

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

27 NOVEMBER 1986

**Ontwerp van wet houdende de begroting van de
Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1986**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
DEFENSIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANDERBORGH**

INHOUD

	Bladz.
I. Uiteenzetting door de Minister van Landsverdediging en het Brusselse Gewest	2
II. Bespreking :	
Deel 1 : Inleiding	18
Deel 2 : Vragen en Antwoorden	19
Hoofdstuk 1 : Organisatie, opleiding en opdrachten . .	19
Hoofdstuk 2 : Personeel	32
Hoofdstuk 3 : Infrastructuur en uitrusting	41
Hoofdstuk 4 : Budgettaire vragen	49
III. Stemmingen	51

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter; Borremans, Close, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Wulf, Flagothier, Friederichs, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Nicolas, Pécriaux, Peetermans, Swaelen, Toussaint, mev. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Der Niepen, Van Nevel, Van Ooteghem en Vanderborght, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Bataille, J. H. Bosmans, Eicher, Saulmont, Smeers en Somers.

3. Andere senator : de heer Trussaart.

R. A 13693**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

5-X (1985-1986) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

27 NOVEMBRE 1986

**Projet de loi contenant le budget de la
Gendarmerie de l'année budgétaire 1986**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR M. VANDERBORGH**

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé du Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise	2
II. Discussion :	
Première partie : Introduction	18
Deuxième partie : Questions et réponses	19
Chapitre 1 ^{er} : Organisation, formation et mission . .	19
Chapitre 2 : Personnel	32
Chapitre 3 : Infrastructure et équipement	41
Chapitre 4 : Questions budgétaires	49
III. Votes	51

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Descamps, président; Borremans, Close, De Bremaeker, De Clercq, Desmarets, De Wulf, Flagothier, Friederichs, Guillaume, Kelchtermans, Kenzeler, Nicolas, Pécriaux, Peetermans, Swaelen, Toussaint, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Der Niepen, Van Nevel, Van Ooteghem et Vanderborght, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Bataille, J. H. Bosmans, Eicher, Saulmont, Smeers et Somers.

3. Autre sénateur : M. Trussart.

R. A 13693**Voir :****Document du Sénat :**

5-X (1985-1986) : N° 1 : Projet de loi.

I. UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING EN VAN HET BRUSSELSE GEWEST

1. Inleiding

Bij de bespreking van het wetsontwerp tot aanpassing van de begroting van de Rijkswacht voor 1985 heb ik de maatregelen in herinnering gebracht die door de vorige regering getroffen werden om de doeltreffendheid van de politiediensten op te voeren en de veiligheid van de bevolking te verzekeren.

De in 1985 getroffen maatregelen werden echter aangevuld, begin 1986, door een geheel van maatregelen die ertoe strekken de reeds aangevatte inspanningen op het vlak van de veiligheid van de bevolking nog te verhogen.

Enkele van deze maatregelen hadden geen noemenswaardige budgettaire weerslag, andere veronderstelden integendeel het toekennen van bijkomende kredieten in het kader van de begrotingsvooruitzichten voor 1986 en 1987.

Het lijkt mij echter belangrijk hierbij te benadrukken dat de 473,3 miljoen bijkomende vastleggingskredieten die aldus aan de rijkswacht toegekend werden in het kader van de begroting 1986, zullen gecompenseerd worden ten laste van de begroting Landsverdediging.

Als verantwoordelijke voor de organisatie en het algemeen beheer van de rijkswacht komt het mij vooral toe, mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken een doeltreffend werktuig ter beschikking te stellen inzake de gerechtelijke en de administratieve politie voor de uitoefening waarvan de rijkswacht trouwens onder hun gezag staat.

Het is met die bedoeling dat ik het inzicht heb de inspanning tot modernisering van de rijkswacht verder te zetten en zelfs te verhogen.

Ik zou u aldus in de eerste plaats een bondig overzicht willen geven van de maatregelen die getroffen werden of die ik van plan ben te treffen ten opzichte van de rijkswacht in de domeinen die tot mijn bevoegdheid behoren, namelijk het beheer en de vorming van het personeel alsook de organisatie en de uitrusting van de eenheden.

Vervolgens zal ik trachten u een kort overzicht te geven van de actuele kenmerken van de werking van de rijkswacht in de verschillende domeinen van haar activiteit, met name de gerechtelijke en administratieve politie, de opdrachten inzake wegverkeer en de militaire opdrachten.

Tenslotte en alvorens te eindigen met een korte analyse van de begroting 1986, wil ik even het beleid en de realisaties inzake de infrastructuur van de rijkswacht schetsen.

2. Het rijkswachtpersoneel

a) De actuele toestand der effectieven

Het is duidelijk dat het menselijk potentieel waarover de rijkswacht beschikt in grote mate de operationele slag-

I. EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE ET DE LA REGION BRUXELLOISE

1. Introduction

Lors de la discussion du projet de loi ajustant le budget de la Gendarmerie de 1985, j'ai rappelé quelles mesures avaient été prises par le gouvernement précédent pour renforcer l'efficacité des services de police et garantir la sécurité de la population.

Les mesures prises en 1985 ont cependant été complétées, début 1986, par un ensemble de mesures visant à augmenter encore l'effort déjà entamé sur le plan de la sécurité de la population.

Certaines de ces mesures n'avaient pas de répercussions budgétaires significatives, d'autres par contre impliquaient l'octroi des crédits supplémentaires dans le cadre des prévisions budgétaires pour les années 1986 et 1987.

Il importe cependant de relever que les quelque 473,3 millions de crédits d'engagement supplémentaires ainsi octroyés à la gendarmerie dans le cadre du budget 1986, seront compensés à charge du budget de la Défense nationale.

Comme responsable de l'organisation et de l'administration générale de la gendarmerie, il m'incombe surtout de mettre à la disposition de mes collègues de la Justice et de l'Intérieur un outil performant en matière de police judiciaire et administrative pour l'exécution de laquelle la gendarmerie relève d'ailleurs de leur autorité.

C'est dans cette optique que je me propose de poursuivre et d'accentuer l'effort de modernisation de la gendarmerie.

Je voudrais donc vous donner en premier lieu un aperçu succinct des mesures prises ou que je compte prendre à l'égard de la gendarmerie dans les domaines qui relèvent de ma compétence, à savoir l'administration et la formation du personnel ainsi que l'organisation et l'équipement des unités.

Ensuite, j'essaierai de vous donner un bref aperçu des caractéristiques actuelles du fonctionnement de la gendarmerie dans les divers domaines de son activité, c'est-à-dire la police judiciaire et administrative, les missions de circulation routière et les missions militaires.

Enfin, avant de terminer avec une brève analyse du budget 1986, je compte survoler la politique et les réalisations en matière d'infrastructure de la gendarmerie.

2. Le personnel de la gendarmerie

a) La situation actuelle des effectifs

Il est évident que le potentiel humain dont dispose la gendarmerie détermine dans une large mesure la capacité

kracht ervan zal bepalen. Het lijkt mij dan ook nuttig zeer bondig een vergelijking te maken tussen de wettelijke getalsterkte en de werkelijke toestand op 1 september 1986.

Voor het operationeel korps zijn de cijfers de volgende :

— Officieren :

voorzien : 790

werkelijk : 667

tekort : 123

— Onderofficieren :

voorzien : 14 600

werkelijk : 14 318

tekort : 282

Voor het logistiek en administratief korps :

— Officieren :

voorzien : 80

werkelijk : 48

tekort : 32

— Onderofficieren :

voorzien : 1 500

werkelijk : 520

tekort : 980

Er waren bovendien op dat ogenblik 1 143 leerlingen in vorming.

Globaal gezien beschikt de rijkswacht dus over 15 553 personeelsleden op een wettelijk effectief van 16 970, wat nog steeds een tekort van 1 417 betekent waarvan 405 voor het operationeel korps.

Op 1 januari 1985 was het tekort aan effectieven nog groter. Er ontbraken 496 leden van het operationeel korps en 1 198 leden van het administratief en logistiek korps.

Daarom had de Regering in 1985 beslist :

1° een bijkomende rekrutering van 180 rijkswachters toe te laten, zowel in 1985 als in 1986;

2° op vijf jaar tijd het aantal militairen in dienst bij de rijkswacht, op te voeren tot het voorziene aantal in het administratief en logistiek korps;

3° de rijkswacht toe te laten het aantal personeelsleden in basis- of voortgezette opleiding te verhogen tot 1/10 van het wettelijk effectief.

Gelet op de duur van de vorming en het groot aantal vertrekken in 1986, zullen de bijkomende rekruteringen die werden toegestaan om zo snel mogelijk het wettelijk effectief te bereiken en die begin en einde 1985 werden uitgevoerd, slechts hun volle weerslag hebben tegen eind 1987. Het tekort aan onderofficieren bij het operationeel korps zal aldus volledig kunnen weggewerkt worden tegen eind 1987.

opérationnelle de celle-ci. Il me semble utile de faire une brève comparaison entre les effectifs légaux et la situation réelle à la date du 1^{er} septembre 1986.

En ce qui concerne le corps opérationnel, les données sont les suivantes :

— Officiers :

prévu : 790

présents : 667

déficit : 123

— Sous-officiers :

prévu : 14 600

présents : 14 318

déficit : 282

En ce qui concerne le corps administratif et logistique :

— Officiers :

prévu : 80

présents : 48

déficit : 32

— Sous-officiers :

prévu : 1 500

présents : 520

déficit : 980

Il y avait de plus à ce moment 1 143 élèves à l'instruction.

Globalement, la gendarmerie dispose donc de 15 553 membres du personnel sur un effectif légal de 16 970, ce qui représente toujours un déficit de 1 417 dont 405 au niveau du corps opérationnel.

Au 1^{er} janvier 1985, les effectifs de la gendarmerie étaient encore plus déficitaires. Il manquait 496 membres du corps opérationnel et 1 198 membres du corps administratif et logistique.

C'est pourquoi le Gouvernement avait décidé en 1985 :

1° de permettre le recrutement supplémentaire de 180 gendarmes en 1985 ainsi qu'en 1986;

2° de porter en 5 ans le nombre de militaires en service à la gendarmerie au niveau prévu pour le cadre administratif et logistique;

3° d'autoriser la gendarmerie à augmenter le nombre des membres du personnel en formation de base ou continuée jusqu'à concurrence de 1/10 de l'effectif légal.

Vu la durée de la formation et le grand nombre des départs en 1986, les recrutements supplémentaires autorisés en vue d'atteindre au plus tôt l'effectif légal et effectués au début de et à la fin de l'année 1985 n'auront leurs pleins effets que vers la fin de l'année 1987. Le déficit en sous-officiers du corps opérationnel pourra ainsi être complètement résorbé fin 1987.

In 1985 werd eveneens voorzien dat de overgang van 1 450 militairen naar de rijkswacht om de plaatsen in het administratief en logistiek korps op te vullen, gespreid zou worden over de jaren 1985 tot 1989.

Na de indienststelling van een eerste schijf van 290 militairen, van november 1985 tot januari 1986, moest de uitvoering van deze maatregel echter beperkt worden tot deze eerste schijf.

Op dit ogenblik zijn er dus slechts 568 militairen in dienst bij de rijkswacht.

Een gedeelte van het overblijvende tekort zal gecompenseerd worden door een jaarlijkse rekrutering van 400 miliciens vanaf 1 maart 1987.

Tenslotte zal de wettelijke bijkomende rekruteringsmogelijkheid, ter compensatie van de voortgezette vorming die aan het beroepspersoneel wordt verstrekt, slechts kunnen benut worden vanaf 1987 tengevolge van de moeilijkheden in de rekrutering van de laatste maanden vooral bij de franstaligen.

b) *Het administratief en logistiek korps*

De uitvoering van administratieve en logistieke taken door andere personeelsleden dan die van het operationeel korps heeft dus nog geen definitieve oplossing gevonden.

Deze oplossing moet in de toekomst gezocht worden in de richting van, ofwel een definitieve indienststelling van militairen van de andere krijgsmacht delen ofwel van een aanwerving van burgers op basis van de diploma's die met de noodzakelijke specialisaties overeenstemmen, doch waarbij zij onderworpen worden aan gelijkaardige verplichtingen als deze van het operationeel personeel.

c) *Indienststelling van dienstplichtigen bij de rijkswacht*

Wat betreft de regeringsbeslissing om dienstplichtigen in te zetten bij de rijkswacht, houd ik eraan te vermelden dat ze een dubbel doel nastreeft :

— Zij moet gezien worden in het algemene kader van de globale revalorisatie van de militaire dienst, die door de Regering werd beslist;

— Zij beoogt anderzijds het voor dienstplichtigen mogelijk te maken, bij het einde van hun dienst, voor de rijkswachtreserve te worden aangewezen. Dit zal toelaten deze samen te stellen uit militairen die reeds een goed inzicht hebben in de organisatie en de wijze waarop de rijkswacht zijn essentiële taken vervult.

Vermits de rijkswacht een krijgsmachtdeel is, kan de aanwijziging van dienstplichtigen voor de rijkswacht gebeuren in het kader van het contingent.

De bedoelde 400 dienstplichtigen zullen dan ook als zodanig vermeld worden in de jaarlijkse wet op het contingent in uitvoering van artikel 119 van de Grondwet.

Het is voor de indienststelling van dienstplichtigen bij de rijkswacht dus nodig een beroep te doen op artikel 87bis

En 1985, il avait également été prévu d'échelonner le passage de 1 450 militaires à la gendarmerie en vue de combler les emplois du corps administratif et logistique sur les années 1985 à 1989.

Après la mise en service, de novembre 1985 à janvier 1986, d'une première tranche de 290 militaires, l'exécution de cette mesure a cependant dû être limitée à cette première tranche.

Actuellement, il n'y a donc que 568 militaires en service à la gendarmerie.

Une partie du solde déficitaire sera compensée par un recrutement de 400 miliciens par an, autorisé à partir du 1^{er} mars 1987.

Enfin, la possibilité légale supplémentaire de recrutement, en compensation de la formation continuée dispensée au personnel de carrière, ne pourra être exploitée pleinement qu'à partir de 1987, en raison des difficultés qu'a connues le recrutement ces derniers mois, surtout en ce qui concerne les francophones.

b) *Le corps administratif et logistique*

L'exécution des tâches administratives et logistiques par d'autres membres du personnel que ceux du corps opérationnel n'a donc pas encore trouvé de solution définitive.

Cette solution devra s'articuler à l'avenir soit sur une mise en service définitive de militaires des autres forces armées, soit sur le recrutement de civils sur base des diplômes correspondant aux spécialisations nécessaires en leur imposant des contraintes similaires à celles imposées au personnel du corps opérationnel.

c) *Miliciens en service à la gendarmerie*

En ce qui concerne la décision gouvernementale de mettre des miliciens en service à la gendarmerie, je tiens à vous dire qu'elle poursuit un double but :

— Elle s'inscrit d'une part dans le cadre plus général de la revalorisation générale du service militaire décidée par le Gouvernement;

— Elle vise d'autre part à permettre aux miliciens d'être affectés, à l'issue de leur service, à la réserve de la gendarmerie, ce qui permettra de constituer celle-ci de militaires ayant déjà une bonne idée de l'organisation et de la manière dont la gendarmerie exécute ses missions essentielles.

Puisque la gendarmerie est une force armée, cette mise en service de miliciens à la gendarmerie peut se faire dans le cadre du contingent.

Les 400 miliciens en question seront donc mentionnés comme tels dans la loi annuelle sur le contingent en exécution de l'article 119 de la Constitution.

Il n'est de ce fait pas nécessaire pour la mise en service de miliciens à la gendarmerie, de faire appel à l'article 87bis

van de gecoördineerde dienstplichtwetten die de aanwijzing van dienstplichtigen voor de civiele bescherming of voor andere taken van algemeen belang toelaat zo het aantal dienstplichtigen de behoeften van het leger overtreft.

Ik wens er bovendien op te wijzen dat de indienststelling bij de rijkswacht enkel zal gebeuren op vrijwillige basis en dat de betrokkenen naast een militaire basisopleiding, ook een bijkomende opleiding zullen krijgen om ze in staat te stellen de rijkswachters bij te staan bij de uitvoering van de dienst.

De andere voorwaarden voor hun aanduiding hebben betrekking op morele, fysieke en medische hoedanigheden gelijkaardig aan deze vereist van kandidaat-rijkswachters.

De miliciens zullen dus de rijkswachters van territoriale eenheden bijstaan in de uitvoering van hun dagelijkse dienst.

Ik heb aan de Minister van Verkeerswezen voorgesteld om hen een beperkte bevoegdheid van agent van administratieve politie inzake wegverkeer toe te kennen en dit wanneer zij een rijkswachter van het operationeel korps bijstaan.

De Minister van Verkeerswezen heeft zich met dit voorstel akkoord verklaard.

d) *De rekrutering*

Ondanks het vrij hoge aantal werklozen slaagt de rijkswacht er moeilijk in het nodige aantal leerlingen aan te werven.

We moeten wel vaststellen dat de rekrutering vrij selectief is vermits de rijkswacht in 1985 slechts 16 leerlingen kon aanwerven op 100 kandidaten.

De strenge fysieke proeven versterkten deze selectiviteit nog meer voor de vrouwen wat het geringe aantal vrouwen in de rijkswacht verklaart (19 personeelsleden en 7 leerlingen).

Ik heb de nodige maatregelen getroffen om zowel op het vlak van het vereiste medisch profiel als wat de opgelegde fysieke proeven betreft, de rekruteringsvereisten zoveel mogelijk te versoepelen en hierbij de voor de vrouwen discriminerend werkende proeven weg te werken.

Deze versoepeling zal worden gecompenseerd door een intensieve fysieke training tijdens de basisopleiding.

De Regering heeft op 19 september eveneens beslist een voorrang bij de rekrutering voor de Rijkswacht toe te kennen aan kandidaten die een werkelijke militaire dienst hebben volbracht. Binnenkort zal door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt en de Minister van Landsverdediging een wetsontwerp worden ingediend om op dit punt de beslissingen van Hertoginnedal te verwezenlijken met betrekking tot de rijkswacht, de politie, de douane, de burgerbescherming en de brandweer.

e) *De bezoldiging*

Men moet toegeven dat bepaalde aspecten van de bezoldiging van de rijkswachters onaangepast zijn.

des lois coordonnées sur la n lice qui permet l'affectation de miliciens à la protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général lorsque le nombre de miliciens dépasse les nécessités de l'armée.

Je veux attirer votre attention sur le fait que la mise en service à la gendarmerie se fera uniquement sur base volontaire et qu'il sera dispensé aux intéressés, en plus d'une formation militaire de base, une formation complémentaire leur permettant d'assister les gendarmes dans l'exécution du service.

Les autres conditions de leur désignation se rapportent à des qualités morales, physiques et médicales analogues à celles exigées des candidats gendarmes.

Les miliciens assisteront les gendarmes des unités territoriales dans l'exécution de leur mission quotidienne.

J'ai proposé au Ministre des Communications de leur accorder une compétence restreinte d'agent de police administrative en matière de circulation lorsqu'ils assistent un gendarme du corps opérationnel.

Le Ministre des Communications a marqué son accord sur cette proposition.

d) *Le recrutement*

Malgré le nombre élevé de chômeurs, la gendarmerie éprouve des difficultés pour recruter le nombre d'élèves nécessaire.

Il est vrai que le recrutement est fort sélectif puisqu'en 1985 la gendarmerie n'a recruté que 16 élèves sur 100 candidats.

La sévérité des épreuves physiques le rendait encore plus sélectif pour les femmes ce qui explique le nombre peu élevé des femmes à la gendarmerie (19 membres du personnel et 7 élèves).

J'ai pris les mesures utiles maximales en vue d'assouplir le recrutement tant pour ce qui concerne le profil médical exigé que pour ce qui concerne les épreuves physiques imposées en éliminant les épreuves discriminatoires pour les femmes.

Cet assouplissement sera compensé par un entraînement physique accru pendant la formation de base.

Le Gouvernement a également décidé le 19 septembre 1986 d'accorder une priorité au recrutement à la gendarmerie pour les candidats qui ont effectué un service militaire effectif. Un projet de loi sera déposé prochainement par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique et le Ministre de la Défense nationale afin de réaliser sur ce point les décisions de Val-Duchesse pour la gendarmerie, la police, la douane, la protection civile et les pompiers.

e) *La rémunération*

Il faut admettre l'inadéquation de certains aspects de la rémunération des gendarmes.

Om hieraan tot op zekere hoogte te verhelpen heeft de Regering beslist de bruto-uurtolage voor nachtprestaties van 12,5 frank op 40 frank te brengen en het bedrag van de toelage voor week-endprestaties met 45 pct. te verhogen met terugwerkende kracht tot 1 januari 1986.

Ik vestig er de aandacht op dat deze maatregel een uitzonderlijke afwijking is op de loonmatigingspolitiek die in artikel 6bis van het koninklijk besluit nr. 180 van 30 december 1982 is vastgelegd. Zij diende uitdrukkelijk te worden toegelaten bij de wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen. Het desbetreffende uitvoeringsbesluit werd op 27 oktober door het Staatshoofd ondertekend.

Ik neem mij bovendien voor een globale studie aan te vatten om het zeer complexe systeem van vergoedingen en toelagen te vereenvoudigen en hierbij, binnen het kader van de bestaande budgettaire middelen, de bedragen te herzien van zekere vergoedingen, die niet meer overeenstemmen met de gemiddelde kosten welke ze geacht zijn te vergoeden.

f) Tuchtstelsel

Indien de tuchtprocedure inderdaad soms log is, dan is dit mede het gevolg van de waarborgen die aan de verdediging worden toegekend, en die dikwijls zelfs uitgebreider zijn dan deze toegekend aan de ambtenaren.

Om de tuchtprocedure efficiënter te maken werd beslist ze minder omslachtig te maken en ze verder aan te passen aan de bijzondere toestand van het rijkswachtpersoneel.

Ik onderhoud terzake regelmatige contacten met de commandant van de rijkswacht en de syndikale organisaties.

3. Vorming van het personeel

De operationele slagkracht van de rijkswacht veronderstelt eveneens een goede opleiding.

In dat verband werd de reeds aangevatte hervorming voortgezet.

De basisvormingen werden aangepast aan de nieuwe opdrachten en praktische politieprocedures. Het belang van de praktische oefening werd benadrukt.

De steeds complexere opdrachten en bepaalde vastgestelde tekortkomingen vergen eveneens nieuwe aanpassingen van de basisvorming van de officieren.

Daarom heb ik op basis van deze vaststellingen beslist om niet alleen de bestaande diversificatiemogelijkheden van gespecialiseerde officierenvormingen uit te breiden, maar ook een fundamentele herziening van de actuele recrutering te doen bestuderen met het oog op een betere afstemming op de nieuwe behoeften ter zake.

Ik neem mij voor in dit verband definitieve beslissingen te nemen voor het einde van dit jaar.

De herziening en de uitbreiding van de voortgezette vorming werden eveneens verwezenlijkt vanaf dit jaar. Dit

Afin d'atténuer cette inadéquation, le Gouvernement a décidé de porter de 12,5 francs à 40 francs le taux horaire brut de l'allocation pour prestations nocturnes et d'augmenter de 45 p.c. le montant de l'allocation pour prestations de week-end avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1986.

A noter que cette mesure est une dérogation exceptionnelle à la politique de modération salariale concrétisée dans l'article 6bis de l'arrêté royal n° 180 du 30 décembre 1982. Elle a dû être permise expressément par la loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales. L'arrêté d'exécution concrétisant cette mesure a été signé par le Roi le 27 octobre.

Je compte cependant entreprendre une étude globale tendant à simplifier le système fort complexe des indemnités et allocations et à revoir à cette occasion les taux de certaines indemnités qui ne correspondent plus aux montants moyens des frais qu'elles sont censées couvrir, dans le cadre des moyens budgétaires existants.

f) Régime disciplinaire

S'il est vrai que le régime disciplinaire présente certaines lourdeurs, c'est également en raison des garanties accordées à la défense, souvent même plus larges que celles accordées aux fonctionnaires.

Afin de rendre la procédure disciplinaire plus efficiente, il a été décidé d'alléger celle-ci et d'examiner la possibilité de l'adapter davantage à la situation particulière du personnel de la gendarmerie.

Je maintiens à cet effet des contacts réguliers avec le commandant de la gendarmerie et les organisations syndicales.

3. Formation du personnel

La capacité opérationnelle de la gendarmerie est également fonction d'une bonne formation.

A cet égard, l'effort d'adaptation déjà entamé a été poursuivi.

Les formations de base ont été adaptées aux nouvelles missions et procédés pratiques de police. L'importance de l'exercice pratique a été mis en évidence.

Les missions, de plus en plus complexes, et certaines lacunes constatées nécessitent également de nouvelles adaptations au niveau de la formation de base des officiers.

Voilà pourquoi au départ de ce constat, j'ai décidé non seulement d'intensifier les possibilités existantes de diversification des formations spécialisées des officiers, mais également de faire étudier la révision fondamentale et la diversification de l'actuel recrutement afin de rencontrer d'une manière plus adéquate les besoins nouveaux en la matière.

Je compte prendre des décisions définitives en cette matière avant la fin de l'année.

La révision et l'intensification de la formation continuée ont également été réalisées dès cette année. Cela a été rendu

werd mogelijk door de verhoging der effectieven en door het toekennen voor 1986 van bijkomende kredieten nodig voor de organisatie van deze voortgezette vorming (munitie enz.).

In de territoriale rijkswacht, nemen alle onderofficieren dus deel aan een jaarlijkse recyclage van vier dagen, die drie belangrijke domeinen omvat.

- 1° de tactische politieprocedures;
- 2° de handhaving van de openbare orde;
- 3° het schieten en de individuele verdediging.

De personeelsleden van de mobiele eenheden volgen, naar analogie met hun territoriale collega's, ook een jaarlijkse recyclage, aangepast aan hun bijzondere opdrachten.

Wat de voortgezette vorming van de officieren betreft, werd voor de luitenanten een cursus voor eenheidscommandant van zeven weken ingericht tijdens het jaar vóór hun benoeming tot de graad van kapitein.

Deze cursus vormt dus de overgang tussen de basisvorming van officier en de cursus ter voorbereiding van het bevorderingsexamen tot de graad van majoor die eveneens aangepast werd.

Een aantal hogere officieren neemt geregeld deel aan de werkzaamheden van het Hoger Politieinstituut dat er ondermeer toe strekt de goede verstandhouding en de nauwe samenwerking tussen de verschillende politiediensten te bevorderen.

Er wordt tenslotte overwogen om vanaf 1987 een voorbereidende cursus in te richten voor het personeel van de mobiele eenheden dat moet overgaan naar een ambt in een territoriale eenheid.

Zowel de bijsturing van de basisopleiding als de uitbreiding van de voortgezette vorming zullen ongetwijfeld bijdragen tot de goede werking van de rijkswacht.

4. Organisatie van de eenheden

Het volstaat echter niet, om de slagkracht van de rijkswacht te verbeteren, de effectieven, daar waar nodig, te verhogen. Het is ook van belang de structuren te rationaliseren en aan te passen aan de evolutie van de opdrachten.

Op dit vlak werden reeds verschillende hervormingen doorgevoerd, andere liggen nog ter studie.

— De generale staf werd geherstructureerd door er de uitvoeringsdiensten weg te halen en door een goed gestructureerde studie- en planningsdienst op te richten.

— Naast het speciaal interventie-eskadron, heeft men regionaal speciale eenheden van dezelfde aard opgericht, maar met bescheidener opdrachten en middelen.

— De wegpolitie werd gereorganiseerd in verkeersposten met een eigen grondgebied ten einde de tussenkomsttermijnen te verminderen en ze in te schakelen in de strijd tegen de gewelddadige criminaliteit.

possible par l'augmentation des effectifs et par l'octroi pour 1986 de crédits supplémentaires nécessaires à l'organisation de cette formation continuée (munitions, etc.).

En territoriale, tous les sous-officiers participent donc à une session annuelle de recyclage de quatre jours comportant trois domaines importants :

- 1° les procédés tactiques de police;
- 2° le maintien de l'ordre;
- 3° le tir et la défense individuelle.

Les membres du personnel des unités mobiles, par analogie avec leurs collègues de territoriale, suivent également un recyclage annuel, adapté à leurs missions spécifiques.

En ce qui concerne la formation continuée des officiers, un cours de commandant d'unité de sept semaines a été instauré pour les lieutenants durant l'année précédant leur nomination au grade de capitaine.

Ce cours fait donc transition entre la formation de base de l'officier et le cours préparatoire aux épreuves d'avancement au grade de major qui a également été adapté.

Un certain nombre d'officiers supérieurs participent activement aux travaux de l'Institut supérieur de police qui tend entre autres à promouvoir la bonne compréhension et l'étroite collaboration entre les différents services de police.

Il est enfin envisagé de créer dès 1987 un cours préparatoire pour le personnel des unités mobiles appelé à exercer une fonction en territoriale.

L'adaptation de la formation de base et l'intensification de la formation continuée contribueront incontestablement au bon fonctionnement de la gendarmerie.

4. Organisation des unités

Il ne suffit cependant pas, pour améliorer la capacité opérationnelle de la gendarmerie, d'augmenter les effectifs engagés là où c'est nécessaire. Il importe également de rationaliser et d'adapter les structures à l'évolution des missions.

Dans ce domaine, plusieurs réformes ont déjà été réalisées, d'autres sont à l'étude.

— L'état-major général a été restructuré en lui retirant les services d'exécution et en créant un service d'étude et de planning bien structuré.

— En plus de l'escadron spécial d'intervention, on a créé les unités spéciales régionales de même nature, mais aux missions et moyens moins importants.

— La police de la route a été réorganisée en créant des postes de circulation contrôlant chacun un ressort propre, afin de réduire les délais d'intervention et de les impliquer dans la lutte contre la criminalité violente.

Ook de mobiele eenheden werden zopas geherstructureerd. De nieuwe structuren werden doorgevoerd op 1 september.

