

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

18 JUILLET 2013

**Projet de loi adaptant la loi du 15 février 1993 créant un Centre pour l'Egalité des chances et la lutte contre le racisme en vue de le transformer en un Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains**

*Procédure d'évocation*

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR ET  
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
**MME MATZ**

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

18 JULI 2013

**Wetsontwerp tot aanpassing van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding met het oog op de omvorming ervan tot een federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel**

*Evocatieprocedure*

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**MEVROUW MATZ**

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Philippe Moureaux.

**Membres/Leden :**

N-VA	Hub Broers, Bart De Nijn, Inge Faes, Wilfried Vandaele.
PS	Willy Demeyer, Caroline Désir, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	Vanessa Matz.

**Suppléants/Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen.
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel. Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Leona Detiège, Ludo Sanneen.
Martine Taelman, Yoeri Vastersavendts.
Filip Dewinter, Bart Laeremans.
Benoit Hellings, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir:*

Documents du Sénat :

5-2213 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie:*

Stukken van de Senaat :

5-2213 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoerd door de Senaat.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2859/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 17 juillet 2013 par 128 contre 10 voix et 1 abstention.

Il a été transmis au Sénat le 18 juillet 2013 et évoqué le jour même.

La commission a examiné le projet au cours de sa réunion du 18 juillet 2013.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

La loi du 15 février 1993 a créé un Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, qui a pour mission de promouvoir l'égalité des chances et de combattre toute forme de distinction, d'exclusion, de restriction ou de préférence. Le Centre avait en outre été chargé de stimuler la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains depuis 1995 et de veiller au respect des droits fondamentaux des étrangers, d'éclairer les pouvoirs publics sur la nature et l'ampleur des flux migratoires et de développer la concertation et le dialogue avec tous les acteurs publics et privés concernés par les politiques d'accueil et d'intégration des immigrés, depuis 2003.

En exécution de l'accord de gouvernement au niveau fédéral et après les négociations avec les entités fédérées, un accord de coopération a été conclu instituant le nouveau Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations le 23 juillet 2013. L'assentiment de cet accord de coopération est soumis à l'approbation du Parlement par le biais d'un projet de loi distinct.

Le nouveau Centre interfédéral a comme mission la lutte contre la discrimination et le racisme mais n'a plus la mission de veiller au respect des droits fondamentaux des étrangers, l'analyse des flux migratoires et la lutte contre la traite des êtres humains.

Il était donc indispensable de permettre la continuité de ces missions. C'est pourquoi, en même temps que l'accord de coopération, une proposition globale de compromis a été prise au Conseil des ministres du 18 juillet 2012 afin de consolider les missions d'analyse des flux migratoires, de protection des droits

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2859/1).

Het werd op 17 juli 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 128 tegen 10 stemmen bij 1 onthouding.

Het werd op 18 juli 2013 aan de Senaat overgezonden en diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 18 juli 2013.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Bij de wet van 1993 werd er een Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding opgericht met als opdracht het bevorderen van de gelijkheid van kansen en het bestrijden van elke vorm van onderscheid, uitsluiting, beperking of voorkeur. Het Centrum was bovendien belast met de bevordering van de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel sedert 1995 en heeft eveneens sedert 2003 de opdracht gekregen te waken over het naleven van de fundamentele rechten van de vreemdelingen, de overheden duiding te geven over de aard en de omvang van de migratiestromen en overleg en dialoog te stimuleren met alle publieke en private actoren die betrokken zijn bij het onthaal en de integratie van migranten.

Ter uitvoering van het federale regeerakkoord en na onderhandelingen met de gefedereerde entiteiten werd het samenwerkingsakkoord tot instelling van het nieuwe interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme van 23 juli 2012 afgesloten. De instemming met dit samenwerkingsakkoord wordt aan het Parlement voorgelegd via een afzonderlijk wetsontwerp.

