

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

BELGISCHE DELEGATIE

**Verslag van het tweede gedeelte van de Gewone zitting van
de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Straatsburg, 20 - 24 april 2015**

Op de dagorde van de zitting stonden volgende verslagen:

- Grootschalige af luisterpraktijken (Resolutie 2045 en aanbeveling 2067)
- Tweejaarlijkse begroting en prioriteiten van de Raad van Europa voor de begrotingsjaren 2016-2017 (Advies 288)
Tweejaarlijkse uitgaven van de Parlementaire Assemblée voor de begrotingsjaren 2016-2017 (Resolutie 2046)
- De humanitaire gevolgen van de daden begaan door de terroristische groepering bekend als "Islamitische Staat" (Resolutie 2047)
- Discriminatie ten opzichte van transgenderpersonen in Europa (Resolutie 2048)
- Sociale diensten in Europa: wetgeving en praktijken in de lidstaten van de Raad van Europa betreffende het weghalen van kinderen bij hun families (Resolutie 2049 en aanbeveling 2068)
- Bijkomend Protocol bij het Verdrag ter voorkoming van terrorisme van de Raad van Europa (Advies 289)
- Menselijke drama's in de Middellandse Zee: onmiddellijke actie vereist (Resolutie 2050)
- Gerichte drone-aanvallen: de noodzaak om de eerbiediging van de mensenrechten en het internationale recht te waarborgen (Resolutie 2051 en aanbeveling 2069)
- Post-opvolgingsdialoog met Monaco (Resolutie 2052)
- De hervorming van het bestuur van het voetbal (Resolutie 2053)
- Gelijkheid en niet-discriminatie bij de toegang tot justitie (Resolutie 2054)
- De doeltreffendheid van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens: de Verklaring van Brighton en hoe het verder moet (Resolutie 2055 en aanbeveling 2070)

* * * * *

Belgische delegatie bij de Assemblée:

Vertegenwoordigers

De h. Ph. Blanchart (PS)
De h. A. Destexhe (MR)
De h. P. De Bruyn (N-VA)
Mevr. D. Dumery (N-VA)
De h. Ph. Mahoux (PS)
De h. D. Thiéry (MR)
De h. S. Vercamer (CD&V)

Plaatsvervangers

De h. R. Daems (Open Vld), Voorzitter
Mevr. P. De Sutter (Ecolo-Groen)
Mevr. Cindy Franssen (CD&V)
De h. Andries Gryffroy (N-VA)
Mevr. S. Lahaye-Battheu (Open Vld)
De h. Dirk Van der Maelen (sp.a)
Mevr. Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)

Tijdens de zitting hebben volgende personen de Assemblée toegesproken:

- Zijne Majesteit de Koning der Belgen
- De h. Didier Reynders, minister van Buitenlandse en Europese zaken van België, Voorzitter van het Ministercomité
- De h. Thorbjørn Jagland, Secretaris-generaal van de Raad van Europa
- Mevr. Helena Dalli, minister van de Sociale dialoog, Consumentenzaken en Burgerlijke vrijheden van Malta
- De h. Nils Muižnieks, Mensenrechtencommissaris van de Raad van Europa

* * * * *

Toespraak van Zijne Majesteit de Koning der Belgen

In zijn toespraak pleit de Koning der Belgen voor de opbouw en het behoud van een waardige samenleving, waarbij Hij de vele situaties betreurt waarin mannen en vrouwen onwaardig behandeld worden. Volgens de Koning zijn die onwaardige houdingen, die meer bepaald ontwikkeld worden als reactie op de migratiedruk, niet enkel het geval bij individuen, maar ook bij instellingen, zoals de recente tragische gebeurtenissen op de Middellandse Zee aantoonen.

Om een degelijke samenleving op te bouwen en te behouden, moeten we volgens de Koning terug aanknopen met de visie op de mens in zijn geheel, zijnde een autonoom individu, vrij van enige inmenging van de buitenwereld, maar tegelijkertijd een mens die openstaat voor de anderen en de wereld, die zich ontplooit in eerbied en tolerantie.

