

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

19 FÉVRIER 2014

**Projet de loi modifiant le Code judiciaire, le Titre préliminaire du Code de procédure pénale et la loi du 2 août 2002 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales en vue d'attribuer dans diverses matières la compétence au juge naturel**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
**M. MAHOUX**

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

19 FEBRUARI 2014

**Wetsontwerp tot wijziging van het Rechtelijk Wetboek, de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvoerdering en de wet van 2 augustus 2002 betreffende de bestrijding van de betalingsachterstand bij handelstransacties met het oog op de toekenning van bevoegdheid aan de natuurlijke rechter in een aantal materies**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE HEER MAHOUX**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Alain Courtois.

**Membres/Leden :**

N-VA	Inge Faes, Frank Boogaerts, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
sp.a	Bert Anciaux, Guy Swennen.
Open Vld	Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

**Suppléants/Plaatsvervangers :**

Huub Broers, Patrick De Groot, Bart De Nijn, Elke Sleurs, Lieve Maes.
Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Wincel.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claeys, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Jan Roegiers, Fauzaya Talhaoui.
Guido De Padt, Martine Taelman.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Bertin Mampaka Mankamba, Vanessa Matz.

*Voir:*

Documents du Sénat :

5-2465 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie:*

Stukken van de Senaat :

5-2465 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## I. PROCÉDURE

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale obligatoire a été déposé initialement à la Chambre des représentants le 16 octobre 2013 par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-3076/1).

La Chambre des représentants a adopté le texte le 30 janvier 2014 par 88 voix contre 34 et 12 abstentions, et l'a transmis au Sénat le lendemain.

La commission de la Justice l'a examiné au cours de ses réunions des 5 et 19 février 2014, en présence de la ministre de la Justice.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

C'est dans la même perspective que la réforme des arrondissements judiciaires que se situe le présent projet de loi.

Il s'agit d'attribuer au tribunal de commerce et à la justice de paix un contentieux qui leur est naturel et qu'elles peuvent assumer.

La ligne directrice suivie par le projet est que les litiges doivent dans la mesure du possible être soumis au juge qui est le mieux à même de les trancher par une décision de qualité rendue dans un bref délai.

La spécialisation accrue des juridictions favorisera la qualité des décisions. Les critères de compétence doivent être clairement énoncés dans la loi et être pertinents pour les objectifs à atteindre.

En ce qui concerne le tribunal de commerce, l'objectif est de lui soumettre tous les litiges de nature commerciale et qui concernent les entreprises et ce, quel que soit le montant du litige.

L'article 574 du Code judiciaire attribue certaines compétences au tribunal de commerce, même lorsque les parties ne sont pas des commerçants ni des sociétés commerciales. Depuis plusieurs années, le législateur confie au tribunal de commerce le soin de régler certains litiges, en vertu non pas de la qualité des parties mais de la nature du litige.

Le projet de loi à l'examen poursuit dans la même voie et repose essentiellement sur le concept de but économique poursuivi de manière durable. Ce concept est plus large que le but de lucre, qui servait naguère de référence, et cadre davantage avec la notion

## I. PROCEDURE

Dit verplicht bicamerale wetsontwerp werd oorspronkelijk op 16 oktober 2013 ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-3076).

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft op 30 januari 2014 de tekst aangenomen met 88 tegen 34 stemmen bij 12 onthoudingen, en op 31 januari 2014 de tekst overgezonden aan de Senaat.

De commissie voor de Justitie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 5 en 19 februari 2014, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Dit wetsontwerp dient gezien te worden in hetzelfde perspectief als de hervorming van de gerechtelijke arrondissementen.

Het is de bedoeling om de gespecialiseerde rechts-colleges, zoals de rechtbank van koophandel en de politierechtbank, een geschil toe te wijzen dat natuurlijk is voor hen en dat zij op zich kunnen nemen.

Het ontwerp moet ervoor zorgen dat bij een geschil, in de mate van het mogelijke de meest geschikte rechter om een snelle en kwaliteitsvolle beslissing te wijzen wordt uitgekozen.

