

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2011-2012

---

13 JUIN 2012

---

**Proposition de loi modifiant la législation électorale en vue de renforcer la démocratie et la crédibilité du politique**

---

## AMENDEMENTS

---

N° 1 DE M. ANCIAUX ET CONSORTS

Art. 2/1 (nouveau)

**Insérer un article 2/1 rédigé comme suit :**

*« Art. 2/1. Dans l'article 173 du même Code, remplacé par la loi du 13 décembre 2002 et modifié par la loi du 14 avril 2009, l'alinéa 4 est abrogé ».*

Justification

La proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relative à l'élargissement de l'autonomie constitutive de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Communauté flamande (doc. Sénat, 2011-2012, n° 5-1572/1) insère un nouvel alinéa entre l'alinéa 3 et l'alinéa 4 de l'article 29<sup>nonies</sup> de la loi spéciale du 8 août 1980 précitée. L'alinéa 4 de cet article concerne les candidats qui se sont présentés à la fois comme titulaires et comme suppléants. Dans son avis sur cette proposition de loi spéciale, le Conseil d'État a fait remarquer que la proposition de loi modifiant la législation électorale en vue de renforcer la démocratie et la crédibilité du politique supprime la possibilité de se présenter à la fois comme

---

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**5-1571 - 2011/2012 :**

N° 1 : Proposition de loi de MM. Anciaux, Moureaux, Claes, Mme Defraigne, MM. Tommelein, Cheron, Mme Piryns et M. Delpérée.

N° 2 : Avis du Conseil d'État.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2011-2012

---

13 JUNI 2012

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de kieswetgeving met het oog op de versterking van de democratie en de politieke geloofwaardigheid**

---

## AMENDEMENTEN

---

Nr. 1 VAN DE HEER ANCIAUX C.S.

Art. 2/1 (nieuw)

**Een artikel 2/1 invoegen, luidende :**

*« Art. 2/1. In artikel 173 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 13 december 2002 en gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, wordt het vierde lid opgeheven. ».*

Verantwoording

Het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen betreffende de uitbreiding van de constitutieve autonomie van de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Vlaamse Gemeenschap (Parl. St., Senaat, 2011-2012, nr. 5-1572/1), voegt een nieuwe bepaling in tussen het derde en het vierde lid van artikel 29<sup>nonies</sup> van de genoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980. Het vierde lid van dat artikel heeft betrekking op de kandidaten die tegelijk als kandidaat-titularis en als kandidaat-opvolger opgekomen zijn. In zijn advies over dat voorstel van bijzondere wet heeft de Raad van State opgemerkt dat het voorstel van wet tot wijziging van de kieswetgeving ter versterking van de

---

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**5-1571 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Anciaux, Moureaux, Claes, mevrouw Defraigne, de heren Tommelein, Cheron, mevrouw Piryns en de heer Delpérée.

Nr. 2 : Advies van de Raad van State.

titulaire et comme suppléant, et que ce nouvel alinéa proposé doit dès lors remplacer l'alinéa 4 de l'article 29<sup>onies</sup> précité (avis 51.223/AG, n° 6).

De la même manière, il convient également d'abroger l'article 173, alinéa 4, du Code électoral, qui concerne les candidats qui se sont présentés à la fois comme titulaires et comme suppléants.

## N° 2 DE M. ANCIAUX ET CONSORTS

### Art. 3

**Apporter les modifications suivantes :**

**1° supprimer le 2°;**

**2° remplacer le 3°, devenant le 2°, par ce qui suit :**

*« 2° le paragraphe 2, inséré par la loi du 16 juillet 1993 et modifié par la loi du 27 mars 2006, est remplacé par ce qui suit :*

*« Le sénateur élu directement ou le sénateur coopté qui est élu membre d'un Parlement de communauté ou de région ou qui achève le mandat d'un membre d'un Parlement de communauté ou de région, perd sa qualité de sénateur élu directement ou sénateur coopté dès l'instant où il prête serment en tant que membre d'un Parlement de communauté ou de région.*

*Le membre de la Chambre des représentants qui s'est porté candidat à l'élection pour le Parlement flamand, le Parlement wallon, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le Parlement de la Communauté germanophone ou le Parlement européen, et qui est élu en qualité d'effectif, perd de plein droit sa qualité de membre de la Chambre des représentants au jour de la validation de son nouveau mandat effectif.*

