

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

—

BELGISCHE DELEGATIE

—

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Andorra la Vella (Andorra), 30 november 2012**

De Permanente Commissie* van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op vrijdag 30 november 2012 in Andorra la Vella op uitnodiging van de *Algemene Raad (Parlement)* van het Vorstendom Andorra, het land dat momenteel het voorzitterschap heeft van het Ministercomité voor een periode van zes maanden (van 9 november 2012 tot 16 mei 2013).

Op de dagorde van de vergadering stonden volgende verslagen:

- Mensenrechten en rechtbanken voor familiezaken (Resolutie 1908)
- Internationale adoptie: waarborgen voor de eerbiediging van het belang van het kind (Resolutie 1909)
- De rol van NGO's in de strijd tegen intolerantie, racisme en xenofobie (Resolutie 1910)
- Het statuut van de voorzitters van de politieke groepen in commissies (artikel 18.5 van het Reglement van de Assemblée) (Resolutie 1911)

* * * * *

Prioriteiten voor het Andorrese voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa

Op het programma van de vergadering stond eerst een verwelkoming door de h. Vicenç Mateu Zamora, Voorzitter van de Algemene Raad van Andorra, gevolgd door een gedachtewisseling met de h. Gilbert Saboya Sunyé, minister van Buitenlandse zaken van Andorra, Voorzitter van het Ministercomité van de Raad van Europa, *het uitvoerend orgaan* van de Organisatie.

(*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Assemblée, de 20 ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters) en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée wanneer deze laatste niet in zitting is.

Het is de eerste keer dat Andorra het voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa waarneemt sinds haar toetreding tot de Organisatie op 10 november 1994.

De minister gaf eerst een toelichting bij de gemeenschappelijke prioriteiten van de drie achtereenvolgende voorzittersschappen Andorra, Armenië en Oostenrijk, die samenwerken als Trojka. De *core business* van de Raad van Europa is het behoud en de bevordering van de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat. Andorra, Armenië en Oostenrijk zullen zich daar dan ook tijdens hun opeenvolgende voorzittersschappen van het Ministercomité op toespitsen en concrete acties ter zake te ondernemen. Vermits de hervorming van de Raad van Europa nog steeds aan de gang is, zullen de drie voorzittersschappen hun steun verlenen aan de inspanningen om de organisatie efficiënter te maken en de voorbije aanpassingen te bestendigen.

Vervolgens stelde de minister de Andorrese prioriteiten voor betreffende het zesmaandelijks voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa.

Hij wees erop dat vorming inzake mensenrechten, democratie en de rechtsstaat, die de kernwaarden van de Raad van Europa uitmaken, de hoofdprioriteit is van het voorzitterschap van zijn land van het Ministercomité. Het Andorrese voorzitterschap heeft een aantal activiteiten voorzien op het vlak van vorming inzake democratisch burgerschap en mensenrechten, met in het bijzonder aandacht voor jongeren. Een van de meest in het oog springende acties is het opstarten van een campagne via online sociale netwerken ter bevordering van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, in samenwerking met jongerenorganisaties en scholen.

* * * * *

Actualiteitsdebat over “Het geval van Malala Yousafzai en het recht op onderwijs voor jonge meisjes”

De Permanente Commissie heeft een actualiteitsdebat gehouden over “Het geval van Malala Yousafzai en het recht op onderwijs voor jonge meisjes”. Deze jonge Pakistaanse activiste die strijdt voor het recht op onderwijs voor meisjes, werd op 9 oktober 2012 in Pakistan het slachtoffer van een poging tot aanslag door de Taliban. Zij overleefde de aanslag en werd opgenomen in een ziekenhuis in het Verenigd-Koninkrijk.

Volgens het Economisch nationaal onderzoek 2009-2010 besteedt Pakistan slechts 2,1% van zijn BNP aan onderwijs. Een recent verslag van Unesco wijst erop dat Pakistan voorlaatste staat op de wereldranglijst inzake de scholing van meisjes.

De Secretaris-generaal van de VN, Ban Ki-moon, riep 10 november uit tot internationale Malala-dag en de speciale VN-gezant voor onderwijs, Gordon Brown, bood de Pakistaanse President Zardari een petitie met een miljoen handtekeningen aan, waarin hij wordt opgeroepen om het recht op onderwijs in de praktijk te brengen, meer bepaald voor de 9 miljoen jonge Pakistaanse vrouwen aan wie dat recht momenteel onttrokken wordt.

