

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

3 JUILLET 2013

Projet de loi modifiant l'article 144ter, § 1^{er}, 1, du Code judiciaire afin de le mettre en conformité avec la Convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire, faite à New York, le 14 septembre 2005, et avec l'amendement de la Convention sur la protection physique des matières nucléaires, adopté à Vienne le 8 juillet 2005 par la Conférence des États parties à la Convention

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME TALHAOUI

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

3 JULI 2013

Wetsontwerp tot wijziging van artikel 144ter, § 1, 1, van het Gerechtelijk Wetboek om het in overeenstemming te brengen met het Internationaal Verdrag betreffende de bestrijding van daden van nucleair terrorisme, gedaan te New York op 14 september 2005, en met de Wijziging van het Verdrag inzake externe beveiliging van kernmateriaal, aangenomen te Wenen op 8 juli 2005 door de conferentie van de Staten die partij zijn bij het Verdrag

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TALHAOUI

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Alain Courtois.

Membres/Leden :

N-VA	Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Boussetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
sp.a	Guy Swennen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Patrick De Groote, Bart De Nijn, Elke Sleurs.
Caroline Désir, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claeys, Johan Verstreken.
Bert Anciaux, Dalila Douifi, Ludo Sannen.
Guido De Padt, Martine Taelman.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Bertin Mampaka Mankamba, Vanessa Matz.

Voir:

Documents du Sénat :

5-2051 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2051 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Les dispositions du présent projet de loi figuraient initialement dans le projet de loi modifiant le Code pénal afin de le mettre en conformité avec la Convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire, faite à New York, le 14 septembre 2005, et avec l'Amendement de la Convention sur la protection physique des matières nucléaires, adopté à Vienne le 8 juillet 2005 par la Conférence des États parties à la Convention (doc. Chambre, n° 53-2672/01), soumis à la procédure bicamérale optionnelle.

Elles en ont été disjointes pour être intégrées dans le projet de loi modifiant l'article 144ter, § 1^{er}, 1^o, du Code judiciaire afin de le mettre en conformité avec la Convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire, faite à New York, le 14 septembre 2005, et avec l'amendement de la Convention sur la protection physique des matières nucléaires, adopté à Vienne le 8 juillet 2005 par la Conférence des États parties à la Convention (doc. Chambre, n° 53-2773/01), soumis à la procédure bicamérale obligatoire.

Ce projet de loi a été adopté à la Chambre des représentants le 25 avril 2013 par 110 voix contre 10 et 1 abstention. Il a été transmis au Sénat le 26 avril 2013.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 3 juillet 2013, en présence de la ministre de la Justice.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

En date du 26 février 2013, le gouvernement a déposé à la Chambre des représentants un projet de loi de « mise en conformité à la Convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire, ouverte à la signature à New York, le 14 septembre 2005 et à l'amendement à la Convention sur la protection physique des matières nucléaires, signé à Vienne le 8 juillet 2005 » (doc. Chambre, n° 53-2672/001), soumis à la procédure bicamérale facultative.

Ce projet de loi comprenait un article 9 visant à modifier l'article 144ter, § 1^{er}, 1^o, du Code judiciaire afin d'étendre les compétences du procureur fédéral aux infractions nouvellement créées par ledit projet de loi en matière de terrorisme nucléaire.

Le Conseil d'État a fait observer que l'article 9 devait être adopté selon la procédure visée à l'article 77 de la Constitution. La commission de la Justice de la Chambre a dès lors décidé, le 5 mars 2013, de faire application de l'article 72.2, alinéa 2, du Règlement de

I. INLEIDING

De bepalingen van dit wetsontwerp waren oorspronkelijk opgenomen in het wetsontwerp tot wijziging van het Strafwetboek om het in overeenstemming te brengen met het Internationaal Verdrag betreffende de bestrijding van daden van nucleair terrorisme, gedaan te New York op 14 september 2005, en met de Wijziging van het Verdrag inzake externe beveiliging van kernmateriaal, aangenomen te Wenen op 8 juli 2005 door de conferentie van de Staten die partij zijn bij het Verdrag (stuk Kamer, nr. 53-2672/01).