Verder doorgevoerde specialisatie van de rechts-colleges zal de kwaliteit van de beslissingen verhogen. De bevoegdhedsriteria moeten dus klaar en duidelijk verwoord worden in de wet en relevant zijn voor het te bereiken doel.

Wat de rechtbank van koophandel betreft, is het de bedoeling om alle geschillen van commerciële aard die betrekking hebben op de ondernemingen voor te leggen aan de rechtbank van koophandel, en zulks ongeacht het bedrag van het geschil.

Artikel 574 van het Gerechtelijk Wetboek kent bevoegdheden toe aan de rechtbank van koophandel, ook wanneer de partijen geen kooplieden of handels-vennootschappen zijn. Sinds verscheidene jaren heeft de wetgever aan de rechtbank van koophandel de behandeling van bepaalde geschillen toevertrouwd op grond van de aard van het geschil en niet op grond van de hoedanigheid van de partijen.

Het voorliggende ontwerp bouwt hierop verder en is hoofdzakelijk gebaseerd op het concept van een duurzaam nagestreefd economisch doel. Het concept is ruimer dan het winstbejag dat vroeger gold en sluit beter aan bij het begrip onderneming zoals dat zowel

d'entreprise telle qu'elle se trouve définie dans notre droit et dans le droit européen.

Pour toutes les demandes introduites par des entreprises d'utilité publique contre des particuliers ne poursuivant pas un but économique durable, pour cause de défaut de paiement des services fournis par lesdites entreprises, c'est le juge de paix du domicile du défendeur qui sera compétent à titre exclusif. En tant que juge de proximité, il est le mieux placé pour se prononcer sur ce contentieux, compte tenu de la situation spécifique du défendeur qui se trouvera souvent dans une position de vulnérabilité par rapport au demandeur. En ce sens, le juge de paix est le juge naturel pour ce type de litiges.

La ministre se dit convaincue que le projet de loi à l'examen contribuera à une administration de la justice de meilleure qualité et plus équilibrée et qu'il permettra aussi un règlement plus cohérent, plus efficace et plus rapide des conflits.

### **III. DISCUSSION**

#### **A. Observations des membres**

M. Mahoux souligne que les dispositions à l'examen pourraient entraîner une charge de travail supplémentaire pour les tribunaux de commerce par rapport aux justices de paix.

Il s'interroge aussi sur l'augmentation éventuelle des frais de justice pour le justiciable.

Mme Van Hoof renvoie aux discussions qui ont eu lieu à la Chambre et, en particulier, à la définition de la notion d'entreprise. Le nouveau Code de droit économique utilise une définition différente de celle qui figure dans le Code judiciaire, ce qui crée la confusion. Quelle définition utilise-t-on dans le texte à l'examen ?

Mme Stevens renvoie aux auditions qui ont eu lieu à la Chambre des représentants.

Étant donné qu'il n'y a pas eu d'études sur l'impact budgétaire des dispositions à l'examen, on serait bien inspiré d'entendre aussi des acteurs de terrain. Sans cela, on risque d'instaurer des mesures qui ne seront pas opérationnelles. L'intervenante renvoie aussi à cet égard au point de vue de l'Ordre des barreaux flamands.

Le Conseil supérieur de la Justice aussi a formulé des remarques sur l'impact budgétaire et l'absence d'études à ce sujet.

S'agissant de l'impact du texte à l'examen sur la charge de travail des tribunaux, l'intervenante se demande comment ceux-ci parviendront à gérer ce

in het nationaal recht als in het recht van de Europese Unie bestaat.

Voor vorderingen van nutsbedrijven tegen natuurlijke personen die geen duurzaam economisch doel nastreven, wegens wanbetaling van de door deze nutsbedrijven geleverde diensten, zal de vrederechter van de woonplaats van de verweerde exclusief bevoegd zijn. Hij is als nabijheidsrechter het best geplaatst om een kwalitatieve beslissing te nemen met betrekking tot dit contentieux, rekening houdende met de specifieke situatie van de verweerde, die vaak in een zwakkere positie zal staan in verhouding tot de eiser. In die zin is de vrederechter voor dit soort geschillen de natuurlijke rechter.

