

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

—

BELGISCHE DELEGATIE

—

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa**

Brussel, 18 november 2014

De Permanente Commissie* van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op dinsdag 18 november 2014 in Brussel op uitnodiging van het Federaal Parlement van België, vermits ons land momenteel het voorzitterschap heeft van het Comité van Ministers van de Raad van Europa voor een periode van zes maanden (van 13 november 2014 tot 19 mei 2015).

Op de dagorde van de vergadering stonden volgende verslagen:

- Maatregelen om misbruik te voorkomen van het Verdrag inzake de overbrenging van geïmigreerde personen (Verdrag nr. 112) (Resolutie 2022 en aanbeveling 2057)
- Meten en verbeteren van het welzijn van de Europese burgers (Resolutie 2023)
- Sociale uitsluiting - een gevaar voor de Europese democratieën (Resolutie 2024 en aanbeveling 2058)
- De hervestiging van vluchtelingen: meer solidariteit nastreven (Resolutie 2025 en aanbeveling 2059)
- Alternatieven voor de huisvesting van intern verplaatste personen (IDP) en vluchtelingen die in Europa in collectieve centra zitten die niet aan de normen beantwoorden (Resolutie 2016)
- Voorkomen van geweld tegen vrouwen door de aandacht te richten op de daders (Resolutie 2027)

* * * * *

(*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Assemblée, de 20 ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters) en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée wanneer deze laatste niet in zitting is.

Verwelkoming door Mevr. Christine Defraigne, Senaatsvoorzitster

Bij de opening van de vergadering van de Permanente Commissie drukte de Senaatsvoorzitster erop dat België tijdens het voorzitterschap de gelegenheid te baat wil nemen om een voortrekkersrol te spelen bij de werkzaamheden van de Raad van Europa op het vlak van de bevordering van de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat. Zij herinnerde eraan dat ons land enkele prioritaire thema's ter harte neemt, zoals de strijd tegen de doodstraf, de bescherming van de rechten van de vrouw, het kind en de mensenrechtenverdedigers, de strijd tegen elke vorm van discriminatie, met inbegrip van die op grond van de seksuele geaardheid, alsook de strijd tegen straffeloosheid.

* * * * *

Prioriteiten van het Belgische Voorzitterschap van het Comité van Ministers van de Raad van Europa

In zijn uiteenzetting wees de h. Didier Reynders, minister van Buitenlandse zaken en voorzitter van het Comité van Ministers van de Raad van Europa, erop dat België het semestriële voorzitterschap overneemt op het moment dat de organisatie het hoofd moet bieden aan een ernstige crisis tussen twee van haar Lidstaten, Rusland en Oekraïne, alsook aan de uitholling van de fundamentele rechten.

België is een van de grondleggers van de Raad van Europa en hecht veel belang aan de fundamentele waarden van de organisatie: mensenrechten, democratie en rechtsstaat.

Het Voorzitterschap zal in het bijzonder de klemtoon leggen op volgende domeinen:

- *Voortzetting van de hervorming van de Raad van Europa:*
België steunt de hervorming van de Organisatie zoals ingezet door de Secretaris-Generaal met het oog op de verdere verbetering van de doeltreffendheid van de Raad. België staat dan ook achter het voorstel om een nieuwe Top van de Raad van Europa te organiseren.
- *Politiek overleg en ontwikkeling van externe synergiën via concrete projecten:*
België wil politiek overleg in gang zetten tussen de Raad van Europa en andere internationale organisaties, met name de Europese Unie (EU) en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE).
- *Gedeelde verantwoordelijkheid voor de implementatie van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.*
Het Belgisch Voorzitterschap zal zich inzetten voor een doeltreffende uitvoering van het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens, waarvan het individuele verzoekschrift de hoeksteen vormt.

Tot de andere prioriteiten behoren de versterking van de bescherming van de mensenrechten, de toekomst van sociale rechten in Europa, de rol van cultuur en onderwijs voor de bevordering van gemeenschappelijke waarden, alsook de rol van bestuur en lokale administraties.

www.coe.int/belgian-chairmanship

www.coe2015.be

Onderzoek van nieuwe geloofsbrieven

De Permanente Commissie is overgegaan tot de geldigverklaring van de geloofsbrieven van de vaste leden en plaatsvervangers van de nieuwe Belgische delegatie.