Zij werden opgesplitst en ingevoegd in het verplicht bicameral wetsontwerp tot wijziging van artikel 144ter, § 1, 1^o, van het Gerechtelijk Wetboek om het in overeenstemming te brengen met het Internationaal Verdrag betreffende de bestrijding van daden van nucleair terrorisme, gedaan te New York op 14 september 2005, en met de Wijziging van het Verdrag inzake externe beveiliging van kernmateriaal, aangenomen te Wenen op 8 juli 2005 door de conferentie van de Staten die partij zijn bij het Verdrag (stuk Kamer, nr. 53-2773/01).

Dit wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen op 25 april 2013 met 110 tegen 10 stemmen bij 1 onthouding. Het werd overgezonden aan de Senaat op 26 april 2013.

De commissie heeft het besproken tijdens haar vergadering van 3 juli 2013 in aanwezigheid van de minister van Justitie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Op 26 februari 2013 diende de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers een optioneel bicameral wetsontwerp in « houdende overeenstemming met het Internationaal Verdrag betreffende de bestrijding van daden van nucleair terrorisme, gedaan te New York op 14 september 2005 en met de Wijziging van het Verdrag inzake externe beveiliging van kernmateriaal, aangenomen te Wenen op 8 juli 2005 » (stuk Kamer, nr. 53-2672/001).

Artikel 9 van dit wetsontwerp beoogde artikel 144ter, § 1, 1^o, van het Gerechtelijk Wetboek te wijzigen om de bevoegdheden van de federale procureur uit te breiden tot nieuwe, door bovenvermeld wetsontwerp inzake nucleair terrorisme ingestelde misdrijven.

De Raad van State heeft aangestipt dat artikel 9 moet worden aangenomen volgens de procedure als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. De Kamercommissie voor de Justitie heeft bijgevolg op 5 maart 2013 beslist om artikel 72.2, tweede lid, van het

la Chambre des représentants et de scinder le projet de loi en deux projets de loi distincts.

Ces deux projets de loi ont été adoptés en séance plénière de la Chambre, le 25 avril 2013, et transmis au Sénat.

Le projet de loi soumis à la procédure visée à l'article 78 de la Constitution (doc. Chambre, n° 53-2672/8) n'a pas été évoqué par le Sénat. Ce texte est devenu la loi du 23 mai 2013 «modifiant le Code pénal afin de le mettre en conformité avec la Convention internationale pour la répression des actes de terrorisme nucléaire, faite à New York, le 14 septembre 2005, et avec l'Amendement de la Convention sur la protection physique des matières nucléaires, adopté à Vienne le 8 juillet 2005 par la Conférence des États parties à la Convention» et a été publié au *Moniteur belge* du 6 juin 2013.

Le projet de loi à l'examen vise à modifier l'article 144ter, du Code judiciaire qui est relatif à l'exercice de l'action publique par le parquet fédéral. Le projet vise à permettre au procureur fédéral d'exercer l'action publique pour les nouvelles infractions en matière de terrorisme nucléaire ajoutées dans le Code pénal par la loi du 23 mai 2013.

III. DISCUSSION

M. Courtois demande quelle est la portée de la modification apportée à l'article 331bis du Code pénal.

Mme Talhaoui demande si des règles particulières d'extradition sont prévues vis-à-vis des auteurs d'actes de terrorisme nucléaire. Les auteurs d'actes terroristes aussi graves sont-ils susceptibles d'être déférés devant la Cour pénale internationale ?

Mme Thibaut demande des précisions quant à la portée de la modification proposée à l'article 488bis du Code pénal. L'article proposé prévoit l'incrimination de toute personne qui commet intentionnellement un acte dirigé contre des matières nucléaires ou contre une installation dans laquelle des matières nucléaires sont produites, utilisées, stockées, etc. Cette formulation n'est-elle pas trop large ?

La ministre fait remarquer que les questions portent sur des dispositions qui figuraient dans le projet de loi soumis à la procédure bicamérale facultative, qui n'a pas été évoqué par les Sénat. Ces textes sont entre-temps devenus la loi du 23 mai 2013. Le projet à l'examen vise uniquement à régler la compétence du

Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers toe te passen en het wetsontwerp op te splitsen in twee verschillende wetsontwerpen.

Beide wetsontwerpen zijn aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer op 25 april 2013 en overgezonden aan de Senaat.

