

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA
—
BELGISCHE DELEGATIE
—**

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Moskou, 29 mei 2006**

De Permanente Commissie* van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa heeft op maandag 29 mei 2006 een vergadering gehouden in Moskou, en dit op uitnodiging van de Doema van de Russische Federatie, het land dat op dit ogenblik het voorzitterschap** waarneemt van het Ministercomité van de Raad van Europa.

Gedachtewisseling met de h. Sergey Lavrov, Minister van Buitenlandse zaken van de Russische Federatie, Voorzitter van het Ministercomité

In zijn toespraak heeft de Minister onmiddellijk de nadruk gelegd op het feit dat Rusland - een land dat nog steeds onder opvolging staat voor de verbintenissen die het is aangegaan bij zijn toetreding tot de Raad van Europa in 1996 -, vele inspanningen levert om te voldoen aan zijn verplichtingen. Hij heeft daarbij subtiel doen opmerken de indruk te hebben dat de Raad van Europa zijn land verplichtingen en verbintenissen heeft opgelegd die zelfs de stichtende landen niet naleven. Hij heeft verklaard niet akkoord te kunnen gaan met dit beleid van twee maten, twee gewichten, vermits hij van oordeel is dat alle lidstaten dezelfde basisprincipes en –waarden moeten eerbiedigen.

Voor wat betreft zijn visie op de toekomst van de Raad van Europa, heeft hij doen opmerken dat de Raad zich niet zou moeten beperken tot het waken over de eerbiediging van de mensenrechten, maar dat het zijn actieradius zou moeten verbreden tot andere domeinen, zoals de jongeren, de sport, ...

Hij heeft eveneens verklaard dat de Raad van Europa en de Europese Unie elkaar als evenwaardige partners moeten beschouwen en dat elke vorm van concurrentie tussen de twee instellingen dus volledig misplaatst is.

* De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de Voorzitter van de Assemblée, de 20 Ondervoorzitters en de voorzitters van de vijf politieke fracties), alsook uit de commissievoorzitters en de voorzitters van de nationale delegaties. Zij vergadert gewoonlijk ten minste tweemaal per jaar en heeft als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Assemblée wanneer deze laatste niet in zitting is.

** Het Voorzitterschap van Rusland lokte scherpe kritiek uit in de pers, getuige waarvan de artikels in “*Le Monde*” van 20 mei jl. waarin het Russische Voorzitterschap als “betreurenswaardig” werd bestempeld.

In zijn vragen aan de Minister heeft senator Luc Vanden Brande het belang onderstreept van de parlementaire dimensie bij de samenwerking tussen de Europese Unie en de Raad van Europa. Hij had willen weten of de Minister dit standpunt zal verdedigen nu men het memorandumakkoord tussen beide organisaties aan het finaliseren is.

De senator heeft eveneens verklaard dat het ergens normaal is dat er vele verplichtingen worden opgelegd aan de Russische Federatie, vermits het grote land een pijler is, een zwaargewicht, in de Raad van Europa. Hij zou de mening willen kennen van de Minister betreffende één van de door Rusland aangegeven verbintenissen, te weten de afschaffing van de doodstraf (hetgeen het voorwerp uitmaakt van het Protocol nr. 6 bij het Europese Verdrag betreffende de Mensenrechten).

In zijn antwoorden heeft de Minister hem bevestigd dat hij rekent op een actieve deelname van de parlementsleden in de debatten over het memorandumakkoord tussen de Europese Unie en de Raad van Europa.

Voor wat betreft de afschaffing van de doodstraf, heeft hij verklaard dat hij, in de nasleep van de gebeurtenissen in Beslan, zich verplicht ziet rekening te houden met de publieke opinie, en meer bepaald met de gevoeligheden binnen de Raad van de Russische Federatie.

Op de agenda van de vergadering stonden onder meer de volgende debatten:

Het vergroten van de zichtbaarheid van de Raad van Europa (Resolutie 1498 en aanbeveling 1746)

De Assemblee onderstreept dat transparantie, de verplichting om verantwoording af te leggen en democratische controle deel uitmaken van de fundamentele waarden die de Raad van Europa bevordert. Om coherent te zijn met die waarden, zou de Raad van Europa zich moeten inspannen om de kloof te dichten die bestaat tussen de Raad en het brede publiek. Hiervoor moeten er efficiënte middelen worden ontworpen en opgesteld waardoor de Raad zijn zichtbaarheid kan vergroten om zo het brede publiek meer vertrouwd te maken met de principes die hij verdedigt.

