

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

2 AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, les communautés et les régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. ANCIAUX

I. PROCÉDURE

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été déposé le 18 mars au Sénat et envoyé à la commission de la Justice.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

2 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **ANCIAUX**

I. PROCEDURE

Dit bicameraal wetsontwerp werd op 18 maart in de Senaat ingediend en verzonden naar de commissie voor de Justitie.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Alain Courtois.

Membres / Leden :

N-VA	Inge Faes, Frank Boogaerts, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
sp.a	Bert Anciaux, Guy Swennen.
Open Vld	Yveri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Huub Broers, Patrick De Groote, Bart De Nijn, Elke Sleurs, Lieve Maes.
Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claes, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Jan Roegiers, Fauzaya Talhaoui.
Guido De Padt, Martine Taelman.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Bertin Mampaka Mankamba, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2750 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2750 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Celle-ci l'a examiné au cours de ses réunions des 26 mars et 2 avril 2014, en présence de la ministre de la Justice.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Le présent projet de loi à l'examen vise à porter assentiment à l'accord de coopération relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité, signé le 7 janvier 2014 par l'État fédéral, les Communautés et les Régions.

Les Communautés et les Régions ont déjà des compétences comportant des aspects de politique criminelle, comme par exemple l'environnement ou l'urbanisme. Mais, en raison de la Sixième réforme de l'État, les entités fédérées vont encore voir leurs compétences s'accroître de manière significative, notamment dans les domaines de la sécurité routière, de l'emploi, de la santé et de la protection de la jeunesse.

Par conséquent, pour améliorer la cohérence de la politique criminelle et de la politique de sécurité, il faut que les Communautés et les Régions soient plus étroitement impliquées dans ces politiques, pour ce qui concerne les matières qui relèvent de leurs compétences.

L'accord de coopération précité traduit cet objectif et définit la coopération des entités fédérées avec l'État fédéral dans les matières qui relèvent de leurs compétences concernant :

- la politique de poursuites du ministère public et l'établissement de directives en matière de politique criminelle;

- la formalisation de la représentation des entités fédérées au sein du Collège des procureurs généraux;

- la note-cadre sur la Sécurité intégrale et le Plan national de sécurité.

À l'heure actuelle, le Collège des procureurs généraux peut être amené à établir des directives concernant spécifiquement les Communautés et les Régions mais qui, le cas échéant, ne sont signées que par le procureur général territorialement compétent. Grâce à l'accord de coopération, les Communautés et les Régions participeront aux réunions du collège des procureurs généraux pour les matières relevant de leurs compétences ainsi qu'à la détermination de la politique criminelle et de la politique de sécurité pour ces matières. En effet, la mise en œuvre cohérente d'une politique criminelle suppose que le ministère public entretienne des relations étroites avec les autorités fédérales, régionales et locales.

Deze commissie heeft het besproken tijdens haar vergaderingen van 26 maart en 2 april 2014, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Het voorliggende wetsontwerp beoogt de instemming met het samenwerkingsakkoord betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid dat op 7 januari 2014 tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten is gesloten.

De Gemeenschappen en de Gewesten hebben reeds bevoegdheden met strafrechtelijke aspecten, bijvoorbeeld inzake leefmilieu of stedenbouw. De Zesde Staatshervorming leidt ertoe dat de bevoegdheden van de gefedereerde entiteiten aanzienlijk worden uitgebreid, onder andere op het vlak van verkeersveiligheid, werkgelegenheid, volksgezondheid en jeugdbescherming.

Teneinde de samenhang van het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid te verbeteren, moeten de Gemeenschappen en de Gewesten dus nauwer worden betrokken bij dit beleid, met betrekking tot de materies waarvoor zij bevoegd zijn.

Deze doelstelling is omschreven in het samenwerkingsakkoord, en definieert de samenwerking van de deelstaten met de Federale Staat, in de materies die tot hun bevoegdheden behoren, met betrekking tot :

- het vervolgingsbeleid van het openbaar ministerie en het opstellen van richtlijnen inzake het strafrechtelijk beleid;

- het formaliseren van de vertegenwoordiging van de deelstaten in het College van procureurs-generaal;

- de kadernota integrale veiligheid en het Nationaal Veiligheidsplan.

