideale evolutie.

— Gezinnen zonder kinderen.

De sociale zekerheid, zoals ze in 1945 werd uitgebouwd, is afgestemd op een type-gezin met één inkomen en met kinderen.

Er is sindsdien een dubbele evolutie merkbaar :

— er zijn meer en meer gezinnen met twee inkomens;

— er is een steeds grotere verscheidenheid in samenlevingsvormen andere dan het gezin met als gevolg de afwenteling van solidariteitsvormen die voorheen ten dele door de gezinnen werden gedragen, op de sociale zekerheid. M.a.w. personen die in moeilijkheden geraken zijn precies degenen die niet aan het prototype van gezin beantwoorden, nl. de alleenstaande vrouwen, al of niet gescheiden, met kinderlast.

De sociale zekerheid zal in de toekomst met die evolutie rekening moeten houden.

— Over de leeftijdsverwachting van de vrouwen kan geen uitsluitsel worden gegeven. Terzake zijn allerhande veronderstellingen mogelijk.

— Werkloosheid.

Zoals reeds gezegd, werd in de periode 1945-1965 een sociale zekerheid opgebouwd op basis van het type-gezin van één inkomenstrekker en de aanwezigheid van kinderen.

Van 1960 tot einde van de jaren 70 is er een stijging geweest van de activiteitsgraad van de vrouwen gepaard gaande met een volledige tewerkstelling.

Dit heeft geleid tot een spectaculaire stijging van de inkomsten van de sociale zekerheid zonder een evenredige verhoging op korte termijn, van de uitgaven.

De sociale zekerheidsuitkeringen werden in die periode aangepast zonder rekening te houden met het feit dat :

— de pensioensector op termijn nadelig met meer uitgaven geconfronteerd wordt wanneer de vrouwen blijven werken tot aan de pensioengerechtigde leeftijd;

— La structure démographique.

On ne plaide pas, dans la note, pour une augmentation du nombre des naissances. Il y est simplement dit que, du point de vue statistique, il manque 20 000 naissances par an pour que la population puisse complètement se renouveler.

La note ne tire aucune conclusion en faveur d'une politique nataliste. Elle considère que des adaptations structurelles du régime de la sécurité sociale seront nécessaires si le chiffre de la population évolue comme prévu.

Le Ministre souligne que, dans la note, il ne se prononce dès lors pas sur ce que devrait être l'évolution idéale.

— Ménages sans enfants.

La sécurité sociale, telle qu'elle a été mise en place en 1945, est conçue en fonction d'un ménage type touchant un seul revenu et ayant des enfants.

On enregistre depuis lors une double évolution :

— il y a de plus en plus de ménages à deux revenus;

— on note une diversité de plus en plus grande des formes de vie sociale autres que le ménage, avec pour conséquence le report sur la sécurité sociale des formes de solidarité qui étaient autrefois assumées en partie par les ménages. En d'autres termes, les personnes qui se trouvent en difficultés sont précisément celles qui ne répondent pas au prototype de la famille, à savoir les femmes isolées, séparées ou non, avec enfants à charge.

La sécurité sociale devra tenir compte à l'avenir de cette évolution.

— Il n'est pas possible de se prononcer sur l'espérance de vie des femmes. Sur ce point, toutes sortes d'hypothèses sont possibles.

— Chômage.

Comme on l'a dit, au cours de la période 1945-1965 a été mis en place une sécurité sociale basée sur la famille type caractérisée par un seul revenu et la présence d'enfants.

De 1960 à la fin des années 70, le taux d'activité des femmes a été en augmentation dans un contexte de plein-emploi.

Cela a conduit à une augmentation spectaculaire des recettes de la sécurité sociale sans augmentation proportionnelle, à court terme, des dépenses.

Durant cette période, les prestations de sécurité sociale ont été adaptées sans tenir compte du fait que :

— à terme, le secteur des pensions se trouve défavorablement confronté à des dépenses accrues si les femmes continuent à travailler jusqu'à l'âge de la pension;

— het effect op de werkloosheid, bij dalende tewerkstelling, groter is bij een hogere activiteitsgraad van de vrouwen.

Die elementen werden niet in het beleid ingebouwd.

In het midden van de jaren 70 is men geconfronteerd geworden met een maximaal demografisch aanbod (gevolg van de *babyboom*) en tegelijk met een dalende tewerkstelling. De invloed daarvan op de sociale zekerheid is dezelfde geweest als die welke de veroudering van de bevolking zal hebben na het jaar 2010. Vandaar dat de middelen die in het recente verleden werden aangewend om de gevolgen van de werkloosheid op te vangen na het jaar 2000 zullen moeten dienen om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de veroudering.

— Bedenkingen in verband met het pensioen voor de vrouwen.

De situatie waarbij de vrouwen meer bijdroegen tot de sociale zekerheid dan ze ervan ontvingen, heeft haar hoogtepunt bereikt in de periode 1955-1970. Door de toename van de werkloosheid bij de vrouwen is die toestand enigszins gewijzigd.

Gesteld in termen van pensioenen alleen, is het duidelijk dat de vrouwen op dit ogenblik, in een repartitiesysteem, meer bijdragen dan ontvangen.

Omgekeerd is het ook zo dat de vrouwen, door het feit dat hun levensduur gemiddeld 10 jaar langer is dan die van de mannen, groter profijt halen uit hun bijdragen berekend voor de volledige loopbaan.

De Minister heeft een meer optimistische visie dan het lid wat betreft de harmonisering van de rollen van man en vrouw.

Hij is van oordeel dat wij evolueren naar een maatschappij met een hogere scholingsgraad, wat aan het probleem van de tewerkstelling een andere dimensie zal geven, maar vooral naar een verdere vermindering van de arbeidstijd. De plaats van de arbeidstijds, zowel in het dagelijkse leven als gespreid over de totale levensloop, zal een andere betekenis krijgen waardoor ook de maatschappelijke rollenopbouw een andere dimensie zal krijgen.

De Minister wenst in het maatschappelijk leven elementen in te bouwen die het welzijn van de burgers verbeteren. De werknemers zouden op hun beurt een flexibele arbeidsorganisatie moeten opeisen, maar in andere termen dan de werkgevers. Zij zouden, gebruik makend van de moderne technologieën, zelf moeten kunnen bepalen wanneer en hoeveel zij wensen te werken. Dit betekent dat het eisenpakket van de werknemers niet langer meer wordt opgesteld uitgaande van een industriële samenleving.

Het lid zegt niet te willen stellen dat beroepsarbeid als een ideaal moet worden beschouwd of de grootste tijd in het leven moet innemen. Men zou moeten komen tot een flexibele arbeidstijd in bepaalde periodes van het leven, maar dan voor beide partners.

— L'effet sur le chômage, en cas de recul de l'emploi, est plus important si le taux d'activité des femmes est plus élevé.

Ces éléments n'ont pas été intégrés à la politique.

Au milieu des années 70, on s'est trouvé confronté à une offre démographique maximum (par suite du *babyboom*) et, simultanément, à une baisse de l'emploi. Cette situation a eu sur la sécurité sociale le même effet que le vieillissement de la population aura après 2010. C'est la raison pour laquelle les moyens qui, dans le passé récent, ont servi à neutraliser les effets du chômage, devront servir après l'an 2000 à faire face aux effets du vieillissement.

— Observations relatives à la pension des femmes.

La situation dans laquelle ces femmes cotisaient plus à la sécurité sociale qu'elles n'en recevaient, a atteint son point culminant durant la période 1955-1970. L'accroissement du chômage féminin a quelque peu modifié cette situation.

En termes de pensions uniquement, il est évident que pour l'instant, dans un système de répartition, les femmes cotisent plus qu'elles ne reçoivent.

Inversement, il est exact également que du fait que leur espérance de vie est en moyenne plus longue de 10 ans que celle des hommes, les femmes profitent davantage de leurs cotisations calculées pour une carrière complète.

— Le Ministre a une vision plus optimiste que celle de l'intervenant de l'harmonisation des rôles de l'homme et de la femme.

Il considère que nous évoluons vers une société dont le degré de formation sera plus élevé, ce qui donnera une autre dimension au problème de l'emploi, mais surtout vers la poursuite de la réduction du temps de travail. La place du temps de travail, tant dans la vie quotidienne qu'étalée sur la durée totale de la vie, recevra une autre signification, si bien que la structure sociale des rôles revêtira une autre dimension.

Le Ministre souhaite intégrer dans la vie sociale des éléments améliorant le bien-être des citoyens. Les travailleurs devraient à leur tour exiger une organisation souple du travail, mais en des termes différents de ceux des employeurs. Ils devraient pouvoir déterminer eux-mêmes, en utilisant les technologies modernes, quand et combien de temps ils désirent travailler. Cela signifie que l'ensemble des revendications des travailleurs n'est plus établi à partir d'une société industrielle.

L'intervenant explique qu'il ne veut pas dire que l'activité professionnelle doit être considérée comme un idéal ou occuper la plus grande partie de la vie. Il faudrait en arriver à un temps de travail flexible à certaines périodes de la vie, et ce pour les deux partenaires.

De economie vergt een inzet van 100 pct. voor een week, een maand, een leven. Indien daarin geen verandering komt, zijn de maatschappelijke problemen onafwendbaar.

Een ander lid maakt de volgende opmerkingen bij de verklaringen van de Minister :

— Hoe valt de dalende arbeidstijd in overeenstemming te brengen met de verlenging van de pensioengerechtigde leeftijd voor de vrouwen tot 65 jaar ?

Is het niet zo dat, door de veroudering van de bevolking, degenen die nog op de arbeidsmarkt voorhanden zullen zijn, meer uren zullen moeten presteren ? Of wenst men het probleem op te lossen door een toenemende immigratie ?

— Heelwat werknemers maken van de flexibiliteit gebruik om een tweede job uit te oefenen, bij voorkeur « in het zwart ».

— Er zijn ook nog vrouwen die geen voorrang geven aan het opbouwen van een loopbaan en die meer belang hechten aan hun gezin en de opvoeding van de kinderen.

Men moet realistisch zijn : part-time wensen te werken en een loopbaan opbouwen zoals iemand die voltijds werkt, is niet mogelijk.

De Minister antwoordt dat, zijns inziens, de technologische vooruitgang en de stijging van de productiviteit van die aard zullen zijn dat men na de eeuwwisseling met minder werknemers meer zal produceren. De arbeidsduurverkorting zal zich alleszins doorzetten. Van de andere kant zal er een verschuiving zijn van de tewerkstelling van de industriële sector naar de dienstensector en de non-profit-sector.

Wat het rollenpatroon betreft, is de Minister de mening toegedaan dat men, mede door de arbeidsduurvermindering, tot een verdere opsplitsing van functies zal moeten komen. Dat zal een zekere organisatorische creativiteit vergen, maar het is aan de werknemers om die reorganisatie af te dwingen.

De Minister is het ermee eens dat een beroepsloopbaan voor de vrouw zou moeten kunnen samengaan met haar taak in het gezin; dit geldt evenwel ook voor de man.

Een lid vindt dat de verlengde schoolplicht niet voor alle jongeren een goede oplossing is. Er zijn jongeren bij wie al vrij vlug schoolmoeheid optreedt; niettemin dienen zij tegen hun zin tot 18 jaar naar school te gaan. Hoe kan men van hen, die al tijdens hun jeugd ongelukkig zijn, gelukkige volwassenen maken ?

De Minister geeft toe dat deze analyse correct is. Hij merkt evenwel op dat een zekere kentering merkbaar is. Van de ene kant is er een toename van de tewerkstelling, van de andere kant vinden de werkgevers niet steeds de

L'économie exige un engagement à 100 p.c. pour une semaine, un mois, une vie. Si aucun changement n'intervient, les problèmes sociaux sont inévitables.

Un autre membre formule les observations suivantes, relatives aux déclarations du Ministre :

— Comment la diminution du temps de travail est-elle compatible avec le report à 65 ans de l'âge de la mise à la retraite pour les femmes ?

Le vieillissement de la population n'obligera-t-il pas ceux qui seront encore présents sur le marché du travail à accomplir un plus grand nombre d'heures ? Ou souhaite-t-on résoudre le problème par une immigration accrue ?

— Bon nombre de travailleurs utilisent la flexibilité pour exercer un second emploi, de préférence « en noir ».

— Il y a encore des femmes qui ne donnent pas la priorité à la carrière et qui attachent plus d'importance à leur ménage et à l'éducation des enfants.

Il faut être réaliste : il n'est pas possible de vouloir travailler à temps partiel et de mener une carrière comme quelqu'un qui travaille à temps plein.

Le Ministre répond qu'à son avis, les progrès technologiques et l'augmentation de la productivité seront tels qu'au siècle prochain, on pourra produire davantage avec moins de travailleurs. La réduction de la durée du travail se poursuivra en tout cas. Par ailleurs, il y aura un glissement de l'emploi du secteur industriel vers le secteur des services et le secteur non marchand.

En ce qui concerne la distribution des rôles, le Ministre est d'avis qu'en raison notamment de la réduction du temps de travail, on en viendra nécessairement à une plus grande division des fonctions. Cela exigera une certaine créativité sur le plan de l'organisation, mais c'est aux travailleurs qu'il appartiendra d'imposer cette réorganisation.

Le Ministre est d'accord pour dire qu'une femme devrait pouvoir combiner une carrière professionnelle avec sa tâche au sein du ménage, mais cela vaut également pour l'homme.

Un membre trouve que la prolongation de la scolarité n'est pas une bonne solution pour tous les jeunes. Il y a des jeunes chez qui la lassitude scolaire se manifeste assez rapidement; pourtant, ils doivent continuer à fréquenter l'école jusqu'à 18 ans, contre leur gré. Comment pourrait-on faire d'eux des adultes heureux alors qu'ils sont déjà malheureux durant leur jeunesse ?

Le Ministre reconnaît que cette analyse est correcte. Il fait toutefois remarquer qu'un certain revirement est perceptible. D'une part, il y a une augmentation de l'emploi et, d'autre part, les employeurs ne trouvent pas toujours des

personen met een voldoende kwalificatie en beginnen zij interesse te vertonen voor minder-geschoolden. De Regering heeft op die tendens ingespeeld en technieken van tewerkstelling gecombineerd met opleiding uitgewerkt voor jongeren tussen 16 en 20 jaar. Bij de geïmagineerde categorie is er in vele gevallen een zekere schoolmoeheid; van de andere kant dient ook te worden erkend dat de scholen niet altijd de passende opleiding verstrekken. De Minister verwacht dat de regeling deeltijds werk-deeltijds vorming vanaf september operationeel zal worden.

Een lid merkt hierbij op dat er grenzen zijn aan de mogelijkheden tot scholing van een aantal jongeren. Hij is het niet eens met de strekking van de nota volgens welke het tekort aan menselijke arbeidskrachten tengevolge van de denataliteit zal worden gecompenseerd door een toenemende tewerkstelling van vrouwen. Die vrouwen zullen wellicht niet allemaal beantwoorden aan de gewenste hoge scholingsnormen.

Volgens de Minister redeneren wij nog te veel in functie van een industriële arbeidsmarkt. Voor de diensten — de *non-profit* en de verzorgingssector is er kwalificatie van een andere aard nodig.

Datzelfde lid blijft de mening toegedaan dat een groot aantal personen van de arbeidsmarkt zal verstoken blijven.

Een ander lid herinnert eraan dat hij al jaren aandringt op het afschaffen van een aantal studierichtingen (snit en naad, kinderverzorgster). Er gebeurt op dit vlak niets. Van de andere kant wijst hij erop dat er een groep personen is van minder begaafden die nu in de beschutte werkplaatsen werkzaam zijn. Deze vorm van tewerkstelling blijkt een goede oplossing te zijn; bovendien maken zij het mogelijk dat die werkplaatsen praktisch zonder betoelaging kunnen werken.

**

C. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING VAN DE BEGROTING EN STEMMINGEN

De Regering legt een amendement ter tafel waarvan tekst en verantwoording als volgt luiden :

« Wetsontwerp

« Artikel 1. — § 1

Titel II. — *Kapitaaluitgaven : het krediet van 2 226,2 miljoen frank op 3 776,2 miljoen frank te brengen.*

Totaal : het krediet van 147 518,8 miljoen frank op 149 068,8 miljoen frank te brengen. »

personnes possédant une qualification suffisante et ils commencent à s'intéresser à une main-d'œuvre moins qualifiée. Le Gouvernement a tiré parti de cette tendance et élaboré pour les jeunes de 16 à 20 ans des techniques d'emploi combiné à une formation. Dans la catégorie visée, il y a souvent une certaine lassitude scolaire; d'un autre côté, il faut également reconnaître que les écoles ne dispensent pas toujours la formation adéquate. Le Ministre espère que le système de travail partiel et de formation partielle sera opérationnel à partir de septembre.

Un membre fait remarquer à ce propos qu'il y a des limites aux possibilités de formation scolaire d'un certain nombre de jeunes. Il n'est pas d'accord sur la tendance de la note, selon laquelle un manque de main-d'œuvre masculine résultant de la dénatalité serait compensé par une augmentation de l'emploi féminin. Il se pourrait que ces femmes ne répondent pas toutes aux normes élevées de scolarité souhaitées.

Selon le Ministre, nous raisonnons encore trop en fonction d'un marché industriel du travail. Pour les services — le secteur non marchand et le secteur des soins —, la qualification nécessaire est d'une autre nature.

Le préopinant continue à penser qu'un grand nombre de personnes n'auront pas accès au marché de l'emploi.

Un autre intervenant rappelle qu'il réclame depuis des années la suppression d'un certain nombre d'études (coupe et couture, puériculture). Rien n'est fait dans ce domaine. Par ailleurs, il souligne qu'il existe une catégorie de personnes moins douées qui sont actuellement occupées dans les ateliers protégés. Cette forme d'emploi s'avère être une bonne solution; de plus, elle permet à ces ateliers de fonctionner pratiquement sans subvention.

**

C. DISCUSSION DES ARTICLES DU BUDGET ET VOTES

Le Gouvernement dépose un amendement dont voici le texte et la justification :

« *Projet de loi*

« Article 1^{er}. — § 1^{er}

Titre II. — *Dépenses de capital : porter le montant de 2 226,2 millions de francs à 3 776,2 millions de francs.*

Total : porter le montant de 147 518,8 millions de francs à 149 068,8 millions de francs. »

« Wetstabel

« Titel II. — Deel II

B. Geheel van het departement

Bijvoegen :

Hoofdstuk VIII. — Kredietverlengingen en deelnemingen.

Art. 84.03. — Terugvorderbaar voorschot aan het Fonds voor beroepsziekten (nieuw) : 1 550,0.

Totaal voor hoofdstuk VIII : 1 550,0.

Totaal voor deel II, B : het krediet van 2 218,0 op 3 768,0 te brengen.

Totaal voor deel II, A + B : het krediet van 2 219,7 op 3 769,7 te brengen.

Totaal voor Titel II, delen I + II : het krediet van 2 226,2 op 3 776,2 te brengen. »

« Tabel van de verdeling van de begrotingsartikelen over de organisatieafdelingen

(pagina 30)

« B. Geheel van het departement.

Bijvoegen :

In de kolom « Teksten » : artikel 84.03 — Terugvorderbaar voorschot — (nieuw).

In de kolom « Totaal » en in de kolom « Sectie 51 » (tegenover het artikel 84.03 (nieuw) bijvoegen) : 1 550,0.

Totaal deel II, B

In de kolommen « Totaal » en « Sectie 51 » : het krediet van 2 218,0 op 3 768,0 te brengen.

Totaal deel II, A + B

In de kolom « Totaal » : het krediet van 2 219,7 op 3 769,7 te brengen.

In de kolom « Sectie 51 » : het krediet van 2 218,0 op 3 768,0 te brengen.

Totalen Titel II. — Delen I + II

In de kolom « Totaal » : het krediet van 2 226,2 op 3 776,2 te brengen.

In de kolom « Sectie 51 » : het krediet van 2 218,0 op 3 768,0 te brengen.

« Tableau de loi

« Titre II. — Partie II

B. Ensemble du département

Ajouter :

Chapitre VIII. — Octrois de crédits et de participations.

Art. 84.03. — Avance récupérable au Fonds des maladies professionnelles (nouveau) : 1 550,0.

Total pour le chapitre VIII : 1 550,0.

Total pour la partie II, B : porter le montant de 2 218,0 à 3 768,0.

Total pour la partie II, A + B : porter le montant de 2 219,7 à 3 769,7.

Total pour le Titre II, parties I + II : porter le montant de 2 226,2 à 3 776,2. »

« Tableau de répartition des articles budgétaires entre les divisions organiques

(page 30)

« B. Ensemble du département.

Ajouter :

Dans la colonne « Libellés » : article 84.03 — Avance récupérable — (nouveau).

Dans la colonne « Total » et dans la colonne « Section 51 » (ajouter en regard de l'article 84.03 (nouveau) : 1 550,0.

Total partie II, B

Dans les colonnes « Total » et « Section 51 » : porter le montant de 2 218,0 à 3 768,0.

Total partie II, A + B

Dans la colonne « Total » : porter le montant de 2 219,7 à 3 769,7.

Dans la colonne « Section 51 » : porter le montant de 2 218,0 à 3 768,0.

Totaux Titre II. — Partie I + II

Dans la colonne « Total » : porter le montant de 2 226,2 à 3 776,2.

Dans la colonne « Section 51 » : porter le montant de 2 218,0 à 3 768,0.

Totalen Titels I en II

In de kolom « Totaal » : het krediet van 147 518,8 op 149 068,8 te brengen.

In de kolom « Sectie 51 » : het krediet van 127 678,7 op 129 228,7 te brengen.

« Verantwoordingsprogramma**A. Verantwoording volgens de organisatieafdelingen en activiteitenprogramma's**

(Pagina 32). — Afdeling 51 : Algemene directie van de Sociale Zekerheid.

4. Arbeidsongevallen en beroepsziekten. — In de kolom 1987 : het krediet van 66,0 op 1 616,0 te brengen.

Totalen voor de afdeling 51 — In de kolom 1987 = het krediet van 127 678,7 op 129 228,7 te brengen.

Totalen voor de begroting (titels I + II) = het krediet van 147 518,8 op 149 068,8 te brengen.

(Pagina 55) — 51/4 — Arbeidsongevallen en beroepsziekten.

Begrotingsmiddelen — bijvoegen in het activiteitenprogramma 40 =

Beroepsziekten —

NGK + OK						
TI	SEC	Art.	Lit.	CD - 1987	1986	1985
2	51	84.03	40	72 P 1 550,0	—	—

Totaal programma 4 = In de kolom 1987 het krediet van 66,0 op 1 616,0 te brengen. »

« Commentaar

« De volgende tekst bij te voegen onder het commentaar van artikel 42.11 :

Art. 84.03 — Terugvorderbaar voorschot aan het Fonds voor de beroepsziek.en (nieuw).

Het krediet is bestemd om het F.B.Z. in staat te stellen de verschuldigde uitkeringen voor « beroepsziekten » te vereffenen in afwachting van een definitieve oplossing voor het financieringsprobleem van de beroepsziekten.

De wijze van terugbetaling in 1987 zal later worden vastgesteld. »

Het regeringsamendement wordt aangenomen met 10 tegen 5 stemmen, bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

De artikelen 2 t.e.m. 7 worden met dezelfde stemmenverhouding aangenomen.

Totaux Titres I et II

Dans la colonne « Total » : porter le montant de 147 518,8 à 149 068,8.

Dans la colonne « Section 51 » : porter le montant de 127 678,7 à 129 228,7.

« Programme justificatif**A. Justification par divisions organiques et programmes d'activités**

(Page 32). — Division 51 : Direction générale de la Sécurité sociale.

4. Accidents du travail et maladies professionnelles. — Dans la colonne 1987 : porter le montant de 66,0 à 1 616,0.

Totaux pour la division 51 — Dans la colonne 1987 = porter le montant de 127 678,7 à 129 228,7.

Totaux pour le budget (titres I + II) = porter le montant de 147 518,8 à 149 068,8.

(Page 55) — 51/4 — Accidents du Travail et maladies professionnelles.

Moyens budgétaires — ajouter dans le programme d'activités 40 =

Maladies professionnelles —

CND + CO						
TI	SEC	Art.	Lit.	CD - 1987	1986	1985
2	51	84.03	40	72 P 1 550,0	—	—

Total programme 4 = Dans la colonne 1987 porter le montant de 66,0 à 1 616,0. »

« Commentaire

« Ajouter, sous le commentaire de l'article 42.11, le texte suivant :

Art. 84.03 — Avance récupérable au Fonds des maladies professionnelles (nouveau).

Le crédit est destiné à mettre le F.M.P. en mesure de liquider les indemnités « maladies professionnelles » dues en attendant qu'une solution définitive soit apportée au problème du financement des maladies professionnelles.

Les modalités de remboursement en 1987 seront fixées ultérieurement. »

L'amendement présenté par le Gouvernement est adopté par 10 voix contre 5 et 1 abstention.

L'article amendé est adopté par 10 voix contre 6.

Les articles 2 à 7 sont adoptés par un vote identique.

De wetstabel zoals geamendeerd door de Regering wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Het geheel van het ontwerp van begroting wordt aangenomen met 9 tegen 6 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
A. DENEIR.

De Voorzitter,
I. EGELMEERS.

Le tableau de la loi, tel qu'il a été amendé par le Gouvernement, est adopté par 9 voix contre 6.

L'ensemble du projet de budget a été adopté par 9 voix contre 6.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
A. DENEIR.

Le Président,
I. EGELMEERS.

**AMENDEMENT AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE**

Wetsontwerp

Artikel 1 - § 1

Titel II — Kapitaaluitgaven = het krediet van 2 226,2 miljoen frank wordt op 3 776,2 miljoen frank gebracht.

Totaal = het krediet van 147 518,8 miljoen frank wordt op 149 068,8 miljoen frank gebracht.

Wetstabel

Titel II — deel II.

B. Geheel van het departement.

In hoofdstuk VIII — Kredietverleningen en deelnemingen wordt bijgevoegd :

Art. 84.03 — Terugvorderbaar voorschot aan het Fonds voor de beroepsziekten = 1 550,0.

Totaal voor hoofdstuk VIII = 1 550,0.

Totaal voor deel II-B = het krediet van 2 218,0 wordt op 3 768,0 gebracht.

Totaal voor deel II-A + B = het krediet van 2 219,7 wordt op 3 769,7 gebracht.

Totaal van Titel II - Delen I + II = het krediet van 2 226,2 wordt op 3 776,2 gebracht.

Tabel van de verdeling van de begrotingsartikelen over de organisatieafdelingen

(Pagina 30).

Onder letter B. Geheel van het departement wordt bijgevoegd :

In de kolom « Teksten » : artikel 84.03 — Terugvorderbaar voorschot.

In de kolom « Totaal » en in de kolom « Sectie 51 » (tegenover het artikel 84.03) : 1 550,0.

Totaal deel II — B

In de kolommen « Totaal » en « Sectie 51 » wordt het krediet van 2 218,0 op 3 768,0 gebracht.

Totaal deel II — A + B

In de kolom « Totaal » wordt het krediet van 2 219,7 op 3 769,7 gebracht.

In de kolom « Sectie 51 » wordt het krediet van 2 218,0 op 3 768,0 gebracht.

**AMENDEMENT ADOPTE
PAR LA COMMISSION**

Projet de loi

Article 1^{er} - § 1^{er}

Titre II — Dépenses de capital = le montant de 2 226,2 millions de francs est porté à 3 776,2 millions de francs.

Total = le montant de 147 518,8 millions de francs est porté à 149 068,8 millions de francs.

Tableau de la loi

Titre II — partie II.

B. Ensemble du département.

Au chapitre VIII — Octrois de crédits et de participations, il est ajouté :

Art. 84.03 — Avance récupérable au Fonds des maladies professionnelles = 1 550,0.

Total pour le chapitre VIII = 1 550,0.

Total pour la partie II-B = le montant de 2 218,0 est porté à 3 768,0.

Total pour la partie II- A + B = le montant de 2 219,7 est porté à 3 769,7.

Total pour le Titre II - Parties I + II = le montant de 2 226,2 est porté à 3 776,2.

Tableau de répartition des articles budgétaires entre les divisions organiques

(Page 30).

Au littera B. Ensemble du département, il est ajouté :

Dans la colonne « Libellés » : article 84.03 — Avance récupérable.

Dans la colonne « Total » et dans la colonne « Section 51 » (en regard de l'article 84.03) : 1 550,0.

Total partie II — B

Dans les colonnes « Total » et « Section 51 » le montant de 2 218,0 est porté à 3 768,0.

Total partie II — A + B

Dans la colonne « Total » le montant de 2 219,7 est porté à 3 769,7.

Dans la colonne « Section 51 » le montant de 2 218,0 est porté à 3 768,0.

Totalen Titel II — delen I + II

In de kolom « Totaal » wordt het krediet van 2 226,2 op 3 776,2 gebracht.

In de kolom « Sectie 51 » wordt het krediet van 2 218,0 op 3 768,0 gebracht.

Totalen Titels I en II

In de kolom « Totaal » wordt het krediet van 147 518,8 op 149 068,8 gebracht.

In de kolom « Sectie 51 » wordt het krediet van 127 678,7 op 129 228,7 gebracht.

Verantwoordingsprogramma

A. Verantwoording volgens de organisatieafdelingen en activiteitenprogramma's

(Pagina 32) — Afdeling 51 = Algemene directie van de Sociale Zekerheid.

4. Arbeidsongevallen en beroepsziekten — In de kolom 1987 wordt het krediet van 66,0 op 1 616,0 gebracht.

Totalen voor de afdeling 51 — In de kolom 1987 wordt het krediet van 127 678,7 op 129 228,7 gebracht.

Totalen voor de begroting (titels I + II): het krediet van 147 518,8 wordt op 149 068,8 gebracht.

(Pagina 55) — 51/4 — Arbeidsongevallen en beroepsziekten.

Begrotingsmiddelen — In het activiteitsprogramma 40 wordt bijgevoegd:

Beroepsziekten —

				NGK + OK		
TI	SEC	Art.	Lit.	CD - 1987	1986	1985
2	51	84.03	40	72 P 1 550,0	—	—

Totaal programma 4: In de kolom 1987 wordt het krediet van 66,0 op 1 616,0 gebracht.

Totaux Titre II — partie I + II

Dans la colonne « Total » le montant de 2 226,2 est porté à 3 776,2.

Dans la colonne « Section 51 » le montant de 2 218,0 est porté à 3 768,0.

Totaux Titres I et II

Dans la colonne « Total » le montant de 147 518,8 est porté à 149 068,8.

Dans la colonne « Section 51 » le montant de 127 678,7 est porté à 129 228,7.

Programme justificatif

A. Justification par divisions organiques et programmes d'activités

(Page 32) — Division 51 = Direction générale de la Sécurité Sociale.

4. Accidents du travail et maladies professionnelles — Dans la colonne 1987 le montant de 66,0 est porté à 1 616,0.

Totaux pour la division 51 — Dans la colonne 1987, le montant de 127 678,7 est porté à 129 228,7.

Totaux pour le budget (Titres I + II): le montant de 147 518,8 est porté à 149 068,8.

(Page 55) — 51/4 — Accidents du travail et maladies professionnelles.

Moyens budgétaires — Dans le programme d'activités 40, il est ajouté:

Maladies professionnelles —

				CND + CO		
TI	SEC	Art.	Lit.	CD - 1987	1986	1985
2	51	84.03	40	72 P 1 550,0	—	—

Total programme 4: Dans la colonne 1987, le montant de 66,0 est porté à 1 616,0.

BIJLAGE

ANNEXE

**BELEIDSNOTA VAN DE MINISTER VAN
SOCIALE ZAKEN TEN BEHOEVE VAN DE
COMMISSIE SOCIALE ZAKEN VAN SENAAT
EN KAMER**

**NOTE POLITIQUE DU MINISTRE DES
AFFAIRES SOCIALES A L'ATTENTION DE
LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES
DU SENAT ET DE LA CHAMBRE**

* *

* *

INLEIDING

INTRODUCTION

Naast de «derde golf» (A. Töffler), die in het zog van de technologische (r)evolutie belangrijke maatschappelijke omwentelingen veroorzaakt, is de demografische evolutie wellicht de tweede faktor die het maatschappelijke leven in de komende jaren het meest zal beïnvloeden.

Outre la «troisième vague» (A. Töffler), qui dans le sillage de la (r)évolution technologique provoque d'importantes mutations sociales, l'évolution démographique sera probablement le second facteur qui influencera la vie sociale dans les prochaines années.

De veroudering van de bevolking, die evenzeer wordt veroorzaakt door de daling van het aantal geboorten als door de verlenging van de levensverwachting, zal zijn stempel drukken op het maatschappelijk gebeuren. Meer bepaald het sociaal beleid en in het bijzonder het beleid inzake sociale zekerheid zal met deze factor terdege rekening moeten houden.

Le vieillissement de notre population, dû conjointement à la chute des naissances et à la prolongation de l'espérance de vie, marquera la vie sociale. La politique sociale et plus particulièrement celle de la sécurité sociale devront tenir compte de ce facteur.

Naar aanleiding van de bespreking van de begroting voor Sociale Zaken 1986 in de Senaatscommissie voor Sociale Zaken werden over de invloed van de demografische evolutie op het sociaal beleid indringende vragen gesteld. De Minister beloofde bij gelegenheid van de begroting voor Sociale Voorzorg 1987 terzake een beleidsnota voor te leggen. Met dit document wordt deze belofte ingelost.

A l'occasion de la discussion du budget 1986 de la Prévoyance sociale, au sein de la Commission du Sénat pour les Affaires sociales, des questions préoccupantes furent soulevées au sujet de l'influence de l'évolution démographique sur la politique sociale. Le Ministre promit de présenter une note politique accompagnant le budget 1987 de la Prévoyance sociale. Le présent document est la concrétisation de cette promesse.

Achtereenvolgens wordt in deze beleidsnota een overzicht gegeven van de bevolkingsontwikkelingen tussen 1950 en 1984 en een prognose gemaakt voor de periode 1985-2025. Bij dit laatste kon worden gebruik gemaakt van de resultaten van de studie die door de Studiegroep ADRASS werden opgemaakt in opdracht van het Ministerie van Sociale Voorzorg. In een tweede deel worden de ontwikkelingen in de beroepsbevolking onderzocht. In een derde deel worden de gevolgen van de demografische evolutie in de belangrijkste sectoren van de sociale zekerheid nagegaan. Tenslotte worden in een vierde deel naast de algemene besluiten ook een aantal beleidsconclusies getrokken.

Cette note politique donne successivement un aperçu de l'évolution démographique de 1950 à 1984 et les prévisions pour la période 1985-2025. Ces dernières sont fondées sur les résultats de l'étude faite par le groupe ADRASS à la demande du Ministère de la Prévoyance sociale. La deuxième partie de la note étudie les évolutions de la population active. Les conséquences de l'évolution démographique sur les principales branches de la sécurité sociale sont examinées dans la troisième partie. Enfin, la quatrième partie est consacrée aux conclusions générales et à quelques conclusions politiques.

Vooraf moet worden geëxpliciteerd dat het hier niet om een wetenschappelijke studie gaat maar wel degelijk om een politieke beleidsnota, dat wil zeggen dat gepoogd wordt op basis van een synthese van de bestaande wetenschappelijke bevindingen een aantal beleidslijnen voor de toekomst uit te tekenen. Teneinde de invloed van de demografie op het sociaal beleid beter te onderkennen wordt deze faktor

Disons d'emblée qu'il ne s'agit pas d'une étude scientifique mais d'une note politique, c'est-à-dire d'une note dans laquelle on a tenté desquisser des lignes politiques pour l'avenir sur la base des constatations scientifiques disponibles. La démographie a été isolée afin de mieux préciser l'influence de ce facteur sur la politique sociale. En d'autres termes, l'influence de la démographie est projetée dans le

geïsoleerd. Met andere woorden de invloed van de demografie wordt naar de toekomst toe geprojecteerd «alle andere factoren gelijkblijvend». Dit is natuurlijk een werkhypothese; vanzelfsprekend zullen die andere factoren wel degelijk mede de maatschappelijke evolutie en het sociale beleid beïnvloeden; denken we hierbij maar aan de invloed van de technologische evolutie die ongetwijfeld een invloed zal hebben op de evolutie van de werkgelegenheid, de arbeidsduur en de arbeidsorganisatie, de groei van het BNP, enzovoort. Het leek nochtans nuttig en noodzakelijk de invloed van de demografie in deze beleidsnota te isoleren om de effecten beter te kunnen onderkennen.

DEEL I: BEVOLKINGSONTWIKKELINGEN EN -VOORUITZICHTEN

Op 1 januari 1986 telde ons land 9 858 895 inwoners. Dat is 7,3 pct. meer dan bij de volkstelling van 1961.

De evolutie van de globale bevolking wordt beïnvloed door de loop van de bevolking, namelijk het verschil tussen het aantal geboorten en het aantal sterften, en tussen het aantal in- en uitwijkingen.

De evolutie van de totale bevolking is evenwel geen gelijkmatige opschuiving. Binnen deze evolutie spelen zich tal van bewegingen af tussen de verschillende leeftijdsklassen en leeftijdscategorieën.

Het aantal geboorten, de levensverwachting en de vruchtbaarheid zijn elementen die hier bepalend zijn.

In dit deel wordt vooreerst de ontwikkeling van de bevolking en van de deelpopulaties in het verleden onderzocht om na te gaan welke bewegingen zich tot nu toe hebben afgetekend. Vervolgens wordt eenzelfde onderzoek naar de toekomst verricht, op basis van verschillende hypothesen inzake vruchtbaarheid en mortaliteit.

1. De algemene bevolkingsontwikkelingen in het verleden (1)

1.1. Algemene evolutie van de bevolking

Tabel I. De bevolkingsevolutie
1950-1984 (× 1 000)

	Jongeren (0 - 19 jaar) — Jeunes (0 - 19 ans)	Actieven V. (20 - 59) M. (20 - 64) — Actifs F. (20 - 59) H. (20 - 64)	Niet-meer actieven M. (65 +) V. (60 +) — Anciens actifs F. (60 +) H. (65 +)	Totale bevolking — Population totale	1950 = 100 — 1950 = 100
1950	2 428,8	5 034,5	1 190,2	8 653,6	100,0
1955	2 519,8	5 096,2	1 280,1	8 896,2	102,8
1960	2 726,2	5 070,4	1 381,4	9 178,1	106,0
1965	2 985,6	5 012,5	1 501,1	9 499,2	109,7
1970	3 000,4	5 066,6	1 583,9	9 650,9	111,5
1975	2 941,8	5 233,1	1 638,2	9 813,1	113,4
1980	2 796,1	5 451,4	1 607,6	9 855,1	113,8
1984	2 649,2	5 566,6	1 637,1	9 853,0	113,8

(1) De tabellen zijn gebaseerd op statistieken van het Ministerie van Sociale Voorzorg en van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

futur, «à facteurs constants». Il s'agit évidemment ici d'une hypothèse de travail mais d'autres facteurs influenceront effectivement l'évolution de la politique sociale; il nous suffit de songer à l'évolution technologique qui affectera sans aucun doute l'emploi, la durée et l'organisation du travail, la croissance du PNB, etc. Il a néanmoins paru utile et nécessaire d'isoler ici l'influence du facteur démographique, afin de mieux en déterminer les effets.

PARTIE I: DEVELOPPEMENTS ET PERSPECTIVES DEMOGRAPHIQUES

Au 1^{er} janvier 1986, notre pays comptait 9 858 895 habitants, soit 7,3 p.c. de plus que lors du recensement de 1961.

L'évolution de la population totale est influencée par son mouvement, notamment par la différence entre le nombre de naissances et celui des décès et entre le nombre d'émigrations et d'immigrations.

Une évolution de la population n'est cependant pas un mouvement régulier. Dans cette évolution se produisent de nombreux mouvements entre les différentes classes et catégories d'âge.

Le nombre de naissances, l'espérance de vie et la fécondité sont des éléments déterminants.

Dans cette première partie, nous examinerons le développement de la population et celui des composantes dans le passé afin de voir quels mouvements se sont dessinés jusqu'à présent. L'avenir sera examiné ensuite de la même façon, sur la base de différentes hypothèses de fécondité et de mortalité.

1. Les développements démographiques généraux dans le passé (1)

1.1. Evolution générale de la population

Tableau I. Evolution démographique
de 1950 à 1984 (× 1 000)

	Jongeren (0 - 19 jaar) — Jeunes (0 - 19 ans)	Actieven V. (20 - 59) M. (20 - 64) — Actifs F. (20 - 59) H. (20 - 64)	Niet-meer actieven M. (65 +) V. (60 +) — Anciens actifs F. (60 +) H. (65 +)	Totale bevolking — Population totale	1950 = 100 — 1950 = 100
1950	2 428,8	5 034,5	1 190,2	8 653,6	100,0
1955	2 519,8	5 096,2	1 280,1	8 896,2	102,8
1960	2 726,2	5 070,4	1 381,4	9 178,1	106,0
1965	2 985,6	5 012,5	1 501,1	9 499,2	109,7
1970	3 000,4	5 066,6	1 583,9	9 650,9	111,5
1975	2 941,8	5 233,1	1 638,2	9 813,1	113,4
1980	2 796,1	5 451,4	1 607,6	9 855,1	113,8
1984	2 649,2	5 566,6	1 637,1	9 853,0	113,8

(1) Les tableaux sont basés sur les statistiques du Ministère de la Prévoyance sociale et du Ministère de l'Emploi et du Travail.

Tussen 1950 en 1980 is de Belgische bevolking gestegen van 8,653 miljoen tot 9,855 miljoen, hetzij een stijging met 1,201 miljoen eenheden.

Deze stijging is vooral toegespijst op de periode 1950-1965, binnen dewelke onze bevolking met 845 300 eenheden of bijna 10 pct. toenam.

Vanaf dan gaat de stijging eerder langzaam vooruit; sinds 1975 kan men zelfs gewagen van een quasi-stagnatie.

1.2. Algemene loop van de bevolking

Tabel II. Algemene loop van de bevolking

Jaren — Années	Geboorten (1) — Naissances (1)	Sterfgevallen (2) — Décès (2)	Vershil (1) — (2) — Différence (1) — (2)	Migratiesaldo — Solde migratoire	Totale aangroei — Croissance totale
1950	142 970	104 039	38 931	— 10 362	28 569
1955	148 798	108 316	40 482	15 060	55 542
1960	155 520	113 106	42 414	6 916	49 330
1965	154 856	114 507	40 349	30 785	71 134
1970	141 119	118 888	22 231	8 606	30 837
1975	119 273	119 273	—	24 904	24 904
1980	124 794	114 364	10 430	— 2 166	8 264
1984	115 790	110 577	5 213	— 515	4 698

Voor deze evolutie is vooral het *natuurlijk accres*, namelijk het verschil tussen geboorten en sterften, verantwoordelijk.

Het aantal geboorten neemt vanaf 1950 gestadig toe en heeft in 1964 een hoogtepunt bereikt met 160 371 geboorten.

Vanaf 1965 is er een kentering in deze evolutie, en vermindert het aantal geboorten jaar na jaar.

In 1984 noteren we 115 790 geboorten, bijna 45 000 geboorten minder dan in 1964.

Dit natuurlijk accres wordt bovendien versterkt door het *migratiesaldo*, namelijk het verschil tussen immigratie en emigratie.

Het migratiesaldo volgt min of meer dezelfde weg, en kent eveneens een hoogtepunt in 1964, met 48 495 eenheden; het vermindert daarna jaar op jaar en vanaf 1980 slaat het zelfs om in een negatief saldo, wat dus wil zeggen dat er meer uitwijkingen zijn dan inwijkingen.

Deze gegevens zijn reeds zeer belangrijk voor de toekomstige structuur van onze bevolking.

Het stijgend aantal geboorten tot 1964 heeft immers zijn invloed:

— op het aantal moeders in vruchtbare leeftijd.

Indien men rekening houdt met het feit dat de vruchtbare leeftijd van de vrouw zich tussen 15 en 50 jaar situeert, en met de gemiddelde vruchtbaarheidsleeftijd rond 26 jaar, mag men aannemen dat bij een constante vruchtbaarheids-

Entre 1950 et 1980, notre population belge est passée de 8,653 millions à 9,855 millions, soit un accroissement de 1,201 million d'unités.

Cette progression s'est surtout produite de 1950 à 1965, période au cours de laquelle notre population s'est accrue de 845 300 unités, soit de près de 10 p.c.

Depuis lors la croissance s'est poursuivie plus lentement. Nous pouvons même presque parler d'une stagnation depuis 1975.

1.2. Mouvement général de la population

Tableau II. Evolution générale de la population

Jaren — Années	Geboorten (1) — Naissances (1)	Sterfgevallen (2) — Décès (2)	Vershil (1) — (2) — Différence (1) — (2)	Migratiesaldo — Solde migratoire	Totale aangroei — Croissance totale
1950	142 970	104 039	38 931	— 10 362	28 569
1955	148 798	108 316	40 482	15 060	55 542
1960	155 520	113 106	42 414	6 916	49 330
1965	154 856	114 507	40 349	30 785	71 134
1970	141 119	118 888	22 231	8 606	30 837
1975	119 273	119 273	—	24 904	24 904
1980	124 794	114 364	10 430	— 2 166	8 264
1984	115 790	110 577	5 213	— 515	4 698

C'est surtout l'*accroissement naturel*, c'est-à-dire la différence entre les naissances et les décès, qui est responsable de cette évolution.

La natalité est en hausse continue depuis 1950 et a atteint un sommet en 1964 avec 160 371 naissances.

Depuis 1965, cette évolution s'inverse et le taux de natalité diminue d'année en année.

En 1984, nous avons enregistré 115 790 naissances, soit près de 45 000 naissances de moins qu'en 1964.

Cet accroissement naturel a été renforcé par le *solde migratoire*, à savoir la différence entre l'immigration et l'émigration.

Le solde migratoire suit à peu près la même ligne; après avoir atteint un point culminant en 1964 avec 48 495 unités, il diminue depuis d'année en année pour s'inverser en un solde négatif à partir de 1980. Il y a donc plus d'émigrations que d'immigrations.

Ces données sont d'ores et déjà très importantes pour la structure future de notre population.

La hausse de la natalité jusqu'en 1964 exerce, en effet, son influence sur:

— le nombre de femmes en âge de fécondité.

Si l'on tient compte du fait que la fécondité de la femme se situe entre 15 et 50 ans et l'âge moyen de fécondité vers 26 ans, on peut admettre qu'à taux de fécondité constant (c'est-à-dire nombre constant d'enfants par femme), le nom-

graad (dit is een constant aantal kinderen per vrouw), het aantal geboorten normaal zou verhogen tot in 1990. De potentiële moeders, geboren in de eerste helft van de zestiger jaren, zijn nu op de leeftijd waar gemiddeld de kinderen worden geboren.

Dit noemt men het «echo-effect», namelijk het effect van de hoge nataliteit tussen 1960 en 1965 op het groter aantal potentiële moeders tussen 1985 en 1990. Of dit evenwel zichtbaar zal zijn op het aantal geboorten hangt vanzelfsprekend af van de vruchtbaarheidsgraad (dat wil zeggen het aantal kinderen per vrouw op vruchtbare leeftijd).

Men dient er tevens rekening mee te houden dat in de komende jaren ook het dalend aantal geboorten na 1965 een gelijkaardig «echo-effect» zal hebben op het aantal vrouwen op vruchtbare leeftijd.

— op het aantal jongeren die zich op de arbeidsmarkt aanmelden.

De dalende trend van het aantal geboorten vanaf 1965 zal, rekening houdend met de scholarij, een invloed hebben op het aantal werkzoekende jongeren vanaf 1985.

Deze invloed zal niet noodzakelijk zichtbaar zijn omdat ook andere elementen, en vooral de participatiegraad van de vrouw, het aantal werkzoekende jongeren mede zal bepalen.

1.3. De opleiding per leeftijdscategorieën

JONGEREN

Tabel I toont in de categorie 0 — 19 jaar een groei tussen 1950 en 1970 van ongeveer 571 000 eenheden. Tussen 1970 en 1984 is er daarentegen een daling met 351 200 eenheden.

Tabel III. Jongeren per leeftijdsgroep (× 1 000)

	0 - 14 j.	15 - 19 j.
1950	1 815,8	613,0
1955	1 953,7	566,1
1960	2 172,8	553,4
1965	2 270,1	715,5
1970	2 272,7	727,7
1975	2 160,4	781,4
1980	1 998,8	797,3
1984	1 897,3	751,9

Opgesplitst tussen de 0 - 14 jarigen en de 15 - 19 jarigen speelt ook hier het echo-effect van de geboorte-evolutie die een stijging meebrengt in de eerste groep tot de jaren zeventig en in de tweede groep tot de jaren tachtig.

ACTIEVEN

Bij de bevolking op actieve leeftijd toont tabel I een stijging aan, vooral vanaf het jaar 1975. Tussen 1970 en 1984 neemt het aantal actieven met 10 pct. (500 000 eenheden) toe. Deze stijging is gelijkmatig verdeeld over de mannelijke en vrouwelijke actieven.

bre des naissances augmenterait normalement jusqu'en 1990. Les mères potentielles, nées au cours de la première moitié des années 60, sont à présent à l'âge moyen où les femmes ont leurs enfants.

C'est l'«effet écho», c'est-à-dire l'effet de la natalité élevée de 1960 à 1965 sur le nombre plus élevé de mères potentielles entre 1985 et 1990. La perspective de cet effet sur le nombre de naissances dépendra évidemment du taux de fécondité (c'est-à-dire du nombre d'enfants par femmes en âge de fécondité).

Il ne faut pas oublier non plus que dans les années à venir la baisse de la natalité après 1965 aura un effet identique sur le nombre de femmes en âge de fécondité.

— le nombre de jeunes qui se présentent sur le marché de l'emploi.

La tendance à la baisse de la natalité à partir de 1965, cumulée à la prolongation de la scolarité, ont un effet sur le nombre de jeunes demandeurs d'emploi à partir de 1985.

Cette influence ne sera pas nécessairement perceptible immédiatement parce que d'autres éléments, principalement le taux de participation des femmes au marché de l'emploi, sont déterminants.

1.3. Répartition par groupe d'âge

JEUNES

Le tableau I montre dans le groupe de 0 à 19 ans une croissance de quelque 571 000 unités entre 1950 et 1970. De 1970 à 1984, il y a par contre une baisse de 351 200 unités.

Tableau III. Jeunes par groupe d'âge (× 1 000)

	0 - 14 ans	15 - 19 ans
1950	1 815,8	613,0
1955	1 953,7	566,1
1960	2 172,8	553,4
1965	2 270,1	715,5
1970	2 272,7	727,7
1975	2 160,4	781,4
1980	1 998,8	797,3
1984	1 897,3	751,9

Différencié entre les jeunes de 0 à 14 ans et de 15 à 19 ans, l'effet écho de l'évolution de la natalité entraîne une croissance, dans le premier groupe jusque dans les années septante, et dans le second, jusque dans les années quatre-vingts.

ACTIFS

Le tableau I montre une progression de la population en âge d'activité surtout à partir des années 1975. Entre 1970 et 1984, le nombre d'actifs a augmenté de 10 p.c. (500 000 unités). Cette progression est uniformément répartie entre hommes et femmes.

Tabel IV. Actieven per leeftijdsgroep
en per geslacht ($\times 1\ 000$)

	20 - 39	40 - 59 (V.—F.) 40 - 64 (M.—H.)	Actieven — Actifs	
			Mannen — Hommes (20 - 64)	Vrouwen — Femmes (20 - 59)
1950	2 447,6	2 586,9	2 599,1	2 435,4
1955	2 440,8	2 655,3	2 645,3	2 450,9
1960	2 517,4	2 553,0	2 648,0	2 422,4
1965	2 465,5	2 547,0	2 633,4	2 379,1
1970	2 518,7	2 547,9	2 657,0	2 409,6
1975	2 666,2	2 566,9	2 748,7	2 484,4
1980	2 829,8	2 621,6	2 829,1	2 622,3
1984	2 965,9	2 600,7	2 928,9	2 637,7

Voor deze stijging vanaf 1975 is in hoofdzaak de categorie 20 - 39 jarigen verantwoordelijk tengevolge van de stijgende nataliteit na de tweede wereldoorlog en de positieve migratiesaldi vanaf 1955, waarbij vooral jonge immigranten op het arbeidsaanbod in België inspelen.

De evolutie van de categorie vanaf 40 jaar kan in de beschouwde periode stabiel worden genoemd.

NIET-MEER ACTIEVEN

In de categorie der «niet-meer actieven» is er een lichte, gestadige groei in de beschouwde periode.

Tabel V. Niet-meer actieven
per geslacht ($\times 1\ 000$)

	Vrouwen (60+) — Femmes (60+)	Mannen (65+) — Hommes (65+)	Mannen + vrouwen (75+) — Hommes + Femmes (75+)	% van de 75 + in tot. bevolking — % des + 75 de la population totale
1950	760,8	429,3	313,2	3,6
1955	832,1	448,0	352,4	3,9
1960	917,5	463,8	382,0	4,1
1965	999,2	501,9	419,5	4,4
1970	1 051,5	532,4	444,7	4,6
1975	1 086,2	552,0	499,5	5,0
1980	1 045,4 (1)	562,2	551,9	5,6
1984	1 112,5	524,6 (1)	599,6	6,0

(1) Deze plotse dalingen, in 1980 voor de vrouwen en in 1984 voor de mannen, volgt uit de zeer forse daling van de geboortecijfers gedurende en vlak na de eerste wereldoorlog (1914-1919).

Belangrijk is hier vast te stellen dat deze stijging vrijwel volledig voor rekening komt van de toename van het aantal vrouwen in deze categorie, alsmede van de verdubbeling van het aantal bejaarden ouder dan 75 jaar.

Meer gedetailleerde cijfers (tabel VI) laten ons zien dat de verdubbeling van het aantal bejaarden, ouder dan 75 jaar andermaal het meest uitgesproken is bij de vrouwen, en dat bij de leeftijdscategorieën van 80 jaar en meer er dubbel zoveel vrouwen zijn dan mannen.

Tableau IV. Actifs par groupe d'âge
et sexe ($\times 1\ 000$)

La hausse depuis 1975 est due principalement à la catégorie des personnes âgées de 20 à 39 ans par suite de la hausse de la natalité après la seconde guerre mondiale et aux soldes migratoires positifs depuis 1955: les jeunes immigrants surtout influencent l'offre de main-d'œuvre en Belgique.

L'évolution de la catégorie à partir de 40 ans peut être considérée comme stable au cours de la même période.

ANCIENS ACTIFS

La catégorie des personnes après l'âge d'activité a connu une légère croissance progressive au cours de la période considérée.

Tableau V. Anciens actifs
par sexe ($\times 1\ 000$)

(1) Ces chutes brutales, en 1980 pour les femmes et en 1984 pour les hommes, résultent de la dénatalité très importante pendant et immédiatement après la première guerre mondiale (1914-1919).

Cette hausse est presque entièrement due à la croissance du nombre de femmes dans cette catégorie et au doublement du nombre de personnes âgées de plus de 75 ans.

Des chiffres plus détaillés (tableau VI) nous montrent que le doublement du nombre de personnes âgées de plus de 75 ans est à nouveau le plus marqué chez les femmes et que dans les catégories des octogénaires et plus, il y a deux fois plus de femmes que d'hommes.

Tabel VI. Niet-meer actieven per leeftijdsklasse
en per geslacht (× 1 000)

		1975	1977	1979	1981	1983	1985
65 - 69	M/H	209,9	207,3	205,8	197,4	172,5	155,3
	V/F	265,2	261,6	259,2	249,2	213,4	192,2
70 - 74	M/H	162,8	162,8	161,9	161,1	164,7	165,6
	V/F	223,0	232,8	233,9	232,8	235,0	234,2
75 - 79	M/H	100,7	104,4	108,4	111,3	112,4	112,7
	V/F	165,5	173,8	180,3	184,8	191,7	192,8
80 - 84	M/H	49,7	51,5	55,1	57,8	60,2	61,3
	V/F	93,6	99,7	105,6	112,2	124,0	126,7
85 +	M/H	26,7	26,3	28,6	29,5	29,5	29,9
	V/F	53,5	56,3	62,0	65,5	74,0	76,6
Totaal/Total	M/H	549,8	552,3	559,8	557,1	539,3	524,8
65 en meer/65 et plus	V/F	809,8	824,2	841,0	844,5	838,1	822,5

Op 10 jaar tijd stegen de 75-plussers met 22 pct. Deze stijging was 26 pct. bij de vrouwen en 15 pct. bij de mannen van deze leeftijdscategorie.

De verklaring voor deze cijfers is vooral terug te vinden in de ontwikkeling van de gemiddelde levensduur.

1.4. Levensverwachting

Tabel VII. Waarde van de levensverwachting
bij enkele bereikte leeftijden, per geslacht

Bereikte leeftijd — A l'âge de	1946 - 1949	1959 - 1963	1968 - 1972	1972 - 1976	1979 - 1982
Mannen. — Hommes :					
0	62,04	67,73	67,79	68,60	70,04
60	15,45	15,52	15,22	15,50	16,26
65	12,33	12,44	12,10	12,28	12,95
Vrouwen. — Femmes :					
0	67,26	73,51	74,21	75,08	76,79
60	17,45	18,69	19,19	19,73	20,93
65	13,88	14,83	15,29	15,76	16,90

Volgens de recentste officiële sterftetabel (1979-1982) bedraagt het gemiddeld aantal te verwachten levensjaren in België voor een pasgeboren jongen 70 jaar en voor een pasgeboren meisje bijna 77 jaar.

Over de gehele periode weergegeven in tabel VII blijkt de gemiddelde levensduur voor mannen bij de geboorte met acht jaar te zijn verlengd, voor vrouwen met bijna 10 jaar.

De divergentie tussen de beide geslachten is nog sterker op 60 en 65 jarige leeftijd.

Van alle mannen die 65 jaar zijn bedraagt de gemiddelde levensverwachting 12,3 tot 12,9 jaar.

Bij de vrouwen van die leeftijd is de gemiddelde levensverwachting over de beschouwde periode toegenomen van 13,8 tot 16,9 jaar.

Tableau VI. Anciens actifs par groupe d'âge
et par sexe (× 1 000)

En dix ans, le nombre de personnes de plus de 75 ans a augmenté de 22 p.c. (26 p.c. chez les femmes, 15 p.c. chez les hommes).

Ces chiffres s'expliquent surtout par l'accroissement de la longévité moyenne.

1.4. Espérance de vie

Tableau VII. Espérance de vie
à quelques âges, par sexe

Selon la dernière table de mortalité officielle (1979-1982), l'espérance moyenne de vie en Belgique d'un nouveau-né de sexe masculin est de 70 ans et celle d'un nouveau-né de sexe féminin de près de 77 ans.

Sur toute la période renseignée dans le tableau VII, il semble qu'à la naissance, l'espérance de vie moyenne des hommes ait augmenté de 8 ans, celle des femmes de près de 10 ans.

La différence est encore plus grande à 60 et à 65 ans.

L'espérance de vie moyenne des hommes de 65 ans est de 12,3 à 12,9 ans.

Chez les femmes du même âge, l'espérance de vie moyenne est passée de 13,8 à 16,9 ans.

Dit wil zeggen dat de man, die 65 jaar is, gemiddeld tot ± 78 jaar zal leven, terwijl de vrouw op 65 jaar nog een levensduur tot ± 82 jaar mag verhoppen.

Het is mogelijk dat deze trend tot verlenging van de gemiddelde levensverwachting zich nog verder zet in de richting van Zweden en Nederland, die op dit vlak nog steeds hoger scoren.

Samenvatting

Een overzicht van de bevolkingsontwikkeling na de tweede wereldoorlog maakt ons volgende bewegingen duidelijk:

1. Een gestadige stijging van het aantal geboorten tot en met 1964 met als echo-effecten de aangroei van de populatie van de jongeren (0-19) tot 1970 en van de groep jongere actieven (20-39 jaar) vanaf 1970.

De aangroei van deze laatste groep wordt in belangrijke mate versterkt door een positief migratiesaldo tot midden de zestiger jaren. Vanaf 1965 daalt het aantal geboorten jaar na jaar.

2. Een lichte gestadige stijging van het aantal « niet-meer-actieven », met binnen deze groep een belangrijke verschuiving naar de 75-plussers ingevolge de fors toegenomen gemiddelde levensverwachting.

Deze gemiddelde levensverwachting is bovendien het meest uitgesproken bij de vrouwen.

3. Het aantal bejaarden t.a.v. het aantal jongeren (seniliteitscoëfficiënt) vertoont een lichte gestadige stijging, m.a.w. een proportionele groei van de groep bejaarden t.o.v. de jongeren.

De afhankelijkheidsgraad $\frac{(\text{bejaarden} + \text{jongeren})}{\text{actieven}}$ maakt een curve-beweging met als hoogtepunt de jaren 1965-1970 ingevolge de hoge geboortecijfers.

Tabel VIII. Evolutie van de seniliteitscoëfficiënt en de afhankelijkheidsgraad

	Seniliteitscoëfficiënt $\frac{\text{bejaarden}}{\text{jongeren}}$	Afhankelijkheidsgraad $\frac{\text{bejaarden} + \text{jongeren}}{\text{actieven}}$
1950	0,49	0,72
1955	0,51	0,75
1960	0,51	0,81
1965	0,50	0,90
1970	0,53	0,90
1975	0,56	0,88
1980	0,57	0,81
1984	0,62	0,77

2. De bevolkingsvooruitzichten voor de toekomst

Vooruitzichten opmaken nopens de toekomstige ontwikkeling van onze bevolking impliceert een reflectie over deze

L'homme de 65 ans vivra donc en moyenne jusqu'à près de 78 ans, et la femme jusqu'à près de 82 ans.