*Il perd également cette qualité de plein droit dès l'instant où il renonce à son nouveau mandat effectif entre le jour de la proclamation des élus et le jour de la validation de son nouveau mandat effectif.*

*Les alinéas 2 et 3 s'appliquent également aux membres de la Chambre des représentants qui ont cessé de siéger par suite de leur nomination en qualité de ministre ou de secrétaire d'État du gouvernement fédéral ou par suite de leur élection en qualité de ministre ou de secrétaire d'État d'un Gouvernement de communauté ou de région. ».*

democratie en de politieke geloofwaardigheid, de mogelijkheid opheft om tegelijk als kandidaat-titularis en als kandidaat-opvolger op te komen, en dat dat nieuwe voorgestelde lid bijgevolg in de plaats moet komen van het vierde lid van het voornoemde artikel 29<sup>onies</sup> (advies 51.223/AV, randnr. 6).

In die zin past het dan ook om artikel 173, vierde lid, van het Kieswetboek, dat betrekking heeft op de kandidaten die tegelijk als kandidaat-titularis en als kandidaat-opvolger voorgedragen worden, op te heffen.

## Nr. 2 VAN DE HEER ANCIAUX C.S.

### Art. 3

**De volgende wijzigingen aanbrengen :**

**1° het punt 2° doen vervallen;**

**2° het punt 3°, dat het punt 2° wordt, vervangen door wat volgt :**

*« 2° paragraaf 2, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993 en gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, wordt vervangen als volgt :*

*« De rechtstreeks gekozen senator of gecoöpteerd senator die tot lid van een Gemeenschaps- of Gewestparlement gekozen is of door opvolging een mandaat van een lid van een Gemeenschaps- of Gewestparlement voleindigt, verliest zijn hoedanigheid van respectievelijk rechtstreeks gekozen senator of gecoöpteerd senator zodra hij de eed aflegt als lid van een Gemeenschaps- of Gewestparlement.*

*De volksvertegenwoordiger die zich kandidaat gesteld heeft bij de verkiezing voor Vlaams Parlement, het Waalse Parlement, het Brusselse Hoofdstedelijke Parlement, het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap of het Europese Parlement, en die verkozen wordt als effectieve kandidaat, verliest van rechtswege zijn hoedanigheid van volksvertegenwoordiger op de dag van de geldigverklaring van zijn nieuwe effectieve mandaat.*

*Hij verliest die hoedanigheid eveneens van rechtswege zodra hij verzaakt aan zijn nieuwe effectieve mandaat tussen de dag van de afkondiging van de verkozenen en de dag waarop zijn nieuwe effectieve mandaat geldig wordt verklaard.*

*Het tweede en het derde lid zijn ook van toepassing op de volksvertegenwoordigers die ophielden zitting te hebben ten gevolge van hun benoeming tot minister of staatssecretaris van de federale regering of hun verkiezing tot minister of staatssecretaris van een Gemeenschaps- of Gewestregering. ».*

## Justification

1° L'article 233, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, deuxième phrase, doit rester en vigueur puisque l'hypothèse de la suppléance n'est pas réglée par les règles proposées. Le Conseil d'État peut se rallier à cette opinion (avis 51.221/AG et 51.222/AG, n° 8);

2° L'article 233, § 2, doit entièrement (pas seulement l'alinéa 2) être remplacé par le texte proposé. Le Conseil d'État peut se rallier à cette opinion (avis 51.221/AG et 51.222/AG, n° 9) dans la mesure où le premier alinéa de l'article 233, § 2, du Code électoral concerne les membres de la Chambre des représentants, mais pas là où cet alinéa concerne les sénateurs directement élus ou les sénateurs cooptés. Comme les développements de la proposition de loi le soulignent, les dispositions actuelles du Code électoral relatives aux élections pour le Sénat restent d'application. Elles seront modifiées au moment de la réforme du Sénat.

La portée du remplacement proposé de l'article 233, § 2, doit par conséquent être limitée aux élections pour la Chambre des représentants.

À ces fins, l'alinéa 1<sup>er</sup> actuel de l'article 233, § 2, est repris en ce qui concerne les sénateurs directement élus ou les sénateurs cooptés. Ce nouvel alinéa sera abrogé au moment de la réforme du Sénat.