De minister is ervan overtuigd dat dit wetsontwerp bijdraagt tot een goede en evenwichtige rechtsbedeling en zorgt voor een meer coherente, efficiëntere en snellere oplossing van conflicten.

### **III. BESPREKING**

#### **A. Opmerkingen van de leden**

De heer Mahoux stipt aan dat de voorliggende regeling een bijkomende werklast kan betekenen voor de rechtkassen van koophandel ten aanzien van de vrederechten.

Verder verklaart spreker zich ook geïnterpelleerd door de eventueel hogere gerechtskosten voor de rechtzoekende.

Mevrouw Van Hoof verwijst naar de besprekingen die hebben plaatsgevonden in de Kamer en meer bepaald naar de gehanteerde definitie van het begrip onderneming. Er wordt een verschillende definitie gebruikt in het nieuwe Wetboek van economisch recht en het Gerechtelijk Wetboek, wat onduidelijkheid creëert. Welke definitie hanteert men in voorliggende tekst ?

Mevrouw Stevens verwijst naar de hoorzittingen die plaatsvonden in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Aangezien er geen studies zijn over de budgettaire impact van voorliggende bepalingen, zou het nuttig zijn dat ook nu actoren uit het veld worden gehoord. Zo niet loopt men het risico dat men maatregelen invoert die niet werkbaar blijken te zijn. Spreekster verwijst ter zake ook naar het standpunt van de Orde van Vlaamse balies.

Ook de Hoge Raad voor de Justitie heeft opmerkingen geuit over de budgettaire impact en het ontbreken aan studies hierover.

Wat betreft de impact van voorliggende tekst op de werklast van de rechtkassen, vraagt spreekster zich af hoe deze bijkomende last zal worden opgevangen. Zij

surcroît de travail. Elle renvoie en l'espèce aux réserves exprimées par le Conseil supérieur de la Justice qui n'a pas paru complètement rassuré par la réponse fournie par la ministre de la Justice.

L'intervenante renvoie, à titre d'exemple, à des chiffres récents relatifs à la justice de paix de Turnhout qui montrent que 26 % des litiges portent sur des affaires où les deux parties possèdent un numéro d'entreprise. Toute la question est de savoir si les tribunaux de commerce sont prêts, pour le cas où l'intégralité de ce contentieux leur serait confié, à faire face à cet afflux de dossiers supplémentaires. A-t-on effectué l'une ou l'autre mesure de la charge de travail ?

Une dernière remarque concerne l'article 8 proposé qui modifie l'article 590 du Code judiciaire. Cette modification, mineure en apparence, est lourde de conséquences. En effet, le juge de paix ne pourra plus intervenir en cas de non-paiement de factures d'un montant modeste. Le juge de paix, qui est le juge le plus proche du citoyen, serait pourtant le mieux placé, selon l'intervenante, pour intervenir en pareils cas. De plus, la charge de travail du tribunal de commerce s'en ressentira, ce qui nécessitera une extension de cadre.

Bien que M. Delpérée estime que le texte à l'examen contient plusieurs points positifs, il peut se rallier à la remarque que le juge de paix reste le juge de proximité et le mieux placé pour les aspects contre la pauvreté, etc.

Il renvoie en la matière aux amendements qui ont été déposés à la Chambre.

Mme Van Hoof fait état d'une remarque qui lui a été transmise par le tribunal de commerce d'Anvers concernant l'appel dans le cadre de litiges en matière de bail commercial. Il apparaît qu'il est mentionné fautivement dans l'exposé des motifs que les litiges en matière de bail commercial continuent à relever du tribunal de première instance. Pourtant, l'appel contre ce genre de litiges est à présent attribué au tribunal de commerce. Pourquoi cette compétence ne peut-elle pas être maintenue compte tenu de l'expertise du tribunal de commerce dans cette matière ? L'intervenante renvoie à la suppression de l'article 577 du Code judiciaire.

