

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE  
VAN DE  
RAAD VAN EUROPA**

—

**BELGISCHE DELEGATIE**

—

**Vergadering van de Permanente Commissie  
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa  
Sofia (Bulgarije), 27 november 2015**

De Permanente Commissie\* van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op vrijdag 27 november 2015 in Sofia op uitnodiging van het Parlement van Bulgarije, het land dat momenteel het voorzitterschap van het Ministercomité waarneemt voor een periode van zes maanden (van november 2015 tot mei 2016).

Op de dagorde van de vergadering stonden volgende verslagen:

- Internet en de toegang tot justitie: mogelijkheden en uitdagingen (Resolutie 2081)
- Het lot van zwaar zieke gevangenen in Europa (Resolutie 2082 en aanbeveling 2082)
- Chinese migratie naar Europa: aan te gane uitdagingen en te grijpen kansen (Resolutie 2083)
- Ontwerpverdrag van de Raad van Europa over een geïntegreerde aanpak van de openbare orde, de veiligheid en de diensten tijdens voetbalmatches en andere sportmanifestaties (Advies 290)
- Het bevorderen van beste praktijken in de strijd tegen geweld ten opzichte van vrouwen (Resolutie 2084)

*Senator Alain Destexhe*, derde ondervoorzitter van de Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa, nam aan de vergadering deel.

\* \* \* \* \*

---

(\*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Assemblée, de 20 ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters) en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée wanneer deze laatste niet in zitting is.

## **Prioriteiten van het voorzitterschap door Bulgarije van het Ministercomité van de Raad van Europa**

Op het programma van de vergadering stond eerst een verwelkoming door mevr. Tsjetska Tsacheva, Voorzitster van de Nationale Assemblee, gevolgd door een gedachtewisseling met de h. Daniel Mitov, minister van Buitenlandse zaken van Bulgarije en Voorzitter van het Ministercomité van de Raad van Europa, *het uitvoerend orgaan* van de Organisatie.

Als lid van de Raad van Europa (sinds 1992), hecht Bulgarije veel belang aan de fundamentele waarden van de Organisatie – democratie, mensenrechten en de rechtsstaat.

De belangrijkste prioriteiten van het Bulgaarse voorzitterschap zijn de volgende: het versterken van de bescherming van kinderrechten en het vergemakkelijken van de toegang van jongeren tot cultuur, het beschermen van de media tegen invloeden van buitenaf en het beschermen van kwetsbare groepen.

Gelijktijdig met de goedkeuring van het Aanvullend Protocol bij het Verdrag ter voorkoming van terrorisme van de Raad van Europa, wil Bulgarije de samenwerking tussen de lidstaten vergemakkelijken in de strijd tegen gewelddadig extremisme en radicalisering die leidt tot terrorisme.

Tijdens de gedachtewisseling vraagt *senator A. Destexhe* aan de minister of de Raad van Europa de mogelijkheid zou kunnen overwegen om tegenpropaganda-cellen op te richten, die tot doel hebben de propaganda van IS, ... op internet aan te pakken.

In zijn antwoord benadrukt de minister dat de Raad van Europa reeds over een grote hoeveelheid instrumenten beschikt en dat de nadruk vooral ligt op opvoeding. De Raad van Europa spant zich in om de mechanismen te ontrafelen die leiden tot radicalisering alsook om kwetsbare groepen te identificeren. De Organisatie werkt nauw samen met religieuze overheden om het haatdiscours, het radicale discours, te ontcrachten. De minister zegt open te staan voor de oprichting van tegenpropaganda-cellen binnen de Raad van Europa, daar kan over gesproken worden. Het middenveld, de ngo's, doen het reeds en zijn soms efficiënter dan de instellingen.

\* \* \* \* \*

## **Actualiteitsdebat: “Bestrijden van internationaal terrorisme met bescherming van de normen en waarden van de Raad van Europa”**

Laat ons het internationaal terrorisme bestrijden, terwijl wij onze waarden en normen, die van de Raad van Europa, beschermen. Die twee benaderingswijzen zijn niet tegenstrijdig, in tegendeel, zij zouden steeds hand in hand moeten gaan, verklaarde de rapporteur Tiny Cox. Het fanatieke terrorisme van IS vormt een bedreiging voor ons allen en wij moeten dan ook samen optreden om een halt toe te roepen aan dat kwaad.