## N° 3 DE MM. IDE ET PIETERS

Chapitre IV/1<sup>er</sup> (nouveau)

**Insérer, après l'article 8, un chapitre IV/1<sup>er</sup> intitulé «Crédibilité politique de la fonction exécutive».**

## Justification

L'accord de gouvernement prévoit la création d'une commission de déontologie et l'adoption d'un code de déontologie censé régler les activités des ministres, des parlementaires et des administrateurs d'entreprises publiques, et ce aussi bien pendant la durée de leurs fonctions qu'après la cessation de celles-ci. En effet, si certains comportements ou l'acceptation de certaines fonctions ne sont pas toujours illégaux d'un point de vue strictement juridique, ils font souvent naître le soupçon d'une confusion d'intérêts ou en ont l'apparence.

Il va de soi qu'après avoir exercé un mandat public, un responsable politique ou un administrateur d'une entreprise publique peut encore tout à fait occuper une fonction centrée sur l'aspect commercial. Néanmoins, la commission et le code de déontologie doivent pouvoir servir de fil conducteur en la matière.

## Verantwoording

1° Artikel 233, § 1, tweede lid, tweede zin, moet behouden blijven. De hypothese van de opvolging wordt immers niet geregeld door de voorgestelde regeling. De Raad van State stemt in met deze zienswijze (advies 51.221/AV en 51.222/AV, randnr. 8);

2° Artikel 233, § 2, moet in zijn geheel (niet enkel het tweede lid) vervangen worden door de voorgestelde regeling. De Raad van State stemt in met deze zienswijze (advies 51.221/AV en 51.222/AV, randnr. 9) in zoverre het eerste lid van artikel 233, § 2, van het Kieswetboek betrekking heeft op de volksvertegenwoordigers, maar niet in zoverre dat lid betrekking heeft op de rechtstreeks verkozen senatoren of gecoöpteerde senatoren. Zoals in de toelichting bij het wetsvoorstel wordt opgemerkt, blijven de huidige bepalingen van het Kieswetboek die betrekking hebben op de verkiezingen voor de Senaat verder van toepassing. Zij zullen maar worden gewijzigd op het ogenblik van de hervorming van de Senaat.

Bijgevolg dient de reikwijdte van de voorgestelde vervanging van artikel 233, § 2, te worden beperkt tot de verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Daartoe wordt het huidige eerste lid van artikel 233, § 2, hernomen wat betreft de rechtstreeks verkozen senatoren en de gecoöpteerde senatoren. Dat nieuwe lid zal worden opgeheven op het ogenblik van de hervorming van de Senaat.

Bert ANCIAUX.  
Philippe MAHOUX.  
Dirk CLAES.  
Armand DE DECKER.  
Bart TOMMELEIN.  
Marcel CHERON.  
Freya PIRYNS.  
Francis DELPÉRÉE.

## Nr. 3 VAN DE HEREN IDE EN PIETERS

## Hoofdstuk IV/1 (nieuw)

**Na artikel 8 een hoofdstuk IV/1 invoegen met als opschrift: «De politieke geloofwaardigheid van de uitvoerende functie».**

## Verantwoording

Het regeerakkoord vermeldt de oprichting van een deontologische commissie en het aannemen van een deontologische code die het functioneren van ministers, parlementsleden en bestuurders van overheidsbedrijven moet kunnen begeleiden. Dit zowel tijdens als na afloop van hun functie. Bepaalde gedragingen of het aanvaarden van bepaalde functies is strikt juridisch genomen immers niet steeds illegaal, er ontstaat dikwijls wel een vermoeden of schijn van belangenvermenging.

Uiteraard kan een politicus of een bestuurder van een overheidsbedrijf na het uitoefenen van het publiek mandaat nog steeds een functie uitoefenen waar commerciële belangen centraal staan. De deontologische code en commissie moeten daarbij echter een leidraad kunnen bieden.

