

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

18 DÉCEMBRE 2012

Projet de loi modifiant la loi du 30 mars 1995 concernant les réseaux de communications électroniques et services de communications électroniques et l'exercice d'activités de radiodiffusion dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR

M. VASTERSAVENDTS**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2012-2013

18 DECEMBER 2012

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 30 maart 1995 betreffende de elektronische communicatienetwerken en -diensten en de uitoefening van omroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VASTERSAVENDTS**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	

Suppléants / Plaatsvervangers :

Piet De Bruyn, Inge Faes, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Bart Tommelein, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1892 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1892 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2488/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 13 décembre 2012, par 86 voix et 46 abstentions.

Il a été transmis le 14 décembre 2012 au Sénat et évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 18 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MAGNETTE, MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

Le projet de loi vise à transposer en droit belge deux directives de l'Union européenne pour ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Il concerne les services qui, de par leur contenu, ne sont pas susceptibles d'être visés par la compétence de l'une ou l'autre communauté linguistique. Ils relèvent dès lors de la compétence résiduelle de l'État fédéral.

La première directive est la directive de coordination 2010/13/UE relative à la fourniture de médias audiovisuels (« directive SMA »). À cet égard, le texte proposé tient compte de l'évolution économique et structurelle du paysage audiovisuel, des mutations technologiques qui caractérisent le secteur et du rôle de plus en plus actif des utilisateurs. Il transpose les définitions de la directive « SMA ». Il élargit le champ d'application de la loi aux nouveaux services de médias audiovisuels. Il couvre non seulement les activités de radiodiffusion traditionnelle, telles que la télévision (c'est-à-dire les services de médias audiovisuels linéaires), mais aussi les nouveaux services de médias audiovisuels à la demande (c'est-à-dire les services de médias audiovisuels non linéaires).

Le projet de loi prévoit également l'engagement du fournisseur de médias de prendre des mesures appropriées pour faciliter l'accès des personnes âgées ou handicapées aux services de médias audiovisuels.

Des règles pour la protection de l'épanouissement physique, mental et moral des mineurs et pour la sauvegarde de la dignité humaine dans tous les services de médias audiovisuels, y compris les communications commerciales audiovisuelles, sont prévues.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp (stuk Kamer, nr. 53-2488/1).

Het werd op 13 december 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 86 stemmen bij 46 onthoudingen.

Het ontwerp werd op 14 december 2012 overgezonden aan de Senaat en dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MAGNETTE, MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN, WETENSCHAPSBELEID EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

Het doel van het wetsontwerp is twee richtlijnen van de Europese Unie om te zetten in Belgisch recht voor wat het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft. Het betreft diensten die om hun inhoud niet onder de bevoegdheid kunnen vallen van deze of gene taalgemeenschap. Die diensten behoren dus tot de residuele bevoegdheid van de Federale Staat.

De eerste richtlijn is de Coördinatie-richtlijn 2010/13/ EU betreffende het aanbieden van audiovisuele mediadiensten (« AMD-Richtlijn »). In dit opzicht houdt de voorgestelde tekst rekening met de economische en structurele evolutie van het audiovisuele landschap, de technologische veranderingen in de sector en de alsmaar actievare rol van de gebruikers. De tekst zet de definities van de AMD-Richtlijn om en breidt het toepassingsgebied uit van de wet tot de nieuwe diensten van de audiovisuele media. De tekst behandelt niet alleen de traditionele omroepactiviteiten, zoals de televisie (dat wil zeggen de lineaire audiovisuele mediadiensten), maar ook de nieuwe audiovisuele mediadiensten op aanvraag (dat wil zeggen de niet lineaire audiovisuele mediadiensten).

Het wetsontwerp bepaalt ook dat de media aanbieder de gepaste maatregelen moet treffen om de toegang tot de audiovisuele mediadiensten voor ouderen en mensen met een handicap te vergemakkelijken.

De regels ter bescherming van de fysieke, mentale en morele ontwikkeling van minderjarigen en het behoud van de menselijke waardigheid in alle audiovisuele mediadiensten, ook in de commerciële audiovisuele communicatie, worden vastgelegd.

Le projet de loi porte également sur les communications commerciales audiovisuelles, notamment la publicité télévisée, le parrainage (« *sponsoring* »), le télé-achat et le placement de produit.

La seconde directive transposée est la directive 2002/22/CE concernant le service universel et les droits des utilisateurs au regard des réseaux et services de communications électroniques (« directive service universel »). Cette transposition corrige les précédentes mesures jugées insuffisantes par la Cour de justice de l'Union européenne dans son arrêt du 13 décembre 2007 (aff. 250/06).

Le texte du présent projet de loi rencontre les critiques formulées par le Conseil d'État, la Commission européenne et la Cour de justice de l'Union européenne. Il précise clairement les objectifs de la réglementation et spécialement celui de préserver le caractère pluraliste et la diversité culturelle de l'offre des programmes de télévision sur les réseaux de télédistribution de la région bilingue de Bruxelles-Capitale, et de garantir l'accès des téléspectateurs de cette région aux programmes de radiodiffusion télévisuelle qui leur sont principalement destinés.

Le projet de loi établit les critères d'intérêt général devant guider l'octroi du service universel. Les chaînes de télévision du service public relevant de la Communauté française et de la Communauté flamande sont désignées comme bénéficiaire du *must carry* dans la loi elle-même. Pour les autres chaînes de télévision, le projet instaure une procédure claire et transparente de désignation de bénéficiaire du *must carry*.

Le ministre conclut qu'il s'agit d'un texte technique qui vise à transposer les directives européennes sur le territoire bilingue de Bruxelles-Capitale.

III. DISCUSSION

Le projet de loi à l'examen n'a donné lieu à aucune discussion supplémentaire en commission.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Het wetsontwerp heeft ook betrekking op de commerciële audiovisuele communicatie, in het bijzonder op televisiereclame, sponsoring, telewinkelen en productplaatsing.

De tweede omgezette richtlijn is richtlijn 2002/22/EC inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronischecommunicatienetwerken en -diensten (« Universele dienstrichtlijn »). Die omzetting corrigeert de vorige door het Hof van Justitie van de Europese Unie onvoldoende bevonden maatregelen in zijn arrest van 13 december 2007 (zaak 250/06).

De tekst van dit wetsontwerp houdt rekening met de punten van kritiek van de Raad van State, de Europese Commissie en het Hof van Justitie van de Europese Unie. De tekst omschrijft de doelstellingen van de reglementering op een heldere manier, in het bijzonder die om het pluralistische karakter en de culturele diversiteit van het programma-aanbod op het distributienetwerk binnen het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te bewaren en de toegang van de kijkers in die regio tot de voor hen bedoelde televisieprogramma's te garanderen.

Het wetsontwerp bepaalt criteria van algemeen belang om het toekennen van de universele dienst in goede banen te leiden. De openbare omroepen die onder de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap vallen, worden in de wet zelf als begunstigden van de *must carry* bestempeld. Voor de andere omroepen voert het ontwerp een heldere en transparante procedure in om de begunstigden van de *must carry* aan te duiden.

De minister besluit dat het om een technische tekst gaat die de Europese richtlijnen op het tweetalige grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wil omzetten.

III. BESPREKING

Dit wetsontwerp gaf geen aanleiding tot verdere bespreking in de commissie.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Confiance a été faite au rapporteur pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,

Yoeni VASTERSAVENDTS.

Le président,

Ludo SANNEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2488/6 — 2012/2013).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,

Yoeni VASTERSAVENDTS.

De voorzitter,

Ludo SANNEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2488/6 — 2012/2013).**