

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

—
BELGISCHE DELEGATIE
—

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Madrid, 28 november 2008**

De Permanente Commissie(*) van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op vrijdag 28 november 2008 in Madrid op uitnodiging van het Spaanse Parlement (*Spanje neemt momenteel het voorzitterschap waar van het Ministercomité van de Raad van Europa. Het mandaat loopt af op 12 mei 2009, datum waarop er een zitting van het Ministercomité te Madrid zal plaatsvinden naar aanleiding van de 60e verjaardag van de oprichting van de Raad van Europa*).

Op het programma van de vergadering stond een welkomsttoespraak van de h. Francisco Javier Rojo, Voorzitter van de Spaanse Senaat, gevolgd door een gedachtewisseling met de h. Miguel Ángel Moratinos, Spaans Minister van Buitenlandse zaken en van Ontwikkelingssamenwerking, Voorzitter van het Ministercomité van de Raad van Europa.

De Minister stelde de prioriteiten voor van zijn land voor de volgende zes maanden van het voorzitterschap van het Ministercomité:

1. Wat betreft het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (*dat zijn vijftigste verjaardag zal vieren in 2009*), heeft Spanje een dubbele doelstelling:
 - het vinden van alternatieve formules voor de efficiënte werking van het Hof op lange termijn, bij het uitblijven van de inwerkingtreding van Protocol nr. 14 bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens;
 - erop toezien dat de arresten van het Hof daadwerkelijk worden toegepast door de Lidstaten.
2. Inzake de fundamentele waarden zal Spanje zich toespitsen op kwesties zoals de strijd tegen de doodstraf, geslachtgebonden discriminatie en -geweld, mensenhandel, de strijd tegen het terrorisme, ...
3. Voor de bevordering van een “Europa geplaatst in het teken van cohesie en inclusie” zal Spanje activiteiten ontplooiën rond migratiefenomenen, het beheer van pluri-etnische en multiculturele samenlevingen, kinderen en justitie, ...
4. Op het vlak van de externe betrekkingen, meent Spanje dat voor de opbouw van een verenigd Europa een nauwgezette coördinatie met alle organisaties (EU, OVSE, ...) vereist is.

(*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Assemblée, de 20 ondervoorzitters en de voorzitters van de vijf politieke fracties) alsook de commissievoorzitters en de

voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblee wanneer deze laatste niet in zitting is.

Op de vraag van *senator Luc Van den Brande* over de toepassing van het Memorandumakkoord tussen de Raad van Europa en de EU, antwoordde Minister Moratinos dat het een van de prioriteiten van Spanje is: de toegevoegde waarde van de Raad van Europa moet nader omschreven worden en beide organisaties moeten samenwerken om reële vooruitgang te boeken naar de toekomst toe.

Inzake de samenwerking tussen het Ministercomité (*het uitvoerend orgaan van de Raad van Europa*) en de Parlementaire Assemblee, verklaarde de Minister dat hij voorstander is van een versterking van de Parlementaire Assemblee door het zoeken naar nieuwe formules om de Assemblee meer te betrekken bij de werkzaamheden van de Raad van Europa, bijvoorbeeld door het invoeren van een “vragenuurtje” tijdens de plenaire zittingen.

Senator Luc Van den Brande drukte eveneens op het feit dat er grote verwachtingen zijn ten opzichte van het Spaanse voorzitterschap voor wat betreft de gevolgen van de oorlog tussen Georgië en Rusland.

Minister Moratinos antwoordde dat de implementatie van het actieplan - voorgesteld door Minister Bildt tijdens het vorige Zweedse voorzitterschap - van groot belang is voor Spanje. Zijn land zal een aantal initiatieven nemen, vermits het een kwestie betreft die de stabiliteit en de veiligheid van ons allen aanbelangt.

De begrotingen van de Raad van Europa en van de Parlementaire Assemblee voor 2009

Op 25 november 2008 heeft het Ministercomité van de Raad van Europa de begrotingen van de Organisatie voor 2009 goedgekeurd. De gewone begroting bedraagt 205 miljoen euro, gebaseerd op het principe van een nulgroei in reële termen van de bijdragen van de Lidstaten.