M. Courtois renvoie aux remarques de la conférence des présidents néerlandophones des tribunaux de commerce. Ces derniers semblent opposés au fait que le juge de paix n'ait plus de compétence commerciale pour les petits litiges en dessous de 1 860 euro. Conformément à ce qui a été décidé en ce qui concerne le tribunal de la famille, cette compétence pourrait être élevée à 2 500 euro, mais certainement pas supprimée. De plus, ils considèrent que le juge de proximité trouvera plus facilement une bonne solution acceptée pour les petits litiges.

verwijst ter zake naar de bedenkingen van de Hoge Raad voor de Justitie die niet helemaal gerustgesteld bleek na het antwoord van de minister van Justitie op dat punt.

Spreekster verwijst bijvoorbeeld naar recente cijfers met betrekking tot het vrederecht van Turnhout waaruit bleek dat 26 % van de geschillen zaken betreft waarbij beide partijen een ondernemingsnummer bezitten. Indien dat hele contentieux wordt doorverwezen naar de rechtbank van koophandel, rijst de vraag of deze rechtbanken klaar zijn om de toename op te vangen. Is er hierover enige werklastmeting ?

Een laatste bedenking betreft het voorgestelde artikel 8 met betrekking tot de wijziging van artikel 590 van het Gerechtelijk Wetboek. Deze op het eerste gezicht kleine wijziging heeft verregaande gevolgen. Inderdaad kan de vrederechter niet meer tussenkomen bij niet betaling van facturen met een laag bedrag. Nochtans vindt spreekster dat de vrederechter, die dicht bij de burger staat, daarvoor de meest aangewezen rechter is. Verder heeft dit invloed op de werklast bij de rechtbank van koophandel, waarvoor een verhoging van het kader vereist zal zijn.

Hoewel de heer Delpérée vindt dat de tekst een aantal positieve punten bevat, is hij het eens met de opmerking dat de vrederechter de « nabije » rechter is en dus de aangewezen persoon om zaken in verband met armoede en dergelijke te behandelen.

Hij verwijst ter zake naar de amendementen die in de Kamer werden ingediend.

Mevrouw Van Hoof verwijst naar een opmerking die haar werd doorgestuurd door de rechtbank van koophandel te Antwerpen in verband met het hoger beroep in betwistingen inzake handelshuur. De memorie van toelichting blijkt verkeerdelyk te vermelden dat betwistingen inzake handelshuur bij de rechtbank van eerste aanleg blijven. Nochtans is het hoger beroep tegen dergelijke geschillen nu toegewezen aan de rechtbank van koophandel. Waarom kan deze bevoegdheid niet worden behouden gelet op de expertise van de rechtbank van koophandel in deze materie ? Spreekster verwijst naar de schrapping van artikel 577 van het Gerechtelijk Wetboek.

De heer Courtois verwijst naar de opmerkingen van de conferentie van Nederlandstalige voorzitters van de rechtbanken van koophandel. Deze laatsten leken gekant tegen het feit dat de vrederechter geen bevoegdheid meer heeft voor handelsgeschillen wanneer het gaat om zaken met een waarde onder 1 860 euro. Overeenkomstig de beslissing met betrekking tot de familierechtbank, zou die bevoegdheid opgetrokken kunnen worden tot 2 500, in plaats van ingetrokken te worden. Zij vinden bovendien dat de « nabije » rechter veel gemakkelijker een goede en aanvaardbare oplossing zal vinden voor kleine geschillen.

Enfin, la suppression de la compétence du juge de paix aura pour conséquence une augmentation des affaires devant le tribunal de commerce, estimée entre 10 et 20 %.

Mme Defraigne peut se rallier à ces remarques. Le Juge de Paix est le juge de proximité. De plus, inscrire une affaire en justice de paix pour des litiges de faibles montants coûte moins cher en droits de greffe et de rôle qu'une inscription en tribunal de commerce.