De roeping van het grote Europa is dagelijks voort te bouwen aan een cultuur waarin de mogelijkheden tot autonomie en openheid van de mens samen tot bloei kunnen komen, een cultuur waar degelijkheid en hoffelijkheid de bovenhand hebben op onverschilligheid en vernedering, de enige cultuur die een efficiënte toepassing van de mensenrechten mogelijk maakt.

* * * * *

Mededeling van het Ministercomité door de h. Didier Reynders, minister van Buitenlandse en Europese zaken van België, Voorzitter van het Ministercomité

Verwijzend naar de ernstige incidenten in de Middellandse Zee verklaart de Voorzitter van het Ministercomité, minister Didier Reynders, dat het feit dat de wieg van onze beschaving, van onze democratie het kerkhof wordt van zij die er deel wensen van uit te maken totaal tegengesteld is aan onze waarden en onze visie. Het menselijke drama in de Middellandse Zee vormt een echte uitdaging zowel voor de landen van herkomst en ontvangst, als voor de Europese organisaties zoals de Raad van Europa.

Wat betreft Oekraïne, benadrukt de minister de begeleidende rol voor de Minsk-akkoorden die de Raad van Europa, en meer bepaald de Commissie van Venetië, kan spelen, vooral in het kader van de grondwetsherziening, de decentralisatie en de organisatie van lokale verkiezingen.

Tot slot herinnert hij eraan dat de preventie van radicalisme en extremisme behoren tot de topprioriteiten van het voorzitterschap, met op 8 mei in Brussel de organisatie van een *High Level Conference* met als titel “Tolerantie is sterker dan haat” en tijdens de Ministeriële Zitting in Brussel zal ook een bijkomend protocol bij het Verdrag ter voorkoming van terrorisme van de Raad van Europa worden aangenomen. Dat voorziet in de strafbaarheidsstelling van het rekruteren, het opleiden tot terrorisme of het financieren ervan.

Grootschalige af luisterpraktijken (Resolutie 2045 en aanbeveling 2067)

De Assemblee wijst erop dat de grootschalige af luisterpraktijken die aan het licht gebracht werden door de Amerikaanse klokkenluider Edward Snowden, een gevaar vormen voor de fundamentele mensenrechten, zoals het recht op de eerbiediging van het privéleven en het recht op vrijheid van meningsuitdrukking en informatie. Bovendien slokken dergelijke operaties budgetten op die beter aangewend zouden worden ter voorkoming van terroristische aanslagen.

In haar resolutie roept de Assemblee op tot een beter parlementair en gerechtelijk toezicht op de inlichtingendiensten, het aannemen van een “inlichtingencode” met wederzijdse verplichtingen voor de veiligheidsdiensten en het verlenen van een efficiënte en geloofwaardige bescherming aan klokkenluiders die illegale af luisterpraktijken aan het licht brengen.

Zij vraagt ook dat de inzameling en analyse van persoonlijke gegevens zonder de toestemming van de betrokkene enkel kunnen gebeuren na een rechterlijke uitspraak gebaseerd op een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21692&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21694&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

In zijn interventie benadrukt *volksvertegenwoordiger S. Vercamer* dat het verslag over een zeer belangrijke en gevoelige materie gaat. De onthullingen van Snowden wijzen er inderdaad op dat de grootschalige af luisterpraktijken dreigen te ontsnappen aan enige vorm van democratisch toezicht en aan de verplichting om verantwoording af te leggen. Zij vormen ook een bedreiging voor het vrije en open karakter van onze samenlevingen. Terrorisme moet bestreden worden, maar mits eerbiediging van de rechten van de burgers en hun privéleven.

Spreker vestigt eerst en vooral de aandacht op de problematiek van het wijd verspreide gebruik van geheime wetten en rechtbanken, alsook van geheime interpretaties van die wetten, waarop er geen afdoend toezicht bestaat.

Hij wijst er verder op dat in de resolutie de Assemblee de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa uitnodigt om, op grond van de bepalingen van het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens, de Verdragsstaten te vragen om uit te leggen in welke mate hun af luisteroperaties in overeenstemming zijn met de normen van de mensenrechten zoals vastgelegd in het Verdrag. Dat is een erkenning van de belangrijke rol van de Assemblee ter zake.