Il se peut que cette tendance d'allongement de l'espérance de vie moyenne se poursuive comme en Suède et aux Pays-Bas qui, en ce domaine, continuent de présenter de meilleurs résultats.

En résumé

Un aperçu du développement démographique après la seconde guerre mondiale, nous révèle les mouvements suivants:

1. Une hausse continue de la natalité jusques et y compris 1964, avec comme répercussion la croissance de la population des jeunes (0 à 19 ans) et du groupe des jeunes actifs (20 à 39 ans) à partir de 1970.

La croissance de ce dernier groupe est encore fortement renforcée par un solde migratoire positif jusqu'au milieu des années 60. A partir de 1965, le nombre de naissances diminue d'année en année.

2. Une légère croissance continue des « anciens actifs » et, dans ce groupe, un important glissement vers les plus de 75 ans par suite de la forte augmentation de l'espérance de vie moyenne.

Cette espérance de vie moyenne est en outre la plus prononcée chez les femmes.

3. Le nombre de vieillards par rapport au nombre de jeunes (coefficient de sénilité) présente une légère hausse continue, en d'autres termes, une croissance proportionnelle du groupe des vieillards par rapport aux jeunes.

Le taux de dépendance $\frac{(\text{vieillards} + \text{jeunes})}{\text{actifs}}$ dessine une courbe dont le sommet se situe dans les années 1965-1970 par suite de la natalité élevée.

Tableau VIII. Evolution du coefficient de sénilité et du taux de dépendance

	Coefficient de sénilité $\frac{\text{vieillards}}{\text{jeunes}}$	Taux de dépendance $\frac{\text{vieillards} + \text{jeunes}}{\text{actifs}}$
1950	0,49	0,72
1955	0,51	0,75
1960	0,51	0,81
1965	0,50	0,90
1970	0,53	0,90
1975	0,56	0,88
1980	0,57	0,81
1984	0,62	0,77

2. Perspectives d'avenir de la population

Faire des prévisions sur le développement de notre population implique une réflexion sur l'avenir et le choix d'hypo-

toekomst en het kiezen van hypothesen. Hoe verder men in de toekomst probeert te zien, hoe sterker de vooruitzichten bepaald worden door de keuze van de hypothesen.

Er is immers geen enkele zekerheid ropens bijvoorbeeld het aantal geboorten of de buitenlandse immigratiebewegingen in de 21e eeuw.

Daarom moeten de cijfers van de verst verwijderde jaren omzichtig geïnterpreteerd worden.

Verder dan het jaar 2000 betreft het eerder een vooruitberekening dan een prognose.

Hiertegenover kan worden gesteld dat de demografische fenomenen zo traag evolueren dat berekeningen op korte of zelfs middellange termijn de werkelijkheid vrij goed kunnen benaderen, omdat zij in grote mate worden bepaald door de generaties die reeds geboren zijn.

In deze nota worden meerdere hypothesen uitgewerkt, omdat het hoofddoel van deze nota gelegen is in het aanduiden van de belangrijkste trendbewegingen die men in de toekomst mag verwachten(1).

Het is niet de bedoeling van deze nota één of andere hypothese als de meest waarschijnlijke naar voor te schuiven, doch eerder de algemene trend aan te duiden die in de verschillende hypothesen aanwezig is.

Te dien einde werd aan het studiebureau ADRASS, dat in opdracht van het Ministerie van Sociale Voorzorg bevolkingsmodellen heeft ontwikkeld teneinde bij voorstellen tot wijziging van de wetgeving de weerslag ervan op de verschillende demografische en socio-professionele bevolkingscategorieën na te gaan, de opdracht gegeven 3 hypothesen te berekenen, vertrekkende van de gekende gegevens tot en met 1985.

(1) Het Nationaal Instituut voor de statistiek heeft recentelijk bevolkingsvooruitzichten opgesteld tot 2025, waarbij telkens één hypothese weerhouden werd inzake de onderscheiden basisdeterminanten van de bevolkingsontwikkelingen.

Schematisch leidde dit tot volgende algemene hypothesen:

- de sterfte, met als indicator dat de levensverwachting zou evolueren van 70,04 jaar voor mannen en 76,79 voor vrouwen naar 73,3 voor mannen en 79,5 jaar voor vrouwen in 2000 (en verder op eenzelfde peil tot in 2025);
- de vruchtbaarheid, geïndiceerd aan de hand van meerdere aanwijzingen, zou volgende ontwikkeling kennen (hier worden slechts twee centrale maten gegeven):
 - gemiddeld aantal kinderen per vrouw:
 - in 1981: 1,7,
 - in 1995: 1,9,
 - in 2025: 2,1,
 - gemiddelde leeftijd van de moeder inzake de vruchtbaarheid:
 - in 1981: 26,6,
 - in 1995: 26,8,
 - in 2025: 25,9;
- de analyse van de interne migratiegegevens leidde tot een inzicht in het mobiliteitsniveau tussen de 43 arrondissementen in België. De tendens in deze beweging werd als status-quo weerhouden.
- de tendenzen inzake de externe migratie werden opgesplitst tussen deze bij de autochtonen en de allochtonen. Beide samen vertonen een constant deficitair balans van ongeveer 20 000 eenheden per jaar — een negatieve balans, welke in ons land reeds enkele jaren aan te wijzen valt.

thèses. Plus ces prévisions sont lointaines, plus elles sont déterminées par le choix des hypothèses.

Il n'y a, par exemple, aucune certitude quant au nombre de naissances ou aux mouvements migratoires du 21^e siècle.

Il faut dès lors interpréter prudemment les chiffres relatifs aux années les plus lointaines.

Au-delà de l'an 2000, il s'agit plutôt d'une projection que d'une prévision.

Par contre, on peut dire que les phénomènes démographiques évoluent si lentement que les calculs à court terme, voire à moyen terme, peuvent être très proches de la réalité, parce qu'ils sont dans une grande mesure déterminés par les générations déjà nées.

Plusieurs hypothèses ont été retenues dans la présente note, dont l'objectif premier est de montrer les principaux mouvements tendanciels prévisibles(1).

L'objectif de la présente note n'est pas de présenter l'une ou l'autre hypothèse comme la plus probable, mais plutôt de dégager la tendance générale présente dans les diverses hypothèses.

Le bureau d'étude ADRASS a été chargé de calculer 3 hypothèses à partir des données connues jusqu'en 1985 inclus. Ce bureau a aussi été chargé par le Ministère de la Prévoyance sociale d'élaborer des modèles démographiques en vue d'en examiner la répercussion sur les différentes catégories démographiques et socio-professionnelles en cas de proposition de modification à la législation.

(1) L'Institut national de statistiques a récemment établi des prévisions démographiques jusqu'en l'an 2025 en retenant chaque fois une seule hypothèse quant aux différentes déterminantes de base des développements de la population.

Schématiquement, ceci a donné les hypothèses générales suivantes:

- la mortalité, avec l'espérance de vie comme indicateur, évolue de 70,04 ans à 73,3 pour les hommes et de 76,79 à 79,5 ans pour les femmes en l'an 2000 et se maintient à ce niveau jusqu'en 2025;
- la fécondité, déduite sur base de plusieurs indices, évoluerait comme suit (seules deux mesures centrales sont données):
 - nombre moyen d'enfants par femme en:
 - 1981: 1,7,
 - 1995: 1,9,
 - 2025: 2,1,
 - âge de fécondité moyen de la mère en:
 - 1981: 26,6,
 - 1995: 26,8,
 - 2025: 25,9;
- l'analyse des données relatives à la migration interne a permis de déterminer le niveau de mobilité entre les 43 arrondissements belges. La statu quo est la tendance retenue pour ce mouvement.
- les tendances en matière de migration externe ont été réparties entre celles des autochtones et des étrangers. Les deux présentent un bilan déficitaire constant de près de 20 000 unités par an — un bilan négatif que l'on constate déjà depuis quelques années en Belgique.

De eerste hypothese — de constante hypothese — houdt voor de komende jaren zowel de vruchtbaarheidsgraad (aantal kinderen per vrouw) als de gemiddelde levensverwachting bij de geboorte van mannen en vrouwen en het migratiesaldo constant op het niveau van 1985.

Dit betekent:

- vruchtbaarheidsgraad: 1,5
- gemiddelde levensverwachting bij de geboorte:
 - voor vrouwen: 77,6
 - voor mannen: 70,9
- extern immigratiesaldo: - 582

De tweede hypothese — de trendhypothese — is een variante op de eerste hypothese, en trekt op het vlak van de gemiddelde levensverwachting en het migratiesaldo de bestaande trend door.

— Alzo evolueert de gemiddelde levensverwachting voor mannen naar 73,1 jaar in 2000 en naar 77,5 jaar in 2025. Voor vrouwen evolueert de levensduur naar 79,2 jaar in 2000 en 82,4 jaar in 2025.

— Het negatief migratiesaldo blijft over heel de periode lichtjes afnemen.

— De vruchtbaarheidsgraad wordt constant gehouden op 1,5.

De derde hypothese houdt inzake de vruchtbaarheid en de gemiddelde levensverwachting, dezelfde hypothesen aan als de bevolkingsvooruitzichten van het NIS:

— Vruchtbaarheidsgraad:

in 1981: 1,7(1)

in 1995: 1,9

in 2025: 2,1

— Gemiddelde levensverwachting: evolueert naar 73,3 jaar voor mannen en 79,5 jaar voor vrouwen in 2000, en blijft op dit peil tot in 2025;

— Negatief migratiesaldo: neemt vanaf 1986 zeer lichtjes af tot in 2000 om dan konstant te blijven.

Op dit vlak is er dus een belangrijk verschil met de vooruitzichten van het NIS, die rekening houden met een jaarlijks negatief migratiesaldo van $\pm 20\ 000$ eenheden.

2.1. Algemene evolutie van de bevolking

Tabel IX. Algemene evolutie
Eerste hypothese ($\times 1\ 000$)

	Jongeren 0-19 j. — Jeunes 0-19 ans	% van de totale bevolking — % de la population totale	Actieven 20-59 j. — Actifs 20-59 ans	% van de totale bevolking — % de la population totale	Niet meer actieven 60 j. — Anciens actifs 60 ans	% van de totale bevolking — % de la population totale	Totale bevolking — Population totale
1985	2 588	26,2	5 345	54,2	1 926	19,5	9 858
1990	2 416	24,5	5 413	54,9	2 020	20,5	9 849
2000	2 178	22,5	5 411	55,9	2 092	21,6	9 681
2010	1 918	20,5	5 262	56,4	2 137	22,9	9 318
2025	1 597	18,7	4 449	52,2	2 462	28,9	8 508

(1) Rekening houdend met de vastgestelde daling tussen 1981 en 1985.

La première hypothèse — l'hypothèse constante — maintient constant au niveau de 1985 le taux de fécondité (nombre d'enfants par femme), l'espérance de vie moyenne à la naissance des hommes et des femmes et le solde migratoire.

Cela signifie:

- taux de fécondité: 1,5
- espérance de vie moyenne à la naissance:
 - pour les femmes: 77,6
 - pour les hommes: 70,9
- solde migratoire externe: - 582

La seconde hypothèse — l'hypothèse de tendance — est une variante de la première; elle suit la tendance actuelle quant à l'espérance de vie moyenne et au solde migratoire.

— Ainsi l'espérance de vie moyenne des hommes évoluerait de 73,1 en l'an 2000 à 77,5 en 2025. Pour les femmes, cette espérance de vie serait, dans la même hypothèse, de 79,2 ans en l'an 2000 et de 82,4 en 2025.

— Le solde migratoire négatif continuerait à diminuer légèrement pendant toute la période.

— Le taux de fécondité serait maintenu constant à 1,5.

La troisième hypothèse retient pour la fécondité et l'espérance de vie moyenne, les hypothèses des prévisions démographiques de l'I.N.S.:

— Taux de fécondité:

en 1981: 1,7(1)

en 1995: 1,9

en 2025: 2,1

— Espérance de vie moyenne: évolution jusqu'à 73,3 ans pour les hommes et jusqu'à 79,5 pour les femmes en l'an 2000. Elle resterait à ce niveau jusqu'en 2025;

— Solde migratoire négatif: diminuerait très légèrement de 1986 jusqu'en l'an 2000 et resterait ensuite constant.

Il y a donc dans ce domaine une différence importante avec les prévisions de l'I.N.S. qui tiennent compte d'un solde migratoire annuel négatif de $\pm 20\ 000$ unités.

2.1. Evolution générale de la population

Tableau IX. Evolution générale
Première hypothèse ($\times 1\ 000$)

	Jongeren 0-19 j. — Jeunes 0-19 ans	% van de totale bevolking — % de la population totale	Actieven 20-59 j. — Actifs 20-59 ans	% van de totale bevolking — % de la population totale	Niet meer actieven 60 j. — Anciens actifs 60 ans	% van de totale bevolking — % de la population totale	Totale bevolking — Population totale
1985	2 588	26,2	5 345	54,2	1 926	19,5	9 858
1990	2 416	24,5	5 413	54,9	2 020	20,5	9 849
2000	2 178	22,5	5 411	55,9	2 092	21,6	9 681
2010	1 918	20,5	5 262	56,4	2 137	22,9	9 318
2025	1 597	18,7	4 449	52,2	2 462	28,9	8 508

(1) En tenant compte de la diminution constatée entre 1981 et 1985.

Volgens de eerste hypothese zou de bevolking over heel de periode met 1,342 miljoen verminderen. Tussen 1981 en 2000 bedraagt de vermindering 170 000 eenheden. In de periode na 2000 wordt de dalende trend veel sterker.

Voor deze forse vermindering van de bevolking is vooral de vermindering van het aantal geboorten verantwoordelijk.

De evolutie van het aantal geboorten bij constante vruchtbaarheidsgraad, leidt vanaf 1987 tot een negatief natuurlijk saldo dat jaar na jaar toeneemt.

Tabel X. Natuurlijke loop van de bevolking
Eerste hypothese

	Geboorten	Sterften	Vershil
1985	114 300	112 700	1 600
1990	111 900	118 500	- 6 600
2000	95 700	123 900	- 28 200
2010	85 443	130 026	- 44 583
2025	71 393	136 193	- 64 800

Op het einde van de beschouwde periode is het aantal geboorten met nagenoeg een derde verminderd.

TWEEDE HYPOTHESE

Bij de tweede hypothese, die een variante is van de eerste, onderkennen we dezelfde trends, met evenwel een sterkere accentuering als gevolg van de langere levensverwachting. De totale bevolking daalt hier over de beschouwde periode met $\pm 850\,000$ eenheden.

De natuurlijke loop van de bevolking, en o.m. het aantal geboorten, kent hier ongeveer dezelfde evolutie als bij de eerste hypothese, gezien dezelfde vruchtbaarheidsgraad wordt aangehouden.

De langere levensverwachting geeft hier uiteraard een groter aantal «niet-meer actieven». Zoals blijkt uit tabel XI klimt deze groep naar het jaar 2025 tot 32 pct. van de totale bevolking.

Het verschil in evolutie van de totale bevolking tussen de eerste en de tweede hypothese wordt dus bijna uitsluitend veroorzaakt door het grote aantal niet-meer actieven in de tweede hypothese ingevolge de toegenomen levensverwachting.

Selon cette première hypothèse, la population diminuerait pendant toute la période de 1,342 million de personnes. Entre 1981 et l'an 2000, la diminution serait de 170 000 unités. Après l'an 2000, la tendance décroissante s'intensifierait.

C'est surtout la dénatalité qui est responsable de cette diminution notable de la population.

L'évolution de la natalité à taux de fécondité constant produit à partir de 1987 un solde naturel négatif qui augmenterait d'année en année.

Tableau X. Mouvement naturel de la population
Première hypothèse

	Naissances	Décès	Difference
1985	114 300	112 700	1 600
1990	111 900	118 500	- 6 600
2000	95 700	123 900	- 28 200
2010	85 443	130 026	- 44 583
2025	71 393	136 193	- 64 800

A la fin de la période considérée, le nombre de naissances est réduit de plus d'un tiers.

DEUXIEME HYPOTHESE

Pour la deuxième hypothèse, variante de la première, nous reconnaissons les mêmes tendances mais avec une accentuation plus marquée en raison de l'allongement de l'espérance de vie. Dans ce cas, la population totale diminue de quelque 850 000 unités pendant la période considérée.

Le mouvement naturel de la population, et entre autres, le nombre de naissances, connaît quasiment la même évolution que dans la première hypothèse, étant donné que le même taux de fécondité est pris en considération.

L'allongement de l'espérance de vie se traduirait de toute évidence par un accroissement du nombre d'«anciens actifs». Comme il ressort du tableau XI, le groupe se développe jusqu'en 2025 pour atteindre 32 p.c. de la population totale.

L'évolution différente de la population active dans la première et la deuxième hypothèse est donc presque exclusivement due au nombre plus élevé d'anciens actifs dans la deuxième hypothèse, en raison de l'allongement de l'espérance de vie.

Tabel XI. Algemene evolutie — Tweede hypothese
(× 1 000)

	Jongeren — Jeunes		Actieven — Actifs		Niet-meer actieven — Anciens actifs		Totale bevolking — Population totale
	0-19 jaar — 0-19 ans	% — %	20-59 jaar — 20-59 ans	% — %	60 + — 60 +	% — %	
1985	2 588	26,2	5 345	54,2	1 926	19,5	9 858
1990	2 416	24,5	5 414	54,9	2 029	20,5	9 859
2000	2 180	22,3	5 421	55,4	2 170	22,2	9 770
2010	1 924	20,1	5 292	55,4	2 323	24,3	9 540
2025	1 609	17,8	4 510	50,1	2 881	32,0	8 999

Tableau XI. Evolution générale — Deuxième hypothèse
(× 1 000)

DERDE HYPOTHESE

In de derde hypothese, waarbij de vruchtbaarheidsgraad en de gemiddelde levensverwachting toeneemt, komen we tot een totaal ander beeld, namelijk een toename van de totale bevolking tot 10 miljoen (vanaf 1997). Dit cijfer wordt aangehouden tot 2013. Van dan af is er een geleidelijke afname van het totaal aantal tot 9,9 miljoen in 2025.

Tabel XII. Algemene evolutie — Derde hypothese
(× 1 000)

	Jongeren — Jeunes		Actieven — Actifs		Niet-meer actieven — Anciens actifs		Totale bevolking — Population totale
	0-19 jaar — 0-19 ans	% — %	20-59 jaar — 20-59 ans	% — %	60 + — 60 +	% — %	
1985	2 588	26,2	5 345	54,2	1 926	19,5	9 858
1990	2 445	24,7	5 414	54,7	2 029	20,5	9 888
2000	2 441	24,3	5 421	54,0	2 170	21,6	10 030
2010	2 431	24,2	5 314	52,9	2 283	22,7	10 030
2025	2 383	24,0	4 869	49,1	2 656	26,8	9 908

TROISIEME HYPOTHESE

Dans cette troisième hypothèse basée sur l'augmentation du taux de fécondité et de l'espérance de vie moyenne, nous arrivons à un résultat tout autre, caractérisé par une croissance de la population totale jusqu'à 10 millions (de 1997 à 2013). A partir de cette date, il y a une diminution progressive jusqu'à 9,9 millions en 2025.

Tableau XII. Evolution générale — Troisième hypothèse
(× 1 000)

De hogere vruchtbaarheidsgraad en de verlengde levensduur zorgen aldus tot 2005 voor een positief natuurlijk saldo.

Het aantal geboorten blijft in deze hypothese schommelen rond de 120 000 per jaar.

Tabel XIII. Natuurlijke loop van de bevolking
Derde hypothese

	Geboorten	Sterften	Verschil
1985	114 300	112 700	1 600
1990	126 400	113 700	12 700
2000	122 900	113 200	9 700
2010	117 000	125 000	— 8 000
2025	125 100	134 700	— 9 600

Rekening houdend met de hypothese van toenemende vruchtbaarheidsgraad, merken we dat de nataliteit in deze hypothese zich handhaaft op een verhoogd niveau van 120 000 à 130 000 geboorten. We kunnen echter moeilijk spreken van een nieuwe geboortegolf zoals na de eerste en de tweede wereldoorlog.

Le taux de fécondité plus élevé et la longévité accrue entraînent donc un solde naturel positif jusqu'en 2005.

Dans cette hypothèse, la natalité continue de fluctuer autour de 120 000 naissances par an.

Tableau XIII. Mouvement naturel de la population
Troisième hypothèse

	Naissances	Décès	Difference
1985	114 300	112 700	1 600
1990	126 400	113 700	12 700
2000	122 900	113 200	9 700
2010	117 000	125 000	— 8 000
2025	125 100	134 700	— 9 600

En retenant l'hypothèse d'un taux de fécondité accru, nous constatons que la natalité se maintient alors entre 120 000 à 130 000 naissances. Mais nous pouvons difficilement parler d'un nouveau « baby-boom » comme ceux qui ont suivi les deux guerres mondiales.

2.2. De opdeling per leeftijdscategorie

Hoewel de vooruitzichten nopens de globale bevolkingscijfers sterk schommelen naargelang de gekozen hypothese, constateren we evenwel binnen de evolutie van de leeftijdscategorieën dezelfde trends.

2.2.1. DE JONGEREN

In de eerste en tweede hypothese daalt het aantal jongeren gestadig en vervolgt hiermee de trend ingezet sinds 1975 onder invloed van het dalend aantal geboorten.

In de hypothese dat de vruchtbaarheidsgraad zou toenemen, is er vrijwel geen daling te bespeuren tot 2010, als gevolg van het hoger aantal geboorten.

Tabel XIV. Evolutie van de jongeren en de actieven
Eerste en tweede hypothese (× 1 000)

	0-18 jaar	%	19-24 jaar	%	25-59 jaar	%
1985	2 434	24,6	951,0	9,6	4 546	46,1
1990	2 275	23,1	868,7	8,8	4 685	47,5
1995	2 169	22,1	779,9	7,9	4 760	48,6
					(4 764)	
2000	2 057	21,2	721,1	7,4	4 810	49,6
					(4 820)	
2005	1 934	20,3	699,7	7,3	4 833	50,7
					(4 852)	
2010	1 809	19,4	666,2	7,1	4 705	50,4
					(4 734)	
2015	1 692	18,6	635,0	6,9	4 527	49,8
					(4 567)	
2020	1 597	18,1	585,4	6,6	4 284	48,6
					(4 334)	
2025	1 510	17,7	544,0	6,4	3 992	46,9
					(4 050)	

Bij de eerste en tweede hypothese constateren we een forse daling bij de categorie 0-18 jaar en bij de categorie 19-24 jaar. Voor de categorie 25-59 jaar noteren we een stijging van het aantal tot ± 2005. De jaren daarop treedt er een daling van dit aantal in. Deze daling is minder sterk bij de tweede hypothese (tussen haakjes).

Tabel XV. Evolutie van de jongeren en de actieven
Derde hypothese (× 1 000)

	0-18 jaar	%	19-24 jaar	%	25-59 jaar	%
1985	2 434	24,6	951,0	9,6	4 546	46,1
1990	2 305	23,3	868,6	8,7	4 686	47,3
1995	2 297	23,0	780,0	7,8	4 764	47,8
2000	2 321	23,1	721,5	7,2	4 820	48,3
2005	2 333	23,2	700,0	6,9	4 851	48,2
2010	2 307	23,0	710,0	7,0	4 727	47,1
2015	2 251	22,5	761,0	7,6	4 582	45,9
2020	2 238	22,5	747,0	7,5	4 437	44,6
2025	2 268	22,8	706,0	7,1	4 277	43,1

2.2. Répartition par groupe d'âge

Bien que les prévisions démographiques globales diffèrent fortement selon les hypothèses choisies, nous constatons les mêmes tendances dans l'évolution des groupes d'âge.

2.2.1. LES JEUNES

Dans les deux premières hypothèses, le nombre de jeunes ne cesse de diminuer depuis 1975 sous l'effet de la dénatalité.

Dans l'hypothèse où le taux de fécondité s'améliore, on n'observe quasiment aucune décroissance jusqu'en 2010 en raison du nombre de naissances.

Tableau XIV. Evolution des jeunes et des actifs
Première et deuxième hypothèses (× 1 000)

	0-18 ans	%	19-24 ans	%	25-59 ans	%
1985	2 434	24,6	951,0	9,6	4 546	46,1
1990	2 275	23,1	868,7	8,8	4 685	47,5
1995	2 169	22,1	779,9	7,9	4 760	48,6
					(4 764)	
2000	2 057	21,2	721,1	7,4	4 810	49,6
					(4 820)	
2005	1 934	20,3	699,7	7,3	4 833	50,7
					(4 852)	
2010	1 809	19,4	666,2	7,1	4 705	50,4
					(4 734)	
2015	1 692	18,6	635,0	6,9	4 527	49,8
					(4 567)	
2020	1 597	18,1	585,4	6,6	4 284	48,6
					(4 334)	
2025	1 510	17,7	544,0	6,4	3 992	46,9
					(4 050)	

Dans les deux premières hypothèses, on constate une diminution sensible pour le groupe de 0 à 18 ans et pour celui de 19 à 24 ans. Pour la catégorie d'âge de 25 à 59 ans, nous notons une progression du nombre jusqu'aux environs de 2005. Les années suivantes seraient marquées par une baisse de ce chiffre, moins importante dans la deuxième hypothèse (entre parenthèses).

Tableau XV. Evolution des jeunes et des actifs
Troisième hypothèse (× 1 000)

	0-18 ans	%	19-24 ans	%	25-59 ans	%
1985	2 434	24,6	951,0	9,6	4 546	46,1
1990	2 305	23,3	868,6	8,7	4 686	47,3
1995	2 297	23,0	780,0	7,8	4 764	47,8
2000	2 321	23,1	721,5	7,2	4 820	48,3
2005	2 333	23,2	700,0	6,9	4 851	48,2
2010	2 307	23,0	710,0	7,0	4 727	47,1
2015	2 251	22,5	761,0	7,6	4 582	45,9
2020	2 238	22,5	747,0	7,5	4 437	44,6
2025	2 268	22,8	706,0	7,1	4 277	43,1

De derde hypothese geeft weer een totaal ander beeld.

De populatie 0-18 jaar blijft in tegenstelling tot de vorige hypothesen min of meer constant over de beschouwde periode.

Hier speelt dus de directe invloed van de stijgende vruchtbaarheidshypothese. Met enige vertraging laat de stijgende vruchtbaarheid zich ook gevoelen in de categorie 19-24 jaar. Tot 2005 is de evolutie hier dezelfde als in de vorige hypothesen. Vanaf 2010 is er hier opnieuw een stijging van het aantal, in tegenstelling tot de verdere daling in de andere hypothesen.

De evolutie van de categorie 25-59 jaar komt nagenoeg overeen met de tweede hypothese, namelijk een stijging tot 2005, en een lichte daling nadien.

Vanaf 2015 is deze daling in de derde hypothese nog minder sterk dan in de tweede, als gevolg van het verder in de tijd uitdeinend effect van de vruchtbaarheidshypothese.

2.2.2. DE ACTIEVEN

Tabel XVI. De actieven — Eerste hypothese (× 1 000)

	20-39	(%)	40-59	(%)
1985	3 018	30,6	2 326	23,6
1990	3 032	30,7	2 381	24,1
2000	2 776	28,6	2 635	27,2
2010	2 398	25,7	2 864	30,7
2025	2 033	23,8	2 416	28,3

(*) Procentueel aandeel in de totale bevolking.

De opsplitsing binnen de categorie der actieven toont aan dat de stijging van het aantal actieven tot ± 2005 (hypothese 1) zich situeert binnen de categorie van de 40-59.

De groep der jonge actieven daalt vooral na 1990 als gevolg van het dalend aantal geboorten sinds 1965.

De oudere actieven stijgen in aantal onder impuls van diegenen die geboren zijn in de jaren van stijgende nataliteit. De mensen geboren in de periode 1950-1964 zijn immers diegenen die tussen 1990 en 2005 aantreden in de categorie der « oudere actieven ».

Tabel XVII. De actieven — Tweede hypothese (× 1 000)

	20-39	(%)	40-59	(%)
1985	3 018	30,6	2 326	23,6
1990	3 031	30,7	2 382	24,1
2000	2 777	28,4	2 644	27,0
2010	2 403	25,2	2 889	30,2
2025	2 046	22,7	2 464	27,3

(*) Procentueel aandeel in de totale bevolking.

La troisième hypothèse présente un tout autre résultat.

Contrairement aux hypothèses précédentes, la population de 0 à 18 ans reste plus ou moins constante pendant la période considérée, grâce à l'influence directe de l'hypothèse d'une fécondité accrue.

Cet accroissement de la fécondité se fait également sentir, avec quelque retard, dans le groupe d'âge de 19 à 24 ans. L'évolution est dans ce cas la même que dans les hypothèses précédentes, jusqu'en 2005. Dans cette hypothèse, les effectifs de ce groupe s'accroissent à nouveau à partir de 2010, contrairement aux autres hypothèses dans lesquelles ils continuent de baisser.

L'évolution de la catégorie de 25 à 59 ans correspond à peu près à la deuxième hypothèse, à savoir une croissance jusqu'en 2005, suivie d'une légère baisse.

À partir de 2015, cette baisse, selon la troisième hypothèse, est encore moins prononcée que dans la deuxième, à la suite de l'effet dans le temps de l'hypothèse concernant le taux de fécondité.

2.2.2. LES ACTIFS

Tableau XVI. Les actifs — Première hypothèse (× 1 000)

	20-39	(%)	40-59	(%)
1985	3 018	30,6	2 326	23,6
1990	3 032	30,7	2 381	24,1
2000	2 776	28,6	2 635	27,2
2010	2 398	25,7	2 864	30,7
2025	2 033	23,8	2 416	28,3

(*) En pourcentage de la population totale.

Les divisions dans la catégorie des actifs montrent que l'augmentation du nombre d'actifs jusqu'aux environs de 2005 (1^{re} hypothèse) se situe dans la catégorie de 40 à 59 ans.

Le groupe des jeunes actifs diminuerait, surtout après 1990, en raison de la dénatalité depuis 1965.

Les actifs plus âgés augmenteraient en nombre sous l'impulsion de ceux qui sont nés au cours des années de forte natalité. Les personnes nées entre 1950 et 1964 sont en effet celles qui entrent dans la catégorie des « actifs plus âgés », entre 1990 et 2005.

Tableau XVII. Les actifs — Deuxième hypothèse (× 1 000)

	20-39	(%)	40-59	(%)
1985	3 018	30,6	2 326	23,6
1990	3 031	30,7	2 382	24,1
2000	2 777	28,4	2 644	27,0
2010	2 403	25,2	2 889	30,2
2025	2 046	22,7	2 464	27,3

(*) En pourcentage de la population totale.

De tweede hypothese die gebaseerd is op dezelfde constante vruchtbaarheidsgraad, geeft quasi hetzelfde beeld.

Alleen bij de derde hypothese is de daling van de groep der jonge actieven vanaf 2010 minder sterk dan bij de vorige hypothesen, omwille van de hogere vruchtbaarheidsgraad voor de jaren vanaf 1990.

De trend in de categorie der oudere actieven is quasi dezelfde als bij de vorige hypothesen, vermits deze groep zijn voedingsbodem vindt in dezelfde periode 1950-1964.

Tabel XVIII. De actieven — Derde hypothese
(× 1 000)

	20-39	(%)	40-59	(%)
1985	3 018	30,6	2 326	23,6
1990	3 031	30,7	2 382	24,1
2000	2 777	27,7	2 644	26,4
2010	2 431	24,5	2 883	28,8
2025	2 431	24,5	2 438	24,6

(*) Procentueel aandeel in de totale bevolking.

2.2.3. DE NIET-MEER ACTIEVEN

Tabel XIX. Eerste hypothese (× 1 000)

	60-74 jaar — 60-74 ans			
	Vrouwen — Femmes	Mannen — Hommes	Totaal — Total	% van de bevolking — % de la population
1985	723,4	587,7	1 311	13,3
1990	747,0	620,5	1 367	13,8
1995	821,5	678,5	1 500	15,3
2000	788,3	654,5	1 443	14,9
2005	741,7	621,8	1 363	14,3
2010	767,2	661,0	1 428	15,3
2015	818,0	715,8	1 534	16,8
2020	903,8	787,2	1 691	19,1
2025	939,9	814,6	1 755	20,6
75 +				
1985	406,7	207,7	614,4	6,2
1990	433,6	218,7	652,3	6,6
1995	399,6	193,3	583,9	5,9
2000	427,3	222,2	649,6	6,7
2005	452,0	238,2	690,2	7,2
2010	464,3	244,6	709,0	7,6
2015	453,1	237,4	690,5	7,6
2020	427,7	226,1	653,8	7,4
2025	456,2	251,4	707,6	8,3

Uit tabel IX is reeds gebleken dat in de eerste hypothese het aantal « niet-meer actieven » over de beschouwde periode gestadig toeneemt van 1 926 000 eenheden in 1985 tot 2 462 000 eenheden in 2025 (+ 536 000).

Rond de jaren 2005 is er even een vermindering tengevolge van de lagere geboorten tijdens de oorlogsjaren.

La seconde hypothèse, basée sur le même taux constant de fécondité, donne un résultat quasi identique.

Ce n'est que dans la troisième hypothèse que la baisse du groupe des jeunes actifs à partir de 2010 serait moins forte que dans les hypothèses précédentes, en raison du taux de fécondité plus élevé à partir de 1990.

Dans la catégorie des actifs plus âgés, la tendance serait presque identique que dans les hypothèses précédentes puisque ce groupe comprend les personnes nées entre 1950 et 1964.

Tableau XVIII. Les actifs — Troisième hypothèse
(× 1 000)

	20-39	(%)	40-59	(%)
1985	3 018	30,6	2 326	23,6
1990	3 031	30,7	2 382	24,1
2000	2 777	27,7	2 644	26,4
2010	2 431	24,5	2 883	28,8
2025	2 431	24,5	2 438	24,6

(*) En pourcentage de la population totale.

2.2.3. LES « ANCIENS ACTIFS »

Tableau XIX. Première hypothèse (× 1 000)

La tableau IX a déjà montré que, dans la première hypothèse, le nombre d'« anciens actifs » augmenterait continuellement pendant la période considérée, de 1 926 000 unités en 1985 à 2 462 000 unités en 2025 (+ 536 000).

Vers 2005, une diminution se produit à la suite de la dénatalité pendant les années de guerre.

De toename tekent zich af zowel in de categorie «60-74 jaar» als in de categorie «75+ jaar». De trend, waargenomen in de periode vóór 1985, zet zich dus versterkt verder. Noteren we andermaal dat bij de «75-plussers» er dubbel zoveel vrouwen zijn als mannen.

In de tweede hypothese, waarbij de gemiddelde levensverwachting voor mannen evolueert naar 73,1 jaar in 2000 en 77,5 jaar in 2025, en voor vrouwen naar 79,2 jaar in 2000 en 82,4 jaar in 2025, zijn de hogerbeschreven trends nog veel sterker geaccentueerd (zie tabel XI).

Tabel XX. Tweede hypothese (× 1 000)

	60-74 jaar 60-74 ans				% van de bevolking — % de la population
	Vrouwen — Femmes	Mannen — Hommes	Totaal — Total		
1985	723,4	587,7	1 311		13,3
1990	747,9	624,3	1 372		13,9
1995	826,0	691,3	1 517		15,4
2000	797,8	677,1	1 475		15,0
2005	756,6	654,4	1 411		14,5
2010	788,5	705,7	1 494		15,6
2015	847,4	777,2	1 625		17,3
2020	945,8	873,4	1 819		19,7
2025	992,8	921,8	1 915		21,2
75 +					
1985	406,7	207,7	614,4		6,2
1990	434,7	222,0	657,2		6,6
1995	398,5 ⁽¹⁾	205,1 ⁽¹⁾	603,6		6,1
2000	447,1	247,7	694,7		7,1
2005	487,5	281,6	769,1		7,9
2010	519,6	309,7	829,3		8,6
2015	529,4	324,1	853,5		9,0
2020	523,0	332,7	855,7		9,2
2025	575,5	391,0	966,5		10,7

⁽¹⁾ De daling in 1995 is hier het effect van de lage geboortecijfers tijdens en vlak na de eerste wereldoorlog.

De niet-meer actieve groep tussen 60-74 jaar klimt naar 2025 op tot meer dan 20 pct. van de totale bevolking.

De 75-plussers zouden in die hypothese meer dan 10 pct. van de totale bevolking vertegenwoordigen. Samen dus 32 pct. van de totale bevolking.

De derde hypothese volgt dezelfde trend als de tweede tot 2000. Van dan af, gelet op de uitgangshypothese vertoont deze hypothese een iets zwakkere trend, en bevindt zich aldus tussen de eerste en de tweede hypothese.

Als trend in de drie hypothesen merken we dus duidelijk een vergrijzing van onze bevolking. Het aandeel der niet-meer actieven (60+) in de totale bevolking stijgt van 19,5 pct. in 1985 tot 21,5 à 22 pct. in 2000.

Vanaf 2000 naar 2025 stijgt dit aandeel in veel sterkere mate naar 26,8 pct., 28,9 pct. of 32 pct. al naargelang de hypothese.

L'accroissement concerne tant le groupe d'âge des 60 à 74 ans, que celui des 75 ans et plus. La tendance observée avant 1985 se poursuit donc en s'accroissant. A noter aussi que le groupe des 75 ans et plus compte deux fois plus de femmes que d'hommes.

Dans la deuxième hypothèse, caractérisée par une évolution de l'espérance de vie moyenne pour l'homme de 73,1 ans en 2000 à 77,5 ans en 2025 et pour la femme de 79,2 ans à 82,4 ans, les tendances prédécrites s'affirment d'une manière encore beaucoup plus marquée (cf. aussi tableau XI).

Tableau XX. Deuxième hypothèse (× 1 000)

⁽¹⁾ La chute en 1995 est la conséquence de la dénatalité pendant et immédiatement après la première guerre mondiale.

Le groupe des anciens actifs de 60 à 74 ans, augmentera jusqu'à plus de 20 p.c. de la population vers l'an 2025.

Dans cette hypothèse, les personnes âgées de plus de 75 ans représenteront plus de 10 p.c. de la population, soit ensemble 32 p.c. de la population.

La troisième hypothèse suit la même tendance jusqu'en 2000. A partir de là, compte tenu de l'hypothèse de base, elle suit une évolution plus faible qui la situe entre la première et la seconde hypothèse.

Nous constatons donc dans les trois hypothèses une tendance au vieillissement de notre population. La part des anciens actifs (+ 60) dans la population totale passe de 19,5 p.c. en 1985 à 21,5 p.c. ou 22 p.c. en l'an 2000.

De l'an 2000 à 2025 ce pourcentage augmente fortement à 26,8 p.c., 28,9 p.c. ou 32 p.c. selon l'hypothèse.

De vergrijzing van de bevolking is een verschijnsel dat zich niet beperkt tot ons land. Op basis van de gestandaardiseerde bevolkingsreeksen, zoals deze van de U.N.O., blijkt onmiskenbaar dat de veroudering van de bevolking in nagenoeg alle Westerse landen een vast gegeven is. De evolutie wordt in onderstaande tabel in kaart gebracht. Hierin wordt de verhouding van de leeftijdsgroep + 65 jaar tot de globale bevolking weergegeven.

Tabel XXI. Aandeel van de oudere bevolking (+ 65) in de totale bevolking

Landen Pays	% 65 + (mannen + vrouwen) % + 65 ans (hommes + femmes)				
	1980	1990	2000	2010	2025
België — Belgique	14,3	14,4	16,4	17,0	22,7
Denemarken — Danemark	14,2	15,5	15,6	17,8	22,9
Frankrijk — France	13,7	13,5	15,5	16,0	21,9
B.R.D. — R.F. d'Allemagne	15,0	14,9	17,0	21,3	24,7
Griekenland — Grèce	13,3	13,8	16,2	16,2	17,5
Ierland — Irlande	11,1	10,5	9,6	9,5	12,2
Italië — Italie	13,5	14,5	16,6	18,0	21,3
Luxemburg — Luxembourg	14,0	14,0	16,1	18,9	24,5
Nederland — Pays-Bas	11,5	13,0	14,5	16,9	24,9
Portugal — Portugal	10,4	11,0	12,3	12,7	17,0
Spanje — Espagne	10,9	11,8	13,6	13,5	15,7
Ver. Koninkrijk — Royaume-Uni	14,8	15,2	15,2	15,9	19,7
V.S.A. — Etats-Unis	11,3	12,1	12,3	13,1	19,6
Japan — Japon	9,0	11,2	15,1	18,4	21,6

Uit deze tabel kan afgeleid worden dat de toename van het aantal 65-plussers in de meeste ons omringende landen dezelfde trend volgt. Tussen 1980 en 2000 groeit het aandeel van de groep + 65-jaren in de globale bevolking gemiddeld met 0,1 pct. Vanaf 2000 treedt ter zake een echte versnelling op. Volgens bovenstaande prognoses zou de aangroei tussen 2000 en 2025 in onze buurlanden gemiddeld tussen 0,3 pct. en 0,5 pct. per jaar belopen.

3. Samenvatting

3.1. Tussen 1950 en 1980 is onze Belgische bevolking gestegen met 1,2 miljoen eenheden. Belangrijkste factor in deze evolutie is de gestadige stijging van het aantal geboorten, tot en met 1964, en het echo-effect van deze stijging op de populatie van de jongeren en de groep jongere actieven (20-39 jaar). Vanaf 1965 gaat het aantal geboorten in dalende lijn, met een echo-effect op de groep der jongeren (0-19 jaar).

De groep der niet-meer actieven stijgt matig tot 1975 en blijft dan constant. In 1950 vertegenwoordigt deze groep 13,7 pct. van de totale bevolking, in 1980 belooft dit 16,3 pct.

Wel tekent zich binnen de groep der niet actieven een belangrijke verschuiving af naar de 75-plussers ingevolge de steeds toenemende gemiddelde levensverwachting.

Le vieillissement de la population est un phénomène qui ne se limite pas à notre pays. Les séries démographiques standardisées, telles que celles de l'O.N.U., prouvent que le phénomène de vieillissement de la population se constate dans tous les pays occidentaux. Cette évolution est schématisée dans le tableau ci-après qui indique le rapport entre la catégorie d'âge des + 65 ans et la population totale.

Tableau XXI. % de la population âgée (+ 65 ans) dans la population totale de différents pays industrialisés

On peut déduire de ce tableau que la hausse du nombre de personnes âgées de plus de 65 ans est une tendance qui se manifeste dans tous les pays voisins. De 1980 à 2000, le pourcentage de cette catégorie de personnes augmentera en moyenne de 0,1 p.c. A partir de l'an 2000 cette tendance s'accélère. D'après la projection ci-avant cette croissance serait dans les pays voisins, de 0,3 p.c. à 0,5 p.c. en moyenne par an, entre 2000 et 2025.

3. Résumé

3.1. De 1950 à 1980, notre population belge a augmenté de 1,2 million d'unités. Le principal facteur de cette évolution est la hausse continue de la natalité jusques et y compris 1964, et l'effet écho de cette hausse sur la population de jeunes et sur le groupe des jeunes actifs (20 à 39 ans). La natalité diminue à partir de 1965, avec un effet écho sur le groupe des jeunes (0 à 19 ans).

Le groupe des anciens actifs augmente modérément jusqu'en 1975 et reste ensuite constant. En 1950, ce groupe représentait 13,7 p.c. de la population, en 1980, 16,3 p.c.

Dans ce même groupe se dessine cependant un glissement vers les plus de 75 ans, en raison de l'accroissement continu de l'espérance de vie moyenne.

3.2. Naar de toekomst toe geven alle hypothesen een stijging van de groep der niet-meer actieven. Naar het jaar 2000 toe is er nog een milde groei die, al naargelang de mortaliteitshypothese 166 000 of 244 000 eenheden bedraagt.

Van 2000 naar 2025 is de groei van het aantal niet-meer actieven veel sterker en bedraagt, al naargelang de hypothese 370 000, 486 000 of 711 000.

	1985	2000	2025
1e hyp.	1 926	2 092	2 462
2e hyp.	1 926	2 170	2 881
3e hyp.	1 926	2 170	2 656

3.3. In alle hypothesen is in de beschouwde periode een ommekeer in de verhouding tussen de bejaarden en de jongeren (seniliteitscoëfficiënt).

	1985	2000	2025
1e hyp.	0,74	0,96	1,5
2e hyp.	0,74	0,99	1,8
3e hyp.	0,74	0,88	1,1

De ommekeer situeert zich in de drie hypothesen na 2000.

3.4. Binnen de groep der niet-meer actieven, groeit de « vierde-generatie » (75-plussers) verder. Deze groep neemt een steeds grotere plaats in binnen onze bevolking, en evolueert van 6,2 pct. van de totale bevolking in 1985 naar 6,7 pct. respectievelijk 7,1 pct. in 2000 en 8,3 pct. respectievelijk 10,7 pct. in 2025, al naargelang de hypothese.

3.5. De evolutie van de groep actieven is in de drie hypothesen nagenoeg gemeenschappelijk: vrijwel ongewijzigd aantal tot ± 2005 (schommelend rond 5,4 miljoen eenheden) van dan af forse daling naar 4,4 tot 4,8 miljoen eenheden in 2025 al naargelang de hypothese.

Hierbij dient vooreerst opgemerkt dat wij in onze hypothesen praktisch geen schommelingen voorzien in het extern migratiesaldo.

Vervolgens stellen wij vast dat deze globale stabiliteit van de actieve groep tot ± 2005, wel een aantal interne verschuivingen kent.

Opvallend hierbij is dat de jongste groep van het actieve blok (19-24 jaar) in alle hypothesen afneemt van ± 950 000 in 1985 tot 700 000 in 2005.

In de eerste en tweede hypothese zet deze dalende trend zich verder na 2005.

In de derde hypothese is er van dan af opnieuw een stijging in gevolge een verhoging der geboorten vanaf 1986.

3.2. Pour le futur, toutes les hypothèses donnent une hausse du groupe des anciens actifs. Vers l'an 2000, il y aurait encore une progression modérée qui, d'après l'hypothèse de mortalité, s'élèvera à 166 000 ou 244 000 unités.

De 2000 à 2025, la croissance du nombre d'anciens actifs serait beaucoup plus forte et serait, selon les hypothèses, de 370 000, 486 000 ou 711 000 unités.

	1985	2000	2025
1 ^e hyp.	1 926	2 092	2 462
2 ^e hyp.	1 926	2 170	2 881
3 ^e hyp.	1 926	2 170	2 656

3.3. Toutes les hypothèses donnent un renversement dans le rapport entre les personnes âgées et les jeunes (coefficient de sénilité).

	1985	2000	2025
1 ^e hyp.	0,74	0,96	1,5
2 ^e hyp.	0,74	0,99	1,8
3 ^e hyp.	0,74	0,88	1,1

D'après toutes les hypothèses, ce renversement se produirait après l'an 2000.

3.4. Dans le groupe des anciens actifs, la « quatrième génération » (75 ans et plus) poursuit sa progression. Le groupe occupe une place de plus en plus grande dans notre population qu'on peut évaluer à 6,2 p.c. de l'ensemble de la population en 1985 pour atteindre, selon les hypothèses, 6,7 p.c. respectivement 7,2 p.c., en l'an 2000 et 8,3 p.c. respectivement 10,7 p.c. en 2025.

3.5. L'évolution du groupe des actifs est presque identique dans les trois hypothèses: quasiment inchangée jusqu'aux environs de 2005 (fluctuant autour de 5,4 millions) puis baisse sensible vers 4,4 à 4,8 millions en 2025, suivant les hypothèses.

A noter à cet égard que nos hypothèses ne prévoient pratiquement aucune fluctuation du solde migratoire externe.

Ensuite, nous constatons que cette stabilité globale du groupe des actifs connaît jusqu'aux environs de 2005 un certain nombre de changements internes.

Fait surprenant, le groupe le plus jeune dans le bloc des actifs (19 à 24 ans) diminue dans toutes les hypothèses de quelque 950 000 en 1985 à 700 000 en 2005.

Dans les deux premières hypothèses, cette tendance décroissante se poursuit après 2005.

Dans la troisième hypothèse, une progression réapparaît à partir de cette date en raison de la natalité en hausse dès 1986.

3.6. Waar wij aldus tot de jaren 2000-2005 een vrij betrouwbaar beeld kunnen geven van de verwachte ontwikkeling der actieve en niet-meer actieve populatie, is het evenwel anders gesteld met de vooruitzichten nopens de jongere populatie.

Alles hangt hier af van de hypothese inzake vruchtbaarheid die men aanneemt. Hieromtrent bestaan verschillende zienswijzen.

In haar bevolkingsvooruitzichten 1981-2025 heeft het N.I.S. zich laten leiden door de Easterlin-curve.

Easterlin heeft het begin van het beroepsleven en de vorming van het gezin met elkaar in verband gebracht. Wanneer de verhouding tussen jongeren op actieve leeftijd (20-34 jaar) tot de iets oudere actieven (35-59 jaar) wordt gewijzigd, stijgt of daalt de spanning op de arbeidsmarkt. Volgens Easterlin kan dit de vorming van de nieuwe gezinnen beïnvloeden.

In het geval van België is er een treffend parallelisme aan te wijzen tussen deze twee elementen voor de jaren 1954-1981 (zie grafiek).

3.6. Alors que l'idée que nous pouvons donner de l'évolution escomptée de la population active et de la population âgée est relativement fiable jusqu'en 2000-2005, il en va cependant différemment des prévisions concernant le groupe des jeunes.

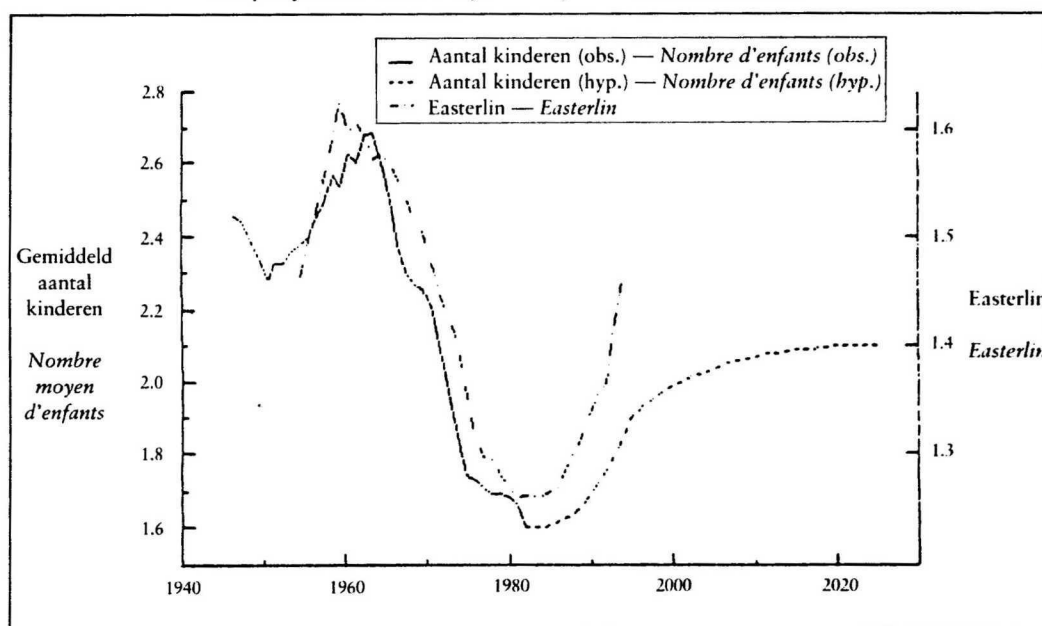
Tout dépend ici de l'hypothèse de fécondité admise. Des divergences de vues existent à ce propos.

Dans ses prévisions démographiques pour 1981 à 2025, l'I.N.S. s'est laissé guider par la courbe d'Easterlin.

Easterlin a établi une relation entre le début de la vie professionnelle et la constitution du ménage. Lorsque le rapport entre les jeunes en âge d'activité (20-34 ans) et les actifs un peu plus âgés (35 à 59 ans) se modifie, les tensions augmentent ou diminuent sur le marché de l'emploi. Selon Easterlin, ce phénomène peut influencer la constitution des nouveaux ménages.

Dans le cas de la Belgique, on constate un parallélisme frappant entre ces deux éléments pour les années 1954 à 1981 (cf. graphique).

Grafiek. Gemiddeld aantal kinderen en Easterlincurve
Graphique. Nombre moyen d'enfants et courbe d'Easterlin



Gezien het verlaagd aanbod na 1985 van jongeren op de arbeidsmarkt, zou men een lichte stijging van de nataliteit kunnen verwachten.

Het N.I.S. volgt de Easterlin-curve tot in 1995.

Voor de jaren daarop wordt de curve afgevlakt gaande naar een vruchtbaarheidsgraad van 2,1 in 2025.

Eu égard à la baisse de l'offre, après 1985, de la main-d'œuvre jeune sur le marché de l'emploi, on pourrait s'attendre à une légère hausse de la natalité.

L'I.N.S. suit la courbe d'Easterlin jusqu'en 1995.

Pour les années suivantes, la courbe se tasse, évoluant vers un taux de fécondité de 2,1 en 2025.

Anderen zijn de mening toegedaan dat het aantal geboorten verder zal dalen.

Het toenemend aantal echtscheidingen, het meer en meer ongehuwd samenwonen, de beheersing van de fertiliteit, zijn factoren die mede-verantwoordelijk zijn voor een verdere vruchtbaarheidsdaling.

Noteren we dat het aantal echtscheidingen en het ongehuwd samenwonen in ons land lager liggen dan in de meeste ons omringende landen.

De daling van de vruchtbaarheid verwijst echter volgens sommigen fundamenteel naar bredere kulturele veranderingen in de samenleving, naar een gewijzigd gedragspatroon, naar waardenverschuivingen.

Naast de traditionele afnemende kerkelijkheid, is er een accentuering van de individuele emancipatie, de zelfontplooiing, de toenemende waarde die wordt gehecht aan de partnerrelatie « an sich ». Bij sommigen weegt de wens tot meer kinderen aldus minder zwaar dan andere waarden. De opvoeding van meerdere kinderen komt in concurrentie met de wens tot werkbehoud, en/of met de uitbouw van een volwaardige partnerrelatie.

Er is dus geen eensgezindheid nopens de te verwachten vruchtbaarheidsevolutie.

In onze eerste en tweede hypothese wordt gewerkt op basis van een constante vruchtbaarheidsgraad. In de derde hypothese wordt de vruchtbaarheidsevolutie die ook door het N.I.S. wordt aangenomen, uitgewerkt. Al naargelang de hypothese komt men tot zeer uiteenlopende cijfergegevens (1).

Bij een constante vruchtbaarheidsgraad, waarbij het aantal geboorten verder daalt, constateren we (zie hypothese 1 en 2) een sterke daling van de jongeren (0-19 jaar) en de jongste actieven (19-24 jaar).

De sterke daling van het aantal geboorten bij constante vruchtbaarheidsgraad leidt in deze hypothese vrij snel tot een negatief natuurlijk saldo dat in hoofdzaak ook de vermindering van de totale bevolking in de eerste en tweede hypothese verklaart.

In de derde hypothese heeft de stijgende vruchtbaarheidsgraad een directe invloed op het aantal jongeren dat hier stabiel blijft en, samen met de verlengde levensverwachting, verantwoordelijk is voor een toename van onze bevolking tot meer dan 10 miljoen eenheden rond de jaren 2000.

3.7. Noteren we dat op basis van cijfers van het N.I.S. blijkt dat in België voor het eerst sinds jaren het aantal geboorten in 1986 zou toenemen. Het aantal geboorten in 1986 zou ruim 117 000 eenheden bedragen wat ten opzichte van 1985 een stijging met 2,7 pct. betekent. De vruchtbaarheidsgraad zou opklimmen tot 1,54. Het aantal echtscheidingen daarentegen zou met 4 pct. zijn gedaald.

(1) In een hypothese waarbij de vruchtbaarheidsgraad verder zou afnemen tot 1 in het jaar 2025, zou het aantal geboorten dalen naar 107 000 in 1990, 83 700 in 2000 en 42 000 in 2025. Deze hypothese wordt in het bestek van deze studie niet weerhouden.

D'autres estiment que la natalité diminuera encore.

Le nombre croissant de divorces, la cohabitation de plus en plus fréquente de personnes non mariées, la régulation des naissances sont également responsables de la poursuite de la baisse de la fécondité.

Notons toutefois que le nombre des divorces et de cohabitations dans notre pays est moins prononcé que dans la plupart des pays voisins.

Selon certains cependant, cette baisse de la fécondité révèle des changements socio-culturels plus larges, d'une modification de comportement, d'un glissement des valeurs.

En plus de la baisse de la pratique religieuse traditionnelle, il y a une accentuation de l'émancipation individuelle, de l'épanouissement, de la valeur croissante attribuée à la relation « an sich » avec le partenaire. Pour certains, le désir d'avoir plus d'enfants s'efface devant d'autres valeurs. L'éducation de plusieurs enfants entre en concurrence avec le désir de conserver son emploi et/ou de développer une relation à part entière avec le partenaire.

Il n'y a donc pas d'unanimité sur l'évolution escomptée de la fécondité.

Nos première et deuxième hypothèses ont été fondées sur un taux constant de fécondité. La troisième hypothèse développe l'évolution de la fécondité admise par l'I.N.S. Les données chiffrées diffèrent beaucoup selon les hypothèses (1).

A taux de fécondité constant et baisse continue de la natalité, nous constatons (voir hypothèse 1 et 2) une forte baisse du nombre de jeunes (0 à 19 ans) et des plus jeunes actifs (19 à 24 ans).

La forte baisse de la natalité à taux de fécondité constant aboutit dans cette hypothèse assez rapidement à un solde naturel négatif qui explique aussi en grande partie la diminution de la population totale dans les première et deuxième hypothèses.

Dans la troisième hypothèse, la hausse du taux de fécondité a une influence directe sur le nombre de jeunes qui, ici, reste stable et qui, avec la croissance escomptée de l'espérance de vie, est responsable de l'augmentation de notre population jusqu'à plus de 10 millions vers l'an 2000.

3.7. Notons que d'après les données de l'I.N.S., le nombre de naissances en Belgique augmenterait en 1986 pour la première fois depuis des années. Le nombre de naissances en 1986 s'élèverait à 117 000 unités, ce qui signifie, par rapport à 1985, une augmentation de 2,7 p.c. Le taux de fécondité augmenterait jusqu'à 1,54. Le nombre de divorces diminuerait de 4 p.c.

(1) Dans l'hypothèse suivant laquelle le taux de fécondité continuerait de diminuer jusqu'à 1 en l'an 2025, le nombre de naissances diminuerait jusqu'à 107 000 en 1990, 83 700 en 2000 et 42 000 en 2025. Cette hypothèse n'est pas retenue dans le cadre de la présente étude.

Een deel van deze stijging van het aantal geboorten wordt verklaard door het feit dat de hoge geboorteaantallen tot 1964, nu de leeftijdsjaren met maximale vruchtbaarheid bereiken.

Dit gegeven zou slechts een deel verklaren van de stijging.

Sommigen beweren dat in het begin van de jaren tachtig, omwille van de ongunstige toekomstverwachtingen ingevolge de crisis, een aantal geboorten uitgesteld werd doch niet afgesteld. Anderen beweren dat er wel degelijk een kentering is in het aantal kinderen per gezin.

3.8. Noteren we tenslotte dat, op basis van het huidige sterftepeil, gemiddeld ongeveer 2,1 kinderen per vrouw geboren moeten worden om onze bevolking op peil te houden.

Dit totale vruchtbaarheidscijfer dat in 1964 nog 2,71 bedroeg, is tot 1,5 gedaald in 1985. Dit betekent derhalve dat onze huidige vruchtbaarheid gevoelig beneden het vervangingsniveau ligt, en dat in de loop van de laatste 20 jaar het gemiddeld aantal kinderen per vrouw in ons land met 1,2 gedaald is.

Een nog duidelijker beeld geeft ons de netto-reproductiecoëfficiënt, die de vervanging der generaties evalueert. Van 1,27 in 1964 daalde dit cijfer tot beneden de 0,80 in 1982. De netto-reproductiecoëfficiënt geeft de verhouding van het aantal moeders t.o.v. het aantal reproductieve dochters, met uitzuivering van de kindersterfte. Onze huidige bevolkingsdynamiek ligt dus ongeveer 20 pct. beneden het vereiste niveau om net in zijn vervanging te voorzien.

DEEL II: DE ONTWIKKELING VAN DE BEROEPSBEVOLKING

Een apart hoofdstuk gewijd aan de ontwikkeling van de beroepsbevolking is noodzakelijk, omdat de beroepsbevolking niet dezelfde inhoud dekt als de demografisch actieve populatie, welke in het eerste deel werd onderzocht.

Zo zullen bijvoorbeeld studenten van 20 jaar en ouder tot de demografisch actieven behoren, doch niet tot de beroepsbevolking.

Omgekeerd zullen jongeren beneden 20 jaar die werken, tot de beroepsbevolking en niet tot de demografisch actieven behoren.

Ook vervroegd gepensioneerden (vóór 60 jaar) zullen tot de demografisch actieven behoren, doch niet tot de beroepsbevolking.

Hetzelfde voor de thuiswerkende moeders. Zij behoren tot de demografisch actieve populatie, doch niet tot de beroepsbevolking.

Cette augmentation du nombre de naissances s'explique en partie par le fait que les personnes nées pendant la période allant jusqu'en 1964 sont maintenant à l'âge où la fécondité est maximale.

Ceci n'expliquerait que partiellement cette augmentation.