En outre l'intervenante fait remarquer que l'indemnité de procédure est souvent plus importante en première instance qu'en justice de paix. Il ne faut pas oublier que les honoraires d'avocat sont déjà augmentés de 21 % vu l'applicabilité de la TVA.

En termes de coûts, le justiciable a donc intérêt à ce que les litiges mineurs restent du ressort du juge de paix, y compris au niveau de l'organisation et des délais de traitement appliqués.

Depuis la création du tribunal de la famille, le juge de paix n'est en outre plus compétent en matière familiale.

De ce fait, ils retrouvent une capacité d'action. Pourquoi donc encombrer les tribunaux de commerce ?

## B. Réponse de la ministre et répliques des membres

En ce qui concerne la compétence du tribunal de commerce, la ministre renvoie à l'avis du Conseil supérieur de la Justice, qui stipule que cette mesure favorise la transparence de la répartition des compétences pour le citoyen et entraînera moins de conflits de compétence. Étant donné qu'il s'agit de petits litiges, souvent concernant le recouvrement de factures, on peut supposer que la charge de travail supplémentaire qui en résultera pour les tribunaux de commerce ne sera pas de nature telle qu'elle influencera défavorablement le fonctionnement de ceux-ci.

La ministre souligne ensuite que la spécialisation favorisera la qualité des décisions. Le traitement de toutes les affaires de nature commerciale par les juridictions spécialisées renforcera la cohérence de la jurisprudence. Il y aurait également une harmonisation avec l'autre juridiction spécialisée, notamment le tribunal du travail, qui connaît de toute affaire en droit du travail sans limite de montant.

M. Mahoux souligne surtout le surcoût pour le justiciable pour des litiges portant sur des sommes non importantes.

Door de vrederechter deze bevoegdheid af te nemen, zal bovendien de werklast voor de handelsrechtbank met 10 tot 20 % toenemen.

Mevrouw Defraigne is het met deze opmerkingen eens. De vrederechter is de « nabije rechter ». Het kost ook minder griffierechten en rolrechten om een zaak die om een klein bedrag gaat, aanhangig te maken bij de vrederechter dan bij de handelsrechtbank.

Spreekster merkt bovendien op dat de rechtsplegingsvergoeding vaak hoger ligt in eerste aanleg dan bij de vrederechter. Men mag ook niet vergeten dat de honoraria van de advocaten met 21 % zijn gestegen sinds er BTW op wordt berekend.

Wat betreft de kosten heeft de rechtzoekende er dus belang bij dat geschillen met een geringe waarde bij de vrederechter blijven, ook op het vlak van organisatie van soortgelijke geschillen en toegepaste termijnen van behandeling.

Verder heeft de vrederechter geen bevoegdheid meer in familiezaken, gelet op de oprichting van de familierechtbank.

Zo zouden ze weer een actieveld vinden. Waarom dan de handelsrechtbanken daarmee belasten ?

## B. Antwoorden van de minister en replieken van de leden

Met betrekking tot de bevoegdheid van de handelsrechtbank verwijst de minister naar het advies van de Hoge Raad voor de Justitie, die stelt dat deze maatregel zorgt voor een duidelijker bevoegdheidsverdeling voor de burger en voor minder bevoegdheidsgeschillen. Aangezien het om « kleine » geschillen gaat — vaak over de invordering van facturen — mag men aannemen dat de bijkomende werklast voor de rechtbanken van koophandel niet van die aard zal zijn dat de werking ervan negatief zal worden beïnvloed.

De minister benadrukt ook dat de specialisatie gunstig zal zijn voor de kwaliteit van de beslissingen. Als alle handelszaken behandeld worden door gespecialiseerde rechtscolleges, zal de rechtspraak coherenter zijn. Er komt dan ook een betere harmonisering met de andere gespecialiseerde rechtbank, namelijk de arbeidsrechtbank, die alle zaken met betrekking tot arbeidsrecht behandelt, zonder grens wat het bedrag betreft.