Het wetsontwerp waarop de procedure als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet van toepassing is (stuk Kamer, nr. 53-2672/8), is niet door de Senaat geëvoceerd. Die tekst is de wet van 23 mei 2013 geworden «tot wijziging van het Strafwetboek om het in overeenstemming te brengen met het Internationaal Verdrag betreffende de bestrijding van daden van nucleair terrorisme, gedaan te New York op 14 september 2005, en met de Wijziging van het Verdrag inzake externe beveiliging van kernmateriaal, aangenomen te Wenen op 8 juli 2005 door de conferentie van de Staten die partij zijn bij het Verdrag» en is in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt op 6 juni 2013.

Voorliggend wetsontwerp beoogt artikel 144ter, van het Gerechtelijk Wetboek te wijzigen betreffende de uitoefening van de strafvordering door het federaal parket. Het wetsontwerp beoogt de federale procureur in staat te stellen de strafvordering uit te oefenen voor de nieuwe strafbare feiten inzake nucleair terrorisme, toegevoegd in het Strafwetboek bij de wet van 23 mei 2013.

III. BESPREKING

De heer Courtois vraagt wat de draagwijdte is van de wijziging in artikel 331bis van het Strafwetboek.

Mevrouw Talhaoui vraagt of er in bijzondere regels inzake uitlevering wordt voorzien voor daders van nucleair terrorisme. Kunnen daders van dergelijke zware terroristische feiten voor het Internationaal Strafhof worden gedaagd ?

Mevrouw Thibaut vraagt verduidelijking over de draagwijdte van de wijziging die wordt voorgesteld in artikel 488bis van het Strafwetboek. Het voorgestelde artikel bepaalt de bestraffing van iedere persoon die opzettelijk een handeling begaat die gericht is tegen kernmateriaal of tegen een installatie waarin kernmateriaal vervaardigd, verwerkt, gebruikt, behandeld, opgeslagen wordt, enz. Is die formulering niet te ruim ?

De minister wijst erop dat de vragen betrekking hebben op bepalingen die in het optioneel bicameral wetsontwerp waren opgenomen dat niet werd geëvoceerd door de Senaat. Die teksten zijn ondertussen de wet van 23 mei 2013 geworden. Het ontwerp dat thans besproken wordt, beoogt enkel de bevoegdheid

parquet fédéral pour la poursuite des infractions nucléaires.

La ministre précise par ailleurs que l'adaptation proposée à l'article 331bis constitue l'exécution des obligations contenues à l'article 7.1, g), i), de la Convention amendée sur la protection physique des matières nucléaires et à l'article 2.2., a), de la Convention pour la répression des actes de terrorisme nucléaire. Il fallait étendre le champ d'application de l'article 331bis pour viser non seulement les matières nucléaires mais également les matières radioactives autres que nucléaires.

En ce qui concerne une éventuelle extradition, les textes à l'examen ne prévoient pas de régime spécifique. Ce sont les règles générales en matière d'extradition qui s'appliquent.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés par 10 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 10 voix et 1 abstention.

À l'unanimité, la commission a décidé de faire confiance à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Fauzaya TALHAOUI.

Le président,
Alain COURTOIS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2373/01).**

van het federaal parket te regelen voor de vervolging van nucleaire misdrijven.

De minister verduidelijkt overigens dat de in artikel 331bis voorgestelde aanpassing de tenuitvoerlegging omvat van de verplichtingen in artikel 7.1, g), i), van het gewijzigde Verdrag inzake externe beveiliging van kernmateriaal en in artikel 2.2., a), van het Verdrag betreffende de bestrijding van daden van nucleair terrorisme. Het toepassingsgebied van artikel 331bis moet worden uitgebreid om niet alleen kernmateriaal te beogen maar ook radioactief materiaal dat geen kernmateriaal is.

Er wordt in deze teksten niet in een specifieke regeling voorzien voor wat een eventuele uitlevering betreft. De algemene regels inzake uitlevering zijn van toepassing.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

De commissie beslist eenparig vertrouwen te schenken aan de rapporteur voor de opstelling van dit verslag.

De rapporteur;
Fauzaya TALHAOUI.

De voorzitter;
Alain COURTOIS.

*
* *

**De tekst aangenomen door de commissie
is dezelfde als de tekst van het overgezonden
ontwerp door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer, nr. 53-2373/01).**