

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

BELGISCHE DELEGATIE

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Parijs, 17 maart 2006**

De Permanente Commissie (*) van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa heeft, op uitnodiging van de Franse *Assemblée Nationale*, op vrijdag 17 maart 2006 een vergadering gehouden in Parijs.

De Commissie heeft eerst een inleidend actualiteitendebat gehouden over de vrije meningsuiting en de eerbiediging van godsdienstige overtuigingen. Het debat ten gronde zal plaatsvinden tijdens de zitting in juni in het raam van een verslag over “Godslastering, beledigingen van godsdienstige aard en aanzetting tot haat ten opzichte van personen uit religieuze overweging”.

De Commissie heeft eveneens een eerste gedachtewisseling gehad met de h. Jean-Claude Juncker, Eerste Minister van het Groothertogdom Luxemburg, over zijn ontwerp van verslag betreffende de betrekkingen tussen de Raad van Europa en de Europese Unie. Tijdens de Derde Top van Staats- en Regeringsleiders van de Raad van Europa werd de h. Juncker, als erkenning van zijn bekwaamheid en zijn Europese overtuigingen, belast met een bijzondere opdracht, te weten “op persoonlijke titel een verslag uitwerken over de betrekkingen tussen de Raad van Europa en de Europese Unie, op basis van beslissingen genomen tijdens de Top en rekening houdend met het belang van de menselijke dimensie van de Europese constructie”. De h. Juncker zal zijn verslag voorstellen tijdens de volgende zitting van april.

(*) De Permanente Commissie van de Raad van Europa is samengesteld uit het Bureau (de Voorzitter van de Assemblée, de 20 Ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de tien commissievoorzitters) alsook uit de voorzitters van de nationale delegaties. Zij vergadert gewoonlijk ten minste tweemaal per jaar en heeft als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée in de periodes tussen de plenaire zittingen.

Op de agenda stonden de volgende onderwerpen:

Verkiezingen voor de Palestijnse Wetgevende Raad * *

De Assemblée stelt vast dat de verkiezingen voor de Palestijnse Wetgevende Raad van 25 januari 2006 in hun geheel goed georganiseerd waren en op democratische manier verlopen zijn. Deze verkiezingen hebben bewezen dat het Palestijnse volk achter het democratiseringsproces staat, en betekenen ook een belangrijke vooruitgang voor de oprichting van democratische instellingen in de Palestijnse gebieden.

De grote opkomst wijst duidelijk op de hoge verwachtingen die de Palestijnse kiezers hebben voor het nieuw verkozen parlement en voor het verkiezingsproces op zich. De Assemblee roept alle partijen op om te tonen dat ze het vertrouwen van de Palestijnse kiezers waard zijn, om de democratische regels te eerbiedigen, om af te zien van geweld voor het bereiken van hun politieke doelstellingen en om te ijveren voor de oprichting van een Palestijnse Staat die het bestaansrecht van Israël erkent.

* * Tijdens de vergadering van 15 maart 2006 heeft de Subcommissie voor het Midden-Oosten, voorgezeten door volksvertegenwoordiger S. Goris, een gedachtewisseling gehad over de eventuele oprichting van een driepartijenforum, hetgeen zou betekenen dat de parlementairen van de Knesset, de Wetgevende Palestijnse Raad en de Parlementaire Assemblee elkaar kunnen ontmoeten op voet van gelijkheid om hun mening te geven en voorstellen te formuleren over maatregelen en punten voor de dagorde van de Subcommissie.

Tot slot heeft de Subcommissie eenparig beslist om een delegatie uit te nodigen van de Wetgevende Palestijnse Raad, met inbegrip van een lid van Hamas, voor haar volgende vergadering tijdens de zitting van april.

Noodzaak van het veroordelen van het Franco-regime op internationaal niveau (Aanbeveling 1736)

In haar aanbeveling veroordeelt de Assemblee met klem de vele en ernstige schendingen van de mensenrechten begaan tijdens het Franco-regime van 1939 tot 1975.

In Spanje is het openbare debat nog steeds aan de gang over de misdaden begaan tijdens de dictatuur van Franco en de volledige inventaris van de schendingen van de mensenrechten van deze periode is nog niet voltooid.

De Assemblee stelt een aantal maatregelen voor om dit proces te bespoedigen. Ze onderlijnt dat de schending van de mensenrechten geen interne zaak is dat enkel het land zelf betreft, en dat de Raad van Europa goed geplaatst is om een ernstig debat over het onderwerp te houden op internationaal niveau.

Bovendien vraagt de Assemblee aan de Raad van Ministers om een officiële verklaring aan te nemen ter veroordeling van het Francoregime op internationaal niveau en om 18 juli 2006 uit te roepen tot de gedenkdag van de veroordeling van het Francoregime, vermits dit de 70e verjaardag zal zijn van het begin van de burgeroorlog in Spanje en de omverwerping van de Regering door Franco.