De Voorzitter van de Assemblee, de h. Lluís Maria de Puig, deed opmerken dat Frankrijk voor de werkingskosten van de Assemblee een vermindering van 2% geëist had. Dat voorstel werd gevolgd door de overige Lidstaten.

Tijdens de bespreking herinnerde *senator Paul Wille*, rapporteur voor de begroting sinds drie jaar, eraan dat hij verschillende keren een oproep gericht heeft tot de parlementsleden om binnen hun respectieve nationale parlementen tussen te komen ter verdediging van de begroting van de Raad van Europa.

Waarneming van de presidentsverkiezingen in de Republiek Azerbeidjaan

De Assemblee heeft nota genomen van het verslag van de ad hoccommissie die de presidentsverkiezing in Azerbeidjaan op 15 oktober 2008 heeft waargenomen.

De ad hoccommissie besloot dat het resultaat van de presidentsverkiezingen de wil van het nationale kiezerskorps weergaf: het volk van Azerbeidjaan heeft gestemd voor stabiliteit en continuïteit, waarvan de uittredende president de vertolking is.

Volgens de conclusies van de ad hoccommissie was er een correct verloop van de verkiezingsprocedure en was de toepasbare wetgeving verbeterd. Zij nodigt de overheden

van Azerbeidjaan uit om hun samenwerking met de Raad van Europa voort te zetten om de kieswetgeving en –praktijken van het land nog verder te verbeteren.

De gedachtewisseling over de verkiezingswaarneming in Azerbeidjaan bracht een meer algemene discussie op gang over de moeilijke relaties van de delegatie van de Assemblee met het ODHIR (*Office for Democratic Institutions and Human Rights*) (*tijdens verkiezingswaarnemingen maakt de ad hoc commissie van de Parlementaire Assemblee in principe deel uit van de International Election Observation Mission (IEOM) die eveneens een delegatie van het Europees Parlement en van de waarnemingsmissie van de OVSE/ODHIR omvat*).

De Voorzitter van de Assemblee, de h. Lluís Maria de Puig, kondigde aan dat er tijdens de volgende zitting van de Assemblee in januari 2009 een (informele) vergadering zal gewijd worden aan de structuur en de organisatie van een verkiezingswaarneming

Actualiteitsdebat over de “financiële wereldcrisis: de economische ineenstorting van IJsland”

Op vraag van de parlementaire delegatie van IJsland werd er een actualiteitsdebat gehouden over de “financiële wereldcrisis: de economische ineenstorting van IJsland”.

Het debat handelde meer bepaald over de instorting van IJsland en het verband met twee handelingen gesteld door de publieke overheden van het Verenigd-Koninkrijk.

Eerst en vooral werd in Londen gebruik gemaakt van de “*Anti-terrorism, Crime and Security Act 2001*” (de wet inzake anti-terrorisme, misdaad en veiligheid) ten opzichte van de IJslandse bank *Landsbanki*, waardoor de tegoeden van die bank in het Verenigd-Koninkrijk op 7 oktober 2008 werden bevroren. Ten tweede was er de beslissing op 8 oktober 2008 om het filiaal van de IJslandse bank *Kaupthing* in het Verenigd-Koninkrijk onder toezicht te plaatsen van de Britse Overheid der financiële diensten (*Financial Services Authority*).

Volgens de parlementaire delegatie van IJsland hebben deze beslissingen die werden genomen door een van de Lidstaten van de Raad van Europa bijgedragen tot de financiële en economische instorting van een andere Lidstaat, daar waar er in periodes van crisis blijk moet worden gegeven van solidariteit en er gemeenschappelijke oplossingen dienen gezocht te worden.

Volgens leden van de Britse delegatie heeft de Britse regering die beslissende maatregelen genomen om de stabiliteit van het Britse financiële systeem te waarborgen en om de belangen van de spaarders en belastingbetalers te beschermen.