In zijn interventie verklaart *senator R. Daems* dat er een juist evenwicht moet gevonden worden tussen het privéleven en grootschalige af luisterpraktijken, hetgeen verre van het geval is in de meeste landen, waar het privéleven en de democratie bedreigd worden. Een openbaar toezicht op de grootschalige af luisterpraktijken is nodig, door de oprichting, in de schoot van de parlementen, van een comité van parlementsleden belast met het toezicht van de actie van de

overheid op het vlak van inlichtingendiensten. Een samenwerking tussen de democratische landen is eveneens noodzakelijk om te vermijden dat men elkaar probeert te controleren.

De strategie van de terroristen bestaat erin om de overheid te dwingen de grootschalige surveillance op te drijven om zo onze samenlevingen te destabiliseren. De grootschalige surveillance is nu buitensporig. De totale afwezigheid van transparantie op dat vlak vormt een van de grootste bedreigingen voor onze democratische systemen de dag van vandaag. Men kan zich afvragen of de terroristen, die onze waarden aanvallen, er reeds in geslaagd zijn om ze op hun voetstuk te doen wankelen...

* * * * *

Tweejaarlijkse begroting en prioriteiten van de Raad van Europa voor de begrotingsjaren 2016-2017 (Advies 288)

Tweejaarlijkse uitgaven van de Parlementaire Assemblée voor de begrotingsjaren 2016-2017 (Resolutie 2046)

De toekomstige prioriteiten van de Raad van Europa kaderen in een gespannen economische en politieke context, met een consolidering van de openbare financiën in vele lidstaten, een stijging van ernstige schendingen van de rechtsstaat en de mensenrechten en met een stijging van de ongelijkheid.

Het grote hervormingsproces dat de laatste jaren in de Raad van Europa werd doorgevoerd, had tot doel de Organisatie performanter te maken om beter te kunnen inspelen op de uitdagingen waarmee het Europees continent af te rekenen heeft. Daarvoor moet er evenwel zekerheid zijn over het politieke en financiële engagement van de lidstaten. De keuze van Turkije om zijn bijdrage tot de begroting van de Raad van Europa aanzienlijk op te voeren is een bemoedigend teken voor de Raad van Europa om de instelling in staat te stellen die uitdagingen aan te gaan.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21698&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21700&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig>

In zijn interventie merkt *senator Rik Daems* op dat de aanwezigheid in het halfroond van de regeringsafgevaardigden inderdaad niet erg hoog is, maar hetzelfde kan gezegd worden van de parlementsleden, terwijl het toch het begrotingsdebat is, het debat dat zogezegd het belangrijkste is voor het overleven van de Organisatie. Spreker citeert een Franse uitdrukking: “*savoir faire, faire savoir*”. Indien de parlementsleden er niet in slagen de lidstaten te overtuigen van de toegevoegde waarde van hun actie, wat zal hun reactie zijn op de vraag naar kredieten?

Spreker neemt de gelegenheid te baat om zijn collega's erop te wijzen het eerst en vooral de zaak is om de kwestie op de dagorde van de nationale parlementen te plaatsen, want democratie, rechtsstaat, mensenrechten zijn ook voor hen essentiële thema's.

De nationale parlementen moeten overtuigd worden van de toegevoegde waarde van de Raad van Europa, indien men hen wil overtuigen meer geld te geven. Democratie heeft geen prijs, maar wel een kost, vandaar de nood aan een budget. Spreker zelf licht zijn Parlement in van de werkzaamheden van de Assemblee, zelfs de resoluties die hij zelf niet goedgekeurd heeft, want het betreft de beslissingen van de Assemblee.

* * * * *

De humanitaire gevolgen van de daden begaan door de terroristische groepering bekend als "Islamitische Staat" (Resolutie 2047)

Een jaar na de goedkeuring van haar laatste verslag over de situatie van de Syrische vluchtelingen kan de Assemblee alleen maar vaststellen dat de situatie nog verergerd is, met name door de machtsstroom van de terroristische groepering bekend als "Islamitische Staat".

Volgens het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (UNHCR), hebben 4 miljoen vluchtelingen het land verlaten en zijn er zo'n 7,5 miljoen intern verplaatste personen waarvoor de situatie almaar verontrustender wordt. In 2014 alleen al werd met het conflict het sinistere record van 76 000 doden bereikt, waarvan 3 500 kinderen.