De nieuwe Belgische delegatie is als volgt samengesteld (in alfabetische volgorde):

Vaste leden

De h. Ph. Blanchart (PS)
De h. A. Destexhe (MR)
De h. P. De Bruyn (N-VA)
Mevr. D. Dumery (N-VA)
De h. Ph. Mahoux (PS)
De h. D. Thiéry (MR)
De h. S. Vercamer (CD&V)

Plaatsvervangers

De h. R. Daems (Open Vld)
Mevr. P. De Sutter (Ecolo-Groen)
Mevr. Cindy Franssen (CD&V)
Mevr. S. Lahaye-Battheu (Open Vld)
Mevr. L. Maes (N-VA)
De h. Dirk Van der Maelen (sp.a)
Mevr. Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)

* * * * *

Verkiezingswaarnemingen

- Waarneming van de vervroegde wetgevende verkiezingen in Bulgarije (5 oktober 2014)

Volgens de Permanente Commissie waren de vervroegde wetgevende verkiezingen die op 5 oktober 2014 in Bulgarije plaatsvonden goed georganiseerd. Zij is evenwel verontrust door de vele aantijgingen over het kopen en verkopen van stemmen en andere onregelmatigheden, alsook over een onsamenhangende campagne die het vertrouwen van de kiezers ondermijnd heeft.

De Permanente Commissie wijst op andere verontrustende punten zoals de zwakke opkomst en het relatieve succes van extreemrechtse partijen die getuigen van het wantrouwen van de burgers ten opzichte van het politieke systeem.

Om het vertrouwen van de publieke opinie te herstellen worden de Bulgaarse overheden uitgenodigd om de aantijgingen te onderzoeken en, indien zij bewezen zijn, ervoor te zorgen dat de daders verantwoordelijk gesteld worden voor hun daden.

- Waarneming van de algemene verkiezingen in Bosnië-Herzegovina (12 oktober 2014)

Volgens de Permanente Commissie waren bij de algemene verkiezingen die op 12 oktober 2014 in Bosnië-Herzegovina plaatsvonden de interetnische spanningen het grootste probleem, ondanks een juridisch kader dat aangepast is aan de organisatie van democratische verkiezingen en ondanks het feit dat de politieke partijen, coalities en onafhankelijke kandidaten vrij campagne hebben kunnen voeren.

De Permanente Commissie kant zich tegen de beperkingen die werden opgelegd aan het kiesrecht en het recht om kandidaat te zijn op basis van etnisch lidmaatschap, hetgeen strijdig is met de normen van de Raad van Europa.

Om het groeiende wantrouwen van de bevolking tegen te gaan, worden de politieke partijen en verantwoordelijken uitgenodigd om middelen te vinden om het publiek vertrouwen te herstellen bij de werking van de democratische instellingen van het land.

- Waarneming van de vervroegde wetgevende verkiezingen in Oekraïne (26 oktober 2014)

Volgens de Permanente Commissie vormden de vervroegde wetgevende verkiezingen die op 26 oktober 2014 in Oekraïne plaatsvonden een belangrijke stap op weg naar de versterking van de democratie overeenkomstig de internationale verbintenissen. Zij wijst op vele positieve elementen, zoals een onpartijdige en efficiënte centrale Kiescommissie, kandidaatslijsten die voor de kiezer een echte keuze boden en een algemene eerbiediging van de fundamentele vrijheden, alsook de inspanningen van de verkiezingsoverheden om de deelname te vergemakkelijken van kiezers in de oostelijke delen van Oekraïne.

De Permanente Commissie wijst evenwel ook op vele onregelmatigheden tijdens de verkiezingscampagne, zoals gevallen van intimidatie en geweld tegen kandidaten of hun vertegenwoordigers.

* * * * *

Tijdens de vergadering heeft de Permanente Commissie namens de Assemblee volgende teksten goedgekeurd:

Maatregelen om misbruik te voorkomen van het Verdrag inzake de overbrenging van gevonnisde personen (Verdrag nr. 112) (Resolutie 2022 en aanbeveling 2057)

Het Verdrag inzake de overbrenging van gevonnisde personen (Verdrag nr. 112) voorziet in de overbrenging van buitenlandse gevangenen naar het land van herkomst.

De Assemblee stelt evenwel vast dat het verdrag werd ingeroepen ter rechtvaardiging van de onmiddellijke vrijlating na zijn overbrenging naar Azerbeidzjaan van de h. Ramil Safarov, een Azerbeidzjaans militair die veroordeeld was voor de moord op een Armeens soldaat. Bij zijn aankomst in Azerbeidzjaan werd hij onthaald als een nationaal held en kreeg hij gratie van de President.