De Voorzitter van de Assemblee, de h. Lluís Maria de Puig, deelde mee dat het dossier het onderwerp zal zijn van een urgentiedebat tijdens de volgende zitting van de Assemblee in januari 2009. Het debat zal gebaseerd zijn op een verslag van de commissie voor Economische zaken met een advies van de commissie voor Juridische zaken.

* * * * *

Tijdens de vergadering werden volgende documenten goedgekeurd:

De “boat people” van Europa: aankomst over zee van gemengde migrantenstromen in Zuid-Europa (Aanbeveling 1850 en resolutie 1637)

De massale aankomst van migranten in onwettige situatie, van vluchtelingen en asielzoekers op de oevers van Zuid-Europa is een veel voorkomend fenomeen geworden, vooral dan de laatste jaren waarbij het aantal personen aanzienlijk is toegenomen.

De Assemblee nodigt alle Lidstaten van de Raad van Europa uit om steun te verlenen aan de landen van de Middellandse Zee waar de gemengde migrantenstromen toekomen. De Lidstaten worden met name gevraagd bijstand te verlenen inzake opsporing en redding, opvang, identificatie van de landen van herkomst, organisatie van terugkeer en relocatie van personen die internationale bescherming vereisen. De Lidstaten dienen ook de landen van herkomst en transit te helpen om de oorzaken van onwettige migratie aan te pakken en om legale wegen van migratie te bevorderen, waarbij de bevolking gewezen wordt op de gevaren van clandestiene migratie.

De Assemblee stelt voor richtlijnen uit te werken inzake na te leven minimumnormen bij het vasthouden van asielzoekers en migranten in onwettige situatie.

De Assemblee doet ook een reeks voorstellen opdat de Raad van Europa, zijn Comité voor de preventie van foltering (CPT) en zijn Commissaris voor de mensenrechten nauwgezet toezicht zouden blijven uitoefenen op de levensvoorwaarden in de opvang- en opsluitingscentra.

Migratie en mobiliteit in het Euraziatisch gebied - perspectieven (Aanbeveling 1852 en resolutie 1639)

Door de eeuwen heen hebben migratiebewegingen en menselijke mobiliteit een belangrijke rol gespeeld in de gemeenschappelijke geschiedenis en de socio-economische en culturele ontwikkeling van Azië en Europa.

Als forum voor het politiek debat over migrantenvraagstukken, helpt de Assemblee bij de bevordering van het ontstaan van een gemeenschappelijke opvatting over de voordelen en de risico's die aan migratie verbonden zijn. Zij wakkert zo de samenwerking tussen de Staten in het Euraziatisch gebied aan, waardoor de krachten kunnen worden gebundeld voor een beter beheer van de migratie.

De parlementsleden van de Euraziatische Staten moeten actiever ijveren voor de organisatie en de beveiliging van migratie door de vastlegging van de contouren van het migratiebeleid, de coördinatie van nationale wetgevingen over migratie, de uitwerking of de versteviging van systemen tussen de Staten voor gegevensdeling over migratie, en, tot slot, door de verbetering van de nationale en internationale voorzieningen inzake migratie.

In een ruimere context kunnen een aangepast migratiebeheer en een goede samenwerking tussen de Staten het migratiefenomeen omvormen tot een belangrijke bron van duurzame economische ontwikkeling in de regio, zowel voor de landen van herkomst als voor de landen van bestemming.

De ambachtelijke beroepen en de knowhow voor het behoud van het cultureel erfgoed (Aanbeveling 1851 en resolutie 1638)

De Assemblee maakt een onderscheid tussen enerzijds, de traditionele ambachtelijke beroepen, die het onderwerp uitmaken van de resolutie, waarbij de steun aan de niet-gouvernementele sector en de ontwikkeling van netwerken wordt aangemoedigd, en anderzijds, de oude en moderne knowhow inzake het behoud, die het belangrijkste onderwerp vormt van de aanbeveling.

De Assemblee herinnert aan haar betrokkenheid bij de vorming van ambachtslui sinds de oprichting in 1977 in Venetië van het Europees Centrum voor de vorming van ambachtslui voor het behoud van het architecturaal erfgoed, en daarna, in 1987, van de Europese Stichting voor de beroepen van het erfgoed.