D'autres affirment qu'à l'aube des années quatre-vingts, les perspectives d'avenir défavorables en raison de la crise ont incité certains à remettre à plus tard la venue d'une naissance, sans toutefois y renoncer. D'autres soutiennent qu'un renversement s'est effectivement produit dans le nombre d'enfants par ménage.

3.8. Notons enfin que sur la base du chiffre actuel de mortalité, chaque femme devrait donner naissance à environ 2,1 enfants en moyenne pour maintenir notre population au même niveau.

Ce taux de fécondité total, qui s'élevait encore à 2,71 en 1964, a été ramené à 1,5 en 1985. Ce qui signifie que notre fécondité se situe sensiblement en deçà du niveau de remplacement et que ces vingt dernières années, la moyenne des enfants par femme a diminué de 1,2 dans notre pays.

Le coefficient net de reproduction qui évalue le remplacement des générations donne une image encore plus explicite. De 1,27 en 1964 ce taux est descendu en dessous de 0,80 en 1982. Le coefficient net de reproduction exprime la proportion du nombre de mères par rapport au nombre de filles, abstraction faite de la mortalité infantile. Notre dynamique démographique actuelle est donc quelque 20 p.c. en dessous du niveau qui suffit juste assez pour pouvoir à son remplacement.

PARTIE II: EVOLUTION DE LA POPULATION ACTIVE

Il est nécessaire de consacrer un chapitre particulier à l'évolution de la population active, parce que celle-ci ne couvre pas la même notion que la population active en termes de démographie, qui a fait l'objet de la première partie de la note.

Ainsi les étudiants de 20 ans et plus appartiendront à la catégorie des actifs en termes de démographie et non à la population active.

Inversement, les jeunes de moins de 20 ans qui travaillent, appartiendront à la population active et non pas à la catégorie des actifs en termes de démographie.

De même, les titulaires d'une pension anticipée (avant 60 ans) appartiendront aux actifs en termes de démographie et non pas à la population active.

Il en va de même pour les mères au foyer. Elles appartiennent à la catégorie des actifs en termes de démographie mais non à la population active.

De beroepsbevolking is dus de som van de navolgende elementen:

— bezoldigde binnenlandse werkgelegenheid (met inbegrip van de miliciens, de door de overheid tewerkgestelde werklozen, de B.T.K.'ers, het D.A.C., het I.B.F. (*) en de gesubsidieerde contractuelen);

— niet-bezoldigde binnenlandse werkgelegenheid (zelfstandigen en helpers);

— pendelsaldo (uitgaande pendel min binnenkomende pendel);

— volledige werkloosheid (dat begrip «werkloosheid» omvat de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, de andere verplicht ingeschreven niet-tewerkgestelde werklozen, de vrij ingeschreven niet-werkende werkzoekenden, de oudere uitkeringsgerechtigde volledig werklozen die zijn vrijgesteld van gemeentelijke stempelcontrole en van inschrijving als werkzoekende);

— de deeltijds tewerkgestelden (ook diegenen die een deeltijdse job aanvaarden om aan de werkloosheid te ontsnappen).

Tot de beroepsbevolking behoren dus niet: de bruggepensioneerden, de brugrustpensioneerden en de invaliden.

1. De evolutie van de totale beroepsbevolking

Tabel XXII. Evolutie van de beroepsbevolking

	Beroepsbevolking (a) × 1 000 Population active (a) × 1 000			In verhouding tot de bevolking op actieve leeftijd (V 20-59, M 20-64) Par rapport à la population en âge d'activité (F 20-59, H 20-64)	Werkzoekenden (ingeschreven en anderen) (1) (b) Demandeurs d'emploi (inscrits et autres) (1) (b)			Effectief werkende bevolking (c = a - b) Population effectivement au travail (c = a - b)			In % t.o.v. de bevolking op actieve leeftijd En % de population en âge d'activité
	M-H	V-F	T		M-H	V-F	T	M-H	V-F	T	
1950	2 610,0	1 057,5	3 667,5	72,8	141,2	43,0	184,2	2 468,8	1 014,5	3 483,3	69,2
1955	2 631,8	1 064,5	3 696,3	72,5	89,4	42,1	131,5	2 542,4	1 022,4	3 564,8	69,9
1960	2 590,4	1 083,8	3 674,2	72,5	89,6	26,9	116,5	2 500,8	1 056,9	3 557,7	70,2
1965	2 637,2	1 147,5	3 784,7	75,5	46,1	16,7	62,8	2 591,1	1 130,8	3 721,9	74,3
1970	2 598,4	1 225,4	3 823,8	75,5	42,0	28,7	70,7	2 556,4	1 196,7	3 753,1	74,1
1975	2 622,0	1 377,1	3 999,1	76,5	83,9	90,6	174,5	2 538,1	1 286,5	3 824,6	73,1
1980	2 604,9	1 550,6	4 155,5	76,5	117,7	204,6	322,3	2 487,2	1 346,0	3 833,2	70,3
1984	2 561,1	1 653,2	4 214,3	75,7	249,8	296,0	545,8	2 311,3	1 357,2	3 668,5	65,9
1985	2 556,5	1 684,0	4 240,5		243,8	300,4	544,2	2 312,7	1 383,6	3 696,3	

(1) Voor de jaren 1950-1965: de vrijwillig ingeschrevenen; voor de jaren 1970-1984: de vrijwillig en niet-vrijwillig niet-werkende ingeschrevenen.

Bron: Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

(*) B.T.K.: Bijzonder Tijdelijk Kader.

D.A.C.: Derde Arbeidscircuit.

I.B.F.: Interdepartementaal Begrotingsfonds.

La population active est donc la somme des éléments suivants:

— l'emploi salarié sur le marché intérieur (y compris les miliciens, les chômeurs mis au travail par les pouvoirs publics, les C.S.T., T.C.T. et F.B.I. (*) et les contractuels subventionnés);

— l'emploi intérieur non salarié (indépendants et aidants);

— solde des navettes (navettes sortantes — navettes entrantes);

— chômage complet (la notion «chômage» comprend les chômeurs complets indemnisés, les autres chômeurs inoccupés inscrits obligatoirement, les demandeurs d'emploi inoccupés inscrits librement, les chômeurs complets indemnisés âgés qui sont dispensés du pointage communal et de l'inscription comme demandeurs d'emploi);

— les personnes occupées à temps partiel (y compris celles qui acceptent un emploi à temps partiel pour échapper au chômage).

Ne font donc pas partie de la population active tout en étant d'âge actif: les prépensionnés, les titulaires d'une prépension de retraite et les invalides.

1. Evolution de la population active totale

Tableau XXII. Evolution de la population

(1) Pour les années 1950 à 1965: les librement inscrits; pour les années 1970 à 1984: les inoccupés inscrits obligatoirement ou librement.

Source: Ministère de l'Emploi et du Travail.

(*) C.S.T.: Cadres spéciaux temporaires.

T.C.T.: Troisième circuit de travail.

F.B.I.: Fonds budgétaire interdépartemental.

Uit de globale cijfers blijkt dat de totale beroepsbevolking van 1950 tot 1984 gestadig is toegenomen. Terwijl we in de periode 1950-1970 een matige stijging noteren van 4 pct., is er een sterke opwaartse beweging met 10 pct. tussen 1970 en 1984. Deze evolutie is quasi parallel met deze van de bevolking op actieve leeftijd (zie tabel I) waar eveneens na een status-quo tussen 1950 en 1970, een toename van 10 pct. van deze populatie wordt genoteerd tussen 1970 en 1984. Dit parallelisme komt tot uiting in de verhouding tussen de beroepsbevolking en de bevolking op actieve leeftijd, welke schommelt rond 75 pct. in dezelfde periode.

Zoals we hebben gezien is bij de bevolking op actieve leeftijd, deze stijging in hoofdzaak terug te vinden in de categorie 20-39 jarigen, tengevolge van de stijgende nataliteit van na de tweede wereldoorlog.

Waar uit de globale cijfers blijkt dat de totale beroepsbevolking van 1950 tot 1984 gestadig is toegenomen, neemt de effectief werkende bevolking gestadig toe tot min of meer 1975; daarna stagneert zij en daalt zij zelfs.

Hier is dus de directe invloed van de toegenomen werkloosheid sinds 1975 merkbaar.

Een eerste vaststelling die hieruit kan worden opgemaakt, is dat de economische crisis zich op ongeveer hetzelfde moment heeft gemanifesteerd als de toename van de bevolking op actieve leeftijd ingevolge de hoge geboortetallen. Er kan dus gesteld worden dat de forse verhoging van het aantal werkzoekenden in dezelfde periode niet alleen is veroorzaakt door een verlies aan arbeidsplaatsen, maar mede beïnvloed is door de toename van het aanbod van jongeren op de arbeidsmarkt.

Binnen deze algemene trend van de beroepsbevolking doen zich evenwel een aantal belangrijke verschuivingen voor, die mekaar in de beschouwde periode als het ware neutraliseren.

Voor de mannen noteren we tussen 1970 en 1984 een constant verloop, terwijl de beroepsactieve vrouwen toemen met 35 pct. De toename van het potentieel mannelijk aanbod wordt immers gecorrigeerd door de stelselmatige afname van de activiteitsgraad tussen 14 en 25 jaar wegens de toegenomen scolariteit, alsmede de stelselmatige afname van de activiteitsgraad op oudere leeftijd, vooral bij de mannen tussen 60 en 64 jaar.

Bij de vrouwen daarentegen is er, zoals verder van nabij wordt onderzocht, een sterk toegenomen activiteitsgraad waar te nemen, vooral bij de groep der jonge actieven.

Ces chiffres globaux montrent que la population active totale a régulièrement progressé entre 1950 et 1984. Alors qu'une augmentation modérée de 4 p.c. peut être constatée pour la période 1950-1970, un accroissement important de 10 p.c. a eu lieu entre 1970 et 1984. Cette évolution est quasiment parallèle à celle de la population en âge d'activité (voir tableau I) pour laquelle on constate également un statu quo entre 1950 et 1970 et une progression de 10 p.c. entre 1970 et 1984. Ce parallélisme s'exprime dans le rapport entre la population active et la population en âge d'activité, qui se situe autour de 75 p.c. pendant cette même période.

Comme nous l'avons déjà signalé, cette augmentation au sein de la population en âge d'activité se situe principalement dans la catégorie des 20 à 39 ans, suite à l'accroissement de la natalité après la seconde guerre mondiale.

Les chiffres globaux révèlent une hausse constante de la population active, de 1950 à 1984 et de la population effectivement au travail jusqu'en 1975 environ, pour stagner et même diminuer fortement ensuite.

L'influence directe de l'augmentation du chômage depuis 1979 est donc perceptible.

Une première constatation qui s'impose est que la crise économique s'est manifestée presque en même temps que l'accroissement de la population en âge d'activité suite aux années de forte natalité. On peut donc affirmer que la forte augmentation du nombre de demandeurs d'emploi au cours de la même période n'est pas seulement due à la perte d'emplois, mais aussi à l'augmentation de l'offre des jeunes sur le marché du travail.

Toutefois, certains glissements importants ont lieu dans cette tendance générale de la population active et se neutralisent pour ainsi dire au cours de la période considérée.

Chez les hommes, l'évolution est constante entre 1970 et 1984 tandis que le nombre de femmes actives augmente de 35 p.c. L'augmentation de l'offre potentielle de travailleurs masculins est contrebalancée par une réduction systématique du taux d'activité entre 14 et 25 ans suite au prolongement de la scolarité et à une diminution systématique du taux d'activité à un âge plus avancé, principalement entre 60 et 64 ans.

Par contre, comme nous l'examinerons plus loin, le taux d'activité a fortement augmenté chez les femmes, surtout dans le groupe des jeunes actifs.

2. De evolutie van de effectief werkende bevolking

Algemeen.

Tabel XXIII. Evolutie van het aantal loontrekkenden en zelfstandigen ($\times 1\,000$)

	Loontrekkenden — <i>Salaries</i>			Zelfstandigen — <i>Indépendants</i>			Totaal loontrekkenden + zelfstandigen <i>Total salaries + indépendants</i>	Grensarbeiders — <i>Frontaliers</i>
	Prive	Overheid — <i>Public</i>	Total — <i>Totaal</i>	Zelfstandigen — <i>Indépendants</i>	Helpers — <i>Aidants</i>	Total — <i>Totaal</i>		
1950	1 813,5	534,5	2 349,0	746,5	347,3	1 093,8	3 441,8	41,4
1955	1 917,9	616,9	2 534,8	708,3	284,4	992,7	3 527,5	37,3
1960	1 962,3	632,7	2 595,0	670,7	231,2	901,9	3 496,6	61,2
1965	2 165,0	690,1	2 855,1	625,8	179,4	805,2	3 660,3	61,5
1970	2 287,7	716,2	3 003,9	533,4	159,8	693,2	3 697,1	56,0
1975	2 334,9	816,5	3 151,4	489,9	140,3	630,2	3 781,6	43,0
1980	2 214,6	958,9	3 173,5	489,8	133,7	623,5	3 797,0	36,2
1984	2 026,0	971,5	2 997,5	500,5	136,7	637,2	3 634,7	33,9
1985	2 042,2	975,3	3 017,5	506,7	138,1	644,8	3 662,3	33,9

Bron: Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

De loontrekkenden

In de categorie der loontrekkenden merken we een stijging tot 1974. Vanaf 1975 is er een kwasi-stagnatie tot 1980, daarna is er een gestadige daling.

Deze evolutie is samengesteld uit een daling van de loontrekkenden in de privé-sector vanaf 1975, welke tot 1980 nog gecorrigeerd wordt door de aanhoudende stijging van de tewerkstelling in de overheidssector.

Tussen 1950 en 1985 is de tewerkstelling in de overheidssector gestegen van 534 500 eenheden naar 975 300 eenheden. Bijna een verdubbeling.

Deze forse stijging is in grote mate beïnvloed door een toename van de vrouwelijke tewerkstelling in de overheidssector (een stijging van 265 800 vrouwen tegenover een stijging van 175 000 mannen).

Deze toename belooft tussen 1974 en 1985 127 000 eenheden.

Een en ander heeft tot gevolg dat het aandeel van de tewerkstelling in de overheidssector in het totaal aantal loontrekkenden opgeklommen is van 25 pct. in 1974 tot bijna 33 pct. in 1985.

In het totaal van de tewerkgestelde beroepsbevolking compenseert de stijging van de vrouwelijke tewerkstelling in de overheidssector in ruime mate de daling van de vrouwelijke tewerkstelling in de privé-sector.

Er blijft aldus tussen 1974 en 1985 een toename van de vrouwelijke tewerkstelling waar te nemen van $\pm 80\,000$ eenheden, tegenover een daling van de mannelijke tewerkstelling met $\pm 265\,000$ eenheden. Netto een vermindering van de tewerkgestelde beroepsbevolking tussen 1974 en 1985 van 186 000 eenheden (zie tabel XXV).

2. Evolution de la population effectivement au travail

Généralités

Tableau XXIII. Evolution du nombre de salariés et d'indépendants ($\times 1\,000$)

Source: Ministère de l'Emploi et du Travail.

Les salariés

Nous constatons une augmentation des salariés jusqu'en 1974. A partir de 1975, il y a presque une stagnation jusqu'en 1980 et depuis une baisse continue.

Cette évolution résulte d'une diminution du nombre des salariés dans le secteur privé à partir de 1975, que corrige encore jusqu'en 1980 la hausse continue de l'emploi dans le secteur public.

De 1950 à 1985, l'emploi dans le secteur public a presque doublé, passant de 534 500 à 975 300 unités.

Cette forte progression est influencée en grande partie par l'augmentation de l'emploi féminin dans le secteur public (une augmentation de 265 800 femmes contre une augmentation de 175 000 hommes).

Cette croissance s'élève à 127 000 unités entre 1974 et 1985.

Tous ces facteurs ont eu pour conséquence que la part de l'emploi du secteur public par rapport à l'emploi total salarié est passée de 25 p.c. en 1974 à près de 33 p.c. en 1985.

Pour le total de la population active, la hausse de l'emploi féminin dans le secteur public compense largement la baisse de cet emploi dans le secteur privé.

On constate donc de 1974 à 1985 une hausse de l'emploi féminin de près de 80 000 unités, contre une baisse de près de 265 000 emplois masculins; une diminution nette de 186 000 unités de la population active occupée entre 1974 et 1985 (voir tableau XXV).

Tabel XXIV. Aantal loontrekkenden
(privé-sector — overheidssector) — (1974 = 100)Tableau XXIV. Nombre de salariés
(secteurs public et privé) — (1974 = 100)

Jaren 30 juni — Années 30 juin	Privé-sector — Secteur privé			Overheidssector — Secteur public			Totaal aantal loontrekkenden — Nombre total de travailleurs salariés		
	M-H	V-F	T	M-H	V-F	T	M-H	V-F	T
1974	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1975	97,4	97,1	97,3	101,5	103,4	102,1	98,4	98,7	98,5
1976	96,2	95,4	95,9	102,7	106,8	104,1	97,8	98,3	98,0
1977	94,9	94,9	94,9	103,9	112,4	106,7	97,2	99,3	97,9
1978	92,9	94,3	93,4	107,4	119,9	111,5	96,6	100,6	97,9
1979	92,4	94,5	93,1	111,7	128,7	117,2	97,3	103,0	99,2
1980	91,2	94,5	92,3	112,6	135,0	119,9	96,6	104,5	99,2
1981	86,8	92,9	88,8	112,9	138,1	121,2	93,3	104,1	96,9
1982	83,8	91,8	86,4	112,9	141,3	122,2	91,1	104,1	95,4
1983	81,8	91,5	85,0	110,8	141,9	121,0	89,1	104,0	94,0
1984	80,7	91,9	84,4	109,9	145,3	121,5	88,0	105,1	93,7
1985	81,0	93,4	85,1	109,1	148,5	122,0	88,0	107,1	94,3

Tabel XXV. Evolutie van de tewerkgestelde beroepsbevolking per geslacht (× 1 000)

Tableau XXV. Evolution de la population active occupée par sexe (× 1 000)

Jaren 30 juni — Années 30 juin	Tewerkgestelde beroepsbevolking — Population active occupée					
	M-H		V-F		T	
1974	2 579,3	100,0	1 302,9	100,0	3 882,3	100,0
1975	2 538,0	98,4	1 286,4	98,5	3 824,5	98,5
1976	2 518,4	97,6	1 278,7	98,1	3 797,2	97,8
1977	2 502,7	97,0	1 286,8	98,8	3 789,5	97,6
1978	2 487,6	96,4	1 303,0	100,0	3 790,6	97,6
1979	2 503,5	97,1	1 331,8	102,2	3 835,3	98,8
1980	2 487,1	96,4	1 346,0	103,3	3 833,2	98,7
1981	2 416,1	93,7	1 340,9	102,9	3 757,1	96,8
1982	2 366,7	91,8	1 340,5	102,9	3 707,2	95,5
1983	2 326,4	90,2	1 341,8	103,0	3 668,2	94,5
1984	2 311,3	89,6	1 357,3	104,2	3 668,6	94,5
1985	2 312,6	89,7	1 383,6	106,2	3 696,2	95,2

3. Vooruitzichten inzake de beroepsbevolking

Naar de toekomst toe ziet de nieuwe projectie inzake de beroepsbevolking, opgemaakt door de Planbureau, er als volgt uit:

3. Prévisions de population active

La nouvelle projection du Bureau du Plan quant à la population active se présente comme suit:

Tabel XXVI. Evolutie van de beroepsbevolking 1985-2000 (× 1000)

	Beroepsbevolking					
	M		V		T	
1985	2 553,1	100,0	1 683,2	100,0	4 236,2	100,0
1986	2 533,1	99,2	1 709,5	101,6	4 242,6	100,2
1987	2 515,2	98,5	1 731,1	102,8	4 246,3	100,2
1988	2 499,2	97,9	1 752,7	104,1	4 251,9	100,4
1989	2 483,9	97,3	1 775,6	105,5	4 259,5	100,6
1990	2 466,2	96,6	1 794,4	106,6	4 260,6	100,6
1991	2 454,6	96,1	1 810,1	107,5	4 264,7	100,7
1992	2 440,5	95,6	1 825,1	108,4	4 265,6	100,7
1993	2 425,4	95,0	1 838,2	109,2	4 263,6	100,6
1994	2 408,5	94,3	1 843,3	109,5	4 251,8	100,4
1995	2 393,7	93,8	1 847,7	109,8	4 241,4	100,1
2000	2 314,7	90,7	1 855,9	110,3	4 170,6	98,5

Bron: Planbureau.

Voor de jaren 1985-1990: vooruitzichten 1987-1990 van februari 1987.

Voor de jaren na 1990: nota gemaakt door het Planbureau voor de N.A.R., aangepast aan de recente vooruitzichten van de februari-projectie 1987.

Volgens het Planbureau blijkt uit die groei dat de beroepsbevolking tijdens de periode 1985-1995 nagenoeg stationair zou blijven. *In die context zullen de voornaamste variaties van de werkloosheid op middellange termijn in directe verhouding staan tot de variaties van de werkgelegenheid.* Op langere termijn zou de tendens omslaan: tegen 2000 zou het peil van de beroepsbevolking terugvallen op dat van het begin van de jaren 80. Behoudens grotere verslechtering van de arbeidsmarkt, zullen dergelijke ontwikkelingen in de beroepsbevolking *de stabilisering en de daling van de werkloosheid in het komende decennium* in de hand werken.

Volgens deze projectie zou de mannelijke beroepsbevolking met bijna 10 pct. afnemen tussen 1985 en 2000, terwijl de vrouwelijke beroepsbevolking met 10 pct. zou toenemen.

Het Planbureau besluit daaruit dat de vrouwelijke beroepsbevolking op middellange en lange termijn de demografische drager blijft van het aanbod van arbeidskrachten, hoewel niet wordt ontsnapt aan het vertragingproces van de aangeboden activiteit waardoor de laatste 15 jaar van deze eeuw zullen worden gekenmerkt. In 1955 vormden de werkende vrouwen 29 pct. van de totale beroepsbevolking; die verhouding zal 40 pct. bedragen in 1985 en 44,5 pct. in 2000.

Bij de projectie van het Planbureau nopens de beroepsbevolking, opgemaakt aan de hand van de activiteitsgraden per leeftijdsgroep, dient opgemerkt dat blijkbaar onrechtstreeks rekening wordt gehouden met het voortbestaan van het systeem der brugpensioenen. Indien hiermee geen rekening zou worden gehouden, dient de beroepsbevolking jaarlijks met min of meer 125 000 eenheden te worden vermeerderd in bedoelde vooruitzichten.

Tableau XXVI. Prévisions de la population active 1985-2000 (× 1000)

	Population active					
	H		F		T	
1985	2 553,1	100,0	1 683,2	100,0	4 236,2	100,0
1986	2 533,1	99,2	1 709,5	101,6	4 242,6	100,2
1987	2 515,2	98,5	1 731,1	102,8	4 246,3	100,2
1988	2 499,2	97,9	1 752,7	104,1	4 251,9	100,4
1989	2 483,9	97,3	1 775,6	105,5	4 259,5	100,6
1990	2 466,2	96,6	1 794,4	106,6	4 260,6	100,6
1991	2 454,6	96,1	1 810,1	107,5	4 264,7	100,7
1992	2 440,5	95,6	1 825,1	108,4	4 265,6	100,7
1993	2 425,4	95,0	1 838,2	109,2	4 263,6	100,6
1994	2 408,5	94,3	1 843,3	109,5	4 251,8	100,4
1995	2 393,7	93,8	1 847,7	109,8	4 241,4	100,1
2000	2 314,7	90,7	1 855,9	110,3	4 170,6	98,5

Source: Bureau du Plan.

Pour les années 1985-1990: prévisions 1987-1990 de février 1987.

Pour les années après 1990: note faite par le Bureau du Plan pour le C.N.T., adaptée aux prévisions récentes de la projection de février 1987.

Selon le Bureau du Plan, il appert de cette croissance que la population active restera presque stationnaire de 1985 à 1995. *Dans ce contexte, les principales variations du chômage seront, à moyen terme, directement proportionnelles aux variations de l'emploi.* A plus long terme, la tendance se renverserait: vers l'an 2000, le niveau de la population active retomberait au niveau des années 1980. Sauf détérioration plus grave du marché du travail, de tels développements dans la population active *favoriseront la stabilisation et la baisse du chômage au cours de la prochaine décennie.*

Suivant cette projection, la population active masculine diminuerait de près de 10 p.c. entre 1985 et 2000, tandis que la population active féminine augmenterait de 10 p.c.

Le Bureau du Plan conclut qu'à moyen et à long terme, la population active féminine reste le vecteur démographique de l'offre de main-d'œuvre, sans échapper cependant au processus de ralentissement de l'offre de travail qui caractérisera les 15 dernières années de ce siècle. En 1955, les femmes au travail représentaient 29 p.c. de la population active totale, ce pourcentage s'est élevé à 40 p.c. en 1985 et s'élèvera à 44,5 p.c. en l'an 2000.

La projection du Bureau du Plan au sujet de la population active a été établie sur la base du taux d'activité par catégorie d'âge. Remarquons ici qu'on a apparemment tenu compte du maintien du régime des prépensions. S'il n'en a pas été tenu compte, il faut augmenter annuellement la population active de quelque 125 000 unités dans ces prévisions.

4. Activiteitsgraad per geslacht en leeftijdsklasse

Het Planbureau heeft eveneens de ontwikkeling geschetst van de activiteitsgraad onder mannen en vrouwen, naar leeftijdsgroep.

Tabel XXVII. Ontwikkeling en projecties van de activiteitsgraad onder de mannen naar leeftijdsgroep

Leeftijdsgroepen <i>Groupes d'âge</i>	Tellingen en steekproefenquêtes naar de arbeidskrachten <i>Recensements et enquêtes par sondage sur les forces de travail</i>							Projecties <i>Projections</i>			
	1947	1961	1970	1977	1979	1981	1983 (1)	1985	1990	1995	2000
14	26,4	17,6	8,5	2,7	2,2	1,9	(1,7)	—	—	—	—
15-19	71,1	50,3	41,5	30,8	27,8	28,8	22,8	20,3	16,0	13,5	11
14-19	64,1	44,0	35,7	26,1	23,6	24,3	(19,5)	—	—	—	—
20-24	84,9	87,6	83,3	79,3	79,1	79,6	74,4	72,8	68,7	64,6	60,5
25-29	95,6	97,2	96,0	96,6	95,7	95,8	94,9	94,7	93,0	91,0	90,0
30-34	96,6	97,8	97,4	98,1	97,3	97,3	96,7	97,0	97,0	97,0	97,0
35-39	96,3	96,6	96,7	97,1	97,1	96,3	96,8	96,8	96,8	96,8	96,8
40-44	95,4	95,6	94,8	95,4	95,1	94,5	95,8	95,2	95,2	95,2	95,2
45-49	93,8	94,0	92,0	92,5	91,3	91,3	92,9	91,8	90,0	90,0	90,0
50-54	89,6	91,1	89,2	87,8	86,9	86,3	86,8	85,5	83,8	82,0	82,0
55-59	82,9	85,1	82,3	79,2	71,5	70,2	64,3	60,7	51,7	47,2	43,0
60-64	73,4	70,7	63,8	42,1	33,7	33,1	28,1	25,3	18,3	14,8	11,0
65 en +	24,7	9,8	5,4	4,2	3,1	3,9	2,9	2,8	2,5	2,3	2,0

(1) De percentages van 14 jaar en van 14 tot 19 jaar zijn niet meer vastgesteld door de steekproefenquête van 1983 en werden door het Planbureau geraamd.

Tabel XXVIII. Ontwikkeling en projecties van de activiteitsgraad onder de vrouwen naar leeftijdsgroep

Leeftijdsgroepen <i>Groupes d'âge</i>	Tellingen en steekproefenquêtes naar de arbeidskrachten <i>Recensements et enquêtes par sondage sur les forces de travail</i>							Projecties <i>Projections</i>			
	1947	1961	1970	1977	1979	1981	1983 (1)	1985	1990	1995	2000
14	16,2	11,7	5,7	1,8	1,9	1,8	(1,7)	—	—	—	—
15-19	41,8	40,6	34,5	24,8	22,5	22,9	17,4	14,8	11,0	8,5	6,0
14-19	43,8	35,1	29,6	21,0	19,0	19,2	(14,9)	—	—	—	—
20-24	40,5	52,2	60,9	68,0	68,2	72,7	67,0	67,5	69,5	72,5	75,0
25-29	29,5	36,5	49,7	64,6	67,9	74,3	75,2	78,8	86,5	87,0	88,0
30-34	25,6	31,2	39,3	53,6	58,8	62,0	66,6	70,5	80,2	87,0	88,0
35-39	25,1	30,0	35,3	44,8	50,3	54,6	59,0	63,0	68,0	73,0	78,0
40-44	24,0	30,0	33,4	38,0	43,4	46,7	49,3	52,2	59,6	67,0	74,0
45-49	22,0	28,4	30,8	33,2	36,0	38,4	39,7	41,5	46,2	50,8	55,0
50-54	19,8	25,3	27,6	27,2	29,2	29,9	30,6	31,3	33,0	34,8	36,5
55-59	17,3	20,1	20,0	18,6	17,3	17,3	17,0	16,8	16,5	16,1	15,7
60-64	13,3	9,4	7,6	5,8	5,7	5,9	6,2	6,0	5,5	5,0	4,5
65 en +	5,4	3,7	2,2	1,2	1,0	1,6	0,9	0,8	0,6	0,5	0,5

(1) De percentages van 14 jaar en van 14 tot 19 jaar zijn niet meer vastgesteld door de steekproefenquête van 1983 en werden door het Planbureau geraamd.

4. Taux d'activité par sexe et catégorie d'âge

Le Bureau du Plan a également esquissé le développement du taux d'activité des hommes et des femmes selon la catégorie d'âge.

Tableau XXVII. Développement et projections du taux d'activité des hommes, par catégorie d'âge

(1) Les pourcentages de 14 ans et de 14 à 19 ans ne sont plus fixés par le sondage de 1983 et ont été évalués par le Bureau du Plan.

Tableau XXVIII. Développement et projections du taux d'activité parmi les femmes, par catégorie d'âge

(1) Les pourcentages de 14 ans et de 14 à 19 ans ne sont plus fixés par le sondage de 1983 et ont été évalués par le Bureau du Plan.

De ontwikkeling van de activiteitsgraad per geslacht en leeftijdsklasse leert ons het volgende:

— De toetreding van 14-jarigen tot de arbeidsmarkt dooft in de jaren zeventig stilaan uit. In 1981 treden bijna geen 14-jarigen meer toe tot de beroepsbevolking.

Sinds de wet van 19 juni 1983 tot verlenging van de leerplicht tot 16 jaar kan deze categorie niet meer tot de beroepsbevolking toetreden.

— Ook de activiteitsgraad in de leeftijdsgroep tussen 15-19 jaar daalt gestadig. Een verdere daling in de toekomst is het gevolg van de verlenging van de voltijdse leerplicht tot 16 jaar en van de invoering van deeltijdse leerplicht tussen 16 en 18 jaar.

— De activiteitsgraad van de mannen van 20-24 jaar neemt ook gestadig af wegens het langer studeren. Deze trend zou zich de komende jaren nog versterken.

Bij de vrouwen van die leeftijdsklasse is daarentegen de activiteitsgraad sterk gestegen: van 52,2 pct. in 1961 tot 72,7 in 1981, en bereikt hiermee bijna het niveau van de mannelijke activiteitsgraad van dezelfde leeftijdscategorie. Naar de toekomst kan worden aangenomen dat deze vrouwen dezelfde dalende trend zullen volgen als de mannen ingevolge toegenomen scolariteit.

— Waar bij de mannen in de leeftijdsgroepen van 25-44 jaar een constante participatiegraad aanwezig is van 95 à 97 pct., ook naar de toekomst, is de belangrijkste verschuiving hier merkbaar bij de vrouwen. De participatiegraad van de vrouwen in deze leeftijdsklassen klimt van 30 à 35 pct. in 1961 tot 78,8 pct. voor de groep 25-29 jaar en 70 pct. voor de groep 30-34 jaar in 1985.

Naar 2000 toe zou deze participatie verder opklimmen tot 88 pct. Dit wil zeggen dat de meisjes die geboren zijn in de zeventiger jaren, bijna allemaal een job zullen zoeken.

Bovendien kan worden afgeleid uit de tabel XXIV dat de jonge vrouwelijke leeftijdsklassen, hun activiteitsgraad ook zullen aanhouden, in tegenstelling tot de vroegere generaties. De activiteitsgraad in de leeftijdsklasse 25-29 en 30-34 die in 1970 respectievelijk 49 en 39 pct. beliep is in 1983 nog steeds op hetzelfde peil voor de leeftijdsklassen 40-44 en 45-49.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de weerslag van de toegenomen activiteitsgraad voor de vrouwen op de pensioenaanvragen gaandeweg zal toenemen.

— Aan het einde van de beroepsloopbaan doet zich bij de mannen een beduidende daling van de activiteitsgraad voor.

Bij de mannen bedroeg in 1961 de activiteitsgraad in de groep 60-64 jaar 70 pct. In 1985 zou dit nog 25 pct. bedragen en zelfs verder dalen naar de toekomst.

Le développement du taux d'activité par sexe et par catégorie d'âge nous apprend que:

— L'arrivée des jeunes de 14 ans sur le marché de l'emploi s'est progressivement atténuée dans les années septante. En 1981, pratiquement plus aucun jeune de 14 ans n'a rejoint la population active.

Depuis la loi du 19 juin 1983 prolongeant l'obligation scolaire à 16 ans, cette catégorie ne devrait plus faire partie de la population active.

— Le taux d'activité dans le groupe d'âge de 15 à 19 ans diminue aussi régulièrement. La poursuite de cette tendance à l'avenir est la conséquence du prolongement de l'obligation scolaire à temps plein jusqu'à 16 ans et de l'instauration de l'obligation scolaire à temps partiel entre 16 et 18 ans.

— Le taux d'activité des hommes de 20 à 24 ans ne cesse de diminuer en raison de la poursuite des études. Cette tendance s'accroîtrait encore ces prochaines années.

Par contre, le taux d'activité des femmes de ce groupe d'âge a fortement augmenté: de 52,2 p.c. en 1961 à 72,7 p.c. en 1981, et atteint ainsi presque le niveau du taux d'activité des hommes de la même catégorie d'âge. À l'avenir, on peut supposer que pour les femmes, la même tendance à la baisse que pour les hommes pourra être constatée en raison du développement de la scolarité.

— Alors que le taux de participation de 95 à 97 p.c. des hommes du groupe d'âge de 25 à 44 ans, est et restera constant, le glissement le plus important se présente pour les femmes de la même catégorie d'âge. Le taux de participation des femmes dans ces groupes d'âges croît de 30 à 35 p.c. en 1961 à 78,8 p.c. pour le groupe d'âge de 25 à 29 ans et à 70 p.c. pour le groupe d'âge de 30 à 34 ans en 1985.

Vers l'an 2000, cette participation continuerait à s'accroître jusqu'à 88 p.c. En d'autres termes, les filles nées dans les années septante chercheront presque toutes un emploi.

Par ailleurs, on peut déduire du tableau XXIV que les groupes d'âge des jeunes femmes maintiennent leur taux d'activité, contrairement aux générations précédentes. Le taux d'activité dans les groupes de 25 à 29 ans et de 30 à 34 ans qui en 1970 s'élevait respectivement à 49 et 39 p.c., est toujours le même en 1983 pour les groupes de 40 à 44 ans et de 45 à 49 ans.

On peut en déduire que l'incidence de l'accroissement du taux d'activité des femmes sur les demandes de pensions augmentera progressivement.

— À la fin de la carrière professionnelle, le taux d'activité des hommes diminue de manière significative.

Il atteignait, en 1961, 70 p.c. dans le groupe des hommes de 60 à 64 ans. En 1985 ce taux d'activité ne serait plus que de 25 p.c. et continuerait même à baisser à l'avenir.

Dit betekent dus dat vandaag 75 pct. van de mannen tussen 60 en 64 jaar niet meer tot de beroepsbevolking behoren, en dus hetzij vervroegd pensioen, brugpensioen of brugrustpensioen genieten, hetzij invalide zijn. Daarbij mag men niet uit het oog verliezen dat de 25 pct. die nog behoren tot de beroepsbevolking niet alleen de werkenden maar ook de werklozen omvat.

Deze evolutie vindt vooral zijn verklaring in het feit dat de overheid, wegens de grote jeugdwerkloosheid, de pensioenleeftijd als een instrument van een beleid tot arbeidsherverdeling gebruikt.

De steekproef verricht door de R.W.P. op 100 pensioendossiers van mannen, geboren in januari 1921, die op 1 februari 1986 (d.i. op 65 jaar) met pensioen gingen, bevestigt deze cijfers. Van de 100 mannen genoten 52 een brugpensioen en waren er 23 ziek of invalide, 19 onder hen oefenden nog een activiteit uit en 5 waren werkloos.

Bij de vrouwen is de activiteitsgraad in de groep 55-59 eerder konstant gebleven, schommelend rond de 17 pct. Het gaat hier uiteraard om de groep geboren in de jaren 1926-1930, die normaal op de arbeidsmarkt toetraden in de veertiger jaren.

Uit dezelfde steekproef van de R.W.P. verricht op 100 pensioendossiers van vrouwen, geboren in januari 1926, die op 1 februari 1986 (d.i. op 60 jaar) met pensioen gingen, blijkt dat aan het eind van hun loopbaan 16 onder hen nog een beroepsactiviteit uitoefenden en 2 werkloos waren, 27 genoten een brugpensioen en 44 hadden hun beroepsloopbaan reeds vroeger beëindigd.

5. Evolutie van de deeltijdse tewerkstelling

PRIVE-SECTOR

2e kwartaal

	Aantal gerechtigden	Aantal deeltijds tewerkgestelden	% deeltijds
1983	2 086 265	224 565	10,76
1984	2 088 427	268 858	12,87
1985	2 111 791	277 988	13,16
1986	2 130 157	318 781	14,97

OPENBARE SECTOR

1e kwartaal

1983	591 285	44 410	7,51
1984	594 842	47 536	7,99
1986	528 561	52 637	9,96

Deze cijfers, opgemaakt op basis van de bijdragebons voor de ziekteverzekering tonen aan dat de deeltijdse tewerkstelling toeneemt zowel in de privé-sector als in de

Cela signifie qu'actuellement 75 p.c. des hommes entre 60 et 64 ans ne font plus partie de la population active, soit parce qu'ils bénéficient d'une pension anticipée, d'une prépension ou d'une prépension de retraite, soit parce qu'ils sont invalides. De plus, on ne peut perdre de vue que les 25 p.c. qui font encore partie de la population active comprennent non seulement des travailleurs effectifs, mais également des chômeurs.

Cette évolution s'explique principalement par le fait que, face au chômage important des jeunes, les pouvoirs publics utilisent l'âge de la pension comme instrument d'une politique de redistribution du travail.

Le sondage réalisé par l'O.N.P.T.S. sur 100 dossiers de pension d'hommes nés en janvier 1921, qui ont pris leur retraite le 1^{er} février 1986 (c'est-à-dire à 65 ans) confirme ces chiffres. Sur 100 hommes, 52 étaient bénéficiaires d'une prépension, 23 étaient malades ou invalides, 19 d'entre eux exerçaient encore une activité et 5 étaient au chômage.

Le taux d'activité des femmes du groupe d'âge de 55 à 59 ans est resté plutôt constant, fluctuant autour de 17 p.c. Il s'agit en l'occurrence du groupe né dans les années 1926-1930, qui accédèrent normalement au marché de l'emploi dans les années quarante.

Le même sondage de l'O.N.P.T.S. réalisé sur 100 dossiers de pension de femmes nées en janvier 1926 qui ont pris leur retraite le 1^{er} février 1986 (à 60 ans donc) montre qu'à la fin de leur carrière, 16 d'entre elles exerçaient encore une activité professionnelle et 2 étaient au chômage, 27 bénéficiaient d'une prépension et 44 avaient déjà terminé leur carrière plus tôt.

5. Evolution de l'occupation à temps partiel

SECTEUR PRIVE

2^e trimestre

	Nombre de titulaires	Nombre de personnes occupées à temps partiel	% temps partiel
1983	2 086 265	224 565	10,76
1984	2 088 427	268 858	12,87
1985	2 111 791	277 988	13,16
1986	2 130 157	318 781	14,97

SECTEUR PUBLIC

1^{er} trimestre

1983	591 285	44 410	7,51
1984	594 842	47 536	7,99
1986	528 561	52 637	9,96

Ces chiffres, sur base des bons de cotisations à l'assurance-maladie, témoignent d'une progression de l'occupation à temps partiel, tant dans le secteur privé que

openbare sector. Merkwaardig is wel dat het aandeel van de deeltijdse tewerkstelling in de overheidssector lager ligt dan in de privé-sector.

Bij de deeltijds tewerkgestellten zijn drie categorieën, namelijk de echte deeltijdse werknemers, d.w.z. werknemers die regelmatig werken, maar met een uurregeling die lager ligt dan de conventionele arbeidsduur van het bedrijf of van de sector, de seizoenarbeiders en de arbeiders bij tussenpozen.

Een opsplitsing van de echte deeltijdse werknemers van de privé-sector naar stand en geslacht voor het tweede kwartaal van 1983 en 1985 leert ons dat het totaal aantal werknemers gestegen is met 28 000 eenheden, terwijl het aantal deeltijdse werknemers met ongeveer 70 000 eenheden is toegenomen. Daar waar de deeltijdse werknemers in 1983 10,13 pct. van het totaal uitmaakten, is hun aantal in 1985 gestegen tot 13,33 pct.

Tabel XXIX. Evolutie van de deeltijdse tewerkstelling in totale cijfers

	Voltijdse werknemers Travailleurs à temps plein		Deeltijdse werknemers Travailleurs à temps partiel		Totaal (1) Total (1)	
	II/1983	II/1985	II/1983	II/1985	II/1983	II/1985
Arbeiders — Ouvriers						
Mannen — Hommes	789 184	767 800	17 487	26 045	811 878	805 659
Vrouwen — Femmes	228 782	208 593	64 635	83 401	295 898	296 480
Mannen + Vrouwen — Hommes + Femmes	1 017 966	976 393	82 122	109 446	1 107 776	1 102 139
Bedienden — Employés						
Mannen — Hommes	485 104	480 454	25 879	31 785	512 479	514 930
Vrouwen — Femmes	339 352	332 751	103 252	140 317	446 545	479 935
Mannen + Vrouwen — Hommes + Femmes	824 456	813 205	129 131	172 102	959 024	994 865
Mijnwerkers — Ouvriers mineurs						
Mannen — Hommes	19 154	16 980	167	378	19 330	17 373
Vrouwen — Femmes	124	113	10	12	135	125
Mannen + Vrouwen — Hommes + Femmes	19 278	17 093	177	390	19 465	17 498
Totaal — Total						
Mannen — Hommes	1 293 422	1 265 234	43 533	58 208	1 343 687	1 337 962
Vrouwen — Femmes	568 258	541 457	167 897	223 730	742 578	776 540
Mannen + Vrouwen — Hommes + Femmes	1 861 700	1 806 691	211 430	281 938	2 086 265	2 114 502

Bron: R.I.Z.I.V.

(1) Met inbegrip van de seizoenarbeiders en de arbeiders bij tussenpozen.

public. Remarquons que dans le secteur public la part de cette occupation est inférieure à celle dans le secteur privé.

Les travailleurs à temps partiel peuvent être répartis en trois catégories, à savoir les véritables travailleurs à temps partiel, c'est-à-dire des travailleurs réguliers dont le temps de travail est inférieur à la durée de travail conventionnelle de l'entreprise ou du secteur, les travailleurs saisonniers et les travailleurs intermittents.

Lorsqu'on distingue pour le deuxième trimestre de 1983 et de 1985 les véritables travailleurs à temps partiel du secteur privé suivant leur statut et leur sexe, on remarque que le nombre total de travailleurs a augmenté de 28 000 unités, pendant que le nombre de travailleurs à temps partiel a augmenté de 70 000 unités. Alors que les travailleurs à temps partiel représentaient 10,13 p.c. de l'effectif total en 1983, ce pourcentage a augmenté jusqu'à 13,33 p.c. en 1985.

Tableau XXIX. Evolution du travail à temps partiel en chiffres absolus

Source: I.N.A.M.I.

(1) Y compris les travailleurs saisonniers et les travailleurs intermittents.

Tabel XXX. Evolutie van de deeltijdse tewerkstelling in percentage van de totale tewerkstelling

Tableau XXX. Evolution du travail à temps partiel en pourcentage de l'emploi total

	Voltijdse werknemers <i>Travailleurs à temps plein</i>		Deeltijdse werknemers <i>Travailleurs à temps partiel</i>	
	II/1983	II/1985	II/1983	II/1985
Arbeiders — <i>Ouvriers</i>				
Mannen — <i>Hommes</i>	97,21	95,30	2,15	3,23
Vrouwen — <i>Femmes</i>	77,32	70,36	21,84	28,13
Mannen + Vrouwen — <i>Hommes + Femmes</i>	91,90	88,59	7,41	9,93
Bedienden — <i>Employés</i>				
Mannen — <i>Hommes</i>	94,66	93,30	5,05	6,17
Vrouwen — <i>Femmes</i>	76,00	69,33	23,12	29,24
Mannen + Vrouwen — <i>Hommes + Femmes</i>	85,97	81,74	13,47	17,30
Mijnwerkers — <i>Ouvriers mineurs</i>				
Mannen — <i>Hommes</i>	99,09	97,74	0,86	2,18
Vrouwen — <i>Femmes</i>	91,85	90,40	7,41	9,60
Mannen + Vrouwen — <i>Hommes + Femmes</i>	99,04	97,69	0,91	2,23
Totaal — <i>Total</i>				
Mannen — <i>Hommes</i>	96,26	94,56	3,24	4,35
Vrouwen — <i>Femmes</i>	76,52	69,73	22,61	28,81
Mannen + Vrouwen — <i>Hommes + Femmes</i>	89,24	85,44	10,13	13,33

Bron: R.I.Z.I.V.

De toename van de deeltijdse arbeid doet zich voor in al de opgegeven categorieën van werknemers. Nochtans is de stijging het grootst bij de vrouwen: van 22,61 pct. in 1983 tot 28,81 pct. in 1985.

Het overgrote deel van de deeltijdse werknemers bestaat uit vrouwen: in het totale effectief der werknemers vertegenwoordigen zij 36 pct., terwijl hun aandeel in de deeltijdse arbeid liefst 79 pct. bedraagt.

Meer dan één vierde van de vrouwelijke werknemers werkt deeltijds, terwijl de deeltijdse werknemers bij de mannen slechts een kleine minderheid uitmaken van 4,35 pct.

Zowel bij de mannen als bij de vrouwen ligt het percentage deeltijdsen iets hoger in de categorie van de bedienden dan in deze van de arbeiders.

Tabel XXXI. Aandeel van de deeltijdse arbeid per leeftijdsgroep 1985

Leeftijd Age	Arbeiders — <i>Ouvriers</i>		Bedienden — <i>Employés</i>		Totaal — <i>Total</i>
	M — H	V — F	M — H	V — F	
— 20 jaar/ <i>ans</i>	7,99	20,45	31,00	38,06	18,68
20-24 jaar/ <i>ans</i>	5,40	23,15	15,22	29,99	17,16
25-29 jaar/ <i>ans</i>	3,08	22,72	7,80	25,51	13,49
30-34 jaar/ <i>ans</i>	2,56	26,63	5,44	30,32	13,63
35-39 jaar/ <i>ans</i>	2,18	29,49	4,51	31,93	12,80
40-44 jaar/ <i>ans</i>	2,01	31,99	4,42	30,43	11,89
45-49 jaar/ <i>ans</i>	2,06	33,96	4,09	31,00	11,09
50-54 jaar/ <i>ans</i>	2,22	35,34	4,03	28,02	9,79
55-59 jaar/ <i>ans</i>	2,99	43,17	4,35	25,65	9,72
60-64 jaar/ <i>ans</i>	9,60	57,58	8,39	37,26	15,21
+ 65 jaar/ <i>ans</i>	38,51	59,84	28,10	47,66	39,05
Totaal — <i>Total</i>	3,23	28,13	6,17	29,24	13,33

Bron: R.I.Z.I.V.

Source: I.N.A.M.I.

La progression du travail à temps partiel se constate dans toutes les catégories de travailleurs. L'augmentation est la plus élevée chez les femmes: de 22,61 p.c. en 1983 à 28,81 p.c. en 1985.

La grande majorité des travailleurs à temps partiel sont des femmes: dans l'effectif total des travailleurs, elles représentent 36 p.c. tandis que leur part s'élève à 79 p.c. dans le travail à temps partiel.

Plus d'un quart des travailleuses travaillent à temps partiel tandis que les travailleurs à temps partiel ne constituent qu'une petite minorité de 4,35 p.c.

Tant chez les hommes que chez les femmes, le pourcentage des travailleurs à temps partiel est légèrement supérieur dans la catégorie des employés à celle des ouvriers.

Tableau XXXI. Répartition du travail à temps partiel par groupes d'âge 1985

De toename van de deeltijdse arbeid in 1985 doet zich in alle leeftijdsgroepen voor. Bij de mannen vindt men nog steeds de hoogste percentages bij de zeer jonge werknemers en bij de werknemers van boven de 60 jaar.

Bij de arbeidsters daarentegen zijn de percentages het laagst bij de jonge werknemers. In de leeftijdsgroep van minder dan 30 jaar bedragen de percentages 20 à 23 pct. (15 à 16 pct. in 1983), terwijl in de leeftijdsgroep van 30 tot 49 jaar de percentages opklimmen van 24,3 tot bijna 30 pct.

Bij de vrouwelijke bedienden bedraagt de deeltijdse tewerkstelling in de groep — 20 al 38 pct. (27 pct. in 1983), in de groep 20 tot 29 jaar 27 pct. (19 pct. in 1983) en in de groep 30 tot 49 jaar 30 pct. (26 pct. in 1983).

In deze leeftijdsgroepen merken we dus een forse stijging van de deeltijdse arbeid.

Daarentegen zijn de percentages van de groep 50-59 jaar matig gestegen in 1985: ongeveer 27 pct. in 1985 tegenover 24 pct. in 1983.

Ook bij de vrouwen vindt men de hoogste percentages boven de pensioenleeftijd.

Vergelijking met de deeltijdse tewerkstelling in de openbare sector

Ter vergelijking volgt hierna de opsplitsing van de werknemers uit de openbare sector in voltijdse of deeltijdse werknemers.

Tabel XXXII. Deeltijdse tewerkstelling in de openbare sector

	Voltijdse Temps plein		Deeltijdse Temps partiel		Totaal Total		% Deeltijdse % Temps partiel	
	1/1983	1/1985	1/1983	1/1985	1/1983	1/1985	1/1983	1/1985
Mannen — Hommes	362 535	357 843	11 451	12 133	373 986	369 976	3,06	3,28
Vrouwen — Femmes	184 340	181 221	32 959	44 690	217 299	225 911	15,17	19,78
Totaal — Total	546 875	539 064	44 410	56 823	591 285	595 887	7,51	9,54

In de laatste kolom wordt het percentage opgegeven van de deeltijdse werknemers in het totaal effectief.

Het percentage deeltijdse werknemers is in 1985 gestegen bij de vrouwen van 15,17 pct. tot 19,78 pct., en lichtjes gestegen bij de mannen.

In vergelijking met de privé-sector ligt het percentage deeltijdse arbeid van de vrouwen zeer laag, slechts 19 pct. in de openbare sector tegenover 28 pct. in de privé-sector.

Vergelijking met de deeltijdse arbeid in het buitenland

In vergelijking met de cijfers in de ons omringende landen blijkt dat het aandeel van de deeltijdse arbeid bij de mannen op hetzelfde lage niveau ligt, doch dat het aandeel van de deeltijdse arbeid der vrouwen in de ons omringende landen zich ver boven onze cijfers situeert.

La croissance du travail à temps partiel en 1985 concerne tous les groupes d'âge. Chez les hommes, les pourcentages les plus élevés s'observent chez les très jeunes travailleurs et les travailleurs de plus de 60 ans.

Par contre, chez les ouvrières, les pourcentages sont les plus bas chez les jeunes travailleuses. Dans le groupe d'âge de moins de 30 ans, les pourcentages varient entre 20 et 23 p.c. (15 à 16 p.c. en 1983), tandis que dans le groupe d'âge de 30 à 49 ans, les pourcentages augmentent de 24,3 jusqu'à environ 30 p.c.

Chez les employées, le travail à temps partiel se monte déjà à 38 p.c. dans le groupe — 20 (27 p.c. en 1983), à 27 p.c. dans le groupe 20 à 29 ans (19 p.c. en 1983) et à 30 p.c. dans le groupe 30 à 49 ans (26 p.c. en 1983).

Dans ces groupes d'âge, on aperçoit donc une forte augmentation du travail à temps partiel.

Par contre, les pourcentages du groupe 50 à 59 ans ont progressé modérément en 1985: environ 27 p.c. en 1985 contre 24 p.c. en 1983.

Chez les femmes également, les pourcentages les plus élevés se situent au-delà de l'âge de la retraite.

Comparaison avec l'occupation à temps partiel dans le secteur public

A titre de comparaison, le tableau ci-dessous distingue les travailleurs du secteur privé suivant leur occupation à temps plein ou à temps partiel.

Tableau XXXII. Travail à temps partiel dans le secteur public

La dernière colonne mentionne le pourcentage de travailleurs à temps partiel dans l'effectif total.

Le pourcentage de travailleurs à temps partiel est passé de 15,17 p.c. à 19,78 p.c., pour les femmes en 1985, et a augmenté légèrement pour les hommes.

Par rapport au secteur privé, le pourcentage de travail à temps partiel des femmes dans le secteur public est très faible: 19 p.c. seulement contre 28 p.c. dans le secteur privé.

Comparaison avec le travail à temps partiel à l'étranger

En comparant ces chiffres à ceux des pays voisins, il apparaît que l'occupation à temps partiel des hommes y est tout aussi faible, mais que celle des femmes y est largement supérieure.

Tabel XXXIII. Verhouding (in pct.)
van de personen die deeltijds werken
tot het aantal personen die voltijdse
of deeltijdse beroepsarbeid verrichten

	1977	1981	1983
Mannen			
België	1,0	1,3	2,0
Duitse Bondsrep.	1,1	1,0	1,7
Frankrijk	2,2	1,9	2,5
Nederland	1,5	8,9	6,9
Ver. Koninkrijk	2,1	1,4	3,3
Denemarken	2,7	3,0	6,6
Vrouwen			
België	16,1	16,3	19,7
Duitse Bondsrep.	24,4	25,7	30,0
Frankrijk	15,2	15,9	20,0
Nederland	19,0(1)	45,2	50,3
Ver. Koninkrijk	40,4	37,1	42,1
Denemarken	42,4	43,6	44,7

(1) Niet vergelijkbaar met de cijfers van 1981 en 1983.
Bron: De Gids op maatschappelijk gebied nr. 11 — 1985.

6. De pre-pensioenperiode

Een belangrijk verschijnsel bij de analyse van de beroepsbevolking is de groep die zich bevindt tussen de activiteitsperiode en de pensioenleeftijd.

Uit een nauwkeurig onderzoek dat het Nationaal Instituut voor de Statistiek heeft gewijd aan de steekproefenquêtes naar het aantal arbeidskrachten die in opdracht van de Europese Gemeenschappen werden uitgevoerd, heeft het Planbureau een aantal inlichtingen gehaald met betrekking tot de leeftijdsgroep 55-64 jaar.

Tabel XXXIV. Uitsplitsing tewerkgestelden/werklozen

Leeftijdsgroepen — Catégories d'âge	Telling — Recensement				Steekproefenquêtes — Sondages			
	1981		1983		1984		1985	
	M — H	V — F	M — H	V — F	M — H	V — F	M — H	V — F
55-59 jaar — 55-59 ans								
Tewerkgestelden — <i>Occupés</i>	191,8	48,8	176,7	50,3	173,0	46,9	171,2	47,0
Werklozen — <i>Chômeurs</i>	15,9	5,4	12,4	3,1	12,3	5,1	8,8	4,1
60-64 jaar — 60-64 ans								
Tewerkgestelden — <i>Occupés</i>			51,4	13,2	60,6	16,6	70,5	16,3
Werklozen — <i>Chômeurs</i>			2,7	—	4,0	—	2,7	—
65 jaar en ouder — 65 ans et plus								
Tewerkgestelden — <i>Occupés</i>			16,1	7,6	15,6	7,8	13,0	6,9
Werklozen — <i>Chômeurs</i>			—	—	—	—	—	—
60 jaar en ouder — 60 ans et plus								
Tewerkgestelden — <i>Occupés</i>	75,9	21,1						
Werklozen — <i>Chômeurs</i>	4,5	—						

Tableau XXXIII. Rapport (en p.c.)
entre personnes occupées à temps partiel
et personnes effectuant une activité professionnelle
à temps plein ou à temps partiel

	1977	1981	1983
Hommes			
Belgique	1,0	1,3	2,0
Rép. Féd. d'Allemagne	1,1	1,0	1,7
France	2,2	1,9	2,5
Pays-Bas	1,5	8,9	6,9
Royaume-Uni	2,1	1,4	3,3
Danemark	2,7	3,0	6,6
Femmes			
Belgique	16,1	16,3	19,7
Rép. Féd. d'Allemagne	24,4	25,7	30,0
France	15,2	15,9	20,0
Pays-Bas	19,0(1)	45,2	50,3
Royaume-Uni	40,4	37,1	42,1
Danemark	42,4	43,6	44,7

(1) Non comparable avec les chiffres de 1981 et 1983.
Source: De Gids op maatschappelijk gebied n° 11 — 1985.

6. Période précédant la retraite

L'analyse de la population active fait apparaître l'importance du groupe se situant entre la période d'activité et l'âge de la retraite.

D'un examen approfondi de l'Institut national de statistiques des sondages de la main d'œuvre effectués à la demande des Communautés européennes, le Bureau du Plan a dégagé un certain nombre de renseignements sur le groupe d'âge de 55 à 64 ans.

Tableau XXXIV. Distinction travailleurs/chômeurs

Hieruit blijkt dat het aantal tewerkgestelde vrouwen van 55 tot 59 jaar schommelt rond 47 000. De beroepsbevolking voor deze categorie bedraagt 51 000 eenheden in 1985.

Ten opzichte van de demografische leeftijdsklasse van de vrouwen tussen 55 en 59 jaar, welke in 1985 305 300 eenheden telt, constateren we hier een activiteitsgraad van 16,7 pct., wat overeenstemt met de hoger aangehaalde activiteitsgraden voor de vrouwen van bedoelde leeftijdsklassen.

Het aantal tewerkgestelde mannen bedraagt in 1985 70 500 voor de categorie 60-64 jarigen en de beroepsbevolking voor deze categorie belooft 73 200 eenheden, wat ongeveer 27 pct. betekent van de mannelijke bevolking tussen 60 en 64 jaar.

Uitgaande van een participatiegraad die voor de mannen tussen 25 en 50 jaar meer dan 90 pct. bedraagt, kunnen we stellen dat op dit moment tussen 60 en 64 jaar bijna 75 pct. van de mannen *niet meer* tot de beroepsbevolking behoren, en dus hetzij vervroegd pensioen, brugpensioen, brugrustpensioen genieten, hetzij invalide zijn.

Uit tabel XXXV blijkt dat het vooral gaat om bruggepensioneerden en vervroegd gepensioneerden.

Il ressort de ce tableau que le nombre de femmes de 55 à 59 ans occupées varie autour de 47 000. La population active de cette catégorie s'élève à 51 000 unités en 1985.

Par rapport au groupe démographique des femmes entre 55 et 59 ans, qui comptait 305 300 unités en 1985, nous constatons un taux d'activité de 16,7 p.c., ce qui correspond aux taux d'activité précités des femmes des groupes d'âge en question.

Pour la catégorie 60-64 ans, le nombre d'hommes occupés s'élevait à 70 500 en 1985, pour une population active de 73 200 unités, ce qui représente environ 27 p.c. de la population masculine entre 60 et 64 ans.

Sur base d'un taux d'activité supérieur à 90 p.c. pour les hommes entre 25 et 50 ans, nous pouvons affirmer qu'actuellement 75 p.c. des hommes entre 60 et 64 ans ne font *plus* partie de la population active et bénéficient donc d'une pension, d'une prépension conventionnelle ou d'une prépension de retraite ou encore sont invalides.

Le tableau XXXV indique qu'il s'agit surtout de prépensionnés et de titulaires d'une pension anticipée.

Tabel XXXV. Analyse van de leeftijdsgroep 50-64 jaar

Tableau XXXV. Analyse du groupe d'âge de 50 à 64 ans

	50-54 jaar 50-54 ans		55-59 jaar 55-59 ans		60-64 jaar 60-64 ans	
	M — H	V — F	M — H	V — F	M — H	V — F
Werklozen — Chômeurs						
30.6.1980	11 398	12 648	14 630	5 258	5 327	—
30.6.1985	17 162	9 883	14 097	5 723	6 998	—
Bruggepensioneerden (conventioneel) — Préensionnés (conventionnels)						
30.6.1980	—	—	13 774	2 995	14 495	—
30.6.1985	4 327	5 797	33 208	7 728	45 756	—
Bruggepensioneerden (wettelijk) — Préensionnés (legaux)						
30.6.1980	—	—	—	11 819	22 656	—
30.6.1985	—	—	—	6 436	17 584	—
Brugrustgepensioneerden — Titulaires d'une prépension de retraite						
1985	—	—	—	—	12 073	—
Gepensioneerden — Pensionnés						
1980	7 468	82	11 498	23 238	27 972	(49 882)
1985	4 637	65	10 345	8 980	51 364	(83 978)
Weduwen — Veuves						
1980	—	16 875	—	34 031	—	(46 545)
1985	—	14 891	—	28 555	—	(70 410)
Invaliden — Invalides						
1980	19 599	10 973	28 161	10 747	21 518	—
1984	20 895	11 272	29 129	12 616	31 244	—

Heel de evolutie is van vrij recente datum. Dit blijkt trouwens uit de evolutie van de mannelijke activiteitsgraad in deze klasse. Deze evolutie dateert van midden de jaren 70 en werd door de overheid gecreeërd om meer tewerkstelling voor jongeren te scheppen.

