

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

27 NOVEMBRE 2012

Projet de loi portant assentiment à l'Accord de coopération du 17 octobre 2011 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'enregistrement, l'évaluation et l'autorisation des substances chimiques ainsi qu'aux restrictions applicables à ces substances (REACH)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME WINCKEL

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

27 NOVEMBER 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 oktober 2011 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW WINCKEL

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres/Leden :

N-VA Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld Nele Lijnen.
Vlaams Belang Yves Buysse.
Écolo Cécile Thibaut.
cdH André du Bus de Warnaffe.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompu.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

Voir:

Documents du Sénat :

5-1812 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1812 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi relevant de la procédure bicamérale obligatoire a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2259/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 18 octobre 2012 et transmis au Sénat le 19 octobre 2012.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 6 novembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ENVIRONNEMENT, À L'ÉNERGIE ET À LA MOBILITÉ

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur et de l'Egalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, explique que « REACH » est un règlement européen (R. (EC)1907/2006) traitant des substances chimiques. C'est l'acronyme pour *Registration (& restriction), Evaluation, Autorisation of Chemicals*.

Le but de REACH est d'assurer un niveau élevé de protection de la santé humaine et de l'environnement ainsi que la libre circulation des substances, telles quelles ou contenues dans des mélanges ou des produits, tout en améliorant la compétitivité et l'innovation ainsi que promouvoir le développement de méthodes alternatives pour l'évaluation des dangers liés aux substances.

Cet accord de coopération règle l'exécution conjointe des compétences propres des autorités fédérales (mise sur le marché et l'usage s'il s'agit de la santé) et régionales relatives au règlement REACH et d'accorder une grande importance à la concertation avec tous les *stakeholders* qu'ils soient publics ou privés.

À cette fin, il est créé de manière permanente trois organes de concertation dévolus spécifiquement à REACH :

- un Comité REACH. C'est l'instance de coopération et de décision entre les parties au présent accord, en ce qui concerne l'exécution du règlement REACH en Belgique;

- un Comité scientifique REACH. Il s'agit de l'instance de formulation d'avis motivés sur les dangers et risques de produits chimiques pour la santé publique et l'environnement. Il rend des avis à la demande du Comité REACH ou de sa propre initiative au Comité REACH;

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2259/1).

Het werd op 18 oktober 2012 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en werd op 19 oktober 2012 overgezonden aan de Senaat.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 november 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR LEEFMILIEU, ENERGIE EN MOBILITEIT

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, legt uit dat « REACH » een Europese verordening ((EG)1907/2006) over chemische stoffen. Het is het acroniem voor *Registration (& restriction), Evaluation, Autorisation of Chemicals*.

Het doel van REACH is een hoog niveau van gezondheid van de mens en van het milieu te verzekeren, alsook het vrij verkeer van de stoffen op zich of in mengelingen of producten, waarbij de concurrentiekraft en de innovatie worden verbeterd en de ontwikkeling van alternatieve methoden om de aan de stoffen verbonden gevaren te evalueren, wordt bevorderd.

Dit samenwerkingsakkoord regelt de gezamenlijke uitoefening van eigen bevoegdheden van de federale overheden (het op de markt brengen en het gebruik wanneer het over gezondheid gaat) en de gewestelijke overheden in verband met de REACH-Verordening en hecht veel belang aan overleg met alle *stakeholders*, zowel openbare als private.

Daartoe worden drie bestendige overlegorganen geschapen die specifiek aan REACH gewijd zijn :

- een REACH-comité. Het is de samenwerkings- en beslissingsinstantie van de partijen van dit akkoord betreffende de uitvoering van de REACH-Verordening in België;

- een wetenschappelijk REACH-comité. Het is de instantie die gemotiveerde adviezen formuleert over de gevaren en risico's van chemische stoffen voor de volksgezondheid en het milieu. Het verstrekkt adviezen aan het REACH-comité op verzoek van het REACH-comité of op eigen initiatief;

— un Forum national REACH. Il se consacre exclusivement aux questions qui relèvent du contrôle exercé par les services d'inspection, à la politique du contrôle et les thèmes abordés par l'Agence européenne des substances chimiques.