De Assemblee nodigt het Ministercomité uit om de betrokkenheid van de Raad van Europa bij het behoud van het patrimonium nieuw leven in te blazen, bijvoorbeeld door de erkenning van het nieuw Europees Centrum voor de beroepen van het erfgoed in Thiene (Italië) en door de bevordering van andere internationale initiatieven zoals het Vormingscentrum voor de beroepen van het erfgoed in Görlitz (Duitsland).

De Assemblee houdt ook aan de voortzetting op Europees niveau van de gezamenlijke actie tussen de Staat en de privé- en vrijwilligerssectoren bij de ontwikkeling van de gespecialiseerde kennis en deskundigheid die het behoud van het patrimonium vereisen.

Het gebruik door de leden van de Assemblee van hun dubbele parlementaire rol (nationaal en Europees) (Resolutie 1640)

De Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, opgericht in 1949, fungeert als internationaal en Europees platform voor debatten tussen de in de 47 Lidstaten verkozen parlementsleden, die een uiteenlopende achtergrond hebben en tot verschillende culturen behoren. Zij biedt tevens de mogelijkheid aan de nationale parlementen om gebruik te maken van haar activiteiten om de situatie in hun eigen land te verbeteren.

De Assemblee is ervan overtuigd dat de dubbele parlementaire rol - nationaal en Europees - van haar leden het mogelijk maakt om enerzijds, de parlementairen meer te sensibiliseren voor de kwesties inzake mensenrechten, democratie en Rechtsstaat, en om anderzijds, de aandacht van de internationale gemeenschap te vestigen op problemen die zich kunnen voordoen in een Lidstaat. Bovendien stelt zij vast dat de dubbele rol van toenemend belang is in een wereld waarin de Europese en de nationale kwesties meer en meer onderling verweven zijn.

De Assemblee meent dat er op nationaal en Europees niveau bepaalde maatregelen dienen te worden genomen om aan de werkzaamheden van de Assemblee een betere zichtbaarheid te geven in de Lidstaten en hun nationale parlementen. Dankzij hun dubbele rol zijn de leden van de Assemblee ideaal geplaatst om daarin bij te dragen.

De Assemblee vraagt meer in het bijzonder om na te denken over een manier om de 60e verjaardag van de oprichting van de Raad van Europa op een waardige manier te vieren.

Het betrekken van mannen bij het doen slagen van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen (Aanbeveling 1853 en resolutie 1641)

Ondanks de vooruitgang die de laatste jaren op wetgevend vlak werd geboekt, meent de Assemblee dat er nieuwe denksporen dienen te worden aangeboord voor het realiseren van de feitelijke gelijkheid tussen mannen en vrouwen, om het zo voor mannen en vrouwen mogelijk te maken meer baat te halen uit een egalitaire samenleving in de Lidstaten van de Raad van Europa.

De Assemblee meent dat de betrokkenheid van mannen een “conditio sine qua non” is voor het doen slagen van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Zij is dan ook van mening dat het overheidsbeleid niet alleen een genderperspectief moet inhouden en de stereotypen moet aanpakken, maar ook acties moet omvatten ter bevordering van de inzet van de mannen.

De Assemblee spoort de nationale parlementen aan debatten te voeren rond de rol van de man in de samenleving en het betrekken van mannen bij gelijkheidsprojecten. Zij spoort hen tevens aan om netwerken van mannen op te richten die zich inzetten tegen het geweld ten opzichte van vrouwen en voor de gelijkheid van de geslachten.

Voor de Assemblee is de inzet van mannen van cruciaal belang voor de vooruitgang van de samenleving in haar geheel alsook voor de bijdrage tot een mentaliteitswijziging, meer bepaald in de strijd tegen het geweld ten opzichte van vrouwen, de evenwichtige deelname van mannen en vrouwen in het openbare en politieke leven, de voortplantingsgezondheid, de verzoening van het professionele en het privé-leven.

* * * * *