

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

—

BELGISCHE DELEGATIE

—

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Jerevan (Armenië), 31 mei 2013**

De Permanente Commissie* van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op vrijdag 31 mei 2013 in Jerevan op uitnodiging van de *Nationale Assemblée* van Armenië, het land dat momenteel het voorzitterschap heeft van het Ministercomité voor een periode van zes maanden (van 16 mei 2013 tot 13 november 2013).

Op de dagorde van de vergadering stonden volgende verslagen:

- Het budget en de prioriteiten van de Raad van Europa voor de twee boekjaren 2014-2015 (Advies 284)
- Uitgaven van de Parlementaire Assemblée voor de twee boekjaren 2014-2015 (Resolutie 1935)
- Harmonisering van de (para-)reglementaire bepalingen over de opvolgingsprocedure en de post-opvolgingsdialoog (Resolutie 1936)
- Duur van het mandaat en niet-herverkiezbaarheid van commissievoorzitters (Resolutie 1937)
- Bevordering van alternatieven voor de gevangenisstraf (Resolutie 1938)
- Ouderschapsverlof als middel om de gelijkheid mannen/vrouwen te bevorderen (Resolutie 1939)

* * * * *

Prioriteiten voor het Armeense voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa

Op het programma van de vergadering stond eerst een verwelkoming door de h. Hovik Abrahamyan, Voorzitter van de Nationale Assemblée van Armenië, gevolgd door een gedachtewisseling met de h. Edward Nalbandian, minister van Buitenlandse zaken van Armenië en Voorzitter van het Ministercomité van de Raad van Europa, *het uitvoerend orgaan* van de Organisatie.

(*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Assemblée, de 20 ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters) en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée wanneer deze laatste niet in zitting is.

Het is de eerste keer dat Armenië het voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa waarneemt sinds haar toetreding tot de Organisatie op 25 januari 2001. Zij grijpt deze nieuwe gelegenheid aan om bij te dragen tot de verwezenlijking van de algemene doelstelling ervan: de versterking en verdieping van de democratische praktijken in Europa.

Bij het bepalen van de prioriteiten en doelstellingen van het Armeense voorzitterschap werd rekening gehouden met de uitdagingen waarmee de Lidstaten van de Raad van Europa momenteel geconfronteerd worden op het vlak van de bescherming van de mensenrechten, de versterking van de democratie en de eerbiediging van de rechtsstaat. Tijdens het voorzitterschap wil Armenië een bijdrage leveren tot de versterking van de bevoegdheden van de Organisatie en tot de optimalisering van de overeengekomen inspanningen om de uitdagingen op het vlak van de kerntaken van de Raad van Europa aan te gaan, waarbij bijzondere aandacht zal worden besteed aan de meest relevante kwesties.

Daarnaast zal het Armeense voorzitterschap haar steun verlenen aan het hervormingsproces dat nog steeds aan de gang is en dat werd opgestart door de Secretaris-generaal.

Het Armeense voorzitterschap heeft volgende doelstellingen:

- de strijd tegen racisme en xenofobie in Europa; de bevordering van de Europese waarden door de interculturele dialoog;
- de versteviging van de Europese normen op het vlak van mensenrechten en de rechtsstaat;
- de bevordering van de democratische samenleving;
- de versterking van de rol van de Raad van Europa in de Europese architectuur.

Vermits Armenië deel uitmaakt van de Trojka met de voorzitterschappen van Andorra en Oostenrijk, onderschrijft zij ook de gemeenschappelijke prioriteiten van de drie voorzitterschappen. De *core business* van de Raad van Europa is het behoud en de bevordering van de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat. Andorra, Armenië en Oostenrijk zullen zich daar dan ook tijdens hun opeenvolgende voorzitterschappen van het Ministercomité op toespitsen en concrete acties ter zake ondernemen. Vermits de hervorming van de Raad van Europa nog steeds aan de gang is, zullen de drie voorzitterschappen hun steun verlenen aan de inspanningen om de organisatie efficiënter te maken en de doorgevoerde aanpassingen te bestendigen.

* * * * *

Het conflict in Nagorno-Karabach 25 jaar later

Naar aanleiding van de vergadering in Jerevan, legde de Permanente Commissie volgende verklaring af: “Het zoeken naar een vreedzame oplossing voor het conflict in Nagorno-Karabach is een verbintenis die Armenië en Azerbeidzjaan aangingen bij hun toetreding tot de Raad van Europa.

In die context, verleent de Assemblee haar volledige steun aan de onderhandelingen die gevoerd worden in het raam van de Minsk-groep van de OVSE, op basis van de “Principes van Madrid” die een kader bieden voor de regeling van het conflict in Nagorno-Karabach.