Voor de laatste jaren is er een zeer sterke ontwikkeling, vooral van het aantal bruggepensioneerden.

Het aantal bruggepensioneerden steeg van januari 1980 tot januari 1986 met bijna 80 000 eenheden.

Januari 1980: 29 000

1981: 35 967 (+ 6,9)

1982: 47 201 (+ 11,3)

1983: 62 099 (+ 14,9)

1984: 76 560 (+ 14,5)

1985: 89 900 (+ 13,3)

1986: 107 285 (+ 17,4)

Naar de toekomst toe houdt het Planbureau rekening met een verdere daling van deze activiteitsgraad tot 11 pct. in 2000.

Tabel XXXVI. Bevolkingsvooruitzichten —
hypothèses 1, 2 en 3 ($\times 1\ 000$)

	Vrouwen 55-59	Vrouwen 60-64	Mannen 60-64
1985	305	301	268
1990	300	293	263
1995	278	289	262
2000	254	267	243
2005	321	245	228
2010	330	309	292
2015	355	318	301
2020	362	341	320
2025	329	348	325

Op basis van de bevolkingsvooruitzichten zoals besproken in deel I, constateren we in de drie hypothèses, die op dit vlak praktisch volledig gelijklopend zijn, dat de mannelijke leeftijdsklasse tussen 1985 en 2005 daalt, en vanaf 2010 toeneemt tot 325 000 eenheden in 2025.

Eenzelfde trend wordt waargenomen bij de vrouwen van deze leeftijdsklasse.

Bij de vrouwen van 58-59 jaar herneemt de stijging reeds vanaf 2005.

De forse stijging van het aantal « pre-pensioenkandidaten » zal zich dus, samen met de forse stijging van het aantal niet-meer actieven, manifesteren vooral vanaf de jaren 2010. Indien op deze cijfers een verder gedaalde activiteitsgraad wordt toegepast groeit men naar 2025 tot $\pm 32\ 500$ beroeps-actieve mannen tussen 60 en 64 jaar op 325 000 mannen in dezelfde leeftijdsklasse of andersom ongeveer 290 000 mannen tussen 60 en 64 jaar die niet meer actief zijn, tegenover $\pm 195\ 000$ mannen in 1985.

Cette évolution est assez récente, comme il ressort du taux d'activité des hommes dans ce groupe. Elle date du milieu des années 70 et est liée à la politique des pouvoirs publics en vue d'augmenter l'emploi des jeunes.

Surtout au cours des dernières années, un développement important s'est fait sentir, principalement en ce qui concerne le nombre de prépensionnés conventionnels.

Entre janvier 1980 et janvier 1986, le nombre de prépensionnés a augmenté de près de 80 000 unités.

Janvier 1980: 29 000

1981: 35 967 (+ 6,9)

1982: 47 201 (+ 11,3)

1983: 62 099 (+ 14,9)

1984: 76 560 (+ 14,5)

1985: 89 900 (+ 13,3)

1986: 107 285 (+ 17,4).

A l'avenir, le Bureau du Plan tient compte d'une poursuite de la diminution de ce taux d'activité jusqu'à 11 p.c. en 2000.

Tableau XXXVI. Prévisions démographiques —
hypothèses 1, 2 et 3 ($\times 1\ 000$)

	Femmes 55-59	Femmes 60-64	Hommes 60-64
1985	305	301	268
1990	300	293	263
1995	278	289	262
2000	254	267	243
2005	321	245	228
2010	330	309	292
2015	355	318	301
2020	362	341	320
2025	329	348	325

Sur base des perspectives démographiques, telles qu'elles ont été examinées dans la première partie, nous constatons, dans les trois hypothèses qui vont pratiquement dans le même sens en la matière, que le groupe d'âge des hommes diminue entre 1985 et 2005, augmente à partir de 2010, pour atteindre 325 000 unités en 2025.

Une tendance identique est constatée pour les femmes de ce groupe d'âge.

Chez les femmes de 58-59 ans, l'augmentation reprend déjà à partir de 2005.

Le nombre des « candidats à la prépension » augmentera donc fortement surtout à partir des années 2010, comme celui des anciens actifs. Si l'on applique à ces chiffres un taux d'activité qui a continué de diminuer, on obtient en 2025 $\pm 32\ 500$ hommes actifs entre 60 et 64 ans sur 325 000 hommes de la même catégorie d'âge, ou inversement environ 290 000 hommes entre 60 et 64 ans qui ne sont plus actifs, contre $\pm 195\ 000$ hommes en 1985.

7. De effectiviteitsgraad van de arbeid

Om een idee te geven van het aandeel van de effectief werkende bevolking in het totaal van de bevolking op actieve leeftijd en dit per leeftijdsklasse, nemen we als voorbeeld een doorsnee van 1984, gebaseerd op de cijfers van het Planbureau (1) voor wat de actieve bevolking en de bevolking op actieve leeftijd betreft, en op de cijfers van de jaarlijkse telling van het aantal werklozen door de R.V.A.

Het beeld dat deze cijfers ons geven van de effectiviteitsgraad is een benaderend beeld, omdat de niet-effectiviteit van de deeltijdse arbeid en van de niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden niet mee in rekening werden gebracht.

Een verfijning van deze doorsnee zou aldus normaliter nog een lagere effectiviteitsgraad tot gevolg hebben.

Bij de mannen noteren we vanaf 55 jaar een effectiviteitsgraad van iets meer dan 50 pct.; vanaf 60 jaar bedraagt hij nog 22,5 pct.

Tabel XXXVII. Effectiviteitsgraad bij de mannen — 1984

	Bevolking (× 1 000) — Population (× 1 000)	Activiteitsgraad — Taux d'activité	Actieve bevolking (× 1 000) — Population active (× 1 000)	Werklozen (30 juni 1984) — Chômeurs (30 juin 1984)	Effectief werkenden — Travailleurs effectifs	Effectiviteitsgraad — Taux d'effectivité
15-19	372,2	21,6	80,4	11,3	69,1	18,5
20-24	400,2	73,6	294,6	45,0	249,6	62,3
25-29	392,7	95,0	373,0	32,9	340,1	86,6
30-34	370,2	97,0	359,1	23,7	335,4	90,6
35-39	355,3	96,8	343,9	19,8	324,1	91,2
40-44	276,4	95,2	263,2	16,1	247,1	89,3
45-49	287,7	92,0	264,7	18,8	245,9	85,4
50-54	300,4	86,0	258,3	23,4	234,9	78,2
55-59	285,6	62,5	178,5	23,9	154,6	54,1
60-64	269,0	26,7	71,8	11,3	60,5	22,5
65 +	520,5	2,8	14,5			

Tabel XXXVIII. Effectiviteitsgraad bij de vrouwen — 1984

	Bevolking (× 1 000) — Population (× 1 000)	Activiteitsgraad — Taux d'activité	Actieve bevolking (× 1 000) — Population active (× 1 000)	Werklozen (30 juni 1984) — Chômeurs (30 juin 1984)	Effectief werkenden — Travailleurs effectifs	Effectiviteitsgraad — Taux d'effectivité
15-19	356,6	16,1	57,4	16,0	41,4	11,6
20-24	386,6	67,2	259,8	70,7	189,1	48,9
25-29	379,4	77,0	292,1	59,6	232,5	61,2
30-34	355,6	68,5	243,6	39,0	204,6	57,5
35-39	342,5	61,5	210,6	25,3	185,3	54,1
40-44	270,7	50,7	137,2	15,5	121,7	44,9
45-49	290,4	40,6	117,9	15,7	102,2	35,2
50-54	309,0	30,9	95,5	15,8	79,7	25,8
55-59	304,6	16,9	51,4	9,3	42,1	13,8
60-64	302,7	6,1	18,4	—		
65 +	818,0	0,9	7,3	—		

(1) Advies nr. 858 van de Nationale Arbeidsraad.

7. Taux d'effectivité du travail

En vue de déterminer la part de population effectivement au travail dans la population totale en âge d'activité, par catégorie d'âge, prenons comme exemple une moyenne de 1984, basée sur les chiffres du Bureau du Plan (1), pour la population active et la population en âge d'activité, et basée sur les chiffres du recensement annuel du nombre de chômeurs par l'O.N.E.M.

L'aperçu que donnent ces chiffres sur le taux d'effectivité est approximatif, parce que la non-effectivité du travail à temps partiel et des demandeurs d'emploi non indemnisés n'est pas prise en compte.

En affinant cette moyenne, on aboutirait donc normalement à un taux d'effectivité encore plus faible.

Chez les hommes, nous constatons à partir de 55 ans un taux d'effectivité légèrement supérieur à 50 p.c. qui s'élève encore à 22,5 p.c. à partir de 60 ans.

Tableau XXXVII. Taux d'effectivité chez les hommes — 1984

Tableau XXXVIII. Taux d'effectivité chez les femmes — 1984

(1) Avis n° 858 du Conseil National du Travail.

Bij de vrouwen is de effectiviteitsgraad het hoogst tussen 25 en 29 jaar. Vijf jaar voor de pensioenleeftijd is nog 13,8 pct. actief.

Een ander beeld van de globale effectiviteitsgraad van de arbeid kan worden opgemaakt uit het aantal effectieve arbeidsdagen en het aantal gelijkgestelde dagen.

Voor de werknemers uit de privé-sector tussen 14 en 65 (60) jaar stellen we op basis van de arbeidsdagen en gelijkgestelde dagen die zijn ingeschreven op de individuele pensioenrekening van de werknemers voor de jaren 1970, 1975, 1980 en 1984 volgende evolutie vast (1).

Aantal dagen waarvan aantal effectieve arbeidsdagen (in miljoen) en p.c. « effectiviteit van arbeid ».

	Mannen			Vrouwen		
	Totaal dagen (in milj.)	Effectieve dagen (in milj.)	Effectiviteitsgraad (in %)	Totaal dagen (in milj.)	Effectieve dagen (in milj.)	Effectiviteitsgraad (in %)
1970	499	426	85	206	176	85
1975	526	419	80	259	199	77
1980	541	402	74	312	209	67
1984	548	363	66	338	206	61

Uit deze cijfers blijkt dat het aandeel van het aantal effectieve arbeidsdagen in het totaal aantal arbeidsdagen geleidelijk afneemt.

Reden hiervoor zijn vooral de stijging van de werkloosheid, het toegenomen aantal brugpensioenen en de verlenging van de schoolplicht.

(1) Bron: N.A.R. — R.W.P.

Chez les femmes, le taux d'effectivité est le plus élevé entre 25 et 29 ans. Cinq ans avant l'âge de la pension, 13,8 p.c. sont encore actives.

On peut également déterminer le taux global d'effectivité au travail sur base du nombre de journées de travail effectif et du nombre de journées assimilées.

Pour les travailleurs salariés du secteur privé entre 14 et 65 (60) ans, nous constatons l'évolution suivante, sur base des journées de travail et assimilées inscrites au compte de pension individuel des travailleurs, pour les années 1970, 1975, 1980 et 1984 (1).

Nombre de jours parmi lesquels le nombre de journées de travail effectif (en millions) et p.c. « d'effectivité au travail ».

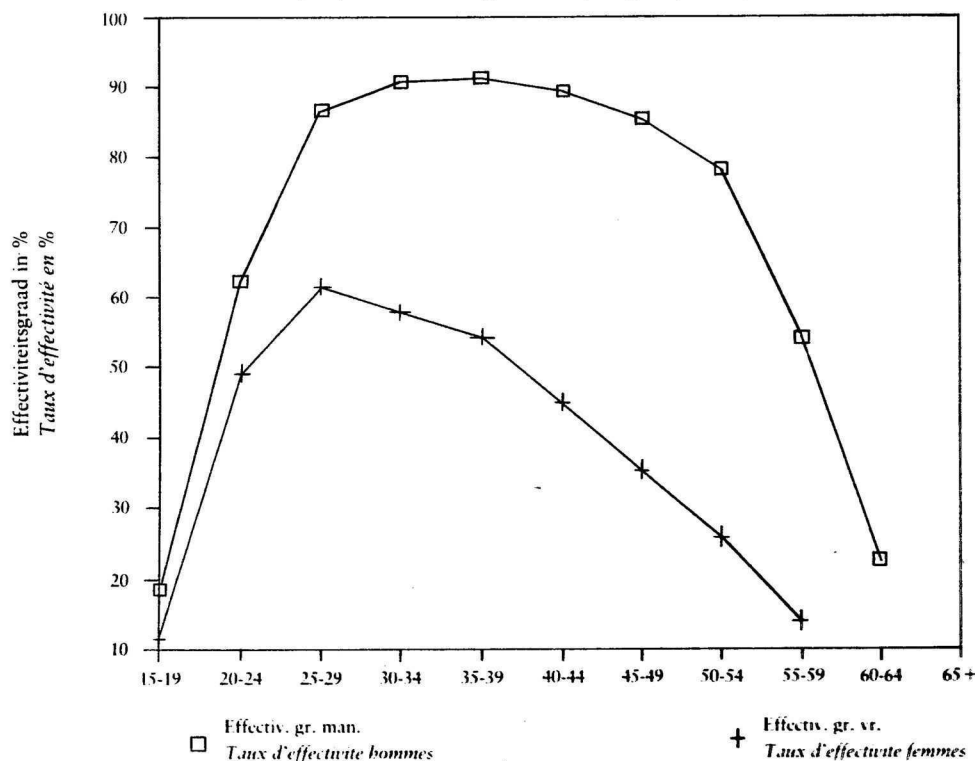
	Hommes			Femmes		
	Total jours (en mill.)	Effectif jours (en mill.)	Taux d'effectivité (en %)	Total jours (en mill.)	Effectif jours (en mill.)	Taux d'effectivité (en %)
1970	499	426	85	206	176	85
1975	526	419	80	259	199	77
1980	541	402	74	312	209	67
1984	548	363	66	338	206	61

Ces chiffres révèlent que la part du nombre de journées de travail effectif dans le nombre total de journées de travail diminue progressivement.

Les raisons principales en sont, l'augmentation du chômage, l'accroissement du nombre de prépensions et de pensions anticipées et l'allongement de la scolarité.

(1) Source: C.N.T. — O.N.P.T.S.

Grafiek. Effectiviteitsgraad per leeftijdsgroep — 1984
Graphique. Taux d'effectivité par groupe d'âge — 1984



8. Samenvatting

1. Tussen 1970 en 1984 is de beroepsbevolking met 400 000 eenheden gestegen. Deze stijging is voor een deel beïnvloed door eenzelfde stijging van de bevolking op actieve leeftijd, vooral de jonge actieven, maar vooral door een toename van de activiteitsgraad van de vrouwen.

De toename van de mannen op actieve leeftijd daarentegen resulteert niet in een toename van de beroepsactieve mannen vooral omwille van de toegenomen schoolscap en de sterke afname van de mannelijke activiteitsgraad op oudere leeftijd, tengevolge van vervroegde afvloeiing of vervroegde pensionering.

2. Naast de stijging van de totale beroepsbevolking, neemt ook de effectief werkende bevolking gestaag toe tot ± 1975, daarna stagneert en daalt zij zelfs. Omgekeerd neemt het aantal werklozen vanaf die periode sterk toe.

De toename van de werkloosheid is dus niet alleen het gevolg van een verlies aan arbeidsplaatsen veroorzaakt door de crisis, maar ook van de toename van het aantal jongeren die zich op de arbeidsmarkt aanbieden. Deze beweging wordt nog versterkt door de hoge activiteitsgraad bij de jonge vrouwen.

3. Binnen de werkende bevolking noteren we een aantal belangrijke verschuivingen.

In de privé-sector stellen we een daling vast vanaf 1975, welke evenwel gecorrigeerd wordt door een stijging van de tewerkstelling in de overheidssector.

Het aandeel van de overheidstewerkstelling in het totaal aantal loontrekkenden is sinds 1974 opgeklommen van 25 pct. tot bijna 33 pct. in 1985.

Bovendien komt de toename van de tewerkstelling in de overheidssector bijna integraal voor rekening van de vrouwen.

4. De activiteitsgraad van de vrouwen is in de voorbije periode stelselmatig toegenomen. Ook in de toekomst kan verwacht worden dat deze stijging zich verderzet.

Bovendien wordt vastgesteld dat, in tegenstelling tot vroeger, de werkende vrouwen hun beroepsactiviteit blijven uitoefenen tot de pensioenleeftijd.

Dit heeft een dubbel gevolg: op korte termijn heeft dit tot gevolg dat de beroepsbevolking in de komende jaren nog een tijdje blijft stijgen niettegenstaande het nu de hoge geboortetallen zijn die zich op de arbeidsmarkt aanbieden. Op lange termijn zal er een sterke verhoging van het aantal pensioenen voor vrouwen, berekend op een volledige loopbaan, plaatsvinden (dus niet alleen méér, maar ook hogere pensioenen).

8. Résumé

1. La population active a augmenté de plus de 400 000 unités de 1970 à 1984. Cette croissance a été influencée en partie par celle de la population à l'âge actif, principalement des jeunes actifs mais surtout par une hausse du taux d'activité des femmes.

Par contre, l'augmentation du nombre d'hommes venus à l'âge d'activité n'entraîne pas une hausse des hommes à l'âge actif, et ce en raison de la prolongation de la scolarité et de la forte diminution du taux d'activité des hommes plus âgés par suite des retraites ou des départs anticipés.

2. La hausse de la population active s'accompagne d'une hausse constante de la population réellement active jusqu'aux environs de 1975, stagne et diminue même ensuite. Inversement le nombre de chômeurs augmente fortement à partir de cette période.

Cette augmentation du chômage n'est donc pas uniquement la conséquence d'une perte d'emplois occasionnée par la crise mais aussi d'une augmentation du nombre de jeunes qui se présentent sur le marché de l'emploi. Ce phénomène est aggravé par le taux élevé d'activité chez les jeunes femmes.

3. Des glissements importants s'effectuent au sein de la population active.

Dans le secteur privé nous constatons une baisse à partir de 1975, baisse qui est cependant corrigée par une augmentation de l'emploi dans le secteur public.

La part de l'emploi du secteur public dans le nombre total de personnes rémunérées est passée de 25 p.c. en 1974 à près de 33 p.c. en 1985.

En outre, l'augmentation de l'emploi dans le secteur public profite presque entièrement aux femmes.

4. Le taux d'activité des femmes a systématiquement augmenté au cours de la période écoulée, et on peut s'attendre à la poursuite de cette hausse.

On constate en outre que contrairement à jadis, les femmes actives poursuivent leur activité professionnelle jusqu'à l'âge de la retraite.

Ceci a une double conséquence: à brève échéance, la population active continuera à augmenter pendant un certain temps au cours des prochaines années nonobstant le fait que les années de forte natalité se présentent sur le marché de l'emploi. A plus longue échéance il y aura une forte augmentation du nombre de pensions de femmes calculées sur base d'une carrière complète (par conséquent non seulement plus de pensions mais des montants plus élevés).

Bij de mannen is vooral de stelselmatige vermindering te noteren van de activiteitsgraad in de pre-pensioenperiode. Van alle mannen tussen 60 en 64 jaar behoort nog amper 25 pct. tot de beroepsbevolking (werkenden en werklozen) terwijl 75 pct. reeds de facto tot de niet-meer actieven behoort.

Vooral de stijging van het aantal bruggepensioneerden verklaart deze cijfers.

5. In het kader van deze arbeidsherverdeling constateren we ook een toename van de deeltijdse arbeid.

De deeltijdse arbeid is meer aanwezig in de privé-sector (± 15 pct.) dan in de overheidssector (± 10 pct.), en is bovendien vrijwel uitsluitend terug te vinden bij de vrouwelijke werknemers. Dit neemt niet weg dat juist op dit vlak nog een grote achterstand t.o.v. de andere Europese landen valt waar te nemen.

6. Het arbeidspotentieel situeert zich op dit ogenblik vooral bij de jonge actieven, spijs de jeugdwerkloosheid. De effectiviteitsgraad is inderdaad het hoogst in de leeftijdsklasse 25-40 jaar, en bij de vrouwen zelfs in de leeftijdsklasse 25-29 jaar.

Dit verjongd arbeidspotentieel wordt door een drievoudige beweging verklaard.

a) Demografisch situeren wij ons op dit moment in de periode waar de rijke geboortejaren van na de tweede wereldoorlog, de jonge actieven van vandaag zijn.

b) Omwille van de hoge werkloosheid heeft de regering een beleid aangemoedigd waarbij de oudere actieven via vervroegde afvloeiing plaats maken voor de jongeren, wat uiteraard het aandeel van deze jongeren in de totale beroepsbevolking vergroot.

c) De activiteitsgraad bij de jonge vrouwen (25-29) bedraagt meer dan 75 pct., wat meebrengt dat de jonge actieven zich bijna allen aandienen voor een job, m.a.w. dat het fenomeen der « twee-verdieners » praktisch veralgemeend is, althans voor deze leeftijdscategorie.

7. De verjonging van het arbeidspotentieel brengt ook een verjonging van de inkomensspreiding mee.

Op het vlak van de inkomensspreiding over de generaties stelt men een verrassend hoog inkomensvolume vast bij de leeftijdsgroep 25-40 jaar, als gevolg van de demografische sterkte van deze generatie, de hoge graad van twee-verdieners en de hogere geschooldheid van de jonge generatie (1).

Uit onderzoek (2) blijkt een correlatie tussen twee-verdieners en fertiliteit.

Chez les hommes on note surtout une baisse systématique du taux d'activité au cours de la période qui précède la retraite. Parmi les hommes âgés de 60 à 64 ans, à peine 25 p.c. appartiennent à la population active (actifs et chômeurs) alors qu'en fait 75 p.c. appartiennent déjà aux anciens actifs.

C'est surtout l'augmentation du nombre de prépensionnés qui explique ce résultat.

5. En matière de redistribution du travail nous constatons une augmentation du travail à temps partiel.

Il se pratique dans le secteur privé (± 15 p.c.) et dans le secteur public (± 10 p.c.) et ce sont presque exclusivement les travailleuses qui le pratique. Ceci n'empêche pas un retard considérable sur les autres pays européens.

6. Le potentiel de l'emploi se situe surtout chez les jeunes actifs, malgré le chômage des jeunes. Le taux d'effectivité est, en effet, le plus élevé dans la classe des 25 à 40 ans, et pour les femmes surtout dans le groupe de 25 à 29 ans.

Le rajeunissement du potentiel de l'emploi s'explique par un triple mouvement.

a) Au point de vue démographique, nous sommes actuellement dans la période où les années de haute fécondité qui ont suivi la seconde guerre mondiale, ont donné les jeunes actifs d'aujourd'hui.

b) En raison du chômage élevé, le gouvernement a mené une politique en vertu de laquelle les actifs âgés cèdent la place aux jeunes par leur départ anticipé. Ceci augmente évidemment le pourcentage des jeunes dans la population active.

c) Le taux d'activité des jeunes femmes de 25 à 29 ans s'élève à plus de 75 p.c. Tous les jeunes actifs se présentent donc pour un emploi et le phénomène « des deux revenus » est pratiquement généralisé, pour cette catégorie d'âge, du moins.

7. Le rajeunissement du potentiel de travail entraîne aussi une modification de la répartition des revenus.

En matière de répartition des revenus entre les générations, on constate un volume de revenu élevé dans la catégorie des 25 à 40 ans par suite de l'importance démographique de cette génération, le taux élevé des deux revenus et de la qualification élevée de la jeune génération (1).

L'enquête (2) révèle une corrélation entre les ménages à deux revenus et la fécondité.

(1)(2) Private inkomens en publieke financies in België, een terreinverkenning, S.E.S. (Sociaal Economische Studiecél B.B.).

(1)(2) Private inkomens en publieke financies in België, een terreinverkenning, S.E.S. (Sociaal Economische Studiecél B.B.).

De gezinnen met twee inkomens die tot de jonge actieven behoren, noteren de laagste fertiliteit.

8. In de toekomst zou de beroepsbevolking tot ongeveer 1995 stationair blijven. Binnenin deze beroepsbevolking kan evenwel een verdere verschuiving worden verwacht naar een toename van de beroepsactieve vrouwen, tengevolge van een verder toenemende activiteitsgraad.

DEEL III: DE DEMOGRAFISCHE EVOLUTIE EN DE SOCIALE ZEKERHEID

Ons sociaal zekerheidsstelsel is essentieel gebaseerd op de solidariteit tussen de actieven (vooral de actieve beroepsbevolking) en niet-actieven.

De financiering van de sociale zekerheid, voor drie vierde gesteund op bijdragen berekend op het loon van de werknemers, wordt aldus bepaald door het aantal actieven die bijdragen betalen en hun loonvolume.

De uitgaven voor sociale zekerheid van hun kant worden bepaald door het aantal gerechtigden en de hoegrootheid van hun uitkering.

Er is echter geen congruentie tussen de evolutie van het aantal gerechtigden en de evolutie van de uitgaven. Naast het aantal gerechtigden zijn er immers nog andere elementen die de uitgaven zullen beïnvloeden. In verschillende sectoren is een eigen dynamiek aanwezig die mede bepalend is voor de uitgavenontwikkeling:

In de *pensioensector* moeten we rekening houden met het feit dat voor de berekening van de pensioenen het aantal forfaitaire jaren stapsgewijze plaats ruimt voor reële jaren. De hoegrootheid van het pensioen verbetert dus elk jaar een beetje, omwille van de verbeterde berekeningsbasis.

Ook de toegenomen participatiegraad van de vrouwen zal tot gevolg hebben dat rekening dient gehouden met een langere loopbaan in de berekening van het pensioen.

In de *kinderbijslagsector* zijn de bedragen hoger alnaargelang het aantal kinderen in het gezin en zijn er leeftijdsbijslagen die verschillen per categorie. De gezinsdimensie en de scolariteit zullen dus de uitgaven mede beïnvloeden. Zo kan een dalend aantal kinderen, gepaard gaande met een verlengde scolariteit, best aanleiding geven tot hogere uitgaven.

In de *sector gezondheidszorgen* bestaat een verschillende behandeling tussen de gewone uitkeringsgerechtigden en de categorie der W.I.G.W.'s (weduwen, invaliden, gepensioneerden en wezen) die van de voorkeursregeling genieten. Daarenboven heeft de evolutie van de medische wetenschap een rechtstreekse invloed op de uitgaven. Denken we maar aan de stijging van de uitgaven voor technische prestaties van diagnose.

Les familles appartenant aux jeunes actifs et qui ont deux revenus ont la fécondité la plus faible.

8. La population active demeurerait stationnaire jusqu'aux environs de 1995. Dans la population active, on peut cependant s'attendre à la poursuite de l'augmentation de la population active féminine par suite de l'accroissement de son taux d'activité.

PARTIE III: EVOLUTION DEMOGRAPHIQUE ET SECURITE SOCIALE

Notre système de sécurité sociale est essentiellement basé sur la solidarité entre les actifs (surtout la population professionnelle active) et les non-actifs.

Son financement se fonde aux trois-quarts sur les cotisations qui sont calculées sur les salaires des travailleurs et est donc déterminé par le volume salarial et le nombre d'actifs qui cotisent.

Les dépenses de sécurité sociale sont déterminées par le nombre de bénéficiaires et l'importance de leurs prestations.

Il n'y a cependant pas une congruence entre l'évolution du nombre de bénéficiaires et celle des dépenses. Outre le nombre de bénéficiaires, d'autres éléments influencent l'évolution des dépenses. En effet, plusieurs secteurs ont une dynamique propre qui influence cette évolution.

Dans le *secteur des pensions*, on retiendra que pour leur calcul, le nombre d'années forfaitaires est progressivement remplacé par les années réelles. Le montant de la pension augmente donc quelque peu chaque année en raison de l'amélioration de la base de calcul.

La hausse du taux de participation des femmes aura comme conséquence qu'on doit tenir compte d'une carrière plus longue dans le calcul de la pension.

Dans le *secteur des allocations familiales*, les montants augmentent avec le nombre d'enfants du ménage. Les suppléments d'âge diffèrent selon la catégorie. La dimension de la famille et la scolarité influencent donc également les dépenses. Ainsi, une diminution du nombre d'enfants allant de pair avec une scolarité prolongée peut être la cause de dépenses plus élevées.

Dans le *secteur des soins de santé*, il faut distinguer les bénéficiaires ordinaires et les V.I.P.O. (veuves, invalides, pensionnés, orphelins) qui bénéficient d'un régime préférentiel. En outre, l'évolution de la médecine a une influence directe sur les dépenses. Il suffit de penser à l'augmentation des dépenses pour les prestations techniques de diagnostic.

In de *sector invaliditeit* is er enerzijds een spontane groei van het aantal invaliden tot ± 1990 omdat deze sector, ingevoerd vanaf 1945, pas na een volledige loopbaan van 40 respectievelijk 45 jaar tot volle maturiteit komt. Anderzijds heeft ook de verhoogde participatiegraad invloed op het aantal invaliden.

Ook in de sector *werkloosheid* worden de uitgaven niet alleen beïnvloed door het aantal werklozen, maar ook door de dimensie der categorieën waartoe de werklozenpopulatie behoort. Een stijging van het aantal werklozen met personen ten laste zal een invloed hebben op het uitgavenvolume.

In dit deel, dat zich beperkt tot de sociale zekerheid der werknemers, wordt voor hogergenoemde sectoren een analyse gemaakt van de evolutie in de voorbije jaren van het aantal gerechtigden en hun karakteristieke eigenschappen, alsmede van de reële uitgaven in die sectoren.

Voor de toekomst wordt voor die sectoren, op basis van de demografische hypothesen uitgewerkt in deel I, een prognose gemaakt van het aantal gerechtigden, en de uitgaven die de stijging of daling van het aantal gerechtigden zal meebrengen.

Er weze benadrukt dat, in de raming voor de toekomst aan constante prijzen, *enkel rekening wordt gehouden met de demografische invloed*, en dus abstractie wordt gemaakt van andere elementen, zoals toename van de uitkering of het bedrag omwille van de pensioenberekening (meer reële jaren), de medische consumptie op oudere leeftijd en dergelijke. Met andere woorden de invloed van de demografische factor werd geïsoleerd. Hiertoe werd verondersteld dat alle andere factoren gelijk bleven. Dit geeft natuurlijk een vertekend beeld van de werkelijkheid doch laat wel toe de specifieke invloed van de demografische evolutie beter te onderkennen.

1. Kinderbijslagen

De evolutie van het aantal kinderen

De evolutie van het totaal aantal rechtgevendende kinderen in het kinderbijslagstelsel voor werknemers vertoont een stijging tot de tweede helft van de jaren zeventig (meer bepaald tot 1978). Daarna gaat het totaal aantal in dalende lijn.

Van 1980 tot 1985 daalde het bestand van de rechtgevendende kinderen met 27 418 eenheden, zijnde een vermindering met 1,51 pct.

Dans le *secteur invalidité*, il y aura jusqu'en 1990 une croissance spontanée du nombre d'invalides parce que ce secteur, créé en 1945, ne connaîtra son développement complet qu'après une carrière complète de 40 ou de 45 ans. Par ailleurs, la hausse du taux de participation au marché de l'emploi influence le nombre d'invalides.

Dans le secteur du *chômage*, les dépenses ne sont pas influencées uniquement par le nombre de chômeurs mais aussi par la dimension des catégories auxquelles les chômeurs appartiennent. Une augmentation du nombre de chômeurs ayant des personnes à leur charge influencera le volume des dépenses.

La présente partie, qui se limite à la sécurité sociale des travailleurs, contient une analyse de l'évolution du nombre de bénéficiaires et de leurs caractéristiques ainsi que des dépenses réelles dans ces secteurs au cours des années écoulées.

Sur la base des hypothèses démographiques retenues dans la première partie, des prévisions ont été établies quant au nombre de bénéficiaires et aux dépenses qu'occasionnera l'évolution de ces bénéficiaires.

Il convient de souligner que les prévisions à *prix constants* ne tiennent compte que de l'*influence du facteur démographique* et qu'on a fait abstraction d'autres facteurs tels que l'augmentation de la prestation ou du montant en raison du mode de calcul de la pension (davantage d'années réelles), de la consommation médicale à un âge plus avancé, etc. En d'autres termes, l'influence du facteur démographique a été isolée. A cet effet on a supposé que tous les autres facteurs restaient égaux. Ceci donne naturellement une image déformée de la réalité mais permet de mieux distinguer l'incidence spécifique du facteur démographique.

1. Les allocations familiales

L'évolution du nombre d'enfants

L'évolution du nombre d'enfants bénéficiaires dans le régime des allocations familiales croît jusqu'à la seconde moitié des années septante (plus particulièrement jusqu'en 1978) pour décroître ensuite.

De 1980 à 1985, l'effectif des enfants bénéficiaires a diminué de 27 418 unités, soit de 1,51 pct.

Tabel XXXIX. Evolutie van het aantal kinderen
per leeftijdsgroep
(Nationale verdeling — R.K.W.)

Tableau XXXIX. Evolution du nombre d'enfants
bénéficiaires par groupe d'âge
(Répartition nationale — O.N.A.F.T.S.)

Rechtgevendenden per leeftijdsgroepen — Bénéficiaires par groupes d'âge					
	0 - 6	6 - 10	10 en +	Totaal — Total	
1960	563 084	346 942	555 787	1 465 813	
%	38,41	23,67	37,92	100,00	
	0 - 6	6 - 10	10 en +	14 - 25 en +	Totaal — Total
1965	631 654	392 263	366 155	310 545	1 700 617
%	37,14	23,07	21,53	18,26	100,00
1970	591 794	410 375	390 340	391 593	1 784 102
%	33,17	23,00	21,88	21,95	100,00
1975	555 989	392 318	419 922	479 258	1 847 487
%	30,09	21,24	22,73	25,94	100,00
1980	515 112	366 216	384 028	555 006	1 820 362
%	28,30	20,12	21,10	30,48	100,00
1981	514 160	348 131	378 048	581 688	1 822 027
%	28,22	19,11	20,75	31,92	100,00
1982	513 709	337 309	373 562	588 857	1 813 437
%	28,32	18,60	20,60	32,48	100,00
1983	512 408	331 776	366 540	597 220	1 807 944
%	28,35	18,35	20,27	33,03	100,00
	0 - 6	6 - 12	12 - 16	16 - 25 en +	
1984	506 668	495 310	371 550	421 975	1 795 503
%	28,22	27,59	20,69	23,50	100,00
1985	503 526	496 352	364 429	428 637	1 792 944
%	28,08	27,68	20,33	23,91	100,00

In tabel XXXIX kan men zien dat deze daling zeer uiteenlopende stromingen dekt volgens de beschouwde leeftijdsgroep.

De groep van 0 tot 6 jaar ondergaat verder de gevolgen van de geboortedaling die in België sedert 1965 is ingezet (160 371 geboorten in 1964), die zich heeft doorgezet tot in 1975 (119 273 geboorten), zich gedurende enkele jaren heeft gestabiliseerd (124 827 geboorten in 1981) maar die sedert 1982 zich opnieuw heeft voortgezet (114 030 geboorten in 1985).

Van 1980 tot 1985, zoals uit deze tabel blijkt, vertegenwoordigt een en ander voor die groep een verlies van 12 198 eenheden, zijnde een vermindering met 2,37 pct.

Maar de daling van het geboortecijfer doet zich het sterkst voelen voor de regeling in de groep 6 - 10 jaar in de beschouwde periode aangezien hier een verlies van 34 440 eenheden opgetekend wordt over 1980 - 1983, hetgeen op 3 jaar een vermindering met 9,40 pct. vertegenwoordigt.

Dit geldt ook voor de groep 10 tot 14 jaar, hoewel hiervoor de vermindering niet meer dan 4,55 pct. belooft.

Voor de groep van 14 tot 25 jaar is er nog steeds een stijging van het aantal — hoewel minder snel over de laatste jaren — door het groeiend schoolbezoek van de kinderen van deze leeftijdsgroep.

Over 1980 - 1983 stijgt het aantal rechtgevendende kinderen van deze leeftijdsgroep met 41 869 eenheden, zijnde 7,83 pct.

Le tableau XXXIX montre que cette diminution recouvre des tendances très divergentes selon le groupe d'âge considéré.

Le groupe de 0 à 6 ans continue à subir les effets de la dénatalité qui s'est amorcée en Belgique depuis 1965 (160 371 naissances en 1964), et s'est poursuivie jusqu'en 1975 (119 273 naissances), pour se stabiliser pendant quelques années (124 827 naissances en 1981) mais s'est accélérée à nouveau depuis 1982 (114 030 naissances en 1985).

Cette évolution est, comme le montre le tableau, responsable d'une perte de 12 198 unités dans ce groupe, soit une régression de 2,37 p.c. de 1980 à 1985.

Mais sur la période considérée la baisse de la natalité se fait le plus sentir pour le régime dans le groupe de 6 à 10 ans, compte tenu d'une perte de 34 440 unités entre 1980 et 1983, soit une diminution de 9,40 p.c. en 3 ans.

Cette constatation vaut aussi pour le groupe d'âge de 10 à 14 ans, bien que la baisse n'excède pas 4,55 p.c.

Pour le groupe d'âge de 14 à 25 ans, on observe toujours une croissance du nombre, certes moins rapide ces dernières années, du fait de la fréquentation scolaire plus élevée des enfants de ce groupe.

De 1980 à 1983, le nombre d'enfants bénéficiaires de ce groupe d'âge s'est accru de 41 869 unités soit de 7,83 p.c.

De evolutie van het aantal kinderen per gezin

In de periode van 1965 tot heden heeft zich een belangrijke verschuiving voorgedaan op het vlak van de dimensie der gezinnen. Waar in 1965 de gezinnen met 1 en 2 kinderen nog 73,6 pct. uitmaakten van het totaal aantal gezinnen, is dit percentage gestegen naar 83,1 pct.

Omgekeerd is het aantal gezinnen met 3 kinderen en meer in de beschouwde periode gedaald van 26,4 pct. tot 16,9 pct. (zie tabel XL).

Tabel XL. Evolutie van het aantal kinderen per gezin
(Nationale verdeling — R.K.W.)

	Gezinnen met rechtgeevenden — Ménages avec enfants bénéficiaires								Aantal rechtgeevenden — Nombre d'attributaires	Aantal rechtgeevenden — Nombre de bénéficiaires
	1	2	3	4	5	6	7	8 en meer — 8 et plus		
1960	365 257	202 903	90 683	45 197	21 245	10 386	4 966	4 394	745 031	1 485 813
%	49,03	27,23	12,17	6,07	2,85	1,39	0,67	0,59	100,00	—
1965	379 281	230 782	111 177	57 005	26 563	12 646	6 049	5 368	828 871	1 700 617
%	45,76	27,84	13,41	6,88	3,20	1,53	0,73	0,65	100,00	—
1970	397 452	254 146	121 207	60 401	26 544	11 750	5 274	3 822	880 596	1 784 102
%	45,14	28,86	13,77	6,86	3,01	1,33	0,60	0,43	100,00	—
1975	449 942	293 963	125 943	55 619	21 987	9 195	3 654	2 168	962 471	1 847 487
%	46,75	30,54	13,09	5,78	2,28	0,95	0,38	0,23	100,00	—
1980	479 821	331 367	120 653	43 356	15 379	6 023	2 417	1 457	1 000 473	1 820 362
%	47,96	33,12	12,06	4,33	1,54	0,60	0,24	0,15	100,00	—
1981	485 132	338 665	119 917	41 307	14 433	5 674	2 316	1 419	1 008 863	1 822 027
%	48,09	33,57	11,89	4,09	1,43	0,56	0,23	0,14	100,00	—
1982	483 498	342 885	118 752	39 898	13 488	5 420	2 327	1 410	1 007 678	1 813 437
%	47,98	34,03	11,78	3,96	1,34	0,54	0,23	0,14	100,00	—
1983	485 611	347 250	117 591	38 263	12 608	5 257	2 210	1 392	1 010 182	1 807 944
%	48,07	34,37	11,64	3,79	1,25	0,52	0,22	0,14	100,00	—
1984	483 378	350 254	115 735	36 507	12 095	5 082	2 188	1 402	1 006 641	1 795 503
%	48,02	34,79	11,50	3,63	1,20	0,50	0,22	0,14	100,00	—
1985	485 396	353 294	115 246	35 246	11 578	4 848	2 130	1 427	1 009 165	1 792 944
%	48,10	35,01	11,42	3,49	1,15	0,48	0,21	0,14	100,00	—

In de jongste 5 jaar — periode over dewelke het aantal rechthebbenden ongeveer stabiel is gebleven en er echt kan gesproken worden van een interne verschuiving — is het vooral de groep van de gezinnen met 2 kinderen die toeneemt (+ 22 000), ten koste van de gezinnen met 3 kinderen en meer. Wellicht kan hier een cijfermatige weergave gevonden worden van het drempeleffect van het tweede tot het derde kind.

Globaal wordt deze verschuiving weergegeven in de dalende trend van het gemiddeld aantal kinderen per rechtgebende, en dit niettegenstaande de verlenging van de studieduur.

In tabel XLI zien we dat in 1965 het gemiddeld aantal kinderen per rechtgebend gezin nog 2,05 bedroeg. Dit cijfer zakt stelselmatig tot 1,78 in 1985.

L'évolution du nombre d'enfants par ménage

Depuis 1965 jusqu'à présent, la dimension des ménages a subi une importante transformation. Les ménages avec 1 ou 2 enfants, qui représentaient en 1965 encore 73,6 p.c. du total des ménages sont passés à 83,1 p.c.

Inversement, le nombre de ménages avec 3 enfants et plus a diminué au cours de la période considérée de 26,4 p.c. à 16,9 p.c. (voir tableau XL).

Tableau XL. Evolution du nombre d'enfants par ménage
(Répartition nationale O.N.A.F.T.S.)

Ces 5 dernières années — période qui s'est caractérisée par la quasi-stabilité du nombre d'attributaires de sorte qu'il est question d'un véritable glissement interne — c'est surtout le groupe des ménages avec 2 enfants qui augmente (+ 22 000) au contraire des ménages avec 3 enfants et plus. «L'effet de seuil» du deuxième au troisième enfant en est peut-être la traduction chiffrée.

Globalement, ce glissement se traduit par la tendance à la baisse du nombre moyen d'enfants par attributaire, malgré la prolongation des études.

Au tableau XLI nous remarquons qu'en 1965 la moyenne d'enfants bénéficiaires par attributaire s'élevait encore à 2,05. Ce chiffre a progressivement diminué jusqu'à 1,78 en 1985.

Tabel XLI. Evolutie van het gemiddeld aantal kinderen per gezin
(Nationale verdeling — R.K.W.)

	Aantal rechthebbenden	Aantal rechtgevendenden	Gemiddeld aantal rechtgevendenden per rechthebbende
1960	745 031	1 465 813	1,97
1965	828 871	1 700 617	2,05
1970	880 596	1 784 102	2,03
1975	962 471	1 847 487	1,92
1980	1 000 473	1 820 362	1,82
1981	1 008 863	1 822 027	1,81
1982	1 007 678	1 813 437	1,80
1983	1 010 182	1 807 944	1,79
1984	1 006 641	1 795 503	1,78
1985	1 009 165	1 792 944	1,78

De evolutie van de uitgaven

Tabel XLII. Evolutie van de uitgaven voor kinderbijslag — werknemers

Jaren — Années	Totale uitgaven — Dépenses totales		Gemiddelde uitgave per kind — Dépense moyenne par enfant			
			In lopende prijzen — A prix courants		In constante prijzen — A prix constants	
	ABS (× 1000)	1960 = 100	ABS (× 1000)	1960 = 100	ABS (× 1000)	1960 = 100
1960	10 356,2	100,0	7 065	100,0	7 065	100,0
1965	19 587,5	189,1	11 517	163,0	10 156	143,8
1970	28 499,7	275,2	15 974	226,1	11 866	168,0
1975	55 118,3	532,2	29 834	422,3	14 821	209,8
1980	74 071,7	715,2	40 690	575,9	14 853	210,2
1981	78 806	760,2	43 252	612,2	14 593	206,6
1982	81 334	785,4	44 851	634,83	13 991	198,0
1983	81 070	782,8	44 841	634,27	12 992	183,9
1984	86 337	833,7	48 085	680,6	13 101	185,4
1985	87 671	846,56	48 898	692,1	12 704	179,8

Bron: eigen berekeningen.

In de evolutie bij constante prijzen bemerken we twee belangrijke sprongen: in 1965, bij de invoering van de dertiende maand of de vakantiebijslag en in 1975, bij de invoering (sedert 1974) van de veertiende maand en ingevolge de koppeling in 1975 van de bedragen aan de welvaarts-vastheid.

Een belangrijke daling wordt vastgesteld in 1982 ingevolge de inhouding van 500 frank per gezin en in 1983 ingevolge de afschaffing van de 13de en 14de maand, die niet gecompenseerd werd voor de effectief werkende bevolking.

De vooruitzichten voor de toekomst

De Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers heeft eigen berekeningen gemaakt op grond van de trends binnen

Tableau XLI. Evolution du nombre moyen d'enfants par ménage
(Répartition nationale — O.N.A.F.T.S.)

	Nombre d'attributaires	Nombre de bénéficiaires	Moyenne d'enfants bénéficiaires par attributaire
1960	745 031	1 465 813	1,97
1965	828 871	1 700 617	2,05
1970	880 596	1 784 102	2,03
1975	962 471	1 847 487	1,92
1980	1 000 473	1 820 362	1,82
1981	1 008 863	1 822 027	1,81
1982	1 007 678	1 813 437	1,80
1983	1 010 182	1 807 944	1,79
1984	1 006 641	1 795 503	1,78
1985	1 009 165	1 792 944	1,78

Evolution des dépenses

Tableau XLII. Evolution des dépenses d'allocations familiales — salariés

Source: propres calculs

On remarquera dans l'évolution à prix constants deux sauts sensibles: en 1965, lors de l'instauration du treizième mois ou allocation de vacances, et en 1975, lors de l'instauration (depuis 1974) du quatorzième mois et suite à la liaison en 1975 des montants à l'évolution du bien-être.

On constate en 1982 une diminution importante en raison de la retenue de 500 francs par ménage, et en 1983 suite à la suppression du treizième et quatorzième mois, non compensée pour la population effectivement au travail.

Les perspectives d'avenir

L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés a fait ses propres calculs sur la base des

de regeling. Hierbij wordt rekening gehouden met een verdere daling van de categorie 0-16 jaar en met een volgens de trend toenemende scolariteit in de categorie 16-25 jaar.

Tabel XLIII. Rechtgevende kinderen in de regeling per leeftijdsgroep volgens de trends van de regeling

	31.12.85 werkbestand — 31.12.85 effectifs	1986	1987	1988	1989	1990	Variatie 1985-1990 — Variation 1985-1990	
							ABS	%
0-6 jaar/ans . . .	502 914	500 449	497 942	494 559	491 529	488 499	- 14 415	- 2,87
6-12 jaar/ans . . .	496 803	495 313	493 763	492 332	490 841	489 301	- 7 502	- 1,51
12-16 jaar/ans . . .	364 465	354 558	345 941	338 296	331 200	322 041	- 42 424	- 11,64
16-25 jaar/ans . . .	409 576	415 023	420 388	426 136	431 804	437 547	+ 27 971	+ 6,83
+ 25 jaar/ans . . .	19 186	18 148	17 897	17 052	16 504	15 956	- 3 230	- 16,84
	1 792 944	1 783 541	1 775 931	1 768 375	1 761 878	1 753 344	- 39 600	- 2,21

N.B. Het betreft de totale bestanden verkregen volgens de trends van de regeling waargenomen over een periode van 5 jaar voorafgaande aan elk betrokken jaar (methode van de kleinste vierkanten).

Op basis van deze trends worden de uitgaven als volgt geschat (vanaf 1988 in constante prijzen en met inbegrip van de inhouding van 375 frank).

1986: 92 832,11

1987: 93 179,3

1988: 95 473,54

1989: 96 018,5

1990: 95 536,65

In vergelijking met de algemene trend die we kunnen waarnemen in de in deel I onderzochte hypothesen zijn deze vooruitzichten vrij optimistisch. Zij houden immers rekening met een daling van het aantal rechtgevende kinderen tussen 1985 en 1990 met 2,21 pct. In de hypothesen, verder uitgewerkt, constateren we in dezelfde periode een daling van 5,5 à 6,5 pct. van het aantal rechtgevende kinderen.

De hierna volgende tabellen betreffen de vooruitzichten in verband met de evolutie van het aantal op kinderbijslag rechtgevende kinderen in de werknemersregeling, ingedeeld in leeftijdsgroepen en op grond van de drie demografische hypothesen uitgewerkt in Deel I.

Op te merken valt dat enkel demografische factoren in deze tabellen vervat zijn, en dat geen rekening werd gehouden met het toenemend schoolbezoek, vooral voor de leeftijdsgroep 16 tot 25 jaar, dat verondersteld wordt constant te blijven.

tendances au sein du régime. Il a été tenu compte de la poursuite de la baisse de la catégorie de 0 à 16 ans et de la tendance d'une scolarité accrue dans la catégorie de 16 à 25 ans.

Tableau XLIII. Enfants bénéficiaires par catégorie d'âge, selon la tendance dans le régime.

	31.12.85 werkbestand — 31.12.85 effectifs	1986	1987	1988	1989	1990	Variatie 1985-1990 — Variation 1985-1990	
							ABS	%
0-6 jaar/ans . . .	502 914	500 449	497 942	494 559	491 529	488 499	- 14 415	- 2,87
6-12 jaar/ans . . .	496 803	495 313	493 763	492 332	490 841	489 301	- 7 502	- 1,51
12-16 jaar/ans . . .	364 465	354 558	345 941	338 296	331 200	322 041	- 42 424	- 11,64
16-25 jaar/ans . . .	409 576	415 023	420 388	426 136	431 804	437 547	+ 27 971	+ 6,83
+ 25 jaar/ans . . .	19 186	18 148	17 897	17 052	16 504	15 956	- 3 230	- 16,84
	1 792 944	1 783 541	1 775 931	1 768 375	1 761 878	1 753 344	- 39 600	- 2,21

N.B. Il s'agit de l'effectif total obtenu selon les tendances observées dans le régime sur une période de 5 ans préalable à chaque année concernée (méthode des plus petits carrés).

Sur la base de ces tendances, les dépenses ont été estimées comme suit (depuis 1988 à prix constants et la retenue de 375 francs comprise).

1986: 92 832,11

1987: 93 179,3

1988: 95 473,54

1989: 96 018,5

1990: 95 536,65

Ces prévisions sont assez optimistes, comparées à la tendance générale que nous pouvons observer dans les hypothèses examinées dans la 1^{re} partie. En effet, elles tiennent compte d'une baisse de 2,21 p.c. du nombre d'enfants bénéficiaires entre 1985 et 1990 alors que selon les hypothèses ci-après, on constate une réduction de 5,5 à 6,5 p.c. du nombre des enfants bénéficiaires durant cette période.

Les tableaux ci-après reprennent les perspectives d'évolution du nombre d'enfants bénéficiaires d'allocations familiales dans le régime des travailleurs salariés selon les catégories d'âge et en fonction des trois hypothèses démographiques élaborées dans la Partie I.

Il est à noter que seuls les facteurs démographiques sont illustrés dans ces tableaux, et qu'il n'a pas été tenu compte du prolongement de la scolarité, surtout pour la catégorie d'âge de 16 à 25 ans, supposée constante.

Tabel XLIV. Rechtgevende kinderen per leeftijdsgroep
(per duizend eenheden)

HYPOTHESE 1

Jaar — Année	0-5 jaar — 0-5 ans	6-11 jaar — 6-11 ans	12-15 jaar — 12-15 ans	16-24 jaar — 16-24 ans	25 jaar en + — 25 ans et +	Abs. cijf. — Chif. Abs.	TOTAAL — TOTAL 1985 = 100
1985	502,9	496,8	364,4	409,6	19,2	1 792,9	100,0
1990	473,3	490,7	316,6	375,0	19,2	1 674,8	93,4
1995	454,9	461,0	318,6	337,1	17,5	1 589,1	88,6
2000	420,6	445,3	296,1	318,2	15,9	1 496,1	83,4
2010	367,0	382,0	266,0	291,0	14,2	1 320,2	73,6
2025	310,7	324,2	219,2	237,0	11,9	1 103,0	61,5

Tableau XLIV. Enfants bénéficiaires par groupe d'âge
(par milliers)

HYPOTHESE 1

Tabel XLV

HYPOTHESE 2

Jaar — Année	0-5 jaar — 0-5 ans	6-11 jaar — 6-11 ans	12-15 jaar — 12-15 ans	16-24 jaar — 16-24 ans	25 jaar en + — 25 ans et +	Abs. cijf. — Chif. Abs.	TOTAAL — TOTAL 1985 = 100
1985	502,9	496,8	364,4	409,6	19,2	1 792,9	100,0
1990	473,3	490,7	316,6	375,0	19,2	1 674,8	93,4
1995	455,3	461,1	318,7	337,1	17,5	1 589,7	88,7
2000	421,2	445,7	296,2	318,2	15,9	1 497,2	83,5
2010	368,6	383,0	267,0	292,2	14,2	1 325,0	73,9
2025	313,4	326,6	220,6	238,6	11,9	1 111,1	62,0

Tableau XLV

HYPOTHESE 2

Tabel XLVI

HYPOTHESE 3

Jaar — Année	0-5 jaar — 0-5 ans	6-11 jaar — 6-11 ans	12-15 jaar — 12-15 ans	16-24 jaar — 16-24 ans	25 jaar en + — 25 ans et +	Abs. cijf. — Chif. Abs.	TOTAAL — TOTAL 1985 = 100
1985	502,9	496,8	364,4	409,6	19,2	1 792,9	100,0
1990	493,8	490,7	316,6	375,0	19,2	1 695,3	94,6
1995	532,1	473,0	318,7	337,1	17,5	1 678,4	93,6
2000	532,7	509,4	302,1	318,2	15,9	1 678,3	93,6
2010	486,0	492,0	337,0	322,0	14,0	1 651,0	92,1
2025	520,9	490,6	304,0	310,5	15,1	1 641,1	91,5

Tableau XLVI

HYPOTHESE 3

Uit deze tabellen blijkt dat in hypothese 1 en 2 het aantal kinderen van 1985 tot 2025 op een spectaculaire wijze en steeds sneller daalt. De oorzaak hiervan is de vruchtbaarheidsgraad waargenomen in 1985 (1,5 kind per vrouw), vruchtbaarheidsgraad die men constant acht over heel de periode, terwijl de versterking van dit fenomeen na het jaar 2000 het cumulatief gevolg is van het «echo-effect» van de versnelde daling van de vruchtbaarheidsgraad vanaf 1973.

Men noteert dat een vierde hypothese werd berekend in de veronderstelling dat die vruchtbaarheidsgraad zoals vroeger zal blijven evolueren om in 2025 te dalen tot 1 kind per vrouw. In deze hypothese die niet onwaarschijnlijk is dan een andere — vermits de Bondsrepubliek Duitsland thans een vruchtbaarheidsgraad van 1,3 kinderen per vrouw heeft — zou het aantal kinderen van werknemers minder

Il appert de ces tableaux que dans l'hypothèse 1 et 2 le nombre d'enfants chute d'une manière spectaculaire et de plus en plus accélérée, de 1985 à 2025. Cette chute est due au taux de fécondité observé en 1985 (1,5 enfant par femme), taux de fécondité supposé constant durant toute la période, alors que l'accentuation de ce phénomène après 2000 est la suite cumulative de l'effet «écho» de la baisse accélérée du taux de fécondité à partir de 1973.

On notera qu'une quatrième hypothèse a été calculée en supposant que le taux de fécondité continuera à évoluer comme dans le passé, pour diminuer en 2025 à 1 enfant par femme. Dans cette hypothèse qui n'est pas plus improbable qu'une autre — puisque la République fédérale d'Allemagne a actuellement un taux de fécondité de 1,3 enfant par femme — le nombre d'enfants de travailleurs s'élèverait à moins

dan de helft bedragen van het in 1985 vastgesteld aantal rechtgevendende kinderen, namelijk 811 000.

Daarentegen, indien de derde hypothese blijft, daalt het aantal rechtgevendende kinderen, alhoewel het lager ligt dan in 1985, nog slechts zeer lichtjes vanaf 1990.

De uitgaven voor de kinderbijslagen van de loontrekken-den, kunnen in constante prijzen als volgt geraamd worden, zonder rekening te houden met de waargenomen verhoging van de scolariteit voor de toekomst, in miljarden franken; voor de jaren 1990-2025 wordt er vertrokken van de gemiddelde kostprijs per kind van het jaar 1987.

Tabel XLVII. Uitgaven voor de kinderbijslagen van de werknemers (in miljarden)

Jaar — Année	Hypothese 1 Hypothèse 1		Hypothese 2 Hypothèse 2		Hypothese 3 Hypothèse 3	
	Totale prestaties — Prestations totales	Meeruitgave t.o.v. 1985 — Surcoût par rapport à 1985	Totale prestaties — Prestations totales	Meeruitgave t.o.v. 1985 — Surcoût par rapport à 1985	Totale uitgave — Dépense totale	Meeruitgave t.o.v. 1985 — Surcoût par rapport à 1985
1985	87,7	—	87,7	—	87,7	—
1990	85,1	— 2,6	85,1	— 2,6	86,2	— 1,5
1995	80,8	— 6,9	80,8	— 6,9	85,3	— 2,4
2000	76,0	— 11,7	76,1	— 11,6	85,3	— 2,4
2010	67,1	— 20,6	67,4	— 20,3	83,9	— 3,9
2025	56,1	— 31,6	56,5	— 31,2	83,4	— 4,3

Aangezien geen rekening werd gehouden met de toenemende scolariteit zullen de werkelijke uitgaven wellicht iets hoger liggen.

2. Pensioenen

De evolutie van het aantal gepensioneerden

Tabel XLVIII. Evolutie van de werknemerspensioenen

	Rustpensioen — Pension de retraite		Overlevingspensioen — Pensions de survie		Pensioengerechtigden (1) — Titulaires (1)		Niet-meer actieven — Anciens actifs	
	Aantal — Nombre	1974 = 100	Aantal — Nombre	1974 = 100	Aantal — Nombre	1974 = 100	M (65 +) — V (60 +) — H (65 +) — F (60 +)	1974 = 100
1974	807,1	100,0	387,7	100,0	1 063,7	100,0	1 638,1	100,0
1975	840,7	104,2	402,9	103,9	1 102,9	103,7	1 638,2	100,0
1976	865,4	107,2	412,9	106,5	1 130,0	106,2	1 627,7	99,0
1977	886,3	109,8	420,5	108,5	1 151,4	108,2	1 612,7	98,0
1978	906,9	112,4	430,6	111,1	1 175,0	110,5	1 605,2	98,0
1979	937,4	116,2	437,4	112,8	1 207,6	113,5	1 607,6	98,0
1980	959,5	118,9	446,6	115,2	1 229,6	115,6	1 615,5	98,5
1981	974,7	120,8	454,1	117,1	1 245,8	117,1	1 638,0	100,0
1982	985,9	122,2	462,0	119,2	1 259,0	118,4	1 640,6	100,0
1983	994,6	123,2	467,7	120,6	1 269,2	119,3	1 637,1	100,0
1984	1 012,6	125,5	474,7	122,4	1 289,0	121,2	1 637,9	100,0
1985	1 033,4	128,0	479,2	123,6	1 309,5	123,1		

(1) Na eliminatie van dubbelstellingen
Bron: Ministerie van Sociale Voorzorg

de la moitié du nombre d'enfants bénéficiaires (811 000) recensés en 1985.

Par contre, dans la 3^e hypothèse, le nombre d'enfants bénéficiaires bien qu'il soit inférieur au nombre de 1985 ne diminuerait plus que très légèrement à partir de 1990.

Les dépenses d'allocations familiales des travailleurs salariés peuvent être évaluées en milliards comme suit, à prix constants et sans tenir compte de l'augmentation future de la scolarité. Pour les années 1990 à 2025 on s'est basé sur le coût moyen par enfant en 1987.

Tableau XLVII. Dépenses d'allocations familiales des travailleurs salariés (en milliards)

Du fait que l'on a pas tenu compte de l'augmentation de la scolarité, les dépenses réelles devraient être légèrement supérieures.

2. Pensions

Evolution du nombre de pensionnés

Tableau XLVIII. Evolution des pensions des travailleurs salariés

(1) Après élimination de comptages doubles.
Source: Ministère de la Prévoyance sociale.

Uit deze tabel blijkt dat het aantal pensioengerechtigde werknemers in de beschouwde periode gestadig toeneemt, daar waar de categorie der niet-meer actieven (mannen 65 +; vrouwen 60 +) nochtans een constant verloop kent sinds 1974.

Ten opzichte van het aantal bijdrageplichtigen constateren wij in de werknemersregeling een verslechterde verhouding tussen bijdrageplichtigen en gepensioneerden.

Waar we in 1970 2 358 292 bijdragebetalenden noteerden tegenover 918 973 gepensioneerden (een verhouding van 2,6), noteren we in 1985 2 210 479 bijdragebetalenden tegenover 1 309 539 gepensioneerden (een verhouding van 1,7).

Ter vergelijking in de sector der zelfstandigen evolueert deze verhouding in dezelfde periode van 2,2 naar 1,1.