Bij deze nooit eerder geziene humanitaire crisis richt de Assemblee een nieuwe oproep tot de lidstaten om blijf te geven van verantwoordelijkheid en solidariteit, door het optrekken van de fondsen toegekend aan humanitaire organisaties en door het humanitaire re-integratie en toelatingsprogramma waar mogelijk te steunen.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21713&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

In zijn interventie vestigt *senator Alain Destexhe* de aandacht van de Assemblee op de situatie in Libanon, een land waarover te weinig gesproken wordt en dat bedreigd wordt door destabilisering, crisis en zelfs oorlog. Libanon telt 1,3 miljoen vluchtelingen voor een bevolking van 4 miljoen inwoners. De humanitaire situatie is zeer verontrustend, maar de politieke situatie is dat evenzeer, want Daech infiltreert de vluchtelingenkampen en het gebrek aan humanitaire hulp is een van de redenen voor de recrutering van strijders. De vlag van die zogezegde staat wappert al boven vele vluchtelingenkampen in Libanon en de militaire incidenten vermenigvuldigen zich.

Bovenop deze crisis is Libanon tot een volledige stilstand gekomen, met een niet-vernieuwing van het Parlement dat zelf zijn eigen mandaat en dat van de president verlengd heeft.

Spreker drukt de wens uit dat de Assemblee bezorgd zou blijven over de Libanese kwestie, die de volgende crisis zou kunnen worden. De landen van de EU en van de Raad van Europa moeten Libanon financiële hulp en humanitaire hulp verlenen.

De lidstaten moeten er alles aan doen om die politieke crisis die het land verlamt te helpen overwinnen. Het Libanese leger vormt de waarborg voor stabiliteit en nationale eenheid. Er zou dus ook kunnen gedacht worden aan hulp voor het Libanese leger. Wat Daech betreft, is het meest verontrustende het gebrek aan vooruitzichten op oplossingen, zowel militair als politiek.

* * * * *

Discriminatie ten opzichte van transgenderpersonen in Europa (Resolutie 2048)

De Assemblee meent dat transgenderpersonen van naam en geslacht moeten kunnen veranderen op geboortecertificaten of identiteitskaarten en dat de Europese regeringen daarvoor snelle, transparante en toegankelijke procedures moeten uitwerken, gebaseerd op het recht op zelfbeschikking.

De Assemblee roept op tot de afschaffing van de wetsbepaling inzake sterilisatie en van het zich te moeten onderwerpen aan andere medische behandelingen in de wetten betreffende de procedure voor de naams en geslachtsverandering. Zij is van mening dat er moet gedacht worden aan de mogelijkheid van een derde geslachts optie op de identiteitsdocumenten voor personen die dat wensen.

Volgens de Assemblee moet discriminatie gebaseerd op geslachtsidentiteit uitdrukkelijk verboden worden in de nationale wetgeving inzake discriminatie, en moet de situatie van transgenderpersonen op het vlak van mensenrechten opgenomen worden in het mandaat van de nationale mensenrechteninstellingen, door expliciet te verwijzen naar de geslachtsidentiteit.

In haar interventie verklaart *senator Petra De Sutter* dat zij als transgendervrouw en als lid van deze Assemblee niet anders kan dan tussen te komen over dit onderwerp.

Zij stelt dat de ontwerp-resolutie op vele vlakken een unieke inspanning levert. Angst leidt tot haat en tot discriminatie. De ontwerp-resolutie maakt het mogelijk de transgenderzaak beter te begrijpen en de discriminatie tegen transgenderpersonen beter te bestrijden. Spreekster benadrukt dat een transgenderpersoon anno 2015 af te rekenen heeft met discriminatie en gewelddaden in de meeste landen ter wereld. Zij heeft dat zelf aan den lijve ondervonden. Alvorens te begrijpen wie zij echt was, doorliep zij een zeer pijnlijk parcours. Die identiteitscrisis bracht haar aan de rand van de dood, maar zij overleefde, wat niet voor iedereen het geval was. Zij kon rekenen op de hulp en het begrip van vele personen. Toen zij tien jaar het universitair ziekenhuis verliet, is zij een nieuw leven kunnen beginnen, terwijl vele andere transgenderpersonen hun werk, hun partner of hun leven verloren hebben, omdat zij slachtoffer waren van discriminatie en geweld. Wereldwijd wordt er om de drie dagen een persoon vermoord enkel en alleen omdat hij/zij een transgenderpersoon is. Dikwijls wordt het slachtoffer zelf beschuldigd en niet de moordenaar. Bovendien proberen 47 personen op 100 die zich niet in overeenstemming voelen met hun geslacht, een einde aan hun leven te maken.