Dit nieuwe interfederaal Centrum heeft als opdracht de strijd tegen discriminatie en racisme en heeft dus niet de opdracht om te waken over de naleving van de fundamentele rechten van vreemdelingen, de migratiestromen te analyseren en de strijd te voeren tegen de mensenhandel.

Het was dus absoluut noodzakelijk om te zorgen voor de continuïteit van die opdrachten. Er is dus tegelijkertijd met het samenwerkingsakkoord een alomvattend compromisvoorstel tot stand gekomen tijdens de Ministerraad van 18 juli 2012: de taken inzake analyse van de migratiestromen, bescherming

fondamentaux des étrangers et de la lutte contre la traite des êtres humains dans un centre fédéral.

Par conséquent, un nouveau centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains est créé. À cette fin, la loi du 15 février 1993 relative au Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme est adaptée en vue de le transformer en un Centre pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains. C'est l'objet du projet de loi qui vous est soumis. Suite à la délibération du Conseil des ministres du 13 décembre 2012, l'avant-projet de loi a été soumis au Conseil d'État qui a rendu son avis le 5 février 2013 (avis 52.676/VR).

Dans ses observations générales tout comme dans l'examen de l'avant-projet, il a suggéré que les missions du centre fédéral soient plus nettement délimitées.

Dans ce cadre, l'avant-projet de loi a été adapté dans son exposé des motifs. Il y a été précisé que, comme le rappelle la haute Instance dans son avis 48.858/AG du 7 décembre 2010, « Il n'appartient pas au législateur fédéral de créer et d'organiser une institution ayant vocation à interférer, ne fût-ce que partiellement, dans les compétences des entités fédérées ».

D'autre part, dans le dispositif même, à l'article 4 et à l'article 5 de l'avant-projet de loi, il a été précisé que la mission du Centre fédéral est limitée aux compétences fédérales.

L'article 3 du projet de loi donne au Centre la personnalité juridique. Il exercera ses missions en toute indépendance, dans un esprit de dialogue et de concertation conformément à l'article 4.

Le Centre est habilité à effectuer toutes les études et recherches nécessaires à l'accomplissement de sa mission, à adresser des avis et recommandations aux pouvoirs publics en vue de l'amélioration de la réglementation tant aux pouvoirs publics qu'aux personnes et institutions privées sur la base des résultats des études et des recherches effectuées.

Conformément à l'article 5, le Centre peut aider, dans les limites de sa mission, toute personne sollicitant une consultation sur l'étendue de ses droits et obligations, et recevoir, dans les limites de sa mission des plaintes, à les traiter et à accomplir toute mission de médiation qu'il juge utile. Il peut ester en justice dans tous les litiges résultant notamment de l'application de la loi du 13 avril 1995 contenant les

van de grondrechten van de vreemdelingen en bestrijding van de mensenhandel worden ondergebracht in een federaal Centrum.

In dat opzicht wordt een nieuw federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel opgericht. In datzelfde verband wordt de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding aangepast met het oog op de omvorming ervan in een Centrum voor analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel. Dat is de strekking van dit wetsontwerp. Na het besluit van de Ministerraad op 13 december 2012, werd het voorontwerp van wet ter advies voorgelegd aan de Raad van State, die zijn advies heeft uitgebracht op 5 februari 2013 (advies nr. 52.676/VR).

Zowel in de algemene opmerkingen als in de besprekingsrapport van het voorontwerp, merkt de Raad van State op dat de taken van het federaal Centrum beter zouden moeten worden omschreven.

De memorie van toelichting van het voorontwerp van wet werd daarop aangepast. Onder verwijzing naar het advies nr. 48.858/AG van de Raad van State van 7 december 2010 wordt daarin gepreciseerd dat het « niet aan de federale wetgever [toekomt] om een instelling op te richten en te organiseren die bedoeld is om, zij het gedeeltelijk, zich te mengen in de bevoegdheden van de deelgebieden ».