De vraag daarbij is niet zozeer of wij alles moeten doen wat in onze macht ligt om te doen om die hoofdbedreiging tegen de beschaving uit te roeien, maar wel hoe wij het op een efficiënte manier kunnen doen. En daar komt de tweede helft van de titel van het debat om de hoek kijken: wij zouden internationaal terrorisme moeten bestrijden met bescherming van de van normen en waarden van de Raad van Europa, onderstreepte de rapporteur.

In het debat deelt *senator A. Destexhe* mee dat, in het kader van de recente terreurdreiging, Brussel gedurende vier dagen een stad Dit stond haaks tegenover het imago van “grote Europese hoofdstad”. België is dan ook nauw betrokken bij de problematiek. In verhouding tot haar bevolking, is België het Europese land dat het meest te maken heeft met het vertrek van inwoners naar Syrië. Zo bedraagt het aantal Belgische strijders ongeveer 500. Spreker benadrukt dat het terrorisme inderdaad bestreden moet worden met bescherming van de burgerlijke vrijheden van de Raad van Europa. Internationale samenwerking is evenwel de grote afwezige in die strijd. Spreker onderstreept eveneens dat men zich niet moet vergissen van strijd en dat de lijn duidelijk getrokken moet worden door de vrijheden nauwkeurig af te bakenen. Hij pleit daarbij resoluut voor de goedkeuring van de Europese richtlijn *Passenger name record*, die momenteel besproken wordt in het Europees parlement.

\* \* \* \* \*

#### **Aannemen van een verklaring inzake de gemeenschappelijke waarden en beginselen**

In haar verklaring roept de Assemblee op tot het houden van een top van Staats- en regeringsleiders opdat de lidstaten opnieuw hun instemming met de gemeenschappelijke waarden en beginselen van de Organisatie zouden kunnen benadrukken.

De parlementsleden herinneren aan de doelstelling van de stichtende leden van de Raad van Europa die, na de wreedheden van de Tweede Wereldoorlog, die organisatie opgericht hebben om te komen tot een “nauwer verbond tussen haar leden ter vrijwaring en bevordering van de beginselen en idealen die hun gemeenschappelijk erfgoed vormen”.

Naar aanleiding van de 40<sup>ste</sup> verjaardag van de Slotakte van Helsinki, brengt de Assemblee hulde aan dit verdrag en wijst zij erop dat de ondertekening ervan van doorslaggevend belang geweest is om de Koude Oorlog te beëindigen. De Assemblee ziet in het document een getuigenis van wat mogelijk is als de landen zich gezamenlijk inzetten om hun geschillen terzijde te schuiven en tot een gemeenschappelijk inzicht te komen.

De Assemblee is ervan overtuigd dat de vele uitdagingen waar Europa nu mee te maken heeft, zowel binnen als buiten haar grenzen, vragen om een gemeenschappelijk antwoord dat berust op gedeelde waarden en beginselen, dialoog, vertrouwen en solidariteit. In die beslissende momenten moeten de lidstaten van de Raad van Europa zich concentreren op hetgeen hen verbindt en niet op hetgeen hen verdeelt, zij moeten vermijden om nieuwe muren en nieuwe breuklijnen in het leven te roepen.

\* \* \* \* \*

## **Verkiezingswaarnemingen**

### **- Waarneming van de wetgevende verkiezingen in Kirgizië (4 oktober 2015)**

Volgens de internationale waarnemers waren de wetgevende verkiezingen van 4 oktober 2015 in Kirgizië competitief en was er voor de kiezers een ruim aanbod, maar de manier waarop zij beheerd werden heeft de noodzaak aan het licht gebracht om de procedures te verbeteren en de transparantie te verhogen.

De verkiezingscampagne is op rustige en vreedzame wijze verlopen, zonder de spanningen en het geweld van de vorige editie. In dat opzicht hebben de internationale waarnemers gewezen op de maturiteit en verantwoordelijkheidszin van de belangrijkste politieke actoren die aan de verkiezingen deelnamen.

De Assemblee meent dat zij haar nauwe samenwerking met het nieuw verkozen Parlement van Kirgizië moet voortzetten, door middel van zijn statuut van partner voor de democratie, alsook met de Commissie van Venetië, teneinde te komen tot een oplossing van de vastgestelde problemen.

### **- Waarneming van de presidentsverkiezingen in Wit-Rusland (11 oktober 2015)**

Volgens de delegatie van waarnemers van de Assemblee hebben de presidentsverkiezingen van 11 oktober 2015 aangetoond dat Wit-Rusland nog aanzienlijke voortuitgang moet boeken om zijn verbintenis na te komen om democratische verkiezingen te houden. Volgens de delegatie zou Wit-Rusland zijn juridisch verkiezingskader moeten hervormen om een politieke omgeving te waarborgen die echt competitief is, hetgeen voor het land een fundamentele voorwaarde is voor democratische stabiliteit op lange termijn.