De senator benadrukt dat men daarom dat de ontwerp-resolutie de nodige aandacht verdient. Het gaat niet om een ziekte of een zonde, maar om een voorbeeld van de ruime diversiteit van de mensheid. Het is niet rechtvaardig om gediscrimineerd te worden omdat men anders is. Dit punt moet een prioriteit zijn op de agenda van alle nationale parlementen - dat zou vele mensenlevens sparen.

De landen waar de rechten van transgenderpersonen reeds erkend zijn, moeten het voorbeeld volgen van Malta waar transgenderidentiteit erkend werd als behorende tot de intimiteit, vandaar het recht op zelfbepaling. De wetten over de psychiatrische indeling van transgenders moeten opgeheven worden en zij moeten het volledige genot van hun rechten krijgen!

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21736&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

* * * * *

Sociale diensten in Europa: wetgeving en praktijken in de lidstaten van de Raad van Europa betreffende het weghalen van kinderen bij hun families (Resolutie 2049 en aanbeveling 2068)

Kinderen hebben het recht beschermd te worden tegen elke vorm van geweld, mishandeling en verwaarlozing. Daarnaast hebben zij evenwel ook het recht om niet tegen hun wil gescheiden te worden van hun ouders, tenzij de bevoegde overheid beslist dat het gebeurt in het allerhoogste belang van het kind. De Assemblee meent dat de rechten van kind niet alleen geschonden worden door ongerechtvaardigde beslissingen van de lidstaten om de kinderen bij de families weg te halen (of niet terug te geven), maar ook door ongerechtvaardigde beslissingen om hen niet bij de families weg te halen (of ze te vroeg terug te geven).

De Assemblee nodigt de lidstaten daarom uit wetten en procedures op te stellen waarbij de klemtoon echt komt te liggen op het allerhoogste belang van het kind bij elke beslissing tot plaatsing, weghalen of terugkeer. Zij stelt ook dat beslissingen om kinderen weg te halen enkel gebaseerd kunnen zijn op beslissingen van rechtbanken, tenzij in dringende gevallen.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21737&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>
<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21738&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

* * * * *

Bijkomend Protocol bij het Verdrag ter voorkoming van terrorisme van de Raad van Europa (Advies 289)

Een ontwerp van bijkomend protocol bij het Verdrag ter voorkoming van terrorisme van de Raad van Europa werd inderhaast onderhandeld namens de ministers van heel Europa om te verhinderen dat jonge Europeanen naar landen zoals Syrië en Irak trekken als jihadstrijders. Men schat dat er zo'n 5 000 jongeren de reis ondernomen hebben en velen onder hen keren terug naar Europa geradicaliseerd en ingewijd in strijdtechnieken.

Met het oog op de versterking van de waarborgen op het vlak van mensenrechten, vraagt de Assemblee in haar advies om wijzigingen aan te brengen aan het ontwerpprotocol dat bedoeld is om de strijd aan te gaan met de “buitenlandse strijders”. Zo meent de Assemblee dat er niet voldoende rekening werd gehouden met bepaalde twijfels die zij had over de nieuw uitgewerkte overtredingen en zij vraagt daarom een aantal veranderingen door te voeren in de tekst. Zo kan de overtreding om “zich naar het buitenland te begeven met het oog op het plegen van terroristische daden” een probleem vormen in het licht van de vrijheid van verkeer.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21740&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

* * * * *

Menselijke drama's in de Middellandse Zee: onmiddellijke actie vereist (Resolutie 2050)

Met het oog op een dringende gezamenlijke actie, roept de Assemblee de EU lidstaten op tot een globale aanpak voor de gemengde migrantenstromen die de Middellandse Zee oversteken.