* * * * *

Verkiezingswaarnemingen:

- Waarneming van de wetgevende verkiezingen in Georgië (1 oktober 2012)

De Permanente Commissie nam kennis van het verslag van de verkiezingswaarneming: “De wetgevende verkiezingen in Georgië betekenen een aanzienlijke stap voor de bestendiging van het houden van democratische verkiezingen, hoewel bepaalde belangrijke problemen nog niet werden geregeld. Alle partijen hebben actief campagne gevoerd en de burgers hebben er volop aan deelgenomen, maar de context van de campagne werd overschaduwed door breuklijnen en spanningen, alsook door enkele daden van geweld. De campagne was teveel gericht op de voordelen van een mandaat als gekozenen en op de financiële privé-vermogens, in plaats van op de concrete politieke programma’s”.

* * * * *

- Waarneming van de vervroegde wetgevende verkiezingen in Montenegro (14 oktober 2012)

De Permanente Commissie nam kennis van het verslag van de verkiezingswaarneming: “De vervroegde wetgevende verkiezingen van 14 oktober in Montenegro vonden plaats in een vredelievend en pluralistisch klimaat en met eerbiediging van de fundamentele rechten, en de kiezers hebben een keuze kunnen maken tussen een groot aantal politieke partijen. Bepaalde kwesties moeten evenwel nog aangepakt worden om het vertrouwen te herstellen, zoals het gebrek aan transparantie bij de financiering van verkiezingscampagnes en politieke partijen. Het juridische kader vormt een vrij goede basis voor het houden van democratische verkiezingen, en de invoering van een geslachtsquotum voor de kandidaatslijsten betekent een merkelijke verbetering”.

* * * * *

Waarneming van de wetgevende verkiezingen in Oekraïne (28 oktober 2012)

De Permanente Commissie nam kennis van het verslag van de verkiezingswaarneming: “De wetgevende verkiezingen in Oekraïne werden gekenmerkt door vervalste spelregels, vooral door het misbruik van administratieve middelen, alsook door het gebrek aan transparantie bij de financiering van verkiezingscampagnes en politieke partijen, maar ook door een onevenwichtige media coverage. De kiezers hadden de keuze tussen verschillende politieke partijen, hetgeen uitdrukking gaf aan een brede waaier van politieke meningen. Het politieke milieu werd evenwel gedomineerd door machtige economische groeperingen, hetgeen nadelig was voor het verkiezingsproces”.

* * * * *

Internationale dag voor de uitroeiing van geweld tegen vrouwen (25 november 2012) *

De Assemblee is verontrust door de stijging van het aantal gevallen van geweld tegen vrouwen. In een unaniem aangenomen verklaring, stelt zij dat de strijd tegen geweld ten opzichte van vrouwen niet “on hold” gezet mag worden door de economische crisis. Zij roept de Lidstaten dan ook op om voldoende middelen te blijven vrijmaken voor de opvangcentra en de bijstandsprogramma’s voor de slachtoffers van geweld, en om de preventiemaatregelen op te voeren. Verder roept de Assemblee op tot ondertekening en ratificatie van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (het “Verdrag van Istanbul”), dat, eens in werking getreden, concreet zal bijdragen tot de bescherming van de mensenrechten en tot het redden van duizenden levens.

* Ter gelegenheid daarvan organiseerde de Belgische Senaat op 30 november 2012 een seminarie over “Geweld tegen vrouwen en het verdrag van Istanbul: op weg naar ratificatie”.

* * * * *

Tijdens de vergadering heeft de Permanente Commissie, namens de Assemblee, volgende teksten aangenomen:

Mensenrechten en rechtbanken voor familiezaken (Resolutie 1908)

De Assemblee is verontrust door de werking van de rechtbanken voor familiezaken in bepaalde Lidstaten van de Raad van Europa, bijvoorbeeld in Duitsland, Portugal, het Verenigd Koninkrijk, ... Het betreft meer bepaald gevallen waar kinderen uit hun gezin werden weggehaald tegen de wil van de ouders in en met schending van het recht op eerbiediging van het gezinsleven en op een rechtvaardig proces. De Assemblee herinnert eraan dat kinderen slechts in laatste instantie van hun ouders gescheiden mogen worden, vermits de gezinsomgeving de beste voorwaarden biedt voor de ontplooiing van het kind. Zij wijst erop dat adoptie of plaatsing in een instelling moet gebeuren met eerbiediging van de internationale normen die voortvloeien uit het VN-Kinderrechtenverdrag en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, en dat het belang van het kind steeds voorrang moet krijgen. Bovendien nodigt de Assemblee de Lidstaten uit om concrete bijstand te verlenen aan gezinnen in nood, om zoveel mogelijk het aantal gevallen waar kinderen bij hun ouders worden weggehaald te verminderen.