De heer Mahoux benadrukt vooral de extra kosten voor de rechtzoekende, ook wanneer het gaat om beperkte sommen.

La ministre reconnaît que les droits de greffe sont plus élevés dans les tribunaux de commerce, mais ces derniers présentent d'autres avantages. Elle renvoie aux remarques précitées du Conseil supérieur de la Justice, notamment en ce qui concerne le renforcement de la transparence et la réduction du nombre de conflits de compétence.

De plus, les règles de preuve en droit commercial auquel le juge de paix est moins familiarisé s'appliquent également aux petits litiges commerciaux. L'existence d'un grand nombre de petites factures impayées peut en outre mettre en lumière que l'entreprise concernée est en difficultés, permettant ainsi au tribunal de commerce d'intervenir plus rapidement.

En ce qui concerne les remarques formulées par Mme Stevens au sujet du nombre d'affaires, la ministre répond que ces remarques sont fondées sur une prémissse erronée. Il faut tenir compte non seulement de la nature des parties, mais aussi de la nature du contentieux. Le bail commercial reste une compétence du juge de paix. Le recensement du nombre d'affaires est un indicateur trop simpliste pour refléter la véritable charge de travail.

Le nombre d'affaires a fait l'objet d'une évaluation. Sur les 281 424 affaires dont ont été saisis les cent quatre-vingt-cinq juges de paix par une citation en 2012, seules 14 071 (soit 5 %) portent sur des litiges purement commerciaux.

On peut donc difficilement parler de surcharge.

Rien ne change en ce qui concerne le recours relatif au bail commercial. Il faut toujours interjeter appel auprès du tribunal de commerce.

La suppression de l'article 577, alinéa 2, concerne la suppression de la référence aux actes réputés commerciaux.

En ce qui concerne la définition de l'entreprise dans le texte à l'examen, la ministre précise que celle-ci constitue la reprise littérale de la définition dans la loi de juillet 2013 relative au Code de droit économique. L'intention est d'ailleurs de calquer ce projet sur le Code de droit économique, de faire ainsi un travail d'harmonisation et d'éviter des critiques de la Cour constitutionnelle liées à la différenciation par rapport à d'autres professions équivalentes.

Mme Stevens cite à nouveau l'exemple qu'elle a déjà donné à propos de la charge de travail dans l'arrondissement de Turnhout, où l'on avance un chiffre de 26 % pour les litiges entre parties titulaires d'un numéro d'entreprise. Cela signifie donc un accroissement énorme de la charge de travail des tribunaux de commerce.

De minister beaamt dat de griffiekosten hoger liggen bij de rechtbanken van koophandel, maar er zijn andere voordelen. Zij verwijst naar de aangehaalde opmerkingen van de Hoge Raad voor de Justitie, namelijk met betrekking tot de verhoging van de transparantie en de vermindering van bevoegdheidsconflicten.

De bewijsregels in handelszaken, waarmee de vrederechter minder vertrouwd is, zijn ook van toepassing op «kleine» commerciële geschillen. Het bestaan van een groot aantal onbetaalde kleine facturen kan bovendien wijzen op een onderneming in moeilijkheden, zodat de rechtbank van koophandel sneller kan optreden.

Met betrekking tot de opmerkingen van mevrouw Stevens over het aantal zaken, antwoordt de minister dat het uitgangspunt hierbij verkeerd is. Niet alleen de aard van de partijen is doorslaggevend, maar ook de aard van het contentieus. De handelshuur blijft een bevoegdheid van de vrederechter. Het tellen van het aantal zaken is een te simplistische indicator om de eigenlijke werklast weer te geven.

Er werd een raming van het aantal zaken gemaakt. Van de 281 424 zaken die bij de honderdvijfentachtig vredegerechten met een dagvaarding in 2012 zijn ingeleid, betreft slechts 5 % zuiver commerciële geschillen (14 071 zaken).

Men kan aldus moeilijk stellen dat er een overlast is.