De Assemblee meent dat het noodzakelijk en dringend is om een globale communicatiestrategie voor de Raad van Europa vast te leggen, om zo de Raad dichter bij de 800 miljoen Europese burgers te brengen en hen zo ontvankelijk te maken voor het belang van de Organisatie en haar gemeenschappelijke waarden in het huidige Europa, en om zo de samenhang van haar algemene boodschap te waarborgen.

Europees penitentiair handvest (Aanbeveling 1747)

In haar aanbeveling komt de Assemblee terug op de follow-up van haar aanbeveling van 2004 inzake de toestand in de gevangenissen in Europa, met name op het voorstel gedaan aan het Ministercomité om een Europees penitentiair handvest uit te werken.

In de gevangenissen in vele landen van Europa blijft de toestand immers verontrustend. Het bestaan van ontoereikende penitentiaire structuren, de afwezigheid van een degelijk strafbeleid in sommige lidstaten, en van een harmonisering van het straf- en penitentiair beleid tussen de Staten, rechtvaardigen meer dan ooit dat Europa uitpakt met een degelijk instrument ten dienste van de bevordering van een echt Europees penitentiair beleid.

De Assemblée raadt het Ministercomité dan ook aan om, samen met de Europese Unie, voor de Staten die partij zijn bij het verdrag, een nieuw verdrag op te stellen met precieze en dwingende regels inzake de behandeling van gevangenen, en dit op basis van het Europees penitentiair handvest dat aan de aanbeveling gehecht werd.

Begrotingen van de Raad van Europa voor het boekjaar 2007 (Advies 259)*

Uitgaven van de Parlementaire Assemblée voor het boekjaar 2007 (Advies 260)*

In haar adviezen toont de Assemblée zich ten zeerste bezorgd over de financiële toestand van de Raad van Europa tegen het jaar 2007.

De moeilijkheden die de Raad van Europa in 2007 te wachten staan, tegen de achtergrond van een nulgroei in reële termen, zijn de noodzaak om bijkomende functies te financieren bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en om de werkingskosten te dekken voor het nieuwe algemene gebouw, alsook de belangrijke vermindering van het creditsaldo voor het boekjaar 2005. In totaal bedraagt de vraag voor bijkomende financiering voor 2007 ongeveer 10 miljoen euro, zijnde 5% van het jaarlijkse bedrag van de Gewone begroting van de Raad van Europa.

De Assemblée vraagt dan ook aan het Ministercomité om alles in het werk te stellen om een situatie te voorkomen waarbij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens het leeuwendeel van de middelen van de Raad van Europa zou opslorpen. De Assemblée is ervan overtuigd dat de lidstaten aan het Hof - de Europese instantie belast met de bescherming van de mensenrechten op het hele Europese continent - bijzondere bijdragen zouden moeten verstrekken om het in staat te stellen te voorzien in zijn eigen behoeften, zonder de andere samenwerkingsmechanismen, zoals de Assemblée zelf, te benadelen. Dat is ten andere de reden waarom de Assemblée voorstelt om de begroting van het Hof uit de gewone begroting te lichten, waarbij het Hof toch in de structuur van de Raad van Europa behouden blijft.

De Assemblée meent eveneens dat voor de Organisatie het ogenblik aangebroken is om van een jaarlijkse begrotingsperiode over te stappen naar een meerjarig begrotingskader. Senator Paul Wille, rapporteur ter zake, heeft een oproep gericht tot de parlementsleden om ruchtbaarheid te geven aan deze problemen en spanningen in hun respectieve nationale parlementen.

In haar advies over de uitgaven verklaart de Assemblée zich bereid om haar bijdrage te leveren in de gevraagde budgettaire inspanningen. Zij is in staat om voor het boekjaar 2007 begrotingsvoorstellen te doen waarbij rekening wordt gehouden met een vermindering van haar uitgaven van 107 700 € in vergelijking met de voor de begroting van 2006 toegekende kredieten.

De Assemblée meent dat de twee statutaire organen van de Raad van Europa (de Assemblée en het Ministercomité) elkaar moeten beschouwen als partners. De Assemblée wenst dan ook nauwer betrokken te worden bij het beslissingsproces inzake de prioriteiten en de begrotingen van de Raad van Europa.

- *Senator Paul Wille was rapporteur voor beide dossiers.*
-

Economische ontwikkeling in Oekraïne: de Europese solidariteit op proef gesteld (Resolutie 1499)

Hoewel de economische ontwikkeling sinds de onafhankelijkheid in 1991 relatief traag is verlopen, meent de Assemblee dat er nu opnieuw reden tot optimisme is. Met de verkiezing van een nieuwe President en, meer recent, van een nieuw parlement, heeft de samenleving hoge verwachtingen voor de politieke en institutionele hervormingen, zodat het land zich kan doen gelden als een moderne democratische Staat met een performante markteconomie. Vermits de Europese landen de belangrijkste partners zijn van Oekraïne, heeft heel Europa er belang bij dat het land daar ook in slaagt.