Anderzijds bepalen de artikelen 4 en 5 van het voorontwerp van wet dat de opdracht van het federaal Centrum beperkt is tot de federale bevoegdheden.

Artikel 3 van het wetsontwerp verleent het Centrum rechtspersoonlijkheid. Het zal zijn opdrachten volledig onafhankelijk uitvoeren, in de geest van dialoog en overleg als bedoeld in artikel 4.

Het Centrum is bevoegd om alle studies en onderzoeken uit te voeren die voor de uitvoering van zijn opdracht noodzakelijk zijn, en adviezen en aanbevelingen te verstrekken met het oog op de verbetering van de regelgeving, zowel aan de overheid als aan particuliere personen of instellingen, op grond van de uitgevoerde studies en onderzoeken.

Overeenkomstig artikel 5 zal het Centrum, binnen de perken van zijn opdracht, hulp kunnen verlenen aan eenieder die om raad vraagt in verband met de omvang van zijn rechten en plichten, klachten kunnen ontvangen en behandelen en elke bemiddelingsopdracht kunnen uitvoeren die het nuttig acht. Daarenboven zal het in rechte kunnen optreden in alle geschillen die met name voortvloeien uit de toepassing van de wet

dispositions en vue de la répression de la traite et du trafic des êtres humains.

L'article 5 indique que le Centre assure, dans le cadre de ses missions, un soutien et une guidance à des institutions, organisations et dispensateurs d'assistance juridique, produit et fournit toute information et toute documentation utiles dans le cadre de sa mission. Il accomplit toute autre mission, dans le cadre de ses domaines de compétences légales, confiée par tout pouvoir public.

L'article 7 précise également que le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le statut organique du Centre afin que les différentes tâches prévues à l'article 2 puissent être organisées de manière optimale.

Afin de conserver un lien avec le nouveau Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, l'article 9 stipule que les personnes qui siègeront dans le conseil d'administration de la chambre fédérale du Centre interfédéral pour l'égalité des chances formeront également le conseil d'administration du Centre fédéral compétent pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux et la lutte contre le traite des êtres humains.

Le Conseil d'État a ensuite indiqué que la transformation du Centre pour l'égalité des chances en un Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains devait s'accompagner des adaptations dans les autres actes législatifs concernés. Toutes les dispositions modificatives abrogatoires à opérer ont été précisées dans un nouveau chapitre 2.

Enfin, à l'article 9, conformément à la demande du Conseil d'État, il est indiqué que la présente loi entre en vigueur à la même date que la loi portant assentiment à l'accord de coopération qui crée le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, créé par l'accord de coopération du 12 juin 2013.

Il faut enfin préciser que l'accord de coopération définitif a été signé le 12 juin 2013, alors que la date de juillet 2012 a été laissée dans le texte puisque ce projet a été déposé avant le passage en comité de concertation.

### **III. DISCUSSION GÉNÉRALE**

M. Buysse regrette qu'il faille, une fois de plus, voter au grand galop un projet de loi d'une telle importance. Son groupe politique a des objections

van 13 april 1995 houdende bepalingen tot bestrijding van de mensenhandel en van de mensensmokkel.

Artikel 5 geeft aan dat het Centrum, in het raam van zijn opdrachten, instellingen, organisaties en rechts-hulpverleners zal ondersteunen en begeleiden. Voorts zal het alle voor zijn taken nuttige informatie en documentatie verzamelen en verstrekken. Ten slotte zal het Centrum, binnen zijn wettelijke bevoegdheden, elke andere opdracht vervullen die hem door eender welke overheid wordt toevertrouwd.

Artikel 7 bepaalt dat de Koning bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad het organiek statuut van het Centrum bepaalt, zodat de verschillende bij artikel 2 beoogde taken optimaal kunnen worden georganiseerd.

