

**Verslag van het tweede gedeelte van de Gewone zitting van de
Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa
Straatsburg, 10-13 april 2006**

De plaats van de moedertaal in het schoolse onderwijs (Aanbeveling 1740)

De Assemblee meent dat jonge Europeanen de kans zouden moeten hebben om te studeren in hun moedertaal, terwijl ze eveneens de officiële taal zouden moeten aanleren van het land waarvan ze burger zijn. Vanuit pedagogisch standpunt zijn de resultaten beter wanneer kinderen studeren in hun moedertaal. Voor kinderen waarvan de hoofdtal verschillend is van de officiële taal, vormt een tweetalig onderwijs dat gericht is op de moedertaal dan ook de basis voor een duurzaam succes.

De Assemblee meent dat “sterke” modellen, die erop gericht zijn de toekomstige volwassene twee of meer talen bij te brengen, meer voordelen bieden dan de “zwakke” modellen die de tweetaligheid louter beschouwen als een tussenstap tussen de moedertaal en de officiële taal.

**Armoede en de strijd tegen corruptie in de Lidstaten van de Raad van Europa
(Resolutie 1492)**

De Assemblee vindt dat de strijd tegen corruptie niet enkel een morele kwestie is, maar tevens een efficiënt middel is om de armoede aan te pakken, vermits corruptie een grote hinderpaal vormt voor de sociale en economische ontwikkeling.

In haar resolutie vraagt de Assemblee om verdubbelde inspanningen in de strijd tegen de corruptie in de Lidstaten. Zo roept de Assemblee op tot maatregelen voor het verhogen van de financiële transparantie, voor het verplicht maken van het afleggen van verantwoording, voor het waarborgen van een degelijk salaris en aangepaste steun voor de ambtenaren, voor het verlenen van fiscale autonomie aan lokale en regionale overheden, voor het waarborgen van de onafhankelijkheid van de media en voor het inrichten van een betere opleiding voor rechters en ordehandhavers, alsook voor het inrichten van een efficiënt beheer van klachten inzake corruptie.

Samengevoegd debat over de follow-up van de Derde Top: betrekkingen tussen de Raad van Europa en de Europese Unie

- Toespraak van Jean-Claude Juncker, Eerste Minister van Luxemburg, over zijn verslag betreffende de betrekkingen tussen de Raad van Europa en de Europese

Unie (Verslag «Raad van Europa – Europese Unie: Eenzelfde ambitie voor het Europese continent»)

Tijdens de Derde Top van de Staats- en Regeringsleiders van de Raad van Europa die heeft plaatsgevonden in Warschau op 16 en 17 mei 2005, had de Eerste Minister van Luxemburg de opdracht gekregen om «op persoonlijke titel een verslag op te stellen over de betrekkingen tussen de Raad van Europa en de Europese Unie, op basis van de beslissingen genomen tijdens de Top en rekening houdend met het belang van de menselijke dimensie van de Europese constructie».

In zijn toespraak heeft de Eerste Minister Juncker zijn verslag voorgesteld dat de titel draagt «Raad van Europa – Europese Unie: Eenzelfde ambitie voor het Europese continent», en waarin hij een paneuropese aanpak uitwerkt voor de samenwerking tussen beide Europese instellingen. Om het partnerschap te verstevigen tussen de twee instellingen, die verschillend maar wel aanvullend zijn, stelt hij een reeks maatregelen voor, zoals de toetreding van de Europese Unie tot de Raad van Europa tegen het jaar 2010.

Andere belangrijke aanbevelingen van het verslag van Eerste Minister Juncker zijn:

- De Lidstaten van de Europese Unie zouden de baan moeten effenen voor de onmiddellijke toetreding van de Europese Unie tot het Europese Verdrag voor de Rechten van de Mens.
- De instanties van de Europese Unie zouden de Raad van Europa moeten erkennen als "belangrijkste continentale referentie op het vlak van de mensenrechten".
- De Commissaris voor de Mensenrechten zou een instelling moeten zijn waarop de Europese Unie beroep doet voor alle vraagstukken van de mensenrechten die niet vervat liggen in bestaande communautaire mechanismen.
- Het toekomstige Agentschap voor de fundamentele rechten van de Europese Unie zou enkel moeten instaan voor de naleving van de fundamentele rechten in het raam van de toepassing van het gemeenschapsrecht.

- Memorandumakkoord tussen de Raad van Europa en de Europese Unie (Aanbeveling 1743)

In het Actieplan van de Derde Top van de Raad van Europa hebben de Staats- en Regeringsleiders zich akkoord verklaard over de krachtlijnen inzake de betrekkingen tussen de Raad van Europa en de Europese Unie. Op basis van die krachtlijnen werd er beslist een memorandumakkoord uit te werken tussen beide instellingen «om een nieuwe structuur op te richten voor diepgaande samenwerking en politieke dialoog». Bovendien biedt Jean-Claude Juncker, Eerste Minister van Luxemburg, in zijn verslag over de betrekkingen tussen de Raad van Europa en de Europese Unie (cf. supra) een vernieuwde aanpak, aanmoedigende voorstellen en een waardevolle politieke richting voor een efficiënte samenwerking tussen de twee instellingen.

