

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

8 FÉVRIER 2012

**La politique en matière de familles,  
personnes handicapées, maladies  
professionnelles et accidents de  
travail**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
**MMES THIBAUT  
ET STEVENS**

## I. INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 8 février 2012, la commission des Affaires sociales a donné à M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, l'occasion de présenter la politique qu'il entend mener. Cet exposé figure au chapitre II du présent rapport. La

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

8 FEBRUARI 2012

**Het beleid inzake gezinnen, personen met  
handicap, beroepsziekten en arbeids-  
ongevallen**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**DE DAMES THIBAUT  
EN STEVENS**

## I. INLEIDING

Tijdens haar vergadering van 8 februari 2012 heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, de gelegenheid gegeven om een uiteenzetting te houden over zijn beleid. Deze uiteenzetting vindt men terug in

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres/Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brochti, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez, Wouter Beke, Dirk Claes, Sabine de Bethune.
Bert Ancaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laermans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cherom, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

commission y a ensuite consacré un échange de vues dont le compte rendu fait l'objet du chapitre III.

## **II. EXPOSÉ DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT**

### **A. Familles**

#### *1. Précambule*

La famille est un lieu essentiel de socialisation. Il est donc important de déployer une action publique globale de soutien aux familles afin qu'elles soient un lieu privilégié de vie, d'expression, d'apprentissage et de transmission de valeurs.

Il s'agit aussi de garantir l'égalité de fait entre les diverses formes de familles.

#### *2. En ce qui concerne les allocations familiales*

Le transfert programmé des allocations familiales, des allocations de naissance et des primes d'adoption vers les communautés et la COCOM sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale est le défi essentiel qui devra être relevé dans les années à venir.

Outre le transfert de ces prestations, l'accord de gouvernement prévoit aussi l'inscription dans la Constitution du droit aux allocations familiales.

L'accord prévoit que le gouvernement fédéral pourra, sur proposition des partenaires sociaux, affecter une partie de l'enveloppe bien-être à la majoration de l'enveloppe globale «allocations familiales» attribuée aux communautés si celles-ci constatent que le taux de scolarisation des jeunes dans l'enseignement supérieur a augmenté significativement entre 2012 et l'année en cours.

Il est clair qu'à chaque étape du transfert des options se présentent; il faudra déterminer lesquelles seront les plus aptes à préserver l'équilibre général indispensable, à garantir une faisabilité technique et pratique des mesures à mettre en œuvre et à assurer la viabilité financière de l'ensemble, dans l'intérêt de toutes les familles du pays.

Une collaboration étroite avec les partenaires sociaux et les communautés et la COCOM sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale vers lesquelles seront transférées les compétences est donc indispensable.

hoofdstuk II van voorliggend verslag. Vervolgens vond in de commissie een gedachtewisseling plaats over deze aangelegenheid, die wordt weergegeven in hoofdstuk III.

## **II. UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS**

### **A. Gezinnen**

#### *1. Voorwoord*

Het gezin is een essentiële sociale omgeving. Het is dus belangrijk om een globaal beleid van steun aan gezinnen te ontwikkelen opdat zij een bevoorrechte omgeving zouden zijn om in te leven, om zich uit te drukken, te leren en om waarden over te dragen.

Ook moet de feitelijke gelijkheid tussen de verschillende gezinsvormen gewaarborgd worden.

#### *2. Wat de kinderbijslagen betreft*

De geplande overdracht van de kinderbijslagen, geboortepremies en adoptiepremies naar de gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de essentiële uitdaging die in de eerstvolgende jaren moet worden aangegaan.

Het regeerakkoord voorziet naast de eigenlijke overdracht van deze prestaties ook de inschrijving in de Grondwet van het recht op kinderbijslag.

Het akkoord voorziet dat de federale regering, op voorstel van de sociale partners, een deel van de enveloppe «welvaartsaanpassing» zal kunnen aanwenden voor de verhoging van de globale enveloppe «kinderbijslagen» toegekend aan de gemeenschappen, indien deze laatste vaststellen dat de scholingsgraad van de jongeren in het hoger onderwijs significant is gestegen tussen 2012 en het lopende jaar.

Het is duidelijk dat bij elke stap tijdens de overdracht er opties naar voor treden; er zal moeten worden bepaald welke van die opties het meest geschikt zijn om het algemeen en onontbeerlijk evenwicht te behouden, om de technische en praktische haalbaarheid te waarborgen van de te nemen maatregelen en om de financiële leefbaarheid van het geheel te verzekeren in het belang van alle gezinnen van het land.