Zij nodigt de EU regeringen uit om de reddings en opsporingswerken in zee aanzienlijk op te drijven dankzij de verhoogde bijdragen van alle lidstaten, en vraagt hen verder om doeltreffende maatregelen en een gezamenlijke aanpak op Europees niveau uit te werken inzake de strijd tegen mensensmokkelaars en hun tussenpersonen.

Volgens de resolutie moeten we ons terechte veiligheidsvragen stellen bij de verklaringen van de terroristische groepering bekend als “Islamitische Staat” om onder de vluchtelingenstromen enkele van hun leden te mengen met de bedoeling terroristische aanslagen te plegen in Europa.

De Assemblee wijst erop dat de sterke stijging van het aantal migranten de Dublinreglementering in vraag stelt volgens dewelke de verantwoordelijkheid voor de ontvangst en de tenlasteneming van irreguliere migranten volledig voor rekening van het beperkt aantal landen van bestemming is, met name Italië, Malta, Spanje en Griekenland. Zij meent dat die sterke stijging ook aanzet tot nadenken over de relevantie van de geldende asielprocedures.

Volgens de Assemblee zou Europa haar humanitaire hulp moeten verhogen, alsook de ontwikkelingsprojecten in de landen van herkomst en transit om daar te komen tot een verbetering van de levensvoorwaarden.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21743&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

* * * * *

Gerichte drone-aanvallen: de noodzaak om de eerbiediging van het internationale recht en de mensenrechten te waarborgen (Resolutie 2051 en aanbeveling 2069)

De Assemblee meent dat het gebruik van gewapende drones voor gerichte aanvallen grote vragen oproept op het vlak van het internationale humanitaire recht en de mensenrechten. De Assemblee is verontrust door het grote aantal dodelijke aanvallen die begaan werden met de inzet van drones, waarbij er ook veel “*collateral damage*” onder de niet-strijders was.

De Assemblee roept de lidstaten en de waarnemers op om nauwgezet de beperkingen te eerbiedigen die het internationale recht, het internationale humanitair recht en het recht inzake de mensenrechten oplegt aan gerichte drone-aanvallen. Zij vraagt hen ook duidelijke procedures uit te werken op het vlak van de toestemming voor aanvallen, waarbij ook een permanent toezichtmechanisme door een hoog gerechtshof en een a posteriori evaluatie door een onafhankelijke instelling verzekerd zijn.

De Assemblee nodigt de regeringen van de Raad van Europa uit om diepgaand onderzoek te verrichten over de wettelijkheid van het gebruik van gevechtsdrones voor gerichte aanvallen en tevens richtlijnen ter zake uit te werken die in overeenstemming zijn met het internationale humanitair recht en de mensenrechten, meer bepaald het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21746&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21747&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

* * * * *

Post-opvolgingsdialoog met Monaco (Resolutie 2052)

De Assemblee stelt vast dat de toetreding van het Vorstendom Monaco tot de Raad van Europa in 2004 een belangrijke weerslag gehad heeft op de ontwikkeling van de instellingen en hun praktijken, alsook op het in overeenstemming brengen van de nationale wetgeving met de normen van de Raad van Europa. Tezelfdertijd wenst het land tevens zijn specifieke eigenheid te behouden.

De Assemblee erkent dat Monaco de laatste maanden aanzienlijke vooruitgang heeft geboekt, met name het nakomen van vier van de zes resterende toetredingsverbintenissen, met name de ratificatie van het Verdrag over cybercriminaliteit, de goedkeuring van een nieuwe wet inzake de organisatie en de werking van de Nationale Raad, de hervorming van het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering, en de rol van de Nationale Raad bij de bekrachtiging van internationale verdragen.

In het licht van de recent verwezenlijkte vooruitgang door het Vorstendom inzake de nakoming van zijn verbintenissen, beslist de Assemblee de post-opvolgingsdialoog met Monaco af te sluiten, maar er de institutionele en wetgevende ontwikkelingen te blijven opvolgen.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21748&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRlZCB0ZXh0Ig==>

De hervorming van het bestuur van het voetbal (Resolutie 2053)

De Assemblee meent dat de beslissing om de organisatie van de Wereldbeker 2022 aan Qatar toe te wijzen zo duidelijk aangetast is door illegale schenkingen dat de FIFA tot een nieuwe stemming zou moeten overgaan op basis van meer billijke bepalingen.