Het is van belang de opdrachten, de structuren en de middelen van deze eenheden aan te passen aan de nieuwe behoeften, vooral in de hoofdstad.

Deze reorganisatie, die gebaseerd is op een vierledige structuur, beoogt hoofdzakelijk :

a) het commando van het Gebied Brabant een mobiele groep toe te kennen die naast de normale opdrachten van ordehandhaving wezenlijk belast zal zijn met bewakings- en beschermingsopdrachten in en rond de Brusselse agglomeratie;

b) een nationale reserve te behouden, het mobiel legioen, dat het bijzonder interventie-escadron bevat en de twee escadrons te paard waarover de rijkswacht beschikt, waardoor meteen alle cavalerie-eenheden in Brussel worden gecentraliseerd;

c) de mobiele groepen, buiten die van Brabant, uit te rusten met een speciale eenheid voor de strijd tegen het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit en met een vormingscentrum voor voortgezette vorming.

De basisopleiding werd volledig geconcentreerd in de Koninklijke Rijkswachtschool te Brussel.

Ook de afdeling bijzondere vormingen, Speciale School genoemd, werd geherstructureerd. De voornaamste vernieuwingen behelzen :

- de oprichting van een cavallerieschool;
- een opleidingscentrum voor de bijzondere eenheden;
- de aanpassing van het opleidingscentrum voor de africhting van de diverse honden in gebruik bij de rijkswacht.

De organisatie van de territoriale eenheden in Brussel werd aangepast aan de nieuwe noden.

Thans wordt de globale organisatie en werking van de territoriale eenheden doorgelicht.

In dit kader zullen twee mogelijke basismodellen vanaf 1 november 1986 in twee districten in de praktijk worden uitgetest.

Het is nochtans nog te vroeg om op dit punt beslissingen te nemen, omdat de territoriale organisatie aangepast moet zijn aan de beginselen van coördinatie en herstructurering van het geheel van de politiediensten, die door de regering zal worden ondernomen zodra ze in het bezit zal zijn van het rapport van de firma, belast met de audit van de politiediensten. Zoals u weet wordt dit rapport verwacht vóór het einde van dit jaar.

Dit belet niet dat men de mogelijkheden bestudeert of dat men lokale proefnemingen doet op het terrein om vervolgens met kennis van zaken beslissingen te nemen.

Les unités mobiles viennent, elles, également d'être réorganisées. Les nouvelles structures ont été mises en place le 1^{er} septembre.

Il est important d'adapter les missions, les structures et les moyens de ces unités aux nouveaux besoins, surtout dans la capitale.

Cette réorganisation basée sur une structure quaternaire visait essentiellement :

a) à doter le commandant de la Région du Brabant d'un groupe mobile qui en plus de missions normales de maintien de l'ordre sera essentiellement chargé des missions de surveillance et de protection dans et autour de l'agglomération bruxelloise;

b) à maintenir une réserve nationale, la légion mobile, qui comprend l'escadron spécial d'intervention et les deux escadrons de cavalerie que compte la gendarmerie. De cette façon toutes les unités de cavalerie sont concentrées à Bruxelles.

c) à doter les groupes mobiles autres que ceux du Brabant d'une unité spéciale de lutte contre le terrorisme et la criminalité organisée et d'un centre de formation continuée.

La formation de base a été complètement concentrée à l'Ecole royale de gendarmerie à Bruxelles.

La section des formations spéciales, dénommée Ecole spéciale, a été restructurée. Les adaptations les plus marquantes sont :

- la création d'une école de cavalerie;
- la création d'un centre de formation pour les unités spéciales;
- l'adaptation du centre de formation pour le dressage des différents chiens utilisés à la gendarmerie.

L'organisation des unités territoriales de Bruxelles a été adaptée aux nouveaux besoins.

Actuellement, l'organisation et le fonctionnement de l'ensemble des unités territoriales fait l'objet d'une étude globale.

Dans ce cadre, deux modèles d'organisation d'un district seront mis à l'essai dans deux districts à partir du 1^{er} novembre 1986.

Il est cependant trop tôt pour prendre des décisions à cet égard, étant donné que l'organisation territoriale doit être adaptée aux principes de coordination et de restructuration de l'ensemble des services de police que le gouvernement entreprendra dès qu'il sera en possession du rapport de la firme chargée de l'audit des services de police. Comme vous le savez, ce rapport est attendu avant la fin de cette année.

Cela n'empêche pas qu'on étudie les possibilités qu'on fasse des essais localisés sur le terrain pour permettre de prendre ensuite des décisions en connaissance de cause.

Al deze reeds doorgevoerde of nog door te voeren hervormingen hebben tot doel de beschikbare middelen op een meer doeltreffende wijze te benutten en de werklust op een betere manier te spreiden.

Zij zullen hierdoor uiteindelijk ook in het voordeel van het rijkswachtpersoneel uitvallen, doch dit neemt niet weg dat zij bij het doorvoeren ervan ongemakken en wrevel kunnen meebrengen.

Het blijft daarom mijn grote zorg het personeel en hun vertegenwoordigers hierbij nauw te betrekken.

5. Uitrusting en materieel

Inzake uitrusting van de eenheden moet men vaststellen dat de staat van het materieel verre van optimaal is.

De redenen van deze toestand zijn in wezen te wijten aan de budgettaire beperkingen die we sinds 1978 kennen en dit zowel op niveau van de investerings- als van de werkingskredieten.

Van 1978 tot 1985, vertoonde de Rijkswachtbegroting een flagrant onevenwicht tussen personeels- en werkingsuitgaven enerzijds en de investeringskredieten anderzijds. De Regering heeft beslist deze situatie recht te trekken door de onontbeerlijke budgettaire middelen ter beschikking van de rijkswacht te stellen om haar materieel te vernieuwen en aan te vullen.

De krachtlijnen van deze beslissing waren de volgende :

a) de individuele bewapening, zowel kwantitatief als kwalitatief verbeteren door de rijkswacht met betere wapens voor het instinctief schieten op middellange afstand (10 tot 50 meter) uit te rusten;

b) de veiligheid van het personeel verbeteren;

c) de modernisering van het voertuigenpark van de rijkswacht versnellen;

d) de transmissiemiddelen moderniseren en betrouwbaarder maken.

Deze beslissingen vertegenwoordigen een bijkomende budgettaire weerslag van 473,3 miljoen voor 1986 en 621,2 miljoen voor 1987.

Deze regeringsbeslissingen hadden een onmiddellijk gevolg op de aankoopprogramma's voor materieel. Inderdaad, bepaalde lopende projecten werden versneld, nieuwe projecten werden in 1986 aangevat of geprogrammeerd voor 1987.

Het beleid inzake aankoop van uitrusting en materieel zal evenwel blijven stoelen op de principes van economie en standaardisatie, met schrapping van elke prestigeaankoop.

Voorrang zal gegeven worden aan de aankopen met een positieve weerslag op de opdrachten van de rijkswacht die de veiligheid van de bevolking beogen.

Toutes ces réformes déjà opérées ou encore à opérer ont pour but une utilisation plus efficace des moyens disponibles et une meilleure répartition de la charge de travail.

Elles joueront ainsi, à moyen terme, également en faveur du personnel de la gendarmerie, ce qui n'empêche pas qu'elles peuvent entraîner dans un premier temps des perturbations et de l'irritation.

C'est pourquoi je tiens à cœur d'y associer étroitement le personnel et ses représentants.

5. Equipement et matériel

En ce qui concerne l'équipement des unités, il faut reconnaître que l'état du matériel de la gendarmerie est loin d'être brillant.

Les raisons de cette situation se trouvent essentiellement dans les économies budgétaires opérées depuis 1978, et ce tant au niveau des crédits d'investissement que des crédits de fonctionnement.

De 1978 à 1985, le budget de la Gendarmerie présentait un déséquilibre flagrant entre les dépenses de personnel et de fonctionnement d'une part et les crédits d'investissement d'autre part. Le Gouvernement a décidé de remédier à cette situation en mettant les moyens budgétaires indispensables à la disposition de la gendarmerie afin de lui permettre de renouveler et de compléter son matériel.

Les lignes de force de cette décision étaient les suivantes :

a) améliorer, quantitativement et qualitativement, l'armement individuel en dotant la gendarmerie d'armes plus efficaces pour le tir instinctif à distance moyenne (10 à 50 mètres);

b) améliorer la sécurité du personnel;

c) accélérer la modernisation du parc des véhicules de la gendarmerie;

d) moderniser les moyens de transmissions et les rendre plus surs.

L'impact budgétaire supplémentaire représenté par ces décisions s'élève à 473,3 millions pour 1986 et 621,6 millions pour 1987.

Ces décisions gouvernementales en matière de sécurité eurent des effets immédiats sur les programmes d'acquisition de matériels. En effet, certains projets en cours furent accélérés, de nouveaux projets furent lancés en 1986 ou programmés pour 1987.

La politique en matière d'achat d'équipement et de matériel restera cependant axée sur les principes d'économie et de standardisation en supprimant les achats de prestige.

La priorité sera donnée aux achats ayant une influence positive sur les missions de la gendarmerie visant à assurer la sécurité de la population.

Ik herinner u eraan dat de Regering eveneens beslist heeft op het vlak van de investeringen bij de politiediensten, coördinatiestructuren op te richten voor de aankopen van telecommunicatiematerieel, bewapening en uitrusting.

In de schoot van de gemengde commissie « bewapening-uitrusting », die in uitvoering van die beslissing werd opgericht, werd reeds een akkoord bereikt over de technische bijzonderheden van de kogelvrije vesten en de riot-guns.

De regeringsbeslissingen die in juli 1985 en in februari 1986 werden genomen, hebben ook de noodzaak aan het licht gebracht, om een planifikatie van de rijkswachtinvesteringen op korte en middellange termijn te verwezenlijken. Ik heb dus beslist dat het driejarenplan voor investeringen, dat tot in 1985 werd opgesteld, progressief door een tienjarenplan zal worden vervangen. Een eerste stap werd reeds in die richting gezet door de uitwerking van een vijfjarenplan voor de investeringen over de periode 1987-1991.

Bewapening

In de begroting 1986 wordt een grote inspanning gedaan om de bewapening van de rijkswacht te verbeteren.

Dit zal toelaten de volledige vervanging van de pistolen 7,65 mm door pistolen 9 mm te voltooien en van elk personeelslid uit te rusten met een open pistooltas die toelaat sneller te vuren.

Dit zal het eveneens mogelijk maken de dotaties van de mitrailleurpistolen en de FAL-geweren aanzienlijk te verhogen en van riot-guns aan te kopen.

Voertuigen

De noodzakelijke vernieuwing van het voertuigenpark van de rijkswacht zal eveneens verder gezet en versneld worden.

Het vervangingsprogramma van de sproeiwagens zal volledig uitgevoerd worden in 1986 door de bestelling van 12 voertuigen die spijtig genoeg slechts in 1990 zullen kunnen geleverd worden.

Dat van de camionnettes met Diesel-motor voor de territoriale eenheden, waarvan een eerste schijf van 210 voertuigen reeds geleverd werd, zal eveneens voortgezet worden met de bestelling van 359 voertuigen.

Inzake de nieuwe vervangingsprogramma's die in 1986 zullen aanvangen vermelden we de vervanging van de snelle- en halfsnelle voertuigen en de moto's van de verkeers-eenheden.

De snelle- en halfsnelle voertuigen zullen evenwel, steeds in een geest van besparing en standaardisatie, geleidelijk vervangen worden door een enkel type voertuig dat de naam « interceptievoertuig » meekreeg.

In het kader van de door de Regering ter bevordering van de veiligheid getroffen maatregelen werd eveneens beslist de rijkswacht uit te rusten met werkelijke patrouille- en interventievoertuigen die de lichte voertuigen van de

Je vous rappelle que le Gouvernement a également décidé de créer des structures de coordination en matière d'achats de matériel de télécommunication, d'armement et d'équipement des services de police.

Au sein de la commission mixte « armement-équipement » créée en exécution de cette décision, un accord a déjà été réalisé en ce qui concerne les spécifications techniques des gilets pare-balles et des riot-guns.

Les décisions gouvernementales prises en juillet 1985 et en février 1986 ont également fait apparaître la nécessité de réaliser une planification des investissements de la gendarmerie à court et à moyen termes. J'ai donc décidé que le plan triennal des investissements, qui a été rédigé jusqu'en 1985, sera progressivement remplacé par un plan décennal des investissements. Un premier pas a déjà été franchi dans cette direction par l'élaboration d'un premier plan quinquennal des investissements couvrant la période 1987-1991.

Armement

Dans le budget 1986 un grand effort a été consenti pour améliorer l'armement de la gendarmerie.

Cela permettra de terminer le remplacement complet des pistolets 7,65 mm par des pistolets 9 mm et de doter chaque membre du personnel d'une gaine de pistolet ouverte permettant un tir plus rapide.

Cela permettra également d'augmenter considérablement les dotations en pistolets-mitrailleurs et en fusils FAL ainsi que l'achat de riot-guns.

Véhicules

La nécessaire modernisation du charroi de la gendarmerie sera également poursuivie et accélérée.

Le programme de remplacement des arroseuses a été entièrement exécuté en 1986 par la commande de 12 véhicules qui ne seront malheureusement livrés qu'en 1990.

Celui des camionnettes mixtes à moteur Diesel, pour les unités territoriales, dont une première tranche de 210 véhicules a déjà été livrée, sera également poursuivi par la commande de 359 véhicules.

En ce qui concerne les nouveaux programmes de remplacement qui débiteront en 1986, on peut signaler le remplacement des voitures rapides et semi-rapides et des motos des unités de circulation.

Les voitures rapides et semi-rapides seront cependant, toujours dans un souci d'économie et de standardisation, remplacées progressivement par un seul type de véhicules dénommé « véhicule d'interception. »

Dans le cadre des mesures d'augmentation de la sécurité prises par le Gouvernement il a également été décidé de doter la gendarmerie de véritables véhicules de patrouille et d'intervention qui remplaceront et compléteront les voi-

brigades en de voertuigen bestemd voor de patrouilles en de bescherming van de ambassades zullen vervangen en aanvullen.

Transmissiemiddelen

Om de transmissiemiddelen in gebruik bij de rijkswacht te moderniseren en aan te passen aan de huidige operationele vereisten zal de vervanging van de telefooncentrales in 1986 en 1987 verder gezet worden en werden cryptofonische radioposten besteld voor de speciale interventie- en beschermingseenheden.

Een algemeen vervangingsprogramma van de radiomiddelen van de territoriale eenheden door een nieuw, cryptofonisch, soepel en degelijk materieel zal in 1987 aanvangen.

Dit zal ook het geval zijn voor de cryptofonie van de mobiele eenheden.

Veiligheid van het personeel

Het is zeker dat de verbetering van de bewapening en de uitrusting van de rijkswacht, niet enkel de rijkswachters zal toelaten hun medeburgers doeltreffender te beschermen maar hen eveneens zal toelaten dit te doen met minder risico's.

De vervanging in 1986 van de gesloten pistooltassen door open tassen, de veralgemening van het zwaardere pistool 9 mm, de verhoging van het aantal machinepistolen en de aankoop van riot-guns en kogelvrije vesten en de vervanging van de ordehandhavingskledij zijn elementen die een betere bescherming moeten bieden aan de rijkswachters.

De verhoging van de beveiliging van en het aantal radiomiddelen zullen eveneens ten goede komen aan de veiligheid tijdens de uitoefening van de opdrachten.

Informatica en bureautica

De bureauticauitrusting van de generale staf zal in 1986 voltooid worden.

Inzake het informaticamateriaal valt de aankoop in 1986 te vermelden van enkele micro-computers met randapparatuur voor het in stand houden en het vervolledigen van het informaticanet van de rijkswacht.

Het betreft in hoofdzaak een aktualiseren van de programma's inzake toezicht en opsporing en van de invoering van een systeem « tijds- en aktiviteitsrapportering » dat moet toelaten op grondige wijze de aard van de uitgevoerde diensten te analyseren en voor de toekomst hun organisatie te optimaliseren.

Allerlei

In 1986 wordt de aankoop van paarden beperkt tot 10 daar waar er ongeveer 34 per jaar buiten dienst gesteld worden, wat moet toelaten het effectief tot 345 terug te brengen, wat overeenstemt met het organiek effectief na de centralisatie van de ruitery in Brussel.

tures légères des brigades et les véhicules réservés aux patrouilles et à la surveillance des ambassades.

Matériel de transmission

Afin de moderniser le matériel de transmission en usage à la gendarmerie, en répondant mieux aux exigences opérationnelles actuelles, le renouvellement des centraux téléphoniques sera poursuivi en 1986 et 1987 et des postes radio cryptés pour les unités spéciales d'intervention et de protection ont été commandés.

Un programme de remplacement général des postes radio des unités territoriales par un nouveau matériel crypté, souple et performant sera lancé en 1987.

Il en sera de même pour la cryptophonie des postes radio des unités mobiles.

Sécurité du personnel

Il est certain que la revalorisation de l'armement et de l'équipement de la gendarmerie ne permettra pas uniquement aux gendarmes de protéger plus efficacement leurs concitoyens, mais leur permettra également de le faire avec moins de risques.

La réalisation en 1986 du remplacement des gaines de pistolet fermées par des gaines ouvertes, la généralisation du plus puissant pistolet 9 mm, l'augmentation du nombre de pistolets-mitrailleurs et l'achat de riot-guns et de gilets pare-balles et le remplacement des vêtements de maintien de l'ordre constituent des éléments qui doivent assurer une meilleure protection des gendarmes.

L'augmentation de la sûreté et le nombre des moyens radio ne peuvent également qu'augmenter la sécurité dans l'exercice des missions.

Informatique et bureautique

L'équipement bureautique de l'état-major général sera achevé en 1986.

En ce qui concerne le matériel informatique, il y a lieu de signaler l'acquisition en 1986 de quelques micro-ordinateurs avec appareillage complémentaire pour maintenir et compléter le système informatique de la gendarmerie.

Il s'agit essentiellement d'une actualisation des fonctions de surveillance et de recherches et de la création d'un système « compte rendu du temps et d'activité » qui devrait permettre d'analyser de façon approfondie la nature des services et d'optimiser pour l'avenir l'organisation de ceux-ci.

Divers

En 1986, l'achat de chevaux est limité à 10 alors qu'on prévoit la réforme de quelque 34 chevaux par an, ce qui permettra de ramener l'effectif à 341, devenu l'effectif organique depuis la centralisation de la cavalerie à Bruxelles.

Het aantal honden zal op het huidig niveau gehouden worden (32) door de aankoop in 1986 van 8 nieuwe honden.

Men kan tenslotte de aankoop vermelden van nieuwe spaanse ruiters, mobiele spijkereggen, en van een groot aantal toortslampen.

6. Werking

Zoals u weet staat de rijkswacht voor de uitvoering van het overgrote deel van haar opdrachten onder het gezag van mijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken.

De voorstelling per programma die ik bij de korte analyse van de cijfergegevens zal toelichten maakt het mogelijk een beter inzicht te krijgen in de prestaties ten voordele van de verschillende verantwoordelijke Ministers.

Ik wil hierbij een bondig overzicht geven van de activiteiten van de rijkswacht in de verschillende domeinen.

a) *Opdrachten van gerechtelijke politie*

Globaal bekeken zouden we kunnen stellen dat het merendeel van de opdrachten van gerechtelijke politie dienen voort te vloeien uit enerzijds een anticrimineel beleid en anderzijds een reactie op de criminele gebeurtenissen.

Wat dit laatste aangaat, het reactief optreden dus, blijft er eigenlijk weinig initiatiefruimte over voor de rijkswacht. Anders is het gesteld met het anticrimineel beleid.

Dit beleid wordt opgezet met het doel criminaliteit te voorkomen, te bestrijden en te beheersen. Men bepaalt tevens welke fundamentele waarden op dit vlak gevrijwaard dienen te worden en in welke prioriteitsorde.

Bij het bepalen van een anticrimineel beleid is men uiteraard verplicht rekening te houden met een aantal externe en interne factoren. Externe factoren zijn onder meer wetten, reglementen en voorschriften van de bevoegde overheden, het bestaan van verscheidene politiediensten op eenzelfde territorium en de wensen van de bevolking op het vlak van de criminaliteitsbestrijding. Als interne factoren kan men verwijzen naar de kennis van de fenomenen en de noodzakelijke bepaling van prioriteiten.

Wat de rijkswacht betreft, kan ik u verzekeren dat getracht wordt tot een goede coördinatie met andere politiediensten te komen, dat nieuwe criminaliteitstatistieken uitgewerkt worden die toelaten de fenomenen te situeren en op hun juiste waarde te schatten en dat in overleg met de overheden en de andere politiediensten gewerkt wordt aan uniformisatie van de gegevens en het opstellen van prioriteiten zowel nationaal, als regionaal en lokaal.

Het preventief beleid is erop gericht het slachtofferrisico te beperken en de schade voortvloeiend uit misdrijven zo minimaal mogelijk te houden. Om dit te realiseren zijn er permanente activiteiten die uitgedragen worden door ieder personeelslid en gerichte acties die op basis van fenomeenstudie een risicosituatie herkennen, anticiperen en beoordelen en middelen selecteren om het risico en de schade te elimineren of te beperken.

Le nombre de chiens sera maintenu à son niveau actuel (32) par l'achat en 1986 de 8 nouveaux chiens.

On peut enfin signaler l'achat de nouveaux chevaux de frise, de herse mobiles et d'un nombre important de lampes-torches.

6. Fonctionnement

Vous n'ignorez pas que, pour l'exécution de la grande majorité de ses missions, la gendarmerie relève de mes collègues de la Justice et de l'Intérieur.

La présentation par programme que je commenterai lors de la brève analyse des données chiffrées, permettra d'avoir une meilleure idée des prestations qui sont exécutées pour chacun des ministres responsables.

Je voudrais maintenant vous donner un bref aperçu des activités de la gendarmerie dans les différents domaines.

a) *Missions de police judiciaire*

De façon globale, nous pouvons affirmer que la plupart des missions de police judiciaire doivent découler d'une part d'une politique anti-criminelle et d'autre part d'une réaction à l'égard des événements criminels.

En ce qui concerne ce dernier élément, l'intervention réactive donc, il ne reste en fait qu'une petite marge d'initiative pour la gendarmerie. Il en est tout autrement de la politique anti-criminelle.

Cette politique est mise sur pied dans le but de prévenir, de combattre et de maîtriser la criminalité. En même temps, on détermine quelles valeurs fondamentales doivent être garanties dans ce domaine et dans quel ordre de priorité.

Lors de l'établissement d'une politique anti-criminelle, il faut forcément tenir compte d'un nombre de facteurs externes et internes. Les facteurs externes sont, entre autres, les lois, les règlements et les prescriptions des autorités compétentes, l'existence de divers services de police sur un même territoire et les souhaits de la population dans le domaine de la lutte contre la criminalité. Comme facteurs internes, nous pouvons citer la connaissance des phénomènes et l'indispensable détermination des priorités.

En ce qui concerne la gendarmerie, je puis vous assurer que tout est mis en œuvre pour obtenir une bonne coopération avec d'autres services de police, que de nouvelles statistiques de criminalité sont élaborées afin de permettre de situer et d'estimer à leur juste valeur les phénomènes et qu'on s'efforce d'uniformiser les données et de fixer les priorités aussi bien nationales que régionales et locales en concertation avec les autorités et les autres services de police.

La politique préventive vise à limiter le risque de devenir victime et à limiter le plus possible les dommages provoqués par les délits. En vue de réaliser cet objectif, il existe des activités permanentes qui sont accomplies par chaque membre du personnel et des actions dirigées qui, sur base d'une étude de phénomène, reconnaissent une situation de risque, anticipent, apprécient et sélectionnent des moyens pour éliminer ou limiter le risque et les dommages.

De aanpak is vooral situationeel in die zin dat vooral ingewerkt wordt op de omstandigheden waarin een misdrijf zich voordoet.

Als permanente activiteiten kan ik citeren :

- een verbeterde fenomenanalyse;
- de werking van het adviesbureau voor voorkoming van misdrijven;
- het geven van voordrachten m.b.t. de beveiliging tegen terroristische aanslagen hetzij tegen personen, hetzij tegen gebouwen;
- de terbeschikkingstelling van brochures m.b.t. woning-inbraak, auto- en caravanbeveiliging, wapens, persoonlijke veiligheid, V.I.P.-beveiliging, drugs, bomincidenten, merken en registreren, vrachtwagenbeveiliging, geldtransport.

Tegen het einde van 1986 zullen daar nog aan toegevoegd worden : reacties bij hold-up, gewapende overval, vakantietips en een herwerkte versie van woning- en auto-beveiliging;

— het benadrukken van de preventieve technieken in de basisopleiding.

Als gerichte acties kan verwezen worden naar campagnes en voorlichtingsacties met betrekking tot autodiefstal, vandalisme, aanrandingen op de openbare weg, fietsdiefstal, woninginbraak, vluchtmisdrijf, drugs en jeugdbescherming.

Daar waar tot voor kort deze acties meestal geïnitieerd werden door de rijkswacht, wordt nu meer gewerkt binnen het kader van de provinciale preventiecommissies.

De preventieve acties zullen onverminderd verder gezet worden in het kader van de nieuwe Hoge Raad voor voorkoming van misdadigheid.

Voor het repressief beleid moet een onderscheid worden gemaakt tussen het reactief optreden, d.w.z. na klacht of aangifte en het proactief optreden, d.w.z. op eigen initiatief. Dit laatste dient vooral opgedreven te worden.

Het nagestreefde doel is dat voor alle misdrijven de « pakkans » moet bestaan, maar dat hij het hoogst moet zijn voor de als prioritair gestelde delikten.

Het verbeteren van de methodes en zelfs het opvoeren van de politieke middelen hebben limieten; gestreefd dient derhalve ook naar een betere integratie van de politie in de samenleving.

b) *Opdrachten van administratieve politie*

Het optreden van de rijkswacht in het kader der handhaving of herstel van de openbare orde is volledig afhankelijk van de politieke, sociale en economische conflicten, de grote volkstoelopen, de evolutie van het zwaar banditisme en

L'action est surtout situationnelle dans ce sens qu'on intervient au niveau des circonstances dans lesquelles les délits peuvent se commettre.

Comme activités permanentes, je puis citer :

- une meilleure analyse phénoménologique;
- le fonctionnement du bureau consultatif pour la prévention des délits;
- les conférences relatives à la protection contre les attentats terroristes à l'égard des personnes ou des bâtiments;
- les brochures concernant entre autres le cambriolage, la protection de voitures et de caravanes, les armes, la protection individuelle, la protection V.I.P., les drogues, les alertes à la bombe, le marquage et l'enregistrement, la protection de camions, les transports de fonds.

Pour la fin 1986 s'ajouteront : les réactions à l'égard des hold-up, les attaques à main armée, des conseils de vacances et une révision de la brochure relative à la protection des maisons et des voitures;

— l'importance accordée aux techniques préventives lors de la formation de base.

Comme actions dirigées, on peut citer des campagnes et des actions d'information au sujet des vols de voitures, du vandalisme, d'agressions sur la voie publique, des vols de bicyclettes, des cambriolages, des délits de fuite, de la drogue et de la protection de la jeunesse.

Alors que dans le passé de telles actions furent généralement initiées par la gendarmerie, elles sont actuellement de plus en plus réalisées dans le cadre des commissions provinciales de prévention.

Ces actions préventives seront poursuivies sans relâche dans le cadre du Conseil national pour la prévention.

Dans le domaine de la politique répressive, il faut faire une distinction entre l'intervention réactive, c'est-à-dire après plainte ou dénonciation, et l'intervention proactive, c'est-à-dire sur initiative. C'est surtout cette dernière qui doit être accentuée.

Le but recherché est que pour tous les délits le risque d'être pris existe, mais que ce risque soit plus élevé pour les délits considérés comme prioritaires.

L'amélioration des méthodes et même l'augmentation des moyens policiers ont cependant des limites; il importe donc également de rechercher une meilleure intégration de la police dans la société.

b) *Les missions de police administrative*

L'intervention de la gendarmerie dans le cadre du maintien ou du rétablissement de l'ordre public est entièrement fonction des conflits politiques sociaux et économiques, des grands rassemblements et de l'évolution de la criminalité

het terrorisme. Steeds meer eisen worden aan de ordediensten gesteld, wat de inzet van mankracht en middelen opdrijft.

Om dit te illustreren kan ik meedelen dat in 1985, 17 132 ordediensten geleverd werden met een totaal van 245 280 ingezette personeelsleden.

Dit vertegenwoordigd 2 120 524 gepresteerde man-uren.

Voor het eerste semester van 1986 belooft het aantal man-uren 446 562.

Ten einde de diverse opdrachten optimaal te kunnen uitvoeren wordt door de rijkswacht meegewerkt aan en aangedrongen op een goede coördinatie met de gemeentelijke politiediensten, wat reeds duidelijk wordt gerealiseerd ter gelegenheid van de ordediensten op en rond de voetbalvelden.

c) *Opdrachten van verkeerspolitie*

Deze opdracht wordt uitgevoerd in overleg met de Minister van Verkeerswezen, maar onder de uiteindelijke verantwoordelijkheid van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie.

De nagestreefde hoofdoobjectieven inzake verkeerspolitie zijn de verkeersveiligheid en de verkeersvlotheid.

De actie gericht op de verkeersveiligheid wordt nagestreefd door een actieve en polyvalente strijd tegen de verkeersongevallen.

Na de analyse van de factoren, die aan de basis liggen van de verkeersongevallen, onderneemt de rijkswacht acties die gericht zijn hetzij op het aanpassen van de infrastructuur als dit nodig blijkt, hetzij op het verbeteren van het rijgedrag van de weggebruikers door educatieve acties in de scholen en via de media, hetzij uiteindelijk door ontradende of louter repressieve politimaatregelen.

De « zwarte punten » worden systematisch onderzocht, d.w.z. punten of zones waar ofwel het aantal verkeersongevallen bijzonder groot is, ofwel waar drankmisbruik of overdreven snelheid veelvuldig voorkomt.