In deze context doet de Assemblee aan het Ministercomité de aanbeveling om terdege rekening te houden met het verslag van de Eerste Minister Juncker bij het opstellen van

het memorandumakkoord en om de Assemblee officieel te raadplegen alvorens het af te sluiten, gelet op de evidente noodzaak om Europa dichterbij de burgers te brengen. De Assemblee schuift een aantal ideeën naar voor om op te nemen in het memorandum. Zo zou de Europese Unie moeten toetreden tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, elk dubbel gebruik moeten vermijden door rekening te houden met de werkzaamheden van de Raad van Europa – meer bepaald wat het Europees beleid van goed nabuurschap betreft – en een permanent bureau van de Europese Commissie in Straatsburg moeten openen.

- Follow-up van de Derde Top: de Raad van Europa en het Agentschap voor fundamentele rechten van de Europese Unie (Aanbeveling 1744)

De Assemblee herinnert aan haar Resolutie 1427 (2005) en bevestigt dat «de oprichting van een agentschap van fundamentele rechten binnen de Europese Unie een nuttige bijdrage zou kunnen leveren, op voorwaarde althans dat een welbepaalde rol en actiedomein worden omlijnd en dat het agentschap dus «een lacune opvult» en een reële toegevoegde waarde inhoudt, alsook een ontegensprekelijke complementariteit in termen van de bevordering van de eerbiediging van de mensenrechten».

De Assemblee waarschuwt voor een overlapping van de activiteiten van het Agentschap voor de fundamentele rechten van de Europese Unie met die van de Raad van Europa, hetgeen nefaste gevolgen zou kunnen hebben voor de Europese integratie. De Assemblee meent dat het naast elkaar bestaan van twee parallelle instellingen, die zich in eenzelfde geografische regio met gelijkaardige activiteiten bezighouden, breuklijnen zou kunnen veroorzaken in Europa. Het lijkt op eerste zicht weinig samenhangend om een nieuw organisme van de Europese Unie op te richten waarvan de werkzaamheden dubbel gebruik zouden zijn met andere activiteiten die elders met succes worden vervuld. Eén en ander zou verwarring kunnen veroorzaken bij de Europeanen die reeds weinig overtuigd zijn van het belang van het Europese integratieproces.

- Toespraak van José Manuel Barroso, Voorzitter van de Europese Commissie

Nu de Europese Unie volop de structuur aan het bespreken is die het Europese Agentschap voor de Rechten van de Mens zal aannemen, wil de Voorzitter van de Europese Commissie, José Manuel Barroso, de leden van de Assemblee geruststellen: «Alles zal in het werk gesteld worden om dubbel gebruik te vermijden. Het Agentschap zal de nadruk leggen op de toepassing van het gemeenschapsrecht en er zou kunnen gedacht worden aan het sluiten van een bilateraal akkoord tussen de Commissie en de Secretaris-generaal van de Raad van Europa. Er dient eveneens werk gemaakt te worden van een grotere samenwerking op ministerieel niveau tussen beide instellingen. De Europese Commissie heeft verklaard voorstander te zijn van een duidelijke band tussen de Europese Unie en het Europees Verdrag van de Rechten van de Mens, maar er dient eerst te worden nagegaan wat de verschillende Lidstaten ervan vinden».

In zijn interventie betreffende het verslag van de h. Juncker, beaamt senator Luc Van den Brande de uitspraak van de Eerste Minister dat men te maken heeft met twee instellingen die weliswaar verschillend zijn, maar die beide even belangrijk zijn. Daar ligt dan ook de échte sleutel: geen minderwaardigheid aan de ene kant, en evenmin meerderwaardigheid aan de andere. Hij is van mening dat een oorlog tussen de twee instellingen moet vermeden worden, alsook overlappingsen inzake bevoegdheden die nadelig zijn voor de efficiëntie. De senator is tevreden dat de h. Juncker heeft aangedrongen op het bestaan van een gemeenschappelijk concept inzake mensenrechten, en meent dat de normen van de Raad van Europa ter zake de referentie zouden moeten zijn. Die houding heeft concrete gevolgen voor wat betreft het beleid van goed nabuurschap, de opvolgingsprocedures voor de landen en de toepassing van de aanbevelingen van de Commissie van Venetië.

Voor wat betreft het Agentschap voor de fundamentele rechten, doet hij opmerken dat de h. Juncker gelijk heeft te stellen dat het zich zou moeten beperken tot de toepassing van de communautaire wetgeving van de Europese Unie, zonder inmenging in de kwesties die behandeld worden door de Raad van Europa.