L'accord de coopération fixe en outre la prise en charge budgétaire de ces organes. La clé de répartition est le suivant: fédéral 70 % — régions 30 %.

À partir de 2013, le montant annuel sera de 250 000 euros (dont 120 000 euros à charge de l'administration fédérale de l'environnement). Dès que l'accord de coopération entrera en vigueur, cela permettra d'engager, à partir du 1^{er} janvier, trois personnes pour la mise en œuvre de l'accord de coopération.

L'avant-projet de loi d'assentiment a été envoyé au Conseil d'Etat le 17 octobre 2011. Le Conseil d'Etat a rendu son avis le 13 décembre 2011. Les trois régions ont déjà publié leurs décrets ou ordonnance d'assentiment.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Franssen souhaite d'abord savoir quelles seront les tâches dévolues spécifiquement aux trois personnes qui seront engagées.

Elle demande ensuite si l'on pourra aussi enregistrer à l'avenir les substances chimiques qui sont produites ou importées en volume inférieur à une tonne. À l'avenir, tiendra-t-on compte également des effets combinés de plusieurs substances chimiques et des effets éventuels que de faibles doses peuvent avoir à long terme sur la santé publique ?

Quant aux organes de concertation, Mme Franssen juge important que les différents comités et forums soient composés de manière équilibrée entre, d'une part, les personnes qui défendent les intérêts des activités économiques et, d'autre part, celles dont la priorité est la sauvegarde de la santé publique. Elle insiste pour que la protection de la santé publique soit érigée en priorité absolue. L'intervenante fait référence aux débats qui ont été menés en commission, par exemple, sur l'interdiction de fumer ou l'interdiction d'utiliser le bisphénol A, au cours desquels on invoquait systématiquement des arguments économiques pour freiner certaines initiatives. Selon le secrétaire d'Etat, quel est le rôle du Conseil supérieur de la Santé ? Les organes de concertation créés en vertu de l'accord de coopération seront-ils composés de manière paritaire ?

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'Etat à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la

— een nationaal REACH-forum. Dat buigt zich uitsluitend over de aangelegenheden die ressorteren onder de controle van de inspectiediensten, over het controlebeleid en de thema's die het Europees Agentschap voor chemische stoffen behandelt.

Voorts regelt het samenwerkingsakkoord de begrotingsmiddelen voor die organen. De verdeelsleutel is de volgende: federale overheid 70 % — gewesten 30 %.

Vanaf 2013 bedraagt het jaarlijks bedrag 250 000 euro (waarvan 120 000 euro ten laste van de federale administratie van leefmilieu). Zodra het samenwerkingsakkoord in werking treedt, zal men vanaf 1 januari drie mensen in dienst kunnen nemen voor de uitvoering van het samenwerkingsakkoord.

Het voorontwerp van instemming werd op 17 oktober 2011 aan de Raad van State overgezonden. De Raad van State gaf zijn advies op 13 december 2011. De drie gewesten hebben hun decreten of hun ordonnantie van instemming al bekendgemaakt.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Franssen wenst vooreerst te vernemen welke de specifieke taken zullen zijn van de drie personen die zullen aangeworven worden.

Verder vraagt zij of er in de toekomst ook chemische stoffen kunnen worden geregistreerd die in volumes van minder dan één ton geproduceerd of geïmporteerd worden ? Zal er in de toekomst ook rekening worden gehouden met de gecombineerde effecten van chemicaliën en met mogelijke effecten van lage dosissen die pas op lange termijn gevolgen voor de volksgezondheid hebben ?

Wat de overlegorganen betreft, meent mevrouw Franssen dat het belangrijk is dat er in de verschillende comités en fora een evenwicht wordt gevonden tussen, enerzijds, de personen die de belangen verdedigen van de economische activiteiten en, anderzijds, diegenen die de zorg voor de volksgezondheid als prioritair beschouwen. Zij dringt erop aan dat de zorg voor de volkgezondheid het grootste belang krijgt. Spreekster verwijst naar de debatten die in de commissie werden gevoerd over, bijvoorbeeld, het rookverbod of het verbod op gebruik van bisfenol A, waar er telkens economische argumenten werden gehanteerd om bepaalde initiatieven af te remmen. Welke rol ziet de staatssecretaris weggelegd voor de Hoge Raad voor de Volksgezondheid ? Zullen de overlegorganen die worden opgericht door het samenwerkingsakkoord op paritaire wijze worden samengesteld ?