Hoewel het totaal aantal voertuigen blijft toenemen, blijkt dat het aantal ongevallen verder continu blijft afnemen, hetgeen ook bevestigd wordt in de continue afname van het aantal verkeersslachtoffers.

Sinds 1984 wordt een selectief en gemoduleerd interventiebeleid gevoerd. Dit beleid houdt in dat men zich enerzijds strenger opstelt tegenover de bestuurders die gevaarlijke toestanden verwekken, maar anderzijds soepeler tegenover degenen die onopzettelijk belangrijke inbreuken begaan.

Ten einde een maximaal rendement te bereiken, wordt er naar gestreefd zorgvuldig het preventieve of het meer repressieve karakter der acties te bepalen op basis van het potentieel gevaar dat aan bepaalde inbreuken is verbonden.

Traditioneel verleent de rijkswacht haar medewerking aan de campagnes georganiseerd door de Hoge Raad voor Ver-

violente et du terrorisme. Les exigences à l'égard des services d'ordre sont de plus en plus sévères, ce qui nécessite l'augmentation du personnel et des moyens engagés.

Pour illustrer ceci je peux vous dire qu'en 1985, 17 132 services d'ordre ont été organisés avec un total de 245 280 membres du personnel engagés.

Cela représente 2 120 524 heures-hommes prestées.

Pour le premier semestre de 1986, le nombre d'heures-hommes prestées s'élève à 446 562.

Afin de pouvoir exécuter de façon optimale les diverses missions, la gendarmerie s'efforce de participer à et de promouvoir une bonne coordination avec les services de police communale, ce qui se vérifie déjà clairement à l'occasion des services d'ordre dans et aux alentours des stades de football.

c) *Missions de police de la circulation*

Cette mission est exécutée en concertation avec le ministre des Communications, mais sous la responsabilité finale des ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Les principaux objectifs poursuivis en matière de police de la circulation sont la sécurité et la fluidité du trafic.

L'action portant sur la sécurité est menée par la lutte active et polyvalente contre les accidents de roulage.

Après analyse des facteurs qui sont à la base des accidents de roulage, la gendarmerie entreprend des actions visant soit l'adaptation de l'infrastructure routière lorsqu'elle est mise en cause, soit l'amélioration du comportement des usagers de la route par des actions éducatives dans les écoles et par le biais des médias, soit enfin par des mesures policières dissuasives, voire répressives.

Une étude systématique des « points noirs », c'est-à-dire des endroits ou des zones à forte concentration d'accidents, où l'on constate un nombre élevé de cas d'ivresse au volant ou d'excès de vitesse, est menée en permanence.

Bien que le nombre total de véhicules ne cesse de croître, il apparaît que le nombre d'accidents continue de diminuer de façon régulière, ce qui est confirmé par la diminution constante du nombre de victimes d'accidents de roulage.

Depuis 1984, une politique d'intervention sélective et modulée est appliquée. Cette politique vise à se montrer plus sévère à l'égard des conducteurs provoquant des situations dangereuses, mais plus souples à l'égard de ceux qui commettent de façon non intentionnelle des infractions graves.

Afin d'atteindre un rendement maximum, il importe de déterminer le caractère préventif ou plus répressif des interventions sur base du danger potentiel lié à certaines infractions.

Traditionnellement, la gendarmerie apporte sa collaboration aux campagnes organisées par le Conseil supérieur de

keersveiligheid. Preventieve en repressieve acties ondersteunen deze campagnes.

Via radio en T.V. worden geregeld programma's verzorgd. De programma's voor de radio zijn vrijwel dagelijks, terwijl er een wekelijks programma is voor T.V. (R.T.B.F. en B.R.T.).

Gespecialiseerd personeel verzorgt de verkeersopvoeding van de jeugdige weggebruiker in de scholen en vakantiecentra bij middel van film- en diavoorstellingen en door middel van verkeersparken. Op beurzen en tentoonstellingen worden geregeld informatiestands ingericht.

Inzake verkeersregeling werd in 1986 in samenwerking met het Ministerie van Openbare Werken een kaart met alternatieve routes ontworpen en verspreid ten behoeve van de weggebruikers tijdens het toeristisch seizoen, opdat zij drukke verkeersknooppunten of lange files zouden kunnen vermijden.

De traditionele verkeersinformatie betreffende de toestand van het wegverkeer zal eveneens verder gezet worden in samenwerking met B.R.T. en R.T.B.F.

d) *De militaire opdrachten*

Ingevolge de stijging van de zware criminaliteit worden de militaire opdrachten van de rijkswacht tot een minimum herleid.

Indien de basisopleiding ter zake nog steeds versterkt wordt, diende de voortgezette vorming evenwel bij gebrek aan middelen, tijd en personeel afgeschaft.

Het lijkt mij noodzakelijk de militaire opdrachten van de rijkswacht te herzien en inzonderheid de oorlogsopdrachten, rekening houdend met de huidige behoeften en mogelijkheden.

7. Administratieve en logistieke complexen en huisvesting

Alhoewel dit onder de bevoegdheid valt van de Minister van Openbare Werken zal ik eveneens, naar jaarlijkse gewoonte, een bondig overzicht geven van de verwezenlijkingen inzake de administratieve en logistieke installaties en de huisvesting voor het personeel beneden de rang van officier.

Op de begroting van het Ministerie van Openbare Werken beschikt de Regie der Gebouwen over een dotatie waarvan een deel wordt toegekend aan de rijkswacht voor haar infrastructuur.

De aldus toegekende dotaties waren voor de laatste vijf jaren de volgende :

Begrotingsjaar 1981 : 1 885 184 589 frank
 Begrotingsjaar 1982 : 1 104 131 040 frank
 Begrotingsjaar 1983 : 1 162 064 000 frank
 Begrotingsjaar 1984 : 1 465 860 157 frank
 Begrotingsjaar 1985 : 1 545 550 283 frank

la sécurité routière. Des actions préventives et répressives soutiennent ces campagnes.

Régulièrement, des programmes sont présentés par la radio et la T.V., quotidiennement à la radio et toutes les semaines à la T.V. (R.T.B.F. et B.R.T.).

Du personnel spécialisé s'occupe de l'éducation routière des jeunes usagers de la route à l'école et dans les centres de vacances au moyen de projections de films et de diapositives et au moyen de circuits d'apprentissage. Des stands d'information sont érigés régulièrement lors de foires ou d'expositions.

En matière de régulation du trafic, une carte proposant des itinéraires de délestage a été élaborée en 1986 en collaboration avec le ministère des Travaux publics et diffusée à l'intention des usagers de la route pendant la saison touristique, afin d'éviter la formation de longues files ou de gros bouchons.

L'information routière traditionnelle en collaboration avec la B.R.T. et la R.T.B.F. sera également poursuivie.

d) *Les missions militaires*

En raison de la croissance de la criminalité et du terrorisme, les missions militaires de la gendarmerie sont réduites au minimum.

Si la formation de base est toujours assurée, la formation continuée a dû être supprimée par manque de moyens, de temps et de personnel.

Il s'impose à cet égard de revoir les missions militaires et en particulier les missions de guerre de la gendarmerie, en tenant compte des besoins et des possibilités actuelles.

7. Complexes administratifs et logistiques et logements

Malgré que cette matière relève des attributions du ministre des Travaux publics, je vais vous donner, comme chaque année, un bref aperçu des réalisations en matière de construction d'installations administratives et logistiques et de logements pour le personnel en dessous du rang d'officier.

Au sein du budget du Ministère des Travaux publics, la Régie des bâtiments dispose d'une dotation dont une partie est attribuée à la gendarmerie pour ses travaux d'investissement d'infrastructure.

Pour les cinq dernières années, lesdites dotations se sont élevées à :

Exercice budgétaire 1981 : 1 885 184 589 francs
 Exercice budgétaire 1982 : 1 104 131 040 francs
 Exercice budgétaire 1983 : 1 162 064 000 francs
 Exercice budgétaire 1984 : 1 465 860 157 francs
 Exercice budgétaire 1985 : 1 545 550 283 francs

Deze investeringen terzijde gelaten, worden jaarlijks in de Rijkswachtbegroting de nodige middelen voorzien om te voldoen aan de huurlasten en om de bijdragen te betalen aan de Regie voor de onderhouds- en administratiekosten van de gehuurde gebouwen.

Voor 1985 bedroegen deze kredieten 514 miljoen, voor 1986 bedragen ze 529 miljoen.

In de Rijkswachtbegroting worden ook de noodzakelijke kredieten ingeschreven voor het onderhoud van de gehuurde gebouwen. Dit onderhoud wordt hetzij uitgevoerd door eigen personeel, hetzij toevertrouwd aan burgers.

Voor 1986 bedraagt het voorziene krediet 52 miljoen.

De voor 1986 voor infrastructuur voorziene kredieten bedragen 1 028 miljoen en zijn grotendeels bestemd voor de bouw van brigades in de negen provincies, voor de aanpassing van de logementsmogelijkheden van de ongetrouwen in de Brusselse agglomeratie en voor enkele belangrijke administratieve en logistieke complexen te Brussel.

Wat de huisvesting betreft, werd voor het personeel van de territoriale eenheden de verplichting tot het betrekken van een staatslogement versoepeld. De planning voor de constructie van nieuwe woningen werd dan ook in die zin aangepast.

Voor de logementen van de ongetrouwen zal de inspanning op kwalitatief vlak onverminderd worden verder gezet. Ook voor hen werd echter de verplichting tot inwoning versoepeld.

8. Analyse van Begroting 1986

a) Voorstelling per programma

De begroting voor 1986 werd voor het eerst opgesteld per programma, met dien verstande evenwel dat alleen het verantwoordingsprogramma en niet de wetstabel zelf, volgens deze nieuwe structuur opgesteld werden.

Deze structuur ziet er als volgt uit :

De enige « Organisatieafdeling » — rijkswacht, is opgesplitst in vijf « programma's », die op hun beurt onderverdeeld zijn in één of meer « activiteiten ».

Deze programma's zijn :

1. Het bestaansmiddelenprogramma. Het omvat de uitgaven voor personeel, werking en investeringen die nodig zijn voor het « bestaan » van de rijkswacht, en die niet kunnen ondergebracht worden onder enig ander programma.
2. Het programma « Landsverdediging », waarin de uitgaven met betrekking tot de verdediging van het grondgebied opgenomen zijn.
3. Het programma « Justitie ». Dit programma omvat de uitgaven m.b.t. de gerechtelijke politie en de openbare veiligheid in het algemeen.
4. Het programma « Binnenlandse Zaken », dat de uitgaven bevat m.b.t. de administratieve politie, beveiliging en bewaking in het algemeen.

Ces investissements mis à part, il est annuellement prévu au budget de la Gendarmerie les sommes nécessaires pour faire face à ses dépenses locatives et aux redevances dues à la Régie pour couvrir les frais d'entretien et d'administration des immeubles occupés.

Pour 1985, ces crédits s'élevaient à 514 millions; pour 1986 ils s'élèvent à 529 millions.

Dans le budget de la Gendarmerie sont également inscrits les crédits nécessaires à l'entretien locatif des bâtiments qu'elle occupe. Cet entretien locatif est soit effectué par son propre personnel, soit confié à de la main-d'œuvre civile.

Pour 1986, le montant du crédit prévu est de 52 millions.

Les crédits d'infrastructure prévus pour 1986 s'élèvent à 1 028 millions et sont principalement destinés à l'édification de brigades dans les neuf provinces, pour l'aménagement des possibilités de logement pour célibataires dans l'agglomération bruxelloise, de même que pour quelques complexes administratifs et logistiques importants à Bruxelles.

En ce qui concerne le logement, l'obligation pour le personnel des unités territoriales de résider dans un logement de l'Etat sera assouplie. La planification de la construction de nouveaux logements a dès lors été adaptée en ce sens.

Pour les logements des célibataires, l'effort sur le plan qualitatif sera poursuivi sans relâche. Pour eux également l'obligation de logement a été assouplie.

8. Analyse du budget 1986

a) Présentation par programme

Le budget pour 1986 est le premier budget élaboré par programme, bien que seul le programme justificatif ait été rédigé selon la nouvelle structure, le tableau de la loi restant inchangé.

Cette structure se présente comme suit :

La « division organique » gendarmerie unique est répartie en cinq « programmes » qui, à leur tour, sont subdivisés en une ou plusieurs « activités ».

Ces programmes sont :

1. Le programme de subsistance. Il comprend les dépenses pour le personnel, le fonctionnement et les investissements, qui sont nécessaires pour la « subsistance » de la gendarmerie, et qui ne peuvent pas être classées dans un autre programme.
2. Le programme « Défense nationale » qui reprend les dépenses relatives à la défense du territoire.
3. Le programme « Justice ». Ce programme comprend les dépenses relatives à la police judiciaire et à la sécurité publique en général.
4. Le programme « Affaires intérieures », qui comprend les dépenses relatives à la police administrative, la sécurité et la surveillance en général.

5. Het programma « Wetenschappelijk Onderzoek », met de kredieten voor de financiering van uitgaven in verband met onderzoeksprogramma's die op aanvraag of ten voordele van de rijkswacht worden uitgevoerd.

b) De begroting van de rijkswacht voor 1986 omvat kredieten ten belope van 18 978,5 miljoen frank, wat een stijging betekent van 11,4 p.c. ten opzichte van de aangepaste begroting voor 1985.

c) De kredieten bestemd om de personeelsuitgaven te dekken bedragen 14 394 miljoen frank of 76 p.c. van de totale begroting tegenover 76,5 in 1985. De personeelsuitgaven bestaan voor 90 pct. uit wedden en voor 10 pct. uit toelagen voor het personeel in dienst bij de rijkswacht.

d) Voor de werkingsuitgaven worden kredieten voorzien ten belope van 3 884,7 miljoen frank, hetzij 20 pct. van de totale begroting of hetzelfde aandeel van de begroting als in 1985.

De werkingsuitgaven kunnen als volgt onderverdeeld worden :

- Bezetting der lokalen : 9 pct.
- Energieuitgaven : 7 pct.
- Uitgaven i.v.m. informatica : 8 pct.;
- Vergoedingen aan het personeel : 35 pct.;
- Huur der gebouwen : 13,5 pct.;
- Specifieke uitgaven rijkswacht : 9 pct.;
- Munitie : 3 pct.;
- Transport en onderhoud voertuigen : 13 pct.;
- Onderhoud vliegend materieel : 1 pct.;
- Overige uitgaven : 1,5 pct.

e) In het domein van de investeringen worden voor 699,8 miljoen frank ordonnanceringskredieten voorzien, wat overeenkomt met 4 pct. van de totale begroting tegenover 3,1 pct. in 1985.

Tevens worden aan de rijkswacht in 1986 nieuwe vastlegingsmiddelen toegekend ten bedrage van 1 259 miljoen frank, tegen 356,5 miljoen frank in 1985.

Deze vastlegingskredieten moeten de rijkswacht toelaten in 1986 een gedeelte van haar materieel te vernieuwen en te vervangen.

Het investeringsprogramma voor 1986 wordt onderverdeeld als volgt :

- voertuigen : 67 pct.;
- bewapening : 13 pct.;
- transmissie- en informaticamaterieel : 13 pct.;
- diverse uitrusting : 7 pct.

5. Le programme « Recherche scientifique », avec les crédits pour le financement des dépenses relatives aux programmes de recherche qui sont exécutés à la demande ou en faveur de la gendarmerie.

b) Le budget de la gendarmerie pour 1986 comprend des crédits pour un montant de 18 978,5 millions de francs, soit une augmentation de 11,4 p.c. par rapport au budget adapté de 1985.

c) Les crédits destinés à couvrir les dépenses du personnel s'élèvent à 14 394 millions de francs, soit 76 p.c. du budget total contre 76,5 en 1985. Les dépenses de personnel sont constituées pour 90 p.c. de salaires et pour 10 p.c. d'allocations au personnel en service à la gendarmerie.

d) Des crédits pour un montant de 3 884,7 millions de francs sont prévus pour couvrir les dépenses de fonctionnement, ce qui équivaut à 20 p.c. du budget total, soit le même pourcentage qu'en 1985.

Les dépenses de fonctionnement peuvent être subdivisées comme suit :

- Occupation des locaux : 9 p.c.
- Dépenses d'énergie : 7 p.c.
- Dépenses relatives à l'informatique : 8 p.c.
- Indemnités pour le personnel : 35 p.c.
- Location des bâtiments : 13,5 p.c.
- Dépenses spécifiques à la gendarmerie : 9 p.c.
- Munitions : 3 p.c.
- Transport et entretien des véhicules : 13 p.c.
- Entretien du matériel volant : 1 p.c.
- Dépenses diverses : 1,5 p.c.

e) Dans le domaine des investissements, des crédits d'ordonnancement pour un montant de 699,8 millions de francs ont été prévus, ce qui représente 4 p.c. du budget total contre 3,1 p.c. en 1985.

En même temps, de nouveaux moyens d'engagement pour un montant de 1 259 millions de francs sont mis à la disposition de la gendarmerie. En 1985, les crédits d'engagement ne s'élevaient qu'à 356,5 millions de francs.

Ces crédits d'engagement doivent permettre à la gendarmerie de renouveler ou de remplacer en 1986 une partie de son matériel.

Le programme d'investissements pour 1986 est subdivisé comme suit :

- véhicules : 67 p.c.;
- armement : 13 p.c.;
- matériel de transmission ou informatique : 13 p.c.;
- équipement divers : 7 p.c.

9. Besluit

Ik denk, mevrouwen, mijne heren, u aldus een overzicht gegeven te hebben van de werking van de rijkswacht en van de getroffen of overwogen maatregelen ter verhoging van haar operationele slagkracht.

Ik ben ter uwer beschikking om op uw gebeurlijke vragen te antwoorden.

II. BESPREKING

DEEL 1

Inleiding

De algemene strekking die bij de bespreking in uw Commissie tot uiting kwam was meer dan ooit ingegeven door de actualiteit. Zo werd onder meer veel aandacht besteed aan de bestrijding van de criminaliteit, de maatregelen die dienen genomen te worden in geval van grote catastrofes en hiervoor verwees men naar het geval van Tsjernobil, de outfitting van de rijkswacht en de vrijwaring van de privacy, de veiligheid van de manschappen, de opleiding, huisvesting en uitrusting, laat het ons noemen de organisatie van de rijkswacht.

De bespreking van de begroting 1986 had meer betrekking op het beleid dan op de cijfers gelet op het feit dat deze begroting reeds voor 11/12 is verbruikt. Het kwam hoofdzakelijk neer op informatie omtrent het verschil dat werd vastgesteld in cijfers met vorig jaar, de samenstelling van enkele kredieten en hun aanwending en de budgettaire consequenties van het reorganisatieplan in de toekomst.

De Commissie nam weliswaar akte van een merkelijke verbetering van de bezoldigingen van de manschappen en dit met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 1986.

Inzake de organisatie van de rijkswacht, werd inzonderheid bijzondere aandacht besteed aan de reorganisatie. De verzuchtingen van het personeel vindt men vaak terug bij de verschillende vragen, maar de nadruk dient vooral gelegd op de algemene strekking van de debatten. Als men de aanwerving van mannen en vrouwen bij de rijkswacht versoepelt, stelt men vast dat de opleiding zal inspelen op de hedendaagse behoeften van wat de natie te verwachten heeft van een keurkorps dat de rijkswacht is en moet blijven.

Een goed gedrild korps stelt eisen op het stuk van opleiding, uitrusting, bezoldiging en huisvesting. Hiervoor moet budgettaire ruimte geschapen worden en daarvan moeten de begrotingen een weerspiegeling zijn.

De begroting van de rijkswacht 1986 geeft een stijging weer van 11,4 pct. ten opzichte van de aangepaste begroting voor 1985. Zelfs als de budgettaire mogelijkheden beperkt blijven, is ook in de toekomst een stijging vereist, wil men de plannen die in het vooruitzicht worden gesteld realiseren.

Met genoegen stelt men vast dat het aantal effectieven, dat in het kader bepaald is, zal opgevuld worden.

9. Conclusion

Je crois, mesdames, messieurs, vous avoir donné ainsi un aperçu du fonctionnement de la gendarmerie et des mesures prises ou envisagées afin d'augmenter sa capacité opérationnelle.

Je suis à votre disposition pour répondre à vos questions éventuelles.

II. DISCUSSION

PREMIERE PARTIE

Introduction

La tendance générale qui s'est dégagée de la discussion au sein de votre Commission s'inspirait plus que jamais de l'actualité. C'est ainsi qu'on a, notamment, consacré beaucoup d'attention à la lutte contre la criminalité, aux mesures à prendre en cas de grandes catastrophes — et l'on s'est référé, à cet égard, à l'accident de Tchernobyl —, à l'équipement de la gendarmerie et à la préservation de la vie privée, à la sécurité des hommes, à la formation, au logement et à l'équipement, bref à tout ce qui concerne l'organisation de la gendarmerie.

L'examen du budget 1986 a porté davantage sur la politique menée que sur les chiffres puisque les 11/12 de ce budget ont déjà été utilisés. La discussion a essentiellement consisté en une information au sujet de l'écart constaté entre les chiffres de cette année et ceux de l'année dernière, de la composition de certains crédits, de leur affectation et des conséquences futures du plan de réorganisation.

La Commission a toutefois pris acte de la nette amélioration des rémunérations du personnel qui a eu lieu avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 1986.

En ce qui concerne l'organisation de la gendarmerie, on s'est particulièrement intéressé à la question de la réorganisation. Les aspirations du personnel réapparaissent souvent dans chacune des questions, mais il faut avant tout souligner la tendance générale des débats. On constate que si l'on assouplit les conditions de recrutement des hommes et des femmes à la gendarmerie, la formation sera axée sur les besoins actuels et sur ce que la nation peut attendre d'un corps d'élite comme l'est et doit le rester la gendarmerie.

Un corps bien drillé suppose des exigences en matière de formation, d'équipement, de rémunération et d'hébergement. Cela suppose des moyens budgétaires et doit se refléter dans les budgets.

Le budget 1986 de la gendarmerie présente une augmentation de 11,4 p.c. par rapport au budget ajusté de 1985. Même si les possibilités budgétaires restent limitées, une augmentation sera encore nécessaire à l'avenir si l'on veut réaliser les plans annoncés.

On constate avec satisfaction que les effectifs prévus au cadre seront complétés.

De aanwending van 400 miliciens ten voordele van de rijkswacht, wordt weliswaar op gemengde gevoelens ontvaard, maar wordt opgedrongen omwille van het nijpend tekort aan geldmiddelen. Het is trouwens een illusie te denken dat men kosteloos rijkswachters kan aanwerven. Als de burgers van dit land veel verwachten van de rijkswacht, dan is het ook logisch dat de verzuchtingen van de « rijkswachter » een klankbord krijgen bij al wie begaan is met hun lot.

Zo nam de Commissie er akte van dat het militair karakter van het rijkswachtkorps behouden blijft, maar sprak zij tevredenheid uit over de versoepeling van de tuchtmaatregelen; van de persoonlijke inspraak, die men in de toekomst zal waarborgen en waar nu reeds een begin mee gemaakt wordt.

Speciale aandacht kreeg de zorg waarmee de commissieleden de veiligheid van de manschappen op het oog hebben en hun persoonlijke status. Bij meerdere vragen nopens hun individuele vrijheden, wordt vastgesteld dat het commando hier werk van maakt, maar dat betreurenswaardige voorgevallen, zoals zelfmoorder, meestal niet moeten toegeschreven worden aan de sfeer in het korps, maar aan individuele of familiale toestanden.

De Commissie nam met grote voldoening kennis van de diverse inspanningen die worden gedaan.

Tot slot weze het gezegd dat de suggesties gedaan in de commissie zouden mogen doordringen tot bij de staf van de rijkswacht. Men hoopt er anderzijds te mogen op rekenen dat afbreuk wordt gedaan in de methodes die een gezonde doorstroming van de basis naar de top verhinderen of bemoeilijken, zodat dit verschijnsel weldra tot het verleden behoort.

Na deze inleiding die de algemene strekking van de commissiedebatten poogt weer te geven, worden in deel 2 de verschillende vragen en opmerkingen van de leden opgenomen, gerangschikt per hoofdstuk en onderwerp met telkens het antwoord dat door de Minister van Landsverdediging en van het Brusselse Gewest werd verstrekt.

DEEL 2

HOOFDSTUK 1

Organisatie, opleiding en opdrachten

1. *Audit betreffende de politiediensten*

Een lid wenst inlichtingen over de audit betreffende de politiediensten. Hij wenst te vernemen wie daartoe het initiatief heeft genomen en wat de juiste opdracht is van de firma die met het onderzoek is belast.

Welk bedrag is er op welke begroting voor dit onderzoek uitgetrokken ?

Welke doelstellingen hoopt de Regering ter zake te bereiken ?

Een ander lid vraagt of het onderzoek zowel op de gemeentelijke politie als op de rijkswacht betrekking heeft. Een derde lid wenst de naam van de firma te kennen waarop een beroep is gedaan.

L'affectation de 400 miliciens à la gendarmerie est certes accueillie avec des sentiments mitigés mais elle s'impose en raison du manque de moyens financiers. C'est d'ailleurs une illusion de croire qu'on puisse recruter gratuitement des gendarmes. Si les citoyens de ce pays attendent beaucoup de la gendarmerie, il est également logique que les aspirations du gendarme trouvent un écho chez quiconque s'intéresse à leur sort.

Ainsi la Commission a-t-elle pris acte du fait que le caractère militaire du corps de la gendarmerie est maintenu mais elle a exprimé sa satisfaction au sujet de l'assouplissement des mesures de discipline et du droit de participation personnel qui sera garanti à l'avenir et qu'on commencera à concrétiser immédiatement.

Une attention spéciale a été accordée à l'intérêt manifesté par les commissaires à la sécurité des hommes et à leur statut personnel. A l'occasion de plusieurs questions portant sur leurs libertés individuelles, on a constaté que le commandement s'occupait du problème et que certains incidents regrettables, comme des suicides, ne devaient pas être imputés à l'ambiance qui règne dans le corps, mais à des situations individuelles ou familiales.

La Commission a pris connaissance avec une grande satisfaction des divers efforts entrepris.

Ajoutons en terminant que les suggestions émises en commission devraient pouvoir parvenir jusqu'à l'état-major de la gendarmerie. On espère d'autre part qu'il sera mis fin aux méthodes qui empêchent ou rendent difficile la communication de la base vers le sommet, de telle sorte que cette situation appartienne bientôt au passé.

Après cette introduction qui s'efforce de rendre compte de l'orientation générale des débats en commission, la partie 2 reproduit, classées par chapitre et par sujet, les différentes questions et observations des membres avec, dans chaque cas, la réponse du Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise.

PARTIE 2

CHAPITRE PREMIER

Organisation, formation et missions

1. *Audit concernant les services de police*

Un membre souhaite recevoir des renseignements en ce qui concerne l'audit des services de police. Il demande qui a pris l'initiative de cet audit et quelle est la mission exacte de la firme qui en est chargée.

A charge de quel budget et pour quel montant celui-ci sera-t-il effectué ?

Quels objectifs le Gouvernement souhaite-t-il réaliser en cette matière ?

Un autre membre demande si l'audit vise tant la police communale que la gendarmerie, tandis qu'un troisième souhaite connaître le nom de la firme à laquelle il est fait appel.

ANTWOORD

De audit betreffende de politiediensten geschiedt op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken en valt ten laste van zijn begroting, krachtens de beslissing van de Minister-raad van 26 juli 1985.

De opdracht waarmee de firma is belast bestaat erin de Regering voor te lichten over de juiste gang van zaken in de verschillende politiediensten en over de noodzaak van een eventuele hervorming ten einde de efficiëntie en de coördinatie ervan te verbeteren. Achteraf werd echter besloten de opdracht tot de drie grote politiediensten te beperken, namelijk de rijkswacht, de gemeentepolitie en de gerechtelijke politie.

Met dit onderzoek hoopt de Regering de nodige informatie te verkrijgen om de activiteiten van de politiediensten beter op elkaar af te stemmen.

Met deze opdracht is de firma « Team Consult » belast.

2. Aanwijzing van dienstplichtigen voor de rijkswacht — Wettelijke basis

1. Een lid stelt zich vragen omtrent de wenselijkheid van het aanwijzen van dienstplichtigen voor de rijkswacht.

Bovendien zou hij graag verduidelijkingen bekomen over een aantal konkrete problemen die zich ter zake stellen.

Zullen zij als beëdigde ambtenaren optreden en als dusdanig proces-verbaal kunnen opstellen en voor de rechtbank kunnen getuigen?

Hij stelt dat de toegang tot het informatiesysteem van deze dienstplichtigen niet te verhinderen is zodat zich problemen stellen inzake privacy van de gewone burger, vooral na de legerdienst van de betrokkenen wanneer ze niet meer onderworpen zijn aan de militaire tucht. Hij kreeg graag meer informatie over hun geldelijke rechten en meer bepaald over het recht op vergoedingen voor nacht- en weekendprestaties.

Graag vernam hij de juiste omschrijving van hun bevoegdheid, of ze beperkt blijft tot het wegverkeer en of zij bevoegd blijven op de weg van en naar het werk. Ook wil hij graag weten met welk uniform ze zullen uitgerust worden. Tenslotte vraagt hij of ook vrouwelijke miliciens bij de rijkswacht kunnen ingedeeld worden en of daar de nodige infrastructuur voor bestaat.

Een ander lid vraagt of de miliciens ook zullen ingezet worden bij de handhaving van de openbare orde, bij op- tochten en stakingen en welk uniform ze zullen dragen.

ANTWOORD

Zoals reeds gesteld heeft de aanwijzing van dienstplichtigen bij de rijkswacht vooral tot doel de rijkswachtreserve te kunnen samenstellen uit miliciens in onbepaald verlof die de nodige kennis hebben van de dienst bij de rijkswacht. De rijkswachtreserve is vooral bedoeld om in crisissituaties de

REPONSE

L'audit des services de police se fait à l'initiative du Ministre de l'Intérieur et à charge de son budget en vertu de la décision du Conseil des Ministres du 26 juillet 1985.