Voor wat betreft de toespraak van de Voorzitter van de Europese Commissie, stelt senator Luc Van den Brande de h. Barosso de vraag of de Commissie tijdens de volgende Top gebruik zal maken van haar initiatiefrecht, met name door een document voor te leggen betreffende de samenwerking met de Raad van Europa. De h. Barosso antwoordt hem dat de Europese Unie de beslissing genomen heeft om een Agentschap voor de fundamentele rechten op te richten, maar dat er waarborgen werden geboden aan de Raad van Europa. Het Agentschap zal zich bezighouden met de toepassing van het gemeenschapsrecht. Een lid van de Raad van Europa zal deel uitmaken van de raad van bestuur van het Agentschap, en zal er stemrecht hebben. Er moet zo spoedig mogelijk een akkoord uitgewerkt worden over de praktische modaliteiten. Op de volgende Top zal de Europese Commissie gebruik maken van haar initiatiefrecht mocht dit nodig blijken. Voor het ogenblik beperkt zij zich tot het uitwerken van een memorandumakkoord waarvoor het verslag van de h. Juncker een uitstekende basis vormt.

Toestand in het Midden-Oosten (Resolutie 1493)

De Assemblee doet een oproep tot Hamas, winnaar van de wetgevende verkiezingen van 25 januari 2006, om af te zien van geweld, de wapens neer te leggen en de Staat Israël te erkennen. Volgens de Assemblee moet de nieuwe Palestijnse regering een duidelijk standpunt innemen betreffende de vredesonderhandelingen en moet ze vroegere akkoorden naleven. Bovendien meent de Assemblee dat de resultaten van de wetgevende verkiezingen die hebben plaatsgevonden in Israël op 28 maart 2006, nieuwe kans bieden voor het aanzwengelen van de politieke dialoog. Volgens de Assemblee draagt de partij Kadima, die de verkiezingen gewonnen heeft, samen met haar partners binnen de toekomstige regering, de zware verantwoordelijkheid te zoeken naar een oplossing die steunt op een akkoord met de Palestijnse overheden.

De resocialisatie van gevangenen (Aanbeveling 1741)

De Assemblee meent dat de gevangenisstraf tot doel heeft de gevangene te straffen en af te zonderen, maar ook hem voor te bereiden op zijn vrijlating en zijn wederopname in de samenleving. In de meeste Lidstaten van de Raad van Europa wordt deze tweede doelstelling evenwel niet bereikt, vermits een groot aantal gevangenen recidiveren binnen de vijf jaar na hun vrijlating. De oorzaken daarvan zijn veelvuldig: het ontbreken van steun van de familie, het ontbreken van opvoeding en professionele vorming, vooroordelen vanuit de samenleving.

De Assemblee beveelt dan ook aan om maatregelen te treffen tijdens en na de opsluiting die er meer bepaald op gericht zijn raden voor resocialisatie op te richten, alsook om in bepaalde gevallen vervangingsstraffen voor te stellen in plaats van de klassieke vrijheidsberoving, zoals de voorwaardelijke invrijheidsstelling of de elektronische armband.

De Assemblee onderstreept de noodzaak om bijzondere aandacht te hebben voor jonge delinquenten alsook voor vrouwen in de gevangenissen.

Mensenrechten van de leden van de strijdkrachten (Aanbeveling 1742)

De Assemblee toont zich geschokt door de situatie van soldaten van de strijdkrachten in bepaalde Lidstaten, waarbij zij meer bepaald het slachtoffer zijn van misbruiken, hardhandig optreden, geweld, slechte behandelingen en foltering, zoals de «initiatierituelen» die nog steeds gangbaar zijn in bepaalde landen.

De Assemblee vraagt om dringende maatregelen te treffen om een einde te stellen aan die wantoestanden, en meer bepaald de toepassing van een «zero-tolerance» beleid vanwege de Lidstaten.

Urgentiedebat: Stop aan de vrouwenhandel aan de vooravond van de Wereldcup van de FIFA (Resolutie 1494)

De Assemblee is verontrust door de aankondiging dat 30.000 à 60.000 vrouwen het slachtoffer zouden kunnen zijn van mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting tijdens de volgende Wereldcup voetbal 2006 in Duitsland. De Assemblee vraagt aan de FIFA, organisator van de Wereldcup, om haar verantwoordelijkheid op te nemen voor de veroordeling van de uitbuiting van vrouwen, die soms jammer genoeg hand in hand gaat met de organisatie van sportevenementen, en om elke handeling aan te klagen die een inbreuk vormt op de rechten van de menselijke persoon.