Voor een dynamisch huisvestingsbeleid, factor van sociale cohesie op Europees niveau (Resolutie 1486)

In haar resolutie drukt de Assemblee haar diepe bezorgdheid uit over de nieuwe opkomende crisis van de huisvesting in Europa, die vele problemen stelt voor de Lidstaten zowel op het vlak van de strijd tegen de sociale uitsluiting als op het vlak van de ruimtelijke segregatie, met als gevolg een verontrustende uitholling van de sociale cohesie.

De Assemblee meent dat het niet mogelijk is om één enkele weg uit te stippelen voor de modernisering van het huisvestingsbeleid. De Lidstaten moeten evenwel een aantal gemeenschappelijke principes eerbiedigen; ze moeten met name het Herziene Europese sociaal handvest ratificeren, dat het recht op huisvesting erkent, en de activiteiten aanmoedigen van de Europese Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa ten gunste van huisvesting voor de meest kwetsbare bevolkingsgroepen. Er zou een betere

samenwerking moeten komen met de Europese Unie om concreet gestalte te geven aan het recht op huisvesting en de toegang tot een fatsoenlijke woonst voor iedereen.

Nieuwe tendensen en inzetten van het Euromediterrane migratiebeleid (Aanbeveling 1737)

De aanbeveling handelt meer bepaald over enkele tendensen inzake migratie in de regio van de Middellandse Zee: de groeiende rol van de Middellandse Zee als transitregio voor clandestiene migratie, de strikte naleving van de normen betreffende de mensenrechten bij elke onderneming gericht tegen clandestiene migratie, de versteviging van de economische integratie en samenwerking, de politieke samenwerking en de dialoog tussen het middenveld.

In haar aanbeveling roept de Assemblee de regeringen van de Lidstaten van de Raad van Europa op om, in nauwe samenwerking met de regeringen van de landen rond de Middellandse Zee die geen lid zijn van de Raad, hun migratiebeleid te bepalen ugaande van de vaststelling dat migratie moet worden gezien als een fenomeen en niet als een probleem. De Assemblee nodigt ze verder ook uit om inzake clandestiene migraties de internationale conventies inzake mensenrechten volledig na te leven. Ze roept op tot rationalisering en een efficiënter beheer van de beschikbare administratieve middelen op het vlak van het onthaal van vreemdelingen en van de behandeling van asiel- en naturalisatieprocedures.

De toekomst en de reconversie van steenkoolmijnen in Europa (Resolutie 1487)

De Assemblee is er zich van bewust dat de steenkoolindustrie van essentieel belang geweest is in de economische en sociale ontwikkeling van Europa. Zonder de steenkoolontginning zou Europa nooit dezelfde rol gespeeld hebben op wereldvlak.

Nu er volop sprake is van de herstructurering van de steenkoolmijnen overal in Europa, geeft de reconversie van hele regio's aanleiding tot vele problemen, en de overblijfselen van een glorierijk verleden verdwijnen één voor één.

In haar resolutie nodigt de Assemblee de Lidstaten uit om samen met de Europese Unie, ontstaan uit de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS), rond de tafel te gaan zitten over een aantal maatregelen voor het behoud en de bescherming van het mijnpatrimonium en om hun steun te bieden aan programma's inzake de reconversie en het milieu.

Herverkaveling van grond in Centraal- en Oost-Europa (Resolutie 1488)

De Assemblee stelt vast dat in uitgebreide regio's van Centraal- en Oost-Europa de landbouw te lijden heeft onder de grote versnippering van gronden waardoor ze moeilijk te bewerken zijn. Maatregelen inzake de herverkaveling van landbouwgronden kunnen een oplossing bieden aan dit probleem en aldus bijdragen tot de verbetering van de levensvoorwaarden van de landelijke bevolking, in het bijzonder in de regio's die benadeeld zijn door hun klimatologische, geografische of topografische ligging.

Enkele landen van Centraal- en Oost-Europa hebben in de loop van de jaren een wettelijke basis uitgewerkt voor de aanwending van maatregelen ter verbetering van de landbouwstructuren. Maar in andere landen zijn er nog geen wetgevende teksten inzake herverkaveling.

De Assemblee meent dat maatregelen voor de herverkaveling van gronden de landbouw kunnen bevorderen, de aankoop van gronden voor openbare werken kunnen vergemakkelijken, de vruchtbaarheid van de gronden kunnen vrijwaren en het landschap meer tot zijn recht kunnen doen komen. De rol van de territoriale collectiviteiten in de toepassing van deze maatregelen is zeer belangrijk alsook de toestemming van de betrokken landbouwers.

Werkwijzen om de deelname van vrouwen in de besluitvorming te waarborgen (Resolutie 1489 en Aanbeveling 1738)

Ondanks de vooruitgang die in Europa verwezenlijkt werd inzake de bevordering van de gelijke kansen en rechten voor vrouwen en mannen, stelt de Assemblee vast dat de vrouwen nog steeds ondervertegenwoordigd zijn in de economische en politieke besluitvorming, zowel in de Lidstaten van de Raad van Europa als in de internationale instanties.