La mission confiée à la firme est d'informer le Gouvernement sur la situation exacte des différents services de police et des nécessités de réorganisation éventuelle pour mieux assurer leur efficacité et leur coordination. La mission a cependant par la suite été réduite aux trois grands services de police, à savoir la gendarmerie, la police communale et la police judiciaire.

Par cet audit, le Gouvernement espère obtenir les informations nécessaires à la mise sur pied d'une meilleure coordination de l'activité des services de police.

C'est la firme « Team Consult » qui a été chargée de cette mission.

2. Affectation de miliciens à la gendarmerie — Base légale

1. Un membre se pose des questions sur l'opportunité d'affecter des miliciens à la gendarmerie.

Il aimerait, en outre, obtenir des précisions au sujet d'un certain nombre de problèmes concrets qui se posent en la matière.

Interviendront-ils en qualité de fonctionnaires assermentés et pourront-ils en tant que tels dresser des procès-verbaux et témoigner en justice?

Il part du principe qu'il n'est pas possible d'empêcher que ces miliciens aient accès au système d'information, ce qui soulève des problèmes en ce qui concerne la vie privée du simple citoyen, surtout pour ce qui est de la période postérieure à leur service militaire, pendant laquelle ces miliciens ne seront plus soumis à la discipline militaire. Il souhaiterait obtenir des informations complémentaires sur leurs droits pécuniaires et plus particulièrement sur le droit à des indemnités pour prestations nocturnes et de week-end.

Il voudrait obtenir une description exacte de leur compétence, savoir si elle est limitée à la circulation routière et si les intéressés la conservent sur le chemin du travail. Il aimerait aussi savoir quel sera leur uniforme. Il se demande enfin si les miliciens féminins pourront également être affectés à la gendarmerie et si l'on y dispose de l'infrastructure nécessaire pour les accueillir.

Un autre membre demande si des miliciens seront également affectés au maintien de l'ordre public en cas de manifestations et de grèves et quel sera leur uniforme.

REPONSE

Comme on l'a déjà dit, l'affectation de miliciens à la gendarmerie vise avant tout à constituer une réserve de gendarmes composée de miliciens en congé illimité et ayant une connaissance suffisante du service à la gendarmerie. La réserve de gendarmes est destinée avant tout à ce .pléter en

territoriale rijkswacht, waarvan de effectieven gedeeltelijk ingezet zullen worden om marseenheden te vormen, terug aan te vullen en aldus een verdere uitoefening van de gewone politietaken mogelijk te maken. Het is dus volkomen logisch en verantwoord dienstplichtigen aan te wijzen voor de rijkswacht om opgeleid en ingezet te worden voor de uitoefening van een dienst die zij bij een eventuele wederoproeping ook zullen moeten uitoefenen.

De opdracht van deze dienstplichtigen zal er in bestaan de rijkswachters van de territoriale rijkswacht steun en hulp te verlenen bij de uitoefening van de dienst. Zij zullen na hun militaire basisopleiding en twee maanden specifieke rijkswachtopleiding hoofdzakelijk ingezet worden in de rijkswachtbrigades of de provinciale verkeersenheden.

Zij zullen ten dien einde inzake wegverkeer als bevoegd agent kunnen optreden doch enkel in samenwerking met een rijkswachter. Het is dus uitgesloten dat zij terzake zelfstandig zouden optreden.

Daden van gerechtelijke politie kunnen zij niet stellen en zij kunnen evenmin ingezet worden bij operaties van ordehandhaving.

Zij zullen wel gewapend zijn tijdens de dienst, doch het wapengebruik zal beperkt blijven zoals voor elk militair die optreedt in samenwerking en onder de verantwoordelijkheid van een rijkswachter.

Een van de recruteringscriteria zal betrekking hebben op de nodige morele hoedanigheden waarvoor dezelfde eisen als voor de kandidaat-rijkswachter zullen gesteld worden.

De dienstplichtigen zullen zelf geen rechtstreekse toegang hebben tot het informatiesysteem van de rijkswacht en voor wat de informatie betreft die zij onrechtstreeks zouden verkrijgen geldt de discretieplicht ook na de diensttijd. Wat hun geldelijke rechten betreft, zullen zij onderworpen blijven aan het regime van de soldijtrekkenden zoals de andere dienstplichtigen.

Wat de vrouwelijke dienstplichtigen betreft, wens ik te verwijzen naar artikel 2bis van de gecoördineerde dienstplichtwetten dat een vrijwillige dienstplicht toelaat voor vrouwen. In uitvoering daarvan is een dergelijke dienstplicht bij de rijkswacht eveneens denkbaar. Dit zal, gelet op het beperkte aantal, geen infrastructuurprobleem stellen.

Wat tenslotte het uniform betreft, heb ik besloten om redenen van eenvoud en besparing geen bijzonder uniform te voorzien. Ook het uniform van de rijkswacht lijkt mij niet geschikt gelet op de mogelijke misbruiken die dit zou kunnen meebrengen.

Zij zullen daarom het uniform dragen van dienstplichtigen bij de luchtmacht doch met een hoofddeksel, spiegels en mouwkenteken die hen als dienstplichtigen bij de rijkswacht moet doen herkennen.

temps de crise les effectifs de la gendarmerie territoriale qui serviront partiellement à la formation d'unités de marche, ce qui permettra à la gendarmerie de poursuivre ses missions ordinaires de police. Il est, par conséquent, tout à fait logique et justifié d'affecter des miliciens à la gendarmerie, afin qu'ils y soient formés en vue de l'accomplissement d'un service qu'ils seraient également appelés à accomplir en cas de rappel éventuel.

Ces miliciens auront pour mission d'assister et d'aider la gendarmerie territoriale dans son service. Ils seront essentiellement affectés, après leur formation militaire de base et les deux mois de formation spécifique à la gendarmerie, au sein des brigades de gendarmerie ou des unités provinciales chargées de la circulation routière.

Dans cette optique, ils pourront intervenir en qualité d'agent compétent en matière de circulation routière, mais uniquement en collaboration avec un gendarme. Il est donc exclu qu'ils puissent intervenir de manière autonome en la matière.

Ils ne pourront pas accomplir d'actes de police judiciaire ni être affectés à des opérations de maintien de l'ordre.

Ils seront armés pendant le service, mais l'usage des armes restera limité, comme c'est le cas pour tout militaire intervenant en collaboration et sous la responsabilité d'un gendarme.

L'un des critères de recrutement concernera les qualités morales requises qui seront soumises aux mêmes exigences que celles imposées au candidat-gendarme.

Les miliciens n'auront pas eux-mêmes directement accès au système d'information de la gendarmerie et, pour ce qui est des informations qu'ils obtiendraient indirectement, une obligation de discrétion leur est imposée qu'ils devront respecter même après le terme de leur service. En ce qui concerne leurs droits pécuniaires, ils resteront soumis au régime du personnel soldé, comme les autres miliciens.

Quant aux miliciens féminins, je tiens à faire référence à l'article 2bis des lois coordonnées sur la milice qui autorise les femmes à accomplir un service militaire volontaire. L'accomplissement d'un tel service militaire à la gendarmerie est également envisageable en application de cette disposition. Etant donné le faible nombre de femmes concernées, il n'y aura pas de problèmes d'infrastructure.

Enfin, pour ce qui est de l'uniforme, j'ai décidé, pour des raisons de simplification et d'économie, de ne pas prévoir un uniforme particulier. L'uniforme de la gendarmerie ne me paraît toutefois pas convenir, compte tenu des abus que le port de celui-ci pourrait éventuellement entraîner.

Les intéressés porteront, dès lors, l'uniforme des miliciens de la force aérienne, mais leur couvre-chef, leurs écussons et leurs insignes de manchette seront ceux des miliciens.

Wat betreft de vraag of de miliciens recht zullen hebben op weekend en nachttoelagen als ze samen met de rijkswachters dienst doen, dient te worden opgemerkt dat zij onder het regime van de soldijtrekkenden zullen blijven vallen zoals de andere miliciens.

**

2. Met betrekking tot datzelfde onderwerp vraagt een lid naar de wettelijke grondslag van de aanwezigheid van dienstplichtigen in de rijkswacht. Hij vraagt zich af of in de wet tot vaststelling van het contingent niet een bijzondere bepaling dient te worden ingevoegd.

ANTWOORD

Volgens de Minister kan de indeling van dienstplichtigen bij de rijkswacht ook in de huidige stand van de wetgeving verdedigd worden.

Ten einde overloze discussies hieromtrent te vermijden, neemt de Minister zich voor in de wet tot vaststelling van het contingent, waarover het Parlement zich zal moeten uitspreken, een artikel in te voegen waarbij wordt voorzien in deze terbeschikkingstelling van de rijkswacht.

3. Militairen in dienst bij de rijkswacht — Administratief en logistiek korps

1. Een lid vraagt uitleg inzake de overgang van militairen naar de rijkswacht en wenst de precieze cijfers hieromtrent te vernemen.

ANTWOORD

De vorige Regering besloot het aantal militairen in dienst bij de rijkswacht op te voeren tot het maximum van de voor het administratief en logistiek korps voorziene aantal (1 580 waarvan 80 officieren) in vijf jaarlijkse schijven van ongeveer 290 man. Er waren op dat ogenblik reeds 278 militairen in dienst bij de rijkswacht. Wegens budgettaire redenen werd deze maatregel beperkt tot de eerste schijf van 290.

Dit brengt het aktueel aantal militairen in dienst bij de rijkswacht op 568 wat ten opzichte van het voorziene effectief van het administratief en logistiek korps een tekort van 1012 vertegenwoordigt.

**

2. Een ander lid wenst te vernemen waarom men slechts een eerste groep van militairen ter beschikking van de rijkswacht heeft gesteld.

ANTWOORD

Het ontbreken van een administratief en logistiek korps bij de rijkswacht had gecompenseerd kunnen worden door het inschakelen van militairen afkomstig van andere strijdkrachten, ten belope van de personeelssterkte die voor dit korps was voorzien (1 580). De vorige regering had zich voorgenomen dit in een periode van vijf jaar te verwezenlijken, maar dat is in de huidige begrotingssituatie onmo-

En réponse à la question de savoir si les miliciens auront droit à des indemnités pour prestations nocturnes et de week-end s'ils sont en service avec les gendarmes, il faut signaler qu'ils continueront à dépendre du régime des soldés, comme les autres miliciens.

**

2. Un dernier intervenant sur ce sujet pose le problème de la base légale de la présence de miliciens à la gendarmerie et se demande si une disposition particulière ne devra pas être insérée dans la loi fixant le contingent.

REPONSE

Pour le Ministre, l'affectation des miliciens à la gendarmerie est, même actuellement, défendable en droit.

Afin de ne pas se perdre dans des discussions sans fin à cet égard, il se propose cependant de prévoir un article spécifique, prévoyant cette mise en service à la gendarmerie, dans la loi sur le contingent sur laquelle le Parlement aura l'occasion de se prononcer.

3. Militaires en service à la gendarmerie — Corps administratif et logistique

1. Un membre demande des explications concernant le passage de militaires à la gendarmerie et désire connaître les chiffres exacts qui s'y rapportent.

REPONSE

Le Gouvernement précédent avait décidé de relever le nombre des militaires en service à la gendarmerie jusqu'au maximum prévu pour le corps administratif et logistique (1 580, dont 80 officiers), en cinq tranches annuelles d'environ 290 hommes. A ce moment, 278 militaires étaient déjà en service à la gendarmerie. Pour des raisons budgétaires, cette mesure a été limitée à la première tranche de 290.

Cela porte le nombre actuel des militaires en service à la gendarmerie à 568, si bien qu'il en manque 1 012 par rapport à l'effectif prévu du corps administratif et logistique.

**

2. Un autre membre demande des précisions sur les raisons pour lesquelles on s'est limité à une première tranche de militaires mis en service à la gendarmerie.

REPONSE

L'absence de corps administratif et logistique à la gendarmerie aurait pu être compensée par la mise en service de militaires des autres forces armées à concurrence de l'effectif prévu pour ce corps (1 580). C'est ce que le gouvernement précédent avait prévu de réaliser en cinq ans mais qui s'est avéré impossible à réaliser dans la situation budgétaire actuelle. Il fallait en effet non seulement prévoir

gelijk gebleken. Men diende immers niet enkel rekening te houden met een verhoging van de personeelskosten van de rijkswacht, maar eveneens met de noodzakelijke vervanging van deze militairen in de andere strijdkrachten.

3. Een lid wenst meer uitleg over de oplossingen die in verband met het administratief en logistiek korps worden overwogen.

ANTWOORD

Er wordt gedacht aan de vaste indienststelling van zoveel militairen als nodig zijn voor het opvullen van de personeelsformatie die voor het administratief en logistiek korps is voorzien, ofwel aan de aanwerving van burgerpersoneel dat aan een bijzonder statuut wordt onderworpen, zoals reeds het geval is met het burgerpersoneel van de militaire veiligheid.

Ook een gemengd stelsel kan worden overwogen.

4. Grondwettigheid en gevolgen van het reorganisatieplan

1. Een lid wijst erop dat de Minister een reorganisatie van de rijkswacht overweegt, ook al bepaalt de Grondwet (artikel 120) dat de wetgever ter zake bevoegd is.

ANTWOORD

Artikel 2 van de wet van 2 december 1957 bepaalt dat de Minister van Landsverdediging verantwoordelijk is voor de organisatie van de rijkswacht. Artikel 9 van die wet bepaalt dat ook de nadere inrichting (van de eenheden) tot zijn bevoegdheid behoort. De Minister legt verantwoording af over de budgettaire gevolgen van de genomen initiatieven. Het is echter duidelijk dat deze passen in het kader van de wet op de rijkswacht, die in uitvoering van de aangehaalde grondwettelijke bepaling is uitgevaardigd.

**

2. Een ander lid vraagt of de maatregelen die de Minister zich voorneemt inzake de rijkswacht te treffen een invloed zullen hebben op het karakter van keurkorps van de rijkswacht.

ANTWOORD

Er kan geen sprake zijn van, om welke reden ook, maatregelen te treffen die tot gevolg zouden hebben dat de rijkswacht niet meer als een keurkorps zou kunnen aangemerkt worden.

5. Gevaarlijke dienstomstandigheden — Aantal zelfmoorden bij de rijkswacht — Ophelderingsgraad van de gewapende overvallen

Een lid verwijst naar de verschillende vragen die hij inzake zelfmoorden bij de rijkswacht heeft gesteld en naar de vrij algemene antwoorden die hij ter zake ontving.

l'augmentation des frais de personnel de la gendarmerie, mais également tenir compte du nécessaire remplacement de ces militaires dans les autres forces armées.

3. Un membre demande plus d'explications en ce qui concerne les solutions envisagées pour le corps administratif et logistique.

REPONSE

Les systèmes envisagés sont ou bien la mise en service définitive de militaires à concurrence de l'effectif prévu pour le corps administratif et logistique ou bien le recrutement de personnel civil qui serait soumis à un statut particulier comme le sont déjà les agents civils de la sécurité militaire.

Un système mixte pourrait également être envisagé.

4. Caractère constitutionnel et incidence du plan de réorganisation

1. Un membre fait remarquer que le Ministre envisage des réorganisations à la gendarmerie alors que la Constitution (article 120) rend le législateur compétent en cette matière.

REPONSE

L'article 2 de la loi du 2 décembre 1957 rend le Ministre de la Défense nationale responsable de l'organisation de la gendarmerie. L'article 9 le rend compétent pour l'organisation détaillée (des unités). Le Ministre répond des implications budgétaires des initiatives prises. Il est cependant clair que celles-ci s'inscrivent toujours dans le cadre de la loi sur la gendarmerie, prise en exécution de la disposition constitutionnelle citée.

**

2. Un autre membre demande si les mesures que le Ministre a l'intention de prendre concernant la gendarmerie auront une influence sur le caractère de corps d'élite de celle-ci.

REPONSE

Il ne peut être question, pour quelque raison que ce soit, de prendre des mesures qui auraient pour conséquence que la gendarmerie ne serait plus considérée comme un corps d'élite.

5. Conditions de service dangereuses — Nombre de suicides à la gendarmerie — Pourcentage des attaques à main armée élucidées

Un membre évoque les différentes questions qu'il a posées à propos des suicides à la gendarmerie et les réponses assez générales qu'il a reçues en la matière.

Gelet op de selectie, opleiding en training van het personeel zouden deze zelfmoordcijfers merkkelijk lager moeten liggen. Hij vraagt zich af of dit verschijnsel niet het gevolg is van de slechte dienstomstandigheden die een normaal familiaal leven onmogelijk maken.

Een ander lid vestigt de aandacht op het gevaar voor de rijkswachter bij de misdaadbestrijding. Het is volgens hem duidelijk dat sommige rijkswachters ook zelf bang zijn, en zich zo mogelijk onttrekken aan effectieve interventie. Hij merkt op dat de ophelderingsgraad van de gewapende overvallen zeer sterk gedaald is en dat gelet op de door de banken getroffen beveiligingsmaatregelen er zich een verschuivingseffect voordoet naar andere sectoren.

Hij acht de negatieve evolutie van de ophelderingsgraad inzake hold-ups onaanvaardbaar (gedaald tot 14 pct.) en vraagt of het niet denkbaar is een premie uit te loven voor de opheldering door een rijkswachter.

Een lid stelt eveneens vast dat de rijkswachters vaak in moeilijke en gevaarlijke omstandigheden moeten werken en dringt aan op afdoende maatregelen ter bescherming van het personeel.

ANTWOORD

De Minister wenst niet te ontkennen dat het beroep van rijkswachter moeilijk is en soms zelfs gevaarlijk; hij zou het integendeel willen beklemtonen. Het blijft daarom zijn permanente zorg en van het commando de onnodige moeilijkheden en risico's weg te werken en de onvermijdelijke te beperken.

Dit was trouwens een van de hoofdbekommernissen bij de jongste regeringsbeslissingen tot verbetering van de vorming en uitrusting van de rijkswacht. Ook de aanvulling van het tekort aan effectieven, de indienststelling van dienstplichtigen en de uiteindelijke oplossing voor het administratief en logistiek korps moeten in dit kader gezien worden.

Tenslotte moet ook een betere organisatie van de eenheden de slagkracht verhogen zodat de goed getrainde rijkswachter zich gesteund voelend door een degelijke interventiekracht elke drempelvrees zal kunnen laten varen. Wat het aantal zelfmoorden bij de rijkswacht betreft, lijken de cijfers van de laatste jaren niet overdreven en duidelijk konstant te blijven.

Het blijft evenwel ook een permanente zorg van het rijkswachtcommando en van de Minister op dit vlak, in nauwe samenwerking met de sociale dienst, een preventiepolitiek te voeren.

Wat de ophelderingsgraad van de hold-up betreft, deze daalde van 1984 naar 1985 inderdaad van 24,48 tot 14,06 pct. daar waar het aantal steeg van 534 tot 754. Dit lijkt mij mede het gevolg te zijn van de zeer zware inspanningen die de rijkswacht in 1985 op het vlak van de administratieve politie en op het vlak van het terrorisme diende te

Vu la sélection, la formation et l'entraînement du personnel, ces chiffres relatifs aux suicides devraient être sensiblement moins élevés. Il se demande si ce phénomène n'est pas une conséquence des mauvaises conditions de service qui rendent impossible une vie de famille normale.

Un autre membre souligne le danger qui guette le gendarme dans la lutte contre la criminalité. D'après lui, il est évident que certains gendarmes ont eux-mêmes peur et se soustraient dans la mesure du possible à toute intervention effective. Il fait remarquer que le pourcentage des attaques à main armée élucidées s'est très fortement réduit et que, vu les mesures de sécurité prises par les banques, il se produit un glissement vers d'autres secteurs.

Il estime que l'évolution négative du pourcentage des attaques à main armée élucidées est inacceptable (il est tombé à 14 p.c.) et demande si l'on ne peut pas envisager l'octroi d'une prime pour toute attaque élucidée par un gendarme.

Un membre constate également que les gendarmes doivent souvent travailler dans des conditions difficiles et dangereuses et il insiste pour que des mesures sérieuses soient prises pour la protection du personnel.

REPONSE

Le Ministre ne nie pas que le métier de gendarme soit difficile et souvent même dangereux. Bien au contraire. Aussi a-t-il personnellement, de même que le commandement, le souci permanent d'éliminer les difficultés et les risques inutiles et de limiter ceux qui sont inévitables.

Telle a d'ailleurs été l'une des préoccupations essentielles du Gouvernement lorsqu'il s'est agi récemment de prendre des décisions en vue d'améliorer la formation et l'équipement de la gendarmerie. C'est dans le même contexte qu'il faut placer le rattrapage des effectifs, le recours à des miliciens et la solution finalement intervenue pour le corps administratif et logistique.

Enfin, une meilleure organisation des unités doit également en accroître la combativité, de telle sorte que le gendarme bien entraîné, se sentant soutenu par une force d'intervention solide, pourra se sentir libéré de toute appréhension lorsqu'il est appelé à intervenir. S'agissant du nombre des suicides à la gendarmerie, les chiffres des dernières années ne semblent pas exagérés et paraissent bien rester constants.

Cependant, le commandement de la gendarmerie et le Ministre sont animés du souci permanent de mener en la matière une politique de prévention en collaboration étroite avec le service social.

Le taux des hold-up élucidés a effectivement baissé de 24,48 p.c. en 1984 à 14,06 p.c. en 1985, tandis que leur nombre progressait de 534 à 754. Cette évolution me paraît imputable notamment aux efforts très considérables que la gendarmerie a dû fournir en 1985 sur le plan de la police administrative et du terrorisme. Les T.T. sont

leveren. De R.T.T. bleven in 1985 het meest geveiseerde objektief met 298 overvallen. De door de R.T.T. gedane inspanningen inzake beveiliging resulteerde in 1966 in een dalend aandeel (26 pct.) doch men stelt ter zake inderdaad een verschuivingseffekt vast naar niet beveiligende objectieven.

Het globaal aantal hold-ups schijnt voor 1986 echter te dalen (503 voor de eerste negen maanden tegen 538 voor 1985).

De Minister betreurt evenzeer de daling van de ophelderingsgraad inzake hold-ups en verwijst in dat verband naar de zware inspanningen die de rijkswacht op het vlak van de administratieve politie heeft moeten leveren, wat ten dele de bewuste daling verklaart. Toch lijkt het invoeren van een premiestelsel voor geboekte resultaten ter zake niet de aangewezen oplossing. Ook wenst de Minister te laten opmerken dat zo het aantal hold-ups stijgt, het globaal ontvreemde bedrag daalt.

De ophelderingsgraad van het geheel van de door de rijkswacht vastgestelde misdaden en wanbedrijven bleef in 1985 echter op 31,1 pct. tegen 30,9 in 1984. Ook dient bij de analyse van de cijfers betreffende de ophelderingsgraad van de hold-ups rekening gehouden met het bijkomend aantal ophelderingen na zelfs twee tot drie jaar.

Toch zal in dit verband een specifieke inspanning nodig zijn.

6. Taak en middelen van de rijkswacht bij een kernongeval

Een lid merkt op dat het onderzoek uitgevoerd na het ongeval te Tsjernobyl heeft uitgewezen dat de rijkswacht niet voorbereid is op zo'n ongeval.

Hij wil vernemen over welke mogelijkheden de rijkswacht beschikt bij kernongevallen, welk materieel zij heeft en overweegt aan te kopen, evenals welke maatregelen er genomen zijn voor de coördinatie met andere korpsen en het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

ANTWOORD

De rijkswacht is inderdaad niet uitgerust om opdrachten uit te voeren in een radioactief besmette zone.

Op dit ogenblik beschikt zij over kits waarmee de eerste hulp verleend kan worden bij een N.B.C.-aanval, over individuele dosimeters en 26 N.B.C.-sets met apparatuur voor het meten van de straling.

Dit materieel, dat overigens aan vernieuwing toe is, werd destijds aangekocht voor de oorlogstaken van de rijkswacht.

De taken van de rijkswacht in vreedstijd bij een kernongeval maken deel uit van de noodplannen, uitgewerkt door de Minister van Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Leefmilieu. Zij blijven afgestemd op het informeren,

restés en 1985 l'objectif le plus visé avec 298 agressions. Les efforts réalisés par les P.T.T. en matière de sécurité se sont traduits en 1986 par une baisse du taux des agressions (26 p.c.) mais on constate effectivement à cet égard un déplacement vers des objets non sécurisés.

Toutefois, le nombre total des hold-up paraît être en diminution en 1986 (503 pour les neuf premiers mois contre 538 en 1985).

Le Ministre regrette aussi la baisse du taux des hold-up élucidés et renvoie à ce propos aux efforts considérables que la gendarmerie a dû réaliser sur le plan de la police administrative et qui expliquent en partie ce recul. Il semble toutefois que l'instauration d'un régime de primes en fonction des résultats obtenus dans ce domaine n'est pas une solution indiquée. Le Ministre voudrait également faire remarquer que si le nombre des hold-up augmente, le montant global des sommes dérobées diminue.

Le taux d'aboutissement des enquêtes pour l'ensemble des crimes et délits constatés par la gendarmerie s'est toutefois maintenu en 1985 à 31,1 p.c. contre 30,9 p.c. en 1984. Lorsqu'on analyse les chiffres des hold-up élucidés, il faut tenir compte également des enquêtes qui n'aboutissent qu'après deux, voire trois ans.

Quoi qu'il en soit, un effort spécifique sera nécessaire dans ce domaine.

6. Rôle et moyens de la gendarmerie en cas de catastrophe nucléaire

Un membre fait remarquer que les investigations faites après l'accident de Tchernobyl ont démontré que la gendarmerie est démunie en ce qui concerne la réaction à l'égard d'un tel accident.

Il souhaiterait connaître les possibilités de la gendarmerie en matière d'accidents nucléaires, le matériel existant et celui qu'on prévoit d'acquérir, ainsi que les mesures de coordination avec d'autres corps et avec le Ministère de l'Intérieur.

REPONSE

La gendarmerie n'est effectivement pas équipée pour effectuer ses missions dans une zone radioactive.

Elle possède actuellement des trousseaux de premiers secours qui doivent permettre aux membres du personnel de donner les premiers soins en cas d'attaque N.B.C., des dosimètres individuels et 26 sets N.B.C. contenant du matériel de mesure des radiations.

Ce matériel, qui devrait d'ailleurs être renouvelé, avait été acquis en fonction des missions de guerre de la gendarmerie.

Les missions de la gendarmerie en temps de paix lors d'un accident nucléaire s'inscrivent dans le cadre des plans de secours élaborés par le Ministre de l'Intérieur et le Secrétaire d'Etat à l'Environnement. Elles resteront axées sur

het isoleren van de besmette zone, het handhaven van de orde en het regelen van het wegverkeer.

De behoeften van de rijkswacht inzake N.B.C.-materieel zullen opnieuw onderzocht worden op basis van de besluiten die men uit het ongeval van Tsjernobyl zal kunnen trekken in verband met de respectieve taken van de hulpdiensten, de civiele bescherming en de politie.

Nu reeds werd een krediet van 90 miljoen voorzien op het vijfjarenplan 1987-1991 van de rijkswacht, met het oog op de aankoop van bijkomend N.B.C.-materieel, wat geleid heeft tot een verdrievoudiging van de vervangingskredieten op de begroting voor 1986.

7. Schade veroorzaakt tijdens de uitoefening van de dienst en gerechtelijke bijstand

Een lid wenst te weten hoe ver het staat met de realisatie van de toekenning van een bijzondere vergoeding in geval van aanslag als gevolg van opzettelijk geweld, met de verbetering van de rechtszekerheid van de rijkswachters en met de terugbetaling van materiële schade opgelopen tijdens de uitoefening van de dienst.

Een ander lid wenst ingelicht te worden over de verdedigingsmogelijkheden die openstaan voor een rijkswachter die in rechte gedagvaard wordt voor in dienst gepleegde feiten.

Hij vraagt zich hierbij meer bepaald af volgens welke procedure hij een advocaat kan bekomen.

ANTWOORD

Wat de toekenning van de bijzondere vergoeding van 2 058 000 frank bij overlijden of definitieve ongeschiktheid als gevolg van opzettelijk geweld betreft, is het uitvoeringsbesluit dat de procedure vaststelt voor advies bij de Raad van State. Dit advies wordt in de komende dagen ingewacht en de minister van Justitie heeft verzekerd dat hij alles in het werk zal stellen opdat dit uitvoeringsbesluit tegen begin december zou kunnen getroffen worden.

In dit verband werd mijn administratie opdracht gegeven de procedure tot wijziging van de basiswet in te zetten om de genoemde vergoeding ook te kunnen toekennen bij aanslagen tijdens de dienst in het buitenland.

Wat de rechtszekerheid van de rijkswachters betreft, zal eerlang aan de Minister van Openbaar Ambt voorgesteld worden in een wet de administratieve praktijk te laten bevestigen die erin bestaat vanwege het personeelslid van de rijkswacht slechts vergoeding te eisen voor aan de Staat toegebrachte schade, in geval van zware fout of herhaalde lichte fout.

Wat de terugbetaling van materiële schade, opgelopen tijdens de uitoefening van de dienst betreft, wordt verwezen naar de bestaande mogelijkheid vervat in het reglement C 8bis van de rijkswacht betreffende de in acht te nemen richtlijnen inzake ongevallen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover er geen solvabele derde kan aangesproken

l'information, l'isolation de la zone contaminée, le maintien de l'ordre et la circulation routière.

Les besoins en matériel N.B.C. de la gendarmerie seront réévalués sur base des conclusions qu'on pourra tirer de l'expérience de Tchernobyl en ce qui concerne les missions respectives des services de secours, de la protection civile et de la police.

Dès à présent, un crédit de 90 millions est prévu au plan quinquennal 1987-1991 de la gendarmerie pour l'acquisition de matériel N.B.C. supplémentaire, triplant ainsi les crédits de remplacement prévus au budget 1986.