De betaling door de Qatarese vice-voorzitter Mohammed Bin Hammam van belangrijke geldsommen aan meer dan 30 hooggeplaatste vertegenwoordigers van het Afrikaanse voetbal of aan nationale verenigingen ervan - volgens onthullingen in het Britse dagblad Sunday Times -, Qatar heeft verzekerd van de stemmen van de Afrikaanse Voetbalconfederatie (AVC) tijdens een sleutelvergadering op 2 december 2010. Daardoor kon Qatar de overige Aziatische kandidaat-landen uitschakelen, te weten Australië, Japan en Korea.

De Assemblee roept Qatar eveneens op om de fundamentele rechten van buitenlandse migrantenarbeiders te eerbiedigen en vraagt de FIFA met aandrang om dat proces mee te bevorderen. De Assemblee heeft verder aanbevelingen uitgewerkt om voor een beter bestuur en een grotere transparantie bij de UEFA en andere sportorganisaties.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21751&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRIZCB0ZXh0Ig==>

* * * * *

Gelijkheid en niet-discriminatie bij de toegang tot justitie (Resolutie 2054)

In haar resolutie herinnert de Assemblee eraan dat gelijke behandeling bij de toegang tot justitie een realiteit moet worden en dat de Lidstaten van de Raad van Europa de hinderpalen moeten wegnemen die de toegang tot justitie belemmeren. Zij moeten er ook voor zorgen dat hun burgers gelijke toegang tot justitie hebben, onafgezien hun rijkdom of status. Volgens de Assemblee is het een basisvoorwaarde voor de rechtsstaat en een middel om te komen tot meer inclusieve en egalitaire samenlevingen.

De toegang tot justitie is een wezenlijk onderdeel van een rechtsstaat en een fundamentele vereiste voor elke democratische samenleving. De Assemblee betreurt het dat de toegang tot justitie, ook al is het van essentieel belang om daadwerkelijk van de individuele rechten te kunnen genieten, nog teveel belemmerd wordt door praktische en juridische hinderpalen.

De Assemblee meent dat de kennis van de rechten van de burgers verbeterd moet worden door de uitwerking van informatiemechanismen en de beschikbaarheid van relevante informatie in verschillende talen en formaten. Bovendien zouden de lidstaten juridische bijstand moeten waarborgen voor elke persoon, ongeacht of hij/zij de beschuldigde dan wel het slachtoffer is.

Volgens de Assemblee zou er ook rekening moeten gehouden worden met de specifieke uitdagingen van bepaalde groepen, waaronder vrouwen, LGTBers, mindervaliden en migranten, om voor elkeen een gelijke toegang tot justitie te waarborgen.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21753&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRIZCB0ZXh0Ig==>

De doeltreffendheid van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens: de Verklaring van Brighton en hoe het verder moet (Resolutie 2055 en aanbeveling 2070)

De Assemblee heeft de maatregelen bestudeerd die werden genomen in het kader van het hervormingsproces van het systeem van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens sinds de goedkeuring, in april 2012, van de Verklaring van Brighton. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft vooruitgang geboekt in het wegwerken van de enorme achterstand op het vlak van de manifest onontvankelijke verzoekschriften en dat het zich voorbereidt om de nog resterende problemen aan te pakken.

Vermits het Hof zijn goede werking aangetoond heeft, meent de Assemblee dat de huidige problemen die een bedreiging vormen voor de duurzaamheid van het systeem van het Verdrag vooral voortvloeien uit tekortkomingen bij de toepassing van het Verdrag door de Verdragsstaten.

De Assemblee meent dan ook dat de waarborg voor de doeltreffendheid op lange termijn van het systeem van het Verdrag eerst en vooral zal afhangen van de toepassing in de praktijk van de notie van subsidiariteit, die werd verkregen dankzij de versteviging van uitwerking van de normen van het Verdrag op nationaal niveau en de waarborg van de daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de arresten van het Hof. Zij benadrukt nogmaals de belangrijke rol die de nationale parlementen ter zake spelen.

<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21754&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRIZCB0ZXh0Ig==>
<http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=21755&lang=EN&search=KjoqfGNhdGVnb3J5X3N0cl9lbjoiQWRvcHRIZCB0ZXh0Ig==>

* * * * *