De Assemblee meent evenwel dat een evenwichtige deelname van vrouwen en mannen aan de besluitvorming een noodzakelijke voorwaarde is voor een betere werking van de democratie en de samenleving, en past in een context van verantwoordelijkheidsverdeling tussen vrouwen en mannen.

De Assemblee stelt een reeks positieve maatregelen voor om institutionele mechanismen uit te bouwen - zoals kaderwetten, regeringsprogramma's, nationale actieplannen of nog de oprichting van commissies voor gelijke kansen van vrouwen en mannen in de verkozen assemblees - als inhaalbeweging voor de opgelopen achterstand. Ze onderstreept de verantwoordelijkheid van de politieke partijen om de toegang van vrouwen te bevorderen tot beslissingsposten alsook de rol van de media om de publieke opinie te sensibiliseren betreffende de plaats van de vrouw in de samenleving.

Begrotingen die rekening houden met de gelijkheid tussen vrouwen en mannen (Aanbeveling 1739)

De begroting is het belangrijkste beleidsinstrument van elke regering. Met de openbare begroting bepalen de politieke machten het economische en sociale ontwikkelingsmodel en beslissen ze over de prioriteiten voor de tussenkomsten en over de criteria voor de herverdeling binnen de samenleving in functie van de noden van de burgers. De openbare begrotingen zijn evenwel niet neutraal vermits ze een verschillende weerslag hebben, zowel op het vlak van de inkomsten als op het vlak van de uitgaven, op vrouwen en mannen.

Het feit dat er rekening gehouden wordt met een genderperspectief op alle niveau's van het proces voor de opstelling van de openbare begrotingen is dus een belangrijk instrument waardoor de impact kan worden geanalyseerd van het openbaar beleid op de

burgers (M/V) en waardoor de inkomsten en uitgaven herschikt kunnen worden voor de vermindering van de sociaal-economische ongelijkheden tussen vrouwen en mannen. De Assemblee nodigt het Comité van Ministers uit om een aanbeveling uit te werken aan de Lidstaten betreffende de integratie van een genderperspectief in het begrotingsproces, en om een analyse te maken van de begroting van de Raad van Europa rekening houdend met de gelijke kansen voor vrouwen en mannen. De Assemblee verbindt er zich toe om voor de eigen uitgaven een perspectief in te lassen inzake gelijke kansen voor vrouwen en mannen.

Interpretatie van artikel 15.a. van het Algemeen Akkoord over de Voorrechten en Immunititeiten van de Raad van Europa (Resolutie 1490)

De Assemblee herinnert eraan dat de immuniteiten voor haar leden worden toegekend voor het behoud van de integriteit van de Assemblee en voor het waarborgen van de onafhankelijkheid van haar leden bij de uitvoering van hun Europees mandaat.

Eén van de vragen die geregeld aanleiding geeft tot moeilijkheden, is de draagwijdte van artikel 15.a. van het Algemeen Akkoord over de Voorrechten en Immunititeiten van de Raad van Europa. In haar resolutie beslist de Assemblee om het artikel 15.a. betreffende de immuniteit van haar leden op hun nationaal grondgebied als volgt te interpreteren: “welke ook hun nationaal stelsel is inzake immunititeiten, de vertegenwoordigers van de Assemblee en hun plaatsvervangers worden beschermd tegen elke maatregel van gerechtelijke vervolging en opsluiting wanneer ze hun functie als lid van de Assemblee uitoefenen of op officiële zending zijn voor de Assemblee, of het nu in het binnenland dan wel in het buitenland is. Indien ze geen activiteiten uitoefenen zoals hierboven bepaald of niet op zending zijn voor de Assemblee, is hun nationaal immunitiestelsel van toepassing in hun land”. Dit houdt rekening met de ontwikkelingen van de Europese parlementaire immuniteit en de precedënten op nationaal en Europees vlak.

Inlassing in het Reglement van de Assemblee van een nieuw artikel over de samenwerking met het Europees Parlement (Resolutie 1491)

De Assemblee herinnert eraan dat in de Verklaring van Warschau van mei 2005, de Staats- en Regeringsleiders van de Lidstaten van de Raad van Europa beslist hebben een nieuw kader op te richten voor een verhoogde samenwerking en interactie tussen de Raad van Europa en de Europese Unie betreffende de domeinen van gemeenschappelijk belang, meer bepaald de mensenrechten, de democratie en de Rechtsstaat. De Assemblee is verheugd dat de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Assemblee de laatste jaren verstevigd werden en dat er verschillende nieuwe samenwerkingsmechanismen werden uitgebouwd.

In deze context acht de Assemblee het opportuun een nieuw artikel aan haar Reglement toe te voegen om het bijzondere karakter in de verf te zetten van de betrekkingen tussen de Assemblee en de Raad van Europa, en om zo het verschil duidelijk te maken met de betrekkingen met andere instellingen zoals de Assemblee van de OVSE en het Benelux-parlement, die berusten op samenwerkingsakkoorden. Bovendien ontstaat er zo een symmetrie tussen het Reglement van de Assemblee en dat van het Europees Parlement, waarin steeds een bepaling over de relaties met het Parlementaire Parlement heeft gestaan.