## N° 4 DE MM. IDE ET PIETERS

Art. 1<sup>er</sup>/8 (nouveau)

**Insérer, dans le chapitre IV/1<sup>er</sup>, un article 8/1<sup>er</sup> rédigé comme suit :**

« Art. 8/1<sup>er</sup>. — L'article 4 de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives est complété par les alinéas suivants :

« Lors de leur installation, les parlementaires et ministres fédéraux, ainsi que les mandataires des administrations et les gestionnaires et administrateurs des entreprises publiques et organismes d'intérêt public relevant de l'État fédéral, prennent l'engagement solennel de respecter, pendant la durée de leurs fonctions et après la cessation de celles-ci, les obligations découlant de leur charge, notamment les devoirs d'honnêteté et de délicatesse quant à l'acceptation, après cette cessation, de certaines fonctions ou de certains avantages.

Une commission de déontologie rédigera un projet de code de déontologie qu'elle soumettra, pour approbation, à la Chambre des représentants. Sur la base de ce code, la commission de déontologie formulera, d'office ou à la demande de la Chambre, des avis sur l'application concrète des règles de déontologie.

En cas de non-respect de l'engagement prévu à l'alinéa 3, et après avoir recueilli l'avis visé à l'alinéa 4, la Chambre prend les mesures appropriées.

La Chambre prend les mesures qui s'imposent en vue de garantir la création de la commission de déontologie, la fixation du code de déontologie et le fonctionnement opérationnel et ce, pour le 1<sup>er</sup> janvier 2014 au plus tard. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 3.

## N° 5 DE M. IDE ET PIETERS

Art. 8/2 (nouveau)

**Dans le chapitre IV/1, insérer un article 8/2 rédigé comme suit :**

« Dans les six semaines qui suivent la première assemblée des parlementaires après leur prestation de serment, les ministres et secrétaires d'État commentent devant la commission parlementaire compétente les défis qu'ils se fixent dans leurs domaines politiques

## Nr. 4 VAN DE HEREN IDE EN PIETERS

Art. 8/1 (nieuw)

**In hoofdstuk IV/1 een artikel 8/1 invoegen, luidende :**

« Art. 8/1. Aan artikel 4 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers worden de volgende leden toegevoegd :

« Bij hun ambtsaanvaarding verbinden federale parlamentsleden en ministers alsook de bestuursmandatarissen en de beheerders en bestuurders van de overheidsbedrijven en instellingen van openbaar nut die van de federale Staat afhangen, zich plechtig om gedurende hun ambtsperiode en na afloop daarvan de uit hun taak voortvloeiende verplichtingen na te komen, in het bijzonder eerlijkheid en kiesheid te betrachten in het aanvaarden van bepaalde functies of voordelen na afloop van die ambtsperiode.

Een deontologische commissie legt een ontwerp van deontologische code ter goedkeuring voor aan de Kamer van volksvertegenwoordigers. Op basis van deze code geeft de deontologische commissie op verzoek van de Kamer of ambtshalve adviezen over de concrete toepassing van de deontologische regels.

Bij niet nakomen van de verbintenis bedoeld in het derde lid en na advies bedoeld in het vierde lid, neemt de Kamer de gepaste maatregelen.

De Kamer neemt de nodige maatregelen teneinde de oprichting van de deontologische commissie, het vastleggen van de deontologische code en de operationele werking te waarborgen en dit ten laatste voor 1 januari 2014. ».

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 3.

## Nr. 5 VAN DE HEREN IDE EN PIETERS

Art. 8/2 (nieuw)

**In hoofdstuk IV/1 een artikel 8/2 invoegen, luidende :**

« Art. 8/2. Binnen de zes weken na de eerste vergadering van de parlementaire na hun benoeming, lichten de ministers en staatssecretarissen voor de bevoegde parlementaire commissie toe welke uitdagingen zich stellen binnen hun respectievelijke be-

*respectifs et l'approche qui sera adoptée pour relever ces défis.*

*Périodiquement et au moins aux mois de février et de septembre, les ministres et secrétaires d'État font rapport à la commission compétente de la Chambre sur l'état d'avancement et sur l'ajustement éventuel des mesures prioritaires dans leurs domaines politiques respectifs. Lorsque cela est possible, cette évaluation s'appuie sur des objectifs chiffrés.*

*La commission compétente de la Chambre peut formuler des recommandations à l'occasion de l'exposé ou de l'évaluation réalisé par les ministres et secrétaires d'État. Ces recommandations sont publiées avec le commentaire ou l'évaluation en question. »*

#### Justification

L'accord de gouvernement fédéral prévoit un certain nombre de mesures en vue de promouvoir la bonne gouvernance, l'efficacité et la transparence et de renforcer le rôle du parlement. Il précise entre autres ce qui suit :

« Dans un souci de bonne gouvernance, d'efficacité et de transparence, le gouvernement, sous l'autorité du premier ministre, mettra en œuvre un pilotage des politiques prioritaires sous forme d'un tableau de bord.

