

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

—

BELGISCHE DELEGATIE

—

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Skopje, 21 mei 2010**

De Permanente Commissie (*) van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op vrijdag 21 mei 2010 in Skopje op uitnodiging van het parlement van de “Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië”, het land dat momenteel het voorzitterschap waarneemt van het Ministercomité van de Raad van Europa.

Op het programma van de vergadering stond eerst een welkomsttoespraak van de h. Trajko Veljanoski, Voorzitter van de Assemblée van de “Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië”, gevolgd door een gedachtewisseling met de h. Antonio Milošoski, minister van Buitenlandse zaken van de “Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië”, Voorzitter van het Ministercomité van de Raad van Europa.

De minister gaf een toelichting bij de prioriteiten van het programma van zijn land voor het semestriële voorzitterschap van het Ministercomité van de Raad van Europa, het *uitvoerend orgaan* van de Organisatie.

.

De prioriteiten zijn gericht op drie hoofdthema's :

1. een verhoogde bescherming van de mensenrechten ;
2. acties ten voordele van integratie met eerbiediging van diversiteit ;
3. de bevordering van de jongerendeelname.

* * * * *

(*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Assemblée, de 20 ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters) en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée wanneer deze laatste niet in zitting is.

Tijdens de vergadering heeft de Permanente Commissie, namens de Assemblee, volgende teksten goedgekeurd :

Het versterken van de slagkracht van het verdragsrecht van de Raad van Europa (Resolutie 1732 en aanbeveling 1920)

De Assemblee onderstreept de essentiële rol van de Raad van Europa in de uitwerking van normen op het vlak van mensenrechten alsook de bijdrage van de Organisatie in de ontwikkeling van het internationale recht via haar verdragen.

Zij is tevreden over het feit dat de Raad van Europa zo de fundamenteën heeft gelegd van een vernieuwend en samenhangend Europees acquis, meer bepaald in de domeinen waarin de Raad uitblinkt, zijnde de bescherming van de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat. Dat verdragsacquis, verspreid over het hele Europese continent, vormt de basis van een Europa zonder breuklijnen.

De Assemblee meent dat er twee stappen noodzakelijk zijn om de slagkracht en de toepassing van het verdragsrecht van de Raad van Europa te verhogen.

Enerzijds is er een grotere deelname van de Lidstaten aan de verdragen vereist, met andere woorden meer ratificaties, vooral dan van de meest fundamentele verdragen.

Anderzijds moet de relevantie van de verdragen van de Raad van Europa gewaarborgd worden door ze te actualiseren en door een opzeggingsprocedure uit te werken voor duidelijk achterhaalde verdragen en een terugtrekkingsprocedure voor verdragen die nooit in werking zijn getreden.

Het versterken van maatregelen ten opzichte van seksuele delinquenten (Resolutie 1733)

De Assemblee is zich bewust van de ernstige schade die slachtoffers van seksuele misdrijven oplopen. Seksuele misdrijven zijn weerzinwekkend en laten een blijvend trauma na bij de slachtoffers, zeker indien zij worden begaan jegens kinderen.

De Assemblee meent dat de bewaking van seksuele delinquenten een kwestie is die de Lidstaten ernstig moeten opvatten. Daders van seksuele misdrijven behoren immers tot die categorie misdadigers waar recidive het meeste voorkomt.

Zij stelt een geïntegreerde aanpak voor, zowel op nationaal als op internationaal vlak, om een meer efficiënte bescherming na te streven tegen seksuele misdrijven.

De Assemblee is evenwel geen voorstander van de invoering van een Europees register voor seksuele delinquenten, maar roept de Lidstaten wel op om op nationaal vlak doeltreffende maatregelen te nemen ter voorkoming van seksuele misdrijven, zoals de uitwerking van een nationaal register van seksuele delinquenten.

Zij roept tevens op tot een grotere samenwerking tussen de Lidstaten.

Volgens de Assemblee vormt het bestaan van juiste nationale gegevens, die omzichtig behandeld worden en met andere landen gedeeld worden - idealiter via Interpol - het middel om kinderen en andere kwetsbare personen te beschermen tegen seksuele recidiverende delinquenten, waar die zich ook bevinden.

Ontwerp van het derde aanvullend protocol bij het Europees Uitleveringsverdrag (Advies 278)

De Assemblee sluit zich volledig aan bij het ontwerp van het derde aanvullend protocol bij het Europees Uitleveringsverdrag.

Belangrijkste doel van het ontwerp is een verhoogde efficiëntie in gevallen die geen aanleiding geven tot betwisting, door het invoeren van een vereenvoudigde uitleveringsprocedure.

Die vereenvoudigde procedure is ondergeschikt aan de toestemming van de gezochte persoon en van de aangezochte Staat.