Thans kan het College van procureurs-generaal richtlijnen geven die specifiek betrekking hebben op de Gemeenschappen en de Gewesten, maar die in voorkomend geval slechts ondertekend worden door de territoriaal bevoegde procureurs-generaal. Dankzij het samenwerkingsakkoord nemen de Gemeenschappen en de Gewesten deel aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal voor de aangelegenheden die onder hun bevoegdheid ressorteren en worden zij betrokken bij het bepalen van het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid inzake die materies. Een coherente tenuitvoerlegging van het strafrechtelijk beleid onderstelt inderdaad dat het openbaar ministerie nauwe banden onderhoudt met de federale, gewestelijke en plaatselijke autoriteiten.

Dans la pratique, cela aura pour conséquence que le Collège établira, le cas échéant, des réseaux d'expertise ou des groupes de travail spécialisés dans les matières qui relèvent des compétences des communautés et des régions, lorsque ces matières ne sont pas couvertes par les réseaux existants ou qu'elles exigent une spécialisation particulière.

Il faut préciser que la participation des entités fédérées aux réunions du Collège des procureurs généraux n'affectera pas le fonctionnement dudit Collège qui continuera à exercer ses activités conformément aux règles établies par les articles 143*bis* à 143*quater* du Code judiciaire.

Enfin, la Conférence interministérielle de politique du maintien et de gestion de la sécurité créée en 2008 se voit confier un rôle central : celui de plate-forme de concertation par excellence pour les plans de sécurité. À travers cette Conférence interministérielle, les Communautés et les Régions participeront à la planification de la politique de sécurité en contribuant à l'élaboration de la note-cadre sur la Sécurité intégrale et du Plan national de Sécurité.

III. DISCUSSION ET VOTES

Le projet de loi à l'examen ne suscite ni observations ni questions.

Pour les remarques générales sur les accords de coopération, l'on peut se référer au rapport n° 5-2749/2.

Les articles 1^{er} à 16, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 8 voix et 3 abstentions.

Le rapport a été approuvé par 8 voix et 4 abstentions.

*
* *

Le rapporteur,
Bert ANCIAUX.

Le président,
Alain COURTOIS.

In de praktijk zal dat ertoe leiden dat het College, in voorkomend geval, expertisenetwerken of werkgroepen opricht gespecialiseerd in de materies die tot de bevoegdheden behoren van de gemeenschappen en de gewesten, ingeval die niet ressorteren onder de bestaande netwerken of een bijzondere specialisatie vereisen.

Er moet nader worden bepaald dat de deelname van de gefedereerde entiteiten aan de vergaderingen van het College van procureurs-generaal geen gevolgen zal hebben voor de werking van voornoemd college, dat zijn werkzaamheden zal blijven uitoefenen conform de regels vastgesteld in de artikelen 143*bis* tot 143*quater* van het Gerechtelijk Wetboek.

Ten slotte wordt aan de in 2008 opgerichte Interministeriële Conferentie inzake Veiligheids- en Handhavingsbeleid een centrale rol toebedeeld: zij wordt namelijk een overlegplatform bij uitstek voor de veiligheidsplannen. De Gemeenschappen en de Gewesten zullen via die Interministeriële Conferentie deelnemen aan de planning van het veiligheidsbeleid door mee te werken aan de uitwerking van de kadernota Integrale Veiligheid en Veiligheidsplan.

III. BESPREKING EN STEMMINGEN

Er worden geen opmerkingen of vragen geformuleerd.

Voor de algemene bemerkingen over de samenwerkingsakkoorden kan wel worden verwezen naar het verslag 5-2749/2.

De artikelen 1 tot 16, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het verslag werd goedgekeurd met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

*
* *

De rapporteur,
Bert ANCIAUX.

De voorzitter,
Alain COURTOIS.