Ook al betekent die gratie formeel gezien geen schending van het verdrag (waarvan artikel 12 die mogelijkheid voorziet), is de gratie toch tegenstrijdig met de nagestreefde doelstelling van het verdrag: het waarborgen in een plaats die dichterbij gelegen is bij de woonplaats van de betrokkene van de verdere uitvoering van gevangenisstraffen die in het buitenland werden uitgesproken, met het oog op rechtvaardigheid en sociale re-integratie.

De Assemblee veroordeelt dan ook het misbruik van het Verdrag inzake de overbrenging van gevonnisde personen. Zij vraagt de Staten uit om het verdrag te goeder trouw toe te passen en zich te schikken naar de beginselen van de rechtsstaat. Om misbruik van artikel 12 van het verdrag te voorkomen - zoals dat het geval was in de zaak Safarov - worden de Staten uitgenodigd om tot een ad-hocregeling te komen tijdens de onderhandelingen over de overbrenging, met name in gevallen die gevoelig liggen op politiek en diplomatiek vlak, waarin het land van uitvoering zich opnieuw verbindt de doelstelling en opzet van het verdrag na te leven.

* * * * *

Metten en verbeteren van het welzijn van de Europese burgers (Resolutie 2023)

Overall in Europa zorgen de economische, sociale en politieke systemen voor veel ongenoegen bij de bevolking. Men meent dat die systemen voor een kunstmatige groei zorgen die onze natuurlijke rijkdommen uitput, waarbij vele personen uitgesloten of gemarginaliseerd worden.

Volgens de Assemblee kan het welzijn beter geëvalueerd en aangemoedigd worden door indicatoren die niet alleen betrekking hebben op het levensniveau, maar ook op de levenskwaliteit vanuit een holistische benadering. Daartoe zijn volgende indicatoren van primordiaal belang: toegang tot waardig werk, tot huisvesting en tot openbare diensten, het gebruik van competenties en het opleidingsniveau, de impact van het milieu, de gezondheidstoestand, het sociaal statuut en de betrekkingen met anderen, alsook vrijheid en mensenrechten sensu largo.

De Assemblee meent dat de politieke verantwoordelijken het collectief welzijn moeten verbeteren ten voordele van de huidige en de toekomstige generaties. Zij nodigt hen dan ook uit om een gepast kader en middelen uit te werken waardoor het welzijn kan gemeten worden en de vooruitgang ervan bevorderd kan worden door zich te baseren op actueel onderzoek. Verder moeten zij duidelijk strategische langetermijndoelstellingen op punt stellen, alsook een beleid om die te bereiken.

De Assemblee stelt een actie voorop om de strategische nationale prioriteiten beter in overeenstemming te brengen met de sleuteluitdagingen op wereldniveau, met name klimaatsverandering, vervuiling, voedselveiligheid en het verantwoord gebruik van natuurlijke rijkdommen.

* * * * *

Sociale uitsluiting - een gevaar voor de Europese democratieën (Resolutie 2024 en aanbeveling 2058)

Sociale uitsluiting, dat een toenemend gevaar is voor Europese democratieën, betekent dat bepaalde personen worden uitgesloten van de deelname aan het burgerlijke en democratische leven op basis van hun armoede, gebrek aan basiscompetenties en opleidingsmogelijkheden of discriminerende praktijken.

De sociale uitsluiting wordt nog verergerd door financiële crisis en de besparingsmaatregelen, die geleid hebben tot een stijgende werkloosheid, een daling van de sociale toelagen en moeilijkheden op het vlak van toegang tot huisvesting, onderwijs en gezondheidszorg.

Door de grote samenhang tussen sociale uitsluiting en een zwakke democratische deelname dreigt de legitimiteit van de democratische instellingen in het gedrang te komen, onder meer door een lage electorale opkomst of door de toename van extremistische partijen.

De Assemblee meent dat de regeringen de “vicious cirkel van ongelijkheid” moeten doorbreken door de minstbedeelden te helpen, de toegang tot onderwijs en vorming te verbeteren en een minimumgezinsloon te waarborgen. Zij zouden gerichte maatregelen moeten nemen voor groepen die een bijzondere bescherming nodig hebben, zoals migranten, etnische minderheden en gehandicapte personen. Tot slot zouden zij initiatieven moeten nemen gericht op het demarginaliseren van uitgesloten door organismen en mechanismen op te richten voor de participatie op lokaal niveau, door een “makkelijk verstaanbare” communicatie te promoten en door de politieke en sociale basisrechten van die personen te verzekeren.