De Assemblee meent dat de vereiste toestemming en de voorziene procedurale waarborgen een afdoende bescherming vormen tegen mogelijke schendingen van de individuele rechten.

Zij is van mening dat het protocol kan bijdragen tot het verhogen van de doeltreffendheid en de snelheid van de uitleveringsmechanismen, met eerbiediging van de individuele rechten.

Uitgaven van de Parlementaire Assemblee voor het boekjaar 2011 (Resolutie 1734)

De Assemblee meent dat het jaar 2011 als een overgangsjaar beschouwd moet worden. Zij is zich bewust van de huidige moeilijkheden en wenst mee te werken aan de institutionele hervormingen die de Secretaris-generaal voor ogen heeft om de Raad van Europa te hervormen, te verstevigen en nieuw leven in te blazen.

Met dat vooruitzicht is de Assemblee alvast beginnen nadenken over de plaats en rol die zij zou moeten spelen op Europees en internationaal vlak. Die reflectie past in de wil van de Assemblee om duidelijk haar prioriteiten af te bakenen rond de essentiële waarden van de Organisatie met het behoud van een ruim mandaat om beter te kunnen inspelen op de verwachtingen en de nieuwe behoeften van de Europese burgers.

De Assemblee stemt in met de vraag van de Secretaris-generaal om haar uitgaven met ongeveer 2% te beperken in verhouding tot de kredieten voor 2010 om zo het huidige begrotingstekort te kunnen opvangen in de context van "nulgroei in reële termen" die door de Lidstaten werd opgelegd.

Zij zal evenwel waakzaam blijven voor wat betreft de keuzes en de prioriteiten die de Secretaris-generaal zal voorstellen en die het Ministercomité zal goedkeuren.

In haar advies spreekt de Assemblee zich tevens uit voor de modernisering van de uitrusting van haar halfond, dat dateert van bij de oprichting van het Paleis van Europa, om te kunnen beschikken over moderne communicatiemiddelen.

In zijn tussenkomst onderstreepte *senator P. Wille, voorzitter van de commissie voor economische zaken en ontwikkeling*, dat het begrotingsontwerp nog steeds gebaseerd is op dezelfde zelfvernietigende logica, ondanks de verandering van Secretaris-generaal. De leden van de Assemblee zijn er niet in geslaagd om hun regeringen te overtuigen een ander standpunt in te nemen en de Assemblee de nodige werkingsmiddelen te geven. De ondergang van de Assemblee heeft zware gevolgen, meer bepaald inzake vermindering van personeel en van activiteiten. De nieuwe richtlijn die de Secretaris-generaal volgt, namelijk besparingen doorvoeren voor een hogere efficiëntie, brengt een mentaliteitsverandering teweeg in de Organisatie, waarbij de activiteiten opnieuw gericht worden op de "core business" van de Raad van Europa.

Het valt nu nog te bezien wat men begrijpt onder “core business”. Dat is een kwestie die niet alleen aan het Ministercomité of aan de Secretaris-generaal kan worden overgelaten. De Assemblee heeft er alle belang bij om daarbij betrokken te worden.

Wie weet er binnen de Assemblee wat de vele organen van de Raad van Europa doen, meer bepaald wat de deelakkoorden betreft, en welk prijskaartje er aan hun activiteiten hangt? De commissie economische zaken gelooft in een overgangseffect en wil kijken waartoe de resultaten van de voorstellen van de Secretaris-generaal leiden eens ze in praktijk gebracht zijn.

De sector van de Europese burgerluchtvaart en de financiële en economische wereldcrisis (Resolutie 1735) *

De Assemblee vertrekt van de vaststelling dat de sector van het Europese luchttransport, dat in normale omstandigheden meer dan 3 miljoen mensen tewerkstelt in de Europese Unie alleen al, zwaar getroffen werd door de recessie van 2008-2009.

De Europese luchtvaartmaatschappijen hebben het meest geleden onder de economische crisis in 2009, met verliezen van 3,8 miljard dollar op een wereldtotaal van 9,4 miljard.

Hoewel de vooruitzichten verbeteren door de recente hervatting van de economische wereldactiviteit, heeft de Europese luchtvaartsector af te rekenen met almaar meer verplichtingen en nieuwe uitdagingen: toenemende concurrentie van hubs uit het Midden-Oosten, van Amerikaanse maatschappijen en van andere hogesnelheids-transportmiddelen, bekommernissen die te maken hebben met het milieu, veiligheid en beveiliging en de stijgende brandstofprijzen.

Daarbij komt nog dat de storingen van het luchtverkeer door de recente vulkaanuitbarsting in IJsland enorme verliezen veroorzaken voor de economie in het algemeen maar vooral voor de luchtvaartmaatschappijen.