De Assemblee verwacht dat Armenië en Azerbeidzjaan de kans zullen benutten die hen wordt geboden door de voorzitterschappen van het Ministercomité van de Raad van Europa om een verzoening tussen de twee Lidstaten en hun bevolking te bevorderen, alsook om verder te blijven ijveren voor een oplossing voor het conflict in Nagorno-Karabach. Dat zou zich moeten weerspiegelen in de respectieve prioriteiten van hun twee voorzitterschappen.

De Assemblee verklaart zich bereid om, via de weg van de parlementaire diplomatie, alles te doen wat binnen haar bevoegdheid valt om de dialoog te vergemakkelijken en een vertrouwensklimaat te scheppen tussen de delegaties van Armenië en Azerbeidzjaan”.

* * * * *

Waarneming van de presidentsverkiezingen in Montenegro (7 april 2013)

De Permanente Commissie nam kennis van het verslag van de verkiezingswaarneming:

“De presidentsverkiezingen die op 7 april plaatsvonden in Montenegro werden zeer professioneel en efficiënt georganiseerd, maar aantijgingen van misbruiken van staatsmiddelen en een ondoorzichtige scheidingslijn tussen staatsactiviteiten en de verkiezingscampagne zijn in strijd met de verbintenissen aangegaan ten opzichte van de OVSE en met de normen aangenomen door de Raad van Europa.

De overheid van Montenegro wordt dan ook uitgenodigd tot het nemen van een aantal maatregelen, zoals:

- de versterking van de rol van de nationale Verkiezingscommissie door de nodige middelen uit te trekken voor een efficiënte werking ervan;
- het voortzetten van de verbetering van de kwaliteit van de verkiezingslijsten;
- het maken van een duidelijk onderscheid tussen de Staat en de politieke partijen die aan de macht zijn,
- het verbeteren van de verkiezingswetgeving om het algemeen stemrecht te waarborgen voor alle inwoners van Montenegro zonder de voorwaarde te stellen van een verblijf van 24 maanden.

* * * * *

Tijdens de vergadering heeft de Permanente Commissie, namens de Assemblee, volgende teksten goedgekeurd:

De begrotingen en prioriteiten van de Raad van Europa voor de twee boekjaren 2014-2015 (Advies 284)

Uitgaven van de Parlementaire Assemblee voor de twee boekjaren 2014-2015 (Resolutie 1935)

In een periode die gekenmerkt wordt door een dwingend beleid van budgettaire besparingsmaatregelen, neemt de Assemblee akte van de wil van de meeste Lidstaten om hun bijdrage tot het budget van de Raad van Europa te verminderen en om de Organisatie - voor het eerst sinds haar oprichting - een nulgroei in nominale termen op te leggen.

Die maatregel verplicht de Organisatie haar inspanningen toe te spitsen op haar statutaire doelstellingen, meer bepaald de mensenrechten, de rechtsstaat en de democratie, waarbij zij blijvend druk moet uitoefenen om het gewicht van de personeelskost op de begroting terug te dringen.

De Assemblee is bereid om bij te dragen tot de begrotingsaanpassingen die aan de hele Organisatie worden gevraagd en zal dus deelnemen aan de opgelegde collectieve inspanningen om binnen de grenzen van een “bevroren” budget te blijven.

Zij wil evenwel vermijden dat maatregelen die ingegeven zijn door bijzondere omstandigheden als voorwendsel worden gebruikt om strategische keuzes door te drukken die de *mission statement* van de Raad van Europa op (middel-)lange termijn in gevaar kunnen brengen.

De Assemblee zal tevens nauwlettend toezien op de genomen beslissingen opdat de Organisatie zou kunnen blijven beschikken over voldoende bekwaam personeel dat beantwoordt aan haar noden, waarbij het institutionele geheugen en de kwaliteit van haar werk behouden blijven.

* * * * *

Harmonisering van (para)reglementaire bepalingen voor de opvolgingsprocedure en de post-opvolgingsdialoog (Resolutie 1936)

De Assemblee keurde een aantal bepalingen goed met betrekking tot de opvolgingsprocedure die haar in staat stelt erop toe te zien dat de Lidstaten van de Raad van Europa hun verdrags- en statutaire verplichtingen naleven, alsook de bijzondere verbintenissen die zij aangingen bij hun toetreding tot de Raad van Europa.

Het betreft onder andere de uitbreiding van de bevoegdheden van de commissie voor de eerbiediging van de verplichtingen en verbintenissen van de Lidstaten van de Raad van Europa (de “monitoringcommissie”), waarbij verduidelijkt wordt dat de commissie verslagen kan maken over de democratische instellingen van een Lidstaat, op basis van een voorstel van resolutie ingediend door leden van de Assemblee.