7. Dommages causés dans l'accomplissement du service et dans le cadre de l'assistance judiciaire

Un membre demande où l'on en est en matière d'octroi d'une indemnité spéciale en cas d'agression résultant d'une violence volontaire, en matière d'amélioration de la sécurité juridique des gendarmes et en ce qui concerne le remboursement des dommages matériels subis dans l'accomplissement du service.

Un autre membre aimerait obtenir des informations sur les possibilités de défense dont dispose le gendarme cité en justice pour des faits commis au cours du service.

Il se demande plus particulièrement, à ce sujet, selon quelle procédure ce gendarme peut obtenir un avocat.

REPONSE

Pour ce qui est de l'octroi d'une indemnité spéciale de 2 058 000 francs en cas de décès ou d'incapacité définitive à la suite de violences volontaires, l'arrêté d'exécution fixant la procédure a été envoyé pour avis au Conseil d'Etat. Cet avis est attendu dans les prochains jours et le Ministre de la Justice a assuré qu'il ferait tout pour que l'arrêté d'exécution puisse être pris d'ici le début du mois de décembre.

A cet égard, l'administration a été chargée d'ouvrir la procédure de modification de la loi de base, de manière que ladite indemnité puisse également être accordée en cas d'attentat en cours de service à l'étranger.

Pour ce qui est de la sécurité juridique des gendarmes, il sera proposé sous peu au Ministre de la Fonction publique de faire confirmer dans une loi la pratique administrative qui consiste à ne demander une indemnisation à un membre du personnel de la gendarmerie pour des dommages subis par l'Etat qu'en cas de faute grave ou de faute légère répétée.

En ce qui concerne le remboursement des dommages matériels subis pendant l'accomplissement du service, le Ministre renvoie au droit prévu par le règlement C 8bis de la gendarmerie concernant les directives à prendre en considération en cas d'accident. Ce droit existe pour autant qu'on ne puisse pas se retourner contre un tiers solvable. L'admi-

worden. De administratie werkt echter in dat verband een nieuw koninklijk besluit uit dat het recht zal uitbreiden en de procedure zal vereenvoudigen.

Wat tenslotte de verdediging in rechte betreft, wordt de op dit ogenblik geldende procedure weergegeven in de onderrichting betreffende de leden van de rijkswacht die gerechtelijk vervolgd worden of rechtstreeks gedagvaard worden door derden (D.P.D.-I/10 van 10 mei 1972). Krachtens deze procedure kan om de kosteloze bijstand van een advocaat verzocht worden voor feiten overkomen tijdens of in verband met de dienst.

Naargelang van de uitgeoefende opdracht wordt de advocaat aangeduid door de Minister van Justitie, Binnenlandse Zaken of Landsverdediging. De Minister heeft aan zijn collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken voorgesteld dit recht op verdediging bij wet te bevestigen en meteen de procedure te vereenvoudigen door de aanduiding van de verdedigers steeds aan de Minister van Landsverdediging over te laten.

De Minister van Justitie heeft hierop reeds een gunstig antwoord gegeven.

8. Gebruik van de cavalerie — *Kostprijs*

Een lid stelt de vraag of de cavalerie nog een adequaat middel is in de uitoefening van de opdrachten van de rijkswacht. Hij verwijst hierbij naar de kwetsbaarheid bij betogingen en de moeilijkheden een dergelijk middel te gebruiken in het verkeer. Het gebruik van paarden lijkt hem nog enkel verdedigbaar voor het koninklijk geleide.

Een ander lid stelt ook het gebruik van paarden bij de rijkswacht in vraag. Hij wenst te vernemen welke het mogelijke gebruik nog kan zijn van de cavalerie buiten de ordehandhaving. Een bijkomende vraag betreft de kostprijs van de cavalerie.

ANTWOORD

In het kader van een belangrijke ordedienst blijft de cavalerie een efficiënt middel.

Het schokeffect van een peloton cavalerie is zeker even groot als dat van een eskadron te voet.

Het gebruik van cavalerie werkt dus besparend op het aantal in te zetten personeelsleden.

Het gebruik van de cavalerie in de steden laat toe, ondanks de grote verkeerschaos vrij vlug belangrijke machten over relatief grote afstanden te verplaatsen zonder gebruik van voertuigen.

De ruiters en de paarden nemen trouwens regelmatig deel aan oefeningen met gebruik van lawaai en voetzoekers.

Het is duidelijk dat het paard, zoals de rijkswachter zelf, kwetsbaar is, vooral indien zij geïsoleerd geraken bij het optreden in ordehandhaving. De gebruikte tactische procedures moeten een dergelijk gevaar evenwel binnen aanvaardbare perken houden.

nistration met toutefois au point à ce sujet un nouvel arrêté royal qui élargira ce droit et simplifiera la procédure.

Pour ce qui est enfin de la défense en justice, la procédure actuelle est définie dans la recommandation concernant les membres du personnel de la gendarmerie poursuivis en justice ou cités directement par des tiers (D.P.D.-I/10 du 10 mai 1972). L'assistance gratuite d'un avocat peut être demandée en vertu de cette procédure pour des faits survenus au cours du service ou en relation avec celui-ci.

En fonction de la mission à accomplir, l'avocat est désigné soit par le Ministre de la Justice, le Ministre de l'Intérieur, ou le Ministre de la Défense nationale. Le Ministre a proposé à ses collègues de la Justice et de l'Intérieur de confirmer ce droit à la défense dans une loi et de simplifier, par la même occasion, la procédure en prévoyant que la désignation des défenseurs est toujours du ressort du Ministre de la Défense nationale.

Le Ministre de la Justice a déjà donné une réponse positive à ce sujet.

8. Utilisation de la cavalerie — *Coût*

Un membre demande si la cavalerie constitue encore un moyen adéquat dans l'exercice des missions de la gendarmerie. Il évoque à ce propos la vulnérabilité lors des manifestations et les difficultés rencontrées dans l'utilisation d'un tel moyen dans la circulation. L'utilisation des chevaux ne lui semble plus justifiable que pour l'escorte royale.

Un autre membre remet également en question l'utilisation des chevaux au sein de la gendarmerie. Il voudrait savoir à quel usage la cavalerie peut encore être affectée, outre le maintien de l'ordre. Il pose une question supplémentaire relative au coût de la cavalerie.

REPONSE

La cavalerie reste un moyen efficace dans le contexte d'un service d'ordre important.

L'étiét de choc d'un peloton de cavalerie est assurément aussi important que celui d'un escadron à pied.

L'utilisation de la cavalerie permet donc de limiter le nombre de membres du personnel à engager.

En ville, elle permet, malgré les grands problèmes de circulation, de déplacer assez rapidement d'importantes forces sur des distances relativement longues sans l'utilisation de véhicules.

D'ailleurs, les cavaliers et les chevaux prennent régulièrement part à des exercices au cours desquels il est fait usage de vacarme et de pétards.

Il va de soi que le cheval, tout comme le gendarme lui-même, est vulnérable, surtout s'ils se retrouvent isolés lors d'une intervention de maintien de l'ordre. Cependant, les procédés tactiques utilisés doivent maintenir pareil risque dans des limites acceptables.

De ruitery heeft zoals elk middel zijn voor- en nadelen.

De centralisatie in Brussel heeft de kostprijs ervan kunnen drukken. Het behoud van een beperkt effectief van 341 paarden lijkt mij dus zowel voor de noden van de handhaving van de orde en specifieke toezichtsdiensten als voor het in stand houden van het koninklijk geleide aangewezen.

De ordehandhaving is niet het enige zinnige gebruik van de cavalerie en ze wordt terecht, zoals trouwens ook in andere landen het geval is, eveneens gebruikt voor toezichtsdiensten in anders moeilijk te bereiken zones of in grote parken. Ook deze zomer werd de cavalerie met succes ingezet in de parken van de Brusselse agglomeratie zoals dat trouwens ook gebeurt met de cavalerie van de Brusselse stadspolitie.

Hierna zijn de uitgaven vermeld die voor de laatste vijf jaar in de rijkswacht aan de cavalerie uitgegeven werden :

	1981	1982	1983	1984	1985
1. Onderhoud en verbruik van de transportvoertuigen. — <i>Entretien et utilisation des véhicules de transport</i>	1 207 568	941 474	1 170 556	1 271 551	839 118
2. Aankoop fourage. — <i>Achat de fourrage</i>	25 009 257	15 069 186	16 660 814	14 023 185	16 177 000
3. Aankoop stalmaterieel. — <i>Achat de matériel d'écurie</i>	555 000	2 120 000	820 000	2 250 000	1 844 000
4. Cavalerieuitrusting. — <i>Équipement de cavalerie</i>	4 900 000	400 000	3 454 000	1 600 000	2 196 000
5. Onderhoud der stallen. — <i>Entretien des écuries</i>	500 000	500 000	500 000	2 000 000	—
6. Aankoop van paarden. — <i>Achat de chevaux</i>	3 686 000	3 812 000	4 377 000	1 720 000	937 000
7. Aankoop van voertuigen. — <i>Achat de véhicules</i>	16 000 000	—	—	—	—
8. Oprichting van gebouwen. — <i>Construction de bâtiments</i>	11 500 000	—	—	—	—
9. Personeel (stalwachten). — <i>Personnel (gardes d'écurie)</i>	32 417 000	34 334 000	33 554 000	34 210 000	28 867 000
Totaal. — Totaux	95 774 825	57 176 670	60 536 370	57 074 736	50 860 118

9. Toespraken van de gebiedscommandanten

Een lid stelt vast dat bij hun toespraken naar aanleiding van de jaarlijkse feesten van de rijkswacht de gebiedscommandanten zich niet allen in dezelfde zin hebben uitgesproken.

Zo sprak men enerzijds van het menselijk potentieel, dan weer van het klantvriendelijk zijn of tenslotte van een anti-rijkswachtcampagne van de pers.

ANTWOORD

De Minister geeft volgend antwoord :

Ik heb zoals u vastgesteld dat de toespraken van de gebiedscommandanten naar aanleiding van de jaarlijkse feesten van de rijkswacht niet allen in dezelfde lijn lopen. Ik betreur dat ook. Toch lijkt mij dit niet verontrustend. Het getuigt integendeel van de vrijheid die hen ter zake gelaten wordt. De gekozen thema's en uitlatingen vielen onder hun eigen verantwoordelijkheid en ze leken mij niet van aard om als werkelijke politieke stellingnamen aangemerkt te worden. Ik zal echter aan de commandant van de rijkswacht vragen in de toekomst meer homogeniteit na te streven.

Comme tout moyen, la cavalerie a ses avantages et ses inconvénients.

La centralisation à Bruxelles a pu en réduire le coût. Il me semble donc indiqué de garder un effectif limité de 341 chevaux, tant pour répondre aux exigences du maintien de l'ordre et des services de surveillance spécifiques que pour les besoins de l'escorte royale.

Le maintien de l'ordre n'est donc pas l'unique affectation réfléchie de la cavalerie et c'est à juste titre qu'elle est utilisée, comme dans d'autres pays, d'ailleurs, pour des services de surveillance dans des zones qui seraient difficiles à atteindre autrement ou dans les grands parcs. L'été dernier aussi, on a fait appel avec succès à la cavalerie dans les parcs de l'agglomération bruxelloise, comme c'est d'ailleurs également le cas pour la cavalerie de la police de Bruxelles.

Le tableau ci-dessous indique les dépenses que la gendarmerie a consacrées à la cavalerie ces cinq dernières années :

9. Allocutions des commandants de région

Un membre constate que dans les allocutions qu'ils ont prononcées à l'occasion des fastes annuels de la gendarmerie, les commandants de région ne se sont pas tous exprimés dans le même sens.

C'est ainsi qu'il fut tantôt question du potentiel humain, tantôt de l'amabilité à l'égard du client et enfin d'une campagne de presse hostile à la gendarmerie.

REPONSE

Voici la réponse du Ministre :

J'ai constaté comme vous que les allocutions prononcées par les commandants de région à l'occasion des fastes annuels de la gendarmerie n'allaient pas toutes dans le même sens. Je le regrette moi aussi mais cette constatation ne m'inquiète pas. Le fait témoigne au contraire de la liberté laissée en la matière aux commandants. Les thèmes choisis et les déclarations relèvent de leur responsabilité personnelle et ne me paraissent pas avoir constitué de véritables prises de position politiques. Je demanderai toutefois aux commandants de la gendarmerie de tendre à l'avenir à une plus grande homogénéité.

10. *Relaties met de bevolking*

Een lid stelt vast dat de rijkswachtbrigades zich beter zouden moeten integreren in de bevolking en acht het nodig initiatieven in die zin te nemen.

ANTWOORD

De Minister meent dat dit zeker een objectief moet zijn dat mits een aangepaste vorming en een mentaliteitswijziging op termijn zou moeten kunnen bereikt worden. Het strookt volledig met zijn betrachtingen ter zake, om de rijkswacht dichter bij de bevolking te brengen. Hij stelt dat de wil daartoe aanwezig is, ook bij de rijkswacht, maar dat er zeker nog meer kan gedaan worden.

11. *Preventief optreden tegen drankmisbruik*

Een lid stelt vast dat vele jonge mensen de dood vinden als gevolg van een overdreven drankgebruik. Hij meent spijtig genoeg te moeten vaststellen dat het preventief optreden van de rijkswacht ter zake praktisch onbestaande is en drukt de wens uit dat er een grotere inspanning zou gedaan worden inzake preventie van het drankmisbruik op de grote invalswegen.

ANTWOORD

De Minister onderschrijft volledig de bezorgdheid van het achtbaar lid inzake de noodzakelijke preventieve aktie van de rijkswacht tegen de alcoholintoxicatie aan het stuur.

Deze aktie is ook voor de rijkswacht een prioritair doel en ik heb de rijkswacht gevraagd ook in Duitsland de inspanning ter zake te verhogen. In 1984 werden aldus 176 851, en in 1985 177 996 alcoholtests opgelegd. Een positieve alcoholtest geeft evenwel aanleiding tot een vrij complexe administratieve procedure zodat moeilijk een intensieve aktie kan gevoerd worden zonder de andere opdrachten van de rijkswacht in 't gedrang te brengen. Toch wordt op dit ogenblik gezocht naar een mogelijkheid om de procedure te vereenvoudigen. Wat het voorstel betreft om meer in de omgeving van dancings en jeugdclubs op te treden, is de Minister er niet van overtuigd dat dit de beste oplossing is. Zij geeft inderdaad vrij gemakkelijk aanleiding tot kritiek vanwege de betrokken inrichting wegens partijdigheid en tot agressieve reacties vanwege de overige aanwezigen.

De Minister zal niet nalaten de bezorgdheid ter zake van het commissielid mede te delen aan de Minister van Verkeerswezen, bevoegd om in samenspraak met de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie, het beleid inzake wegpolitie te bepalen.

12. *Betrekkingen met de parketten*

Een lid merkt op dat de rijkswachters vaak ontmoedigd zijn door de houding van de parketten die vrij gemakkelijk,

10. *Relations avec la population*

Un membre déclare que les brigades de gendarmerie devraient mieux s'intégrer à la population et il estime nécessaire que des initiatives soient prises dans ce sens.

REPONSE

Le Ministre considère qu'il s'agit là assurément d'un objectif qui devrait pouvoir être atteint à terme moyennant une formation appropriée et un changement de mentalité. Le souci de rapprocher la gendarmerie de la population cadre parfaitement avec ses objectifs. Il affirme que la volonté à cet effet existe, y compris à la gendarmerie, mais qu'on peut certainement faire davantage dans ce domaine.

11. *Prévention de l'abus de boissons*

Un membre constate que beaucoup de jeunes gens trouvent la mort à la suite d'une consommation excessive de boissons alcoolisées. Il est, selon lui, très regrettable de devoir constater que l'action préventive de la gendarmerie en la matière est pratiquement inexistante. Il souhaite qu'un effort accru soit fait au niveau des grands axes de pénétration sur le plan de la prévention de l'abus de boissons.

REPONSE

Le Ministre souscrit sans réserve au souci de l'honorable membre concernant la nécessité d'une action préventive de la gendarmerie à l'encontre de l'intoxication alcoolique au volant.

Pour la gendarmerie également, cette action constitue un objectif prioritaire et il a demandé à la gendarmerie d'intensifier également ses efforts à cet égard en Allemagne. Il a ainsi été procédé respectivement en 1984 et en 1985 à 176 851 et à 177 996 alcootests. Etant donné qu'un alcootest positif entraîne une procédure administrative relativement complexe, il est difficile de mener, à ce niveau, une action intensive sans compromettre les autres missions de la gendarmerie. On recherche actuellement une possibilité de simplifier la procédure. Quant à l'idée d'intervenir davantage à proximité des dancings et des clubs de jeunes, il n'est pas convaincu que ce soit la meilleure solution. Elle provoque, en effet, facilement un reproche de partialité de la part de l'établissement concerné et suscite des réactions agressives de la part des autres personnes présentes.

Il ne manquera pas de faire part de la préoccupation du membre en la matière au Ministre des Travaux publics qui partage avec les Ministres de l'Intérieur et de la Justice la responsabilité de la police de la circulation routière.

12. *Relations avec les parquets*

Un membre fait observer que les gendarmes sont souvent découragés par l'attitude des parquets qui prononcent assez

de met veel moeite door de rijkswacht aangehouden personen, terug vrijlaten.

Een ander lid is van oordeel dat de parketten al te vaak de rijkswacht belasten met het vergaren van informatie die van weinig nut is, wat de motivatie zeker niet in de hand werkt.

ANTWOORD

De Minister verklaart dat het niet in zijn bevoegdheid ligt de repressiepolitiek van de parketten in vraag te stellen. Hij verwijst derhalve in dat verband naar de bevoegde collega.

Het is waar dat sommige parketten de rijkswacht in het verleden hebben belast met het opzoeken van puur administratieve inlichtingen.

Sinds de Regering zich ongerust heeft getoond over deze gang van zaken, zijn de problemen wat dit betreft grotendeels opgelost door contacten met de parketten op plaatselijk niveau.

13. Schietoefeningen

1. Uit ingewonnen inlichtingen meent een lid te mogen stellen dat de schietoefeningen bij de rijkswacht niet aangepast zijn aan de noden van een moderne criminaliteitsbestrijding, o.a. omdat er niet op bewegende doelen geschoten wordt.

Hij acht het wenselijk dat de Senaatscommissie een dergelijke oefening zou kunnen bijwonen.

ANTWOORD

De Minister kan, inzake de nieuwe recyclage van de territoriale eenheden, verzekeren dat de schietoefeningen er een integraal deel van uitmaken en dat zij georganiseerd worden in omstandigheden die aansluiten bij de realiteit. De deelnemers dienen vooraf fysieke inspanningen te leveren en de schietoefeningen zelf gebeuren in allerlei realistische houdingen en omstandigheden.

De Minister had, naar aanleiding van het bezoek van de Koning aan de rijkswacht op 24 september, de gelegenheid zelf de kwaliteit van deze nieuwe aanpak na te gaan. Het komt uiteraard de Commissie toe te beslissen ter zake een bezoek aan de rijkswacht te brengen om haar toe te laten zich hiervan ter plaatse te vergewissen. Het lijkt hem in dat verband echter efficiënter een dergelijk bezoek in een ruimer kader te plaatsen en hij neemt zich dan ook voor samen met de commandant van de rijkswacht een bezoek aan de rijkswacht te organiseren, zo mogelijk voor de Commissies van Defensie van de Kamer en de Senaat samen.

2. In dit verband vraagt een lid wat de Minister bedoelt als hij verwijst naar het « instinctief » schieten.

facilement la libération de personnes dont l'arrestation a demandé beaucoup d'efforts à la gendarmerie.

Un autre membre estime que les parquets chargent trop souvent les gendarmes de la recherche de renseignements peu utiles, ce qui n'aide guère à les motiver pour le service.

REPONSE

Le Ministre dit qu'il n'est pas en son pouvoir de mettre en cause la politique de répression des parquets. C'est pourquoi, à cet égard, il renvoie à son collègue compétent.

Il est vrai qu'il arrivait que certains parquets chargeaient la gendarmerie de la recherche de renseignements purement administratifs.

Depuis que le Gouvernement s'est inquiété de cet état de choses, les problèmes en cette matière ont été en grande partie résolus par des contacts avec les parquets au niveau local.

13. Exercices de tir

1. Un membre estime pouvoir déduire d'informations qu'il a recueillies que les exercices de tir organisés à la gendarmerie ne sont pas adaptés aux besoins de la lutte contre la criminalité moderne, notamment parce qu'il n'y a pas d'exercices de tir sur des cibles mobiles.

Il estime qu'il serait souhaitable que la Commission compétente du Sénat puisse assister à un tel exercice de tir.

REPONSE

Le Ministre déclare, en ce qui concerne le nouveau recyclage des unités territoriales, qu'il peut assurer que les exercices de tir en font partie intégrante et qu'ils sont organisés dans des conditions qui correspondent à la réalité. Les participants à ces exercices sont préalablement astreints à des efforts physiques et les exercices de tir eux-mêmes se font dans toutes sortes de circonstances réalistes requérant des attitudes tout aussi réalistes.

Il déclare que, lors de la visite du Roi à la gendarmerie, le 24 septembre, il a lui-même eu la possibilité de vérifier la valeur de cette nouvelle attitude. Il appartient évidemment à la Commission du Sénat de décider d'une visite à la gendarmerie pour que les choses puissent être vérifiées sur place. Il ajoute toutefois qu'il serait, à son avis, plus utile de situer une telle visite dans un cadre plus large et il se propose, dès lors, d'organiser, en collaboration avec le commandant de la gendarmerie, une visite si possible à l'intention des Commissions réunies de la Défense de la Chambre et du Sénat.

2. Un membre demande à cet égard ce que le Ministre veut dire lorsqu'il parle de tir « instinctif ».

ANTWOORD

Het instinctief schieten is het schieten zonder dat noodzakelijkerwijze moet gemikt worden.

Daarom betreft het de mogelijkheid te vuren op korte afstand met wapens met grotere stopkracht, snelvuur en mogelijke grotere spreiding van de lading.

Het instinctief schieten vergt ook een grotere stabiliteit van het wapen tijdens het vuren.

14. *Aantal taken van de rijkswacht*

Een lid vraagt of men het aantal taken van de rijkswacht niet te sterk heeft verhoogd. Zou het niet beter zijn dit aantal te verminderen dan de personeelsbezetting te verhogen?

ANTWOORD

De taken van de rijkswacht zijn in beginsel omschreven bij wet en de rijkswacht tracht zich daar zo streng mogelijk aan te houden.

Wanneer de belangrijkheid van de taken evenwel toeneemt, is dat vooral toe te schrijven aan externe factoren, zoals de verhoging van het aantal geweldsmisdrijven en van het terrorisme, vandalisme rond de sportvelden, stijging van het aantal voertuigen, wildgroei van toe te passen verordeningen, die een grotere personeelsbezetting vereisen voor de bestaande taken.

Wil men het aantal taken verminderen, dan is een wijziging van de wet vereist; de wenselijkheid daarvan zal onderzocht moeten worden aan de hand van de besluiten van de audit over de politiediensten.

15. *Herziening van de oorlogsopdrachten*

Een lid vraagt in welke richting de oorlogsopdrachten zullen herzien worden.

ANTWOORD

In de zin van een beperking tot alarm en inlichting, deelname aan de mobilisatie, de initiële beveiliging van de gevoelige punten, de verkeersregeling, het optreden tegen kleine gewapende groepen en de provoost.

16. *Optreden van de rijkswacht in het kader van de ordehandhaving*

Een lid verwijst naar het ongelegen optreden van de rijkswacht bij een betoging op 22 mei 1986 te La Louvière, toen tegen hem proces-verbaal opgesteld werd. Hij vraagt zich af welk nut zo'n optreden heeft.

ANTWOORD

De Minister neemt nota van de feiten en zal de commandant van de rijkswacht op de hoogte brengen.

REPONSE

Par tir « instinctif », il faut entendre le tir qui ne doit pas se faire au visé.

Il s'agit donc de la capacité de tirer à courte distance avec des armes à grande puissance, à tir rapide et à dispersion éventuellement plus grande de la charge.

Pour le tir « instinctif », il faut également une plus grande stabilité de l'arme.

14. *Nombre de missions de la gendarmerie*

Un membre demande si l'on n'a pas trop augmenté les missions de la gendarmerie. Ne faudrait-il pas les diminuer plutôt que d'augmenter les effectifs?

REPONSE

Les missions de la gendarmerie sont en principe déterminées par la loi et la gendarmerie s'efforce de se limiter strictement à celles-ci.

Si l'importance de ces missions augmente, c'est surtout la conséquence des facteurs externes tels que l'augmentation de la criminalité violente et du terrorisme, le vandalisme des supports, l'augmentation du parc automobile, la prolifération de réglementations à faire appliquer, qui nécessitent l'engagement d'effectifs plus importants pour les missions existantes.

Une diminution de ceux-ci nécessiterait donc une modification légale dont l'opportunité devra être examinée à la lumière des conclusions de l'audit sur les services de police.

15. *Adaptation des missions de guerre*

Un membre demande dans quel sens les missions de guerre seront adaptées.

REPONSE

Ces missions seront adaptées dans le sens de leur limitation à des missions d'alerte et d'information, de participation à la mobilisation, de protection initiale des points sensibles, de réglementation du trafic, d'intervention contre de petits groupes armés et d'application des arrêts militaires.

16. *Interventions de la gendarmerie dans le cadre du maintien de l'ordre*

Un membre fait état d'interventions intempestives de la gendarmerie à l'occasion d'une manifestation qui s'est déroulée le 22 mai 1986 à La Louvière et où il a fait l'objet d'un procès-verbal. Il s'interroge sur l'utilité de telles interventions.

REPONSE

Le Ministre prend acte des faits et ne manquera pas d'en faire part au commandant de la gendarmerie.

17. Beteugeling van overtredingen van het verkeersreglement

Een lid wenst dat strenger wordt opgetreden bij snelheidsoverschrijding, doch wijst er tevens op dat dit optreden niet repressief zou moeten zijn bij de eerste vaststelling.

ANTWOORD

De Minister is het eens met de bezorgdheid van het lid om het aantal verkeersslachtoffers te beperken.

Hij verzoekt hem evenwel zich te richten tot de Minister van Verkeerswezen die de zaak beter kan afhandelen.

HOOFDSTUK 2

Personeel

1. Verhoudingen binnen de rijkswacht en militair karakter van het korps

1. Een lid deelt mede dat uit zijn kontakten met rijkswachters en de syndikale organisaties blijkt dat er een vrij grote bitterheid bestaat en een roep naar meer menselijkheid bij de personeelsleden.

Hij wenst te weten welke in dat licht de redenen zijn om het militair karakter van de rijkswacht te behouden.

2. Een ander lid is eveneens van mening dat er een probleem bestaat inzake interne relaties bij de rijkswacht en dat daar iets zou moeten aan gedaan worden.

3. Een andere spreker is van oordeel dat het rijkswacht-personeel ontmoedigd is en dat het militair karakter van de dienst demotiverend werkt. Hij haalt het voorbeeld aan van een brigadecommandant die een heimelijke controle uitoefent op zijn manschappen, terwijl het bevorderen van de teamgeest eigenlijk zijn hoofddoel zou moeten zijn.

ANTWOORD

De Minister antwoordt het volgende :

« Ik ga niet beweren dat de rijkswacht geen problemen kent, dat de interne relaties er optimaal zijn, zelfs niet dat er geen zekere moedeloosheid waar te nemen is bij bepaalde personeelsleden.

Ik weiger echter, op basis van geïsoleerde vaststellingen, de problemen te veralgemenen.

De rijkswacht blijft gelukkig een menselijke instelling met de daaraan verbonden tekortkomingen. Het ligt evenwel in mijn bedoeling deze tekortkomingen binnen zo klein mogelijke perken terug te dringen. Dit heeft er mij trouwens toe gebracht de vorming van de officieren te laten herzien. In hetzelfde kader werden in elke territoriale en mobiele groep relatieofficieren ingesteld en werd gepeild naar het

17. Répression des infractions au Code de la route

Un membre souhaiterait une action plus sévère en ce qui concerne les excès de vitesse, tout en déclarant que celle-ci ne devrait pas être répressive dès le premier constat.

REPONSE

Le Ministre comprend fort bien le souci de l'honorable membre qui vise à limiter le nombre de victimes de la route.

Il l'invite cependant à s'adresser en cette matière à son collègue des Communications qui pourra mieux y répondre.

CHAPITRE 2

Personnel

1. Les relations au sein de la gendarmerie et le caractère militaire du corps

1. Un membre communique qu'il ressort de ses contacts avec des gendarmes et les organisations syndicales qu'il règne une assez grande amertume chez les membres du personnel, lesquels aimeraient être davantage traités comme des humains.

L'intervenant voudrait savoir quelles sont les raisons, dans cette optique, poussant à conserver le caractère militaire à la gendarmerie.

2. Un autre membre considère également qu'il existe un problème de relations internes à la gendarmerie et qu'il faudrait y remédier.

3. Un autre intervenant estime que le personnel de la gendarmerie est découragé et que c'est le régime militaire qui lui est imposé qui le démotive. Il cite l'exemple d'un contrôle sournois effectué par un commandant de brigade à l'égard de ses hommes alors que sa préoccupation devrait plutôt consister à former une équipe.

REPONSE

Voici la réponse du Ministre :

« Je ne prétendrai pas que la gendarmerie ne connaît aucun problème, que les relations internes y sont optimales, ni même qu'on ne constate pas un certain découragement chez certains membres du personnel.

Je refuse toutefois de généraliser les problèmes sur la base de constatations isolées.