Des évaluations périodiques basées sur des objectifs chiffrés permettront au gouvernement de contrôler l'avancement de chaque mesure prioritaire et de procéder aux nécessaires ajustements. Le gouvernement fera régulièrement rapport à la Chambre sur ces évaluations. Elles seront rendues publiques pour informer la population des différentes politiques prioritaires mises en place. »

Il précise encore :

« Par ailleurs, dans les six semaines qui suivent la première séance du Parlement après leur désignation par le Roi, les membres du Gouvernement exposent, devant la commission de la Chambre compétente en la matière, leur vision des défis. À la fin de l'exposé, la commission formule des recommandations éventuelles. »

À ce jour, nous n'avons toujours rien vu des évaluations périodiques annoncées. Et pour ce qui est des défis que les membres du gouvernement entrevoient dans leur domaine de compétences et de la manière dont ils comptent s'y attaquer, ce ne sont pas les différentes notes de politique qui nous en apprendront davantage. Parmi les dernières notes de politique qui ont été présentées, on en cherchera vainement une qui expose une vision stratégique concrète. On peut y lire que, pour relever les défis, il faudra faire preuve d'une « attention particulière », « engager un dialogue » ou encore « entamer une négociation pour clarifier une situation ».

L'auteur du présent amendement constate que les dispositions de l'accord de gouvernement relatives à l'amélioration de la gouvernance, de l'efficacité et de la transparence et au renforcement du rôle du parlement n'ont pas encore été mises en œuvre.

Le présent amendement vise à faire en sorte que la commission compétente de la Chambre puisse formuler des recommandations à l'occasion de l'exposé ou de l'évaluation réalisé par les ministres et secrétaires d'État et que ces recommandations soient publiées avec le commentaire ou l'évaluation en question. De cette manière, le parlement pourra combler certaines lacunes dans l'approche

*leidsdomeinen en op welke wijze deze uitdagingen aangepakt zullen worden.*

*Periodiek en tenminste in de maanden februari en september brengen de ministers en staatssecretarissen verslag uit bij de bevoegde Kamercommissie over de vooruitgang en eventuele bijsturing van de prioritaire maatregelen binnen hun beleidsdomeinen. Waar mogelijk gebeurt deze evaluatie door middel van becijferde doelstellingen.*

*De bevoegde Kamercommissie kan aanbevelingen formuleren bij de toelichting of evaluatie door de ministers en staatssecretarissen. Deze aanbevelingen worden openbaar gemaakt samen met de bedoelde toelichting of evaluatie. »*

#### Verantwoording

Het federaal regeerakkoord bevat een aantal punten met betrekking tot goed bestuur, efficiëntie en transparantie en een versterking van de rol van het parlement. Zo wordt onder meer gesteld :

« Met het oog op goed bestuur, efficiëntie en transparantie zal de regering, onder leiding van de eerste minister, een boordtabel opstellen waarmee de beleidsprioriteiten kunnen worden opgevolgd.

Door middel van periodieke evaluaties, gebaseerd op becijferde doelstellingen, zal de regering de vooruitgang van elke prioritaire maatregel kunnen meten en zal ze waar nodig kunnen bijsturen. De regering zal regelmatig over deze evaluaties bij de Kamer verslag uitbrengen. Deze evaluaties zullen openbaar gemaakt worden, zodat de burgers geïnformeerd worden over de verschillende uitgevoerde prioritaire beleidslijnen. »

En ook :

« Anderzijds lichten de regeringsleden, binnen de zes weken na de eerste vergadering van de Kamer na hun benoeming door de Koning, voor de bevoegde Kamercommissie hun visie toe op de uitdagingen in hun beleidsdomein en de manier waarop ze deze uitdagingen zullen aanpakken. Bij het einde van de toelichting formuleert de commissie eventuele aanbevelingen. »

Tot op heden werd nog niets vernomen van de voorgestelde periodieke evaluaties. Evenmin kan men aannemen dat de voorstelling van de verschillende beleidsnota's een echte uiteenzetting is van de visie op de uitdagingen in de respectievelijke beleidsdomeinen en de voorgestelde aanpak. Als voorbeeld kan verwezen worden naar enkele van de jongste beleidsnota's waar met moeite een concrete beleidsvisie in bespeurd kan worden. De uitdagingen zouden aangepakt moeten worden door het geven van « bijzondere aandacht », een « dialoog aangaan » en « beginnen onderhandelen om hun situatie te verduidelijken ».