Om de band in stand te houden met het nieuwe interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme, bepaalt artikel 9 dat de personen die zitting hebben in de raad van bestuur van de federale kamer van het interfederaal Centrum voor gelijke kansen, tevens de raad van bestuur zullen uitmaken van het federaal Centrum dat bevoegd is voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel.

De Raad van State had erop gewezen dat de omvorming van het Centrum voor gelijkheid van kansen in een federaal Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van de vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel vergezeld moest gaan van aanpassingen in de andere betrokken wetteksten. Alle wijzigende opheffingsbepalingen staan opgesomd in een nieuw hoofdstuk 2.

Ook wordt in artikel 9, zoals door de Raad van State gevraagd, bepaald dat de wet op dezelfde dag in werking zal treden als de wet tot goedkeuring van de samenwerkingsovereenkomst tot oprichting van het interfederaal Centrum voor gelijkheid van kansen en bestrijding van discriminatie en racisme, opgericht door het samenwerkingsakkoord van 12 juni 2013.

Ten slotte dient nog verduidelijkt te worden dat het definitieve samenwerkingsakkoord in werkelijkheid op 12 juni 2013 werd ondertekend, terwijl in de tekst juli 2012 wordt aangegeven als datum, omdat het wetsontwerp werd ingediend voor een en ander aan het overlegcomité werd voorgelegd.

### **III. ALGEMENE BESPREKING**

De heer Buysse vindt het jammer dat er alweer met grote haast gestemd moet worden over een wetsontwerp van groot belang. Zijn fractie heeft funda-

fondamentales contre le projet de loi et ne le soutiendra dès lors pas.

Lors de la réunion précédente où la commission a voté l'accord de coopération du 12 juin 2013 relatif au Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, il a déjà fait valoir un certain nombre d'arguments.

Il constate que la représentante de la ministre remonte les origines de ce dossier à la création du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme mais il faut en réalité remonter au Commissariat Royal à la politique des immigrés, créé en 1993, lequel a précédé le Centre actuel. Ce commissariat n'avait pas été créé suite à des chiffres inquiétants relatifs à des actes racistes dans nos villes mais uniquement suite à un résultat électoral démocratique. Le seul but de la création du commissariat et ensuite du Centre pour l'égalité des chances était de contre-carrer un parti d'opposition.

Il a déjà été démontré que tant le Centre pour l'égalité des chances que l'ancien Commissariat Royal ont toujours été dirigés par un conseil d'administration politiquement nommé alors que ce dernier devrait être indépendant. On constate également des ingérences politiques de la part de ce corps de fonctionnaires. À titre d'exemple, il cite l'intervention du Centre pour l'égalité des chances dans le dossier très délicat du droit de vote des étrangers. Plus récemment, dans la discussion sur le regroupement familial, le Centre pour l'égalité des chances a également adopté des positions politiques très claires, outrepasstant son rôle.

Un autre aspect essentiel concerne le fait que l'on ne retrouve nulle part une quelconque évaluation du travail réalisé le Centre pour l'égalité des chances au cours des années précédentes. Qu'a-t-il fait concrètement dans la lutte contre le racisme ? Selon l'intervenant, l'efficacité du Centre n'a jamais été démontrée.

Les articles du projet de loi stipulent qu'une des missions du centre interfédéral concernera la protection des droits fondamentaux des étrangers. Ceci veut dire tout et n'importe quoi. La ministre de l'intérieur a elle-même admis en commission de la Chambre que cette formulation n'était pas des plus heureuses.

Que prévoit-on concrètement pour améliorer dans le futur ce qui n'a pas bien fonctionné dans le passé ?

L'intervenant souhaiterait convaincre les collègues de la NV-A, en citant Bart De Wever qui a déclaré il y a quelques temps : «Dit centrum moet afgeschaft worden vanwege totaal zinloos en omdat dit centrum

mentale bezwaren tegen het wetsontwerp en zal het dus niet steunen.