La gendarmerie reste, et c'est heureux, une institution humaine, avec les lacunes que cela comporte. Cependant, j'ai l'intention de ramener ces lacunes à des proportions minimales, ce qui m'a d'ailleurs poussé à ordonner une révision de la formation des officiers. Dans le même cadre, des officiers de liaison ont été intégrés dans chaque groupe territorial et mobile et le moral du personnel a été sondé. Il est

moreel van het personeel. Hieruit bleek dat het gebrek aan afdoende informatie en de bezoldigingsproblematiek vooral als demotiverend ervaren werden. Het bestaan van hiertoe speciaal aangeduide relatieofficieren zou moeten toelaten beter aan de informatienoden te voldoen en ook de interne relaties te verbeteren, wat dan ook meteen de motivatie ten goede moet komen.

Wat betreft het militaire statuut van de rijkswacht, geloof ik dat dit onontbeerlijk is voor de goede werking van het korps. Ieder groot politiekorps dat acties van een zekere omvang moet voeren, moet militaire structuren en methodes hebben die een snelle en nauwgezette uitvoering van de bevelen waarborgen, met inachtneming van de wet en met volledige onpartijdigheid.

Ik geloof dat het militair statuut de politieke en syndicale onafhankelijkheid waarborgt, evenals een permanente beschikbaarheid, als gevolg van het ontbreken van het stakingsrecht, die van de rijkswacht op nationaal vlak de politiemacht maakt die in laatste instantie kan optreden.

De militaire taken die de rijkswacht nog steeds moet uitvoeren en de noodzakelijke samenwerking tussen leger en rijkswacht in geval van binnenlandse of buitenlandse crisissen, vormen een bijkomende verantwoording voor het behoud van het militair statuut van de rijkswacht. Ik herinner eraan dat de rijkswacht zelfs in vredetijd een aantal taken te vervullen heeft bij de strijdkrachten, zoals provoostdienst, militaire politie, medewerking aan de militaire veiligheid en voorbereiding van de mobilisatie.

In oorlogstijd speelt zij voornamelijk een rol bij de informatie en het alarm, maar zij kan ook ingezet worden als steun van het leger bij de verdediging van het grondgebied.

Men mag ook de directe of indirecte steun die het leger aan de rijkswacht levert op grond van het feit dat ze een krijgsmacht is, niet onderschatten. De andere krijgsmachten leveren immers een aanzienlijke steun aan de rijkswacht op het stuk van de opleiding van officieren, de gespecialiseerde opleidingen, de uitwerking en de toepassing van de begroting, de personeelsadministratie, de aankopen, het onderhoud en de herstelling van het materieel en het gebruik van gespecialiseerd personeel en gespecialiseerde middelen.

Het verlies van de hoedanigheid van krijgsmacht zou derhalve de oprichting van nieuwe diensten, die tot de rijkswacht zelf behoren, noodzakelijk maken, wat economisch noch budgettair verdedigbaar is, vooral in de huidige omstandigheden.

Ik geloof dus dat het militair statuut, ook al heeft het enkele nadelen, toch een onontbeerlijk instrument blijft. Het belangrijkste is dat het geen doel op zich wordt, maar dat men integendeel tracht de nadelen ervan te beperken. Dat is het standpunt dat ik momenteel verdedig in overleg met de rijkswachtcommandant en de vakbondsorganisaties. »

2. Aanwerving en integratie van de vrouwen. — Nodige infrastructuurkosten

Een lid stelt zich vragen over de integratie van vrouwen bij de rijkswacht naar aanleiding van contacten met hoge

apparu que ce sont surtout l'absence d'information efficace et la problématique des rémunérations qui démotivent ce personnel. L'existence d'officiers de liaison spécialement désignés à cet effet devrait permettre de mieux satisfaire les besoins d'information et d'améliorer les relations internes, ce qui, dès lors, devrait être propice à la motivation.

Quant au statut militaire de la gendarmerie, j'estime qu'il reste un moyen indispensable au bon fonctionnement de la gendarmerie. Tout grand corps de police chargé d'interventions d'une certaine envergure se doit de disposer de structures et de procédures à caractère militaire garantissant au mieux une exécution rapide et fidèle des ordres, dans le respect de la loi et en toute impartialité.

Je crois que le statut militaire garantit à cet égard l'indépendance politique et syndicale ainsi qu'une disponibilité permanente du dernier recours policier à l'échelon national que représente la gendarmerie par l'exclusion du droit de grève.

Le statut militaire de la gendarmerie se justifie de surplus par le maintien de missions militaires et par la nécessaire coopération entre l'armée et la gendarmerie en cas de crise interne ou externe. Je vous rappelle que même en temps de paix la gendarmerie est chargée de missions auprès des forces armées, telles que la prévôté, la police des militaires, la participation à la sécurité militaire et la préparation de la mobilisation.

En temps de guerre sa participation au renseignement et à l'alerte est prédominante, mais elle peut également être engagée en appui de l'armée dans des missions de défense du territoire.

Il ne faut enfin pas sous-estimer l'appui direct ou indirect fourni par l'armée à la gendarmerie du fait que cette dernière constitue une force armée. Les autres forces armées fournissent effectivement un appui important à la gendarmerie en ce qui concerne la formation des officiers, les formations spécialisées, l'élaboration et l'application du budget, l'administration du personnel, l'achat, l'entretien et la réparation du matériel et l'utilisation de personnel et de moyens spécialisés.

La perte de la qualité de force armée nécessiterait de ce fait la création de nouveaux services, propres à la gendarmerie, ce qui n'est ni économiquement, ni budgétairement défendable, surtout dans les circonstances actuelles.

Il me semble donc que le statut militaire, s'il présente peut-être certains inconvénients, n'en reste pas moins un outil indispensable. Le tout, c'est de ne pas en faire un but en soi mais d'en réduire les inconvénients. C'est à cela que je m'attache actuellement en concertation avec le commandement de la gendarmerie et les organisations syndicales. »

2. Recrutement et intégration des femmes. — Frais d'infrastructure nécessaires

Un membre se pose des questions sur l'intégration des femmes à la gendarmerie, à la suite de contacts avec des officiers

legerofficieren die ter zake wezen op de moeilijkheden vooral bij huwelijk tussen militairen en bij zwangerschap.

Hij wijst verder op de infrastructuurproblemen die deze aanwerving meebrengt en vraagt of daarvoor in de nodige kredieten werd voorzien.

Een tweede lid laat opmerken dat bij de Nederlandse rijks-politie ook moeilijkheden bestaan om vrouwen aan te wer-ven gelet op de vereiste fysische normen. Dezelfde normen blijven echter vereist voor mannen en vrouwen vermits zij allen in alle functies moeten kunnen ingezet worden, ook in de mobiele eenheden. Hij vraagt zich af of de verlaging van de fysieke normen niet zal leiden tot het beperken van de door de vrouwen uit te oefenen functies.

ANTWOORD

De Minister verklaart het volgende :

« Inzake de integratie van de vrouwen bij de rijks-wacht kan ik u verzekeren dat zich aktueel op dat vlak bij de rijks-wacht geen noemenswaardige problemen stellen.

De aanwezige vrouwelijke personeelsleden geven intege-n deel vrij algemeen voldoening. Het geringer aantal vrou-wen bij de rijks-wacht is, bij vergelijking met het leger, het gevolg van het feit dat de rijks-wacht slechts sinds 1981 vrouwen toelaat en dit meteen volgens dezelfde criteria heeft gedaan dan voor de mannen. Dit principe is trouwens een garantie voor een goede integratie en het behoud van de nodige cohesie. Het is dus niet mijn bedoeling hierop terug te komen, wat meteen de openstelling van alle functies voor daartoe geschikte vrouwen mogelijk maakt. Op dit ogenblik maken trouwens drie vrouwen deel uit van het speciaal interventieëskadron.

De aangekondigde versoepeling van de fysieke rekrute-ringsproeven zal dus gelden voor alle kandidaten maar zal meteen de proeven waarbij de vrouwen in abnormale ver-houdingen mislukten, wegwerken.

Ook de rijks-wacht is reeds, en dat lijkt vrijwel normaal, gekonfronteerd met het probleem van huwelijken tussen rijks-wachters en met zwangerschap. Er werden mij in dat ver-band echter geen onoverkomelijke moeilijkheden gemeld.

Het lijkt mij duidelijk dat ook bij de rijks-wacht de toe-lating van vrouwelijke personeelsleden niet door alle manne-lijke collega's met vreugde wordt onthaald, maar ik ben ervan overtuigd dat de rekrutering en vorming op een gelijke basis, samen met de duidelijke motivering van deze vrouwen, ook hier de vooroordelen zal kunnen overwinnen.

Gelet op het beperkt aantal vrouwen in de rijks-wacht stelt hun aanwezigheid geen noemenswaardige problemen, ook niet inzake infrastructuur. Zo zich ter zake lokale pro-blemen stellen, kunnen ze meestal door beperkte aanpas-singen opgelost worden. In de moderne brigades, die ook op de aanwezigheid van het publiek ingesteld zijn, zijn door-gaans de nodige voorzieningen reeds aanwezig. Gelet op de op dit ogenblik zeer beperkte omvang van het probleem, was dus een verhoging van de kredieten in dat verband niet nodig. »

supérieurs de l'armée, qui avaient souligné les difficultés surgissant en la matière, surtout en cas de mariage entre militaires et en cas de grossesse.

Il souligne, en outre, les problèmes d'infrastructure qu'en-traîne ce recrutement et demande si l'on a prévu les crédits nécessaires à cet effet.

Un autre membre fait remarquer qu'aux Pays-Bas, la *rijks-politie* éprouve également des difficultés à recruter des fem-mes en raison des critères physiques imposés. Les mêmes normes restent exigées des hommes et des femmes pour la raison qu'ils doivent pouvoir être affectés à toutes les fonc-tions, y compris les unités mobiles. L'intervenant se demande si l'abaissement des normes physiques n'aboutira pas à une limitation des fonctions à exercer par les femmes.

REPONSE

Voici la réponse du Ministre :

« En ce qui concerne l'intégration des femmes à la gen-darmerie, je puis vous assurer qu'aucun problème notable ne se pose actuellement à cet égard.

Les membres du personnel féminin en service donnent au contraire assez généralement satisfaction. S'il y a moins de femmes à la gendarmerie qu'à l'armée, c'est parce que la gendarmerie n'accepte les femmes que depuis 1981 et depuis le début sur la base des mêmes critères que les hommes. Ce principe est d'ailleurs une garantie de bonne intégration et de maintien de la cohésion nécessaires. Je n'ai donc pas l'intention de revenir sur cette règle, qui ouvre toutes les fonctions aux femmes aptes à les exercer. Actuellement, trois femmes font d'ailleurs partie de l'escadron spécial d'intervention.

L'assouplissement annoncé des épreuves physiques de recrutement s'appliquera donc à l'ensemble des candidats mais éliminera également les épreuves pour lesquelles les femmes échouaient dans des proportions anormales.

La gendarmerie est elle aussi déjà confrontée, et cela me paraît assez normal, au problème des mariages entre gen-darmes et des grossesses. On ne m'a toutefois signalé aucune difficulté insurmontable à cet égard.

Il me paraît évident qu'à la gendarmerie non plus, l'admis-sion de personnel féminin n'est pas accueillie avec joie par l'ensemble des collègues masculins mais je suis convaincu que l'organisation du recrutement et de la formation sur une base identique et la motivation incontestable qui animent ces femmes finiront ici aussi par avoir raison des préjugés.

Etant donné le nombre limité des femmes à la gen-darmerie, leur présence ne pose aucun problème notable, y compris en matière d'infrastructure. Si des problèmes de cet ordre se posent au niveau local, il peuvent généralement être résolus par des aménagements limités. Dans les brigades plus modernes, déjà aménagées en fonction de la présence du public, les équipements nécessaires existent généralement déjà. Compte tenu de la faible ampleur du problème à l'heure actuelle, une augmentation des crédits ne s'imposait donc pas dans ce domaine. »

3. Begeleiding van rijkswachters

Een lid wenst intensiever begeleiding van rijkswachters met persoonlijke of familiale moeilijkheden.

ANTWOORD

De Minister kan melden dat de personeelsleden in moeilijkheden voor deskundige begeleiding beroep kunnen doen op de sociale dienst van het leger en de rijkswacht, op de aalmoezeniers van de verschillende erediensten en op het eigen rijkswachtkader. Toch zal hij de aandacht van het rijkswacht-commando vestigen op de noodzaak ter zake te trachten nog vroeger de problemen op te sporen om een aangepaste begeleiding uit te lokken.

4. Vereist peil bij de aanwerving

Een lid vraagt of de rekrutering op basis van lager middelbaar onderwijs wel voldoende is gelet op het steeds meer gebruiken van ingewikkelde technische middelen.

Een ander lid merkt op dat indien het in de bedoeling van de Regering ligt om voor de aanwerving van lagere onderofficieren een A2-diploma te eisen, deze ook een daarmee overeenstemmende bezoldiging moeten krijgen. Volgens dit lid mogen zij hoe dan ook geen lagere bezoldiging dan die van de politieagenten krijgen.

ANTWOORD

Alhoewel de Regering beslist heeft voor de rekrutering van de gemeentepolitie een diploma A2 als vereiste te stellen, acht ik dit niet aangewezen wat de rijkswacht betreft.

Voor de gemeentepolitie vormt het diploma A2 een garantie van bekwaamheid die voor de rijkswacht kan bekomen worden door een strengere selectie en opleiding.

Dit laat toe bekwame jongeren die om een of andere reden hun middelbare studies niet konden beëindigen, toch een kans te geven hun mogelijkheden te bewijzen.

Het is dus geenszins mijn bedoeling op dat punt de bestaande toestand inzake de aanwerving van lagere onderofficieren te wijzigen, tenzij in de toekomst blijken zou dat bijna alle kandidaten die voor de selectie- en opleidingsproeven slagen, houder zijn van een A2-diploma.

5. Versoepeling van het geneeskundig onderzoek

Een lid vraagt waarop de versoepeling van het medisch profiel bij de aanwerving betrekking heeft.

ANTWOORD

Het medisch profiel werd versoepeld met betrekking tot de vereiste gezichtsscherpte (7/10) wanneer men met beide ogen kijkt in plaats van 7/10 voor het oog waarmee wordt gemikt.

3. Assistance aux gendarmes

Un membre souhaite qu'on fournisse une assistance plus intensive aux gendarmes qui sont aux prises avec des difficultés personnelles ou familiales.

REPONSE

Le Ministre déclare que les membres du personnel ayant des difficultés peuvent faire appel au service social de l'armée et de la gendarmerie ainsi qu'aux aumôniers des différents cultes et à leur propre cadre de gendarmerie en vue d'obtenir une assistance adéquate. Il ajoute qu'il attirera toutefois l'attention du commandement de la gendarmerie sur la nécessité qu'il y a d'essayer de déceler les problèmes plus rapidement afin de favoriser ainsi une assistance appropriée.

4. Niveau requis pour le recrutement

Un membre demande s'il est suffisant de prendre pour base l'enseignement moyen inférieur lors des recrutements, eu égard au fait qu'on utilise de plus en plus des moyens techniques complexes.

Un autre membre fait remarquer que s'il entre dans l'intention du Gouvernement d'exiger un diplôme A2 au recrutement des sous-officiers subalternes, ceux-ci devront être rémunérés en conséquence. Il estime que de toute façon ils ne devraient pas être moins bien rémunérés que les agents de police.

REPONSE

Si le Gouvernement a décidé d'exiger un diplôme A2 pour le recrutement des membres de la police communale, j'estime qu'il ne convient pas d'exiger un tel diplôme pour la gendarmerie.

Pour ce qui est de la police communale, le diplôme A2 constitue une garantie de compétence, qui peut être obtenue, à la gendarmerie, par une sélection et une formation plus sévères.

Cela permet de donner, à des jeunes compétents qui, pour une raison ou l'autre, n'ont pas pu terminer leurs études moyennes, la possibilité de prouver quand même leurs capacités.

Il n'entre donc pas dans mes intentions de modifier sur ce point la situation actuelle pour le recrutement de sous-officiers subalternes sauf si à l'avenir il s'avérait que les candidats réussissant les épreuves de sélection et la formation sont pratiquement tous porteurs d'un diplôme A2.

5. Assouplissement des examens médicaux

Un membre voudrait savoir en quoi le profil médical a été assoupli lors des recrutements.

REPONSE

Le profil médical a été assoupli quant à l'acuité visuelle exigée (7/10) pour les deux yeux plutôt que 7/10 pour l'œil directeur.

6. Verschil bij de aanwerving tussen het aantal Fransstalige en Nederlandstalige kandidaten

Sommige leden vragen zich af welke de eigenlijke moeilijkheden zijn bij de rekrutering van Fransstaligen.

ANTWOORD

De Minister is wel verplicht gewoon het feit vast te stellen dat er zich beduidende minder Fransstaligen aanbieden zonder dat daarvoor een voor de hand liggende reden kan aangevoerd worden. Ook kan niet gesteld worden dat de Fransstaligen beduidend minder goede resultaten behalen bij de selectieproeven.

Wat de selectiviteit van de rekrutering van lager onderofficier betreft, kan hij meedelen dat het percentage mislukkingen in 1985, 49 pct. bedroeg voor de wetenschappelijke proef, 16 pct. voor de fysieke proeven, 42 pct. voor het medisch onderzoek en 32 pct. voor het psychotechnisch examen. Met bovendien 6 pct. kandidaten die verzaken of wegens moraliteitsredenen geweigerd worden, slaagt de rijkswacht er slechts in 16 leerlingen op de 100 kandidaten te rekruteren.

Voor de vrouwen bleken de rekruteringsproeven nog selectiever te werken vermits het percentage mislukkingen in 1985 en begin 1986, 65 pct. bedroeg voor het wetenschappelijk examen, 93 pct. voor de fysieke proeven, 25 pct. voor het medisch onderzoek en 44 pct. voor het psychotechnisch examen. Op 500 kandidaten werden aldus slechts vijf vrouwen gerecruteerd.

Zoals aangekondigd zullen de fysieke proeven aangepast worden om ze minder discriminatoir voor de vrouwen te maken.

7. Bezoldiging van rijkswacht

Een lid doet opmerken dat de rijkswachters duidelijk minder goed betaald worden dan de agenten van de gemeentepolitie en vraagt zich af of daar echt niet aan te verhelpen is.

Een ander lid stelt vast dat de bezoldiging van de rijkswachter 10 pct. lager ligt dan deze van de politie en vraagt of de Minister de bedoeling heeft ze op te trekken.

ANTWOORD

Wat de bezoldiging van de rijkswacht betreft, is de Minister het met de leden eens dat ze niet steeds aangepast is aan de moeilijke werkomstandigheden eigen aan het politiewerk. Het lijkt in dit opzicht duidelijk dat de bezoldiging van de personeelsleden van de rijkswacht vergelijkbaar moet zijn met deze van de andere politiediensten. Toch wordt er gewezen op de moeilijkheid van dergelijke vergelijkingen waarbij niet alle elementen van de sociaal-economische toestand kunnen berekend worden.

Het is echter juist om tot op zekere hoogte tegemoet te komen aan de onaangepastheid van zekere elementen van de bezoldiging dat de toelagen voor nacht- en weekendprestaties werden herzien en dat opdracht werd gegeven het ge-

6. Ecart entre le nombre de candidats francophones et néerlandophones lors des recrutements

Plusieurs membres se demandent quelles sont les difficultés réelles pour ce qui est du recrutement de francophones.

REPONSE

Le Ministre déclare qu'il est bien obligé de constater qu'il y a moins de candidats francophones, et ce sans raison apparente. On ne peut pas dire, en outre, que les francophones obtiennent des résultats nettement inférieurs lors des examens de sélection.

En ce qui concerne la sélectivité du recrutement des sous-officiers subalternes, il déclare qu'il y a eu 49 p.c. d'échecs en 1985 au niveau de l'épreuve scientifique, 16 p.c. au niveau de l'épreuve physique, 42 p.c. au niveau de l'examen médical et 32 p.c. au niveau de l'examen psychotechnique. Comme, en outre, 6 p.c. de candidats retirent leur candidature ou sont refusés pour des raisons de moralité, la gendarmerie ne peut recruter que 16 élèves sur 100 candidats.

Pour les femmes, les épreuves de recrutement se sont révélées plus sélectives encore, puisqu'il y a 65 p.c. d'échecs en 1985 et au début de 1986 au niveau de l'épreuve scientifique, 93 p.c. au niveau des épreuves physiques, 25 p.c. au niveau de l'examen médical et 44 p.c. au niveau de l'examen psychotechnique. Sur 500 candidats, il n'y a donc eu que cinq femmes de recrutées.

Il précise que, comme on l'a annoncé, les épreuves physiques seront adaptées de manière à ce qu'elles soient moins discriminatoires pour les femmes.

7. Rémunération de la gendarmerie

Un membre fait remarquer que les gendarmes sont sensiblement moins bien payés que les agents de la police communale et se demande s'il n'est vraiment pas possible d'y remédier.

Un autre membre constate que la rémunération des gendarmes est inférieure de 10 p.c. à celle des policiers et il demande si le Ministre a l'intention de la relever.

REPONSE

En ce qui concerne la rémunération de la gendarmerie, le Ministre concède qu'elle n'est pas toujours adaptée aux conditions, il semble évident que la rémunération des membres du personnel de la gendarmerie doit être comparable à celle des autres services de police. Toutefois, il est difficile de faire de telles comparaisons, qui ne peuvent pas tenir compte de tous les éléments de la situation socio-économique.

Il est cependant exact qu'il faut remédier dans une certaine mesure au fait que certains éléments de la rémunération ne sont pas adaptés; dès lors, les allocations pour prestations de nuit et de week-end ont été revenues et le ministre a

hele stelsel van de vergoedingen en toelagen te vereenvoudigen.

De Minister gelooft echter niet dat het in de huidige stand van de openbare financiën mogelijk is tot een grondige herziening van de weddeschalen van de rijkswacht over te gaan. Hij is er echter van overtuigd dat de grote inspanningen die de regering zich ter zake reeds heeft getroost, met name de verhoging met terugwerkende kracht van de vergoedingen voor nacht- en weekendprestaties, evenals de door hem overwogen herstructurering van het gehele stelsel van toelagen en vergoedingen, het mogelijk zullen maken de grootste wanverhoudingen uit de weg te ruimen.

8. Herziening van het tuchtreglement

1. Een lid is van oordeel dat het tuchtreglement moet worden herzien.

Het huidig stelsel laat volgens hem nog te veel ruimte voor pesterijen en willekeur.

Een ander lid stelt met genoegen vast dat de Minister de intentie heeft het tuchtreglement beter aan te passen aan de eigen aard van de rijkswacht. Hij meent dat daartoe grondige redenen zijn en zou graag vernemen of er hiervoor een realisatietermijn vaststaat.

ANTWOORD

De Minister antwoordt wat volgt :

« Het lijkt mij dat de basisprincipes van het tuchtstelsel moeten behouden blijven als garantie voor een efficiënte werking van de rijkswacht. Ik ben evenwel overtuigd dat bepaalde aanpassingen zich dringend opdringen. De tuchtprocedure moet een instrument zijn om daar waar nodig de dienstuitvoering bij te sturen, het mag geen doel op zichzelf zijn. Daarom heb ik het inzicht enerzijds de tuchtprocedure te herzien om ze eenvoudiger en efficiënter te maken en ze anderzijds beter aan te passen aan de bijzondere toestand van het rijkswachtpersoneel. Een eerste stap hiertoe zal gezet worden in het kader van de voorstellen van de Commissie voor de studie van de delinquentie in het leger die eveneens ten dele betrekking hebben op het tuchtreglement. Deze Commissie stelt ook voor de tuchtprocedure te vereenvoudigen door onder meer de terechtwijzing af te schaffen en het hervormingsrecht van de meerderen te beperken. Deze voorstellen zullen verwerkt worden in een globaal wetsontwerp dat begin volgend jaar zal neergelegd worden. Een evaluatie van deze hervormingen zal toelaten na te gaan in welke mate de tuchtprocedure nog verder aangepast dient te worden. Dit zal gebeuren in samenspraak met het rijkswachtkommando en de syndikale organisaties van de rijkswacht. Het lijkt mij echter te vroeg om in dit verband reeds konkrete realisatiedata vast te leggen. »

2. Naar aanleiding van dit antwoord vraagt een lid aan welke bijzondere personeelssituatie bij de rijkswacht, de tuchtregeling aangepast moet worden.

donné l'ordre de simplifier l'e semble du système des allocations et indemnités.

Dans l'état actuel des finances publiques, il ne semble cependant pas possible au ministre de revoir fondamentalement les échelles des traitements de la gendarmerie. Il est cependant persuadé que l'effort considérable que le gouvernement a déjà fait en cette matière par l'augmentation rétroactive des allocations pour prestations nocturnes et de week-end, ainsi que la restructuration de l'ensemble du système d'allocations et d'indemnités qu'il envisage permettront de rencontrer les inadéquations les plus marquées de la rémunération.

8. Révision du règlement disciplinaire

1. Un membre considère qu'il faut revoir le règlement disciplinaire.

D'après lui, le système actuel permet encore trop de vexations et d'arbitraire.

Un autre membre constate avec satisfaction que le Ministre a l'intention de mieux adapter le règlement disciplinaire au caractère propre de la gendarmerie. Il estime que les raisons pour ce faire sont sérieuses et aimerait savoir s'il existe à ce propos un délai de réalisation.

REPONSE

Voici la réponse du Ministre :

« Il me semble que les principes de base du régime disciplinaire doivent être maintenus pour garantir un fonctionnement efficace de la gendarmerie. Toutefois, je suis convaincu que certaines adaptations s'imposent d'urgence. La procédure disciplinaire doit être un instrument d'orientation de l'activité là où c'est nécessaire, elle ne peut être un but en soi. C'est pourquoi j'ai l'intention, d'une part, de revoir la procédure disciplinaire pour la rendre plus simple et plus efficace et, d'autre part, de mieux l'adapter à la situation particulière du personnel de la gendarmerie. Une première étape vers ce but se situera dans le cadre des propositions de la Commission d'étude de la délinquance au sein des forces armées, qui ont notamment trait au règlement disciplinaire. Cette Commission propose en outre de simplifier la procédure disciplinaire, notamment en supprimant la réprimande et en limitant le droit de réformation des supérieurs. Ces propositions figureront dans un projet de loi global qui sera déposé au début de l'année prochaine. Une évaluation de ces réformes permettra d'examiner dans quelle mesure il faut encore adapter la procédure disciplinaire. Cette évaluation aura lieu après concertation avec le commandement de la gendarmerie et les organisations syndicales de celle-ci. Cependant, il me semble prématuré de fixer dès maintenant des dates de réalisation concrètes à cet égard. »

2. En réaction à cette réponse, un membre demande à quelle situation particulière du personnel de la gendarmerie le régime disciplinaire doit être adapté.

ANTWOORD

De toestand van het rijkswachtpersoneel verschilt van die van het leger op twee belangrijke punten.

Het leger telt een groot aantal miliciens en tijdelijk militair personeel, terwijl de rijkswacht uitsluitend uit beroepspersoneel bestaat.

In de regel worden de taken van het leger uitgevoerd onder de rechtstreekse leiding van de officieren. De taken van de rijkswacht daarentegen, die overigens van een totaal andere aard zijn, worden over het algemeen uitgevoerd door kleine ploegen, afkomstig van brigades die over geheel het grondgebied verspreid zijn.

Er behoort dus onderzocht te worden of een aanpassing van de tuchtregeling bij de rijkswacht te verantwoorden is, als men rekening houdt met die twee kenmerken en met eventueel nog andere factoren.

9. Tekort aan officieren

Een lid vraagt zich af waarom er zoveel meer officieren te kort zijn dan onderofficieren.

ANTWOORD

Bij de wet van 11 april 1960 werd het personeelsbestand van officieren en lager personeel bij de rijkswacht respectievelijk vastgesteld op 350 en 12 500.

Bij de wet van 8 april 1969 werd die organieke personeelsbezetting opgevoerd tot 600 officieren en 15 000 militairen beneden de rang van officier, met inbegrip van maximum 50 officieren en 1 500 militairen beneden de rang van officier afkomstig uit de andere strijdkrachten.

Tot slot werd bij de wet van 29 december 1975 enerzijds een operationeel korps en anderzijds een administratief en logistiek korps opgericht en werd het aantal officieren van het eerste korps op 790 vastgesteld en het aantal onderofficieren op 14 600, de leerlingen niet inbegrepen. Zoals bekend is, werd de personeelsbezetting van het administratief en logistiek korps vastgesteld op 1 580 onder wie 80 officieren.

In verhouding tot de personeelsbezetting bepaald bij de wet van 1960, werd het aantal officieren dus meer verhoogd dan het aantal onderofficieren.

Om de werking van het kader evenwel niet te verstoren en een billijk bevorderingsbeleid te kunnen blijven voeren, werd het aantal officieren slechts geleidelijk opgevoerd, en dat verklaart waarom het tekort aan officieren relatief groter is. Ook de meer dan vijf jaar durende opleiding is een reden waarom er minder snel nieuwe officieren bijkomen.

De Minister kan evenwel nu reeds meedelen dat, gelet op het aantal kandidaten die momenteel een opleiding volgen, het tekort aan officieren aangevuld zal zijn tegen 1995.

10. Bevorderingsmogelijkheden voor de officieren

Een lid dringt aan op een verbetering van de bevorderingsmogelijkheden van het personeel en op een aanpassing van de officierenvorming.

REPONSE

Par rapport à l'armée, la situation du personnel de la gendarmerie diffère sur deux plans essentiels.

Alors que l'armée compte un grand nombre de miliciens et de militaires temporaires, la gendarmerie ne compte que du personnel de carrière.

Alors que l'exécution des missions de l'armée se fait en règle générale sous la direction directe des officiers, celle des missions de la gendarmerie, de tout autre nature d'ailleurs, se fait en général par la mise en œuvre de petites équipes issues de brigades dispersées sur l'ensemble du territoire.

Il faudra examiner dans quelle mesure ces deux particularités et d'autres qui pourraient être relevées pourraient justifier une adaptation du régime disciplinaire à la gendarmerie.

9. Déficit en officiers

Un membre se demande pourquoi le déficit en officiers est plus important que celui en sous-officiers.