Om die uitdagingen aan te gaan kan er gedacht worden aan concentratie in de sector, allianties en een vermindering van de kosten, alsook aan een betere afstemming van het aanbod op de vraag. Al die maatregelen moeten passen in een gecoördineerd Europees reglementair kader, dat verder moet reiken dan de Europese Unie om alle landen van de Raad van Europa te omvatten.

* De Assemblee ligt aan de basis van de oprichting van de Europese Burgerluchtvaartconferentie (ECAC), die de luchtvaartautoriteiten van de meeste Lidstaten van de Raad van Europa omvat, en vormt er het parlementair forum van.

Gedragscode voor politieke partijen (Resolutie 1736)

De Assemblee is tevreden met de gedragscode voor politieke partijen die de Europese Commissie voor Democratie door Recht (de “Commissie van Venetië”) heeft goedgekeurd, en stemt er volledig mee in.

De nieuwe code wil de interne democratie van de politieke partijen vergroten en hun geloofwaardigheid in de ogen van de burgers verhogen. Daardoor kan de code bijdragen tot de legitimiteit van het democratisch proces en van de instellingen in hun geheel en tot de versteviging van de democratie in de Lidstaten van de Raad van Europa.

Steunend op de ervaring van de politieke partijen en rekening houdend met de nationale wetgeving en praktijken inzake reglementering van de activiteiten van politieke partijen en van hun statuten, stelt de nieuwe code aan de politieke partijen een methodisch overzicht voor van goede praktijken in Europa.

De code wil tevens een referentiemiddel zijn voor overheden en rechtscolleges om de praktijken van de partijen te evalueren.

De nieuwe code bevordert tevens democratische principes zoals gelijkheid, dialoog, samenwerking, transparantie en de strijd tegen corruptie.

Geothermische energie: een lokaal antwoord voor een prangend probleem (Resolutie 1737)

Men stelt vast dat er momenteel 90 landen in heel de wereld gebruik maken van geothermische energie, waarvan 24 voor het produceren van elektriciteit.

Als duurzame en weinig vervuilende energiebron biedt aardwarmte het voordeel om overvloedig aanwezig en niet afhankelijk te zijn van klimaatsomstandigheden.

De Assemblee onderstreept dat de geleidelijke uitputting van de fossiele energiebronnen en de strijd tegen de klimaatsverandering van geothermische energie een interessante oplossing maken om een antwoord te bieden op de energiebehoeften. Bovendien biedt zij een betere kosten/efficiëntieverhouding dan andere vernieuwbare energiebronnen.

Zij stelt evenwel vast dat de winning van aardwarmte nog zwakke punten vertoont, vooral op wetgevend en reglementair vlak, maar ook op economisch en financieel vlak.

In haar resolutie nodigt de Assemblee de Lidstaten uit om de ontwikkeling van aardwarmtewinning en het gebruik van aardwarmte in al haar vormen aan te moedigen.

De sensibilisering van het publiek en van potentiële investeerders voor de voordelen van geothermische technologieën is van essentieel belang, alsook de uitwerking van strategische onderzoeksprogramma's en geschikte financierings- en verzekeringsbepalingen.

De integratie van een genderperspectief in de begrotingsopmaak: een middel voor het behoud van de gezondheid van vrouwen (Aanbeveling 1921)

De Assemblee meent dat de integratie van een genderperspectief in de begrotingsopmaak een essentieel onderdeel zou moeten vormen van het gezondheidsbeleid van de Lidstaten en dat het Ministercomité die praktijk ook zou moeten aanmoedigen op gezondheidsvlak.

De integratie van een genderperspectief in het budgettaire proces is een toepassing van de geïntegreerde aanpak inzake gelijkheid van mannen en vrouwen bij de begrotingsopmaak. Dat principe houdt de evaluatie van de bestaande begrotingen in door er op alle niveau's van de begrotingopmaak een genderperspectief in op te nemen, alsook deerschikking van de inkomsten en de uitgaven met de bedoeling de gelijkheid tussen mannen en vrouwen te bevorderen.

Zoals dat steeds het geval is bij het opnemen van een genderperspectief in de begrotingsopmaak, is het belangrijk dat de Lidstaten voor de gezondheidszorg cijfers verzamelen die uitgesplitst worden per geslacht en daarna evaluaties doorvoeren van de impact geventileerd volgens het geslacht.

Met die twee instrumenten kunnen zij dan overgaan tot de concrete fase van het opnemen van een genderperspectief in de begrotingsopmaak, namelijk het toekennen van begrotingsmiddelen op het vlak van gezondheid op een meer rechtvaardige - en meer efficiënte - manier ten opzichte van mannen en vrouwen.

* * * * *