In haar resolutie nodigt de Assemblee de leiders van Oekraïne uit om te zorgen voor continuïteit bij de hervormingen, alsook voor integriteit en efficiëntie op elk regeringsniveau. Het zou meer bepaald aangewezen zijn om de inspanningen te richten op structurele verbeteringen in de energiesector, de privatisering van grote staatsbedrijven, een grotere budgettaire discipline, de steun aan kleine en middelgrote ondernemingen, alsook op de rationalisatie van het belastingwezen, de fiscale administratie, de douaneprocedures en het vennootschapsrecht.

De noodzaak om de luchtveiligheid in Europa te verhogen (Resolutie 1500)

Hoewel Europa, in vergelijking met andere gebieden in de wereld, een uitstekende balans kan voorleggen op het vlak van luchtveiligheid, hebben een aantal ongevallen in 2005 grote beroering teweeggebracht bij het brede publiek. Ondanks de recente maatregelen die werden genomen om de toestand te verbeteren, met name door de Europese Unie (EU) in het raam van haar initiatief “Een Gemeenschappelijk Europees luchtruim”, alsook door de Europese Conferentie voor de Burgerluchtvaart, vestigt de Assemblee de aandacht op de noodzaak van verdere verbeteringen waarbij de klemtoon wordt gelegd op een gecoördineerde internationale aanpak. Zo worden de lidstaten van de Raad van Europa die geen lid zijn van de EU, uitgenodigd om toe te treden tot de Europese Conferentie voor de Burgerluchtvaart, voor zover ze dat nog niet gedaan zouden hebben, en om hun wetgeving inzake luchtveiligheid en hun systemen voor het beheer van het luchtverkeer af te stellen op die van de EU, zodat het initiatief “Een Gemeenschappelijk Europees luchtruim” concrete realiteit kan worden in het grote Europa.

De sociale cohesie ten opzichte van de demografische uitdagingen (Resolutie 1502 en aanbeveling 1749)

De demografische voorspellingen tonen aan dat Europa, na een eeuw van natuurlijke groei van de bevolking, in de 21^e eeuw, in de huidige omstandigheden van vruchtbaarheid en sterfte, een natuurlijke vermindering en een sterke veroudering van zijn bevolking zal kennen. Deze tendens gaat gepaard met andere belangrijke demografische veranderingen in Europa. De politieke verantwoordelijken zijn het eens over de demografische uitdagingen die hen in de komende jaren te wachten staan: een natuurlijke groei die ongeveer nul bedraagt, een afnemende vruchtbaarheid, zeer zwakke voortplantingspercentages, een wijziging van de leeftijds piramide.

Rekening houdend met die uitdagingen, beveelt de Assemblee de lidstaten van de Raad van Europa aan om de nieuwe demografische uitdagingen van de moderne

samenlevingen aan te gaan door zich in het bijzonder toe te spitsen op de vruchtbaarheid en het gezinsbeleid, op de levensduur en het beleid gericht op ouderdom of op migratie, die als belangrijkste demografische kwesties in aanraking moeten worden genomen voor het bepalen van de prioritaire actiedomeinen inzake de sociale cohesie.

Werkmigratie afkomstig uit de landen van Centraal- en Oost-Europa: stand van zaken en vooruitzichten (Resolutie 1501 en aanbeveling 1748)

De Assemblee onderzoekt de evolutie van de tendensen inzake migratie van arbeidskrachten in West-Europa. Ze bestudeert de profielen van de migranten en de diepere oorzaken van de emigratie uit Centraal- en Oost-Europa, en buigt zich over de weerslag van de migratie van arbeidskrachten vanuit het Oosten naar het Westen op de Europese arbeidsmarkt.

In de aangenomen teksten roept de Assemblee op tot een betere coördinatie inzake het verzamelen van gegevens betreffende het volume en de veranderende aard van de migratiestromen van arbeidskrachten en tot een versteviging van de samenwerking tussen de landen om de migratiestromen beter te reguleren en de spanningen ontstaan uit de irreguliere migraties te verminderen. Ze roept eveneens op tot een daadwerkelijke bescherming van de rechten van de migrantenwerknemers ter voorkoming van hun uitbuiting, van sociale dumping en oneerlijke concurrentie, en, tot slot, tot een verhoging van de middelen toegekend aan projecten inzake medeontwikkeling en tot meer vindingrijkheid ter zake om ervoor te zorgen dat de migratie en de begeleidingsmaatregelen bijdragen tot de ontwikkeling van het land van oorsprong.