Hij had al tijdens de vorige vergadering, waar de commissie het samenwerkingsakkoord van 12 juni 2013 had aangenomen tot instelling van het nieuwe interfedrale Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme, een aantal argumenten naar voren geschoven.

Hij stelt vast dat de vertegenwoordiger van de minister dit dossier terugleidt tot de oprichting van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, terwijl men eigenlijk terug zou moeten gaan naar het Koninklijk Commissariaat voor het migrantenbeleid, opgericht 1993, dat aan het Centrum voorafging. Het commissariaat werd niet opgericht nadat er verontrustende cijfers opdoken met betrekking tot racistische daden in onze steden, maar na een democratisch verkiezingsresultaat. Het enige doel van de oprichting van het commissariaat en daarna van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, was om tegen een oppositiepartij in te gaan.

Er werd reeds aangetoond dat zowel het Centrum voor gelijkheid van kansen als het vroeger Koninklijk Commissariaat bestuurd werden door een politiek benoemde raad van bestuur, terwijl die raad van bestuur eigenlijk onafhankelijk moest zijn. Men stelt ook politieke inmenging vast vanwege deze ambtenaren. Zo was het Centrum voor gelijkheid van kansen bijvoorbeeld betrokken bij het zeer delicate dossier van het stemrecht voor buitenlanders. Ook recent nog heeft het Centrum voor gelijkheid van kansen duidelijk politieke standpunten ingenomen met betrekking tot de gezinsherening, waarbij het zijn bevoegdheden te buiten ging.

Een ander essentieel aspect is dat men nergens een evaluatie vindt van het werk dat door het Centrum voor gelijkheid van kansen de voorbije jaren gepresteerd werd. Wat heeft het concreet gedaan om racisme te bestrijden ? Spreker is van mening dat de doeltreffendheid van het Centrum nooit werd aangetoond.

In het wetsontwerp wordt bepaald dat een van de opdrachten van het interfederaal Centrum de bescherming van de grondrechten van vreemdelingen is. Dat zegt alles en niets. De minister van Binnenlandse Zaken heeft zelf toegegeven in de kamercommissie dat dit een vrij ongelukkige formulering is.

Wat gaat men concreet doen om zaken die in het verleden niet goed werkten, in de toekomst te verbeteren ?

Spreker zou de collega's van de NV-A willen overtuigen, door Bart De Wever te citeren die enige tijd geleden het volgende verklaarde : «Dit centrum moet afgeschaft worden vanwege totaal zinloos en

een permanente bedreiging voor het recht op vrije meningsuiting vormt. »

Madame Thibaut déclare que son groupe soutiendra ce projet de loi avec un seul regret, celui que le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires, la protection des droits fondamentaux des étrangers et la lutte contre la traite des êtres humains sera dépendant de la Chambre des représentants. Il est dommage que l'on n'ait pas confié cette responsabilité au futur Sénat qui aura des compétences transversales. Selon elle, cela aurait été plus cohérent.

Madame Désir constate que le Centre fédéral n'occupera que dix personnes, ce qui lui semble peu au vu des compétences attribuées. Prévoit-on, dans un avenir proche, d'étendre le cadre du personnel ? Ceci lui semble d'autant plus important que ce Centre fédéral jouera peut-être un jour le rôle de rapporteur national en matière de traite des êtres humains, conformément à nos obligations européennes.

Monsieur Broers ne partage pas l'analyse de son collègue du Vlaams Belang dont il se distancie.

Madame Douifi n'accepte pas que l'on prétende qu'un centre qui s'occupe de matières aussi importantes que la lutte contre le racisme soit superflu. Le projet de loi dont discussion cadre dans l'accord de gouvernement mais l'origine des centres pour la lutte contre le racisme résulte principalement de la constatation que nous ne pouvons passer outre certains faits de société. Ni le Commissariat Royal, ni le Centre pour l'égalité des chances, ni le Centre fédéral n'ont été créés pour mettre des bâtons dans les roues d'un parti d'extrême droite. C'est se faire trop d'honneur que d'imaginer cela.