De delegatie wijst ook op het belang van het werk van de actoren van het middenveld die aan de verkiezingswaarneming deelgenomen hebben. De parlementairen menen dat de autoriteiten van Wit-Rusland hun samenwerking met de Assemblee en met de Commissie van Venetië moeten voortzetten, om het juridische kader en de verkiezingspraktijken van Wit-Rusland te verbeteren.

### **- Waarneming van de wetgevende verkiezingen in Azerbeidzjan (11 november 2015)**

Volgens de delegatie van waarnemers van de Assemblee zijn de wetgevende verkiezingen van Azerbeidzjan een goede stap richting vrije, rechtvaardige en democratische verkiezingen en is het resultaat ervan de wilsuitdrukking van het volk van Azerbeidzjan. Naast de kwesties verbonden aan de verkiezingen, betreurt de delegatie evenwel dat er in Azerbeidzjan nog steeds ernstige redenen tot bezorgdheid zijn op het vlak van de mensenrechten. Vele mensenrechtenverdedigers en ngo-militanten hebben gevangenisstraffen opgelopen op grond van de meest diverse beschuldigingen. De autoriteiten van Azerbeidzjan worden dan ook uitgenodigd om dringend de situatie op het vlak van mensenrechten te verbeteren en om de democratische ontwikkeling van het land na de verkiezingen voort te zetten. De Azerbeidjaanse autoriteiten worden ook uitgenodigd om rekening te houden met de relevante aanbevelingen van de Commissie van Venetië.

**- Waarneming van de vervroegde wetgevende verkiezingen in Turkije (1 november 2015)**

Volgens de delegatie van waarnemers werden de vervroegde wetgevende verkiezingen goed geleid de dag van de verkiezingen zelf en boden zij een brede waaier aan politieke keuzes. De delegatie betreurt evenwel dat de verkiezingscampagne onrechtvaardig verlopen was en bovendien bemoeilijkt werd door een moeilijke veiligheidscontext, met name in het zuidoosten van het land.

De delegatie wijst op andere verontrustende punten zoals de ernstige beperkingen van de vrijheid van de media, de bestraffing van dissidente meningen, of nog het ontbreken van enige gerechtelijke controle over de beslissingen van de hoogste Verkiezingscommissie.

Om tegemoet te komen aan de vastgestelde wetgevende en constitutionele lacunes, vragen de parlementsleden met name aan de Turkse autoriteiten om de verkiezingswetgeving te veranderen, en de drempel van 10% te verlagen in het kader van de post-opvolgingsdialoog door de Assemblee van Turkije, in samenwerking met de Commissie van Venetië.

\* \* \* \* \*

Tijdens de vergadering heeft de Permanente Commissie, namens de Assemblee, volgende teksten goedgekeurd:

**Internet en de toegang tot justitie: mogelijkheden en uitdagingen (Resolutie 2081)**

De Assemblee wijst erop dat het belangrijk is om de hindernissen weg te werken die momenteel de toegang van burgers tot justitie belemmeren. Zij erkent dat het vernieuwende gebruik van moderne vormen van informatie- en communicatietechnologieën (ICT) binnen de rechtbanken, enerzijds, alsook de procedures om geschillen online te regelen, anderzijds, een rol ter zake kunnen spelen.

De Assemblee geeft toe dat het gebruik ICT-instrumenten de rechtsprocedure kunnen vereenvoudigen en versnellen, terwijl het ook bijdraagt tot het verhogen van de coherentie en de voorspelbaarheid van de afloop van procedures. Zij erkent eveneens dat de online regeling van geschillen de toegang van burgers tot justitie kan vergemakkelijken. Aldus kan gezorgd worden voor een snellere, meer economische en minder conflictuele regeling van geschillen, wat te verkiezen is boven gerechtelijke procedures.

De Assemblee voegt er wel aan toe dat er bijkomende beschermingen nodig zijn voor de kwesties die te maken hebben met het recht op eerbiediging van het privéleven, de gelijke toegang van burgers tot online hulpmiddelen en de uitvoering van getroffen beslissingen.