De indieners stellen vast dat de bepalingen van het regeerakkoord die bestrekking hebben op beter bestuur, efficiëntie en transparantie en de versterking van de rol van het parlement nog niet uitgevoerd werden.

Telkens wordt de toelichting of de evaluatie gegeven voor de bevoegde Kamercommissie. Deze commissie kan aanbevelingen maken bij de gegeven toelichting of evaluatie, welke samen met de toelichting of evaluatie openbaar gemaakt worden. Deze aanbevelingen maken het mogelijk dat het parlement lacunes of zelfs het ontbreken van een beleidsvisie bij het betrokken regeringslid

développée par le ministre concerné, voire remédier à l'absence de vision stratégique. Il importe de préciser que les recommandations porteront sur la politique mise ou à mettre en œuvre et non sur la personne.

Si l'audition des membres du gouvernement, telle qu'elle est proposée en l'espèce, peut être rapprochée du « grand oral » des futurs commissaires européens devant les eurodéputés, elle n'aura évidemment pas des conséquences aussi radicales que celui-ci et ne conduira pas directement à la non-nomination ou à la démission d'un ministre ou d'un secrétaire d'État qui ne donne pas satisfaction.

La modification proposée n'en représente pas moins un pas important vers l'objectif visé, à savoir l'amélioration de la gouvernance, de l'efficacité et de la transparence, ainsi que le renforcement du rôle du Parlement.

## N° 6 DE MM. IDE ET PIETERS

Art. 8/3 (nouveau)

**Dans le chapitre IV/1<sup>er</sup>, insérer un article 8/3 rédigé comme suit :**

« Art. 8/3. *L'article 1<sup>er</sup> de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 26 juin 2004, est complété par un 14<sup>o</sup> et un 15<sup>o</sup> rédigés comme suit :*

« 14<sup>o</sup> *membres de cabinet ou membres d'une cellule stratégique, à l'exception du personnel administratif et technique;*

15<sup>o</sup> *experts des conseils stratégiques, qu'ils soient experts permanents ou chargés d'une mission particulière. »*

### Justification

Le présent amendement vise à obliger les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques à déposer une liste de mandats. Les membres de cabinet exercent, eux aussi, une influence non négligeable sur la politique et ont donc un pouvoir qui justifie l'obligation de déposer une liste de mandats. De nombreux conseillers membres de cabinet « ordinaires » ne travaillent parfois qu'un ou deux jours par semaine dans un cabinet et cumulent ce poste avec une autre fonction, un autre mandat ou une autre profession. Bien que cela semble contradictoire, ces membres de cabinet sont peut-être bien plus exposés au risque de confusion d'intérêts qu'un chef de cabinet adjoint à temps plein, par exemple.

Le présent amendement a dès lors pour but de faire relever tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques (à l'exception du personnel administratif et technique) du champ d'application de la loi en question, pour autant que les cabinets ne soient pas supprimés. Afin d'éviter toute confusion, la présente proposition utilise aussi bien la dénomination « cabinet » que celle de « cellule stratégique ». En effet, les deux termes sont employés dans la pratique.

La composition des cabinets ou cellules stratégiques est réglée par l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des

aanvult. Het mag ook duidelijk zijn dat de aanbevelingen betrekking hebben op het beleid of het voorgestelde beleid en niet op de persoon.

De gevolgen van deze aanpak gaan uiteraard niet zover als bijvoorbeeld het examen dat het Europees Parlement afneemt van aanstaande eurocommissarissen. Deze wijziging zal niet rechtstreeks leiden tot de niet benoeming of het ontslag van een minister of staatssecretaris die niet voldoet.

Er kan echter wel een belangrijke stap gezet worden naar het beoogde goed bestuur, efficiëntie en transparantie en een versterking van de rol van het parlement.