L'existence de ces centres d'analyse, disposant de larges compétences dans des domaines sensibles, est nécessaire dans un état de droit. Son groupe reste persuadé que la création d'une expertise au sein de ces centres, avec les droits et obligations que cela engendre ainsi que le contrôle démocratique et le rapportage auxquels ils sont soumis, est une plus-value pour notre démocratie.

Ces centres travaillent d'ailleurs dans la plus grande transparence : on peut les inviter à des auditions et on peut interroger les ministres responsables. Un parlementaire peut toujours interpeller le gouvernement sur le fonctionnement de ces centres.

Ces centres représentent un lieu où on réfléchit de façon approfondie sur des problèmes sociaux actuels et où l'on planifie des stratégies préventives. Elle souhaite donc beaucoup de succès aux deux nouveaux

omdat dit centrum een permanente bedreiging voor het recht op vrije meningsuiting vormt. »

Mevrouw Thibaut deelt mee dat haar fractie dit wetsontwerp zal steunen, maar betreurt dat het federale Centrum voor de analyse van de migratiestromen, de bescherming van de grondrechten van vreemdelingen en de strijd tegen de mensenhandel afhankelijk zal zijn van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het is jammer dat die verantwoordelijkheid niet aan de toekomstige Senaat werd overgedragen die over transversale bevoegdheden zal beschikken. Dat zou volgens spreekster meer coherent zijn geweest.

Mevrouw Désir stelt vast dat het federale Centrum slechts tien personeelsleden zal hebben, wat haar weinig lijkt, gelet op het aantal toegekende bevoegdheden. Wordt er in de nabije toekomst voorzien in een uitbreiding van het personeel ? Dat lijkt spreekster extra belangrijk omdat dit federaal centrum misschien ooit de rol van nationaal rapporteur inzake mensenhandel zal vervullen, overeenkomstig onze Europese verplichtingen.

De heer Broers gaat niet akkoord met de analyse van zijn collega van Vlaams Belang en neemt hier afstand van.

Mevrouw Douifi aanvaardt niet dat men beweert dat een centrum dat belast is met dergelijke belangrijke materies zoals racismebestrijding, overbodig zou zijn. Dit wetsontwerp kadert in het regeerakkoord, maar de oorsprong van de centra voor racismebestrijding komt hoofdzakelijk voort uit de vaststelling dat we bepaalde feiten in de samenleving niet naast ons kunnen neerleggen. Nog het Koninklijk Commissariaat, nog het Centrum voor gelijkheid van kansen, noch het federale Centrum werd opgericht om stokken in de wielen te steken van een extreemrechtse partij. Men doet zich te veel eer aan, als men zich dat inbeeldt.

Het bestaan van die analysecentra die een ruime bevoegdheid hebben in gevoelige domeinen, is noodzakelijk in een rechtsstaat. De fractie van spreekster blijft ervan overtuigd dat het uitbouwen van een expertise binnen die centra, met alle rechten en plichten die daaruit voortvloeien, het democratisch toezicht en het verplicht rapporteren, een meerwaarde zijn voor onze democratie.

Die centra werken bovendien uiterst transparant : zij kunnen op hoorzittingen worden uitgenodigd en de bevoegde ministers kunnen worden ondervraagd. Een parlementslid kan de regering altijd interpelleren over de werking van die centra.

Die centra zijn een reflectiekamer waar grondig nagedacht wordt over actuele maatschappelijke problemen en waar preventieve strategieën worden gepland. Spreekster wenst de twee nieuwe centra veel

centres et remercie le gouvernement pour le travail réalisé.