De heer Melchior Wathelet, staatsecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de

ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, et secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, donne les réponses suivantes.

Les trois personnes qui seront engagées dans le cadre de l'accord de coopération REACH seront entièrement affectées à la mise en œuvre de l'accord, les tâches y sont décrites. Il s'agira de gérer les trois comités. Les personnes concernées ne seront donc pas des scientifiques mais s'occuperont de la bonne articulation entre les trois comités.

En ce qui concerne la composition paritaire des comités et du forum, le secrétaire d'État explique que les réunions se tiendront entre administrations, le cas échéant, une session est ouverte aux entreprises. Elles n'ont pas de droit de vote.

Le règlement REACH prévoit des échéances en fonctionnant de seuils de tonnage définis. Plus la production est importante, plus les exigences réglementaires le sont également. Pour rappel, c'est le SPF Économie (*Help desk REACH*) qui rappelle les obligations d'enregistrement aux entreprises suivant le tonnage et le calendrier qu'on peut trouver sur le lien http://economie.fgov.be/fr/entreprises/domaines_spécifiques/Chimie/REACH/REACH_Calendrier/.

Le lien ci-dessus donne accès au tableau suivant (disponible sur le site du SPF Économie) :

	Production >1 000 t/a CMR 1 of 2 > 1 t/a R50/53 > 100 t/a	100 < Production < 1 000 t/a	1 < Production < 100 t/a
06/01/07	Date d'entrée en vigueur de REACH	—	—
Juin à décembre 2008	pré-enregistrement	—	—
12/01/10	enregistrement	—	—
06/01/13	—	enregistrement	—
06/01/18	—	—	enregistrement

CMR : substances cancérogènes, mutagènes ou toxiques pour la reproduction.

t/a = tonne par an.

minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen en staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, geeft de volgende antwoorden.

De drie personen die zullen worden aangeworven in het kader van het samenwerkingsakkoord REACH zullen zich volledig toeleggen op de uitvoering van het akkoord, hun opdrachten zijn hierin omschreven. Het is de bedoeling de drie comités te beheren. De betrokkenen zullen dus geen wetenschappers zijn, maar zullen zorgen voor de goede samenwerking van de drie comités.

Wat de paritaire samenstelling van de comités en het forum betreft, legt de staatssecretaris uit dat de overheidsdiensten onderling zullen vergaderen en dat er eventueel een zitting voor ondernemingen zal zijn. Zij hebben wel geen stemrecht.

De REACH-verordening voorziet in termijnen op basis van een vastgesteld aantal ton. Hoe groter de productie, hoe zwaarder de reglementaire vereisten. Ter herinnering, de FOD Economie (*Help desk REACH*) herinnert de ondernemingen aan hun registratieplicht op basis van het aantal ton en het tijdsschema dat op de volgende link te vinden is : http://economie.fgov.be/nl/ondernemingen/specifieke_domeinen/chemie/REACH/Kalender/.

Op de hierboven vermelde link krijgt men de volgende tabel te zien (beschikbaar op de site van de FOD Economie) :

	Productie >1 000 t/j CMR 1 of 2 > 1 t/j R50/53 > 100 t/j	100 < Productie < 1 000 t/j	1 < Productie < 100 t/j
06/01/07	Datum van inwerkingtreding van REACH	—	—
Juni tot december 2008	preregistratie	—	—
12/01/10	registratie	—	—
06/01/13	—	registratie	—
06/01/18	—	—	registratie

CMR : Carcinogene, mutagene en reprotoxische stoffen.

t/j = ton per jaar.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La rapporteuse,
Fabienne WINCKEL.

La présidente,
Elke SLEURS.

* * *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2259/003).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 en het geheel van het wetsontwerp worden door de 12 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur;
Fabienne WINCKEL.

De voorzitter;
Elke SLEURS.

* * *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-2259/003).**