Tot 1978 is er immers een continue daling van het aantal zelfstandigen namelijk van $\pm$ 746 000 in 1950 naar 489 000 in 1978.

Dit aantal blijft constant tot 1983, en stijgt dan lichtjes tot $\pm$ 500 000 in 1985.

In de overheidssector daarentegen blijft ingevolge een parallelle toename van de actieve ambtenaren t.o.v. de gepensioneerden, bedoelde verhouding praktisch stabiel.

Tegenover 617 000 bijdragebetalenden en 221 500 gepensioneerden in 1970 (verhouding van 2,8) noteren we in 1985 828 891 bijdragebetalenden tegenover 309 370 gepensioneerden, zijnde een verhouding van 2,7.

Tabel IL. Aantal gepensioneerden met een rustpensioen van werknemer onderverdeeld per categorie

Per 1 januari — <i>A partir du 1^{er} janvier</i>	Gehuwde mannen gezinsbedrag — <i>Hommes mariés taux ménage</i>		Gehuwde mannen alleenstaande — <i>Hommes mariés taux isolé</i>		Niet-gehuwde mannen alleenstaande — <i>Hommes non mariés isolés</i>	Gehuwde vrouwen alleenstaande — <i>Femmes mariées isolées</i>		Niet-gehuwde vrouwen alleenstaande — <i>Femmes non mariées isolées</i>	Weduwen met rustpensioen — <i>Veuves avec pension de retraite</i>	
1975	232 365	100,0	96 885	100,0	113 655	158 478	100,0	67 487	138 257	100,0
1976	237 092	102,0	105 687	109,0	117 262	163 377	103,0	68 982	148 387	107,3
1977	239 187	103,0	113 200	116,9	119 691	166 476	105,0	70 403	156 459	113,1
1978	240 471	103,4	119 621	123,5	121 990	168 814	106,5	71 313	164 148	118,7
1979	241 082	103,7	126 269	130,3	124 190	171 152	108,0	72 605	171 684	124,1
1980	243 952	105,0	135 090	139,4	127 097	178 523	112,4	76 099	176 708	127,8
1981	240 678	103,5	140 405	145,0	126 979	186 218	117,5	78 980	186 263	134,7
1982	236 696	101,9	143 274	148,1	126 806	193 099	121,8	81 640	193 046	139,6
1983	233 579	100,5	145 274	150,0	126 170	197 275	124,5	84 205	199 401	144,2
1984	232 209	99,9	147 237	152,0	125 363	198 953	125,5	87 113	203 764	147,4
1985	234 694	101,0	151 789	156,7	125 540	201 018	126,9	89 444	209 093	151,2
1986	240 934	103,7	157 320	162,5	126 713	202 235	127,6	92 114	213 036	154,1

Bron: Rijkskas voor Rust- en Overlevingspensioenen.

Uit de evolutie van het aantal gepensioneerden per categorie komt een belangrijke interne verschuiving aan het licht, rechtsevenredig met de toenemende activiteitsgraad van de vrouwen op de arbeidsmarkt, en het daaruitvloeiende recht op een eigen pensioen aan het bedrag « alleenstaande ».

Ce tableau révèle que le nombre de travailleurs salariés titulaires d'une pension augmente continuellement au cours de la période considérée, alors que la catégorie de ceux qui ne sont plus actifs (hommes 65 +, femmes 60 +) reste constante depuis 1974.

Dans le régime des travailleurs salariés, nous constatons une dégradation du rapport entre le nombre de cotisants et de pensionnés.

Alors qu'en 1970, nous comptions 2 358 292 cotisants pour 918 973 pensionnés (un rapport de 2,6), nous avons observé, en 1985, 2 210 479 cotisants pour 1 309 539 pensionnés (un rapport de 1,7).

En guise de comparaison, nous constatons que dans le régime des indépendants, ce rapport est tombé de 2,2 à 1,1 au cours de la même période.

Il y a jusqu'en 1978 une baisse continue du nombre de indépendants de $\pm$ 746 000 en 1950 à 489 000 en 1978.

Ce nombre reste constant jusqu'en 1983 et augmente alors légèrement jusque près de 500 000 en 1985.

Dans le secteur public, par contre, ce rapport reste quasiment stable, par suite d'une hausse parallèle des fonctionnaires actifs par rapport aux pensionnés.

Pour 617 000 cotisants et 221 500 pensionnés en 1970, nous observons en 1985, 828 891 cotisants et 309 370 pensionnés, soit un rapport de 2,7.

Tableau IL. Nombre de pensionnés bénéficiant d'une retraite de travailleur salarié par catégorie

Source: Caisse nationale des pensions de retraite et de survie.

L'évolution du nombre de pensionnés par catégorie révèle un important glissement interne, directement proportionnel à l'augmentation du taux d'activité des femmes sur le marché de l'emploi et au droit à une pension personnelle aux taux « isolé » qui en résulte.

Zoals uit de tabel blijkt neemt het aantal « gezinspensioenen » praktisch niet meer toe, terwijl daarentegen de categorieën gehuwde vrouwen en gehuwde mannen met een pensioen « alleenstaande » elk met meer dan 50 000 eenheden toenemen.

Hetzelfde geldt voor de weduwen met een rustpensioen ingevolge eigen beroepsactiviteit.

In het geheel van de rustpensioenen vertegenwoordigen de gezinspensioenen in 1975 28,7 pct, in 1986 nog 23,3 pct.

Evolutie van het aantal gepensioneerden en van de pensioenlasten (1)

Tabel L. Evolutie van het aantal gepensioneerde werknemers en van de uitgaven voor rust- en overlevingspensioenen

Jaren — Années					Gemiddelde uitgaven per gerechtigde vanaf 1977 Dépenses moyennes par bénéficiaire à partir de 1977			
	Aantal gepensioneerden — Nombre de pensionnés		Uitgaven in miljarden F — Dépenses en milliards F		In lopende prijzen — A prix courants		In constante prijzen — A prix constants	
	ABS	1977 = 100	ABS	1977 = 100	ABS	1977 = 100	ABS	1977 = 100
1977	1 151 401	100,0	128,3	100,0	111 429	100,0	111 429	100,0
1978	1 175 036	102,1	138,1	107,6	117 528	105,5	112 499	101,0
1979	1 207 637	104,9	154,0	120,0	127 522	114,4	116 843	104,9
1980	1 229 675	106,8	175,4	136,7	142 639	128,0	122 553	110,0
1981	1 245 866	108,2	192,6	150,1	154 591	138,7	123 406	110,7
1982	1 259 040	109,3	210,4	164,0	167 111	150,0	122 686	110,1
1983	1 269 240	110,2	227,1	177,0	178 926	160,6	122 009	109,5
1984	1 289 005	112,0	240,6	187,6	186 656	167,5	119 690	107,4
1985	1 309 539	113,7	253,2	197,3	193 350	173,5	118 211	106,1
1986	1 331 140	115,6	265,2	206,7	199 228	178,8	120 256	107,9
1987	1 354 545	117,6	271,7	211,8	200 584	180,0	119 766	107,5

Bron: Staatssecretariaat voor Pensioenen.

In de werknemerssector constateren we zoals gezegd een gestadige doch matige groei van het aantal gepensioneerden.

Daartegenover staat van 1977 tot 1987 een verdubbeling van de uitgaven.

Men kan bemerken dat de evolutie van het aantal gepensioneerden en het gemiddelde pensioen in constante prijzen bijna parallel loopt tot in 1983. Vanaf 1984 is de invloed van de indexsprongen duidelijk merkbaar.

De interne dynamiek van het pensioenstelsel, waarbij jaarlijks het aantal forfaitaire jaren vermindert, wordt gecompenseerd door de veel grotere stijging van het aantal vrouwelijke gepensioneerden met een lager pensioen, zodat het algemeen gemiddelde pensioen quasi constant blijft vanaf 1980.

(1) Enkel de rust- en overlevingspensioenen.

Il ressort du tableau que le nombre de pensions de retraite au taux « ménage » n'augmente pratiquement pas alors que les catégories des femmes et des hommes mariés bénéficiant d'une pension « isolé » augmentent toutes deux de 50 000 unités.

Ceci vaut aussi pour les veuves bénéficiant d'une pension de retraite en raison de leur propre activité professionnelle.

Les retraités au taux « ménage » représentaient 28,7 p.c. de toutes les pensions de retraite en 1975 mais 23,3 p.c. en 1986.

Evolution du nombre de pensionnés et des charges de pension (1)

Tableau L. Evolution du nombre de travailleurs pensionnés et des dépenses des pensions de retraite et de survie

Source: Secrétariat d'Etat aux Pensions.

Nous constatons donc dans le régime des travailleurs salariés, une croissance continue mais modérée du nombre de pensionnés.

Par contre, les dépenses ont doublé en dix ans, de 1977 à 1987.

On remarquera que le nombre de pensionnés et la pension moyenne évoluent presque parallèlement jusqu'en 1983, à prix constants. A partir de 1984, l'influence des sauts d'index est nettement perceptible.

La dynamique interne du régime des pensions où chaque année le nombre d'années forfaitaires diminue est compensée par l'augmentation beaucoup plus élevée du nombre de pensionnés féminins avec une pension inférieure de sorte que le montant moyen de la pension reste quasi constant à partir de 1980.

(1) Uniquement les dépenses de pensions de retraite et de survie.

Ter vergelijking geven we eveneens de evolutie van het aantal gepensioneerden en de pensioenlasten in de openbare sector en in het stelsel van de zelfstandigen.

Tabel LI. Evolutie van het aantal gepensioneerden en de pensioenlasten van de openbare sector

Jaren — Années	Aantal — Nombre	1977 = 100	Uitgaven in miljarden — Dépenses en milliards	1977 = 100	Gemiddeld pensioen — Pension moyenne			
					In lopende prijzen — A prix courants		In constante prijzen — A prix constants	
					In F — En F	1977 = 100	In F — En F	1977 = 100
1977	157 750	100,0	45,8	100,0	290 333	100,0	290 333	100,0
1978	163 106	103,4	50,1	109,4	307 162	105,8	294 019	101,3
1979	168 359	106,7	55,7	121,6	330 841	114,0	303 135	104,4
1980	174 886	110,9	62,5	136,5	357 376	123,1	307 050	105,8
1981	181 111	114,8	70,4	153,7	388 712	133,9	310 299	106,9
1982	187 342	118,8	77,7	169,7	414 749	142,9	304 492	104,9
1983	193 673	122,8	84,0	183,4	433 721	149,4	295 752	101,9
1984	199 507	126,5	89,7	195,9	449 608	154,9	288 303	99,3
1985	207 261	131,4	95,8	209,2	462 219	159,2	282 616	97,3
1986	214 504	136,0	101,4	221,4	472 718	162,8	285 337	98,3
1987	222 330	140,9	104,8	228,8	471 371	162,4	281 449	96,9

Bron: Staatssecretariaat voor Pensioenen.

Tabel LII. Evolutie van het aantal gepensioneerden en de pensioenlasten in het stelsel van de zelfstandigen

Jaren — Années	Aantal — Nombre	1977 = 100	Uitgaven in miljarden — Dépenses en milliards	1977 = 100	Gemiddeld pensioen — Pension moyenne			
					In lopende prijzen — A prix courants		In constante prijzen — A prix constants	
					In F — En F	1977 = 100	In F — En F	1977 = 100
1977	400 843	100,0	29,4	100,0	73 345	100,0	73 345	100,0
1978	409 167	102,1	30,7	104,4	75 030	102,3	71 820	97,9
1979	417 254	104,1	32,0	108,8	76 692	104,6	70 269	95,8
1980	422 054	105,3	33,9	115,3	80 321	109,5	69 010	94,1
1981	425 042	106,0	36,2	123,1	85 168	116,1	67 988	92,7
1982	430 342	107,4	39,2	133,3	91 090	124,2	66 875	91,2
1983	432 589	107,9	41,7	141,8	96 396	131,4	65 732	89,6
1984	436 959	109,0	43,4	147,6	99 323	135,4	63 689	86,8
1985	441 942	110,3	44,5	151,4	100 692	137,3	61 566	83,9
1986	447 500	111,6	45,2	153,7	101 006	137,7	60 968	83,1
1987	451 500	112,6	44,9	152,7	99 446	135,6	59 378	81,0

Bron: Staatssecretariaat voor Pensioenen.

Daar waar bij de zelfstandigen zowel het aantal gepensioneerden als de pensioenlasten een matige stijging vertonen in de periode 1977-1987, is dit het tegenovergestelde bij de openbare sector.

Voici, à titre de comparaison, l'évolution du nombre de pensionnés et des charges de pension dans le régime des indépendants et dans celui du secteur public.

Tableau LI. Evolution du nombre de pensionnés et des charges de pension dans le secteur public

Tableau LII. Evolution du nombre de pensionnés et des charges de pension dans le régime des indépendants

Source: Secrétariat d'Etat aux Pensions.

Contrairement au secteur public, la hausse du nombre de pensionnés et des charges de pension pour les indépendants, est modérée de 1977 à 1987.

Het aantal neemt toe met 40 pct. over de beschouwde periode, de uitgaven met 128 pct., dus met meer dan het dubbele. Voor het gemiddelde bedrag in lopende en constante prijzen bemerkt men evenwel een geringere stijging dan bij de werknemers.

Vooruitzichten naar de toekomst

Tabel LIII. Vooruitzichten aan constante prijzen

	Werknemers — Travailleurs				Zelfstandigen — Indépendants				Openbare sector — Secteur public			
	Aantal — Nombre		Uitgaven in miljarden — Dépenses en milliards		Aantal — Nombre		Uitgaven in miljarden — Dépenses en milliards		Aantal — Nombre		Uitgaven in miljarden — Dépenses en milliards	
1987	1 354 545	100,0	271,1	100,0	451 500	100,0	44,9	100,0	222 330	100,0	104,8	100,0
1988	1 369 967	101,1	278,9	102,9	455 000	100,8	45,4	100,1	228 640	102,8	108,4	103,4
1989	1 386 331	102,3	283,7	104,6	458 400	101,5	45,6	101,6	234 905	105,7	111,6	106,5
1990	1 406 142	103,8	288,6	106,5	461 900	102,3	45,9	102,2	240 815	108,3	114,6	109,4
1991	1 424 720	105,2	294,3	108,6	465 600	103,1	46,0	102,4	246 475	110,9	117,3	111,9
1992	1 442 828	106,5	300,2	110,7	469 500	104,0	46,1	102,7	252 025	113,4	120,0	114,5
1993	1 462 504	108,0	306,2	112,9	473 600	104,9	46,2	102,9	257 000	115,6	122,4	116,8
1994	1 481 281	109,4	312,3	115,2	477 900	105,8	46,4	103,3	261 745	117,7	124,7	119,0
1995	1 500 228	110,8	318,6	117,5	482 400	106,8	46,5	103,6	266 260	119,8	126,8	121,0
1996	1 518 153	112,1	324,9	119,8	487 100	107,9	46,6	103,8	270 550	121,7	128,8	122,9
1997	1 535 293	113,3	331,4	122,1	492 000	109,0	46,6	103,8	274 910	123,6	130,8	124,8
1998	1 552 075	114,6	338,1	124,7	497 000	110,0	46,7	104,0	279 295	125,6	132,9	126,8
1999	1 567 678	115,7	344,8	127,2	502 000	111,2	46,7	104,0	283 700	127,6	134,9	128,7
2000	1 579 717	116,6	351,7	129,7	507 000	112,3	46,8	104,2	288 280	129,7	137,1	130,8

Bron: Staatssecretariaat voor Pensioenen.

Volgens de cijfers van het Staatssecretariaat voor Pensioenen, gebaseerd op de vooruitzichten van de R.W.P. zal naar het jaar 2000 toe het aantal gepensioneerd in de werknemersregeling matig toenemen met 16,6 pct. (11,8 pct. voor de mannen en 23,2 pct. voor de vrouwen) of gemiddeld 1,1 pct. per jaar. De uitgaven voor rust- en overlevingspensioenen in constante prijzen zullen met 30 pct. stijgen, of met ongeveer 2 pct. per jaar. Het gemiddeld pensioenbedrag zou van 200 141 frank in 1987 naar 222 634 frank in 2000 stijgen of met 11,2 pct., hetgeen ongeveer 0,8 pct. per jaar bedraagt.

De interne pensioendynamiek, waarbij forfaitaire loonjaren door reële loonjaren vervangen worden, speelt voor de vrouwen tot 1995 en voor de mannen tot 2000, zodat het gemiddeld pensioen voor de mannen sterker stijgt dan voor de vrouwen. Deze dynamiek is verantwoordelijk voor die stijging met 0,8 pct. per jaar boven de stijging van het aantal pensioenen. Een stijging met 2 pct. per jaar in constante prijzen betekent een belangrijke stijging.

Dans le secteur public, le nombre de pensionnés augmente de 40 p.c. au cours de la période considérée et les dépenses globales, de 128 p.c., soit de plus du double. A prix courants et constants, on constate néanmoins une hausse moins forte du montant moyen de la pension que dans le régime des salariés.

Prévisions

Tableau LIII. Prévisions à prix constants

Source: Secrétariat d'Etat aux Pensions.

Selon les chiffres du Secrétariat d'Etat aux Pensions, basés sur les prévisions de l'O.N.A.F.T.S., le nombre de pensionnés du régime des travailleurs salariés n'augmentera que modérément — de 16,6 p.c. — vers l'an 2000 (11,8 p.c. pour les hommes et 23,2 p.c. pour les femmes), ou en moyenne de 1,1 p.c. par an. Les dépenses pour les pensions de retraite et de survie augmenteraient de 30 p.c. à prix constants, soit environ de 2 p.c. par an. Le montant moyen de la pension passerait de 200 141 francs en 1987 à 222 634 francs en l'an 2000, soit une augmentation de 11,2 p.c. ou d'environ 0,8 p.c. par an.

La dynamique interne des pensions, c'est-à-dire où les années de rémunérations forfaitaires sont remplacées par des années de rémunérations réelles, se fait sentir pour les femmes jusqu'en 1995 et pour les hommes jusqu'en 2000, de sorte que la pension moyenne des hommes augmente plus fortement que celle des femmes. Cette dynamique est responsable de l'augmentation de 0,8 p.c. par an supérieure à celle du nombre de pensions. A prix constants une augmentation de 2 p.c. par an représente un accroissement important.

Inderdaad, bij een stijging van de reële lonen en het B.N.P. met gemiddeld 2 pct. over diezelfde periode en bij constante tewerkstelling en constante financiering, zou er bijvoorbeeld weinig ruimte bestaan voor de herwaardering van de pensioenen (welvaartsvastheid) of de verbetering van de oudere pensioenen.

Er dient ook opgemerkt dat in de vooruitzichten reeds de besparing ingevolge de vervanging van de vroegere welvaartscoëfficiënt van 4 pct. door 3,6 pct. vervat zit, evenals het stoppen van de brugrustpensioenen vanaf 1 januari 1988, hetgeen de vooruitzichten getemperd heeft.

Bij de zelfstandigen constateren we een beperkte groei van het aantal gepensioneerden en een quasi status-quo van de uitgaven. Hier speelt geen interne dynamiek zoals het toenemend aantal reële jaren in het werknemersregime. Het gemiddeld pensioenbedrag daalt zelfs van 99 446 frank in 1987 naar 92 307 frank tengevolge van een verschuiving van het aantal gezinspensioenen naar het aantal pensioenen alleenstaanden.

In de overheidssector tenslotte zullen zowel het aantal gepensioneerden, als de pensioenlasten stijgen met 30 pct.

Het gemiddeld pensioen aan constante prijzen is over de beschouwde periode $\pm$ 475 000 frank.

Ook hier is immers geen interne dynamiek in de berekening van het pensioen, vermits de pensioenen berekend worden op de laatste vijf dienstjaren. Ook is er geen interne verschuiving, vermits het onderscheid tussen gezinspensioenen en pensioen-alleenstaande niet bestaat.

Indien we ons, voor een raming naar 2025 toe, baseren op de demografische hypothesen uitgewerkt in deel I, komen we tot volgende resultaten:

Evolutie van het aantal gepensioneerden per duizend eenheden

Tabel LIV. HYPOTHESE 1

Jaar	Werknemers		Zelfstandigen		Overheidssector	
	Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100
1985	1 309,5	100,0	441,9	100,0	207,3	100,0
1990	1 406,1	107,4	461,9	104,5	240,8	116,2
1995	1 500,2	114,6	482,4	109,2	266,3	128,5
2000	1 579,7	120,6	507,0	114,7	288,3	139,1
2010	1 613,0	123,2	516,7	116,9	296,0	142,8
2025	1 858,0	141,9	595,1	134,7	340,9	164,4

Tabel LV. HYPOTHESE 2

Jaar	Werknemers		Zelfstandigen		Overheidssector	
	Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100
1985	1 309,5	100,0	441,9	100,0	207,3	100,0
1990	1 406,1	107,4	461,9	104,5	240,8	116,2
1995	1 500,2	114,6	482,4	109,2	266,3	128,5
2000	1 579,7	120,6	507,0	114,7	288,3	139,1
2010	1 754,0	133,9	561,7	127,1	321,7	155,2
2025	2 175,0	166,1	696,5	157,6	399,0	192,5

En effet, en cas d'augmentation des rémunérations réelles et du P.N.B. de 2 p.c. en moyenne durant cette période ainsi que d'emploi et de financement constant, il ne serait presque pas possible de réévaluer les pensions (liaison au bien-être) ou d'améliorer les anciennes pensions.

Signalons que les perspectives tiennent déjà compte des économies résultant du remplacement de l'ancien coefficient d'indexation de 4 p.c. par 3,6 p.c., ainsi que de la suppression des prépensions de retraite à partir du 1^{er} janvier 1988, de sorte qu'elles s'en trouvent atténuées.

Chez les indépendants, on constate une augmentation modérée du nombre de pensionnés et un quasi statu quo des dépenses. Dans ce régime ne joue aucune dynamique interne comme l'application du nombre croissant d'années réelles dans le régime des salariés. Le montant moyen de la pension diminue même de 99 446 francs en 1987 à 92 307 en 2000 suite au glissement des pensions au taux ménage vers les pensions au taux isolé.

Dans le secteur public, tant le nombre de pensionnés que les charges de pensions augmentent de 30 p.c.

A prix constants, la pension moyenne s'élèvera à $\pm$ 475 000 francs au cours de la période considérée.

En effet, il n'y a ici pas non plus de dynamique interne dans le calcul de la pension, les pensions étant calculées sur les cinq dernières années de service. Il n'y a pas de glissement interne étant donné qu'il n'y a aucune distinction entre les pensions au taux « ménage » et celles au taux « isolé ».

Si nous nous basons sur les hypothèses démographiques de la partie I pour établir les prévisions jusqu'en 2025, nous obtenons les résultats suivants:

Evolution du nombre de pensionnés par milliers d'unités

Tableau LIV. HYPOTHESE 1

Année	Travailleurs salariés		Indépendants		Secteur public	
	Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100
1985	1 309,5	100,0	441,9	100,0	207,3	100,0
1990	1 406,1	107,4	461,9	104,5	240,8	116,2
1995	1 500,2	114,6	482,4	109,2	266,3	128,5
2000	1 579,7	120,6	507,0	114,7	288,3	139,1
2010	1 613,0	123,2	516,7	116,9	296,0	142,8
2025	1 858,0	141,9	595,1	134,7	340,9	164,4

Tableau LV. HYPOTHESE 2

Année	Travailleurs salariés		Indépendants		Secteur public	
	Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100
1985	1 309,5	100,0	441,9	100,0	207,3	100,0
1990	1 406,1	107,4	461,9	104,5	240,8	116,2
1995	1 500,2	114,6	482,4	109,2	266,3	128,5
2000	1 579,7	120,6	507,0	114,7	288,3	139,1
2010	1 754,0	133,9	561,7	127,1	321,7	155,2
2025	2 175,0	166,1	696,5	157,6	399,0	192,5

Tabel LVI. HYPOTHESE 3

Jaar	Werknemers		Zelfstandigen		Overheidssector	
	Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100
1985	1 309,5	100,0	441,9	100,0	207,3	100,0
1990	1 406,1	107,4	461,9	104,5	240,8	116,2
1995	1 500,2	114,6	482,4	109,2	266,3	128,5
2000	1 579,7	120,6	507,0	114,7	288,3	139,1
2010	1 723,0	131,6	551,9	124,9	316,1	152,5
2025	2 005,0	153,1	642,2	145,3	367,8	177,4

De tabellen met de vooruitzichten volgens de 3 hypothesen tonen duidelijk aan dat het jaar 2010 een ommekeer vormt in de evolutie van het aantal gepensioneerd. Inderdaad, daar waar het aantal gepensioneerd een constante aangroei vertoont van 1985 tot 2000 wordt er een forse stijging waargenomen vanaf 2000 en vooral vanaf 2010 in om het even welke hypothese. Daarenboven geeft de verbetering van de levensverwachting in de tweede hypothese aan het verouderingsfenomeen van de bevolking een zodanige impuls dat daardoor het demografisch landschap grondig gewijzigd wordt. Men kan dus verwachten dat ongeveer één derde van de Belgische bevolking gepensioneerd zal zijn in 2025.

De evolutie volgens de beroepskategorie is niet gelijkmatig. Men kan immers de spectaculaire groei van de pensioenen in de overheidssector vaststellen met 64 pct. in de eerste hypothese, met 92 pct. in de tweede hypothese en met 77 pct. in de derde hypothese.

De uitgaven voor de rust- en overlevingspensioenen in de werknemersregeling, kunnen als volgt geraamd worden in constante prijzen zonder rekening te houden met de vervanging van de forfaitaire loonjaren door de reële loonjaren om aldus enkel het demografisch impact in aanmerking te nemen (in miljarden franken); voor de jaren 1990-2025 werd er vertrokken van het gemiddelde pensioen voor 1987:

Tabel LVII. Uitgaven voor de rust- en overlevingspensioenen in de werknemersregeling (in miljarden)

Jaar	Hypothese 1		Hypothese 2		Hypothese 3	
	Totale uitgave	Meerbedrag t.o.v. 1985	Totale uitgave	Meerbedrag t.o.v. 1985	Totale uitgave	Meerbedrag t.o.v. 1985
1985	253,2	—	253,2	—	253,2	—
1990	282,2	+ 29,0	282,2	+ 29,0	282,2	+ 29,0
1995	300,9	+ 47,7	300,9	+ 47,7	300,9	+ 47,7
2000	316,9	+ 63,7	316,9	+ 63,7	316,9	+ 63,7
2010	323,5	+ 70,3	351,8	+ 98,6	345,6	+ 92,4
2025	373,7	+ 119,5	436,3	+ 183,1	402,2	+ 149,0

Tableau LVI. HYPOTHESE 3

Année	Travailleurs salariés		Indépendants		Secteur public	
	Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100
1985	1 309,5	100,0	441,9	100,0	207,3	100,0
1990	1 406,1	107,4	461,9	104,5	240,8	116,2
1995	1 500,2	114,6	482,4	109,2	266,3	128,5
2000	1 579,7	120,6	507,0	114,7	288,3	139,1
2010	1 723,0	131,6	551,9	124,9	316,1	152,5
2025	2 005,0	153,1	642,2	145,3	367,8	177,4

Les tableaux de prévisions selon les 3 hypothèses montrent clairement que l'année 2010 marque un tournant dans l'évolution du nombre de pensionnés. En effet, alors que l'on constate une progression constante de 1985 à 2000, on enregistre une augmentation très forte à partir de 2000 mais surtout à partir de 2010 et ce quelle que soit l'hypothèse. De plus, l'amélioration de l'espérance de vie dans la deuxième hypothèse donne au phénomène de vieillissement de la population, une ampleur telle que le paysage démographique est profondément modifié. On peut s'attendre à ce qu'environ un tiers de la population belge sera pensionné en 2025.

L'évolution des catégories professionnelles n'est pas uniforme. On enregistre une croissance spectaculaire des pensions dans le secteur public, 64 p.c. dans la première hypothèse, 92 p.c. dans la deuxième hypothèse et 77 p.c. dans la troisième.

Quant aux dépenses de pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés, elles peuvent être estimées comme suit à prix constants et sans tenir compte du remplacement des années forfaitaires par des années réelles, c'est-à-dire pour ne tenir compte que de l'incidence démographique (en milliards de francs). Pour les années 1990 à 2025, on s'est basé sur le coût moyen des pensions en 1987:

Tableau LVII. Dépenses de pensions de retraite et de survie dans le régime des travailleurs salariés (en milliards)

Année	Hypothèse 1		Hypothèse 2		Hypothèse 3	
	Dépenses totales	Augment. par rapport à 1985	Dépenses totales	Augment. par rapport à 1985	Dépenses totales	Augment. par rapport à 1985
1985	253,2	—	253,2	—	253,2	—
1990	282,2	+ 29,0	282,2	+ 29,0	282,2	+ 29,0
1995	300,9	+ 47,7	300,9	+ 47,7	300,9	+ 47,7
2000	316,9	+ 63,7	316,9	+ 63,7	316,9	+ 63,7
2010	323,5	+ 70,3	351,8	+ 98,6	345,6	+ 92,4
2025	373,7	+ 119,5	436,3	+ 183,1	402,2	+ 149,0

3. Geneeskundige verzorging

Evolutie van het aantal rechthebbenden

De evolutie van het aantal rechthebbenden in de ziekteverzekering is een interessant gegeven omdat dit aantal praktisch overeenstemt met de totale bevolking.

In de algemene regeling (werknemers + ambtenaren) zitten ± 85 pct. van de rechthebbenden. Dit aantal blijft op hetzelfde niveau sinds 1975, net zoals dit trouwens het geval is met de totale bevolking, alsmede met het aandeel van de loontrekkenden en werklozen in de totale actieve bevolking.

Tabel LVIII. Evolutie van het aantal rechthebbenden, P.U.G.'s en W.I.G.W.'s

Jaar — Année	Primaire uitkeringsgerechtigden Titulaires d'indemnités primaires						Weduwnaars, weduwen, invaliden, gepensioneerden, wezen Veufs, veuves, invalides, pensionnés, orphelins						Totaal — Total	
	Gerechtigden — Titulaires		Personen ten laste — Personnes à charge		Totaal — Total		Gerechtigden — Titulaires		Personen ten laste — Personnes à charge		Totaal — Total			
	ABS	1974=100	ABS	1974=100	ABS	1974=100	ABS	1974=100	ABS	1974=100	ABS	1974=100	ABS	1974=100
1974	3 029 472	100,0	3 261 401	100,0	6 290,8	100,0	1 238 352	100,0	606 561	100,0	1 844,9	100,0	8 135,7	100,0
1975	3 098 269	102,3	3 263 575	100,1	6 361,8	101,1	1 276 355	103,1	611 970	100,9	1 888,3	102,4	8 250,1	101,4
1976	3 146 555	103,9	3 268 374	100,2	6 414,9	102,0	1 306 965	105,4	616 532	101,6	1 923,4	104,3	8 338,4	102,5
1977	3 189 410	105,3	3 277 721	100,5	6 467,1	102,8	1 337 192	108,0	596 392	98,3	1 933,5	104,8	8 400,7	103,3
1978	3 244 340	107,1	3 262 374	100,0	6 506,7	103,4	1 354 563	109,4	590 915	97,4	1 945,4	105,5	8 452,1	103,9
1979	3 290 562	108,6	3 232 794	99,1	6 523,3	103,7	1 373 155	110,9	575 298	94,9	1 948,4	105,6	8 471,8	104,1
1980	3 333 429	110,1	3 095 402	94,9	6 428,8	102,2	1 400 829	113,1	568 350	93,7	1 969,1	106,7	8 398,0	103,2
1981	3 361 098	111,0	3 032 295	93,0	6 393,3	101,6	1 421 335	114,8	561 790	92,6	1 983,1	107,5	8 376,5	103,0
1982	3 372 430	111,3	3 012 162	92,4	6 384,5	101,5	1 433 470	115,8	555 782	91,6	1 989,2	107,8	8 373,8	102,9
1983	3 388 537	110,2	2 954 667	90,6	6 343,2	100,8	1 445 151	116,7	544 957	89,8	1 990,1	107,9	8 333,3	102,4
1984	3 453 395	114,0	2 904 203	89,0	6 357,6	100,6	1 475 676	119,2	536 164	88,4	2 011,8	109,0	8 343,1	102,5
1985	3 477 957	114,8	2 838 843	87,0	6 316,8	100,4	1 495 579	120,8	540 549	89,0	2 036,1	110,4	8 352,9	102,7
1986					6 293,6	100,0					2 059,1	111,6	8 352,7	102,7
1987					6 268,6	99,6					2 081,8	112,8	8 350,4	102,6

Bron: Ministerie van Sociale Voorzorg.

Het totaal aantal primaire uitkeringsgerechtigden samen met hun personen ten laste blijft in de beschouwde periode eveneens constant. Het aantal primaire uitkeringsgerechtigden (actieven, werklozen en bruggepensioneerden) stijgt met 15 pct. tussen 1974 en 1985, terwijl het aantal personen ten laste daalt met 13 pct. De toename van de primaire uitkeringsgerechtigden volgt uit de toenemende activiteitsgraad van de vrouwen terwijl de daling van het aantal personen ten laste, gedeeltelijk voortvloeit uit de daling van het aantal kinderen ten laste, gedeeltelijk ingevolge het toenemend aantal ascendenten met recht op een eigen pensioen (en dus niet meer ten laste) en gedeeltelijk ingevolge de verstrenging van de notie « personen ten laste » gedurende de laatste jaren voor de toepassing van de wetgeving.

3. Soins de santé

Evolution du nombre de bénéficiaires

Cette évolution en assurance maladie est une donnée intéressante parce que le nombre de bénéficiaires correspond pratiquement à la population totale.

Le régime général (travailleurs + fonctionnaires) compte environ 85 p.c. des bénéficiaires. Ce nombre reste au même niveau depuis 1975, tout comme celui de la population active totale et la part des salariés et chômeurs dans la population active totale.

Tableau LVIII. Evolution du nombre de bénéficiaires, T.I.P. et V.I.P.O.

Source: Ministère de la Prévoyance sociale.

Le nombre des titulaires indemnifiables primaires et des personnes à leur charge reste constant pendant la période considérée. Le nombre de titulaires indemnifiables primaires (actifs, chômeurs et prépensionnés) augmente de 15 p.c. entre 1974 et 1985, tandis que le nombre de personnes à leur charge diminue de 13 p.c. L'augmentation du nombre de titulaires indemnifiables primaires résulte d'un accroissement du taux d'activité des femmes, tandis que la diminution du nombre de personnes à charge provient en partie de la diminution du nombre d'enfants à charge, en partie de l'augmentation du nombre d'ascendants ayant droit à une pension propre (qui ne sont donc plus à charge) et en partie du renforcement de la notion de « personne à charge » pendant les dernières années pour l'application de la législation.

Bij de categorie der W.I.G.W.'s is er een gestadige stijging bij de uitkeringsgerechtigden van 21 pct., samen met een daling van 11 pct. van het aantal personen ten laste. Het totaal geeft toch nog een toename van ± 10 pct. Voor deze toename zijn niet zozeer de W.I.G.W.'s verantwoordelijk die het voorkeursregime genieten — deze categorie daalt van 1 208 874 eenheden einde 1982 tot 1 082 360 eenheden op einde 1985 — maar wel de andere W.I.G.W.'s zonder voorkeurstarief, wier aantal in dezelfde periode stijgt van 761 468 tot 959 216.

Evolutie van de uitgaven

Tabel LIX. Evolutie van de uitgaven P.U.G. — W.I.G.W.

jaar — Année	P.U.G. — T.I.P.		W.I.G.W. — V.I.P.O.		P.U.G. + W.I.G.W. — T.I.P. + V.I.P.O.	
	Bedragen (in miljoenen F)	1974 = 100	Bedragen (in miljoenen F)	1974 = 100	Bedragen (in miljoenen F)	1974 = 100
	Montants (en millions F)		Montants (en millions F)		Montants (en millions F)	
1974	31 977,9	100,0	26 971,3	100,0	58 949,2	100,0
1975	38 150,0	121,8	34 295,2	127,2	73 245,2	124,3
1976	45 870,5	143,4	40 509,0	150,2	86 379,5	146,5
1977	50 888,9	159,1	45 551,8	168,9	96 440,7	163,6
1978	57 533,4	180,0	49 826,7	184,7	107 380,1	182,2
1979	61 392,9	192,0	54 396,2	201,7	115 789,1	196,4
1980	63 755,2	199,4	59 940,4	222,2	123 695,6	209,8
1981	66 806,2	208,9	66 810,4	247,7	133 616,6	226,7
1982	72 060,2	225,3	75 044,0	278,2	147 104,2	249,5
1983	76 759,5	240,0	84 784,5	314,4	161 544,0	274,0
1984	79 943,7	250,0	92 990,4	344,8	172 934,1	293,4
1985	80 652,9	252,2	94 962,9	352,1	175 615,8	297,9
1986	88 551,0	276,9	107 444,0	398,4	195 995,0	332,5
1987	87 580,0	273,8	109 274,0	405,1	196 854,0	333,9

In tabel LIX merken we vooral op dat de uitgaven voor de W.I.G.W.'s met meer dan 300 pct. toenemen. De stijgingsgraad is zeer sterk tot 1982. Vanaf 1983 lijkt de stijging wat meer te worden beheerst. Hier is geen demografische factor verantwoordelijk — het aantal W.I.G.W.'s blijft immers matig stijgen — doch wel de maatregelen tot beheersing van de uitgaven voor gezondheidszorgen.

Het aandeel van de W.I.G.W.'s in de globale uitgaven stijgt van 45,75 pct. in 1974 tot 55,51 pct. in 1987, daar waar hun aandeel in het totaal aantal verzekerden van 22,6 tot 24,9 pct. evolueert. Hoewel de W.I.G.W.'s thans slechts één vierde vertegenwoordigen van het aantal verzekerden, zijn zij voor meer dan de helft van de uitgaven voor gezondheidszorgen verantwoordelijk.

Dans la catégorie des V.I.P.O., il y a une hausse constante de 21 p.c. des titulaires indemnisables et une baisse de 11 p.c. du nombre de personnes à charge. Au total, il y a cependant encore une hausse de 10 p.c., qui n'est pas tellement due aux V.I.P.O. qui bénéficient du régime préférentiel — cette catégorie diminue de 1 208 874 unités fin 1982 à 1 082 360 unités à la fin de 1985 — mais bien aux autres V.I.P.O. sans régime préférentiel dont le nombre passe de 761 468 à 959 216 au cours de la même période.

Evolution des dépenses

Tableau LIX. Evolution des dépenses T.I.P. — V.I.P.O.

Le tableau LIX nous montre surtout que les dépenses pour V.I.P.O. augmentent de plus de 300 p.c. Le taux d'augmentation est très élevé jusqu'en 1982. A partir de 1983, cette hausse semble être un peu mieux maîtrisée. Le facteur démographique n'en est pas principalement responsable — le nombre de V.I.P.O. continue d'augmenter modérément — mais bien les mesures en vue de maîtriser les dépenses en matière de soins de santé.

La part des V.I.P.O. dans les dépenses augmente de 45,75 p.c. en 1974 à 55,51 p.c. en 1987, alors que leur pourcentage dans le nombre total des assurés évolue de 22,6 à 24,9 p.c. Bien que les V.I.P.O. ne représentent actuellement qu'un quart du nombre des assurés, ils sont responsables de plus de la moitié des dépenses de soins de santé.

Tabel LX. Evolutie van het aandeel van de gerechtigden en van de uitgaven

Jaar Année	Gerechtigden Bénéficiaires		Uitgaven Dépenses	
	P.U.G. T.I.P.	W.I.G.W. V.I.P.O.	P.U.G. T.I.P.	W.I.G.W. V.I.P.O.
1974	77,32	22,68	54,25	45,75
1975	77,11	22,89	53,18	46,82
1976	76,93	23,07	53,10	46,90
1977	76,98	23,02	52,77	47,23
1978	76,98	23,02	53,60	46,40
1979	77,00	23,00	53,02	46,98
1980	76,55	23,45	51,54	48,46
1981	76,33	23,67	50,00	50,00
1982	76,24	23,76	48,99	51,01
1983	76,12	23,88	47,50	52,50
1984	75,87	24,13	46,23	53,77
1985	75,62	24,38	45,93	54,07
1986	75,35	24,65	45,20	54,80
1987	75,07	24,93	44,59	55,41

Gelet op de matige stijging van het aantal W.I.G.W.'s in de beschouwde periode, is de stijging van de uitgaven niet zozeer te wijten aan de numerieke evolutie van de W.I.G.W.'s, maar in hoofdzaak toe te schrijven aan de verbruikte gezondheidszorgen per hoofd en de kostprijs dezer gezondheidszorgen.

De studie van de Landsbond van de christelijke mutualiteiten, gepubliceerd in hun informatieblad nr. 6-1984, over de evolutie van de R.I.Z.I.V.-uitgaven, over de periode 1966-1981, toont aan dat voor de globale uitgaven in verband met de voornaamste posten de toename van de uitgaven voor ongeveer 37 pct. te wijten is aan de toename van de consumptie, voor 55 pct. aan de toename van de kostprijs per prestatie en voor slechts 8 pct. aan de toename van de rechthebbenden.

Compte tenu de la faible progression du nombre de V.I.P.O. pendant la période considérée, l'augmentation des dépenses n'est pratiquement pas due à l'évolution de ces effectifs, mais principalement à la consommation médicale par individu et au coût de ces soins de santé.

L'étude de l'Alliance nationale des mutualités chrétiennes, publiée dans leur bulletin d'information n° 6-1984, portant sur l'évolution des dépenses de l'INAMI pour la période de 1966-1981 montre qu'en ce qui concerne les dépenses globales relatives aux postes principaux, l'augmentation des dépenses est due pour environ 37 p.c. à la croissance de la consommation, pour 55 p.c. à l'augmentation du coût par prestation, et pour seulement 8 p.c. à l'augmentation du nombre de bénéficiaires.

Tabel LXI. Gemiddelde kostprijs van de rechthebbenden

Jaar Année	P.U.G. T.I.P.			W.I.G.W. V.I.P.O.			TOTAAL TOTAL		
	Gemiddelde kostprijs (in F) — Coût moyen (en F)	1974 = 100		Gemiddelde kostprijs (in F) — Coût moyen (en F)	1974 = 100		Gemiddelde kostprijs (in F) — Coût moyen (en F)	1974 = 100	
		In lopende prijzen — A prix courants	In const. prijzen — A prix constants		In lopende prijzen — A prix courants	In const. prijzen — A prix constants		In lopende prijzen — A prix courants	In const. prijzen — A prix constants
1974	5 083,2	100,0	100,0	14 619,3	100,0	100,0	7 245,7	100,0	100,0
1975	6 122,4	120,4	106,8	18 161,7	124,2	110,1	8 878,0	122,5	108,6
1976	7 150,6	140,7	114,3	21 060,1	144,1	117,1	10 359,2	143,0	116,2
1977	7 868,9	154,8	117,4	23 558,2	161,1	122,2	11 480,1	158,4	120,1
1978	8 845,2	174,0	126,3	25 611,5	175,2	127,2	12 704,4	175,3	127,3
1979	9 411,2	185,1	128,6	27 917,6	191,0	132,7	13 667,6	188,6	131,1
1980	9 917,1	195,1	127,1	30 439,3	208,2	135,7	14 729,2	203,3	132,5
1981	10 449,3	205,6	123,8	33 689,5	230,4	138,8	15 951,3	220,4	132,7
1982	11 286,6	222,0	123,6	37 724,7	258,0	143,7	17 567,1	242,1	138,8
1983	12 101,1	238,1	123,2	42 603,0	291,4	150,7	19 385,3	267,5	138,6
1984	12 629,3	248,5	120,9	46 192,6	316,0	153,7	20 727,8	286,1	139,1
1985	12 768,0 (1)	251,2	116,5	46 639,6	319,0	147,9	21 024,5	290,2	134,6
1986	14 070,0 (1)	276,8	126,7	52 180,1	356,9	163,4	23 464,9	323,8	148,2
1987	13 971,2	274,8	124,5	57 490,1	359,0	162,6	23 574,0	325,4	147,4

Tableau LXI. Coût moyen des bénéficiaires

(1) Er kan opgemerkt worden dan er in 1985 een achterstand plaatsvond in de facturatie door de verplichting die aan het grootste gedeelte van de ziekenhuizen en de laboratoria van klinische biologie werd opgelegd om deze facturatie per magnetische banden over te maken. Deze achterstand wordt dan ingehaald in 1986. Dit is de reden van de breuk in de evolutie van de gemiddelde kostprijs in de jaren 1985 en 1986.

(1) Notons qu'il y a eu en 1985 un retard dans la facturation suite à l'obligation pour la plupart des hôpitaux et laboratoires de biologie clinique de transmettre cette facturation par bande magnétique. Ce retard est rattrapé en 1986. Pour cette raison l'évolution du coût moyen pour les années 1985 et 1986 présente des anomalies.

De gemiddelde kostprijs van de geneeskundige verstrekkingen per W.I.G.W.-rechthebbende bedraagt over heel de periode iets meer dan het dubbele van de totale gemiddelde kostprijs en bereikt de laatste vijf jaar bijna het viervoudige van de gemiddelde kostprijs per P.U.G.-rechthebbende. De evolutie van de gemiddelde kostprijs in constante prijzen toont aan dat zowel bij de P.U.G.'s als bij de W.I.G.W.'s deze kostprijs voortdurend stijgt tot 1979, weze het ietwat vlugger bij de W.I.G.W.'s.

Vanaf 1980 daalt deze gemiddelde kostprijs van de P.U.G.'s onder invloed van de maatregelen tot beheersing van de uitgaven, terwijl hij weer lichtjes stijgt vanaf 1986, terwijl de gemiddelde kostprijs van de W.I.G.W.'s aan hetzelfde ritme blijft stijgen. Men kan zich afvragen of deze stijging voor de W.I.G.W.'s niet te wijten is aan de sterke aangroei van de werkelijk oudere bevolking (meer dan 75-jarigen) en van het aantal invaliden.

Vooruitzichten voor de toekomst

Evolutie van het aantal gerechtigden in de algemene regeling van de geneeskundige verzorging in duizenden eenheden, rekening houdend met de demografische hypothesen, uitgewerkt in deel I (1).

Tabel LXII. HYPOTHESE 1

Jaar	P.U.G.		Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100
	W.I.G.W.					
	TOTAAL					
	Absolute cijfers	1985 = 100				
1985	6 316,8	100,0	2 036,1	100,0	8 352,9	100,0
1990	6 209,0	98,3	2 135,5	104,9	8 344,5	99,9
1995	6 094,8	96,5	2 203,0	108,2	8 297,8	99,3
2000	5 990,9	94,8	2 211,6	108,6	8 202,5	98,2
2010	5 615,0	88,9	2 277,0	111,8	7 892,0	94,5
2025	4 624,0	73,2	2 582,0	126,8	7 206,0	86,3

Tabel LXIII. HYPOTHESE 2

Jaar	P.U.G.		Absolute cijfers	1985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100
	W.I.G.W.					
	TOTAAL					
	Absolute cijfers	1985 = 100				
1985	6 316,8	100,0	2 036,1	100,0	8 352,9	100,0
1990	6 216,9	98,4	2 145,0	105,3	8 361,9	100,1
1995	6 091,6	96,4	2 242,1	110,1	8 333,7	99,8
2000	5 984,5	94,7	2 294,1	112,7	8 278,6	99,1
2010	5 616,0	88,9	2 464,0	121,0	8 080,0	96,7
2025	4 632,0	73,3	2 990,0	146,8	7 622,0	91,2

(1) Bij de raming van de gerechtigde W.I.G.W.'s werd rekening gehouden met de evolutie van de bevolking die niet op actieve leeftijd is. Voor de personen die ten laste zijn van deze twee categorieën werd rekening gehouden met een lichte daling tijdens de bedoelde periode, ingevolge het verschijnsel, waargenomen tussen de jaren 1974 en 1985, en dat normaal gesproken zal verdergezet worden.

Le coût moyen des prestations de santé par V.I.P.O. s'élève pour toute la période à un peu plus du double du coût moyen total et atteint les cinq dernières années presque le quadruple du coût moyen par T.I.P. L'évolution du coût moyen à prix constants montre que tant pour les T.I.P. que pour les V.I.P.O., ce coût augmente constamment jusqu'à 1979, un peu plus rapidement pour ces derniers.

A partir de 1980, ce coût moyen des T.I.P. diminue sous l'effet des mesures de maîtrise des dépenses et augmente à nouveau légèrement à partir de 1986, tandis que le coût moyen des V.I.P.O. continue à croître au même rythme. On peut se demander si cette augmentation pour les V.I.P.O. n'est pas due à la croissance importante du nombre de personnes de plus de 75 ans et du nombre d'invalides.

Perspectives d'avenir

Evolution du nombre de bénéficiaires dans le régime général des soins de santé (en milliers d'unités) (1), compte tenu des hypothèses démographiques élaborées dans la partie I.

Tableau LXII. HYPOTHESE 1

Année	T.I.P.		Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100
	V.I.P.O.					
	TOTAL					
	Chiffres absolus	1985 = 100				
1985	6 316,8	100,0	2 036,1	100,0	8 352,9	100,0
1990	6 209,0	98,3	2 135,5	104,9	8 344,5	99,9
1995	6 094,8	96,5	2 203,0	108,2	8 297,8	99,3
2000	5 990,9	94,8	2 211,6	108,6	8 202,5	98,2
2010	5 615,0	88,9	2 277,0	111,8	7 892,0	94,5
2025	4 624,0	73,2	2 582,0	126,8	7 206,0	86,3

Tableau LXIII. HYPOTHESE 2

Année	T.I.P.		Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100
	V.I.P.O.					
	TOTAL					
	Chiffres absolus	1985 = 100				
1985	6 316,8	100,0	2 036,1	100,0	8 352,9	100,0
1990	6 216,9	98,4	2 145,0	105,3	8 361,9	100,1
1995	6 091,6	96,4	2 242,1	110,1	8 333,7	99,8
2000	5 984,5	94,7	2 294,1	112,7	8 278,6	99,1
2010	5 616,0	88,9	2 464,0	121,0	8 080,0	96,7
2025	4 632,0	73,3	2 990,0	146,8	7 622,0	91,2

(1) Pour l'estimation des bénéficiaires V.I.P.O., il a été tenu compte de l'évolution de la population qui n'est pas en âge actif. Pour les personnes à charge de ces deux catégories, il a été tenu compte d'une légère diminution au cours de la période observée suite au phénomène observé au cours des années 1974 à 1985 et qui devrait normalement se poursuivre.

Tabel LXIV. HYPOTHESE 3

Jaar	P.U.G.		Absolute cijfers	,985 = 100	Absolute cijfers	1985 = 100
	W.I.G.W.					
	TOTAAL					
	Absolute cijfers	1985 = 100				
1985	6 316,8	100,0	2 036,1	100,0	8 352,9	100,0
1990	6 233,0	98,7	2 145,0	105,3	8 378,0	100,3
1995	6 198,1	98,1	2 242,1	110,1	8 440,2	101,0
2000	6 209,9	98,2	2 294,1	112,7	8 495,0	101,7
2010	6 087,0	96,4	2 408,0	118,3	8 495,0	101,7
2025	5 640,0	89,3	2 752,0	135,2	8 392,0	100,5

De evolutie van de primaire uitkeringsgerechtigden, met inbegrip van de personen ten laste, evolueert met de bevolking op actieve leeftijd en de jongeren van 0 tot 19 jaar. In de hypothesen 1 en 2 bemerkt men een geleidelijke vermindering tot 2000 ingevolge de daling van het aantal jongeren en een forse daling vanaf 2000 ingevolge de blijvende daling van het aantal jongeren maar vooral omwille van een spectaculaire daling van de bevolking op actieve leeftijd op het einde van de periode. In de derde hypothese wordt deze daling gevoelig getemperd door het veel groter aantal jongeren dan in de twee vorige hypothesen.

De weduwen, invaliden, gepensioneerden en wezen, met inbegrip van de personen ten laste, evolueren met de bevolking van meer dan 60 jaar. Op dezelfde manier als bij de evolutie van de gepensioneerden stelt men een constante stijging vast tot het jaar 2000; daarna gaat de stijging in versneld tempo, vooral dan in de tweede hypothese ingevolge de veel hogere levensverwachting in deze hypothese.

Globaal blijft het gezamenlijk aantal gerechtigden in overeenstemming met de globale bevolking, ongeveer constant tot het jaar 2000 in de drie hypothesen en daalt daarna in de 1e en 2e hypothese. In de derde hypothese blijft het globaal aantal constant dank zij het hoger aantal jongeren.

Wat de uitgaven voor geneeskundige verzorging in de algemene regeling betreft, kunnen deze in constante prijzen als volgt geraamd worden in miljarden frank.

Voor de ramingen voor de jaren 1990-2025 werd er verrekend van de gemiddelde kostprijs in 1987 voor de P.U.G.'s en de W.I.G.W.'s:

Tableau LXIV. HYPOTHESE 3

Année	T.I.P.		Chiffres absolus	1985 = 100	Chiffres absolus	1985 = 100
	V.I.P.O.					
	TOTAL					
	Chiffres absolus	1985 = 100				
1985	6 316,8	100,0	2 036,1	100,0	8 352,9	100,0
1990	6 233,0	98,7	2 145,0	105,3	8 378,0	100,3
1995	6 198,1	98,1	2 242,1	110,1	8 440,2	101,0
2000	6 209,9	98,2	2 294,1	112,7	8 495,0	101,7
2010	6 087,0	96,4	2 408,0	118,3	8 495,0	101,7
2025	5 640,0	89,3	2 752,0	135,2	8 392,0	100,5

Les titulaires indemnifiables primaires y compris les personnes à charge suivent la même évolution que la population en âge d'activité et les jeunes de 0 à 19 ans. Dans les hypothèses 1 et 2 on constate une réduction progressive jusqu'en 2000, suite à la diminution du nombre de jeunes, et une forte baisse à partir de 2000 en raison de la diminution constante du nombre de jeunes, mais surtout en raison d'une réduction spectaculaire de la population en âge d'activité à la fin de la période. Dans la troisième hypothèse, cette baisse est fortement compensée par un nombre beaucoup plus important de jeunes que dans les deux autres hypothèses.

Les veuves, invalides, pensionnés et orphelins, y compris les personnes à charge connaissent la même évolution que la population de plus de 60 ans. Comme pour l'évolution des pensionnés, une augmentation constante a lieu jusqu'en 2000, qui s'accroît ensuite surtout dans la deuxième hypothèse en raison de l'espérance de vie nettement plus longue dans cette hypothèse.

Globalement, le nombre total de bénéficiaires reste plus ou moins constant par rapport à la population totale jusqu'en 2000 dans les trois hypothèses et diminue ensuite dans la première et la deuxième hypothèse. Dans la troisième hypothèse, le nombre global reste constant grâce à un nombre de jeunes plus élevé.

Quant aux dépenses de soins de santé dans le régime général, elles peuvent être estimées à prix constants en milliards, comme suit.

Pour les estimations 1990 - 2025, l'on est parti du coût moyen en 1987 pour les T.I.P. et les V.I.P.O. :

Jaar Année	Hypothese 1 Hypothese 1						Hypothese 2 Hypothese 2						Hypothese 3 Hypothese 3					
	P.U.G.		W.I.G.W.		Totaal		P.U.G.		W.I.G.W.		Totaal		P.U.G.		W.I.G.W.		Totaal	
	T.I.P.		V.I.P.O.		Total		T.I.P.		V.I.P.O.		Total		T.I.P.		V.I.P.O.		Total	
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
1985	80,6	—	95,0	—	175,6	—	80,6	—	95,0	—	175,6	—	80,6	—	95,0	—	175,6	—
1990	86,7	+6,1	112,1	+17,1	198,8	+23,2	86,9	+6,3	112,6	+17,6	199,5	+23,9	87,1	+6,5	112,6	+17,6	199,7	+23,1
1995	85,1	+4,5	115,6	+20,6	200,7	+25,1	85,1	+4,5	117,7	+22,7	202,8	+27,2	86,6	+6,0	117,7	+22,7	204,3	+28,7
2000	83,7	+3,1	116,1	+21,1	199,8	+24,2	83,6	+3,0	120,4	+25,4	204,0	+28,4	86,8	+6,2	120,4	+25,4	207,2	+31,6
2010	78,5	-2,1	119,5	+24,5	198,0	+22,4	78,5	-2,1	129,3	+34,3	207,8	+32,2	85,0	+4,4	126,4	+31,4	211,4	+35,8
2025	64,6	-16,0	135,5	+40,5	200,1	+24,5	64,7	-15,9	156,9	+61,9	221,6	+46,0	78,8	-1,8	144,5	+49,5	223,3	+47,7

(1) Totale prestaties.

(2) Vermeerdering t.o.v. 1985.

(1) Prestations totales.

(2) Augmentation par rapport à 1985.

4. Invaliditeit

Voor de sector uitkeringen van de Z.I.V. werd enkel rekening gehouden met de evolutie van de invaliditeit, gelet op de geringe invloed van de demografische factor op de arbeidsongeschiktheid.

Tabel LXV. Evolutie van het aantal invaliden, van de uitgaven en van de kostprijs per invalide

Jaar — Année	Aantal invaliden — Nombre d'invalides	1974 = 100	Uitgaven — Dépenses	1974 = 100	Met lopende prijzen — A prix courants		Met constante prijzen — A prix constants	
					Gemiddelde kostprijs per invalide — Coût moyen par invalide	1974 = 100	Gemiddelde kostprijs per invalide — Coût moyen par invalide	1974 = 100
1974	114 136	100	12 280	100	107 591	100	107 591	100
1975	121 522	106,47	15 938	129,79	131 153	121,90	116 301	108,10
1976	127 521	111,73	19 417	158,12	152 265	141,52	123 702	114,97
1977	132 103	115,74	21 995	179,11	166 499	154,75	126 289	117,38
1978	138 243	121,12	24 961	203,27	180 559	167,82	131 087	121,84
1979	144 761	126,83	27 845	226,75	192 351	178,78	133 670	124,24
1980	147 556	129,28	31 662	257,83	214 576	199,44	139 825	129,96
1981	152 497	133,61	35 497	289,06	232 772	216,35	140 199	130,31
1982	158 236	138,64	39 504	321,69	249 652	232,04	139 020	129,21
1983	162 519	142,39	43 995	358,27	270 030	250,98	139 666	129,81
1984	164 741	144,34	47 022	382,92	285 430	265,29	138 821	129,03
1985	165 914	145,37	48 783	397,26	294 062	273,31	136 380	126,76
1986	166 712	146,06	49 897	406,33	299 300	278,18	137 023	127,35
1987	167 313	146,59	48 722	396,76	291 203	270,66	131 885	122,58

Het aantal invaliden is van 1974 tot 1987 met 46 pct. toegenomen, wat neerkomt op een jaarlijkse stijging met $\pm$ 3 pct. Deze verhoging wordt verklaard door de toename van het aantal mensen die aan het risico invaliditeit blootstaan, inzonderheid van het aantal bedienden, en in mindere mate door de toevloed van vrouwen op de arbeidsmarkt.

Op te merken valt eveneens dat deze regeling na de oorlog is ontstaan en dat zij pas na 40 of 45 jaar haar basissnelheid of maturiteit bereikt. Het aantal invaliden is de jongste jaren (1986-1987) aldus amper met 0,5 pct. toegenomen.

De gemiddelde kostprijs per invalide, aan constante prijzen, is fel gestegen tot in 1981 (+ 30 pct., of een jaarlijkse verhoging met $\pm$ 3,9 pct.). Deze kostprijs daalt met 5,9 pct. van 1982 tot 1987, niet alleen wegens besparingsmaatregelen in deze sector maar vooral wegens het overslaan van indexeringen.

4. Invalidité

Pour le secteur indemnités de l'A.M.I., il n'a été tenu compte que de l'évolution de l'invalidité en raison du peu d'influence du facteur démographique sur l'incapacité de travail.

Tableau LXV. Evolution du nombre d'invalides, des dépenses et du coût par invalide

Le nombre d'invalides a progressé de 1974 à 1987 de 46 p.c. soit une progression annuelle de $\pm$ 3 p.c. Cette progression s'explique par l'accroissement de l'effectif soumis au risque de l'invalidité et plus particulièrement des employés et dans une moindre mesure par l'accès plus dense des femmes sur le marché de l'emploi.

Il faut également remarquer qu'il s'agit d'un régime ayant pris naissance après la guerre; il n'arrive à son rythme de croisière ou à sa maturité qu'après 40 ou 45 ans. C'est ainsi que ces dernières années (1986 et 1987), la progression du nombre d'invalides n'est plus que de 0,5 p.c.

Quant au coût moyen par invalide à prix constants, il a fortement progressé jusqu'en 1981 (+ 30 p.c. soit une moyenne annuelle de 3,9 p.c. par année). Ce coût est en diminution de 5,9 p.c. de 1982 à 1987, suite non seulement aux mesures d'économie dans ce secteur mais surtout aux sauts d'index.

Vooruitzichten

De hierna volgende tabellen geven de evolutie van het aantal invaliden weer, op grond van de drie in deel I uiteengezette hypothesen (1).

Tabel LXVI. HYPOTHESE 1

	Mannen — Hommes		Vrouwen — Femmes		Totaal — Total	
	Aantal — Nombre	1985 = 100	Aantal — Nombre	1985 = 100	Aantal — Nombre	1985 = 100
1985	115 074	100	50 840	100	165 914	100
1990	114 210	99,2	54 364	106,9	168 574	101,6
1995	111 742	97,1	58 830	115,7	170 572	102,8
2000	110 302	95,8	63 697	125,3	173 999	104,9
2010	112 170	97,5	68 966	135,6	181 136	109,2
2025	106 475	92,5	63 841	125,6	170 316	102,6

Perspectives d'avenir

Les tableaux ci-après reprennent l'évolution du nombre d'invalides selon les 3 hypothèses exposées dans la première partie (1).