De hervestiging van vluchtelingen: meer solidariteit nastreven (Resolutie 2025 en aanbeveling 2059)

In 2014 schat men het aantal vluchtelingen dat voor hervestiging in aanmerking komt op ongeveer 691 000, terwijl het aantal beschikbare plaatsen slechts 80 000 bedraagt.

De Assemblee meent dat Europa de juridische verantwoordelijkheid heeft om personen die een internationale bescherming vragen te beschermen, en dat zij ter zake een lange traditie heeft.

Ondanks de vele inspanningen van de ontvangstlanden, is het duidelijk dat Europa zich op de achtergrond houdt en meer zou moeten doen. De Assemblee meent dat er dan ook dringend werk gemaakt moet worden van een uitbreiding en van een efficiënter beheer van programma's inzake hervestiging, nieuwe huisvesting en toelating voor humanitaire redenen in Europa.

Rekening houdend met de toenemende druk die op ongelijke wijze weegt op de Lidstaten van de Raad van Europa voor wat betreft illegale migranten, asielzoekers en vluchtelingen, is het belangrijk om methodes te overwegen die meer solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid beogen.

De Assemblee nodigt de Lidstaten uit om hun activiteiten op elkaar af te stemmen en een dialoog uit te werken met nationale en internationale partners om duurzame oplossingen te vinden en toe te zien op de succesvolle integratie van vluchtelingen na hun hervestiging.

* * * * *

Alternatieven voor de huisvesting van intern verplaatste personen (IDP) en vluchtelingen in Europa in collectieve centra die niet aan de normen voldoen (Resolutie 2016)

Europa telt nu ongeveer 2,5 miljoen intern verplaatste personen (IDP) en vluchtelingen die veelal leven in voorlopige woningen en in omstandigheden die strijdig zijn met de menselijke waardigheid en de waarden van de Raad van Europa.

De Assemblee betreurt het dat, ondanks de vele initiatieven die werden genomen, de huisvestingsvoorwaarden in vele collectieve centra betreurenswaardig zijn en dat de centra ernstige risico's inhouden voor de inwoners op het vlak van veiligheid en volksgezondheid.

In het licht van die vaststelling meent de Assemblee dat de regeringen dringend de nodige maatregelen moeten nemen om een antwoord te bieden op de problemen in die centra, met name wat betreft de kwaliteit van de woningen.

De Assemblée nodigt de Lidstaten van de Raad van Europa dan ook uit om een gedetailleerd overzicht te maken van de situatie en van het aantal intern verplaatste personen en vluchtelingen in de collectieve centra en om alternatieve huisvestingsmaatregelen te voorzien

Zij vraagt eveneens om specifieke maatregelen te nemen om hulp te bieden aan de kwetsbare groepen, met name senioren, vrouwen, kinderen, gehandicapten, minderheidsgroepen en anderen met bijzondere noden.

* * * * *

Voorkomen van geweld tegen vrouwen door de aandacht te richten op de daders (Resolutie 2027)

De Assemblee vertrekt van de vaststelling dat er in elke Lidstaat van de Raad van Europa geweld tegen vrouwen voorkomt. Het is een fenomeen dat nauw vervlochten is met de ongelijkheid tussen mannen en vrouwen. Ondanks de grotere aandacht die aan de kwestie wordt besteed, de goedkeuring van wetgevende teksten voor de bescherming van de slachtoffers en het toenemend aantal bijstandsprogramma's, blijft het aantal slachtoffers te hoog liggen.

De Assemblee meent dat er enkel een duurzame oplossing voor het geweld ten opzichte van vrouwen gevonden kan worden indien de mannen betrokken worden bij de sensibiliseringsprogramma's bestemd voor het brede publiek en bij specifieke behandelingsprogramma's.

Door zich te baseren op artikel 16 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (het verdrag van Istanbul), richt de Assemblee een oproep tot de Lidstaten om met de nodige financiële middelen preventieve programma's uit te werken op het vlak van behandeling van daders van huiselijk geweld en van seksuele misdrijven, in nauwe samenwerking met de diensten voor de bijstand aan slachtoffers van geweld, sociale diensten, en de gerechtelijke autoriteiten.

De Assemblee drukt erop dat programma's gericht op daders van geweld niet de enige oplossing zijn en dat zij enkel doeltreffend zijn indien zij deel uitmaken van de globale strijd tegen geweld ten opzichte van vrouwen en huiselijk geweld.

* * * * *