Wat het beroep betreft met betrekking tot handelshuur wordt niets gewijzigd. Hoger beroep blijft bij de rechtbank van koophandel.

De opheffing van artikel 577, tweede lid, betreft de opheffing van de verwijzing naar handelingen die de wet als daden van koophandel aanmerkt.

Wat de definitie betreft van het begrip «onderneming» in de voorliggende tekst, verduidelijkt de minister dat het gaat om een letterlijke definitie zoals die staat in de wet van juli 2013 betreffende het Wetboek van economisch recht. Het is overigens de bedoeling om dit ontwerp te enten op het Wetboek van economisch recht en zodoende tot een harmonisering te komen, waardoor het Grondwettelijk Hof geen kritiek kan geven met betrekking tot verschillen met andere, evenwaardige beroepen.

Mevrouw Stevens verwijst opnieuw naar het voorbeeld dat zij reeds aanhaalde met betrekking tot de werklast in het arrondissement Turnhout, waar een cijfer van 26 % wordt vooropgesteld wat de geschillen betreft tussen partijen die een ondernemingsnummer bezitten. Dit betekent dan ook een enorme toename van de werklast voor de rechtbanken van koophandel.

L'intervenante considère par ailleurs que le défaut de paiement ne porte souvent que sur des factures d'un montant limité, et ne constitue donc pas un litige important. Le transfert de compétence au tribunal de commerce ne lui semble pas être une bonne chose.

La ministre pense que les chiffres relatifs à Turnhout basés sur les données de la banque-carrefour des entreprises (BCE) ne sont pas un reflet correct de la réalité. Il ne s'agit pas forcément de litiges commerciaux. Les chiffres de la BCE englobent par exemple aussi des données relatives aux associations sans but lucratif (ASBL).

La ministre ajoute que les présidents francophones des tribunaux de commerce soutiennent pleinement le texte à l'examen.

Mme Stevens veut souligner que quand la ministre fait référence aux observations du Conseil supérieur de la justice, cela concerne uniquement les points positifs. Or, cet avis contient aussi un grand nombre de critiques, par exemple sur les entreprises d'utilité publique.

La ministre répond que l'on a bel et bien tenu compte de l'avis du Conseil supérieur de la justice. La Chambre a d'ailleurs adapté le texte sur plusieurs points pour conserver la compétence du juge de paix.

#### IV. VOTES

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 8 voix contre 2.

Les articles 2 à 17 et l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 7 voix contre 2 et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*  
Philippe MAHOUX.

*Le président,*  
Alain COURTOIS.

\* \* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-3076/5).**

Verder meent spreker dat de niet betaling van een factuur vaak slechts over geringe bedragen gaat en dus geen groot geschil vormt. De bevoegdheidsoverheveling naar de rechtbank van koophandel lijkt haar geen goede zaak.

De minister meent dat de cijfers voor Turnhout met als uitgangspunt gegevens van de kruispuntbank voor ondernemingen (KBO), geen juiste weergave zijn. Dit zijn niet noodzakelijk commerciële geschillen. In de KBO-cijfers zijn bijvoorbeeld ook vzw's opgenomen.

De minister voegt eraan toe dat de Franstalige voorzitters van de rechtbanken van koophandel wel volledig achter voorliggende tekst staan.

Mevrouw Stevens wenst nog aan te stippen dat de verwijzing van de minister naar de opmerkingen van de Hoge Raad voor de Justitie enkel de positieve punten betreft. Nochtans bevat het advies ook heel wat negatieve bedenkingen, bijvoorbeeld met betrekking tot nutsbedrijven.

De minister antwoordt dat wel degelijk rekening gehouden werd met het advies van de Hoge Raad voor de Justitie. De Kamer paste immers op verschillende punten de tekst aan om de bevoegdheid van de vrederechter te behouden.

#### IV. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

De artikelen 2 tot 17 en het wetsontwerp in zijn geheel worden aangenomen met 7 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Philippe MAHOUX.

*De voorzitter,*  
Alain COURTOIS.

\* \* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als die van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53/3076/5).**