Tableau LXVI. HYPOTHESE 1

Tabel LXVII. HYPOTHESE 2

	Mannen — Hommes		Vrouwen — Femmes		Totaal — Total	
	Aantal — Nombre	1985 = 100	Aantal — Nombre	1985 = 100	Aantal — Nombre	1985 = 100
1985	115 074	100	50 840	100	165 914	100
1990	114 216	99,2	54 367	106,9	168 583	101,6
1995	111 825	97,2	58 850	115,8	170 675	102,9
2000	110 517	96,0	63 750	125,4	174 267	105,0
2010	112 900	97,5	69 154	136,02	182 054	109,7
2025	108 385	94,2	64 301	126,5	172 686	104,1

Tableau LXVII. HYPOTHESE 2

Tabel LXVIII. HYPOTHESE 3

	Mannen — Hommes		Vrouwen — Femmes		Totaal — Total	
	Aantal — Nombre	1985 = 100	Aantal — Nombre	1985 = 100	Aantal — Nombre	1985 = 100
1985	115 074	100	50 840	100	165 914	100
1990	114 216	99,2	54 367	106,9	168 583	101,6
1995	111 825	97,2	58 850	115,8	170 675	102,9
2000	110 517	96,0	63 750	125,4	174 267	105,0
2010	112 829	98,0	69 152	136,0	182 981	109,6
2025	108 979	94,7	65 635	129,1	174 614	105,2

Tableau LXVIII. HYPOTHESE 3

(1) Het toekomstig aantal invalide mannen en invalide vrouwen werd apart geschat aan de hand van het invalidenbestand op 31 december 1985. Hierbij komen de nieuwe invaliditeitsgevallen. Zij werden per leeftijd berekend op basis van de actieve bevolking en volgens een percentage van uittreding bij het aantal invaliden van 1985.

(1) Le nombre futur d'invalides a été estimé séparément pour les hommes et les femmes en partant de l'effectif des invalides au 31 décembre 1985 auquel s'ajoutent les nouvelles entrées en invalidité calculées par âge sur base de la population active et selon un pourcentage de sortie du nombre d'invalides existants en 1985.

Het aantal invaliden zal tot ongeveer 2010 blijven stijgen maar tegen een minder snel tempo en aldus de in 1986 en 1987 verwachte trend bevestigen. Na 2012 komt er echter een kentering en volgens de 1e hypothese een daling met $\pm 11\,000$ eenheden van het aantal invaliden, met $10\,000$ volgens de tweede en met $7\,000$ eenheden in de 3e hypothese. De bewegingen evolueren echter op vrij uiteenlopende wijze naar gelang van het geslacht.

Het aantal mannelijke invaliden daalt lichtjes tot in 2001, stijgt opnieuw tot in 2013 en daalt daarna weer. De bewegingen zijn heel klein, ongeveer 5 pct. per jaar, en maken geen groot verschil uit, naar gelang van de weerhouden hypothese. De reden hiervan is dat het invaliditeitsrisico duidelijk groter is bij de leeftijdsgroep 40-65 jaar en dat het de generatie treft die 40 à 65 jaar vroeger geboren is. De evolutie van de vruchtbaarheidsgraad of van de levensverwachting heeft dus tijdens de beschouwde periode (1985-2025) weinig invloed op het aantal invaliden.

Een belangrijk verschijnsel is daarentegen de stijging van het aantal invalide vrouwen. In 1985 vertegenwoordigen zij slechts 30 pct. van de invaliden en vanaf 2000 zou hun percentage tot 37 pct. stijgen. De stijging van de participatiegraad van de vrouwen op de arbeidsmarkt is hiervan de oorzaak. Maar wegens de daling van de actieve bevolking, vanaf 2013 vooral, zal dit aantal dalen, net als bij de invalide mannen.

In de werknemersregeling mogen de uitgaven voor invaliditeit, tegen constante prijzen in miljarden worden geschat als volgt. De basis voor de uitgaven over de periode 1990-2025 is de gemiddelde uitgave per invalide in 1987.

Le nombre d'invalides continuera à augmenter mais à un rythme inférieur que précédemment, et ce jusqu'en ± 2010 , confirmant la tendance supposée en 1986 et 1987. Par contre l'évolution après 2012 s'inverse et l'on assiste à une réduction du nombre d'invalides de $\pm 11\,000$ unités dans la 1^{re} hypothèse, $10\,000$ dans la seconde hypothèse et $7\,000$ dans la 3^e hypothèse. Les mouvements selon le sexe évoluent toutefois de manière assez différente.

Le nombre d'invalides masculins diminue faiblement jusqu'en 2001, réaugmente jusqu'en 2013 pour à nouveau diminuer. Mais ces mouvements sont très légers, de l'ordre de 5 p.c. par an et ne présentent pas de différence marquante selon l'hypothèse retenue. Ceci s'explique par le fait que le risque d'invalidité est nettement plus élevé dans le groupe d'âge de 40 à 65 ans et qu'il atteint la génération née 40 à 65 ans plus tôt de telle sorte que l'évolution du taux de fécondité ou de l'espérance de vie n'a que très peu d'influence sur le nombre d'invalides dans la période considérée (1985 à 2025).

Par contre, un phénomène important est la progression du nombre de femmes invalides. Alors qu'elles ne représentaient que 30 p.c. des invalides en 1985, elles en constitueraient plus de 37 p.c. à partir de l'an 2000. Ceci s'explique par la progression du taux de participation des femmes au marché de l'emploi. Toutefois en raison de la diminution de la population active, surtout à partir de 2013, elle se réduira à l'instar des invalides masculins.

Les dépenses d'invalidité dans le régime des travailleurs salariés peuvent être évaluées comme suit, à prix constants, en milliards de francs; pour les dépenses de la période 1990-2025 la base est la dépense moyenne par invalide en 1987.

Tabel LXIX. Uitgaven voor invaliditeit — werknemers
(in miljarden F)

Tableau LXIX. Dépenses d'invalidité — travailleurs
(en milliards de F)

Jaar — Année	Hypothese 1 — Hypothèse 1		Hypothese 2 — Hypothèse 2		Hypothese 3 — Hypothèse 3	
	Totale uitgaven — Dépenses totales	Vermeerdering t.o.v. 1985 — Augmentation par rapport à 1985	Totale uitgaven — Dépenses totales	Vermeerdering t.o.v. 1985 — Augmentation par rapport à 1985	Totale uitgaven — Dépenses totales	Vermeerdering t.o.v. 1985 — Augmentation par rapport à 1985
1985	48,8	—	48,8	—	48,8	—
1990	49,1	+ 0,3	49,1	+ 0,3	49,1	+ 0,3
1995	49,7	+ 0,9	49,7	+ 0,9	49,7	+ 0,9
2000	50,7	+ 1,9	50,7	+ 1,9	50,7	+ 1,9
2010	52,7	+ 3,9	53,0	+ 4,2	53,0	+ 4,2
2025	49,6	+ 0,8	50,3	+ 1,5	50,8	+ 2,0

5. Werkloosheid

Tabel LXX. Evolutie van het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen (mannen en vrouwen) van 1970 tot 1985 (situatie op 30 juni) (× 1 000)

Jaar Annee	Mannen Hommes	%
1970	38 708	59,6
1971	37 432	59,6
1972	47 481	60,5
1973	43 658	53,0
1974	42 650	47,5
1975	77 961	48,1
1976	91 816	42,7
1977	97 257	39,4
1978	102 227	38,6
1979	100 665	36,4
1980	106 393	36,1
1981	161 280	42,6
1982	199 890	45,2
1983	227 883	46,4
1984	226 783	45,9
1985 (1)	196 234	43,1
(+ 25 443)		

(1) Sedert 1985 worden sommige oudere volledig werklozen, die op hun verzoek niet meer als werkzoekende zijn ingeschreven, niet meer opgenomen in de statistieken in de categorie van de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen (koninklijk besluit van 29 december 1984); het aantal van deze niet meer als werkzoekende ingeschreven volledig werklozen bedroeg op 30 juni 1985, 38 284 eenheden (25 443 mannen en 12 841 vrouwen).

Bron: R.V.A.

Gedurende het beschouwde tijdperk is de werkloosheid bij de vrouwen in veel hogere mate toegenomen dan de werkloosheid bij de mannen. Terwijl verhoudingsgewijs één man werkloos was in 1970 en 4 in 1985, moest men voor hetzelfde tijdperk de werkloosheid bij de vrouwen ongeveer met 9 vermenigvuldigen.

Deze belangrijke toename is niet regelmatig geweest maar sprongsgewijs; onder de voornaamste verschillen moet men vooral de aandacht vestigen op de periode 1974-1976 (+ 76 125 werkloze vrouwen) en de periode 1980-1982 (+ 54 310 werkloze vrouwen).

Alhoewel, bovendien, de werkloosheid bij de vrouwen sinds 1972 voortdurend toeneemt (met een lichte daling in 1985) heeft de werkloosheid bij de mannen de invloed ondergaan van de periodes van conjuncturele herleving en kan men in 1973 (– 3 823 eenheden), in 1974 (– 1 008 eenheden) en in 1979 (– 1 562 eenheden) een geringe daling waarnemen.

Als men het relatieve aandeel van de vrouwen in de globale werkloosheid sinds 1970 bekijkt, merkt men dat dit aandeel sinds 1973 groter geworden is: het percentage werkloze vrouwen bereikt tussen 1977 en 1980 een hoogtepunt (+ 60 pct.). Vanaf 1981, ligt dit percentage rond de 55 pct.

5. Chômage

Tableau LXX. Evolution du nombre de chômeurs complets indemnisés (hommes et femmes) de 1970 à 1985 (situation au 30 juin) (× 1 000)

Vrouwen Femmes	%	Totaal Total	%
26 227	40,4	64 935	100
25 406	40,4	62 838	100
31 057	39,5	78 538	100
38 712	47,0	82 370	100
47 208	52,5	89 858	100
84 039	51,9	162 000	100
123 333	57,3	215 149	100
149 403	60,6	246 660	100
162 452	61,4	264 676	100
175 633	63,6	276 298	100
188 477	63,9	294 870	100
217 772	57,4	379 052	100
242 787	54,8	442 677	100
263 230	53,6	491 113	100
267 487	54,1	494 270	100
259 296	56,9	455 530	100
(11 841)		(+ 38 284)	

(1) A partir de 1985, certains chômeurs complets âgés qui, à leur demande, ne sont plus inscrits comme demandeurs d'emploi, ne sont plus repris dans les statistiques dans la catégorie des chômeurs complets indemnisés (arrêté royal du 29 décembre 1984); le nombre de ces chômeurs complets qui ne sont plus inscrits comme demandeurs d'emploi s'élevait au 30 juin 1985 à 38 284 unités (25 443 hommes et 12 841 femmes).

Source: O.N.E.m.

Pendant la période considérée, le chômage des femmes s'est accru nettement plus que celui des hommes. Alors que pour un homme au chômage en 1970, l'on compte 4 en 1985, pour les femmes ce rapport est passé de 1 à 9.

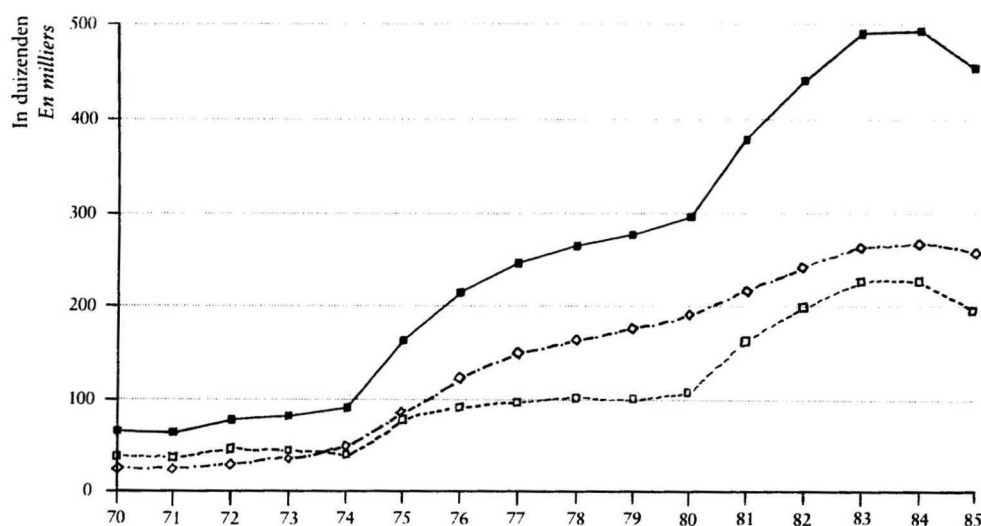
Cet accroissement important n'a pas été régulier mais a eu lieu par sauts; les différences principales ont eu lieu dans les périodes 1974-1976 (+ 76 125 chômeuses) et 1980-1982 (+ 54 310 chômeuses).

Par ailleurs, alors que le chômage des femmes augmente régulièrement depuis 1972 (après une légère diminution en 1985), le chômage des hommes a été influencé par des périodes de relance économique et il a diminué légèrement en 1973 (– 3 823 unités), en 1974 (– 1 008 unités) et en 1979 (– 1 562 unités).

En examinant la part relative des femmes dans le chômage global depuis 1970, on constate qu'elle a augmenté depuis 1973: le chômage des femmes culmine entre 1977 et 1980 (+ 60 p.c.). A partir de 1981, ce pourcentage se situe aux alentours de 55 p.c.

Grafiek 1. Evolutie van het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen van 1970 tot 1985
(mannen en vrouwen)
Toestand op 30 juni

Graphique 1. Evolution du nombre de chômeurs complets indemnisés de 1970 à 1985
(hommes et femmes)
Situation au 30 juin



Tabel LXXI. Aantal werkloze mannen
volgens leeftijdsklasse (toestand op 30 juni)

Tableau LXXI. Nombre de chômeurs
par groupe d'âge (situation au 30 juin)

	1970	%	1975	%	1980	%	1984	%
Minder dan 20 jaar. — <i>Moins de 20 ans</i>	44 ^c	1,2	7 073	9,1	7 825	7,4	11 368	5,0
Van 20 tot 25 jaar. — <i>De 20 à 25 ans</i>	1 487	3,8	11 823	15,2	19 229	18,1	45 028	19,9
Van 25 tot 40 jaar. — <i>De 25 à 40 ans</i>	3 619	9,4	15 913	20,4	30 005	28,2	76 523	33,7
Van 40 tot 50 jaar. — <i>De 40 à 50 ans</i>	6 035	15,5	10 975	14,1	17 979	16,9	35 026	15,4
50 jaar en meer. — <i>50 ans et plus</i>	27 122	70,1	32 177	41,2	31 355	29,4	58 838	26,0
Totaal. — <i>Total</i>	38 708	100,0	77 961	100,0	106 393	100,0	226 783	100,0

Bron: R.V.A.

Source: O.N.Em.

Tabel LXXII. Aantal werkloze vrouwen
volgens leeftijdsklasse (toestand op 30 juni)

Tableau LXXII. Nombre de chômeuses
par groupe d'âge (situation au 30 juin)

	1970	%	1975	%	1980	%	1984	%
Minder dan 20 jaar. — <i>Moins de 20 ans</i>	1 041	4,0	10 044	12,0	13 860	7,4	16 087	6,0
Van 20 tot 25 jaar. — <i>De 20 à 25 ans</i>	4 725	18,0	22 047	26,2	48 608	25,7	70 776	26,5
Van 25 tot 40 jaar. — <i>De 25 à 40 ans</i>	6 425	24,5	26 347	31,4	81 926	43,5	124 110	46,4
Van 40 tot 50 jaar. — <i>De 40 à 50 ans</i>	5 802	22,1	12 916	15,3	26 177	13,9	31 248	11,6
50 jaar en meer. — <i>50 ans et plus</i>	8 234	31,4	12 685	15,1	17 906	9,5	25 266	9,5
Totaal. — <i>Total</i>	26 227	100,0	84 039	100,0	188 477	100,0	267 487	100,0

Bron: R.V.A.

Source: O.N.Em.

In 1970 was de werkloosheid bij mannen toegespitst op de leeftijdsklassen hoger dan 40 jaar; 85,6 pct van de mannelijke werklozen waren ouder dan 40 jaar.

In dezelfde periode vertegenwoordigde de werkloosheid bij vrouwen boven de 40 jaar 53,52 pct. van de totale vrouwelijke werkloosheid: dit betekent dat afgezien van de leeftijdsklasse beneden de 20 jaar, elke leeftijdsklasse min of meer door de werkloosheid getroffen was.

De evolutie sedert 1970 beklemtoont de ongelijkheden in het nadeel van de vrouwen.

Indien men tijdens de periode 1970-1985 voor beide geslachten een verjonging van de werkloosheidskern kan waarnemen, dan doet dit verschijnsel zich bij de vrouwen het duidelijkst voor.

Inderdaad in 1984 zijn bijna 80 pct. van de vrouwelijke werklozen jonger dan 40 jaar terwijl voor de mannen het werkloosheidspercentage 58,6 pct. bedraagt.

Tabel LXXIII. De werkloosheid van de mannen volgens de inactiviteitsduur (toestand op 30 juni)

Jaar — Année	— 1 jaar — 1 an	Van 1 tot 2 jaar — De 1 à 2 ans	Van 2 tot 5 jaar — De 2 à 5 ans	5 jaar en meer — 5 ans et plus	Totaal — Total
1973	43,5	16,5	18,8	21,2	100
1974	41,2	15,8	21,1	21,9	100
1975	65,6	9,4	13,7	11,3	100
1976	59,8	18,6	12,5	9,1	100
1977	55,6	17,6	17,6	9,2	100
1978	58,3	16,4	18,0	7,3	100
1979	53,3	17,7	21,0	8,0	100
1980	56,1	14,3	20,0	9,6	100
1981	62,7	15,9	13,6	7,8	100
1982	50,1	25,4	16,6	7,9	100
1983	44,1	21,9	25,1	8,9	100
1984	36,6	21,1	31,7	10,6	100
1985	36,9	19,3	32,5	11,3	100

Bron: R.V.A.

Van 1973 tot 1985 is het relatieve aandeel van de mannelijke U.V.W. die minder dan één jaar werkloos zijn, gedaald van 43,5 pct. naar 36,9 pct. Men stelt een hoogtepunt van 62,7 pct. in 1981 vast.

In tegenstelling met hetgeen zich bij de vrouwen voordoet, wordt in deze categorie het grootste aantal personen in absolute cijfers behouden.

Bij de categorie van de U.V.W. die tussen de 2 en 5 jaar volledig werkloos zijn, stelt men het hoogste stijgingspercentage vast: van 18,8 pct. in 1973 naar 32,5 pct. in 1985.

Voor de categorie van personen die 5 jaar en langer werkloos zijn, is het relatieve aandeel in 1975 gevoelig gedaald van 21,2 pct. in 1973 naar 11,3 pct. in 1975 en schommelde vervolgens tussen 7,3 pct. en 11,3 pct.

En 1970, le chômage des hommes affectait principalement les groupes d'âges au-dessus de 40 ans: 85,6 p.c. des chômeurs masculins étaient en effet plus âgés que 40 ans.

Au cours de la même période, le chômage des femmes au-dessus de 40 ans représentait 53,52 p.c. du chômage total des femmes: abstraction faite du groupe d'âge de moins de 20 ans, chaque catégorie d'âge était plus au moins frappée par le chômage.

L'évolution depuis 1970 met en évidence les inégalités en défaveur des femmes.

Pendant la période 1970-1985 on remarque pour les deux sexes un rajeunissement des effectifs du chômage, principalement chez les femmes.

En effet, en 1984, presque 80 p.c. des chômeuses ont moins de 40 ans, tandis que le pourcentage des hommes de moins de 40 ans au chômage s'élève à 58,6 p.c.

Tableau LXXIII. Nombre de chômeurs masculins suivant la durée d'inactivité (situation au 30 juin)

Source: O.N.Em.

De 1973 à 1985, la part relative des chômeurs complets indemnisés masculins au chômage depuis moins d'un an a diminué de 43,5 p.c. à 36,9 p.c. Le point culminant (62,7 p.c.) se situe en 1981.

Contrairement à l'évolution chez les femmes, dans cette catégorie, la plus grande partie des personnes est maintenue en chiffres absolus.

Dans la catégorie des chômeurs complets indemnisés entre 2 et 5 ans, on constate l'augmentation la plus importante: de 18,8 p.c. en 1973 à 32,5 p.c. en 1985.

Pour la catégorie des personnes au chômage depuis 5 ans et plus, la part relative en 1975 a sensiblement diminué de 21,2 p.c. en 1973 à 11,3 p.c. en 1975 et variait ensuite entre 7,3 p.c. et 11,3 p.c.

Tabel LXXIV. De werkloosheid van de vrouwen
volgens inactiviteitsduur (toestand op 30 juni)Tableau LXXIV. Nombre de chômeuses
suivant la durée d'inactivité (situation au 30 juin)

Jaar Année	- 1 jaar - 1 an	Van 1 tot 2 jaar De 1 à 2 ans	Van 2 tot 5 jaar De 2 à 5 ans	5 jaar en meer 5 ans et plus	Totaal Total
1973	55,0	17,5	16,7	10,8	100
1974	54,3	18,1	18,1	9,5	100
1975	62,8	15,9	15,2	6,1	100
1976	53,4	24,8	16,7	5,1	100
1977	42,7	26,3	25,4	5,6	100
1978	37,6	22,8	33,7	5,9	100
1979	35,6	19,3	37,4	7,7	100
1980	34,3	18,0	35,5	12,2	100
1981	36,4	18,4	29,6	15,6	100
1982	32,7	20,2	29,7	17,4	100
1983	31,3	18,2	31,7	18,8	100
1984	28,0	18,0	32,8	21,2	100
1985	27,7	17,0	32,6	22,7	100

Bron: R.V.A.

Sedert 1973 stelt men een regelmatige daling van het relatieve aandeel van de vrouwelijke U.V.W. vast die minder dan één jaar werkloos zijn. Dit aandeel daalt van 55,0 pct. in 1973 naar 27,7 pct. in 1985.

Gedurende dezelfde periode blijft de categorie van vrouwelijke U.V.W. die tussen 1 en 2 jaar werkloos zijn, stabiel (± 17 pct.) na een hoogtepunt van 26,3 pct. in 1977.

Op dezelfde wijze vindt men bij de categorie van vrouwelijke U.V.W. die tussen 2 en 5 jaar werkloos zijn een hoogtepunt van 37,4 pct. in 1979 en deze categorie wordt met 32,6 pct. in 1985 de belangrijkste.

De categorie van vrouwelijke U.V.W. die meer dan 5 jaar werkloos zijn, groeit regelmatig van 1973 tot 1985 en bereikt 22,7 pct. in 1985.

De laatste twee categorieën van vrouwelijke U.V.W. die meer dan twee jaar volledig werkloos zijn, maken samen meer dan 55 pct. van het totaal uit.

Gedurende de referteperiode stelt men dus een continue verlenging van de werkloosheidsduur bij vrouwen vast.

De evolutie van de werklozen volgens categorie en geslacht

Uit de steekproef verricht door de R.V.A. merken we tussen 1982 en 1985 een verschuiving binnenin de categorieën van werklozen.

Source: O.N.Em.

Depuis 1973 on constate une réduction régulière de la part relative des chômeuses complètes indemnisées au chômage depuis moins d'un an. Cette part diminue de 55 p.c. en 1973 à 27,7 p.c. en 1985.

Pendant cette même période, la catégorie des chômeuses complètes indemnisées au chômage entre 1 et 2 ans reste stable (± 17 p.c.) après un point culminant de 26,3 p.c. en 1977.

Dans la catégorie des chômeuses complètes indemnisées au chômage entre 2 et 5 ans, le point culminant de 37,4 p.c. se situe en 1979 et cette catégorie devient en 1985 la plus importante avec 32,6 p.c.

La catégorie des chômeuses complètes indemnisées au chômage depuis plus de 5 ans croît régulièrement de 1973 à 1985 et représente 22,7 p.c. en 1985.

Les deux dernières catégories des chômeuses complètes indemnisées qui sont au chômage depuis plus de deux ans représentent ensemble plus de 55 p.c. du total.

Pendant la période de référence, on assiste donc à un allongement continu de la durée de chômage des femmes.

Evolution des chômeurs par catégorie et par sexe

L'enquête effectuée par l'O.N.Em montre un glissement entre 1982 et 1985, entre les catégories de chômeurs.

Tabel LXXV. Procentuele verdeling
van de uitkeringsgerechtigde
volledig werklozen volgens categorie en geslacht
(Som van alle categorieën per geslacht is 100 pct.)
Situatie op 30 juni 1982, op 30 juni 1985
en verschil tussen beide situaties

Tableau LXXV. Répartition en pourcentage
des chômeurs complets indemnisés
par catégorie et par sexe
(Somme de toutes les catégories par sexe = 100 p.c.)
Situation au 30 juin 1982, au 30 juin 1985
et différence entre les deux situations

In % — En %	30.06.1982			30.06.1985			Verschil — Différence		
	M-H	V-F	T	M-H	V-F	T	M-H	V-F	T
Gezinshoofd. — <i>Chef de ménage</i>	30,1	5,4	16,3	35,7	9,6	21,3	+ 5,6	+ 4,2	+ 5,0
A./I. 1e periode. — <i>1^{re} période</i>	2,9	1,3	2,0	3,3	1,6	2,4	+ 0,4	+ 0,3	+ 0,4
A./I. 2e periode. — <i>2^e période</i>	3,9	1,6	2,7	7,2	2,5	4,6	+ 3,3	+ 0,9	+ 1,9
A./I. 3e periode. — <i>3^e période</i>	1,4	0,9	1,1	4,0	1,8	2,8	+ 2,6	+ 0,9	+ 1,7
S.Z./C.S. 1e periode. — <i>1^{re} période</i>	3,9	1,2	2,3	2,8	1,2	1,9	— 1,1	—	— 0,4
S.Z./C.S. 2e periode. — <i>2^e période</i>	3,9	3,1	3,5	4,9	3,3	4,0	+ 1,0	+ 0,2	+ 0,5
S.Z./C.S. 3e periode. — <i>3^e période</i>	0,7	3,0	2,0	1,8	5,9	4,1	+ 1,1	+ 2,9	+ 2,1
S.M./C.A. 1e periode. — <i>1^{re} période</i>	22,5	16,2	19,0	11,2	11,4	11,3	— 11,3	— 4,8	— 7,7
S.M./C.A. 2e periode. — <i>2^e période</i>	21,0	33,6	28,0	13,7	21,3	17,9	— 7,3	— 12,3	— 10,1
S.M./C.A. 3e - 6pct. — <i>3^e - 6 p.c.</i>	n.b./n.d.	n.b./n.d.	n.b./n.d.	0,1	0,1	0,1	n.b./n.d.	n.b./n.d.	n.b./n.d.
S.M./C.A. 3e 404 F. — <i>3^e 404 F</i>	n.b./n.d.	n.b./n.d.	n.b./n.d.	6,0	25,4	16,7	n.b./n.d.	n.b./n.d.	n.b./n.d.
S.M./C.A. 3e totaal. — <i>3^e total</i>	3,5	23,7	14,9	6,1	25,5	16,8	+ 2,6	+ 1,8	+ 1,9
A./I. Wachttuitkeringen. — <i>Indemnités d'attente</i>	0,2	0,2	0,2	0,8	0,9	0,8	+ 0,6	+ 0,7	+ 0,6
S.Z./C.S. Wachttuitkeringen. — <i>Indemnités d'attente</i>	0,1	0,3	0,2	0,2	0,6	0,4	+ 0,1	+ 0,3	+ 0,2
S.M./C.A. Wachttuitkeringen. — <i>Indemnités d'attente</i>	6,0	9,5	8,0	8,4	14,4	11,7	+ 2,4	+ 4,9	+ 3,7

A. = alleenstaande.

S.Z. = samenwonende zonder vermindering.

S.M. = samenwonende met vermindering.

n.b. = niet beschikbaar.

I. = isolé.

C.S. = cohabitant sans réduction.

C.A. = cohabitant avec réduction.

n.d. = non disponible.

Het aandeel van de één-inkomensgezinnen (gezinshoofden en alleenstaanden) is toegenomen van 22 pct. in 1982 tot 32 pct. in 1985 (+ 10 pct.). Het aandeel van de gezinshoofden is met één derde vermeerderd en dat van de alleenstaanden met 80 pct. toegenomen. Bij de vrouwen was de toename het sterkst (bijna + 73 pct. tegenover + 32 pct. bij de mannen), zowel bij de gezinshoofden (+ 78 pct.) als bij de alleenstaanden (+ 68 pct.). Bij de mannen was de toename veel kleiner bij de gezinshoofden (+ 19 pct.) dan bij de alleenstaanden (+ 82 pct.). Dit neemt niet weg dat, op 30 juni 1985, voor iets meer dan de helft van de mannen (51 pct.), de uitkering het enige inkomen was, tegenover 16 pct. van de vrouwen.

Het aandeel van de samenwonenden is voor degenen zonder vermindering toegenomen (+ 30 pct.) en voor degenen met vermindering afgenomen (— 17 pct.). De toename bij de samenwonenden zonder vermindering was procentueel gezien het grootst bij de vrouwen en de afname bij de samenwonenden met vermindering het grootst bij de mannen. Hoewel het aandeel van de samenwonenden daalde met 12 pct., bedroeg het toch nog bijna 60 pct. van de werklozenbevolking (73 pct. voor de vrouwen en 39 pct. voor de mannen).

La part des ménages à revenu unique (chefs de ménage et isolés) a augmenté de 22 p.c. en 1982 à 32 p.c. en 1985 (+ 10 p.c.). La part des chefs de ménage a augmenté d'un tiers et celle des isolés de 80 p.c. La progression a été la plus forte chez les femmes (presque 73 p.c. contre 32 p.c. chez les hommes), tant pour les chefs de ménage (+ 78 p.c.) que pour les isolés (+ 68 p.c.). Chez les hommes, l'augmentation a été beaucoup plus faible pour les chefs de ménage (+ 19 p.c.) que pour les isolés (+ 82 p.c.). Il n'empêche qu'au 30 juin 1985, l'allocation constituait le revenu unique pour un peu plus de la moitié des hommes (51 p.c.) contre 16 p.c. des femmes.

La part des cohabitants a augmenté pour ceux sans réduction (+ 30 p.c.) et a baissé pour ceux avec réduction (— 17 p.c.). L'augmentation pour les cohabitants sans réduction est, exprimée en pourcentage, la plus élevée chez les femmes et la diminution pour les cohabitants avec réduction est la plus forte chez les hommes. Quoique la part des cohabitants a diminué de 12 p.c., elle représente néanmoins plus de 60 p.c. de la population des chômeurs (73 p.c. pour les femmes et 39 p.c. pour les hommes).

Uit deze enkele evoluties kunnen volgende algemene tendenzen worden vastgesteld:

1. Het aantal vrouwelijke werklozen is in de beschouwde periode gestadig toegenomen en van 1974 is hun aandeel in het totaal aantal werklozen hoger dan dit van de mannen.

2. In het algemeen is er een toenemende verjonging van de werkloosheid. Bij de vrouwen is deze verjonging meer uitgesproken dan bij de mannen. Van de werkloze mannen zijn in 1984 nog 40 pct. 40 jaar en ouder, van de vrouwen slechts 20 pct. Omgekeerd zijn 70 pct. van de werkloze vrouwen tussen 20 en 40 jaar.

3. In functie van de werkloosheidsduur stelt men een verschuiving vast naar grotere langdurigheid. Van de werkloze mannen is in 1984 $\pm$ 40 pct. meer dan 2 jaar werkloos. Bij de vrouwen is dit percentage in 1984 54 pct.

4. Binnen de categorieën van werklozen merken we tussen 1982 en 1985 een toename van de gezinshoofden en de alleenstaanden, alsook een toename van de langdurig samenwonenden en de samenwonenden « zonder vermindering », d.w.z. de werklozen die samenwonen met personen die eveneens een vervangingsinkomen genieten.

Tabel LXXVI. Evolutie van de uitgaven voor werkloosheid

	Werkloosheids- uitkeringen (in miljoenen) — Allocations de chômage (en millions)	Volledig uitkeringsgerechtigde werklozen (maandgemiddelde $\times 1\,000$) — Chômeurs complets indemnisés (moyenne mensuelle $\times 1\,000$)	Gedeeltelijk werklozen (daggemiddelde $\times 1\,000$) — Chômeurs partiels (moyenne journalière $\times 1\,000$)	Totaal — Total	Gemiddelde werkloosheids- uitkering (in frank) — Allocations de chômage moyenne (en franc)
1970	5 340	71,3	31,5	102,8	51 946
1975	34 280	177,4	82,5	259,9	131 897
1976	44 729	228,5	58,5	287	155 850
1977	52 698	264,2	69	333,2	158 157
1978	60 051	282,1	69,4	351,5	170 842
1979	63 677	294,4	69,4	363,8	175 033
1980	69 685	321,9	66,1	388	179 600
1984	121 950	501,4	71,3	572,7	212 940

In 1985 ging 125 miljard naar de uitbetaling van uitkeringen aan werklozen. Hierin zijn de uitgaven voor de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, de deeltijdse werklozen en de gedeeltelijk werklozen begrepen.

Op basis van de R.V.A.-steekproef d.d. 30 juni 1985, wordt vastgesteld dat het gemiddelde bedrag dat een uitkeringsgerechtigde volledig werkloze ontving, 208 000 frank bedroeg. Dit gemiddelde wordt bij toevoeging van gedeeltelijk werklozen omhooggetrokken. Ten opzichte van dit gemiddeld bedrag zijn belangrijke afwijkingen te noteren. Zo schommelden de uitkeringen voor de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen tussen 70 000 en 331 000 frank per persoon en per jaar. De gemiddelde jaaruitkering voor de mannen lag met 245 000 frank meer dan één derde hoger dan die van de vrouwen (178 000 frank).

Ces quelques évolutions nous permettent de constater les tendances générales suivantes:

1. Le nombre de chômeuses a augmenté continuellement au cours de la période considérée et depuis 1974, leur part dans le nombre total des chômeurs est supérieur à celles des hommes.

2. Il y a en général, un rajeunissement accru des effectifs du chômage. Ce rajeunissement est plus prononcé chez les femmes. En 1984, 40 p.c. des chômeurs avaient plus de 40 ans tandis que le pourcentage des femmes ne s'élevait qu'à 20 p.c. Inversement 70 p.c. des chômeuses sont âgées de 20 à 40 ans.

3. Quant à la durée du chômage, nous constatons un glissement vers une plus grande durée. En 1984, près de 40 p.c. des chômeurs l'étaient depuis plus de 2 ans. A la même date, ce pourcentage était de 54 p.c. chez les femmes.

4. De 1982 à 1985, nous constatons dans la catégorie des chômeurs une augmentation des chefs de ménage et des isolés ainsi qu'une augmentation des cohabitants de longue durée et des cohabitants « sans réduction », c'est-à-dire des chômeurs qui cohabitent avec des personnes qui bénéficient aussi d'un revenu de remplacement.

Tableau LXXVI. Evolution des dépenses de chômage

En 1985, 125 milliards ont été affectés au paiement des allocations de chômage. Dans ce montant sont repris les chômeurs complets indemnisés, les chômeurs à temps partiel et les chômeurs partiels.

Un sondage de l'O.N.Em effectué le 30 juin 1985, a permis de constater qu'un chômeur complet indemnisé percevait un montant moyen de 208 000 francs. Ce montant moyen augmente lorsqu'on y ajoute le chômage partiel. On constate des écarts importants par rapport au montant moyen. C'est ainsi que les allocations aux chômeurs complets indemnisés varient de 70 000 à 331 000 francs par personne et par an. L'allocation annuelle moyenne des hommes (245 000 francs) était supérieure d'un tiers à celle des femmes (178 000 francs).

Toekomstige evolutie van het aantal werklozen

Op basis van de hypothesen, zoals beschreven in deel I, werden projecties gemaakt naar de toekomst betreffende het aantal werkzoekenden.

Hierbij dient evenwel aangestipt dat deze projecties rekening houden met een constante tewerkstelling in de overheidssector, een gelijkblijvend aantal arbeidsplaatsen in de privé-sector, en de door het Planbureau aangegeven activiteitsgraden, toegepast op de bevolking op actieve leeftijd.

Deze projecties mogen, gelet op de uitgangspunten, enkel beschouwd worden als indicaties naar de toekomst, zonder er een absolute waarde aan te geven.

De werkzoekenden in deze projecties beantwoorden bovendien niet aan een administratief gehanteerde notie, doch beogen al degenen die werk zoeken te kwantificeren, met inbegrip van de werklozen tewerkgesteld in de opsloringsprogramma's.

Tabel LXXVII. Totaal aantal werkzoekenden
(× 1 000)

	1985	1990	1995	2000	2010	2020
Hypothese 1 — <i>Hypothèse 1</i>	626,5	717,9	770,5	765,1	519,9	107,6
Hypothese 2 — <i>Hypothèse 2</i>	626,5	718,5	773,9	772,9	542	146
Hypothese 3 — <i>Hypothèse 3</i>	626,5	718,5	773,9	772,9	589,6	343,2

Indien we deze hypothesen verder doortrekken naar de uitkeringsgerechtigde volledige werklozen in 1985 (493 814 eenheden) en een constante verhouding veronderstellen tussen de uitkeringsgerechtigden en het totaal aantal werkzoekenden (78,8 pct.), komen we tot volgende cijfers:

Tabel LXXVIII. Uitkeringsgerechtigde volledig werklozen
(met inbegrip van de oudere volledig werklozen) (× 1 000)

	1985	1990	1995	2000	2010	2020
Hypothese 1 — <i>Hypothèse 1</i>	493,8	565,7	607,1	602,9	409,6	84,7
Hypothese 2 — <i>Hypothèse 2</i>	493,8	566,1	609,8	609	427	115
Hypothese 3 — <i>Hypothèse 3</i>	493,8	566,1	609,8	609	464	270,4

Er weze benadrukt dat deze cijfers berusten op een extrapolatie bij constante tewerkstelling in de privé-sector en in de overheidssector, en bij een aanhouden van het aantal werklozen tewerkgesteld in de opsloringsprogramma's.

De drie hypothesen geven aan dat de werkloosheid nog tot 2000 zou toenemen en vanaf dan spectaculair naar omlaag zou gaan.

Evolution du nombre de chômeurs

Sur la base des hypothèses décrites dans la première partie, des projections ont été réalisées quant au nombre de demandeurs d'emploi.

Signalons que ces projections tiennent compte d'une occupation constante dans le secteur public, d'un nombre égal d'emplois dans le secteur privé et des taux d'activité communiqués par le Bureau du Plan, appliqués à la population en âge d'activité.

Compte tenu des points de départ, ces projections ne peuvent être considérées que comme des indications pour l'avenir, sans y donner de valeur absolue.

De plus, dans ces projections, les demandeurs d'emploi ne correspondent pas à la notion administrative mais concernent les demandeurs d'emploi, y compris les chômeurs occupés dans le cadre de programmes de résorption du chômage.

Tableau LXXVII. Nombre total de demandeurs d'emploi
(× 1 000)

Appliquées aux chômeurs complets indemnisés en 1985 (493 814 unités), ces hypothèses donnent, pour un rapport constant (78,8 p.c.) entre les indemnisés et le nombre de demandeurs d'emploi, les chiffres suivants:

Tableau LXXVIII. Chômeurs complets indemnisés
(y compris les chômeurs complets âgés) (× 1 000)

	1985	1990	1995	2000	2010	2020
Hypothese 1 — <i>Hypothèse 1</i>	493,8	565,7	607,1	602,9	409,6	84,7
Hypothese 2 — <i>Hypothèse 2</i>	493,8	566,1	609,8	609	427	115
Hypothese 3 — <i>Hypothèse 3</i>	493,8	566,1	609,8	609	464	270,4

Ces chiffres sont basés sur une extrapolation à emploi constant dans les secteurs privé et public et à proportion constante de chômeurs occupés dans le cadre de programmes de résorption du chômage.

Les trois hypothèses confirment que le chômage augmentera jusqu'en l'an 2000 et chutera alors de manière spectaculaire.

Deze cijfers wijzen tot 2000 op het samenspel tussen de toename van de bevolking op actieve leeftijd en de verwachte verdere toename van de participatiegraad der vrouwen.

Dit samenspel zou de afname van het aantal jongeren die zich nu reeds inzet, nog versluieren tot 2000. Vanaf dan kan aangenomen worden dat de participatiegraad van de vrouwen op kruissnelheid is en zou een gecumuleerd effect van verminderd aantal jongeren en verminderd aantal actieven de werkloosheid sterk doen dalen.

De daling is minder uitgesproken in de derde hypothese, rekening houdend met een herneming van de vruchtbaarheidsgaad.

Noteren we ter informatie dat in de recentste vooruitzichten 1987-1990 van het Planbureau van februari 1987, de werkloosheid tussen 1986 en 1990 met 39 000 eenheden zou toenemen. In deze vooruitzichten wordt o.m. rekening gehouden met een groei van het B.N.P., die slechts 0,9 pct. bereikt in 1987 maar daarna (1988-1990) gemiddeld 2,5 pct. bedraagt, met een forse vertraging van de inflatie, een afname van de overheidstewerkstelling en een tewerkstelling in de privé-sector die, na een vermindering in 1988, opnieuw herneemt in 1989 en 1990.

Samenvattend kunnen we dus stellen dat, ondanks een vermindering van het aantal jongeren in het eerstkomend decennium, de werkloosheid zal aanhouden en wellicht zal toenemen tot 2000, tenzij een sterke economische heropleving het tij vroeger zou doen keren.

Na 2000 mogen we ons normaliter verwachten aan een daling van het aantal werklozen.

Wat de uitgaven inzake werkloosheid betreft, worden enkel de uitkeringsgerechtigde volledig werklozen met inbegrip van oude werklozen in aanmerking genomen. De uitgaven in constante prijzen worden voor de periode 1990-2025 berekend in miljarden frank op basis van de gemiddelde jaarlijkse werkloosheidsuitkering van het jaar 1987.

Tabel LXXIX. Evolutie van de werkloosheidsuitgaven (in miljarden franken)

Jaar Année	Hypothese 1 Hypothèse 1		Hypothese 2 Hypothèse 2		Hypothese 3 Hypothèse 3	
	Totale uitgave Dépenses totales	Vermeerdering t.o.v. 1985 Augmentation par rapport à 1985	Totale uitgave Dépenses totales	Vermeerdering t.o.v. 1985 Augmentation par rapport à 1985	Totale uitgave Dépenses totales	Vermeerdering t.o.v. 1985 Augmentation par rapport à 1985
1985	107,1		107,1		107,1	
1990	119,0	+ 11,9	119,2	+ 12,1	119,2	+ 12,1
1995	127,7	+ 20,6	128,3	+ 21,2	128,3	+ 21,2
2000	126,8	+ 19,7	128,1	+ 21,0	128,1	+ 21,0
2010	86,2	- 20,9	89,8	- 17,3	97,6	- 9,5
2025	17,8	- 89,3	24,2	- 82,9	56,9	- 50,2

Ces chiffres traduisent conjointement jusqu'en 2000 la croissance de la population en âge d'activité et la poursuite de l'augmentation attendue du taux de participation des femmes.

Une telle conjonction dissimulerait encore jusqu'à l'an 2000 la baisse déjà annoncée du nombre de jeunes. On peut admettre qu'à partir de cette année-là l'effet cumulé de la réduction du nombre de jeunes actifs et la stabilisation du taux de participation des femmes diminuera fortement le chômage.

Cette baisse est moins prononcée dans la troisième hypothèse où l'on tient compte d'une recrudescence du taux de fécondité.

Notons pour information que dans les prévisions les plus récentes 1987-1990 du Bureau du Plan (février 1987), le chômage augmenterait de 39 000 unités entre 1986 et 1990. Ces prévisions tiennent compte, entre autres, d'une croissance du P.N.B. limitée à 0,9 p.c. en 1987 et à 2,5 p.c. en moyenne de 1988 à 1990, d'un ralentissement important de l'inflation, d'une diminution de l'emploi dans le secteur public et d'une reprise de l'emploi dans le secteur privé en 1989 et 1990 après réduction en 1988.

En résumé, on peut donc dire que le chômage persistera et augmentera probablement jusqu'en l'an 2000 malgré la diminution du nombre de jeunes au cours de la première décennie, à moins qu'une forte reprise économique ne renverse plus rapidement la tendance.

Après 2000, on peut normalement s'attendre à une diminution du nombre de chômeurs.

Pour les dépenses de chômage, seuls les chômeurs complets indemnisés, chômeurs âgés y compris, ont été pris en considération. Les dépenses à prix constants ont été calculées en milliards de francs pour la période de 1990 à 2025, sur la base de l'allocation de chômage annuelle moyenne de 1987.

Tableau LXXIX. Evolution des dépenses de chômage (en milliards de francs)

6. Samenvatting

1. In de kinderbijlagsector voor werknemers merken we sinds 1981 een daling van het aantal rechtgevendenden. Deze daling is reeds vroeger ingezet (vanaf 1965) voor de 0-6 jarigen en voor de 6-10 jarigen (vanaf 1970) ingevolge de daling van de nataliteit sinds 1965. Tot 1980 werd deze daling gecorrigeerd door de toename van de scolariteit.

Bij de evolutie van het aantal kinderen per gezin noteren we over heel de periode een stelselmatige toename van de gezinnen met 1 en 2 kinderen, wat het gemiddeld aantal kinderen per gezin van 2,05 in 1965 op 1,78 in 1985 brengt.

De evolutie van de uitgaven reflecteert duidelijk de wijzigingen in de wetgeving naar aanleiding van de invoering van de dertiende (1965) en de veertiende (1975) maand, en de welvaartsvastheid (in 1975), alsmede van de besparingen in de sector sinds 1982.

Naar de toekomst stellen we, met uitzondering van hypothese 3, en bij gelijkblijvende scolariteit, een forse daling vast van het aantal kinderen, en dus van de uitgaven in zoverre ze enkel de evolutie van het aantal rechtgevendenden weerspiegelen.

2. In de pensioenregeling stellen we in de voorbije periode (1977-1987) een matige toename vast van het aantal gepensioneerden (+ 17 pct.) met daarbij een interne verschuiving van gezinspensioenen naar pensioenen « alleenstaande », tengevolge van de toenemende activiteitsgraad van de vrouwen.

De verhouding tussen bijdragebetalenden en pensioenge-rechtigden evolueert van 2,6 in 1970 naar 1,7 in 1985.

Tegenover een matige stijging van het aantal gepensioneerden constateren we over dezelfde periode evenwel een verdubbeling van de uitgaven vooral als gevolg van de interne dynamiek van deze regeling.

Naar de toekomst toe zal tot het jaar 2000 het aantal gepensioneerden verder matig toenemen (gemiddeld 1,1 pct. per jaar) en ook de uitgaven blijven binnen de perken (+ 2 pct. per jaar).

Vanaf 2000, en vooral vanaf 2010 komt er een zeer sterke toename van het aantal gepensioneerden, andermaal ingevolge het echo-effect van de rijke geboortejaren na de tweede wereldoorlog, en versterkt door de verbetering van de levensverwachting.

3. In de sector van de geneeskundige verzorging is er in de voorbije periode een matige stijging van het aantal actieve gerechtigden ten gevolge van de toenemende activiteitsgraad van de vrouwen, en een daling van het aantal personen ten laste, vooral ingevolge de dalende nataliteit.

Bij de categorie der W.I.G.W.'s merken we dezelfde beweging. De stijging der gerechtigden is hier wel iets sterker dan bij de actieven (primaire uitkeringsgerechtigden).

6. En résumé

1. Dans le secteur des allocations familiales pour travailleurs salariés, nous constatons depuis 1981 une baisse du nombre de bénéficiaires. Cette baisse était déjà amorcée depuis 1965 pour les enfants de 0 à 6 ans et ceux de 6 à 10 ans (à partir de 1970). Elle se prolonge suite à la dénatalité depuis 1965. Cette baisse a toutefois été compensée jusqu'en 1980 par la prolongation de la scolarité.

Dans l'évolution du nombre d'enfants par famille, nous enregistrons sur toute la période une augmentation systématique du nombre de familles avec 1 et 2 enfants, ce qui donne un nombre moyen de 2,05 enfants par famille en 1965 et de 1,78 enfant en 1985.

L'évolution des dépenses reflète clairement les modifications de la législation à l'occasion de l'instauration du treizième (1965), du quatorzième mois (1975), de l'adaptation au bien-être (1975) et des économies dans le secteur depuis 1982.

Sauf pour l'hypothèse 3 et à scolarité constante nous constatons pour le futur, une chute du nombre d'enfants et donc des dépenses pour autant qu'elles ne reflètent que l'évolution du nombre de bénéficiaires.

2. Dans le régime des pensions, nous constatons au cours de la période écoulée (1977-1987) une croissance modérée (+ 17 p.c.) du nombre de pensionnés et un glissement interne des pensions au taux « ménage » vers les pensions au taux « isolé » par suite de la hausse du taux d'activité de la femme.

Le rapport entre assujettis et retraités évolue de 2,6 en 1970 à 1,7 en 1985.

Cependant, face à une croissance modérée du nombre de pensionnés, nous assistons pour la même période à une recrudescence des dépenses, principalement due à la dynamique interne de ce régime.

Le nombre de pensionnés augmentera modérément jusqu'en l'an 2000 (en moyenne 1,1 p.c. par an). Les dépenses aussi resteront dans les limites (+ 2 p.c. par an).

A partir de 2000 et surtout de 2010, il y a une forte augmentation du nombre de pensionnés par l'effet écho des années de grande fécondité qui ont suivi la seconde guerre mondiale et par l'augmentation de l'espérance de vie.

3. Dans le secteur des soins de santé, la période écoulée a enregistré une augmentation modérée du nombre de bénéficiaires actifs par suite du taux d'activité accru des femmes et de la baisse du nombre de personnes à charge due à la dénatalité.

Nous notons la même tendance chez les V.I.P.O. : l'augmentation du nombre de bénéficiaires est ici quelque peu plus grande que chez les actifs (titulaires indemnissables primaires).

Het aandeel van de W.I.G.W.'s in het totaal aantal verzekeren stijgt in de periode 1974-1987 van 22,6 naar 24,9 pct.

Het aandeel van de W.I.G.W.'s in de globale uitgaven daarentegen stijgt van 45,7 pct naar 55,5 pct. De stijging van de uitgaven is dus bijna niet te wijten aan de numerieke evolutie van de W.I.G.W.'s, maar in hoofdzaak aan de verbruikte gezondheidszorgen per hoofd en de kostprijs van deze gezondheidszorgen.

De gemiddelde kostprijs van de geneeskundige verstrekkingen per W.I.G.W. bereikt thans het viervoudige van de kostprijs per gewone rechthebbende (P.U.G.).

Naar de toekomst toe, en rekening houdend met de demografische hypothesen, uitgewerkt in deel I, stellen we een daling vast van de gewone uitkeringsgerechtigden (P.U.G.) en de kinderen ten laste, tengevolge van de demografische evolutie, nl. een matige daling tot 2000, een forse daling vanaf 2000 tengevolge van de sterke daling van de bevolking op actieve leeftijd in dezelfde periode.

In de derde hypothese is deze daling ingevolge de toegenomen nataliteit evenwel veel minder sterk.

Het aantal W.I.G.W.'s volgt eveneens de demografische trends, nl. een constante stijging tot 2000 met daarna een forse tempoversnelling versterkt door de hogere levensverwachting.

4. Inzake invaliditeit dient voor het verleden en ook voor de toekomst rekening te worden gehouden met een matige en gelijkmatige toename van het aantal invaliden gelet op het feit dat dit regime na de oorlog is ontstaan en pas na een volledige loopbaan (40 of 45 jaar) tot volle maturiteit komt.

De trend slaat om na 2010 en kent vanaf dan een forse daling ingevolge de vermindering van de bevolking op actieve leeftijd.

Ook hier onderkennen we interne verschuivingen.

Bij de jonge invaliden (20-40 jarigen) die in 1985 $\pm$ 16 pct. uitmaken van het totaal aantal, zien we een lichte daling van het aantal invalide mannen, en een stijging tot 1995 van het aantal invalide vrouwen.

Bij de oudere invaliden constateren we zowel bij de mannen als bij de vrouwen een stijging van het aantal tot 2010; daarna is er een gevoelige terugval, parallel met de demografische evolutie van de bevolkingspopulatie tussen 40 en 59 jaar.

Langs de uitgavenzijde merken we op dat er de jongste jaren een quasi-status quo wordt bereikt in lopende prijzen. De gemiddelde kostprijs per invalide aan constante prijzen daalt sinds 1982 ingevolge de besparingsmaatregelen in deze sector en het overslaan van de indexeringen.

5. In de werkloosheid stellen we vooral sinds 1975 een forse toename vast van het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen.

La part des V.I.P.O. dans le nombre total d'assurés augmente de 1974 à 1987, de 22,6 à 24,9 p.c.

Leur part dans les dépenses globales augmente par contre de 45,7 p.c. à 55,5 p.c. L'augmentation des dépenses n'est donc presque pas due à l'évolution numérique des V.I.P.O. mais principalement aux soins consommés par tête et au coût de ces soins.

Le coût moyen des prestations médicales par V.I.P.O. s'élève actuellement au quadruple du coût par bénéficiaire ordinaire (T.I.P.).

Pour l'avenir et compte tenu des hypothèses démographiques exposées dans la 1^{re} partie, nous constatons une baisse du nombre de bénéficiaires ordinaires (T.I.P.) et des enfants à charge par suite de l'évolution démographique, c.à.d. une baisse modérée jusqu'en 2000 et alors une chute par suite de la forte baisse de la population en âge d'activité durant la même période.

Dans la troisième hypothèse, cette baisse est cependant beaucoup moins forte par suite de la hausse du nombre de naissances.

Le nombre de V.I.P.O. suit la tendance démographique, notamment une hausse constante jusqu'en 2000 et ensuite une forte accélération du rythme, renforcée par l'amélioration de l'espérance de vie.

4. En matière d'invalidité, il faudra tenir compte, pour le présent et l'avenir, de l'augmentation modérée et constante du nombre d'invalides, ce régime ayant été instauré après la guerre et ne venant à pleine maturité qu'après une carrière complète (40 ou 45 ans).

Après l'an 2010, la tendance se renverse et subit alors une forte baisse par suite de la diminution de la population à l'âge d'activité.

Ici également nous percevons des glissements internes.

Chez les jeunes invalides (20 à 40 ans) qui constituent en 1985 $\pm$ 16 p.c. du nombre total, nous constatons une légère baisse du nombre d'invalides masculins et une hausse jusqu'en 1995 du nombre de femmes invalides.

Chez les invalides âgés nous constatons tant chez les hommes que chez les femmes, une hausse du nombre jusqu'en 2010 et ensuite une chute parallèle à l'évolution démographique de la population entre 40 et 59 ans.

Du côté des dépenses nous constatons à prix constants un quasi statu quo au cours des dernières années. A prix constants, le coût moyen par invalide diminue depuis 1982 par suite des mesures d'austérité dans le secteur et les sauts d'index.

5. Dans le secteur du chômage, nous constatons depuis 1975 surtout, une forte augmentation des chômeurs complets indemnisés.

De toename van werkloze vrouwen is het grootst en hun aandeel in de totale werklozenpopulatie overstijgt sinds 1974 dit van de mannen.

Met de jaren treedt er ook een verjonging van de werkloosheid op, die meer uitgesproken is bij de vrouwen.

Dit wil meteen ook zeggen dat het aandeel van de oudere werkloze mannen (40 +) groter is, ook in absolute cijfers, dan de oudere werkloze vrouwen.

Inzake de duur van de werkloosheid stelt men een continue verlenging vast, vooral bij de vrouwen. Van het totaal aantal werkloze vrouwen zijn meer dan 55 pct. langer dan 2 jaar werkloos. Bij de mannen bedraagt dit 44 pct.

Tenslotte is er de jongste jaren ook een verschuiving merkbaar ten nadele van diegenen die van een vervangingsinkomen moeten leven, nl. gezinshoofden, alleenstaanden en gezinnen met twee vervangingsinkomens.

Aan de kant van de uitgaven is er sinds 1982 een belangrijke afremming merkbaar ingevolge de besparingsmaatregelen in deze sector. Sinds dat jaar nemen de bedragen gemiddeld minder toe dan de inflatie.

Naar de toekomst toe kan, op basis van de demografische hypothesen, gehanteerd in Deel I, en rekening houdend met de toename van de activiteitsgraad bij de vrouwen, een toename van het aantal werklozen en van de uitgaven voor werkloosheid worden verwacht tot 1995-2000. Vanaf het jaar 2000 zou het aantal werklozen zeer sterk dalen ingevolge de dalende nataliteit.

Bij deze cijfers mogen we niet vergeten dat het projecties betreft bij een hypothese van constante tewerkstelling zowel in de overheidssector als in de privé-sector.

6. Samengevat zien wij in tabel LXXX een evolutie van de uitgaven in de verschillende sociale zekerheidssectoren, opgemaakt aan constante prijzen en enkel rekening houdend met de evolutie van het aantal gerechtigden.

Hieruit blijkt dat, los van enige interne dynamiek die de uitgaven zou beïnvloeden, de « demografische uitgaven » als volgt evolueren:

— voor de kinderbijslagen is er in elk der beschouwde hypothesen een relatieve daling van de uitgaven, ook in de komende jaren;

— voor de pensioenen is er in elk der hypothesen een stijging van de uitgaven die vanaf 2000 sterk versnelt;

— voor de gezondheidszorgen (P.U.G. en W.I.G.W.) is er een zekere stijging tot 2000. Na 2000 is de demografische stijging, waarbij we een stijging van de W.I.G.W.'s hebben en een daling van de P.U.G.'s, eerder afhankelijk van de mate waarin de W.I.G.W.'s een overwicht hebben, d.w.z. naarmate de levensverwachting al of niet toeneemt;

— voor de invaliditeit merken we een gelijkmatige stijging tot 2010, en daarna een daling;

— de werkloosheidsuitgaven tenslotte stijgen tot 1995-2000, vanaf dan is er een forse daling.

L'augmentation du nombre de femmes chômeuses est la plus grande et leur part dans le nombre total de chômeurs dépasse celui des hommes depuis 1974.

Il y a également un rajeunissement parmi les chômeurs. Celui-ci est plus prononcé chez les femmes.

Cela signifie que le nombre de chômeurs âgés (40 ans et plus) est plus élevé, aussi en chiffres absolus, que le nombre de chômeuses âgées.

Quant à la durée du chômage, on constate une prolongation continue surtout chez les femmes. Plus de 55 p.c. du nombre de chômeuses, le sont depuis plus de 2 ans. Ce pourcentage est de 44 p.c. chez les hommes.

Enfin, l'on constate au cours de ces dernières années un glissement en défaveur de ceux qui doivent vivre d'un revenu de remplacement, notamment les chefs de famille, les isolés et les ménages avec deux revenus de remplacement.

Du côté des dépenses, on constate depuis 1982 une maîtrise sérieuse de celles-ci par suite des mesures d'austérité prises dans ce secteur. Depuis cette année les montants moyens augmentent moins que l'inflation.

Sur la base des hypothèses démographiques développées dans la première partie pour le futur et compte tenu de l'augmentation du taux d'activité des femmes, on peut s'attendre à une augmentation du nombre de chômeurs et des dépenses de chômage jusqu'en 1995-2000. A partir de l'an 2000 le nombre de chômeurs serait en baisse sensible par suite de la dénatalité.

N'oublions pas ici qu'il s'agit d'une projection à emploi constant dans les secteurs public et privé.

6. Nous remarquons dans le tableau LXXX une évolution des dépenses dans les différents secteurs de la sécurité sociale à prix constants et compte tenu seulement de la seule évolution du nombre de bénéficiaires.

Il en ressort que sans aucune dynamique interne qui influencerait les dépenses, les « dépenses démographiques » évolueraient comme suit:

— pour les allocations familiales, il y a dans chacune des hypothèses considérées une baisse relative des dépenses, aussi dans les prochaines années;

— pour les pensions, il y a dans chaque hypothèse une hausse des dépenses qui s'accélère fortement à partir de 2000;

— pour les soins de santé (T.I.P. et V.I.P.O.) il y a une certaine hausse jusqu'en 2000. Ensuite, il y a la hausse démographique, comprenant une augmentation des V.I.P.O. et une réduction des T.I.P., dépendant du poids des V.I.P.O., selon les hypothèses relatives à l'espérance de vie;

— pour l'invalidité, nous remarquons une augmentation constante jusqu'en 2010 et une baisse ensuite;

— enfin les dépenses de chômage augmentent jusqu'en 1995-2000 mais diminuent ensuite fortement.