REPONSE

La loi du 11 avril 1960 fixait les effectifs en officiers et en personnel subalterne de la gendarmerie à respectivement 350 et 12 500.

Par la loi du 8 avril 1969, ces effectifs organiques furent portés à 600 officiers et 15 000 militaires au-dessous du rang d'officier, y compris un maximum de 50 officiers et 1 500 militaires au-dessous du rang d'officier des autres forces armées.

Enfin, la loi du 29 décembre 1975, en créant un corps opérationnel d'une part et un corps administratif et logistique d'autre part, porta le nombre d'officiers du premier à 790 et le nombre de sous-officiers à 14 600 non compris les élèves. Les effectifs du corps administratif et logistique furent, comme vous le savez, fixés à 1 580 dont 80 officiers.

Par rapport aux effectifs fixés par la loi de 1960, les effectifs en officiers ont donc été augmentés dans une proportion nettement plus élevée que ceux des sous-officiers.

Afin de ne pas perturber l'encadrement et de maintenir une politique d'avancement équitable, l'augmentation du nombre d'officiers ne s'est faite que progressivement, ce qui explique un déficit relativement plus important en officiers. La formation d'une durée de plus de cinq ans est un autre facteur ralentissant l'apport de nouveaux officiers.

Le Ministre peut cependant déjà dire qu'avec les candidats actuellement en formation, le déficit en officiers pourra être résorbé vers les années 1995.

10. Possibilités de promotion pour les officiers

Un membre insiste pour que soient améliorées les possibilités de promotion du personnel et pour que la formation des officiers soit adaptée.

Een ander lid stelt met voldoening vast dat de Minister van plan is ook technisch geschoold personeel tot de officierenopleiding toe te laten. Dit kan volgens hem slechts uitmonden in een beter beheer van het voertuigenpark en van de logistieke problemen.

ANTWOORD

De Minister verklaart het volgende :

« De bevorderingsmogelijkheden van het personeel lijken mij algemeen gezien, niet ongunstig. Een wijziging in dit domein is trouwens verbonden aan de problematiek van de omkaderingsnormen enerzijds en van de weddebarema's anderzijds. In de huidige economische kontekst is een fundamentele wijziging ter zake uitgesloten. Toch denk ik eraan in het kader van de officierenopleiding meer ruimte te scheppen voor de sociale promotie die aan keur- en lager onderofficieren toelaat officier te worden.

Zoals gezegd zal de officierenopleiding herdacht worden waarbij ook een deel der officieren op basis van een ingenieursopleiding zal gevormd worden. Naast de klassieke opleiding op grond van de licentie in de criminologie zal dan ook nog een vorming op grond van de licentie in de rechten ingevoerd worden. In de officierenopleiding zal ook meer tijd vrijgemaakt worden voor de praktische dienstuitvoering op de lagere echelons.

Dit moet samen met de vernieuwing van de sociale promotie niet enkel leiden tot de nodige pluridisciplinariteit van het officierenkader doch ook tot meer openheid en dialoog in de interne relaties bij de rijkswacht. »

11. *Kursus voor eenheidscommandant en voorbereiding van het bevorderingsexamen tot de graad van majoor*

Welk is de juiste draagwijdte van de cursus eenheidscommandant en van de aanpassing van de cursus ter voorbereiding van het bevorderingsexamen tot de graad van majoor ?

ANTWOORD

De cursus eenheidscommandant geeft geen aanleiding tot een eigenlijk examen en heeft als dusdanig geen invloed op de benoeming tot kapitein.

Er worden wel oefeningen gemaakt over de gegeven leerstof en de cursus geeft wel aanleiding tot een algemene beoordeling van de geschiktheid van de betrokken officier tot het bekleden van een ambt van eenheidscommandant. Er zal dus wel rekening gehouden worden met deze beoordeling bij de aanduiding van de officieren voor een commandofunctie.

Wat de voorbereidingskursus op het majoorsexamen betreft, deze werd ook beter afgestemd op de praktijk en het gedeelte betreffende de oorlogsoverdrachten werd als afzonderlijke cursus afgeschaft, zodat enkel een tactische cursus voorbereidt op een tactische proef waarbij evenwel de ordehandhaving kan evolueren van gewone rustige betogingen tot georganiseerde sabotages.

Un autre membre constate avec satisfaction que le Ministre a l'intention d'admettre également du personnel technique à la formation d'officier. Cette mesure ne peut, selon lui, qu'aboutir à une meilleure gestion du parc de véhicules et à une meilleure solution des problèmes logistiques.

REPONSE

Voici la réponse du Ministre :

« Les possibilités de promotion du personnel ne me paraissent pas défavorables dans l'ensemble. Une modification dans ce domaine est d'ailleurs liée au problème des normes d'encadrement, d'une part, et aux barèmes des rémunérations, d'autre part. Dans le contexte économique actuel, une modification fondamentale en la matière est exclue. J'envisage cependant, dans le cadre de la formation des officiers, de développer la promotion sociale permettant aux sous-officiers d'élite et aux sous-officiers subalternes d'accéder au grade merie. »

Comme je l'ai dit, la formation des officiers sera repensée et une partie des officiers recevront une formation d'ingénieur. A côté de la formation classique basée sur la licence en criminologie, on instaurera une formation sur la base de la licence en droit. Une plus grande partie du temps de la formation des officiers sera par ailleurs consacrée à des activités pratiques de service aux échelons inférieurs.

Conjugée à la rénovation de la promotion sociale, cette mesure doit non seulement assurer la pluridisciplinarité nécessaire du cadre des officiers, mais aussi promouvoir l'ouverture et le dialogue dans les relations internes à la gendarmerie. »

11. *Cours de commandant d'unité et de préparation à l'examen de promotion au grade de major*

Quelle est la portée exacte du cours de commandant d'unité et de l'adaptation du cours de préparation à l'examen de promotion au grade de major ?

REPONSE

Le Ministre déclare que le cours de commandant d'unité ne donne pas lieu à un véritable examen et qu'en tant que tel il n'a aucune influence en ce qui concerne la nomination au grade de capitaine.

Certes, des exercices relatifs à la matière enseignée sont organisés et le cours conduit à une appréciation générale de l'aptitude de l'officier en question à exercer une fonction de commandant d'unité. On tiendra donc probablement compte de cette appréciation lors de la désignation d'officiers à des fonctions de commandement.

En ce qui concerne le cours de préparation à l'examen de major, il a été mieux adapté à la pratique et la partie concernant les missions de guerre a été supprimée en tant que cours distinct, de sorte qu'il n'y a qu'un cours tactique préparatoire à l'épreuve tactique, étant toutefois entendu que le maintien de l'ordre peut concerner aussi bien de simples manifestations qui se déroulent dans le calme que le sabotage organisé.

12. Omscholingscursus

Een lid wenst te weten op welke functies de omscholingscursus voor de overgang van de mobiele naar de territoriale groepen voorbereidt.

ANTWOORD

De juiste inhoud van de voor 1987 geplande omscholingscursus is nog in studie.

De cursus zou evenwel niet gericht zijn op een specifieke functie bij de territoriale rijkswacht, maar gericht zijn op het bijwerken van de kennis die nodig is voor de uitoefening van de algemene dienst bij een territoriale brigade.

13. Afvloeiingen in 1986 — Wijze waarop

1. Een lid verwondert zich over het groot aantal afvloeiingen in 1986 en vraagt of dit te wijten is aan toeval of aan massale ontslagnemingen.

ANTWOORD

Het groot aantal afvloeiingen in 1986 is voornamelijk te wijten aan natuurlijke afvloeiingen.

Voor de laatste vijf jaar zijn de cijfers de volgende :

12. Cours de recyclage

Un membre souhaite savoir à quelles fonctions prépare le cours de recyclage prévu pour le passage de la mobile à la territoriale.

REPONSE

Le contenu exact à donner au recyclage envisagé pour 1987 est encore à l'étude.

Il ne devrait cependant pas viser le passage à une fonction particulière à la gendarmerie territoriale mais être axé sur une remise à jour des connaissances nécessaires à l'exécution du service général dans une brigade territoriale.

13. Départs en 1986 — Modalités

1. Un membre s'étonne du grand nombre de départs en 1986 et demande si ceci est dû à des accidents ou à des démissions en plus grand nombre.

REPONSE

Le grand nombre de départs en 1986 est essentiellement dû à des départs naturels.

Pour les cinq dernières années, les chiffres sont les suivants :

	Pensionering wegens bereiken leeftijdsgrens <i>Pension par limite d'âge</i>	Pensionering op aanvraag <i>Pension sur demande</i>	Pensionering wegens lichamelijke ongeschikt- heid (3C) <i>Pension pour inaptitude physique (3C)</i>	Lichamelijke ongeschikt- heid (ex lid Rijksw.) (3C) <i>Inaptitude physique (ex-membre Gd) (3C)</i>	Pensionering van ambtswege <i>Pension d'office</i>	Overlijden <i>Décès</i>	Aanvaard ontslag <i>Démission acceptée</i>	Ontslag van ambtswege <i>Démission d'office</i>	Definitieve ontzetting uit ambt als gevolg van gerechtelijke veroordeling <i>Retrait définitif d'emploi consécutif à une condamnation judiciaire</i>	Totaal <i>Total</i>
1982										
Officiëren. — <i>Officiers</i>	5	—	—	—	—	2 + 1 aalm./aum.	1	—	—	9
Onderofficiëren. — <i>Sous-officiers . .</i>	195	69	21	—	—	32	88	19	2	426
Miliciens. — <i>Miliciens</i>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1983										
Officiëren. — <i>Officiers</i>	8	—	—	—	—	2	1	—	—	11
Onderofficiëren. — <i>Sous-officiers . .</i>	227	46	19	4	2	34	54	26	3	415
Miliciens. — <i>Miliciens</i>	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
1984										
Officiëren. — <i>Officiers</i>	10	1	—	—	—	1 aalm./aum.	—	—	—	12
Onderofficiëren. — <i>Sous-officiers . .</i>	232	77	20	1	3	28	66	17	1	445
Miliciens. — <i>Miliciens</i>	—	—	—	—	—	3	—	—	—	3
1985										
Officiëren. — <i>Officiers</i>	6	—	—	—	—	1 (leerl./él.)	1	—	—	8
Onderofficiëren. — <i>Sous-officiers . .</i>	250	60	14	—	—	33	92	26	—	475
Miliciens. — <i>Miliciens</i>	—	—	—	—	—	2	—	—	—	2
1986										
Officiëren. — <i>Officiers</i>	9	1	—	—	—	2	7 (1)	—	—	18
Onderofficiëren. — <i>Sous-officiers . .</i>	299	100	26	1	2	19	93	16	1	557
Miliciens. — <i>Miliciens</i>	—	—	—	—	—	2	—	—	—	2

(1) Onder wie 1 opnieuw in dienst genomen.

(1) Dont 1 réintégré.

2. Een ander lid betreurt de nogal trage procedure om een rijkswachter toe te laten het korps te verlaten. Hij oordeelt dat de gebiedscommandanten de leerlingen zouden mogen toelaten de rijkswacht te verlaten.

ANTWOORD

Vroeger was de rekrutering gedecentraliseerd en had het zin te overwegen de bevoegdheid om de hoedanigheid van leerling te ontnemen van de commandant van de rijkswacht over te dragen aan de gebiedscommandanten.

Nu werd de vorming terug in Brussel gecentraliseerd zodat op dit vlak de grootste problemen weggewerkt zijn.

Toch kadert dit probleem in de ruimere problematiek van een noodzakelijke delegatie van bevoegdheden naar overheden in contact met de problemen waarover dient beslist.

De Minister heeft de intentie in dit verband een wetsontwerp te doen uitwerken dat in de lente aan het Parlement zou kunnen voorgelegd worden.

14. Lekenconsulenten

Een lid vraagt of er lekenconsulenten zijn bij de rijkswacht.

ANTWOORD

Momenteel is dat niet het geval.

HOOFDSTUK 3

Infrastructuur en uitrusting

1. Vestiging van de rijkswachteenheden

Een lid wenst de aandacht te vestigen op de inplanting van de rijkswachteenheden, die niet steeds afgestemd is op de operationele noden. In dit kader zou in de toekomst meer rekening moeten gehouden worden met de inplanting van de grensposten.

ANTWOORD

De Minister verzekert dat bij de inplanting van de rijkswachgebouwen en eenheden de operationele noodwendigheden centraal staan. Het zal echter niemand ontgaan dat ook op dit vlak de procedures tot aankoop van gronden en bouw van kazernes zeer omslachtig zijn. De economische toestand noopt ons bovendien zo veel mogelijk het bestaande staatspatrimonium te rendabiliseren. Het blijft echter, binnen het kader van de budgettaire mogelijkheden, de permanente zorg van de Minister van Openbare Werken en van het rijkswachtcommando, de toekomstige inplanting van eenheden en diensten zo nauw mogelijk te doen aansluiten op de mogelijke opdrachten, waarbij uiteraard ook de grenscontroles in aanmerking komen.

2. Huisvesting van ongehuwden te Brussel

Sommige leden betreuren dat de ongehuwden die verplicht zijn in Brussel te verblijven, zo oncomfortabel gehuis-

2. Un autre membre déplore le fait que la procédure permettant à un gendarme de quitter le corps soit assez lente. Il estime que les commandants de district devraient pouvoir autoriser les élèves à quitter la gendarmerie.

REPONSE

Dans le passé, le recrutement était décentralisé et il était logique d'envisager de confier aux commandants de district la compétence du commandant de la gendarmerie de retirer à certaines recrues la qualité d'élèves.

Comme la formation est à nouveau centralisée à Bruxelles, les principaux problèmes en la matière ont disparu.

Cette question se rattache toutefois au problème plus vaste d'une délégation nécessaire de compétences à des autorités familiarisées avec les problèmes au sujet desquels une décision doit être prise.

Le Ministre a l'intention de faire mettre au point un projet de loi en la matière, projet qui pourrait être déposé au Parlement au printemps prochain.

14. Conseillers laïcs

Un membre demande s'il y a des conseillers laïcs à la gendarmerie.

REPONSE

Non, il n'y en a pas encore en ce moment.

CHAPITRE 3

Infrastructure et équipement

1. Lieu d'implantation des unités de gendarmerie

Un membre souhaite attirer l'attention sur la question de l'implantation des unités de gendarmerie qui n'est pas toujours adaptée aux besoins opérationnels. A cet égard, il faudrait tenir compte davantage, à l'avenir, de la situation des postes frontières.

REPONSE

Le Ministre déclare qu'il peut assurer que, lors du choix des lieux d'implantation des bâtiments et des unités de la gendarmerie, les nécessités opérationnelles jouent un rôle déterminant. Il ajoute toutefois qu'on aura pu constater, en la matière, que ces procédures d'achat de terrains et de construction de casernes sont très complexes. Il souligne que la situation économique nous oblige, en outre, à rentabiliser autant que possible le patrimoine existant de l'Etat. Il déclare que, tout en tenant compte des possibilités budgétaires, son collègue des Travaux publics et le commandant de la gendarmerie ont le souci permanent d'adapter le mieux possible la future implantation d'unités et de services aux missions éventuelles, étant entendu qu'il faut tenir compte de la nécessité des contrôles frontaliers.

2. Logement des célibataires à Bruxelles

Certains membres déplorent la situation inconfortable dans laquelle sont logés les célibataires qui sont obligés de

vest zijn en vragen zich af of daarvoor geen oplossing gevonden kan worden.

ANTWOORD

De Minister heeft zelf kunnen vaststellen dat sommige ongehuwden bij het Mobiel Legioen in meer dan erbarmelijke omstandigheden gehuisvest zijn.

Dat is te wijten aan de herwaardering van de mobiele eenheden in de hoofdstad die noodzakelijk werd omdat het aantal taken inzake bewaking en ordehandhaving toegenomen was en omdat de bestaande infrastructuur grotendeels niet meer voldeed.

Om dat ten spoedigste te verhelpen werd evenwel aan 480 ongehuwde toestemming gegeven om buiten de kazerne te wonen en hen een huisvestingstoelage verleend.

Op 1 januari 1987 zal dat ook gebeuren voor 300 anderen. Het gaat hier evenwel slechts om een noodoplossing en daarom werd er bij de Minister van Openbare Werken op aangedrongen om spoed te zetten achter de renovatie van de woonruimten voor ongehuwden te Brussel.

De ongehuwden van het detachement bij de Paleizenwacht hebben in september 1986 hun nieuwe woonruimte in gebruik genomen. Wat betreft de huisvesting van de mobiele groepen te Brussel, zullen er — dank zij de renovatiewerken — tegen 1992 290 nieuwe woonruimten klaar zijn naast de 240 bestaande ruimten.

Ondertussen werd de commandant van de rijkswacht belast met een grondig onderzoek naar de beste oplossing om dit probleem definitief te verhelpen.

3. Gebouwen te Gent

Een lid vernam graag de toestand inzake nieuwbouw van de Ridderstraat (zetel van het distrikt) in Gent.

ANTWOORD

Ziehier de gevraagde inlichtingen :

Eerste fase : Administratief complex : 80 miljoen frank voorzien in 1988.

Tweede fase : — Afwerking (zonder electriciteit en centrale verwarming) : 80 miljoen in 1990.

— Centrale verwarming en electriciteit : 35 miljoen in 1990.

Het voorontwerp van de eerste fase is aktueel ter studie.

4. Vijf- of tienjarenplan

Sommige leden wensen meer uitleg over het vijfjarenplan en het tienjarenplan. De vraag wordt gesteld of het vijfjarenplan de helft is van het tienjarenplan.

venir à Bruxelles et se demandent si des solutions ne peuvent être trouvées à cet égard.

REPONSE

Le Ministre a pu constater lui-même les conditions plus que déplorables dans lesquelles étaient logés certains célibataires à la Légion mobile.

Ce problème trouve sa source dans la revalorisation des unités mobiles de la capitale rendue nécessaire par l'accroissement des missions de surveillance et de maintien de l'ordre et par l'inadaptation d'une grande partie de l'infrastructure existante.

Afin de remédier au plus vite à cette situation, le Ministre a autorisé 480 célibataires à se loger en dehors de la caserne, en leur accordant l'allocation de logement.

Il en sera de même pour 300 autres au 1^{er} janvier 1987. Cette solution n'est cependant qu'un palliatif et c'est pourquoi le Ministre a insisté auprès de son collègue des Travaux publics pour qu'on accélère la rénovation des logements pour célibataires à Bruxelles.

Les célibataires du détachement auprès des Palais royaux ont pu inaugurer au mois de septembre dernier leurs nouveaux logements. En ce qui concerne les logements des groupes mobiles de Bruxelles, les travaux de rénovation permettront pour 1992 d'ajouter 290 possibilités de logement aux 240 existants.

Entre-temps, le Ministre a chargé le commandant de la gendarmerie d'une étude approfondie à ce sujet afin de déterminer la meilleure solution définitive à donner au problème.

3. Bâtiments à Gand

Un membre voudrait savoir où l'on en est en ce qui concerne la construction du nouveau bâtiment de la Ridderstraat (siège du district) à Gand.

REPONSE

Le Ministre fournit les renseignements suivants :

Première phase : Complexe administratif : 80 millions de francs prévus pour 1980.

Deuxième phase : — Achèvement (sans l'électricité et le chauffage central) : 80 millions en 1990.

— Chauffage central et électricité : 35 millions en 1990.

L'avant-projet concernant la première phase est actuellement à l'étude.

4. Plan quinquennal ou décennal

Quelques membres demandent des précisions au sujet du plan quinquennal et du plan décennal, et notamment si le plan quinquennal représente la moitié du plan décennal.

ANTWOORD

Het vijfjarenplan dat reeds uitgewerkt werd is een aanloop tot een tienjarenplan dat nog moet uitgewerkt worden.

Het tienjarenplan zal uiteraard rekening houden met het reeds opgestelde vijfjarenplan.

5. Afschaffing van prestigeaankopen

In zijn inleiding heeft de Minister gesproken over prestige-aankopen die zouden afgeschaft worden. Een lid wenst te weten wat hier precies mee bedoeld is.

ANTWOORD

Prestigeaankopen zijn aankopen waarvan het prestige-element een determinerende faktor bij de keuze vormt. Dit prestige-element kan inderdaad een bepaald positief beeld van de rijkswacht of haar doeltreffendheid oproepen. Als voorbeeld kan de aankoop gelden van Porsches voor de provinciale verkeersenheden die weliswaar indruk maakten op de weggebruikers maar waarvan het functioneel rendement daarom niet hoger lag dan een snelle wagen van een merkelijke lagere prijsklasse.

In de huidige economische kontekst mogen enkel de functionele noden en kenmerken bepalend zijn.

6. Gemengde Commissie bewapening-uitrusting

Een lid vraagt informatie over de taak van de gemengde commissie bewapening-uitrusting.

ANTWOORD

De gemengde commissie bewapening-uitrusting werd op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken ingesteld als gevolg van het besluit van de Ministerraad van 7 februari 1986 om de normen inzake communicatie, bewapening en uitrusting van de politiediensten met elkaar in overeenstemming te brengen en zo tot een betere rationalisatie te komen. De taak van de commissie bestaat erin overlegprocedures uit te werken en produkten te zoeken die aan de behoeften voldoen. Zij bestaat uit vertegenwoordigers van de Ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Landsverdediging.

Binnen dit kader kunnen criteria bepaald worden voor de gemeenschappelijke aankoop van gemeenschappelijke behoeften en kan er informatie worden uitgewisseld over de bestekken.

De regels inzake aankoop die eigen zijn aan de verschillende politiediensten, werden evenwel behouden.

Rekening houdende met het huidige begrotingssysteem, kan dat overigens ook moeilijk anders.

7. Problemen inzake uitrusting en assistentie door burgerlijk personeel

Een lid merkt op dat bij het personeel een zekere moedeloosheid valt waar te nemen als gevolg van het gebrek

REPC USE

Le Ministre déclare que le plan quinquennal, qui a déjà été élaboré, n'est que le préambule d'un plan décennal qui doit encore l'être.

Le plan décennal tiendra évidemment compte du plan quinquennal déjà mis au point.

5. Suppression des achats de prestige

Le Ministre a parlé, dans son exposé introductif, de la suppression des achats de prestige. Un membre voudrait savoir ce qu'on entend exactement par là.

REPONSE

Les achats de prestige sont des achats dont le choix est déterminé par des considérations de prestige. L'élément de prestige peut en effet induire une idée positive de la gendarmerie et de son efficacité. Le Ministre cite l'exemple de l'achat de voitures « Porsche » pour les unités provinciales chargées de la circulation routière. Ces véhicules ont certes impressionné les usagers de la route, mais leur rendement fonctionnel n'a pas pour autant été supérieur à celui de voitures rapides de catégories de prix nettement inférieur.

Dans le contexte économique actuel, seuls les caractéristiques et les besoins fonctionnels doivent être déterminants.

6. Commission mixte armement-équipement

Un membre demande des précisions sur le rôle de la commission mixte armement-équipement.

REPONSE

C'est conformément à la décision du Conseil des ministres du 7 février 1986 d'harmoniser les normes en matière de communication, d'armement, d'équipement des services de police en vue d'une meilleure rationalisation que la commission mixte armement-équipement a été créée, à l'initiative du Ministre de l'Intérieur. Elle a pour tâche d'élaborer des procédures de concertation et de rechercher des produits adéquats. Elle regroupe des représentants des Ministres de la Justice, de l'Intérieur et de la Défense nationale.

Dans ce cadre, des critères d'achat commun pour des besoins communs peuvent être fixés et des renseignements relatifs aux cahiers des charges sont échangés.

Les procédures d'achat propres aux différents services de polices ont cependant été maintenues.

Il peut d'ailleurs difficilement en être autrement, dans la situation actuelle de notre système budgétaire.

7. Problèmes en matière d'équipement et d'assistance fournie par du personnel civil

Un membre fait remarquer qu'un certain découragement du personnel provient d'un manque de matériel de bureau,

aan kantoomaterieel, meer bepaald fotocopieerapparaten, en het gebrek aan burgerlijke hulp personeel om de rapporten uit te typen.

Het schijnt hem ook niet logisch dat het personeel te Eupen en te Oostende op dezelfde manier gekleed gaat en uitgerust is.

ANTWOORD

Zoals dat geldt voor de hele uitrusting van de rijkswacht, werden de vervanging en de modernisering van het kantoomaterieel bij de rijkswacht uitgesteld als gevolg van de bezuinigingsinspanningen.

De Minister wil evenwel ook deze toestand verhelpen. Voor de kantoorautomatisering bij de generale staf van de rijkswacht zullen kredieten uitgetrokken worden op de begroting van 1986. In 1987 zal een programma opgezet worden om de brigades uit te rusten met fotocopieerapparaten en tegen 1991 zullen zij er alle een gekregen hebben.

Het probleem van de tewerkstelling van burgerlijk personeel bij de rijkswacht houdt verband met dat van het administratief en logistiek korps bij de rijkswacht.

Wat betreft de diversifiëring van uitrusting en kledij, wordt meegedeeld dat de uitrusting weliswaar eenvormig is, doch op zo'n manier dat de kledij aangepast kan worden aan de omstandigheden, zowel te Eupen als te Oostende.

8. Spreiding van de leveringscontracten per gewest

Een lid merkt op dat sommige gewesten een eigen textiel-industrie hebben. Hij vraagt aan de Minister hoe het staat met de compensaties voor contracten gesloten met buitenlandse firma's en de spreiding ervan per gewest. Tevens wil hij vernemen hoe de contracten met Belgische firma's op dat vlak gespreid zijn per gewest.

ANTWOORD

In verband met de contracten voor kledingsstukken die reeds ten laste zijn van de rijkswachtbegroting voor 1986, wordt meegedeeld dat ze alle met Belgische firma's zijn gesloten. Hieronder vindt u hun naam, alsmede de spreiding per gewest.

1. VLAANDEREN

Firma en artikel :

Alsico : Overalls	F	1 589 840
Seyntex : Ordehandhavingskledij		98 261
Alsico : Koks-kledij		121 535
Foulon : Truitjes		8 478 750
Seyntex : Ordehandhavingskledij		69 529
Ghyselen : Flanelletjes		336 000
Seyntex : Armbanden		134 946
Totaal Vlaanderen	F	10 828 861

en particulier de photocopieuses ainsi que de l'absence de personnel auxiliaire civil pour dactylographier les rapports.

Il lui semble également anormal que le personnel soit équipé et vêtu de la même façon à Eupen qu'à Ostende.

REPONSE

Comme pour l'ensemble de l'équipement de la gendarmerie le remplacement et la modernisation du matériel de bureau de la gendarmerie ont été retardés par les efforts d'économie consentis.

Le Ministre a également l'intention de remédier à cette situation. L'équipement bureautique de l'état-major de la gendarmerie sera réalisé à charge du budget de 1986. En 1987 débutera un programme de dotation des brigades en photocopieuses. Elles seront toutes dotées d'une photocopieuse en 1991.

Le problème de la mise en service de plus de personnel civil à la gendarmerie est lié à celui du corps administratif et logistiek de la gendarmerie.

En ce qui concerne la diversification de l'équipement et des vêtements, le Ministre dit que malgré l'uniformité des équipements, ceux-ci sont de nature à permettre une tenue adaptée aux circonstances tant à Eupen qu'à Ostende.

8. Répartition régionale des marchés

Un membre fait remarquer que nous avons une industrie textile dans certaines régions. Il interroge le Ministre sur les compensations obtenues pour les marchés conclus avec des firmes étrangères et la répartition régionale de ceux-ci et souhaite également connaître la répartition régionale des marchés conclus avec des firmes belges en la matière.

REPONSE

En ce qui concerne les marchés de vêtements déjà réalisés à charge du budget 1986 de la gendarmerie, le Ministre dit qu'ils ont tous été attribués à des firmes belges dont vous trouverez ci-dessous les noms et la répartition par région.

1. FLANDRE

Firme et objet :

Alsico : Salopettes	F	1 589 840
Seyntex : Vêtements M.O.		98 261
Alsico : Vêtements cuisiniers		121 535
Foulon : Sous-pull		8 478 750
Seyntex : Vêtements M.O.		69 529
Ghyselen : Flanellettes		336 000
Seyntex : Brassards		134 946
Total Flandre	F	10 828 861

2. WALLONIE

Firma en artikel :

Magris : Uitrusting koninklijke escorte .	F	491 470
Magris : Paardedekleden koninklijke escorte .		399 840
Totaal Wallonië	F	891 310

3. BRABANT

Firma en artikel :

Slingeneyers : Politiehelm	F	259 420
Hencel : Blauwe stropdassen		259 718
Maison du Cavalier : Paardedekens		553 350
Totaal Brabant	F	1 072 488

N.B. : Op de begroting voor 1986 dienen nog contracten te worden gesloten voor ordehandhavingskledij ten belope van een bedrag van 25 000 000 frank.

9. Contracten voor voertuigen

Een lid stelt vast dat de bestellingen van kledingstukken hoofdzakelijk in Vlaanderen zijn geplaatst.

Hij brengt ook het probleem te berde van de spreiding per gewest van de contracten voor voertuigen en wenst te vernemen hoe de compensaties inzake de 4 × 4-voertuigen per gewest zijn gespreid.

ANTWOORD

Wat de kledingstukken betreft, is dit inderdaad juist, maar de wapenbestellingen werden alle in Wallonië (FN) geplaatst, behalve die welke in de Verenigde Staten werden gedaan.

Voor de 4 × 4-voertuigen van de mobiele eenheid is de aanbestedingsprocedure in volle gang; het probleem van de spreiding per gewest en de compensaties zal daarbij niet uit het oog worden verloren.

Voor het probleem van de compensaties in het algemeen verwijst de Minister naar zijn collega van Economische Zaken.

10. Interceptievoertuigen

Er zal in de vervanging worden voorzien van de interceptievoertuigen. Een lid vraagt om welk type van voertuigen het gaat.