## Nr. 6 VAN DE HEREN IDE EN PIETERS

Art. 8/3 (nieuw)

**In hoofdstuk IV/1 een artikel 8/3 invoegen, luidende :**

« Art. 8/3. *Artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatst gewijzigd bij de wet van 26 juni 2004, wordt aangevuld met de bepalingen onder 14<sup>o</sup> en 15<sup>o</sup>, luidende :*

« 14<sup>o</sup> *alle kabinetsleden of leden van een beleidscel, met uitzondering van administratief en technisch personeel;*

15<sup>o</sup> *alle experten van de beleidsraden, zij het vaste experten dan wel experten belast met een bijzondere opdracht. » ».*

### Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel kabinetsleden of leden van de beleidscellen te verplichten een mandatenlijst over te maken. Ook kabinetsleden zijn personen met een niet te onderschatten invloed op het beleid en zijn dus machtige figuren van wie verwacht mag worden dat zij een mandataangifte doen. Veel « gewone » kabinetsleden-adviseurs werken soms slechts een dag of twee dagen op een kabinet. Ze combineren dit met een andere functie, mandaat of beroep. Het lijkt dus contradictoir maar dit type kabinetsleden staan misschien veel meer bloot aan het gevaar voor belangenvermenging dan pakweg de voltijdse adjunct-kabinetschef.

Het doel van dit amendement is dan ook om alle kabinetsleden of leden van de beleidscellen (met uitzondering van administratief en technisch personeel) onder het toepassingsgebied van de desbetreffende wet te brengen, voor zover de kabinetten niet afgeschafte worden. Om verwarring te vermijden wordt zowel de benaming « kabinet » als « beleidscel » in dit voorstel opgenomen. In de praktijk worden immers beide termen gebruikt.

Het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en

organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région. Cela concerne les directeurs des cellules stratégiques, les responsables des noyaux stratégiques, les collaborateurs de fond ou membres, et enfin les membres du personnel d'exécution. Les deux premières catégories sont déjà soumises à l'obligation de déclaration, les « membres » pas encore.

Pour des raisons d'ordre légistique, il a été décidé de ne pas faire référence, dans le présent amendement, à l'arrêté royal précité. L'option a été prise de ne pas non plus utiliser simplement le terme « membre ». Les membres du personnel technique et administratif, désignés dans l'arrêté royal par la dénomination « membres du personnel d'exécution », sont explicitement exclus du champ d'application du présent amendement. En effet, le but n'est pas d'imposer l'obligation de déclaration concernée aux membres du personnel technique et administratif comme les chauffeurs, les cuisiniers, les membres du personnel d'entretien ou de réception, les huissiers ou les collaborateurs de secrétariat.

Par ailleurs, les experts, qu'ils soient permanents ou chargés d'une mission particulière, sont aussi mentionnés dans le texte de la loi. Cette catégorie renvoie aux experts visés à l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal susvisé du 19 juillet 2001.

betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een Regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest, regelt de samenstelling van de kabinetten of beleidscellen. Het gaat om de directeurs van de beleidscellen, de hoofden van de beleidskernen, de inhoudelijke medewerkers of leden, en ten slotte de uitvoerende personeelsleden. De eerste twee categorieën zijn momenteel reeds onderworpen aan de aangifteplicht. De « leden » nog niet.

Om wetgevingstechnische redenen wordt ervoor geopteerd in dit amendement niet zomaar te verwijzen naar het vermelde koninklijk besluit. Evenmin wordt gewoon de term « leden » gebruikt. Technisch en administratief personeel, in het koninklijk besluit gevat onder de noemer « uitvoerende personeelsleden », worden uitdrukkelijk uitgesloten van de toepassing van dit amendement. Het is immers niet de bedoeling dat technisch en administratief personeel als chauffeurs, koks, poetspersoneel, onthaalbedienden, bodes of secretariaatsmedewerkers eveneens aan dezelfde aangifteplicht onderworpen worden.

Daarnaast worden ook de experten, zowel vaste als deze belast met een bijzondere opdracht, opgenomen. Deze categorie verwijst naar de experten vermeld in artikel 1 van het vermelde koninklijk besluit van 19 juli 2001.

Louis IDE.  
Danny PIETERS.