Tabel LXXX. Invloed van de demografie op de evolutie van de uitgaven

HYPOTHESE 1

	1985	1990	1995	2000	2010	2025
Geneeskundige verzorging. — <i>Soins de santé</i>	175,6	198,8	200,7	199,8	198,0	200,1
Invaliditeit. — <i>Invalidité</i>	48,8	49,1	49,7	50,7	52,7	49,6
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	253,2	282,2	300,9	316,9	323,5	372,7
Kinderbijslag. — <i>Allocations familiales</i>	87,7	85,1	80,8	76,0	67,1	56,1
Werkloosheid. — <i>Chômage</i>	107,1	119,0	127,7	126,8	86,2	17,8
Totaal. — <i>Total</i>	672,4	734,2	759,8	770,2	727,5	696,3

HYPOTHESE 2

	1985	1990	1995	2000	2010	2025
Geneeskundige verzorging. — <i>Soins de santé</i>	175,6	199,5	202,8	204,0	207,8	221,6
Invaliditeit. — <i>Invalidité</i>	48,8	49,1	49,7	50,7	53,0	50,3
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	253,2	282,2	300,9	316,9	351,8	436,3
Kinderbijslag. — <i>Allocations familiales</i>	87,7	85,1	80,8	76,1	67,4	56,5
Werkloosheid. — <i>Chômage</i>	107,1	119,2	128,3	128,1	89,8	24,2
Totaal. — <i>Total</i>	672,4	735,1	762,5	775,8	769,8	788,9

HYPOTHESE 3

	1985	1990	1995	2000	2010	2025
Geneeskundige verzorging. — <i>Soins de santé</i>	175,6	199,7	204,3	207,2	211,4	223,3
Invaliditeit. — <i>Invalidité</i>	48,8	49,1	49,7	50,7	53,0	50,8
Pensioenen. — <i>Pensions</i>	253,2	282,2	300,9	316,9	345,6	402,2
Kinderbijslag. — <i>Allocations familiales</i>	87,7	86,2	85,3	85,3	83,9	83,4
Werkloosheid. — <i>Chômage</i>	107,1	119,2	128,3	128,1	97,6	56,9
Totaal. — <i>Total</i>	672,4	736,4	768,5	788,2	791,5	816,6

Het globale beeld van de uitgaven geeft een «demografische» stijging weer tot 2010; daarna is er opnieuw een daling. Deze vermindering na 2010 is evenwel verschillend in correlatie met de hypothesen i.v.m. de nataliteit en de mortaliteit.

In de derde hypothese, waar de vruchtbaarheidsgraad opnieuw zou toenemen, en de levensverwachting toeneemt tot 2000 en vanaf dan stabiel blijft, zouden we in 2025 naar de hoogste globale uitgaven groeien, vooral omdat, in tegenstelling tot de vorige hypothesen, de uitgaven voor kinderbijslag in deze hypothese op peil blijven, en de werkloosheidsuitgaven na 2000 minder afnemen omwille van een grotere aanwezigheid van jongeren en jonge actieven.

Tableau LXXX. L'influence de la démographie sur l'évolution des dépenses

HYPOTHESE 1

HYPOTHESE 2

HYPOTHESE 3

L'aperçu global des dépenses reflète un accroissement «démographique» jusqu'en 2010, suivi d'une nouvelle baisse. Cette diminution après 2010 est cependant différente en corrélation avec les hypothèses de fécondité et de mortalité.

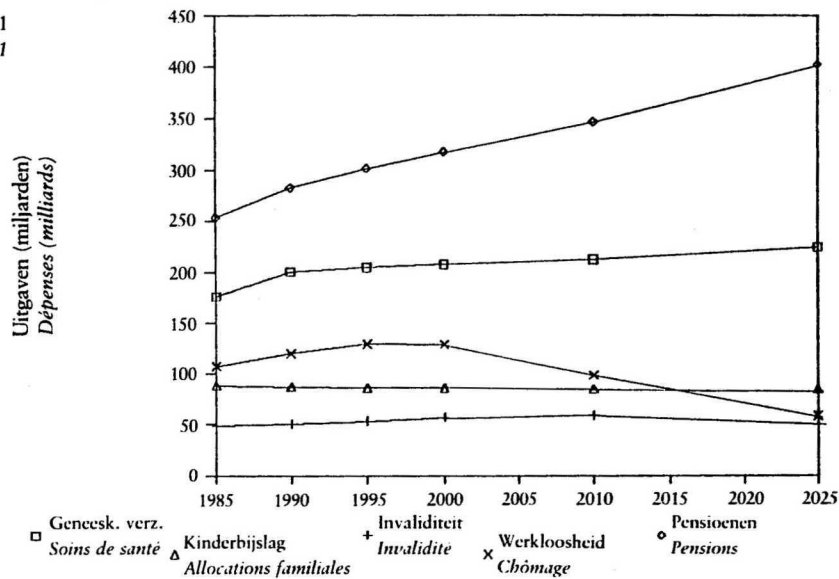
Dans la troisième hypothèse suivant laquelle la fécondité augmenterait à nouveau et l'espérance de vie augmente jusqu'en 2000 et se stabilise ensuite, les dépenses globales seront plus élevées en 2025 parce que, contrairement aux hypothèses précédentes, les dépenses en allocations familiales se stabilisent et les dépenses de chômage diminuent moins après 2000 en raison des effectifs plus nombreux des jeunes actifs.

Evolutie van de uitgaven — Sociale Zekerheid

Evolution des dépenses — Sécurité sociale

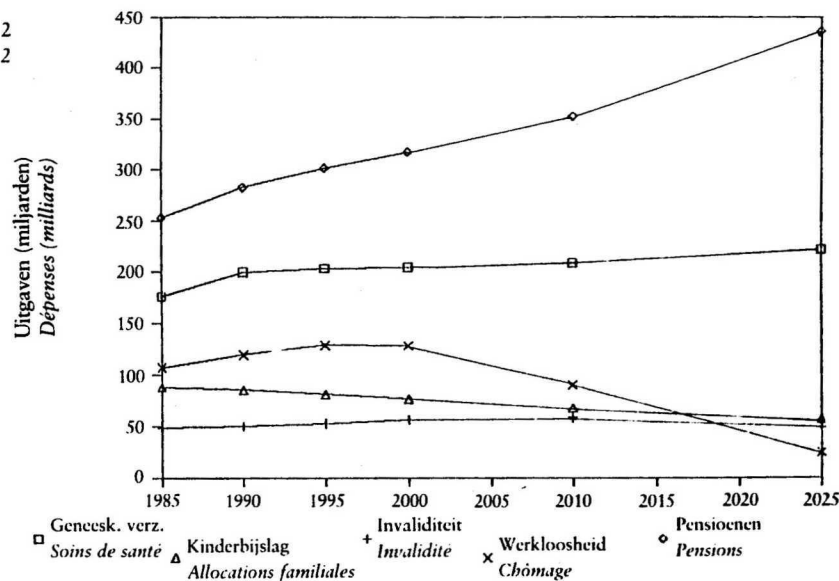
Hypothese 1

Hypothèse 1



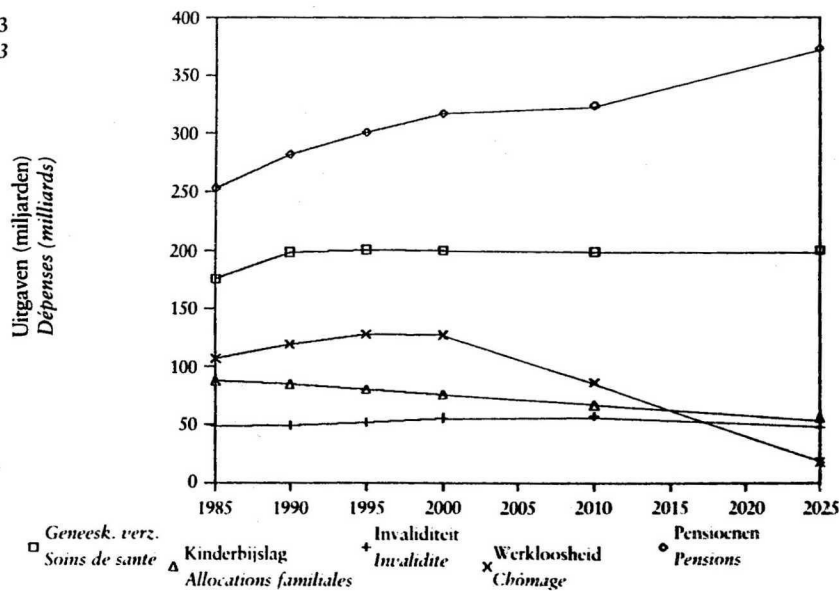
Hypothese 2

Hypothèse 2



Hypothese 3

Hypothèse 3



DEEL IV : BESLUITEN

1. Samenvatting — Demografische evolutie 1950-1985-2025

1.1. De bevolkingsontwikkeling sinds 1950 en de bevolkingsvooruitzichten tot 2025 geven ons een schoolvoorbeeld van een demografische cyclus die dreigt zich niet of onvoldoende te herhalen.

De stijgende nataliteit tussen 1950 en 1964 voedt in die jaren de populatie der jongeren.

Deze populatie stijgt aldus spontaan tot het begin van de jaren zeventig. Deze groei wordt vooral voor de 14-25 jarigen doorgetrokken tot $\pm$ 1980.

Tot 1970 is er bij de actieve bevolking een status-quo.

Stilaan echter schuift de groep der « rijke geboortejaren » op naar de actieve bevolkingsgroep, die aldus vanaf 1975 toeneemt.

Voor deze stijging is vooral de categorie 20-39 jarigen verantwoordelijk, zijnde dezelfde groep der « rijke geboortejaren ».

Inmiddels neemt de groep jongeren (0-19 jaar) vanaf 1975 af, gelet op het dalend aantal geboorten vanaf 1965. Er is immers als het ware geen vers bloed meer om een nieuwe cyclus te beginnen.

Vanaf 1995 zet deze beweging zich verder in de drie onderzochte hypothesen.

De groep der « rijke geboortejaren » bereikt stilaan « de veertig » en zorgt aldus voor een stijging van de groep der « oudere actieven » (40-60 jaar).

De groep der jongeren (0-19 jaar) versmalt verder en rast inmiddels bij gebrek aan nieuw bloed sinds 1965, de categorie der jonge actieven (20-40 jaar) aan, die stilaan afbrokkelt.

In de derde hypothese, waarbij uitgegaan is van een vruchtbaarheidsgraad die opnieuw stijgt naar 1,7 in 1981, 1,9 in 1995 en 2,1 in 2025 is er een lichte kentering. Deze kentering blijkt onvoldoende sterk om een nieuwe cyclus in te zetten, gelijkaardig aan deze die door de geboortegolf van na de tweede wereldoorlog werd ingezet, doch slaagt er wel in het aantal jongeren vanaf 1990 op een stabiel peil te houden.

Het « doorloop effect » heeft dan ook tot gevolg dat de groep der jonge actieven (20-40 jaar) die in de andere hypothesen vanaf 1995 in aantal afneemt, stabiel blijft.

Vanaf 2010 bereikt de geboortegolf van de jaren vijftig de categorie der niet-actieven, terwijl de categorie der actieven verder afneemt.

De forse toename van de niet-actieven vanaf 2010 wordt bovendien versterkt door de toenemende levensverwachting.

PARTIE IV : CONCLUSIONS

1. Synthèse — Evolution démographique 1950-1985-2025

1.1. Le développement de la population depuis 1950 et les perspectives démographiques jusqu'en 2025 témoignent d'un cycle démographique type, qui, peut-être, ne se reproduira plus ou alors de manière insuffisante.

La natalité accrue entre 1950 et 1964 a entraîné un accroissement du nombre de jeunes au cours de ces années.

Cette population augmente donc spontanément jusqu'au début des années 70. Cette croissance se poursuit plus ou moins jusqu'en 1980 surtout pour le groupe d'âge de 14 à 25 ans.

Jusqu'en 1970, on observe un statu quo pour la population active.

Progressivement, le groupe des « années de naissance fécondes » se confond avec le groupe de la population active qui augmente donc à partir de 1975.

Cette croissance est principalement due à la catégorie de 20 à 39 ans, qui est le groupe des « années de naissance fécondes ».

Entre-temps, le groupe des jeunes (0 à 19 ans) diminue à partir de 1975, en raison de la baisse du nombre de naissances à partir de 1965. Il manque, pour ainsi dire, du sang frais pour commencer un nouveau cycle.

A partir de 1995, cette tendance se poursuit dans les trois hypothèses examinées.

Le groupe des « années de naissance fécondes » approche la quarantaine et provoque donc une augmentation du nombre « d'actifs âgés » (40 à 60 ans).

Le groupe des jeunes (0 à 19 ans) se rétrécit et, par manque de sang frais depuis 1965, affecte entre-temps la catégorie des jeunes actifs (20 à 40 ans) qui s'effrite progressivement.

Dans la troisième hypothèse, basée sur un taux de fécondité croissant de 1,7 en 1981, à 1,9 en 1995 et à 2,1 en 2025, un léger revirement se fait jour. Il ne permet pas la mise en route d'un nouveau cycle similaire à celui occasionné par le « baby-room » d'après la deuxième guerre mondiale, mais parvient à stabiliser le nombre de jeunes à partir de 1990.

Aussi, l'effet de « passage » a pour conséquence que le groupe de jeunes actifs (20 à 40 ans), qui dans les autres hypothèses diminue en nombre à partir de 1995, reste stable.

A partir de 2010, le « baby-room » des années cinquante affecte la catégorie des inactifs, tandis que la catégorie des actifs poursuit sa régression.

De plus, l'importante augmentation du nombre d'inactifs à partir de 2010 s'accompagne d'une plus longue espérance de vie.

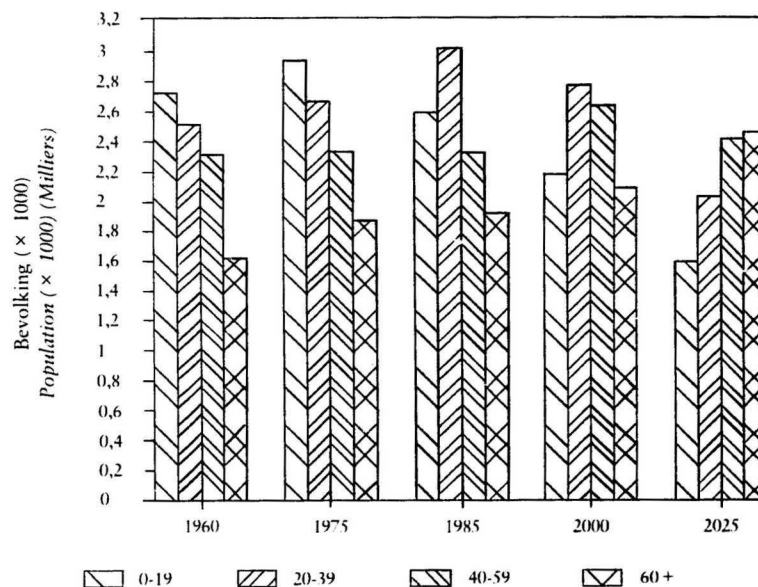
Bij constante levensverwachting groeit de populatie der niet-meer actieven van 19,5 pct. van de totale bevolking in 1985 tot 22,9 pct. in 2010 en klimt vervolgens op tot 28,9 pct. in 2025.

Indien de levensverwachting er verder op vooruitgaat, kan het aandeel van de niet-meer actieven in de totale bevolking opklimmen tot 32 pct.

A espérance de vie constante, la population des anciens actifs croît de 19,5 p.c. de la population totale en 1985 à 22,9 p.c. en 2010 et atteint 28,9 p.c. en 2025.

Si l'espérance de vie continue d'augmenter, la part des anciens actifs dans la population totale pourrait atteindre les 32 p.c.

Grafiek. Bevolkingsevolutie per leeftijdsgroepen 1960-2025
(eerste hypothese — constante)
Graphique. Evolution de la population par groupes d'âge 1960-2025
(1^e hypothèse — constante)



1.2. De belangrijkste factoren die de evolutie van onze bevolking op half lange en lange termijn beïnvloeden zijn naast de levensverwachting, de nataliteit en de vruchtbaarheid (1).

Sinds 1965 is het totaal aantal geboorten alsook het gemiddeld aantal kinderen per vrouw (vruchtbaarheidsgraad) fors gedaald.

Het aantal geboorten, dat in 1964 160 371 eenheden bedroeg, is gedaald tot 115 790 in 1985, een vermindering met bijna 45 000 geboorten. De vruchtbaarheidsgraad daalde in dezelfde periode van 2,71 tot 1,5. Tussen 1975 en 1980 is een kleine onderbreking in deze evolutie en zelfs een lichte herneming van het aantal geboorten (van 120 472 in 1976 tot 124 372 in 1981), doch deze opflakking wordt in 1982 ongedaan gemaakt, met in de daaropvolgende jaren een verdere daling van de nataliteit.

Door het vrijwel stagnerende sterfteniveau en de lage vruchtbaarheid voorziet onze bevolking niet meer in haar vervanging.

(1) Er weze aan herinnerd dat in de gestelde hypothesen uitgegaan is van een status-quo wat het extern migratiesaldo betreft.

1.2. Les facteurs déterminants de l'évolution de notre population à moyen et à long terme sont outre l'espérance de vie, la natalité et la fécondité (1).

Depuis 1965, le nombre total des naissances et le nombre moyen d'enfants par femme (taux de fécondité) ont fortement baissé.

Le nombre de naissances a chuté de 160 371 en 1964 à 115 790 en 1985, une diminution de près de 45 000 naissances. Au cours de la même période, le taux de fécondité a régressé de 2,71 à 1,5. Entre 1975 et 1980 cette évolution a été momentanément interrompue et le nombre de naissances a même légèrement augmenté (de 120 472 en 1976 à 124 372 en 1981), mais cette recrudescence a été arrêtée en 1982, et dans les années suivantes la natalité a poursuivi sa régression.

Par le niveau de mortalité quasi stagnant et le faible taux de fécondité, notre population ne se reconstitue plus.

(1) Rappelons que pour cette hypothèse, l'on s'est basé sur un statu quo du solde migratoire externe.

1.3. Deze evolutie, die zich ook aftekent, in alle ons omringende landen, doet zich voor in een periode waarin op economisch, sociaal en cultureel vlak een ware omwenteling in onze samenleving plaatsgrijpt.

Naast de economische groei en de materiële welvaart die in de periode 1964-1975 een hoogtepunt bereiken, komt ook de democratisering van het onderwijs en de ontvoogding van de vrouw in diezelfde periode in een stroomversnelling.

Het traditioneel rollenpatroon binnen het gezin wordt doorbroken, en meer en meer vrouwen hebben een baan buitenshuis.

Er is bovendien de sexuele normverandering, waarbij het gaat om een verzelfstandiging van de sexualiteit, door ze meer en meer los te koppelen van voortplanting, vruchtbaarheid en van huwelijk. De verspreiding van doeltreffende middelen tot regeling van de geboorte tenslotte maakt het de echtparen mogelijk het aantal kinderen dat zij wensen exacter te realiseren.

De band tussen de dalende nataliteit en deze sociaal-culturele evolutie wordt door de meesten als vanzelfsprekend beschouwd, doch is cijfermatig moeilijk aanwijsbaar.

1.4. Een indicatie in deze richting is wel de waargenomen evolutie in het aantal kinderen per gezin (1).

Op basis van de cijfers betreffende de kinderbijslag voor werknemers constateren we dat het aantal kinderen sinds 1965 stelselmatig daalt van 2,05 per gezin tot 1,78 in 1985.

Terwijl in 1965 de gezinnen met 1 en 2 kinderen nog 73,6 pct. uitmaakten van het totaal aantal rechthebbende gezinnen, is dit percentage in 1985 gestegen naar 83,1 pct. Het aantal gezinnen met 3 kinderen en meer is in de beschouwde periode gedaald van 26,4 pct. tot 16,9 pct. Vooral de groep van gezinnen met 2 kinderen kent de sterkste toename (van 202 903 gezinnen in 1960 tot 353 294 gezinnen in 1985), ten koste van de gezinnen met 3 kinderen en meer. Eensdeels zal hier het drempeleffect spelen van het tweede tot het derde kind. Anderzijds is de groeiende keuze voor een kleiner gezin het resultaat van het samengaan van kinderwens en buitenshuisarbeid.

De demografisch kritische fase van onze bevolkingsontwikkeling ligt duidelijk bij de overgang van het twee- naar het drie-kindergezin.

Op basis van het huidige sterftepeil dienen gemiddeld ongeveer 2,1 kinderen per vrouw geboren te worden om onze bevolking op peil te houden.

(1) Het aantal kinderen per gezin is het totaal aantal kinderen die kinderbijslag genieten ten opzichte van het aantal rechthebbende gezinnen. Het is dus niet dezelfde waardemeter als de vruchtbaarheidscoëfficiënt, die de verhouding weergeeft tussen het aantal kinderen en het aantal vrouwen op vruchtbare leeftijd.

1.3. Cette évolution à laquelle les pays voisins sont également confrontés, se produit à une époque où notre société connaît de profondes modifications économiques, sociales et culturelles.

Outre la croissance économique et le bien-être matériel dont l'apogée se situe dans la période 1964-1975, la démocratisation de l'enseignement et l'émancipation des femmes s'accroissent au cours de cette période.

Les rôles traditionnels au sein de la famille s'effacent et de plus en plus de femmes travaillent hors du milieu familial.

Par ailleurs, la sexualité change de valeur normative; elle devient autonome en se détachant de l'aspect procréation, fécondité et mariage. Enfin, la diffusion des moyens efficaces de régulation des naissances offre aux couples la possibilité d'un planning familial exact.

La plupart considèrent la relation entre la baisse de la natalité et cette évolution socio-culturelle comme évidente, mais il est difficile de la démontrer à l'aide de chiffres.

1.4. L'évolution du nombre d'enfants par famille (1) constitue une indication en ce sens.

Sur base des chiffres relatifs aux allocations familiales pour travailleurs salariés, nous constatons que le nombre d'enfants diminue systématiquement depuis 1965 de 2,05 à 1,78 par famille en 1985.

Alors qu'en 1965, les familles avec 1 ou 2 enfants constituaient 73,6 p.c. du nombre total des familles attributaires, ce pourcentage est passé à 83,1 p.c. en 1985. Le nombre de familles attributaires avec 3 enfants et davantage a diminué au cours de la période considérée de 26,4 p.c. à 16,9 p.c. C'est surtout le groupe des familles avec 2 enfants qui augmente le plus (de 202 903 familles en 1960 à 353 294 familles en 1985) à l'inverse des familles avec 3 enfants et davantage. D'une part, l'effet de seuil (pour passer de 2 à 3 enfants) sera déterminant. D'autre part, la prédilection grandissante pour une plus petite famille résulte de la volonté d'avoir des enfants tout en ayant une activité en dehors du milieu familial.

La phase critique pour notre développement démographique est manifestement le passage de la famille de deux enfants à celle de trois enfants.

Sur base de la mortalité actuelle, en moyenne 2,1 enfants sont nécessaires par femme pour stabiliser le niveau de notre population.

(1) Le nombre d'enfants par famille, est le nombre total d'enfants bénéficiaires d'allocations familiales par rapport au nombre total de familles attributaires. Il ne s'agit pas du même critère que le taux de fécondité qui indique le rapport entre le nombre d'enfants et le nombre de femmes en âge de procréer.

Hiertoe zouden jaarlijks ongeveer 20 000 geboorten meer moeten gerealiseerd worden. Dit zou, gegeven de huidige gezinsgroottevariatie betekenen dat ongeveer 35 pct. van de gezinnen drie of meer kinderen zouden moeten hebben.

In de in deze nota onderzochte hypothesen naar de toekomst worden deze cijfers niet gehaald.

In de hypothese dat de vruchtbaarheidsgraad constant blijft, noteren we een korte rustpauze in de ontwikkeling van het geboortenaantal tussen 1985 en 1987 op 114 000 geboorten, en een verdere daling vanaf 1988.

In de hypothese dat de vruchtbaarheidsgraad verbeterd (naar 1,9 in 1995 en 2,1 in 2025), zou het aantal geboorten opnieuw toenemen, met een hoogtepunt in 1995 (131 500 geboorten) en in de daaropvolgende jaren schommelen tussen 120 000 en 125 000 eenheden.

Zelfs deze gunstige hypothese laat niet toe het vervangingsniveau van onze bevolking te verzekeren.

Voor de eerstkomende jaren kan alleszins een behoud of zelfs een lichte verbetering van het aantal geboorten worden verwacht ingevolge het echo-effect van de naoorlogse geboortegolf. De grootste geboortecohorten uit de naoorlogse periode, met name die welke zich rond 1964 situeren, gaan nu de leeftijdsjaren met maximale vruchtbaarheid bereiken.

Vanaf het begin van volgend decennium is dit echo-effect voorbij, en zullen tengevolge van de nataliteitsdaling vanaf 1964 de vruchtbare leeftijdscategorieën een steeds geringere bezetting kennen, zodat bij stagnerende vruchtbaarheid, het aantal geboorten zal dalen.

Uit recente cijfers blijkt dat het aantal geboorten in 1986 toch stijgt tot ruim 117 000 eenheden wat ten opzichte van 1985 een stijging met 2,7 pct. betekent. Deze stijging wordt ten dele verklaard door genoemd echo-effect.

Of deze stijging bovendien de voorbode zou zijn van een geleidelijke toename van de vruchtbaarheidsgraad in de komende jaren, kan nu nog niet worden uitgemaakt.

1.5. Waar de totale bevolking tussen 1970 en 1984 met 2 pct. toeneemt, groeit de bevolking op actieve leeftijd in diezelfde periode aan met 10 pct. Deze aangroei is vooral het gevolg van de invloed van de stijgende nataliteit van na de tweede wereldoorlog op de jonge actieven tussen 20 en 39 jaar.

De evolutie van de beroepsbevolking kent een parallel verloop met de bevolking op actieve leeftijd; zij groeit eveneens in de beschouwde periode aan met ongeveer 10 pct. De verhouding tussen beroepsbevolking en bevolking op actieve leeftijd schommelt in dezelfde periode rond 75 pct.

De forse toename in deze periode van de demografisch actieve bevolking valt dus samen met de vanaf 1974 opkomende economische crisis. Dit wil zeggen dat vanaf die

Dans ce but, il faudrait atteindre environ 20 000 naissances supplémentaires compte tenu de la variation actuelle de la dimension des familles, environ 35 p.c. des familles devraient alors avoir trois enfants ou davantage.

Dans les hypothèses examinées dans la présente note, ces chiffres ne sont pas atteints.

Dans l'hypothèse d'un taux de fécondité constant, le développement du nombre de naissances entre 1985 et 1987 stagne aux alentours de 114 000 naissances et une régression continue à partir de 1988.

Dans l'hypothèse d'une amélioration du taux de fécondité (à 1,9 en 1995 et 2,1 en 2025), le nombre de naissances augmenterait à nouveau (1995 serait le point culminant avec 131 500 naissances) et se situerait aux environs de 120 000 à 125 000 naissances dans les années ultérieures.

Même cette hypothèse favorable ne permet pas à notre population de se reconstituer.

Pour les années à venir on peut s'attendre à une stabilisation ou même à une légère augmentation du nombre de naissances en raison de l'effet écho du « baby-boom » de l'après-guerre. Un grand nombre de personnes nées aux environs de 1964 atteint à présent l'âge de la fécondité maximale.

Cet effet écho va disparaître à partir du début de la prochaine décennie et en raison de la baisse de la natalité depuis 1964, les catégories d'âge fécondes deviendront de moins en moins nombreuses de sorte qu'à taux de fécondité constant, le nombre de naissances diminuera.

Des chiffres récents montrent que le nombre de naissances augmente néanmoins jusqu'à 117.000 unités en 1986, ce qui représente une croissance de 2,7 p.c. par rapport à 1985. Cette augmentation s'explique partiellement par l'effet écho déjà évoqué.

Il n'est pas possible actuellement de déterminer si cette croissance préfigure une progression ou non du taux de fécondité.

1.5. Alors que la population totale a augmenté de 2 p.c. entre 1970 et 1984, la population en âge d'activité a progressé de 10 p.c. au cours de cette même période. Cet accroissement est surtout la conséquence de l'influence de la hausse de la natalité après la seconde guerre mondiale sur les jeunes actifs entre 20 et 39 ans.

La population active évolue parallèlement avec la population en âge d'activité. Elle augmente aussi de plus ou moins 10 p.c. pendant la période considérée. Le rapport entre population active et population en âge d'activité se situe autour de 75 p.c. au cours de cette même période.

L'augmentation importante de la population d'âge actif pendant cette période coïncide donc avec le début de la crise économique en 1974. Ceci signifie, qu'à partir de cette

jaren de werkloosheid ten gevolge van het verlies aan arbeidsplaatsen, nog versterkt is door een toenemend aanbod op de arbeidsmarkt.

Binnen de algemene trend van de stijgende beroepsbevolking doen zich evenwel merkwaardige verschuivingen voor. Daar waar de toename van de demografische actieve bevolking in de beschouwde periode gelijkmatig verdeeld is over mannen en vrouwen, noteren we binnen de evolutie van de beroepsbevolking een constant verloop tussen 1970 en 1984 voor de mannen, terwijl de beroepsactieve vrouwen toenemen met 35 pct. in dezelfde periode (+ 427 500 eenheden). De toename van het potentieel mannelijk aanbod wordt gecorrigeerd door de stelselmatige afname van de activiteitsgraad tussen 14 en 25 jaar, wegens de toegenomen scolariteit, alsmede de stelselmatige afname van de activiteitsgraad op oudere leeftijd en vooral tussen 60 en 64 jaar.

Bij de vrouwen van 20-24 jaar is daarentegen de activiteitsgraad sterk gestegen en bereikt bijna het niveau van de mannelijke activiteitsgraad van dezelfde leeftijdscategorie.

De belangrijkste verschuiving bij de vrouwen situeert zich echter in de leeftijdsgroepen van 25 tot 44 jaar. Waar hier bij de mannen een constante participatiegraad aanwezig is van 95 à 97 pct., ook naar de toekomst, klimt de participatiegraad van de vrouwen in deze leeftijdsklassen tussen 1970 en 1985 op van 49,7 pct. tot 78,8 pct. voor de groep 25-29 jaar, en van 39,3 pct. tot 70,5 pct. voor de groep 30-34 jaar.

De jongere leeftijdsklassen behouden bovendien hun activiteitsgraad over de jaarklassen heen, d.w.z. de vrouwen die sinds 1965-1970 gaan werken, blijven in tegenstelling tot de vroegere generaties aan het werk tot de pensioenleeftijd. Dit zal uiteraard zijn weerslag hebben op het aantal individuele pensioenen in de toekomst.

Naar de toekomst toe kan men in de verschillende demografische hypothesen een stijging merken van de bevolking op actieve leeftijd tot $\pm$ 2005, en daarna evenwel een daling.

Volgens het Planbureau zou de beroepsbevolking tot het begin van de jaren negentig stationair blijven, en daarna matig afnemen: tegen 2000 zou het peil van de beroepsbevolking terugvallen op dat van het begin van de jaren tachtig.

De verdere vermindering van de activiteitsgraad bij de mannen tot 24 jaar, en een vermoedelijke zelfde trend bij de vrouwen omwille van een verdere toename van de scolariteit, wordt versterkt door een forse daling van het aantal jongeren, zowel de 0-18 jarigen, als de 19-24 jarigen (zie deel I).

Enkel in de derde hypothese is er vanaf 2010 opnieuw een stijging van de groep 19-24 jaar, en dit als gevolg van de hogere vruchtbaarheidshypothese.

De komende jaren mogen wij ons dus verwachten aan een vermindering van het aantal jongeren die zich op de arbeidsmarkt aanbieden.

date, le chômage dû à la perte d'emplois s'est accru de l'augmentation du nombre de demandeurs d'emplois sur le marché de travail.

Toutefois, dans le cadre de la tendance générale de l'augmentation de la population active, des glissements frappants ont eu lieu. Bien que la croissance de la population en âge actif dans la période considérée soit également répartie entre les hommes et les femmes, l'on constate que dans l'évolution de la population active entre 1970 et 1984, le nombre d'hommes reste constant tandis que le nombre de femmes augmente de 35 p.c. dans cette période (+ 427 500 unités). L'accroissement de l'offre potentielle masculine est corrigée en effet par la réduction systématique du taux d'activité entre 14 et 25 ans, en raison du prolongement de la scolarité et de la diminution du taux d'activité à un âge plus avancé, surtout entre 60 et 64 ans.

Par contre, le taux d'activité des femmes de 20 à 24 ans a fortement augmenté et atteint presque celui des hommes de la même catégorie d'âge.

Toutefois, le glissement le plus important chez les femmes se situe dans le groupe d'âge de 25 à 44 ans. Alors que chez les hommes le taux d'activité se stabilise autour de 95 à 97 p.c., dans la période considérée comme pour l'avenir, le taux d'activité des femmes, dans ces catégories d'âge, a augmenté de 49,7 p.c. à 78,8 p.c. pour le groupe de 25 à 29 ans, et de 39,3 p.c. à 70,5 p.c. pour le groupe de 30 à 34 ans, entre 1970 et 1985.

Par ailleurs, les groupes d'âge jeunes maintiennent leur taux d'activité, les femmes qui ont un emploi depuis 1965-1970 restent au travail jusqu'à l'âge de la retraite, contrairement aux générations précédentes. Cette tendance aura évidemment plus tard une influence sur le nombre de pensions individuelles.

Pour l'avenir, on remarque dans les différentes hypothèses démographiques que la population en âge d'activité augmentera jusqu'en 2005 environ, et diminuera par la suite.

Selon le Bureau du Plan, la population active serait stationnaire jusqu'au début des années nonante et diminuerait ensuite modérément: en l'an 2000, la population active retomberait au niveau du début des années quatre-vingts.

La poursuite de la baisse du taux d'activité des hommes jusqu'à 24 ans et la tendance probablement identique chez les femmes en raison du prolongement de la scolarité, s'assortit d'une diminution importante du nombre de jeunes tant entre 0 et 18 ans qu'entre 19 et 24 ans (voir partie I).

Seule la troisième hypothèse prévoit un accroissement du groupe de 19 à 24 ans à partir de 2010, suite à l'hypothèse de fécondité supérieure.

Nous pouvons donc nous attendre dans les années à venir à un nombre moins important de jeunes qui arrive sur le marché de l'emploi.

Deze vermindering zal evenwel niet zichtbaar zijn in de evolutie van de beroepsbevolking. Zoals uit de projecties van het Planbureau blijkt, heeft de activiteitsgraad van de vrouwen, voor de meeste leeftijdsklassen, zijn kruissnelheid nog niet bereikt. Er wordt rekening gehouden met een verdere stijging tot 88 pct. naar 2000 toe voor de leeftijdsklassen 25-35 jaar.

Bij gelijkblijvende tewerkstelling is dus een vermindering van de werkloosheid tot de jaren 2000 zeker niet in zicht. Verwacht kan worden dat de komende jaren de druk van de vrouwen op de arbeidsmarkt sterk zal toenemen en dat hun aandeel in de werkloosheid zich waarschijnlijk eveneens zal versterken.

Het echo-effect van de dalende nataliteit sinds 1965 op de werkloosheidscijfers voor de komende jaren zal dus in de globale cijfers overschaduwd worden door de toename van de vrouwelijke beroepsbevolking. Wel zal binnenin het werkloosheidsbeeld een verdere verschuiving tussen de geslachten ten nadele van de vrouwen optreden.

Een vermindering van de druk op de arbeidsmarkt kan pas verwacht worden wanneer de dalende nataliteit sinds 1965 in belangrijke mate de groep op actieve leeftijd zal aantasten. Dit proces zal zich pas naar het jaar 2000 toe manifesteren, periode waarin ook kan worden aangenomen dat de vrouwelijke activiteitsgraad zijn hoogtepunt heeft bereikt.

1.6. Zoals hoger aangegeven, wordt de evolutie van de beroepsbevolking ook beïnvloed door de activiteitsgraad op het einde van de loopbaan.

Bij de mannen noteren wij, vooral tussen 60 en 64 jaar, een beduidende daling van de activiteitsgraad namelijk van 63,8 pct. in 1970 tot 25,3 pct in 1985.

Dit betekent dat vandaag ongeveer 75 pct. van de mannen tussen 60 en 64 jaar niet meer tot de beroepsbevolking behoren, en dus hetzij vervroegd pensioen, brugpensioen of brugrustpensioen genieten, hetzij invalide zijn. Deze evolutie vindt vooral zijn verklaring in het feit dat de overheid, wegens de te grote jeugdwerkloosheid sinds 1974, de pensioenleeftijd als een instrument van een beleid tot arbeids-herverdeling gebruikt.

Naar de toekomst toe houdt het Planbureau rekening met een verdere daling van deze activiteitsgraad tot 11 pct. in 2000.

Bij de vrouwen is de activiteitsgraad in de groep 55-59 jaar eerder constant gebleven, schommelend rond de 17 pct.

Het gaat hier om de groep geboren in 1926-1930, die normaal op de arbeidsmarkt toetraden in de veertiger jaren.

De voornaamste reden voor de lagere activiteitsgraad in die leeftijdscategorie heeft niet zozeer te maken met een of andere vorm van vervroegde pensionering, doch eerder met de toentertijd overheersende trend thuis te blijven.

Toutefois, ce phénomène ne sera pas perceptible dans l'évolution de la population active. Selon les projections du Bureau du Plan le taux d'activité des femmes de la plupart des catégories d'âge n'a pas encore atteint sa vitesse de croisière. On a tenu compte d'une poursuite de la croissance jusqu'à 88 p.c. vers l'an 2000 pour la catégorie d'âge de 25 à 35 ans.

A emploi constant, aucune diminution du chômage ne peut être attendue avant l'an 2000. Par contre l'on peut s'attendre à une forte augmentation de la pression des femmes sur le marché de l'emploi au cours des prochaines années tandis que leur part dans le chômage augmentera probablement.

L'effet écho de la dénatalité depuis 1965 sur le chômage futur sera donc compensé dans les chiffres globaux par la croissance de la population active féminine. Toutefois, en matière de chômage devrait se produire un glissement entre les sexes en défaveur des femmes.

Une diminution de la pression sur le marché de l'emploi ne peut être attendue que lorsque la dénatalité amorcée en 1965 affectera sérieusement le groupe d'âge actif. Ce processus ne se manifestera que vers l'an 2000. On peut admettre également que le taux d'activité féminin sera alors à son maximum.

1.6. Comme nous l'avons déjà signalé, l'évolution de la population active est également tributaire du taux d'activité en fin de carrière.

Chez les hommes, nous remarquons une diminution considérable du taux d'activité, surtout entre 60 et 64 ans : de 63,8 p.c. en 1970 à 25,3 p.c. en 1985.

Aujourd'hui environ 75 p.c. des hommes de 60 à 64 ans ne font donc plus partie de la population active, et sont pensionnés anticipativement, prépensionnés, bénéficient d'une prépension de retraite ou sont invalides. Cette évolution s'explique principalement par le fait que les pouvoirs publics, face au chômage important des jeunes depuis 1974, utilisent l'âge de la prise de retraite comme instrument d'une politique de redistribution du travail.

Pour l'avenir, le Bureau du Plan tient compte d'une poursuite de cette diminution du taux d'activité jusqu'à 11 p.c. en 2000.

Chez les femmes, le taux d'activité du groupe de 55 à 59 ans est plutôt resté constant et varie aux alentours de 17 p.c.

Il s'agit ici des femmes nées entre 1926 et 1930 qui sont normalement arrivées sur le marché du travail dans les années quarante.

La raison principale d'un taux d'activité inférieur dans cette catégorie d'âge n'est pas tellement une retraite anticipée sous une de ces formes, mais plutôt la tendance prédominante à l'époque, de rester au foyer.

De mannelijke beroepsbevolking tussen 60 en 64 jaar bedraagt in 1985 ongeveer 73 200 eenheden, wat $\pm$ 27 pct. vertegenwoordigt van de mannelijke bevolking tussen 60 en 64 jaar, en wat dus betekent dat van de totale mannelijke bevolking in die leeftijdsklasse (268 000) er ongeveer 195 000 bruggepensioneerd, vervroegd gepensioneerd of invalide zijn.

Volgens de verschillende uitgewerkte demografische hypothesen zou bedoelde mannelijke leeftijdsklasse tussen 1985 en 2005 dalen, en vanaf 2010 toenemen tot 325 000 eenheden in 2025.

Eenzelfde trend wordt overigens waargenomen bij de vrouwen van deze leeftijdsklasse.

De forse stijging van het aantal «pre-pensioen-kandidaten» zal wat de vrouwen betreft in de leeftijdsgroep 55-59 jaar, de forse stijging van het aantal niet-meer actieven vanaf 2007 met vijf jaar voorafgaan (2002). De forse stijging bij de mannen vanaf 60 jaar valt uiteraard met deze der niet-meer actieven samen.

1.7. De totale beroepsbevolking is tussen 1970 en 1984 gestegen met 10 pct. De effectief werkende bevolking neemt gestadig toe tot $\pm$ 1975, stagneert daarna onder invloed van de toegenomen werkloosheid en daalt vanaf de jaren 1980.

De evolutie van de effectief werkende bevolking is de optelsom van verschillende bewegingen. Het aantal loontrekkenden in de privé-sector stijgt tot 1975, vanaf dan zorgt de crisis voor een afbrokkeling van de privé-tewerkstelling. Tot $\pm$ 1980 wordt deze vermindering gecorrigeerd door de aanhoudende stijging van de tewerkstelling in de overheidssector. Mede tengevolge van de afremming en de ombuiging van deze tewerkstelling zal bedoelde correctie vanaf 1980 niet meer volstaan.

Bij de zelfstandigen noteren we een daling tot 1980 met daarna een lichte herneming van het aantal.

Het aandeel van de tewerkstelling in de overheidssector in het totaal aantal loontrekkenden is opgeklommen van 25 pct. in 1974 tot bijna 33 pct. in 1985. Deze stijging is in hoofdzaak beïnvloed door een zeer sterke toename van de vrouwelijke tewerkstelling in de overheidssector.

In totaal stijgt het aantal tewerkgestelde vrouwen tussen 1974 en 1985 met $\pm$ 80 000 eenheden, terwijl de mannelijke tewerkstelling met $\pm$ 265 000 eenheden daalt: netto een vermindering van de tewerkgestelde beroepsbevolking van 186 000 eenheden in de beschouwde periode.

Toch is er in 1985 een lichte kentering. Op basis van de R.S.Z.-gegevens blijkt dat de werkgelegenheid in de privé-sector in 1985 globaal is toegenomen. Van einde 1984 tot einde 1985 steeg het aantal aan de R.S.Z. onderworpen werknemers met 23 000 eenheden.

Deze toename deed zich voor 2/3 voor bij de vrouwen en voor 1/3 bij de mannen. Deze toename is het gevolg van de maatregelen die de Regering heeft genomen tot bevordering van de tewerkstelling.

La population active masculine âgée de 60 à 64 ans était de 73 200 unités en 1985, soit 27 p.c. de la population masculine entre 60 et 64 ans, ce qui signifie que sur la population masculine totale dans ce groupe d'âge (268 000), il y a environ 195 000 titulaires d'une prépension ou d'une pension anticipée ou d'invalide.

Suivant les différentes hypothèses démographiques, cette catégorie d'hommes diminuerait entre 1985 et 2005 et augmenterait à partir de 2010 jusqu'à 325 000 unités en 2025.

Une tendance identique se constate pour les femmes de la même catégorie d'âge.

La forte augmentation du nombre de «candidats à la prépension» va, en ce qui concerne les femmes de 55 à 59 ans, précéder de 5 ans (2002) la forte augmentation du nombre d'anciens actifs (2007) tandis que la forte augmentation des hommes à partir de 60 ans va coïncider avec celle des anciens actifs.

1.7. La population active totale a augmenté de 10 p.c. entre 1970 et 1984. La population effectivement au travail augmente régulièrement jusqu'en 1975 environ, se stabilise ensuite sous l'influence de l'accroissement du chômage et diminue à partir des années 1980.

L'évolution de la population effectivement au travail est le résultat de mouvements en sens divers. Dans le secteur privé, le nombre de salariés augmente jusqu'en 1975. Ensuite la crise affecte l'occupation dans ce secteur. Jusqu'aux alentours de 1980, cette réduction est contrebalancée par une augmentation constante de l'occupation dans le secteur public. En raison du ralentissement et du fléchissement de cette occupation, cette compensation n'est plus suffisante après 1980.

Par contre, pour les indépendants, on constate une diminution jusqu'en 1980 et par la suite une légère augmentation des effectifs.

La part du secteur public dans le nombre total de salariés a augmenté de 25 p.c. en 1974 à près de 33 p.c. en 1985. Cette augmentation est principalement influencée par un accroissement très important de l'occupation des femmes dans le secteur public.

Au total le nombre de femmes occupées s'accroît de $\pm$ 80 000 unités entre 1974 et 1985, tandis que l'occupation des hommes diminue de $\pm$ 265 000 unités: soit une diminution nette de 186 000 unités de la population active occupée dans la période considérée.

Il y a cependant un léger revirement en 1985. Les données de l'O.N.S.S. révèlent que dans le secteur privé, l'emploi a augmenté dans son ensemble. De la fin de 1984 à la fin de 1985, le nombre de travailleurs assujettis à l'O.N.S.S. a augmenté de 23 000 unités.

Cette hausse s'est produite pour 2/3 chez les femmes et pour 1/3 chez les hommes. Elle est la conséquence des mesures prises par le Gouvernement en vue de promouvoir l'emploi.

1.8. Naast de aard van de tewerkstelling, is ook haar dimensie in volle beweging. De deeltijdse tewerkstelling neemt stelselmatig toe zowel in de privé-sector, als in de openbare sector maar blijft evenwel nog ver onder het niveau van de andere Europese landen.

Merkwaardig is echter wel dat het aandeel van de deeltijdse tewerkstelling in de overheidssector (10 pct. in 1986) lager ligt dan in de privé-sector (15 pct.). Het overgrote deel van de deeltijdse werknemers, zowel in de privé- als in de openbare sector bestaat uit vrouwen.

In de privé-sector werkt reeds meer dan één vierde van de vrouwelijke werknemers deeltijds (26 pct.). In de overheidssector is het percentage deeltijdse arbeid van de vrouwen 16 pct.

Het percentage deeltijdse arbeid bij de mannen is in beide sectoren zeer laag, en schommelt rond 2,8 pct.

1.9. Tenslotte hebben we de evolutie van de niet-meer actieven. Hoewel deze categorie tot 1985 slechts matig toeneemt, zien we reeds in de voorbije periode een aantal markante verschuivingen binnen deze groep.

Deze matige stijging komt vrijwel volledig voor rekening van de toename van het aantal vrouwen in deze categorie, alsmede van de verlenging van de levensduur.

Het aantal bejaarden ouder dan 75 jaar kent tussen 1950 en 1985 praktisch een verdubbeling en bij deze leeftijdscategorie zijn bovendien dubbel zoveel vrouwen als mannen.

Na een lichte daling tussen 1980 en 1984 als gevolg van de lage geboortecijfers tijdens de eerste wereldoorlog, komen vanaf 1985 de rijkere geboorten van na W.O. I aan bod.

De trend van vóór 1985 zet zich naar de toekomst toe, versterkt door.

Waar deze aangroei tot de jaren 2000 nog mild kan worden genoemd, kan hetzelfde niet meer worden gezegd vanaf 2010.

Van dan af treden immers de rijke geboortejaren van 1950-1964 de groep der niet-meer actieven binnen, en dit versterkt door een nog verlengde levensduur.

Naar 2025 toe zal de groep der niet-meer actieven al naargelang de hypothese inzake levensduur 29 tot 32 pct. van onze bevolking uitmaken.

Binnen de groep der niet-meer actieven, groeit de « vierde generatie » (75-plussers) verder.

Deze groep neemt een steeds grotere plaats in binnen onze bevolking, en evolueert naar 8 tot 10 pct. in 2025 al naargelang de vooropgestelde levensduur.

In de drie onderzochte hypothesen grijpt er na 2000 een ommekeer plaats in de verhouding tussen de bejaarden en de jongeren, omdat er zoals gezegd geen of onvoldoende vers bloed komt in onze bevolkingsstructuur.

1.8. Ce n'est pas seulement le type de travail qui évolue mais aussi sa dimension. L'occupation à temps partiel augmente systématiquement tant dans le secteur privé que dans le secteur public mais demeure de loin inférieure au niveau des autres pays européens.

Il est frappant que la part de l'occupation à temps partiel dans le secteur public (10 p.c. en 1986) est inférieure à celle dans le secteur privé (15 p.c.). Dans les deux secteurs la grande majorité des personnes occupées à temps partiel sont des femmes.

Dans le secteur privé, plus d'un quart des travailleuses (26 p.c.) est occupé à temps partiel. Dans le secteur public, le pourcentage d'occupation des femmes à temps partiel est de 16 p.c.

Le pourcentage d'occupation des hommes à temps partiel est très faible dans les deux secteurs et varie autour de 2,8 p.c.

1.9. En ce qui concerne l'évolution des anciens actifs: bien qu'elle augmente modérément jusqu'en 1985 quelques glissements se manifestent dans ce groupe dans la période considérée.

Cette « hausse modérée » est presque entièrement due à l'augmentation du nombre de femmes de cette catégorie et à l'accroissement de l'espérance de vie.

Le nombre de vieillards de plus de 75 ans double pratiquement entre 1950 et 1985 et dans cette catégorie d'âge il y a plus de deux fois autant de femmes que d'hommes.

La légère baisse de 1980 à 1984 par suite de la dénatalité au cours de la première guerre mondiale est suivie à partir de 1985 d'une hausse due aux naissances qui ont suivi cette guerre.

La tendance observée avant 1985 se renforcera à l'avenir.

Si la croissance jusque l'an 2000 peut être considérée comme modérée, ce n'est plus le cas à partir de 2010.

A ce moment en effet les personnes nées entre les années 1950 et 1964 entrent dans le groupe des anciens actifs et ont de plus une espérance de vie prolongée.

Selon l'hypothèse retenue quant à l'espérance de vie, ce groupe des anciens actifs constituera vers 2025 donc 29 à 32 p.c. de notre population.

Et dans ce groupe, la 4^e génération (75 ans et plus) ne fait que croître.

Selon l'espérance de vie sur laquelle on se fonde, ce groupe devient de plus en plus important dans notre population, et évolue de 8 à 10 p.c. en 2025.

Dans les trois hypothèses examinées, il y aura après l'an 2000 un renversement du rapport entre vieillards et jeunes, l'apport de sang frais étant nul ou insuffisant dans notre structure de la population.

2. Beleidsopties

De evolutie van de bevolkingsstructuur, zoals die zich in deze nota aftekent, zal op korte termijn — tot het jaar 2000 — geen spectaculaire schokken in het sociaal beleid veroorzaken.

Dit is echter geen reden om tot 2000 bij de pakken te blijven zitten. Gezien de evolutie na 2000 moeten tijdig, en dus vóór 2000, een aantal maatregelen getroffen worden. Slechts zo tijdig en preventief wordt opgetreden, zullen de gevolgen van demografische evolutie op het sociaal beleid en meer bepaald op de sociale zekerheid na 2000 kunnen opgevangen worden.

Na 2000, en dan vooral vanaf 2010 zal er immers een storend onevenwicht in onze bevolkingsstructuur optreden tengevolge van een sterke stijging van de bejaarde bevolking, tegenover een uitgedunde jongerenpopulatie en een verschrompelde actieve bevolking.

De uiteindelijke oorzaak hiervan ligt in het feit dat het aantal geboorten daalt, wat op zijn beurt de afname van het aantal jongeren beïnvloedt zodat de normale bevolkingscyclus zich niet of onvoldoende vernieuwt. Deze beweging wordt bovendien nog versterkt door een toenemende levensverwachting.

De bevolkingscyclus weerspiegelt zich op zijn beurt in een socio-demografische cyclus, waar m.a.w. het sociaal beleid in dezelfde richting wordt meegetrokken. De sociale uitgaven schuiven mee op met de evolutie van de «rijke geboortejaren» van na de tweede wereldoorlog.

2.1. De politiek is niet bij machte rechtstreeks in te grijpen op de nataliteit of de mortaliteit. Het beleid heeft daarenboven niet tot opdracht één of ander gezinsmodel noch een of ander professioneel model op te dringen. Wel is het de taak van de overheid een klimaat te scheppen waarbij de bevolkingsontwikkeling overeenstemt met de aspiraties van de bevolking zelf, en waarbij een solidariteit blijft bestaan tussen de generaties onderling.

Deze solidariteit werd vroeger «spontaan» georganiseerd op micro-vlak, namelijk binnen de families zelf. Kinderen hebben betekende niet alleen een sociale rijkdom, maar ook een waarborg voor de bestaanszekerheid van de ouders en eventuele andere familieleden.

Dit «ruimere» familiebegrip versmalde in de loop der jaren naar de kleine gezinskern, en het waarborgen van de bestaanszekerheid werd geleidelijk en vooral na de tweede wereldoorlog overgedragen aan de welvaartsstaat.

De micro-solidariteit binnen het gezin werd vervangen door een macro-solidariteit op het niveau van de gemeenschap. Het hoofdinstrument van deze macro-solidariteit werd de sociale zekerheid, gefinancierd door de actieve generatie ten behoeve van de nog-niet en de niet-meer actieve generaties.

2. Options politiques

L'évolution de la structure démographique, telle qu'elle se dessine dans la présente note, n'occasionnera à court terme — jusqu'en l'an 2000 — aucun choc spectaculaire dans la politique sociale.

Ce n'est cependant pas une raison pour rester inactif jusqu'à cette date. Eu égard à l'évolution postérieure à l'an 2000, des mesures doivent donc être prises avant cette échéance. Seule une intervention préventive en temps opportun permettra de faire face aux conséquences de l'évolution démographique sur la politique sociale et, plus particulièrement, sur la sécurité sociale après l'an 2000.

Après 2000, et surtout à partir de 2010, un déséquilibre perturbant se produira à la suite d'une hausse sensible de la population âgée par rapport à une population jeune clairsemée et une population active rétrécie.

En fin de compte, la cause réside dans la dénatalité qui, à son tour, agit sur la diminution du nombre de jeunes, de sorte que le cycle démographique normal se renouvelle insuffisamment ou pas du tout. Ce mouvement est encore amplifié par une espérance de vie accrue.

Ce cycle démographique se reflète à son tour dans un cycle socio-démographique qui entraîne la politique sociale dans son sillage. Les dépenses sociales augmentent avec les années de forte natalité qui ont suivi la seconde guerre mondiale.

2.1. La politique ne peut influencer directement la natalité ou la mortalité. Sa mission n'est pas d'imposer un modèle familial ou professionnel quelconque. Il appartient cependant aux autorités de créer le climat dans lequel le développement répondra aux aspirations de la population elle-même et maintiendra une solidarité entre les générations.

Jadis, cette solidarité était organisée «spontanément» au niveau micro-économique de la famille. Avoir des enfants, ce n'était pas seulement le signe d'une certaine richesse sociale, mais aussi une garantie de la sécurité d'existence pour les parents et autres membres éventuels de la famille.

Cette notion familiale «plus large» s'est rétrécie avec les années pour devenir «la petite cellule familiale», et la garantie de la sécurité d'existence a été confiée progressivement et surtout après la seconde guerre mondiale à l'état de bien-être.

A la micro-solidarité familiale s'est substituée une macro-solidarité communautaire. L'instrument principal de cette macro-solidarité est devenu la sécurité sociale, financée par la génération des actifs en faveur des futurs et des anciens actifs.

Feit is echter dat deze intergeneratiesolidariteit zowel op micro- als op macro-vlak kinderen en jongeren nodig heeft om die solidariteit te realiseren, ook al wordt dat rechtstreeks en als dusdanig ervaren in het geval van de micro-solidariteit eerder dan in dat van de macro-solidariteit.

Het « nut » van het hebben van kinderen wordt in onze huidige samenleving uitsluitend individueel geëvalueerd en nooit collectief. Nochtans is de aanwezigheid van een voldoende jonge generatie een noodzakelijke voorwaarde voor de instandhouding van de macro-solidariteit in haar huidige vorm.

De leefbaarheid van de macro-solidariteit veronderstelt dat op lange termijn zoveel als mogelijk wordt gestreefd naar een minstens stationair bevolkingsmodel, waarbij de bevolking in haar vervanging voorziet.

Om dit te realiseren zouden er t.o.v. de huidige situatie jaarlijks ongeveer 20 000 geboorten meer moeten zijn. Komen die er niet (waar veel kans toe is) dan moeten maatregelen genomen worden op niveau van het systeem zelf. Een tussenweg is er niet.

Men kan wel een tijd het hoofd in het zand stoppen, zoals we dat ook hebben gedaan t.o.v. het collectief verarmingsproces ingevolge de crisis van 1974. Ook dan heeft de burger individueel de last afgewenteld op de bedrijven en de Staat, maar het onevenwicht, dat hieruit voortvloeide op het collectief vlak, bleek niet lang houdbaar.

Na 1980 moesten dringend en onomkoombaar maatregelen getroffen worden om de grote evenwichten te herstellen en derhalve de collectieve verarming, zoveel mogelijk naar draagkracht over het geheel van de bevolking, te spreiden. Dit geldt meer bepaald voor de sociale zekerheid.

In de sociale zekerheid heeft een spectaculaire stijging van de werkloosheid dezelfde gevolgen als een veroudering van de bevolking, te weten een daling van de bijdragen en een stijging van de uitgaven (meer uitkeringen). Hierbij dient ook aangestipt dat, zoals uit deze studie is gebleken, de stijging van de werkloosheid na 1975 niet alleen zijn oorzaak vindt in een vermindering van de tewerkstelling (in de privé-sector) doch in nog belangrijker mate in de demografische evolutie. De hoge geboortetallen (1945-1965) kwamen zich immers op de arbeidsmarkt aanbieden in de jaren 1975-1985.

Deze nota wil een pleidooi zijn om het hoofd niet in het zand te stoppen en hoe dan ook tijdig de nodige maatregelen te nemen om de intergeneratiesolidariteit veilig te stellen.

Deze solidariteit veilig stellen betekent eveneens dat de tekorten in de sociale zekerheid en in het totale overheidsbudget vandaag moeten worden aangepakt en niet mogen worden doorgeschoven naar de volgende generatie der actieven zonet zal deze generatie met een dubbele last worden geconfronteerd.

Il est un fait toutefois que cette solidarité entre les générations, qu'elle soit micro- ou macro-économique, a besoin d'enfants et de jeunes pour se réaliser, même si ce besoin est ressenti plus directement en tant que tel au niveau de la micro-solidarité que de la macro-solidarité.

Notre société actuelle n'évalue qu'individuellement et jamais collectivement l'« utilité » d'avoir des enfants. Et pourtant la présence d'une génération suffisante jeune est une condition nécessaire au maintien de la macro-solidarité dans sa forme actuelle.

La viabilité de la macro-solidarité suppose la réalisation à long terme d'un modèle démographique au moins stationnaire où la population assurerait son remplacement.

Pour atteindre cet objectif, quelque 20 000 naissances de plus par an sont nécessaires par rapport à la situation actuelle. Si l'on n'y arrive pas (et il y a de fortes chances pour qu'il en soit ainsi!), des mesures devront être prises au niveau du système proprement dit. Il n'y a pas de compromis possible.

On peut, pendant un temps, nier l'évidence, ce que nous avons fait, du reste, devant le processus de paupérisation collective qui a résulté de la crise de 1974. Tout un chacun s'est déchargé du fardeau sur les entreprises et l'Etat, mais le déséquilibre qui s'en est suivi sur le plan collectif, était devenu insoutenable.

Après 1980, il était urgent et inévitable de prendre des mesures pour rétablir les grands équilibres et répartir par conséquent la paupérisation collective autant que possible sur l'ensemble de la population selon sa capacité contributive, surtout en ce qui concerne la sécurité sociale.

En sécurité sociale, une hausse spectaculaire du chômage a les mêmes effets qu'un vieillissement de la population à savoir une diminution des cotisations et une croissance des dépenses (prestations plus nombreuses). A noter à cet égard que, comme l'a montré cette étude, la hausse du chômage après 1975 ne s'explique pas seulement par une diminution de l'emploi (dans le secteur privé) mais encore davantage par l'évolution démographique. Les années de forte natalité (1945-1965) se sont, en effet, présentées sur le marché de l'emploi dans les années 1975-1985.

La présente note se veut un plaidoyer pour une politique lucide et la prise de mesures nécessaires pour sauvegarder la solidarité entre les générations.

La sauvegarde de cette solidarité signifie également que l'assainissement des déficits de la sécurité sociale et du budget global de l'Etat soit abordé aujourd'hui et non reporté à la génération suivante des actifs. Celle-ci serait confrontée dans ce cas avec une double charge.

2.2.1. De overheid heeft rechtstreeks geen vat op de nataliteit. Wel kan zij een gezins- en kindvriendelijk klimaat scheppen, zodat de opties op het micro-vlak van het gezin de intergeneratiesolidariteit op het macro-vlak leefbaar zouden houden en derhalve te drastische ingrepen op het niveau van het solidariteitssysteem zelf, te vermijden.

2.2.2. Om de nataliteit aan te moedigen ten einde een gezondere generatiestructuur te bereiken, wordt meermaals een verbetering van de kinderbijslagen als middel aangewezen. Deze thesis gaat ervan uit dat de beslissingen over het aantal geboorten op de eerste plaats financieel worden bepaald. Dat is niet zo evident.

In vergelijking met het buitenland, zijn de kinderbijslagen en de fiscale tegemoetkomingen voor kinderen ten laste in ons land gevoelig hoger. Op het vlak van de gezinsstructuur staan we er desondanks niet beter voor dan onze buurlanden. Ook de verhogingen van de kinderbijslagen in het verleden hebben niet geleid tot een stijging van het aantal kinderen.

Kinderbijslagen hebben overigens niet tot doel de nataliteit te bevorderen. Kinderbijslagen strekken er essentieel toe, samen met fiscale voordelen en collectieve voorzieningen, de gezinnen met kinderen te helpen in hun financiële en sociale situatie, ten einde hun levensstandaard, zoveel als mogelijk op peil te houden.

2.2.3. De keuze voor het hebben van kinderen is geen pecuniaire keuze en de daling van de gezinsdimensie heeft andere en diepere oorzaken dan enkel de invloed van kinderen op de financiële situatie van het gezin.