M. Buysse déclare ne pas avoir prétendu que le nouveau Centre interfédéral a été créé pour lutter contre son parti. En revanche, il maintient que le prédécesseur de ce centre a œuvré contre son parti. Des administrateurs du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme ont clairement affirmé qu'ils agissaient sciemment contre son parti.

Il a déjà indiqué qu'il appréciait les analyses du centre en ce qui concerne des phénomènes comme la traite des êtres humains. Il faut toutefois faire une distinction entre ces analyses et les actions du centre contre un parti politique élu démocratiquement. Tant qu'on ne lui démontrera pas que le fonctionnement des nouveaux centres se distinguera des actions du passé, il ne voit aucune raison d'approuver cette réforme.

Mme Pehlivan se rallie aux paroles de Mme Douifi. La création d'un Centre interfédéral a été longuement examinée et on a même songé à la création de centres au niveau des communautés. Elle se réjouit donc de l'accord conclu pour la création d'un Centre interfédéral pour les compétences qui se recoupent entre le niveau fédéral et celui des communautés et régions.

La représentante de la ministre revient sur la question du personnel du nouveau centre fédéral. Actuellement, le département migration qui se trouve encore au sein du Centre pour l'égalité des chances occupe 10 personnes. Ces personnes seront transférées vers le nouveau centre fédéral avec pour objectif de consolider le travail qu'ils ont réalisé par le passé et qui est internationalement apprécié et reconnu. Le Centre fédéral débutera donc avec ces 10 employés et il n'est pas exclu que ceci évoluera vers une augmentation du personnel dans les mois à venir.

#### **IV. VOTES**

L'ensemble du projet de loi est adopté par 9 voix contre 1.

Le rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

\* \* \*

*La rapporteuse,*  
Vanessa MATZ.

*Le président,*

Philippe MOUREAUX.

succes toe en bedankt de regering voor het geleverde werk.

De heer Buysse deelt mee dat hij niet heeft beweerd dat het nieuwe interfederale Centrum werd opgericht om zijn partij te bestrijden. Spreker blijft echter bij zijn mening dat de voorganger van het federale Centrum zijn partij heeft tegengewerkt. De bestuurders van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding hebben duidelijk gezegd dat zij bewust optraden tegen zijn partij.

Spreker heeft er al op gewezen dat hij de analyses van het Centrum over verschijnselen zoals mensenhandel waardeert. Er moet echter een onderscheid worden gemaakt tussen die analyses en de daden van het Centrum tegen een democratisch verkozen partij. Zolang niet kan worden aangetoond dat de nieuwe centra anders werken dan in het verleden, ziet spreker geen enkele reden om die hervorming goed te keuren.

Mevrouw Pehlivan gaat akkoord met mevrouw Douifi. De oprichting van een interfederaal Centrum werd uitgebreid besproken en men overwoog zelfs de oprichting van centra op gemeenschapsniveau. Spreekster is dus verheugd over het akkoord om een Interfederaal Centrum op te richten voor de bevoegdheden die verdeeld zijn tussen het federale niveau en het niveau van de gewesten en gemeenschappen.

De vertegenwoordigster van de minister komt terug op het probleem van het personeel van het nieuwe federale Centrum. Het departement migratie bevindt zich momenteel nog in het Centrum voor gelijkheid van kansen en heeft tien personeelsleden. Die mensen zullen worden overgeheveld naar het nieuwe federale Centrum om het werk te consolideren dat zij in het verleden hebben verwezenlijkt en dat internationale erkenning en waardering krijgt. Het federale Centrum start dus met die 10 werknemers en het is niet uitgesloten dat dit aantal in de komende maanden zal toenemen.

#### **IV. STEMMINGEN**

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem.

Het rapport wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

\* \* \*

*De rapporteur,*  
Vanessa MATZ.

*De voorzitter,*

Philippe MOUREAUX.

\* \* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-2859/5).**

\* \* \*

**De aangenomen tekst door de commissie  
is dezelfde als de tekst van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-2859/5).**