Opvoeding voor een evenwichtige ontwikkeling op school (Aanbeveling 1750)

De Assemblee is overtuigd dat het een essentiële taak is van de scholen om de evenwichtige ontwikkeling van de leerlingen te verzekeren, opdat ze in staat zijn zich aan te passen in een afwisselende en snel evoluerende wereld. Hoewel de hoofdtaak van de school kennisoverdracht is, moet de school ook bijdragen tot het behoud en de verbetering van de gezondheidstoestand van de leerlingen in het schoolmilieu.

In haar aanbeveling besluit de Assemblee dat het noodzakelijk is om enkel onderwijsmethodes aan te wenden die bijdragen tot de gezondheid van leerlingen, om de opvoeding tot gezondheid te bevorderen en om te zorgen voor een sportieve en fysieke opvoeding van hoog niveau.

De Assemblee beveelt aan dat de Raad van Europa de Europese Strategie van de WGO ondersteunt voor de gezondheid en de ontwikkeling van kinderen en adolescenten, dat de Raad een verzameling van basisgegevens organiseert en ze analyseert, en dat de Raad een meer efficiënte samenwerking met UNICEF en de andere betrokken organisaties uitwerkt.

De culturele diversiteit van Noord-Kaukasië (Aanbeveling 1751)

In de Russische Federatie is Noord-Kaukasië een geografische, culturele, historische en taalkundige regio waar meer dan veertig bevolkingsgroepen met verschillende culturen en godsdiensten, en een veelheid aan talen van verschillende oorsprong gevestigd zijn en samenleven.

Deze culturele diversiteit kan een bron van conflicten zijn, maar kan ook bijdragen tot de regionale stabiliteit indien men de klemtoon legt op de interculturele en interreligieuze dialoog, op het respect voor de nationale identiteiten en op de bevordering van culturen en talen.

De Assemblee raadt het Ministercomité dan ook aan om, in nauwe samenwerking met Rusland, voor Noord-Kaukasië op middellange en lange termijn een strategie uit te werken voor een cultureel en opvoedkundig beleid, waarbij rekening wordt gehouden met de multi-etnische en multireligieuze bijzonderheden van de regio, en dit in het raam van de eerbiediging van de mensenrechten en waarbij men zich eveneens laat inspireren door andere Europese ervaringen.

Behoud en beheer van het landschapspotentieel van Europa (Aanbeveling 1752)

De Assemblee beschouwt de kwaliteit en de diversiteit inzake landschap als een pan-Europese rijkdom waarvoor gemeenschappelijke Europese normen nodig zijn.

In de aangenomen tekst beveelt de Assemblee de lidstaten aan om algemene maatregelen te nemen die erop gericht zijn het concept «landschap» in de nationale wetgeving te doen erkennen en die toelaten dat er een degelijk nationaal, regionaal en lokaal landschapsbeleid wordt uitgewerkt, alsook dat het middenveld en de niet-gouvernementele organisaties kunnen meewerken aan de bepalingen inzake het behoud van het landschapspotentieel.

De Assemblee meent eveneens dat het noodzakelijk is bijzondere maatregelen te nemen gericht op de opvoeding en de sensibilisering van de bevolking en de samenleving, met name door het onderwijs op school.

Verplichting van de nieuwe leden van de Assemblee inzake de fundamentele verplichtingen en doelstellingen van de Raad van Europa (Resolutie 1503)*

In haar resolutie beslist de Assemblee om de geloofsbrieven van een nationale delegatie te doen vergezellen van een verklaring van elk individueel lid, waarbij hij/zij bevestigt de fundamentele verplichtingen en doelstellingen van de Raad van Europa te zullen naleven. Het zal mogelijk om de geloofsbrieven van een lid aan te vechten indien geweigerd wordt dergelijke verklaring af te leggen. De resolutie bevat de noodzakelijke wijzigingen die in het Reglement van de Assemblee moeten worden aangebracht voor de uitvoering van dit voorstel.

** Senator Karim Van Overmeire was rapporteur voor dit dossier.*

Beslissingsprocedure in de commissies inzake kandidaten voor verkiezingen die worden gehouden in de Assemblee (Resolutie/1504)

Door het ontbreken van expliciete bepalingen in het Reglement van de Assemblee, is het noodzakelijk gebleken de procedure in de (sub-)commissie nader te preciseren inzake beslissingen over personen die kandidaat zijn voor verkiezingen die plaatsvinden in de Assemblee, zoals de rangschikking van de kandidaten.

In haar resolutie stelt de Assemblee voor om in artikel 46.2 van haar Reglement te verduidelijken dat beslissingen inzake personen bij geheime stemming moeten plaatsvinden.