ANTWOORD

Interceptievoertuigen zijn de voertuigen geschikt voor de verkeerspolitie met daarbij de mogelijkheid bij zware inbreuken of seining van te onderscheppen voertuigen, met succes een achtervolging en onderschepping te kunnen uitvoeren. Zij zijn bestemd voor de provinciale verkeersenheden waar zij de snelle en halfsnelle voertuigen zullen vervangen (Porsches en Volvo's).

Een eerste schijf van deze aankoop wordt toegekend aan B.M.W., die de goedkoopste offerte bood.

2. WALLONIE

Firme et objet :

Magris : Equipement escorte royale	F	491 470
Magris : Housses escorte royale		399 840
Total Wallonie	F	891 310

3. BRABANT

Firme et objet :

Slingeneyers : Bonnets de police	F	259 420
Hencel : Cravates bleues		259 718
Maison du Cavalier : Couvertures de cheval		553 350
Total Brabant	F	1 072 488

N.B. : Reste à attribuer sur le budget 1986 : vêtements de maintien de l'ordre pour un montant de 25 000 000 de francs.

9. Marché des véhicules

Un membre constate que les commandes textiles ont surtout été faites en Flandre.

Il soulève le problème de la répartition des marchés de véhicules et souhaiterait connaître la répartition régionale des compensations en ce qui concerne les véhicules 4 × 4.

REPONSE

En ce qui concerne les textiles, c'est exact, mais les commandes d'armes ont toutes été faites en Wallonie (FN) sauf celles effectuées aux Etats-Unis.

En ce qui concerne les véhicules de la Mobile (4 × 4), le marché est en cours et le problème de la répartition et de la compensation ne sera pas perdu de vue.

En ce qui concerne le problème plus général des compensations, le Ministre se voit obligé de renvoyer à son collègue des Affaires économiques.

10. Véhicules d'interception

Il va être procédé au remplacement des véhicules d'interception. Un membre demande de quel type de véhicules il s'agit.

REPONSE

Les véhicules d'interception sont des véhicules adaptés à la police de la circulation routière et permettant de réaliser avec succès une poursuite et une interception en cas d'infraction grave ou lorsqu'une alerte est donnée en vue de l'interception d'un véhicule. Ils sont destinés aux unités provinciales de la circulation où ils remplaceront les véhicules rapides et semi-rapides (Porsche et Volvo).

Une première tranche de cette commande a été attribuée à B.M.W., qui avait fait l'offre la plus basse.

11. *Aankoop van informaticamaterieel*

Een lid wenst te vernemen welke richting de rijkswacht uitgaat in verband met de aankoop van informaticamaterieel.

ANTWOORD

Voor het door de rijkswacht aan te schaffen informaticamaterieel werd geen keuze vooraf gedaan. Dat kan ook niet, wegens de wettelijke procedureregels die voor openbare aanbestedingen gelden. Voor de aankoop van informaticamaterieel moet vooraf het advies worden ingewonnen van de Staatssecretaris voor Modernisering en Informatisering van de Openbare Diensten die erop toeziet dat de aankopen op rationele wijze geschieden.

12. *Vernieuwing van de transmissiemiddelen*

In zijn inleiding heeft de Minister de aankoop aangekondigd van soepel transmissiemateriaal. Een lid vraagt welke toestellen hiermee bedoeld worden en of het aangekochte materiaal zal aansluiten op het RITA-systeem van het leger.

ANTWOORD

Onder soepel transmissiemateriaal wordt verstaan materiaal waarvan de gebruiksmogelijkheden niet eenduidig verbonden zijn aan een bepaalde te realiseren transmissiebehoefte, maar integendeel kunnen gebruikt worden om afdoende transmissiemogelijkheden te verzekeren in verschillende gebruikstoestanden en structuren.

Een duidelijk element in dit verband is het aantal instelbare kanalen.

RITA (Geïntegreerd automatisch transmissiesysteem) is een mobiel transmissienet, gebaseerd op digitale, voor militaire doeleinden geschikte telefooncentrales die onder elkaar door hertzkabels zijn verbonden.

RITA-gebruikers zijn hoofdzakelijk telefoonabonnees, uitgerust met een PTA (telefoonabonneepost). Een aantal bijzondere abonnees kunnen door middel van speciale en uiterst dure radio-apparatuur op dit systeem worden aangesloten: radio-abonnee-post of telefoonabonnee-radio (PRA of RTA). RITA zal worden opgesteld in de actieve Zone van het 1 (BE) Korps aan de overkant van de Rijn en niet op Belgisch grondgebied.

Klassieke militaire radio-apparatuur (CLANSMAN of TADIRAN) kan NIET op RITA worden aangesloten. De mobiele eenheden van de rijkswacht zijn momenteel met dit type van materieel uitgerust (TADIRAN).

Radio-apparatuur van het type « politie » voor de territoriale eenheden is NIET geschikt om op militair materieel te worden aangesloten; dat geldt a fortiori voor zo specifiek materieel als RITA.

Het radiosysteem voor de provoostdienst van de rijkswacht in Duitsland zal wel op RITA kunnen worden aangesloten.

De integratie van de communicatiemiddelen zal in België geschieden door middel van het BEMILCOM-systeem, dat zich over het gehele grondgebied zal uitstrekken en waarin de rijkswacht, alsook REGETEL geïntegreerd zullen zijn.

11. *Achat de matériel informatique*

Un membre désire savoir dans quel sens se dirige la gendarmerie en matière d'achats informatiques ?

REPONSE

Il n'y a pas de choix préétabli en ce qui concerne le matériel informatique à acquérir par la gendarmerie. Il ne peut d'ailleurs en être autrement vu les procédures légales imposées en ce qui concerne les marchés de l'Etat. Les marchés informatiques sont cependant tous soumis à l'avis préalable du Secrétaire d'Etat à la Modernisation et à l'Informatisation des services publics, qui veille à la rationalisation des achats effectués.

12. *Renouvellement des moyens de transmission*

Dans son introduction, le Ministre a annoncé l'achat de matériel de transmission souple. Un membre demande de quel appareil il s'agit et si le matériel acheté pourra être branché sur le système RITA de l'armée.

REPONSE

Par matériel de transmission souple, on entend un matériel dont les possibilités d'utilisation ne sont pas nettement liées à un besoin de transmission déterminé, mais qui peut servir au contraire à assurer des possibilités de transmission satisfaisantes dans des situations et des structures d'utilisation différentes.

Un élément déterminant à cet égard est le nombre des canaux utilisables.

Le RITA (Réseau Intégré de Transmission Automatique) est un réseau mobile de transmissions, basé sur des centraux T_f digitaux, militarisés et reliés entre eux par faisceaux hertziens.

Les utilisateurs du RITA sont principalement des abonnés téléphoniques équipés de « postes téléphoniques d'abonnés » (PTA). Certains abonnés spéciaux peuvent être raccordés par RADIO à ce réseau au moyen de matériel radio spécifique et très coûteux: les « postes radio d'abonné » ou « radio téléphones d'abonné » (PRA ou RTA). Le déploiement du RITA est prévu dans la zone avant du 1 (BE) Corps et pas sur le territoire national belge.

Les matériels radio militaires classiques (CLANSMAN ou TADIRAN) NE sont PAS compatibles avec le RITA. Ce type de matériel équipe actuellement les unités mobiles de la gendarmerie (TADIRAN).

Les matériels radio de type « police » au profit des unités territoriales NE sont PAS conçus pour travailler en liaison avec du matériel militaire, ni a fortiori avec un matériel aussi spécifique que le RITA.

Le système radio prévu pour la prévôté de la gendarmerie en Allemagne sera lui compatible avec le système RITA.

L'intégration des moyens de communication se fera en Belgique par le système BEMILCOM qui couvrira l'ensemble du territoire et dans lequel la gendarmerie sera intégrée comme le sera également REGETEL.

13. *Cryptografische verbindingstechnieken*

Een lid wenst te weten in hoeverre de rijkswacht momenteel cryptografische technieken gebruikt voor zijn radio- en draadverbindingen.

ANTWOORD

Momenteel beschikt de rijkswacht niet over code-radio's. Wat betreft de draadverbindingen, heeft ze telefoonverbindingen in code met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en met de commandanten van de gebieden en de territoriale groepen.

Ze beschikt ook over telexapparaten voor het coderen van gegevens en de transmissie ervan naar de Ministers die verantwoordelijk zijn voor de rijkswacht (per telefoon) en naar de commandanten van de gebieden, de territoriale groepen en districten (per telefoon of per radio).

Zoals werd medegedeeld, omvat het programma voor de vernieuwing van de radiomiddelen van de rijkswacht de aankoop van cryptofonisch materiaal zowel voor de mobiele als voor de territoriale eenheden.

Een eerste reeks van 194 draagbare code-radio's voor het speciaal interventie-escadron werd besteld op 5 juli 1986.

Ze zullen geleverd worden vanaf april 1987.

Een tweede reeks van 156 toestellen zal in de loop van deze maand besteld worden.

Dit zal het mogelijk maken de operationele behoeften van de bijzondere eenheden van de rijkswacht te dekken.

Het volledige programma, met inbegrip van de toebehoren en het reservematerieel, zal ten laste komen van de begroting 1987 en 1988.

Voor de uitrusting van territoriale en mobiele eenheden met code-radio's is een investeringsprogramma opgesteld dat gespreid werd over de jaren 1987 tot 1991.

14. *Wapenaankoop*

Een lid wenst te weten bij welke firma's en in welke landen de wapens van de rijkswacht worden gekocht.

ANTWOORD

De wapenaankopen waarin de begroting 1986 voorziet, werden gedaan of zullen worden gedaan bij de volgende firma's:

- GP-pistool « 9 mm verlichte versie : F.N.B. (België);
- Mitrailleurpistool UZI 9 mm : F.N.B. (België);
- Riot-gun geweer Cal 12 : Remington of Mosberg (V.S.A.);
- Fal geweer M3 7,62 mm : F.N.B. (België).

15. *Technische mogelijkheden van de « riot-guns »*

Een lid wenst te weten wat de mogelijkheden van de « riot-guns » zijn en dus de reden van de aankoop van deze wapens.

13. *Procédés cryptographiques de transmission*

Un membre souhaite savoir dans quelle mesure la gendarmerie utilise actuellement des procédés cryptographiques pour ses transmissions par fil et radio.

REPONSE

Actuellement la gendarmerie ne dispose pas de moyens radio-cryptophoniques. En ce qui concerne les moyens de liaison par fil, elle dispose de liaisons téléphoniques cryptées avec le Ministère de l'Intérieur et avec les commandants des régions et des groupes territoriaux.

Elle dispose également de télex qui permettent le chiffrement des données et leur transmission vers les Ministres responsables de la gendarmerie (par ligne téléphonique) et vers les commandants des régions, des groupes territoriaux et des districts (par ligne téléphonique ou radio).

Comme il a été annoncé, le programme de renouvellement des moyens radio de la gendarmerie prévoit l'achat de matériel cryptophonique tant pour la mobile que pour la territoriale.

Une première tranche de 194 postes de radio portatifs cryptophoniques pour l'escadron spécial d'intervention a été commandée le 5 juillet 1986.

Elle sera livrée à partir du mois d'avril 1987.

Une seconde tranche de 156 postes sera commandée ce mois-ci.

Cela permettra de couvrir les besoins opérationnels des unités spéciales de la gendarmerie.

Le programme complet comprenant du matériel accessoire et de réserve sera réalisé à charge du budget 1987 et 1988.

L'équipement des unités territoriales et mobiles en moyens de radio cryptophoniques fait l'objet d'un programme d'investissement étalé sur les années 1987 à 1991.

14. *Achats d'armes*

Un membre souhaite savoir à quelles firmes et dans quels pays sont achetées les armes de la gendarmerie.

REPONSE

L'armement dont l'acquisition est prévue au budget 1986 est ou sera acquis auprès des firmes suivantes :

- Pistolet GP « 9 mm allégé » : F.N.B. (Belgique);
- Pistolet-mitrailleur UZI 9 mm : F.N.B. (Belgique);
- Fusil Riot-gun Cal 12 : Remington ou Mosberg (U.S.A.);
- Fusil Fal M3 7,62 mm : F.N.B. (Belgique).

15. *Possibilités techniques des « riot-guns »*

Un membre souhaiterait connaître les possibilités des « riot-guns » et donc la justification de l'achat de telles armes.

ANTWOORD

Technisch gezien is de riot-gun een semi-automatisch jachtwapen met een halflange loop, met caliber 12 (18,4 mm) waarbij men op oordeelkundige wijze het soort munitie kan kiezen naar gelang van het beoogde resultaat. Het is mogelijk de munitie te mengen in het magazijn van het wapen en slechts de gewenste munitie af te schieten.

In vergelijking met de mitraillette, die op het eerste gezicht min of meer dezelfde vuurcadans heeft op afstanden tussen 15 en 50 meter, kan men met een riot-gun in één keer 12 hagelpatronen afschieten, wat niet het geval is met de mitraillette waar men de kogels één voor één afschiet. Het is belangrijk over een wapen te beschikken met dezelfde vuurkracht als dat van de tegenstander.

De gebruikte jachtmunitie is samengesteld uit 12 hagelpatronen met een beperkte spreiding (op 20 meter : spreiding van ± 40 cm). Het wapen kan een voertuig tot stilstand brengen als het geladen wordt met speciale munitie (Brenneke).

17. N.B.C.-materieel en kledij

Een lid stelt dat het wenselijk zou zijn dat de personeelsleden een aangepaste kledij zouden hebben voor N.B.C.-tussenkomen, terwijl een ander lid graag meer uitleg zou hebben over de op de begroting 86 voorziene kredieten voor onderhoud en aankoop van N.B.C. materieel.

ANTWOORD

De rechtvaardiging van de bewuste kredieten is de volgende :

- a) Onderhoud van N.B.C. materieel : 0,2 miljoen frank
- 70 000 F Jaarlijks krediet ter beschikking gesteld van de Landmacht voor de eiking van de DOMS 410, afleesapparatuur.
- 16 000 F Afschrijving van de machines tot herstelling van de maskers.
- 32 000 F Reconditioneren van de gasmaskers.
- 16 000 F Onderhoud van de hulptassen.
- 98 000 F Onderhoud van divers N.B.C. materieel.
- b) Aankoop van N.B.C. materieel : 5,7 miljoen frank
- 7 600 filtereenheden ($\times 327$ F) : 2,5 miljoen frank.

Hulptassen voor eerste hulp : 3,2 miljoen frank.

60 stikstofvullingen M111 ($\times 595$ F) : 0,04 miljoen frank.

In dat verband kan de Minister de visie van de eerste spreker zowel voor leger als voor de rijkswacht bijtreden.

De kredieten inzake N.B.C.-materieel werden reeds verhoogd en de aanschaffing van een aangepaste beschermingskledij zal ongetwijfeld in het kader van het investeringsplan voorzien worden.

REPONSE

Au point de vue technique le riot-gun est une arme de chasse semi-automatique à canon de longueur moyenne, de calibre 12 (18,4 mm) permettant, grâce à une sélection judicieuse, de choisir le type de munitions en fonction du type de réaction à adopter. Il est possible de panacher les munitions dans le magasin de l'arme et de ne tirer que celle souhaitée.

Par rapport à une mitraillette qui a, à première vue, plus ou moins le même débit de feu aux distances comprises entre 15 et 50 mètres, on peut avec un Riot-gun tirer en une seule fois 12 ballettes, ce qui n'est pas le cas avec une mitraillette où les balles se suivent les unes derrière les autres. Il est important de disposer d'une arme à la puissance de feu identique à celle de l'adversaire.

La munition de chasse utilisée est composée de 12 ballettes avec dispersion limitée. (A 20 mètres : dispersion de ± 40 centimètres). L'arme a le pouvoir d'arrêter un véhicule grâce à une munition spéciale (Brenneke).

17. Matériel et tenue N.B.C.

Un membre déclare qu'il serait souhaitable que le personnel soit doté d'une tenue appropriée pour les interventions N.B.C. et un autre membre aimerait obtenir des précisions concernant les crédits prévus au budget de 1986 pour l'entretien et l'achat de matériel N.B.C.

REPONSE

La justification des crédits en question est la suivante :

- a) Entretien du matériel N.B.C. : 0,2 million de francs
- 70 000 F Crédit annuellement mis à la disposition de la Force terrestre pour l'étalonnage des DOMS 410, appareils de lecture.
- 16 000 F Amortissement de la machine à réparer les masques.
- 32 000 F Reconditionnement des masques à gaz.
- 16 000 F Entretien des trousses de secours.
- 38 000 F Entretien de divers matériels N.B.C.
- b) Achat de matériel N.B.C. : 5,7 millions de francs
- 7 600 cartouches filtrantes ($\times 327$ F) : 2,5 millions de francs.

Trousses individuelles de premiers secours : 3,2 millions de francs.

60 recharges d'azote M111 ($\times 595$ F) : 0,04 millions de francs.

Le Ministre partage à cet égard le point de vue du premier intervenant, tant en ce qui concerne l'armée que la gendarmerie.

Les crédits relatifs au matériel N.B.C. ont déjà été majorés et l'acquisition d'une tenue de protection appropriée sera certainement prévue dans le cadre du plan d'investissement.

HOOFDSTUK 4

Budgettaire vragen

1. Toelagen aan het personeel (artikel 11.04)

Een lid merkt op dat er in de begroting 1986 op artikel 11.04, 887 miljoen is uitgetrokken, wat een verhoging betekent van 60 pct. t.o.v. 1985. Hij vraagt of dit enkel te wijten is aan de verhoging van de nacht- en weekendtoelagen.

ANTWOORD

De verhoging is hoofdzakelijk te wijten aan de verhoging van de toelagen voor weekend- en nachtprestaties (361 miljoen in 1986).

Belangrijk is echter eveneens de post « toelage voor bijzondere prestaties » waar 400 miljoen voor voorzien werd.

In 1985 was er voor de uitbetaling van de overuren een tekort van 450 miljoen (2 miljoen overuren), zodat zelfs met deze verhoging er voor 1986 misschien niet voldoende kredieten zullen zijn om de uitbetaling van het groot aantal overuren te dekken.

2. Loon in natura : voeding en kleding (art. 11.12)

Een lid stelt vast dat er in de begroting 1986 op artikel 11.12 (loon in natura) hetzelfde bedrag is uitgetrokken als in 1985 (3,5 miljoen). Hij vraagt hoe dit verklaard kan worden.

ANTWOORD

De verantwoording van de bedragen van artikel 11.12 luidt als volgt :

1. Toelage voor levensmiddelenrantsoenen voor rijkswachters en militairen in hospitaal. Raming 1 miljoen.

1984 : 783 000

1985 : 613 000

2. Aankoop van kleding : 2,5 miljoen (enkel voor $\pm$ 300 militairen beneden de rang van officier) :

$\pm 300 \times 8\,333 \text{ frank} = 2,5 \text{ miljoen frank.}$

Hetzelfde bedrag als 1985 is logisch omdat in 1986 in dit verband geen noemenswaardige wijziging is opgetreden.

Een verhoging zal wel nodig zijn in 1987, gelet op de in dienststelling van dienstplichtigen, zodat voor 1987 21,1 miljoen frank zal gevraagd worden.

3. Stijging van sommige uitgaven (artikel 12.26)

Een lid vraagt hoe men de stijging kan verklaren op artikel 12.26 (Specifieke uitgaven van de rijkswacht).

ANTWOORD

De stijging van het krediet in 1986 t.o.v. 1985 is hoofdzakelijk te wijten aan de volgende factoren :

CHAPIT. E 4

Questions budgétaires

1. Allocations au personnel (article 11.04)

Un membre observe qu'un crédit de 887 millions est inscrit à l'article 11.04 du budget de 1986, ce qui représente une augmentation de 60 p.c. par rapport à 1985. Il demande si cette majoration est uniquement imputable au relèvement des allocations pour prestations de nuit et de week-end.

REPONSE

L'augmentation est effectivement principalement imputable au relèvement des allocations pour les prestations de week-end et de nuit (361 millions en 1986).

Toutefois, il y a lieu de noter également l'importance du poste « allocations pour prestations supplémentaires », pour lequel 400 millions ont été prévus.

En 1985, il a manqué 450 millions pour le paiement des heures supplémentaires (2 millions d'heures) si bien que, même avec cette majoration, les crédits ne seront peut-être pas suffisants pour couvrir le grand nombre d'heures supplémentaires de 1986.

2. Salaires en nature : vivres et habillement (art. 11.12)

Un membre constate que le montant inscrit à l'article 11.12 (salaires en nature) au budget de 1986 est le même qu'en 1985 (3,5 millions). Il demande comment cela s'explique.

REPONSE

Les montants prévus à l'article 11.12 se justifient comme suit :

1. Allocation pour rations de vivres aux gendarmes et militaires hospitalisés. Estimation : 1 million.

1984 : 783 000

1985 : 613 000

2. Achat d'habillement : 2,5 millions (uniquement pour quelque 300 militaires en dessous du grade d'officier) :

$\pm 300 \times 8\,333 \text{ francs} = 2,5 \text{ millions de francs.}$

Il est logique de prévoir le même montant qu'en 1985 parce qu'il n'y a pas eu de modification notable à cet égard en 1986.

Une augmentation sera par contre nécessaire en 1987, compte tenu de l'entrée en service de miliciens; un montant de 21,1 millions de francs sera donc sollicité pour 1987.

3. Accroissement de certaines dépenses (article 12.26)

Un membre demande comment on peut expliquer l'accroissement à l'article 12.26 (Dépenses spécifiques de la gendarmerie).

REPONSE

L'augmentation du crédit en 1986 par rapport à 1985 est principalement due aux facteurs suivants :

1. In het kader van de budgettaire beperkingen werden de kredieten voor werkingsuitgaven van de rijkswacht systematisch verminderd, dermate dat aan de behoeften van de eenheden en diensten niet kon voldaan worden.

In 1985 werd door de administratie van Begroting het krediet op dit artikel van ambtswege beperkt tot 135 miljoen frank. Dit weerspiegelde zelfs niet 50 pct. van de normale behoeften, die op 283 miljoen frank bepaald worden. Dit had tot gevolg dat noodzakelijk materieel niet kon aangeschaft worden en dat de nodige kredieten voor het onderhoud van dikwijls verouderd materieel niet voorhanden waren.

Ten einde hieraan toch gedeeltelijk te verhelpen, werd, in het kader van het bijblad, het bedrag van 135 miljoen frank verhoogd tot 180 miljoen frank, wat hoofdzakelijk mogelijk was door de vermindering van kredieten op andere artikelen.

2. Het krediet van 1986 houdt wel rekening met de werkelijke behoeften. Bovendien waren bijkomende middelen nodig voor nieuwe eenheden die gevormd werden en voor dewelke o.m. bijkomend materieel moest aangeschaft worden, wat bovendien soms aanleiding gaf tot het afsluiten van nieuwe onderhouds kontrakten.

3. In het kader van de veiligheid werd door de Minister-raad van 7 februari 1986 beslist een bijkomend krediet uit te trekken voor de aankoop van pistoolholsters, voor een bedrag van 23,2 miljoen frank.

4. *Titel IV van de begroting (afzonderlijke sectie)*

Een lid wenst enige uitleg over de juiste toedracht van titel IV van de begroting.

ANTWOORD

Artikel 63.05 betreft de wederbelegging van het bedrag van de prestaties voor rekening van derden en van de cessies van materieel en produkten aan derden, onafgezien van de aard van de uitgave.

Het gaat over prestaties die buiten het kader vallen van de wettelijke opdrachten van de rijkswacht zoals bijvoorbeeld transport van gekwetsten per helikopter, cursussen aan vreemde stagiairs, vervaardigen van microfiches, enz.

5. *Bijkomende vastleggingskredieten*

Een lid vraagt op welk begrotingsartikel van de begroting van Landsverdediging de 473 miljoen bijkomende investeringen voor de rijkswacht zullen gekompenseerd worden.

ANTWOORD

Deze bijkomende investeringen bij de rijkswacht komen in mindering van de investeringen bij Landsverdediging, dus ten laste van artikel 13 van de begroting van Landsverdediging.

1. Dans le cadre des restrictions budgétaires, les crédits pour les dépenses de fonctionnement de la gendarmerie ont été réduits systématiquement dans une mesure telle qu'il n'a plus été possible de répondre aux besoins des unités et services.

En 1985, l'administration du Budget a limité d'office le crédit à cet article à 135 millions de francs, ce qui ne représentait même pas 50 p.c. des besoins normaux, qui avaient été fixés à 283 millions de francs. En conséquence, il n'a pas été possible d'acquérir le matériel indispensable et les crédits nécessaires à l'entretien d'un matériel souvent dépassé n'ont pas été disponibles.

Afin d'y remédier — ne fût-ce que partiellement, on a relevé, dans le cadre du feuillet d'ajustement, le montant de 135 millions de francs à 180 millions de francs, ce qu'a permis principalement la réduction des crédits à d'autres articles.

2. Le crédit de 1986 tient bien compte des besoins réels. En outre, des moyens supplémentaires étaient nécessaires pour de nouvelles unités qui avaient été formées et pour lesquelles il fallait, notamment, acquérir du matériel, ce qui, de surcroît, a parfois donné lieu à la conclusion de nouveaux contrats d'entretien.

3. Dans le cadre de la sécurité, le Conseil des ministres a décidé le 7 février 1986 d'inscrire un crédit supplémentaire d'un montant de 23,2 millions de francs pour l'achat de fontes.

4. *Titre IV du budget (section particulière)*

Un membre désire obtenir des explications quant à la portée exacte du titre IV du budget.

REPONSE

L'article 63.05 a trait au remploi du montant des prestations pour compte de tiers et des cessions de matériels et de produits à des tiers, quelle que soit la nature de la dépense.

Il s'agit de prestations étrangères au cadre des missions légales de la gendarmerie, comme le transport de blessés par hélicoptère, les cours à des stagiaires étrangers, la fabrication de microfiches, etc.

5. *Crédits d'engagement supplémentaires*

Un membre demande à quel article du budget de la Défense nationale les 473 millions d'investissements supplémentaires pour la gendarmerie seront compensés.

REPONSE

Ces investissements supplémentaires à la gendarmerie seront déduits des investissements à la Défense nationale, et donc à charge de l'article 13 du budget de cette dernière.

6. Overdracht van kredieten

Een lid verzoekt de Minister om de overdrachten van kredieten 1984 naar het begrotingsjaar 1985 nader te bepalen ?

ANTWOORD

De overgedragen kredieten zijn het gevolg van het verschil tussen wat gepland werd in 1983 voor 1984 en wat in 1984 werkelijk verwezenlijkt werd. Deze overgedragen kredieten werden gevoegd bij de kredieten van het nieuwe begrotingsjaar. Dergelijke overdracht was voor de gesplitste kredieten (artikelen 1227, 1229 en 7402) voor de laatste keer mogelijk van 1984 naar 1985.

Overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 402 van 18 april 1986 tot wijziging van de artikelen 17 en 18 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, worden voortaan de gesplitste kredieten die beschikbaar zijn op het einde van het begrotingsjaar, geannuleerd.

Nochtans in geval van behoorlijk gemotiveerde noodzakelijkheid kunnen bepaalde kredieten worden overgedragen naar het volgende jaar volgens modaliteiten en voorwaarden vast te stellen door de Koning.

Zodoende zullen in de toekomst eventuele overdrachten nauwkeurig bepaald worden.

7. Bedragen voor de rijkswacht op andere begrotingen

Op de begroting van Openbare Werken worden bedragen uitgetrokken voor de rijkswacht. Een lid vraagt of dit ook het geval is met andere begrotingen.

ANTWOORD

Het ter beschikking stellen van de voor de rijkswacht nodige gebouwen en terreinen valt onder de bevoegdheid van de Minister van Openbare Werken die hiervoor op zijn eigen begroting de nodige kredieten voorziet in het kader van de aan de Regie der gebouwen toegekende dotatie.

De begroting van Openbare Werken is echter de enige begroting waarop dergelijke kredieten die rechtstreeks de rijkswacht ten goede komen, worden ingeschreven.

III. STEMMINGEN

De artikelen en het geheel van de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1986 werden aangenomen met 12 tegen 7 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 18 aanwezige leden.

De Rapporteur,
F. VANDERBORGHT.

De Voorzitter,
P. DESCAMPS.

6. Transfert de crédits

Un membre demande au Ministre de préciser les transferts de crédits 1984 à l'année budgétaire 1985.

REPONSE

Les crédits transférés résultent de la différence entre ce qui avait été prévu en 1983 pour 1984 et ce qui a été réalisé effectivement en 1984. Ces crédits transférés ont été ajoutés aux crédits de la nouvelle année budgétaire. Pour les crédits dissociés (articles 1227, 1229 et 7402), un tel transfert a été possible pour la dernière fois de 1984 à 1985.

Conformément à l'article 2 de l'arrêté royal n° 402 du 18 avril 1986 modifiant les articles 17 et 18 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, les crédits dissociés disponibles à la fin de l'année budgétaire tombent dorénavant en annulation.

Toutefois, en cas de nécessité dûment motivée, des crédits déterminés peuvent être reportés à l'année suivante selon des modalités et des conditions à fixer par le Roi.

Ainsi, d'éventuels transferts seront fixés précisément à l'avenir.

7. Montants destinés à la gendarmerie et figurant à d'autres budgets

Des montants destinés à la gendarmerie sont inscrits au budget des Travaux publics. Un membre demande si c'est également le cas pour d'autres budgets.

REPONSE

La mise à la disposition des bâtiments et terrains nécessaires à la gendarmerie relève de la compétence du Ministre des Travaux publics, qui prévoit à cette fin les crédits nécessaires à son propre budget, dans le cadre de la dotation accordée à la Régie des bâtiments.

Cependant, le budget des Travaux publics est le seul auquel sont inscrits de tels crédits qui profitent directement à la gendarmerie.

III. VOTES

Les articles et l'ensemble du budget de la gendarmerie pour l'année budgétaire 1986 ont été adoptés par 12 voix contre 7.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 18 membres présents.

Le Rapporteur,
F. VANDERBORGHT.

Le Président,
P. DESCAMPS.