* * * * *

Duur van het mandaat en niet-herverkiesbaarheid van commissievoorzitters (Resolutie 1937)

Het Reglement van de Assemblee legt duidelijk het principe vast volgens hetwelk een (onder)voorzitter van een commissie die het maximum aantal mandaten vervuld heeft geen kandidaat meer kan zijn voor het (onder-)voorzitterschap van die welbepaalde commissie. Met dat beginsel beoogt men een vlottere rotatie van de verantwoordelijkheidsfuncties binnen de Assemblee tussen de vijf politieke groepen en de 47 nationale delegaties.

De bureaus van de commissies van de Assemblee worden verkozen tijdens de eerste commissievergadering van elke gewone zitting (in januari), op basis van een akkoord tussen de politieke groepen.

Om vooruit te lopen op de mogelijke problemen bij het vrijkomen van een (onder-)voorzitterschap van een commissie in de loop van het jaar, meer bepaald wanneer een (onder-)voorzitter zijn mandaat in de Assemblee verliest ten gevolge van nationale verkiezingen, meent de Assemblee dat het mogelijk moet zijn dat een gewezen (onder-)voorzitter van een commissie, die reeds over de nodige ervaring voor de functie beschikt, opnieuw verkozen kan worden om een aldus vrijgekomen mandaat tot het einde van het jaar te vervullen.

* * * * *

De bevordering van alternatieven voor de gevangenisstraf (Resolutie 1938)

De Assemblee herbevestigt het principe volgens hetwelk een gevangenisstraf een maatregel zou moeten zijn die pas in laatste instantie wordt genomen.

Zij stelt vast dat vele Lidstaten van de Raad van Europa grote problemen hebben met de overbevolking in hun gevangenissen en dat er voor de Europese belastingbetalers een hoog prijskaartje hangt aan de gevangenisstraf.

De Assemblee vindt de overbevolking in de gevangenissen onaanvaardbaar, zowel op het vlak van de mensenrechten, als wat de concrete negatieve gevolgen ervan betreft op de betrokkenen zelf en op de samenleving in het algemeen.

De Assemblee richt dan ook een oproep tot de Lidstaten om actief het gebruik van niet-vrijheidsberovende straffen te bevorderen, meer bepaald voor primo-delinquenten, delinquenten die geen gewelddaden verricht hebben, jonge delinquenten en vrouwen.

Zij meent immers dat de recente technologische vooruitgang een verruiming betekent van de gebruiksmogelijkheden van het elektronisch toezicht, met name de enkelband of de GPS, en ook de prijs/efficiëntie-verhouding merkkelijk verbeterd heeft. Zij meent dat die apparaten, vooral wanneer zij gecombineerd worden met meer klassieke maatregelen, het mogelijk maken om het toepassingsgebied van de niet-vrijheidsberovende straffen uit te breiden tot de zwaardere misdrijven, waarop tot nog toe enkel een gevangenisstraf stond.

De Assemblee nodigt de Lidstaten ook uit om het gebruik van alternatieven te bevorderen bij de voorlopige hechtenis.

* * * * *

Ouderschapsverlof als middel om de gelijkheid mannen-vrouwen aan te moedigen (Resolutie 1939)

Ouderschapsverlof is het verlof dat wordt toegekend aan de ouders, ongeacht of het nu de moeder dan wel de vader is, om hen de mogelijkheid te geven zich met de kinderen bezig te houden. Het feit dat het verlof zowel door mannen als door vrouwen kan worden genomen, maakt het in de ogen van de Assemblee een nuttig instrument om te komen tot een betere verdeling van de rechten en verantwoordelijkheden wanneer het gaat om de opvoeding van en de zorg voor de kinderen.

Ouderschapsverlof kan ook in hoge mate bijdragen tot een betere verzoening van het professionele leven met het gezinsleven en tot de verbetering van het evenwicht tussen mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt en in de samenleving in haar geheel.

De Assemblee is tevreden dat het ouderschapsverlof de laatste jaren - in een of andere vorm - in de meeste Lidstaten van de Raad van Europa werd ingevoerd. Zij merkt evenwel grote verschillen op tussen de verschillende modellen, meer bepaald in termen van duur van het verlof, de flexibiliteit en het bedrag van de uitkering dat de ouders ontvangen. Zij stelt echter ook vast dat er in de praktijk weinig gebruikt van gemaakt wordt.

De Assemblee stelt dan ook maatregelen voor om de bestaande systemen te evalueren door er elementen in te verwerken bedoeld om vaders aan te sporen om ouderschapsverlof op te nemen en door het verlof af te stemmen op andere beleidsmaatregelen. Zij nodigt de Lidstaten van de Raad van Europa ook uit om informatie- en sensibiliseringscampagnes op te zetten en aansporingsmaatregelen uit te werken.

* * * * *