Toch kan gesteld worden dat er zich een zekere drempelvrees aftekent naar de grootte van de gezinsdimensie. Uit verschillende onderzoeken blijkt dat, waar 20 jaar geleden de meeste gezinnen meer kinderen hadden dan ze wel wensden (*excess fertility*), thans een aanzienlijk aantal vrouwen niet het aantal kinderen bereiken dat ze wensen, dat dus het verwachte aantal beduidend beneden het gewenste ligt (*deficit fertility*).

Deze drempelvrees wordt wellicht mede beïnvloed door de meerkost van een groter gezin, maar zeker ook door het moeilijker of onmogelijk worden om voltijdse buitenshuisarbeid te combineren met de opvoeding van meerdere kinderen. De keuze m.b.t. het aantal kinderen heeft derhalve zowel financiële als emancipatorische remmen.

Een kindvriendelijk klimaat veronderstelt dus dat de overheid op beide factoren inspeelt.

2.2.4. Naast een verbetering van de financiële situatie van gezinnen met kinderen via *kinderbijslag* en *fiscale voordelen*, bij voorkeur selectief naar de gezinnen met 3 kinderen en meer, dient de aandacht van de overheid vooral te gaan naar de mogelijkheid om beroepstaken en gezinstaken meer harmonieus te kunnen combineren.

2.2.1. Les pouvoirs publics n'ont aucune emprise directe sur la natalité. Certes, ils peuvent créer un climat propice à la famille et à l'enfance de sorte que les options prises au niveau micro-économique de la famille maintiennent la viabilité de la solidarité entre générations évitant ainsi des interventions trop draconiennes au niveau du système de solidarité proprement dit.

2.2.2. Une majoration des allocations familiales est maintes fois citée comme moyen approprié pour encourager la natalité, ce qui doit permettre d'assainir la structure des générations. Cette thèse se fonde sur le fait que les décisions relatives au nombre d'enfants sont déterminées avant tout par des considérations financières. Ceci n'est pas aussi évident.

Comparés à l'étranger, les allocations familiales et les avantages fiscaux pour les enfants à charge dans notre pays sont nettement plus élevés. Mais à propos de la structure familiale, nous ne sommes pas mieux lotis que nos voisins. Les augmentations de ces allocations dans le passé n'ont pas influencé davantage le nombre d'enfants.

Le but des allocations familiales n'est d'ailleurs pas de favoriser la natalité. Ajoutées aux avantages fiscaux et aux équipements collectifs, les allocations familiales doivent aider les familles avec enfants dans leur situation financière et sociale, pour qu'elles puissent maintenir autant que possible leur niveau de vie.

2.2.3. Choisir d'avoir des enfants n'est pas dicté par un souci pécuniaire et le rétrécissement de la dimension familiale a d'autres causes plus profondes que la seule incidence des enfants sur la situation financière du ménage.

On peut dire néanmoins que la crainte du seuil s'exprime à l'égard de la taille de la famille. Plusieurs études établissent que s'il y a 20 ans, la plupart des familles avaient davantage d'enfants qu'elles ne le souhaitaient (*fertilité excédentaire*), un grand nombre de personnes n'ont pas actuellement autant d'enfants qu'elles le voudraient et que le nombre escompté est nettement inférieur au nombre souhaité (*fertilité déficiente*).

Cette crainte d'accéder à une famille plus nombreuse est peut-être entretenue par le coût supplémentaire qu'elle entraîne mais certainement aussi par la plus grande difficulté voire l'impossibilité de combiner une occupation extérieure à temps plein avec l'éducation de plusieurs enfants. Le choix du nombre d'enfants est limité par des considérations financières et d'autres ayant trait à l'émancipation.

Un climat «enfants admis» suppose donc l'action des pouvoirs publics sur ces deux facteurs.

2.2.4. Outre une amélioration de la situation financière des ménages avec enfants grâce aux *allocations familiales* et à *des avantages fiscaux*, de préférence de manière sélective en faveur des familles avec 3 enfants et plus, les pouvoirs publics doivent surtout porter leur attention à la possibilité de mieux harmoniser les tâches professionnelles et ménagères.

De *loopbaanonderbreking*, die mits vervanging de mogelijkheid geeft gedurende een bepaalde tijd de beroepsactiviteit te staken met behoud van de sociale bescherming, dient, ingeval zij om familiale redenen wordt genomen, verruimd te worden naar de duur van de onderbreking en zou optimaal als een recht moeten kunnen gelden, ingeval de onderbreking wordt genomen voor de opvoeding van kinderen. Hierover werd door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid een advies gevraagd aan de Nationale Arbeidsraad.

In diezelfde geest moet meer ruimte gecreëerd worden voor *deeltijdse arbeid*. Globaal is de deeltijdse arbeid in de ons omringende landen sterker dan bij ons, en in eigen land ligt merkwaardig genoeg de deeltijdse arbeid in de overheidssector ver beneden het peil van de privé-sector.

In de eerste plaats moet de overheid zelf het initiatief nemen om de deeltijdse arbeid in de overheidssector aan te moedigen en organisatorisch in te bouwen in de overheidskaders. Zo moet deeltijds *aanwerven* in de overheidssector worden mogelijk gemaakt.

Vervolgens moet het sociaal statuut van de vrijwillig deeltijdse werknemer die zijn deeltijdse betrekking verliest, worden verbeterd. De rechten op sociale zekerheid moeten proportioneel en onbeperkt in de tijd kunnen worden gewaarborgd.

Voor diegenen die de keuze maken thuis te blijven voor de opvoeding van de kinderen, moet deze *thuisarbeid* een erkenning krijgen. De beste weg hiertoe is de fiscale weg.

Het invoeren van het principe van de *splitting*, met de decumul, voor inkomens onder de 750 000 frank was hiertoe een belangrijke stap. De voorstellen van de Koninklijke Commissaris voor de hervorming van de fiscaliteit trekken deze lijn door en vormen derhalve een goede basis voor de uitbouw van een meer kind- en gezinsvriendelijke fiscaliteit.

Bijzondere aandacht dient ook te gaan naar werklozen en invaliden die voor hun gezin uitsluitend zijn aangewezen op een sociale zekerheidsuitkering, en naar alleenstaanden met kinderen wier inkomsten, omwille van echtscheiding, sterk verminderd of volledig weggevallen zijn.

Deze categorieën, die in de onderzoeken naar bestaanszekerheid, als bijzonder problematisch naar voor komen, moeten volwaardige kansen krijgen voor zichzelf en voor hun kinderen (1).

De initiatieven van de Regering op het vlak van de verhoging van de kinderbijslag voor kinderen van invalide en werkloze gezinshoofden, en van de gewaarborgde gezinsbijslag, alsmede de voorstellen inzake terugvordering en voorfinanciering van het onderhoudsgeld, zijn reeds initiatieven in die richting.

Tenslotte dient de overheid ook de opvangstructuren voor kinderen te verbeteren. Naast kinderkribben en onthaalmoeders, dient vooral belang gehecht aan een sterkere

La *pause-carrière* qui, moyennant remplacement, permet d'interrompre l'activité professionnelle pendant un certain temps tout en conservant la protection sociale, doit, si elle est prise pour motifs familiaux, être étendue à la durée de l'interruption et devrait être un droit si la pause est prise pour élever des enfants. C'est à ce propos que le Ministre de l'Emploi et du Travail a demandé l'avis du Conseil national du travail.

Dans ce même ordre d'idées, le *travail à temps partiel* doit être étendu. Globalement le travail à temps partiel est plus important chez nos voisins et l'on constate avec étonnement qu'il est dans le secteur public belge nettement en dessous du niveau du secteur privé.

D'abord, les pouvoirs publics doivent prendre eux-mêmes l'initiative d'encourager l'emploi à temps partiel dans le secteur public et de l'instaurer pour les cadres. Il faut permettre l'engagement à temps partiel dans les services publics.

Ensuite le statut social du travailleur volontaire à temps partiel qui perd son emploi doit être amélioré. Les droits à la sécurité sociale doivent pouvoir être garantis, proportionnellement et sans limite de temps.

Pour ceux qui choisissent de rester à la maison pour élever leurs enfants, le *travail ménager* doit acquérir ses lettres de noblesse. Le meilleur moyen est la voie fiscale.

L'instauration du principe du *splitting*, conjugué au décumul, pour les revenus inférieurs à 750 000 francs sont une étape importante en ce sens. Les propositions de la Commission royale pour la réforme de la fiscalité se situe dans le droit fil de cette mesure et constitue une base adéquate pour la mise au point d'une fiscalité plus favorable à l'enfant et à la famille.

Les pouvoirs publics doivent aussi prêter une attention toute spéciale aux chômeurs et aux invalides, dont les indemnités de sécurité sociale sont le seul revenu disponible pour leur famille et aux isolés avec enfants, dont le revenu est fortement amputé et entièrement supprimé pour cause de séparation.

Ces catégories qui, dans les études sur la sécurité d'existence, posent le plus de problèmes doivent avoir de réelles chances pour elles-mêmes et pour leurs enfants (1).

Les initiatives du Gouvernement visant à majorer les allocations familiales pour les enfants d'invalides et de chômeurs et les prestations familiales garanties ainsi que les propositions de recouvrement et de préfinancement des pensions alimentaires sont déjà des initiatives dans cette direction.

Enfin, les pouvoirs publics doivent aussi améliorer les structures d'accueil pour enfants. A côté des crèches et gardiennes d'enfants à domicile, un intérêt doit être porté

(1) Indicatoren van Sociale Zekerheid 1976-1985, Centrum voor Sociaal Beleid, juli 1986.

(1) Indicateurs de sécurité sociale 1976-1985, *Centrum voor sociaal beleid*, juillet 1986.

uitbouw van de gezinshulp, waarop vooral beroep wordt gedaan door gezinnen naar aanleiding van een geboorte, door grote gezinnen en door gezinnen in tijdelijke moeilijkheden.

Samengevat dient de overheid o.m. door deze maatregelen een kindvriendelijker klimaat te scheppen en de keuzemogelijkheden van de ouders t.a.v. gezins-, arbeids- en opvoedingstaken te verruimen.

2.3. Zoals in de loop van de studie werd aangegeven, heeft de demografische evolutie in de afgelopen jaren ook een belangrijke invloed gehad op het verloop van de werkloosheid. De demografische druk op de beroepsbevolking en op de werkloosheid zou normaal vanaf 1985 moeten verminderen, wat voor de mannen ook effectief het geval is. Globaal is dit echter niet « zichtbaar » tengevolge van de blijvende toename van de globale activiteitsgraad bij de vrouwen. De toenemende druk vanuit deze beweging is in de komende jaren sterker dan de afnemende druk vanuit de aanbreng van jongeren op de arbeidsmarkt. Vooral het feit dat de jongste generatie vrouwen blijft doorwerken, speelt hierbij een rol. Deze beweging zal slechts uitgewerkt zijn naar het einde van de eeuw toe; vanaf dat ogenblik zal de daling van het aantal geboorten een rechtstreeks effect hebben op de evolutie van de beroepsbevolking.

In de komende tien jaar zal echter de toename van de activiteitsgraad van de vrouwelijke bevolking op actieve leeftijd tot gevolg hebben dat de beroepsbevolking niet daalt, zelfs nog wat zal toenemen. Dit zal bij gelijkblijvende tewerkstelling, tot een parallelle verhoging van de werkloosheid, vooral voor de vrouwen, leiden.

De overheid zal dus zijn inspanningen om de tewerkstelling te bevorderen onverkort moeten doorzetten. Wel zal hierbij rekening moeten worden gehouden met de onderliggende demografische verschuivingen: een verminderd aanbod van mannelijke arbeidskrachten en een verhoogd aanbod van vrouwelijke arbeidskrachten, die daarenboven in doorsnee minder geschoold zijn. Het is daarom wenselijk in het tewerkstellingsbeleid een grotere selectiviteit in te bouwen.

Het laatste tewerkstellingsplan van de Regering poogt hier reeds op in te spelen. De nadruk wordt gelegd op de vermindering van patronale bijdragen bij aanwerving van langdurig werklozen (meer dan 1 jaar voor jongeren onder 25 jaar en meer dan 2 jaar voor anderen), groep die voor 62 pct. uit vrouwelijke werklozen bestaat. Daarenboven werd op structurele wijze de patronale bijdrage verminderd bij aanwerving van ongeschoolde jongeren in het systeem van deeltijds werken en deeltijds studeren. De toegenomen langdurige werkloosheid (50 pct. van de werklozen is thans meer dan 2 jaar werkloos t.o.v. 40 pct. in 1980) bestaat thans in hoofdzaak uit minder geschoolden. Een betere scholing aan de basis moet derhalve aangemoedigd worden.

au développement plus marqué des services d'aide familiale auxquels recourent les familles lors d'une naissance, les familles nombreuses et celles éprouvant des difficultés passagères.

Bref, les pouvoirs publics doivent par ces mesures notamment, créer un climat plus propice à l'enfant et élargir les possibilités de choix des parents en ce qui concerne les tâches familiales, professionnelles et éducatives.

2.3. Comme l'étude l'a montré, l'évolution démographique de ces dernières années a également exercé une influence notable sur l'évolution du chômage. La pression démographique sur la population active et sur le chômage aurait dû normalement se relâcher depuis 1985, ce qui est effectivement le cas pour les hommes. Toutefois, ce relâchement n'est pas évident en raison de la hausse continue du taux d'activité global chez les femmes. La pression croissante issue de ce mouvement se fera plus forte les prochaines années que la pression décroissante émanant de l'apport des jeunes sur le marché de l'emploi. Le fait que la plus jeune génération des femmes continue à travailler joue un rôle à cet égard. Ce mouvement ne s'atténuera qu'à la fin du siècle; à ce moment la dénatalité assurera un effet immédiat sur l'évolution de la population active.

Toutefois, ces dix prochaines années, la hausse du taux d'activité chez les femmes aura pour effet la stabilisation voire l'augmentation légère de la population active. En terme d'emploi constant, ce phénomène conduira à une augmentation parallèle du chômage surtout féminin.

Les pouvoirs publics devront donc poursuivre inlassablement leurs efforts en vue de promouvoir l'emploi en tenant compte des glissements démographiques internes: une restriction de l'offre de main-d'œuvre masculine et une offre accrue de main-d'œuvre féminine, qui généralement est moins qualifiée. La politique de l'emploi doit dès lors être menée avec plus de sélectivité.

Le dernier plan pour l'emploi dressé par le Gouvernement tente précisément d'en tenir compte. On a mis l'accent sur la réduction des cotisations patronales lors de l'embauche de chômeurs de longue durée (plus d'un an pour les jeunes de moins de 20 ans et plus de 2 ans pour les autres), groupe comprenant 62 p.c. de chômeuses. En outre, les cotisations patronales ont été structurellement réduites dans le système de travail et de scolarité à temps partiel en cas d'embauche de jeunes non qualifiés, en raison de l'accroissement du chômage de longue durée qui affecte principalement des travailleurs moins qualifiés (50 p.c. des chômeurs sont à présent au chômage depuis plus de 2 ans, par rapport au 40 p.c. de 1980) touche principalement des travailleurs moins qualifiés. Une meilleure formation à la base doit par conséquent être encouragée.

Tevens moeten de mogelijkheden voor loopbaanonderbreking en deeltijdse arbeid worden versterkt, zowel om de keuze van de werknemers tussen gezins- en arbeidstaken en tussen arbeid en vrije tijd beter te laten samengaan als om in het kader van de herverdeling van de beschikbare arbeid een uitweg te bieden voor de hoge werkloosheid.

Naar de toekomst toe zal op de arbeidsmarkt de aan gang zijnde verschuiving van de industriële sector naar deze van de diensten en de *non-profit* zich versterkt doorzetten. Dit heeft het voordeel dat de kansen en de mogelijkheden voor soepeler arbeidsorganisatie in deze sector groter zijn. De vrouwen krijgen op deze arbeidsmarkt ook meer kansen.

In sommige onderdelen van deze arbeidsmarkt is de hoge arbeidskost, mede ingevolge de financiering van de sociale zekerheid, een rem op de werkgelegenheid. Daarom dient ernstig nagedacht over een nieuwe en selectieve Maribeloperatie die in sterke mate en op selectieve wijze op deze sector zou worden afgestemd.

Vanzelfsprekend moet er ook blijvend over gewaakt worden dat de herstelde concurrentie en rentabiliteitspositie van de bedrijven wordt gehandhaafd waarbij echter de vrijgekomen middelen prioritair dienen aangewend voor marktverruimende prijsconcurrentie en voor op expansie afgestemde investeringen en niet voor financiële speculaties of manipulaties.

2.4. Ter ontlasting van de arbeidsmarkt werd tijdens de jongste 10 jaar de versnelde aflossing van oudere werknemers door jongere sterk bevorderd. Het brugpensioen was hiertoe het middel bij uitstek. Dit was volledig verantwoord gezien de arbeidsmarkt onder de gecumuleerde druk stond van de vernietiging van arbeidsplaatsen in de privé-sector ingevolge de crisis en het demografische overaanbod aan arbeidskrachten ingevolge naoorlogse geboortegeneraties, die daarenboven gepaard gingen met een veel hogere activiteitsgraad van de vrouwen uit deze leeftijdsgroep.

Deze beleidskeuze is verantwoord in zoverre deze vervroegde afvloeiing ook effectief tot vervanging leidt en dus het wegvallen van de bijdrageplichtige actieven gecompenseerd wordt door nieuwe bijdrageplichtige actieven. Dit was m.n. het geval in het systeem van het wettelijk brugpensioen maar veel minder in dat van het conventioneel brugpensioen. Een beleid van brugpensionering zonder vervanging, vermindert weliswaar op korte termijn de werkloosheidscijfers, maar verhoogt de druk op de sociale zekerheid aangezien de bruggepensioneerde nagenoeg geen bijdrage betaalt maar toch volledig uitkeringsgerechtigde is in alle sectoren van de sociale zekerheid.

In het licht van de structurele veroudering van de bevolking en de geleidelijke afname van de demografische druk op de arbeidsmarkt moet men zich naar de toekomst toe ernstige vragen stellen over het onverkort doortrekken van dit beleid van vervroegde pensionering. Met of zonder vervangingsverplichting blijft bovendien het stelsel van brugpensioenen een zeer zware kost veroorzaken.

En même temps les mesures relatives à la pause-carrière et au travail à temps partiel, devront être renforcées afin que le choix des travailleurs entre tâches familiales et professionnelles et entre le travail et le temps libre puisse s'exercer plus harmonieusement et offrir une solution au chômage élevé dans le cadre de la redistribution du travail disponible.

Le glissement du secteur industriel vers le secteur des services et le secteur non marchand s'accélérera encore sur le marché de l'emploi. Il présente l'avantage que les opportunités et les possibilités d'une organisation plus souple du travail sont plus importantes dans ce secteur. Les femmes auront également plus de possibilités sur ce marché de l'emploi.

Le coût de la main-d'œuvre, dû en partie au financement de la sécurité sociale, constitue un frein à l'emploi dans certains secteurs de ce marché. Il faut donc réfléchir sérieusement à une autre opération Maribel sélective, axée sur ces secteurs.

Il va de soi qu'il faudra veiller constamment à maintenir la position concurrentielle et la rentabilité des entreprises où les moyens libérés doivent être affectés par priorité à une compétitivité des prix qui élargit les marchés, aux investissements axés sur l'expansion et non à des spéculations ou manipulations financières.

2.4. Pour alléger le marché de l'emploi, on a facilité depuis les 10 dernières années le remplacement plus rapide des travailleurs âgés par des jeunes. La prépension en fut le moyen par excellence. Ceci était pleinement justifié du fait que le marché de l'emploi subissait la pression cumulée de la destruction d'emplois dans le secteur privé en raison de la crise et de la surabondance démographique de l'offre de main-d'œuvre, suite aux années de forte natalité, qui ont suivi la guerre, allié à un taux d'activité plus élevé des femmes de cette catégorie d'âge.

Ce choix politique se justifie pour autant que ces départs anticipés soient réellement suivis de remplacements et que la perte de cotisants actifs soit compensée par de nouveaux cotisants. Ce fut notamment le cas dans le système de la prépension légale mais dans une mesure moindre que dans celui de la prépension conventionnelle. Une politique de prépension sans remplacement diminue à court terme le nombre de chômeurs mais augmente la pression sur la sécurité sociale puisque les prépensionnés ne cotisent pratiquement pas alors qu'ils bénéficient néanmoins de toutes les prestations de la sécurité sociale.

Face au vieillissement structurel de la population et à la diminution constante de la pression démographique sur le marché de l'emploi, il faut néanmoins s'interroger sérieusement sur la poursuite de cette politique de la mise à la retraite anticipée. De plus avec ou sans obligation de remplacement, le régime des prépensions entraîne un coût très lourd.

Men moet in ieder geval vermijden dat het systeem groeit tot een onomkeerbaar persoonlijk recht op vervroegd pensioen los van elke vervangende tewerkstelling, want dan komt het neer op een accentuering en versnelling van het onevenwicht tussen actieve en niet-meer actieve bevolking. Vooral in het begin van volgende eeuw zou dit catastrofale gevolgen hebben.

Daarom moet op de eerste plaats de band tussen brugpensioenering en vervangende tewerkstelling verscherpt worden, wat is ingebouwd in de laatste regeringsmaatregelen. Men moet zich echter ook de vraag durven stellen of het op het einde van de huidige C.A.O.'s (meestal eind 1988) verantwoord is het systeem zonder meer door te trekken.

Men kan zich deze vraag des te meer stellen wanneer men vaststelt dat de systemen van brugpensioen in hoge mate een mannelijke aangelegenheid zijn: op 105 037 conventionele brugpensioenen op het einde van 1985 zijn er 90 091 mannen (85 pct.) en 14 946 vrouwen. Daarenboven zijn deze mannelijke brugpensioenen voor meer dan 60 pct. geconcentreerd in sectoren zoals metaalverwerking, scheikunde, bouw en vervoer, die gekenmerkt worden door een zeer hoge concentratie aan mannelijke werkgelegenheid. Het brugpensioen en *a fortiori* het brugrustpensioen (gezien dit enkel bestaat tussen 60 en 65 jaar) is dus in essentie een instrument tot vervanging van oudere mannen door jongere. Welnu, op dit segment van de arbeidsmarkt zal vanaf 1985 om demografische redenen een vrij sterke ontspanning ontstaan. Dit pleit dus voor een geleidelijk terugschroeven van het systeem.

Deze optie is trouwens ook te verantwoorden door de evolutie met betrekking tot de intrede op de arbeidsmarkt. Waar men bij de huidige oudere leeftijdsklasse nog veel arbeiders heeft die vrij vroeg op de arbeidsmarkt zijn gekomen, en na een harde loopbaan een vervroegde pensionering nastreven, zal ook dit beeld zich in de toekomst geleidelijk wijzigen tengevolge van de toenemende scolariteit, de verbeterde arbeidsomstandigheden en de toename van het aantal bedienden. De nood aan vroegere afvloeiing zal zich dus in de komende jaren ook wijzigen in hoofde van de werknemers zelf. Bij hogere beroepen tekent zich zelfs een tendens af om na de pensioenleeftijd door te gaan met werken.

In een steeds meer op informatie afgestemde maatschappij kan men zich trouwens de vraag stellen of men zich nog verder als maatschappij de luxe kan veroorloven het potentieel aan informatie en ervaring dat de oudere werknemers vertegenwoordigen, te marginaliseren. Voor de toekomst, rekening houdend met de demografische ontwikkeling, maar ook met de opschuiving naar betere beroepskwalificatie en beroepsomstandigheden, moeten we durven denken aan een flexibiliteit van de pensioenleeftijd ook naar boven toe, bijvoorbeeld tussen 60 en 70 jaar, met het inbouwen van de mogelijkheid tot geleidelijke afbouw (uitgroeibanen).

Wat de vrouwen betreft, kan voor de toekomst in het licht van de toenemende activiteitsgraad en de verlenging van de loopbanen, de vraag naar de haalbaarheid van de

Il faut en tout cas éviter que le système ne devienne un droit personnel irréversible à la retraite anticipée sans aucun emploi de remplacement, un tel système revenant alors à accentuer et accélérer le déséquilibre entre les actifs et les anciens actifs. Ceci aurait des conséquences catastrophiques au début du siècle prochain.

Il faut donc en premier lieu renforcer le lien entre prépension et l'emploi de remplacement, ce qui a été fait par les récentes mesures gouvernementales. Ensuite il faut néanmoins oser se demander s'il se justifie de maintenir sans plus le système à la fin des conventions collectives de travail actuelles (la plupart jusque fin 1988).

Cette question se pose avec d'autant plus d'acuité lorsque l'on constate que ce sont surtout les hommes qui vont en prépension: des 105 037 prépensions conventionnelles enregistrées fin 1985, 90 091 étaient liquidées aux hommes (85 p.c.) et 14 946 à des femmes. En outre, plus de 60 p.c. des prépensions « masculines » sont concentrées dans des secteurs comme la métallurgie, la chimie, la construction et les transports, secteurs qui sont caractérisés par une forte main-d'œuvre masculine. La prépension et *a fortiori* la prépension de retraite (puisque celle-ci n'est accordée qu'entre 60 et 65 ans) sont donc essentiellement un instrument pour remplacer des hommes âgés par des jeunes. Or, cette partie du marché de l'emploi enregistre depuis 1985 une forte détente, ce qui plaide pour une régression progressive du système.

Cette option se justifie d'ailleurs aussi par l'évolution des entrées sur le marché du travail. L'image de cette catégorie d'âge aînée, où beaucoup de travailleurs sont venus très tôt sur le marché de l'emploi et visent une pension anticipée après une carrière dure, se modifiera par suite de la prolongation de la scolarité, de l'amélioration des conditions de travail et de l'augmentation du nombre des employés. Les travailleurs eux-mêmes n'éprouveront donc plus le même besoin d'une retraite anticipée. Les professions de cadres ont même tendance à poursuivre une activité après leur retraite.

Dans une société qui est de plus en plus axée sur l'information, on peut même se demander si celle-ci peut se permettre le luxe de marginaliser le potentiel d'information et d'expérience de ces travailleurs âgés. A l'avenir, on devra oser songer à une flexibilité de l'âge de la retraite vers la hausse par exemple entre 60 et 70 ans, et à la possibilité de réduction progressive de la carrière (réduction progressive de son emploi), compte tenu de l'évolution démographique mais aussi d'une qualification professionnelle et des circonstances de travail meilleures.

En ce qui concerne les femmes, compte tenu de l'augmentation de leur taux d'activité et de la prolongation de la carrière professionnelle, se posera la question de la viabilité

financiering worden gesteld, indien structureel hun loopbaan 5 jaar korter blijft dan deze van de mannen. Daarenboven ligt hun levensverwachting gemiddeld meer dan 5 jaar hoger dan bij de mannen. Elk jaar inkorting van de loopbaan betekent immers 1 jaar minder bijdragen en 1 jaar meer uitgaven.

Om al deze redenen heeft de regering de globale problematiek van het einde van de loopbaan voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad. Verheugend hierbij is dat de sociale gesprekspartners het probleem niet uit de weg zijn gegaan.

2.5. Hoewel de veroudering van de bevolking pas vanaf 2010 «spectaculair» wordt, zal deze uitdaging slechts kunnen opgevangen worden zo in de voorafgaande periode de nodige maatregelen genomen worden om het systeem leefbaar te houden. Een eerste stap hiertoe is zoals onder punt 2.4 vermeld, het geleidelijk afremmen en afbouwen van alle systemen van vervroegde pensionering, daar deze in feite structurele veroudering anticiperen en versnellen. Daarenboven, wetende dat de veroudering vooral effecten heeft op de uitgaven van de pensioensector en van de sector gezondheidszorgen, moeten alle factoren die in deze sector tot uitgaveverhoging aanleiding geven bovenop de demografische factor zoveel mogelijk worden afgeremd en onder controle gehouden.

2.6. In de sector gezondheidszorgen moet de anticipatie zich uitstrekken over drie actieterrinen:

2.6.1. Op de eerste plaats moet het gezondheidsaanbod zich aanpassen aan de zich ingevolge de veroudering wijzigende gezondheidsproblematiek. De gezondheidsproblemen van de ouderen vertonen inderdaad vaak specifieke kenmerken. De nadruk ligt meer nog dan bij de actieven op de preventie en de levenswijze, terwijl wanneer er zich gezondheidsproblemen voordoen deze vaak van structurele en chronische aard zijn waarbij er meer behoefte is aan verzorging (met inbegrip van revalidatie) dan wel aan acute specialistische aanpak. In de afgelopen jaren werd echter in het gezondheidsaanbod deze acute specialistische aanpak overgeaccentueerd (hospitalo-centrisme). Vandaar de nood aan een ombuiging: kwantitatieve vermindering gepaard gaande met kwalitatieve verbetering in het ziekenhuiswezen ten einde middelen vrij te maken voor thuisverzorging en de uitbouw van een goed gespreid net van verzorgingstehuizen voor bejaarden. Dit ombuigingsbeleid werd uitvoerig omschreven in de beleidsnota die de Minister van Sociale Zaken gericht heeft aan de Commissie voor Volksgezondheid van Kamer en Senaat en die handelt over het beleid inzake ziekenhuizen, rust- en verzorgingstehuizen (R.V.T.) en thuisverzorging.

2.6.2. Aangezien de noden aan verzorging met de veroudering groter worden en dus een reële groei van de uitgaven onvermijdelijk is, dient ten allen prijze vermeden dat deze nog zou versterkt worden door het financieringssysteem zelf. Het systeem van budget-enveloppe financiering zal waar mogelijk moeten worden ingebouwd. Dit systeem heeft het voordeel dat het alle betrokkenen verplicht tot een

du financement si leur carrière reste structurellement de 5 ans plus courte que celle des hommes. De plus, leur espérance de vie est en moyenne de 5 ans supérieure à celle des hommes. Toute réduction d'un an de la carrière signifie, en effet, moins de cotisations pendant un an et davantage de dépenses pour cette même année.

Tous ces raisons ont incité le gouvernement à soumettre la problématique de la fin de carrière au Conseil national du Travail. Une constatation réjouissante à ce sujet, est que les partenaires n'ont pas fui devant leurs responsabilités.

2.5. Bien que le vieillissement de la population ne devienne «spectaculaire» qu'à partir de 2010, ce défi ne pourra être relevé que si des mesures adéquates ont été prises dans la période précédente, en vue de maintenir la viabilité du régime. Comme signalé au point 2.4, un premier pas dans ce sens est la régression et l'élimination progressive de tous les systèmes de pension anticipée, étant donné que ceux-ci anticipent et accélèrent en fait le vieillissement structurel. En outre, sachant que le vieillissement comporte surtout les dépenses en matière de pensions et de soins de santé, tous les facteurs entraînant dans ce secteur une augmentation des dépenses, en plus du facteur démographique, doivent être freinés et maîtrisés dans la mesure du possible.

2.6. Dans le secteur des soins de santé, une politique d'anticipation doit être menée sur trois fronts:

2.6.1. En premier lieu, l'offre en matière de soins de santé doit tenir compte des effets du vieillissement. Les problèmes de santé des personnes âgées présentent en effet souvent des caractéristiques spécifiques. L'accent doit être mis sur la prévention et sur le mode de vie, encore davantage que pour les actifs. Lorsque se posent les éventuels problèmes de santé ceux-ci sont souvent structurels et chroniques, ce qui nécessite plus de soins de première ligne en ce compris la révalidation fonctionnelle d'une approche typiquement spécialisée. Cependant, cette approche spécialisée a été exagérée ces dernières années (l'hôpitalo-centrisme). D'où la nécessité d'un changement: dans le milieu hospitalier, la réduction quantitative doit être contrebalancée par une amélioration qualitative, afin de dégager des moyens financiers pour les soins à domicile et le développement d'un réseau étendu de maisons de soins pour les personnes âgées. Cet infléchissement de la politique a été largement développé dans la note politique que le Ministre des Affaires sociales a adressée à la commission de la Santé publique de la Chambre et du Sénat, consacrée à la politique en matière d'hôpitaux, de maisons de repos et de soins (M.R.S.) et de soins à domicile.

2.6.2. Etant donné que les besoins en matière de soins de santé s'accroissent en raison du vieillissement de la population et qu'une augmentation réelle des dépenses est inéluctable, il faut éviter à tout prix que cette augmentation soit encore accentuée par le système de financement lui-même. Lorsque la possibilité existe, le système de financement par enveloppes budgétaires doit être appliqué. Ce

permanente kosten-batenanalyse binnen een gegeven pakket aan middelen. Met andere woorden het accent wordt meer gelegd op een gezondheidsmanagement dan op een gezondheidsboekhouding. Dit systeem werd reeds in belangrijke mate ingebouwd in de ziekenhuisfinanciering alsook in de financiering van de rust- en verzorgingstehuizen. De volgende stap zal de financiering van de technische prestatie van diagnose zijn alsook de thuisverzorging.

2.6.3. Gezien de evolutie van de verhouding tussen de actieve bevolking en de niet-meer actieve bevolking wordt het naar de toekomst toe ondoenbaar de financiering van de sector gezondheidszorgen louter op basis van een solidariteit tussen actieven en niet-meer actieven te organiseren. Het probleem van een solidariteit op dit vlak tussen gezonden-niet-actieven en zieken-niet-actieven is zonder meer gesteld. De bijdrage die sommige gepensioneerden betalen aan de ziekteverzekering is een eerste stap in deze richting. Men kan er nochtans niet onderuit dat zelfs met deze bijdrage de gepensioneerden slechts 2,2 pct. van de inkomsten financieren daar waar zij aan de basis liggen van 55 pct. van de totale uitgaven voor gezondheidszorgen. Naar de toekomst toe zal onvermijdelijk aan de gepensioneerden in functie van hun draagkracht een grotere solidaire inspanning moeten worden gevraagd in de financiering van de gezondheidszorgen, wil men althans het huidige verzekerde pakket behouden.

2.7. Inzake *pensioenen* stellen we vast dat de uitgavenverhoging zoals we ze nu kennen, en zoals deze zich doorzet tot $\pm$ 2000, vooral het gevolg zal zijn van de interne dynamiek, namelijk de toename van het aantal reële jaren voor de pensioenberekening. Hierbij zij verwezen naar de studies die ter zake door het Staatssecretariaat voor pensioenen zijn uitgegeven. Vanaf 2000 zullen alle pensioenen op reële lonen worden berekend, en zal het dus vooral de demografische toename zijn alsmede de verhoogde participatiegraad van de vrouwen die de uitgaven zullen beïnvloeden.

Naast de afremming van de systemen van vervroegde afvloeiing — vooral het systeem der brugpensioenen — en de invoering van een flexibele pensioenleeftijd tussen 60 en 70 jaar, moeten de beleidsverantwoordelijken er zich van bewust zijn dat, indien men de interne dynamiek van het pensioensysteem tot volle maturiteit laat komen, de demografische impact na 2000 des te zwaarder zal wegen. Een anticipatief beleid zou er derhalve kunnen in bestaan het systeem niet volledig tot zijn volle rijpheid te laten komen. Dit is reeds gebeurd door het niet-optrekken van het plafond voor de berekening van de pensioenen op het ogenblik dat de bijdragen werden gedeplafoneerd en door het herzien van de welvaartscoëfficiënt in het kader van het Sint-Annaplan. De vraag dient gesteld of men ter beveiliging van het systeem niet verder hoeft te gaan. Te meer daar het systeem thans leidt tot een (te) grote spanning tussen oude en nieuwe pensioenen. Er moet derhalve parallel worden gedacht aan het optrekken van de oudste pensioenen.

système présente l'avantage d'obliger tous les intéressés à faire en permanence une analyse des coûts et profits, dans les limites des moyens financiers. En d'autres mots, l'accent est plutôt mis sur le « management de santé » que sur la comptabilité en matière de santé. Ce système a déjà été largement incorporé dans le financement des hôpitaux et dans celui des maisons de repos et de soins. L'étape suivante sera le financement des prestations techniques de diagnostic et des soins à domicile.

2.6.3. Compte tenu de l'évolution du rapport entre la population active et les anciens actifs, le financement du secteur des soins de santé uniquement sur base d'une solidarité entre actifs et anciens actifs s'avère irréalisable pour l'avenir. Le problème d'une solidarité sur ce plan entre les inactifs en bonne santé et les inactifs malades est ainsi posé. La cotisation que paient certains pensionnés pour l'assurance maladie constitue un premier pas dans cette direction. On ne peut cependant s'empêcher de constater que, même en tenant compte de cette cotisation, les pensionnés ne contribuent qu'à concurrence de 2,2 p.c. des recettes globales alors qu'ils représentent 55 p.c. des dépenses totales en soins de santé. A l'avenir les pensionnés devront inmanquablement fournir un effort de solidarité plus important dans le cadre du financement des soins de santé, en fonction de leurs capacités contributives, si l'on veut du moins maintenir leur niveau de protection sociale.

2.7. En matière de *pensions*, nous constatons que l'accroissement des dépenses tel que nous le connaissons actuellement et tel qu'il se poursuivra jusqu'aux environs de l'an 2000, est principalement dû à la dynamique interne du régime, c'est-à-dire à l'augmentation du nombre d'années réelles pour le calcul de la pension. Signalons à ce sujet les études publiées par le Secrétariat d'Etat aux Pensions. A partir de 2000, toutes les pensions seront calculées sur base des rémunérations réelles et le volume des dépenses sera principalement influencé par le mouvement démographique ainsi que par le taux d'activité plus élevé des femmes.

Outre le ralentissement des systèmes de retraites anticipées — en particulier celui des prépensions — et l'instauration d'un âge flexible de mise à la retraite entre 60 et 70 ans, les décideurs politiques doivent se rendre compte que si on laisse la dynamique interne du régime de pension arriver à maturité, l'impact démographique sera d'autant plus important après l'an 2000. Une politique anticipative pourrait consister à empêcher cette maturation du régime. Des mesures allant dans ce sens ont été le blocage du plafond pour le calcul des pensions au moment où les cotisations ont été déplafonnées ainsi que la révision du coefficient de liaison au bien-être dans le cadre du plan Sainte-Anne. Il faut se demander si d'autres mesures sont encore nécessaires pour sauvegarder le système, d'autant plus qu'il mène actuellement à des tensions (trop) importantes entre les pensions selon l'année de prise de cours. Il faut donc songer en même temps à augmenter les pensions qui ont pris cours antérieurement.

Ook en vooral in de pensioenuitgaven van de overheidssector dient een mechanisme te worden ingebouwd ten einde een verdere disproportionele uitgavenevoluitie te vermijden.

2.8. Zoals gesteld zullen de sociale uitgaven mee opschuiven met de demografische evolutie.

Zo zal, zeker in een hypothese van constante vruchtbaarheid, reeds in de eerstvolgende jaren een overschot in de kinderbijslagregeling groeien, dat een structureel karakter zal aannemen.

Daarnaast zal vanaf 1995 à 2000, de vermindering van het aantal jongeren die tot de rangen der actieven toetreden, een weerslag hebben op de uitgaven voor werkloosheid.

De uitgaven voor gezondheidszorgen en voor pensioenen zullen in de toekomst omweerlegbaar sterk toenemen.

De interne verschuiving binnen de populatie der niet-meer actieven naar een « vierde generatie », welke nu reeds voelbaar wordt, doet de uitgaven voor gezondheidszorgen stelselmatig toenemen. Deze tendens zal de komende jaren beslist versterkt worden, zeker bij een verlengde levensduur.

De uitgaven voor pensioenen zullen de eerstkomende jaren matig stijgen en geen bijkomende financiering vereisen bij constante wetgeving. Na 2000 zullen voor de financiering van de pensioenen bijkomende middelen nodig zijn.

De Sociale Zekerheid zal dus haar middelen moeten herschikken. De verdeling van deze middelen zal zich moeten aanpassen aan de behoeften. Hoewel selectieve maatregelen tot verbetering van sommige uitkeringen nog nodig zullen zijn, is het evenwel ondenkbaar dat de overschotten in sommige sectoren integraal zouden aangewend worden om nieuwe voordelen in het leven te roepen. Een goed beheer van de Sociale Zekerheid voor de komende jaren vraagt dat de overschotten in de kinderbijslagregeling en de eventuele reserves van het financieel evenwichtsfonds aangewend worden om de financiering van de gezondheidszorgen en de pensioenen te versterken. Daarom moet het beleid van globaal financieel evenwicht van de Sociale Zekerheid, zoals het de laatste jaren werd opgezet met als draaischijf het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid onverkort worden doorgezet.

Langs de inkomstzijde zal de verslechterde verhouding tussen actieven en niet-meer actieven een zware druk vormen op de huidige financieringswijze van de Sociale Zekerheid. De vraag naar een gedeeltelijke of gehele vervanging van het loon als heffingsbasis door een andere heffingsbasis blijft dus gesteld. Een versterking van de forfaitaire vermindering van de werkgeversbijdragen per arbeider, de zgn. Maribelpremie, kan een belangrijke stap in die richting betekenen.

2.9. Samengevat kan worden gesteld dat de huidige Sociale Zekerheid tot de jaren 2000 leefbaar blijft, en geen grote demografische schokken zal ondergaan.

C'est également et surtout en matière de dépenses de pensions dans le secteur public qu'il faudra instaurer un mécanisme évitant toute disproportion ultérieure dans l'évolution des dépenses.

2.8. Comme nous l'avons signalé, les dépenses sociales suivront l'évolution démographique.

Ainsi, certainement dans l'hypothèse à taux de fécondité constant, le régime des allocations familiales connaîtra dans les années à venir un excédent qui deviendra structurel.

Par ailleurs, l'augmentation plus faible du nombre de jeunes devenant actifs se répercutera dans les dépenses de chômage, à partir de 1995-2000.

Les dépenses en soins de santé et de pensions vont sans aucun doute augmenter dans une forte mesure.

Le glissement interne au sein de la catégorie des anciens actifs, vu la formation d'une « quatrième génération » — déjà perceptible actuellement — augmentera systématiquement les dépenses en soins de santé. Cette tendance va se renforcer à l'avenir, certainement lorsque l'espérance de vie augmente.

Dans le futur immédiat, les dépenses en matière de pensions augmenteront modérément et ne nécessiteront pas de financement supplémentaire à législation constante. Après 2000, des moyens financiers supplémentaires seront indispensables.

Dans le cadre de la Sécurité sociale, les moyens devront donc être ajustés. Lors de la répartition de ces moyens, il faudra tenir compte des besoins. Bien que des mesures sélectives en vue de l'amélioration de certaines prestations devront encore être prises, il est cependant impensable que les excédents dans certains secteurs soient intégralement affectés à la création de nouveaux avantages. Une bonne gestion de la Sécurité sociale pour les années à venir implique que les excédents en matière d'allocations familiales et les réserves éventuelles du Fonds d'équilibre financier de la sécurité sociale soient affectés pour renforcer le financement des soins de santé et des pensions. Pour cette raison, la politique d'équilibre financier global de la Sécurité sociale telle qu'elle a été conçue ces dernières années et axée autour du Fonds d'équilibre financier de la sécurité sociale, doit en tout cas être poursuivie.

Pour les recettes, la relation entre les actifs et les non-actifs se détériore et pèsera de plus en plus sur le mode de financement de la sécurité sociale. De ce fait la question de remplacer totalement ou partiellement la rémunération comme base de perception par une technique alternative reste posée. Un renforcement de la diminution forfaitaire des cotisations patronales par travailleur comme la réduction Maribel peut constituer une étape importante dans cette direction.

2.9. En résumé, on peut affirmer que la Sécurité sociale actuelle est viable jusqu'en 2000 et ne subira pas de perturbations démographiques importantes.

Na 2000 zal het beeld van de Sociale Zekerheid drastisch veranderen indien de huidige bevolkingsontwikkeling aanhoudt. Naar deze periode kunnen de beleidsverantwoordelijken niet lijdzaam toezien. De leefbaarheid van de Sociale Zekerheid na 2000 moet in de eerstvolgende jaren systematisch worden voorbereid.

2.10. De vergrijzing van onze bevolking zal niet alleen zijn gevolgen hebben op de uitgaven voor gezondheidszorgen en pensioenen, maar zal een ommekeer noodzakelijk maken in het totale bejaardenbeleid.

Naast de globale toename van het aantal zal zich binnen deze groep een grotere verscheidenheid aftekenen ingevolge de langere levensduur. Verwacht kan worden dat voor de bejaarden met de dalende mortaliteit, ook de fysische en geestelijke conditie zal verbeteren, en dat we als het ware evolueren naar een groep « actieve bejaarden » (65-70 à 75) en naar een groep die de « vierde generatie » wordt genoemd (75 +).

Het beleid moet erop gericht zijn de marginalisatie van de groep der actieve bejaarden te vermijden. Hun nog aanwezige levenskracht en hun ervaring vragen naar een actieve rol in onze samenleving. Daarom moet de overgang van beroepsactiviteit naar pensioenneming worden versoepeld, ook naar boven toe voor diegenen die dat wensen en aan wie die mogelijkheid wordt geboden. Het komt erop aan in onze informatiemaatschappij, de ervaring en de kennis van de bejaarden niet opzij te schuiven maar integendeel te valoriseren.

Verschillende aspecten van vorming en vaardigheden, die nu vooral toegespitst zijn op de jongeren en de jonge actieven, moeten opengetrokken worden naar de andere actieven en naar de bejaarden, volgens geëigende formules. Zij kunnen ook zelf een actieve rol in de vorming spelen.

Ook in het politieke en sociale leven zal aan de bejaarde bevolking een geëigende en volwaardige plaats en rol moeten worden toebedeeld.

Wellicht is hier ook ruimte voor de herwaardering van een rechtstreekse intermenselijke micro-solidariteit waarbij de actieve bejaarden een rol kunnen spelen voor de « vierde leeftijd in eigen familie of buurt ».

Een bejaarde bevolking, die steeds meer aangroeit, is slechts leefbaar in de mate dat zij blijft deelnemen aan de opbouw van de samenleving en in die samenleving haar sociaal nut kan bewijzen.

Après l'an 2000, la Sécurité sociale se modifiera radicalement si les perspectives démographiques actuelles se concrétisent. Les responsables politiques ne peuvent se résigner à subir passivement cette évolution. La viabilité de la Sécurité sociale au delà de l'an 2000 doit être préparée systématiquement dans les prochaines années.

2.10. Le vieillissement de notre population ne pèsera pas seulement sur les dépenses de soins de santé et de pensions mais exigera aussi un revirement de la politique en faveur des personnes âgées.

Une espérance de vie accrue augmentera leur nombre et une plus grande diversité se dessinera au sein de leur groupe. La diminution de leur mortalité s'accompagnera d'une amélioration de leur état physique et mental. Nous allons évoluer ainsi vers un groupe de « vieillards actifs » (65 à 75 ans) et un groupe dit de la « quatrième génération » (+ de 75 ans).

Cette politique doit éviter de marginaliser les vieillards actifs. La vitalité dont ils disposent encore, et leur expérience leur permettent de jouer un rôle encore actif dans notre société. Il faut dès lors assouplir la transition entre la vie professionnelle et la retraite, en ce compris la prolongation de la vie professionnelle pour ceux qui le souhaitent et à qui cette possibilité est offerte. Il s'agit de ne pas rejeter mais de valoriser l'expérience et la connaissance des personnes âgées dans notre société d'information.

Divers aspects de la formation qui sont à présent axés sur les jeunes et les jeunes actifs doivent être ouverts aux autres actifs et aux personnes âgées selon des formules appropriées où ils peuvent eux-mêmes jouer un rôle actif dans leur formation.

La vie politique et sociale devra aussi réserver une place et un rôle propre et de pleine valeur à notre population âgée.

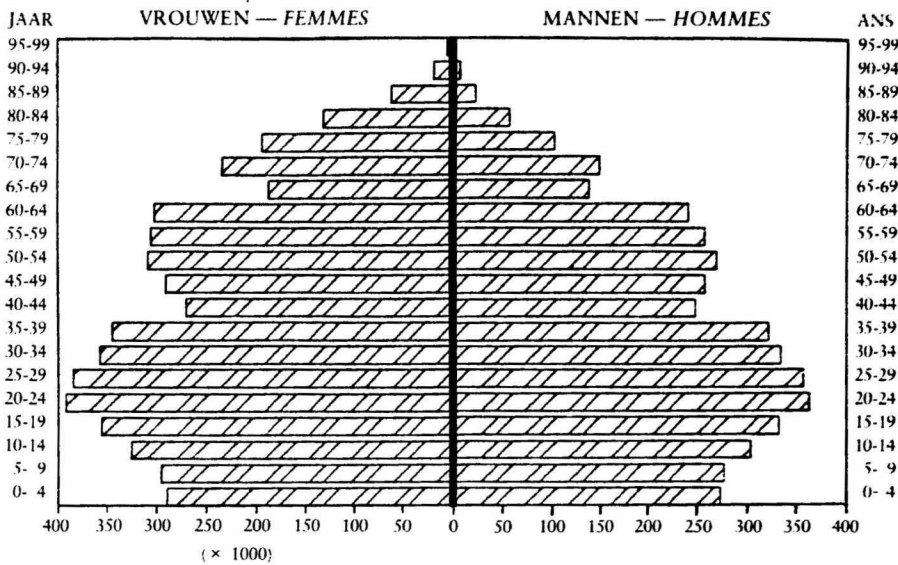
Une possibilité s'offre également de revaloriser la micro-solidarité interpersonnelle grâce à laquelle les vieux actifs peuvent jouer un rôle en faveur du 4^e âge, soit dans leur famille soit dans leur voisinage.

Une population âgée de plus en plus nombreuse n'est viable que dans la mesure où elle continue à participer à l'effort collectif et dans la mesure où elle peut prouver son utilité sociale.

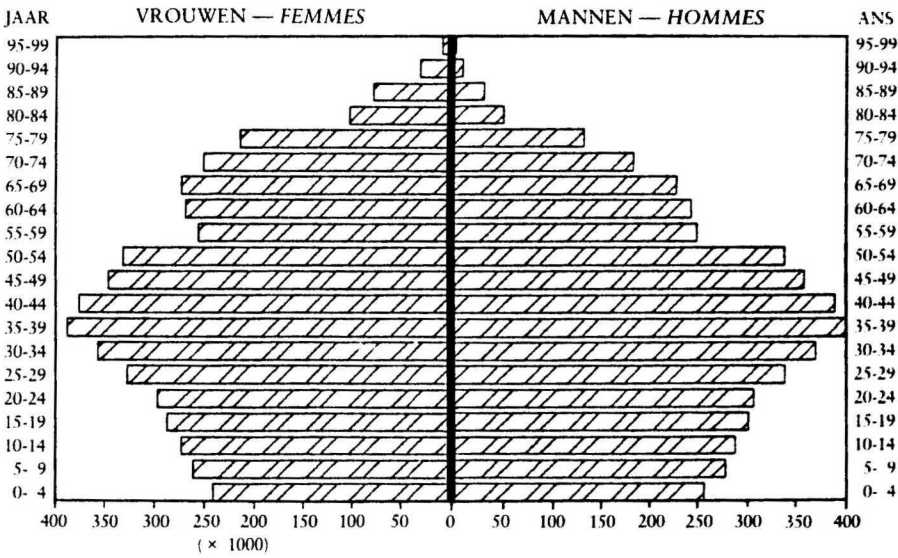
Hypothese 1
Hypothese 1

Demografische ontwikkeling per leeftijdsklasse
Evolution démographique par classe d'âge

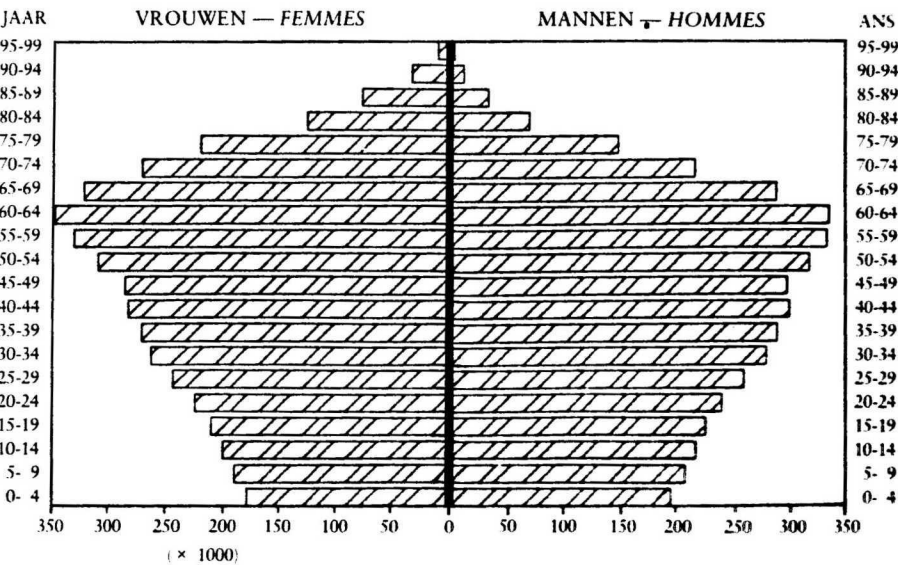
1985



2000



2025

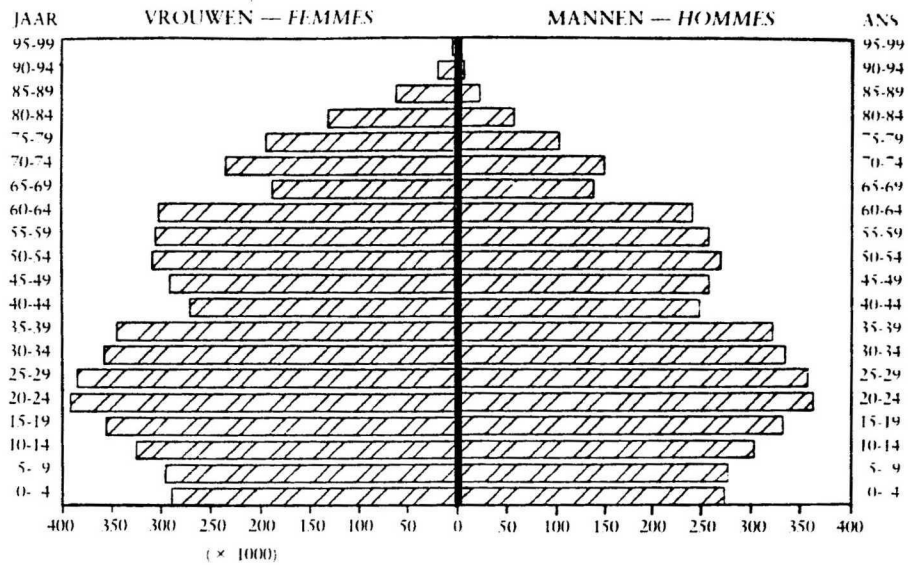


BIJLAGE 2 — ANNEXE 2

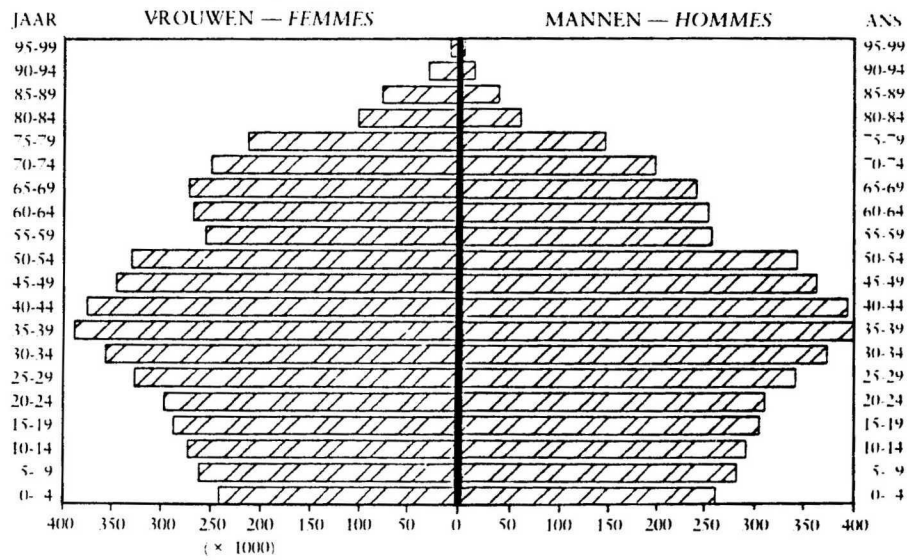
Demografische ontwikkeling per leeftijdsklasse
Evolution démographique par classe d'âge

Hypothese 2
 Hypothese 2

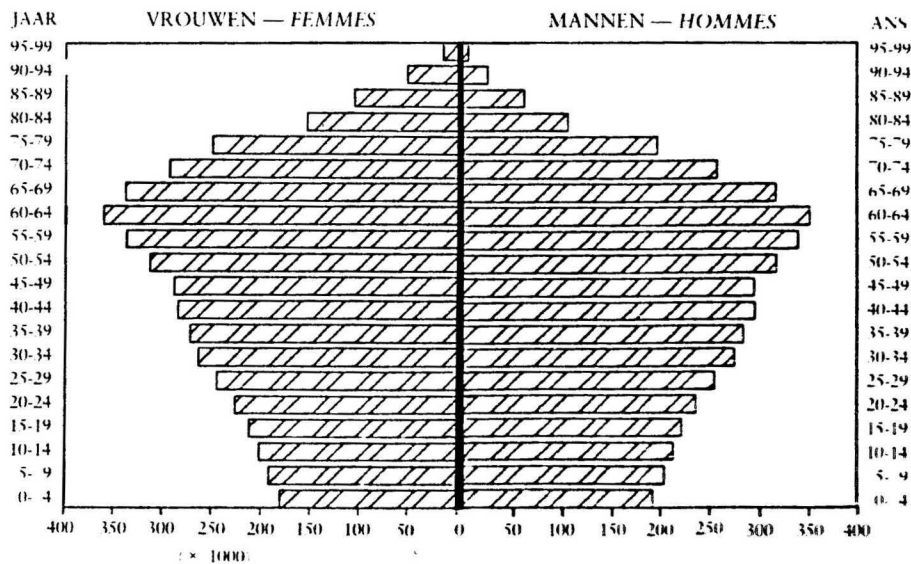
1985



2000



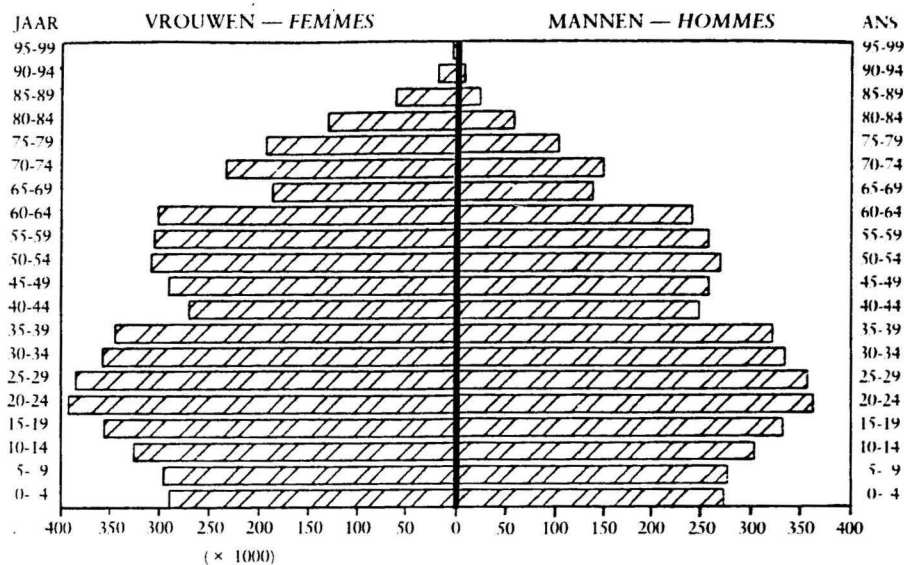
2025



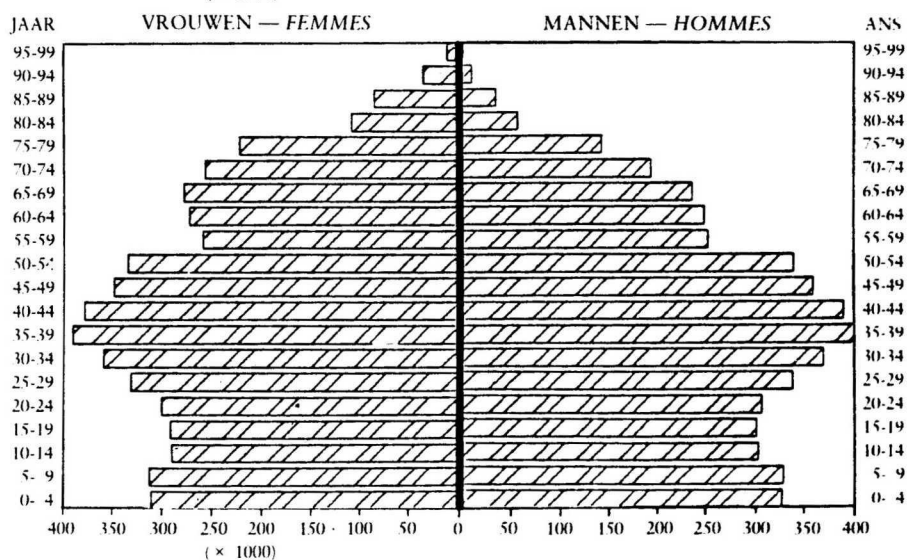
Hypothese 3
Hypothèse 3

Demografische ontwikkeling per leeftijdsklasse
Evolution démographique par classe d'âge

1985



2000



2025

