

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2012-2013

---

25 SEPTEMBRE 2013

---

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

Proposition d'insertion d'un article 39bis  
dans le Titre III de la Constitution

---

### AMENDEMENTS

---

N° 2 DE M. LAEREMANS

Article unique

**Dans l'article 39bis proposé, remplacer les mots «avant la date prévue de la fin de la législature» par les mots «avant les élections».**

Justification

La formulation actuelle ne répond qu'en partie à la directive de la Commission de Venise. En effet, celle-ci dispose qu'aucune modification ne peut être apportée à la législation électorale à moins d'un an de la tenue d'élections. Or, tel qu'il est formulé actuellement, l'article 39bis ne s'applique, pour ce qui concerne le Parlement fédéral, que lorsque la législature est menée à son terme. Cela signifie en d'autres termes que si une législature devait prendre fin prématurément — ce qui n'est possible que pour le

*Voir:*

**Documents du Sénat :**

**5-1749 - 2011/2012 :**

N° 1 : Proposition de révision de la Constitution de MM. Tommelein, Claes, Cheron et Delpérée, Mmes Defraigne et Piryns et MM. Moureaux et Anciaux.

**5-1749 - 2012/2013 :**

N° 2 : Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2012-2013

---

25 SEPTEMBER 2013

---

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

Voorstel tot invoeging van een  
artikel 39bis in Titel III van de  
Grondwet

---

### AMENDEMENTEN

---

Nr. 2 VAN DE HEER LAEREMANS

Enig artikel

**In het voorgestelde artikel 39bis de woorden «voor de voorziene datum van het einde van de zittingsperiode wordt afgekondigd» vervangen door de woorden «voor de verkiezingen wordt afgekondigd».**

Verantwoording

De huidige formulering komt slechts gedeeltelijk tegemoet aan de richtlijn van de Commissie van Venetië. Deze stelt immers dat er geen wijzigingen mogen worden aangebracht aan de kieswetgeving op minder dan één jaar voor er verkiezingen plaatsgrijpen. De huidige formulering van artikel 39bis is evenwel, voor wat het federale Parlement betreft, enkel van toepassing wanneer de hele legislatuur wordt uitgedaan. Dit betekent met andere woorden dat wanneer er vroegtijdig een einde zou komen aan een

*Zie:*

**Stukken van de Senaat :**

**5-1749 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Voorstel tot herziening van de Grondwet van de heren Tommelein, Claes, Cheron en Delpérée, de dames Defraigne en Piryns en de heren Moureaux et Anciaux.

**5-1749 - 2012/2013 :**

Nr. 2 : Amendementen.

Parlement fédéral — des modifications pourraient encore être apportées à la législation électorale à moins d'un an des élections. Cela est en contradiction flagrante avec la lettre et l'esprit des recommandations de la Commission de Venise car cela laisse encore aux partis au pouvoir toute latitude pour modeler jusqu'à la dernière minute la législation électorale à leur gré en recourant à toutes sortes de manoeuvres politiques. Le présent amendement vise donc à faire en sorte que la recommandation de la Commission de Venise soit inscrite dans la Constitution et respectée dans la lettre et dans l'esprit.

### N° 3 DE M. LAEREMANS

#### Article unique

#### **Compléter l'article 39bis proposé par un alinéa 2 rédigé comme suit :**

*« Par dérogation à l'article 35, alinéa 2, et à l'article 195, le Parlement wallon et le Parlement flamand peuvent, chacun pour ce qui le concerne, compléter, modifier, remplacer ou abroger les dispositions du présent article. Dans ce cas, ils ne pourront délibérer que si deux tiers au moins de leurs membres sont présents et nul changement ne sera adopté s'il ne réunit au moins deux tiers des suffrages. »*

#### Justification

L'auteur du présent amendement admet qu'il est important de faire respecter la directive de la Commission de Venise qui prévoit qu'aucune modification fondamentale ne peut être apportée à la législation électorale à moins d'un an de la tenue d'élections, et cela vaut aussi bien pour le Parlement fédéral que pour les parlements des entités fédérées. En l'espèce, le problème est que le législateur fédéral impose unilatéralement cette règle aux parlements des entités fédérées, comme il l'a fait par le passé.

L'auteur estime que le peuple flamand tout comme le peuple wallon doivent bénéficier de la plus grande autonomie possible. C'est donc au Parlement flamand et au Parlement wallon qu'il appartient de se prononcer à ce sujet en toute souveraineté et de déroger au besoin à cette règle, soit en la complétant, soit en la modifiant, soit encore en la remplaçant, voire en l'abrogeant. Tel est l'objet du présent amendement.