De Assemblee herinnert eraan dat er in het Verdrag van de Raad van Europa tegen Mensenhandel dat werd goedgekeurd op 3 mei 2005, preventieve maatregelen staan tegen de handel, alsook beschermingsmaatregelen voor de slachtoffers en maatregelen voor de vervolging van de mensenhandelaars. De Assemblee roept de Lidstaten van de Raad van Europa op om het Verdrag te ondertekenen en te ratificeren.

De strijd tegen het heropflakkeren van de nazi-ideologie (Resolutie 1495)

De Assemblee herinnert eraan dat het nazisme, zijn beleid en zijn handelingen onherroepelijk werden veroordeeld door de rechtbank van Nuremberg, en dat het moderne Europa ontworpen werd op basis van een totale verwerping van de nazi-ideeën en beginselen.

De Assemblee is verontrust door het feit dat de bevolking zich steeds minder bewust lijkt van de gevaren van de nazie-ideologie en dat het verwerpen van die ideologie aan het afnemen is, alsook door het feit dat bepaalde fenomenen, geïnspireerd door het nazisme, racisme en xenofobie zich op een gevaarlijke manier aan het verspreiden zijn in vele Europese landen.

De Assemblee meent dat de Raad van Europa het voortouw moet nemen in de weerstand tegen het heropflakkeren van de nazie-ideologie, en roept meer bepaald op tot de organisatie van een grote internationale conferentie om een gemeenschappelijk antwoord te vinden tegen nazistische, racistische en xenofobe strekkingen in de Europese samenlevingen.

Urgentiedebat: Belarus en de gevolgen van de presidentsverkiezing van 19 maart 2006 (Resolutie 1496 en aanbeveling 1745)

De Assemblee vraagt aan de overheden van Belarus om het verzoek van de oppositie in te willigen om opnieuw presidentsverkiezingen te organiseren en om de noodzakelijke voorwaarden te waarborgen opdat ze vrij, gelijkwaardig en conform zouden zijn aan de internationale normen.

De Assemblee veroordeelt met klem de ondemocratische manier waarop de presidentsverkiezing van 19 maart 2006 in Belarus heeft plaatsgevonden, hetgeen getuigt van het misprijzen van de overheden van Belarus voor de waarden en de normen van de Raad van Europa.

De resultaten van de verkiezing zijn niet de echte wilsuitdrukking van de bevolking van Belarus. De manifestaties van het bevolking die erop volgden, zijn dan ook een legitieme en moedige daad die solidariteit verdient. De Assemblee moedigt de democratische krachten van Belarus aan om verenigd te blijven en om hun inspanningen voort te zetten om de steun van de bevolking van Belarus voor de democratische waarden te verhogen.

De belangrijkste doelstelling van de Assemblee ten opzichte van Belarus bestaat erin een einde te stellen aan het isolement van de bevolking van Belarus door het aanmoedigen van de contacten met de democratische politieke krachten, het middenveld en de gewone burgers van Belarus. De overheden van Belarus zouden moeten afzien van verdere vormen van intimidatie, van het lastig vallen en van vervolging ten opzichte van de vreedzame manifestaties. De Assemblee vraagt eveneens aan de overheden van Minsk om onmiddellijk alle personen te bevrijden die worden vastgehouden in het raam van de presidentsverkiezing van maart.

In zijn interventie klaagt volksvertegenwoordiger Jean-Pol Henry de twee maten en twee gewichten-houding aan. Zo onderstreept hij aan de ene kant de reële economische en sociale ontwikkeling in Belarus, waar ten andere vele Westerse bedrijven zich gevestigd hebben. Langs de andere kant wijst hij een bepaald Westers land met de vinger - Italië om het niet te noemen - waar de verkiezingsuitslagen erg betwist worden en waar de privé-media in handen zijn van de eerste minister. Dat terwijl de Assemblee er zelfs geen rapporteur naartoe heeft willen sturen. Hij vraagt zich af waarom in een bepaald geval een harde houding wordt aangenomen, terwijl er in andere gevallen sprake is van een meer verzoenende houding. Hij vreest dat dit alles schade berokkent aan de geloofwaardigheid van de instelling.

Vluchtelingen en verplaatste personen in Armenië, Azerbeidjan en Georgië (Resolutie 1497)

In haar resolutie moedigt de Assemblee Armenië, Azerbeidjan en Georgië aan om hun inspanningen voort te zetten voor een vreedzame oplossing inzake de verschillende conflicten in de streek, om zo de vrije terugkeer mogelijk te maken die werd toegestaan aan vluchtelingen en verplaatste personen.

De Assemblee is verder tevreden met de maatregelen die Armenië, Azerbeidjan en, in mindere mate, Georgië genomen hebben ten voordele van de lokale integratie van vluchtelingen en verplaatste personen. Ze legt er daarbij ook de klemtoon op de humanitaire noden waarvoor nog internationale hulp nodig zou zijn.