\* \* \* \* \*

### **Het lot van zwaar zieke gevangenen in Europa (Resolutie 2082 en aanbeveling 2082)**

De Assemblee meent dat niemand zou moeten sterven in de gevangenis en zij herinnert aan de gelijke rechten op gezondheidszorg voor gevangenen. Alle lidstaten zouden er moeten voor zorgen aan elke gevangene de elementaire menselijke waardigheid te verlenen om te sterven buiten de gevangenis. De Assemblee betreurt de juridische en praktische obstakels bij de toegang tot essentiële medische zorgen en voor de vrijlating op grond van humanitaire redenen voor oude of ongeneeslijk zieke gevangenen. Daarom vraagt zij de lidstaten om rechtvaardige en snelle procedures uit te werken voor de vrijlating op grond van humanitaire redenen, waardoor zwaar zieke gevangenen van gespecialiseerde medische zorgen kunnen genieten en waardoor oude of terminale gevangenen in alle waardigheid kunnen sterven buiten de gevangenis.

In het debat benadrukt *senator A. Destexhe* het belang van het verslag, dat bijdraagt tot de sensibilisering over een weinig bekend thema. Alle landen zijn betrokken partij, niet enkel de landen die expliciet in het rapport genoemd worden. In België is de toestand ook verontrustend in bepaalde gevangenissen. Spreker betreurt evenwel dat er in het verslag niet wordt gesproken over chronisch zieken, maar hij stelt voor om voor om over dat thema een ander rapport op te stellen.

\* \* \* \* \*

### **Chinese migratie naar Europa: aan te gane uitdagingen en te grijpen kansen (Resolutie 2083)**

In haar resolutie nodigt de Assemblee de lidstaten uit om een aantal maatregelen te nemen teneinde zoveel mogelijk voordeel te halen uit de migratie tussen China en Europa. Zij nodigt met name de lidstaten uit om bilaterale akkoorden te ondertekenen met China inzake sociale zekerheid, onderwijs en andere kwesties gerelateerd aan integratie. De Assemblee pleit er tevens voor de samenwerking met de Chinese autoriteiten te verdiepen om samen de strijd aan te gaan tegen netwerken van illegale mensenhandel. De Assemblee benadrukt dat de toestroom van Chinese migranten naar Europa benaderd moet worden vanuit de invalshoek van potentiële economische groei en vraagt aan de lidstaten om de mogelijkheid te onderzoeken om voor hen de toegang tot de nationaliteit van het ontvangstland te vergemakkelijken.

\* \* \* \* \*

### **Ontwerpverdrag van de Raad van Europa over een geïntegreerde aanpak van de openbare orde, de veiligheid en de diensten tijdens voetbalmatches en andere sportmanifestaties (Advies 290)**

De Assemblee is tevreden met het initiatief van het Ministercomité om een Verdrag van de Raad van Europa uit te werken over een geïntegreerde aanpak van de openbare orde, de veiligheid en de diensten tijdens voetbalmatches en andere sportmanifestaties.

Zij deelt zonder enig voorbehoud de pluri-institutionele en geïntegreerde aanpak van dit nieuwe verdrag, dat de bedoeling heeft de nodige normatieve grondbeginselen en

mechanismen uit te werken voor een efficiënte en gecoördineerde actie van alle actoren, waarbij de eigenheid van de nationale systemen en de autonomie van de sportorganisaties die partner zijn, geëerbiedigd worden.

De Assemblee meent evenwel dat enkele verbeteringen wenselijk zouden zijn. Zo zou het gepast zijn om expliciet te melding te maken van bedreigingen die voortvloeien uit terrorisme, alsook om te benadrukken dat lidstaten een gepaste risico-evaluatie moeten maken die gebaseerd is op relevante gegevens.

De Assemblee spoort de lidstaten van de Raad van Europa aan om snel over te gaan tot de ratificatie van dit nieuwe verdrag.

\* \* \* \* \*

### **Het bevorderen van beste praktijken in de strijd tegen geweld ten opzichte van vrouwen (Resolutie 2084)**

De Assemblee meent dat de inwerkingtreding van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (“het Verdrag van Istanboel”) een belangrijke stap was: geweld tegen vrouwen staat vanaf nu vooraan op de politieke agenda’s.

In de gemeenschappelijke strijd tegen geweld ten opzichte van vrouwen hebben de nationale parlementsleden een belangrijke rol te spelen. Eerst en vooral door ervoor te zorgen dat de nationale wetgeving in overeenstemming is met het Verdrag van Istanboel en vervolgens door ervoor te zorgen dat die wetgeving ook toegepast wordt. Het is de eerste keer dat in een verdrag van de Raad van Europa de rol van de parlementen en van de Parlementaire Assemblee voor de opvolging van de toepassing van dat verdrag op expliciete wijze vermeld wordt.

\* \* \* \* \*