### N° 4 DE M. LAEREMANS

#### Article unique

#### **Supprimer la disposition transitoire prévue à l'article 39bis proposé.**

#### Justification

Le fait que l'on s'engage à mettre en œuvre la recommandation de la Commission de Venise — qui dispose qu'aucune modification ne peut être apportée à la législation électorale à moins d'un an de la date prévue pour les élections — est évidemment une bonne chose, mais la démarche qui est adoptée en l'espèce manque de

zittingsperiode, wat enkel voor het federale Parlement mogelijk is, er wél nog wijzigingen kunnen worden aangebracht aan de kieswetgeving op minder dan een jaar voor de verkiezingen. Dit is duidelijk in strijd met de letter en de geest van de aanbevelingen van de Commissie van Venetië vermits hiermee nog altijd veel ruimte wordt gelaten voor de partijen die aan de macht zijn om via allerlei politieke manoeuvres in laatste instantie de kieswetgeving naar hun hand te zetten. Met dit amendement wordt dus beoogd de aanbeveling van de Commissie van Venetië naar de letter en de geest in de Grondwet in te schrijven.

### Nr. 3 VAN DE HEER LAEREMANS

#### Enig artikel

#### **Het voorgestelde artikel 39bis aanvullen met een tweede lid, luidende :**

*« In afwijking van artikel 35, tweede lid, en artikel 195, kunnen het Vlaams Parlement en het Waals Parlement, ieder voor zich, de bepalingen van dit artikel aanvullen, wijzigen, vervangen of opheffen. In dit geval mogen zij niet beraadslagen wanneer niet ten minste twee derden van hun leden aanwezig zijn; en een verandering is alleen dan aangenomen, indien zij ten minste twee derden van de stemmen heeft verkregen. »*

#### Verantwoording

De indiener van dit amendement is het ermee eens dat er werk wordt gemaakt van de aanbeveling van de Commissie van Venetië dat minder dan één jaar voor de verkiezingen plaatsgrijpen er geen wijzigingen aan de fundamentele van de kieswetgeving kunnen worden aangebracht, dit zowel wat het federale parlement als wat de deelstaatsparlementen betreft. In dit geval legt de federale wetgever evenwel, zoals in het verleden, deze regel eenzijdig op aan de deelstaatsparlementen.

De indiener van dit amendement is van oordeel dat aan het Vlaamse en het Waalse volk een zo groot mogelijke autonomie dient te worden gegeven. Het komt derhalve het Vlaamse en het Waalse Parlement toe hierover in volle soevereiniteit een beslissing te nemen en van deze regel desgevallend af te wijken, zij het door hem aan te vullen, te wijzigen, te vervangen of zelfs op te heffen. Dat is dan ook de strekking van dit amendement.

### Nr. 4 VAN DE HEER LAEREMANS

#### Enig artikel

#### **De overgangsbepaling in het voorgestelde artikel 39bis doen vervallen.**

#### Verantwoording

Dat een begin wordt gemaakt met de uitvoering van de aanbeveling van de Commissie van Venetië dat op minder dan één jaar voor de verkiezingen geen wijzigingen aan de kieswetgeving mogen worden aangebracht, is vanzelfsprekend een goede zaak. Het getuigt evenwel van weinig consequentie en het tast de

cohérence et nuit à la crédibilité de la politique. En effet, on instaure une règle, que l'on enfreint soi-même d'emblée en apportant quelques modifications de dernière minute à la législation électorale à moins d'un an de la fin de la législature, et en étant ainsi contraint de prévoir, dans le même temps, une disposition transitoire qui dispose que ladite règle n'entrera en vigueur qu'après les prochaines élections du Parlement européen. L'objet du présent amendement est donc de faire en sorte que cette disposition puisse entrer en vigueur 10 jours après sa publication au *Moniteur belge*.

geloofwaardigheid van de politiek aan, dat men tegelijkertijd met de invoering van deze regel hem reeds zelf overtreedt door zelf nog snel wijzigingen in de kieswetgeving door te voeren op minder dan een jaar voor het einde van de zittingsperiode en daartoe genoopt is een overgangsbepaling in te voeren die ertoe strekt deze bepaling pas in werking te laten treden na de volgende Europese verkiezingen. Vandaar dit amendement, zodat deze bepaling in werking kan treden 10 dagen na haar afkondiging in het *Belgisch Staatsblad*.

Bart LAEREMANS.