Tot slot worden de Lidstaten uitgenodigd om de relevante verdragen van de Raad van Europa in verband met kinderrechten te ondertekenen en/of te ratificeren en de Richtlijnen van het Ministercomité van 2010 inzake een kindvriendelijke justitie in praktijk te brengen.

* * * * *

Internationale adoptie: waarborgen voor de eerbiediging van het belang van het kind (Resolutie 1909)

In haar resolutie doet de Assemblee een oproep tot de Lidstaten om hun beleid inzake internationale adoptie te verstrengen zodat het in veilige omstandigheden kan verlopen, met eerbiediging van het belang van het kind. Bij bepaalde gevallen van internationale adoptie werd er inderdaad melding gemaakt van manifeste overtredingen van de mensenrechten van de kinderen, die het slachtoffer werden van “witwassen van kinderen” waarbij er sprake was van ontvoering en verkoop van kinderen, dwang en manipulatie van de biologische ouders, vervalsing van documenten en corruptie.

De Assemblee moedigt de Lidstaten meer in het bijzonder aan om procedures voor internationale adoptie uit te werken die volledig onder toezicht staan van een centrale overheidsinstelling, en om strikte regels op te stellen voor de oprichting en de werking van agentschappen gespecialiseerd in de adoptie van kinderen. Zij dringt ook aan op procedures om ervoor te zorgen dat internationale adoptie inderdaad de beste oplossing is voor het kind en om uit te maken of het niet meer gebaat is met goede opvang in zijn land van herkomst. Uit het buitenland geadopteerde kinderen moeten strikt opgevolgd worden, zowel voor, tijdens als enkele jaren na de adoptie.

Op het vlak van de Raad van Europa, moeten de Lidstaten erop toezien dat er rekening wordt gehouden met de internationale adoptie in het kader van de Strategie over kinderrechten (2012-2015).

* * * * *

De rol van NGO's in de strijd tegen intolerantie, racisme en xenofobie (Resolutie 1910)

Sinds haar oprichting ijvert de Assemblee voor de uitroeiing van onverdraagzaamheid, racisme en xenofobie. De Raad van Europa werd immers juist na de verschrikkingen van de Tweede Wereldoorlog opgericht om te vermijden dat ideologieën en praktijken die indruisen tegen de menselijke waardigheid opnieuw de kop opsteken.

De Assemblee meent dat de toename van gewelddaden ingegeven door intolerantie, racisme en xenofobie in Europa, alsook de intrede in de nationale parlementen van partijen met een racistisch en xenofob discours, verontrustende ontwikkelingen zijn. Een blijvende waakzaamheid en de strijd tegen die fenomenen moeten dan ook hoog op de politieke agenda staan.

De Assemblee meent dat niet-gouvernementele organisaties (NGO's) de natuurlijke bondgenoten van de parlementen zijn bij het uitoefenen van functies van toezicht, preventie en sensibilisering op dat vlak.

Om samen de strijd tegen die plaag aan te gaan, richt de Assemblee een oproep tot de Lidstaten en de waarnemers, en meer in het bijzonder tot de nationale parlementen, om concrete maatregelen te nemen ter ondersteuning en bevordering van de actie van de NGO's om het beleid en de wetgeving inzake racisme en xenofobie te verbeteren.

* * * * *

Het statuut van de voorzitters van de politieke groepen in commissies (artikel 18.5 van het Reglement van de Assemblee) (Resolutie 1911)

De voorzitters van de politieke groepen van de Assemblee mogen ambtshalve (“*ex officio*”) zetelen in de commissie Reglement, immuniteiten en institutionele zaken en in de commissie voor politieke zaken en democratie. De reglementaire bepalingen betreffende de eraan verbonden rechten werden evenwel nooit op elkaar afgestemd.

De Assemblee beslist om de voorzitters van de politieke groepen ambtshalve lid te maken van de commissie voor politieke zaken en democratie en van de commissie voor de eerbiediging van de verplichtingen en verbintenissen van de Lidstaten van de Raad van Europa (de “opvolgingscommissie”) en om de relevante reglementaire bepalingen ter zake met elkaar in overeenstemming te brengen zodat zij van dezelfde rechten kunnen genieten als de overige leden van die commissies, zoals dat reeds het geval is in de commissie Reglement, immuniteiten en institutionele zaken.

* * * * *