Een nauwe samenwerking met de sociale partners en de gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest waarnaar de bevoegdheden zullen worden overgedragen, is dus onontbeerlijk.

Ainsi, avant le transfert, il conviendra de régler la question de l'alignement des montants entre le régime des indépendants et celui des salariés en tenant compte de la situation budgétaire et des droits acquis afin d'éviter des pertes de revenus dans un contexte économique déjà particulièrement difficile.

L'accord de gouvernement prévoit une période transitoire, durant laquelle les communautés et la COCOM sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale qui le souhaitent peuvent faire appel aux institutions de paiement actuelles, soit l'ONAFTS, les caisses d'allocations familiales, d'assurances sociales pour les travailleurs indépendants, ainsi que certaines institutions publiques qui paient encore elles-mêmes les allocations familiales pour leur personnel.

Le sort du personnel occupé actuellement par la gestion et le paiement des allocations familiales devra être réglé en privilégiant des stratégies qui intègrent, à côté des impératifs budgétaires et économiques, l'aspect social et le respect de l'humain.

De nombreuses étapes importantes autant que délicates jalonnent ce parcours et la manière dont chacune d'entre elles sera abordée, gérée et menée à bien conditionnera l'avenir des prestations familiales dans notre pays. Or ces prestations, il ne faut pas l'oublier, contribuent de manière efficace et significative au bien-être des familles et des enfants et par conséquent à l'avenir même de notre société.

Mais parallèlement au processus de défédéralisation des allocations familiales que le secrétaire d'État va amorcer, certaines réformes ponctuelles du cadre légal et réglementaire actuel s'imposent. En effet, même si sa volonté est d'avancer au plus vite dans le transfert des compétences prévu dans l'accord de gouvernement, il s'agit malgré tout d'un chantier qui prendra un certain temps vu sa complexité. Il conviendra en outre d'optimaliser les textes réglementaires.

### *3. FESC*

Comme prévu dans la déclaration du gouvernement, le Fonds d'équipement et de services collectifs qui finance les structures d'accueil de la petite enfance sera lui aussi communautarisé.

### *4. Créances alimentaires*

Après un divorce, de multiples familles sont confrontées à la défaillance du débiteur alimentaire.

Zo moet vóór de overdracht het probleem van het op elkaar afstemmen van de bedragen tussen het stelsel van de zelfstandigen en dat van de loontrekenden worden geregeld, hierbij rekening houdend met de budgettaire situatie en de verworven rechten om zoveel mogelijk inkomstenverlies te voorkomen in een economisch klimaat dat reeds bijzonder moeilijk is.

Het regeerakkoord voorziet in een overgangsperiode, tijdens welke de gemeenschappen en de GGC op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die dit wensen, een beroep kunnen doen op de huidige betalingsinstellingen, met name de RKW, de kinderbijslagfondsen, de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen, alsook sommige openbare instellingen, die nog zelf de kinderbijslagen betalen voor hun personeel.

Een regeling zal moeten worden getroffen met betrekking tot het personeel dat thans belast is met het beheer en de betaling van de kinderbijslagen, met aandacht voor een strategie, die naast de budgettaire en economische imperatieven ook oog heeft voor de sociale en humaine dimensie.

Heel wat belangrijke en delicate stappen moeten in dit proces gezet worden en de manier waarop elke stap zal worden aangepakt, beheerd en afgehandeld zal de toekomst van de gezinsbijslagen in ons land bepalen. En laat ons niet vergeten dat die bijslagen op een efficiënte en betekenisvolle wijze bijdragen tot het welzijn van de gezinnen en van de kinderen en bijgevolg tot de toekomst van onze samenleving.

Maar naast het proces van de defederalisatie van de kinderbijslagen dat de staatssecretaris op gang zal brengen, zijn er een aantal *ad hoc*-hervormingen van de bestaande wet- en regelgeving nodig. Het is zeker zijn bedoeling om zo snel mogelijk vooruit te gaan met de overdracht van de bevoegdheden waarin het regeerakkoord voorziet, maar het gaat om een problematiek die een zekere tijd in beslag zal nemen gelet op zijn complexe aard. Het is bovendien wenselijk de reglementaire teksten te optimaliseren.

### *3. Over het FUCD*

Zoals voorzien in de regeerverklaring, zal het Fonds voor de Uitrusting en Collectieve Diensten dat de onthaalstructuren voor kleine kinderen finanziert ook worden overgedragen naar de Gemeenschappen.

### *4. Wat alimentatiegeld betreft*

Heel wat gezinnen worden geconfronteerd met een situatie van echtscheiding die gepaard gaat met het in gebreke blijven van de schuldenaar van het alimentatiegeld.

Le Service des créances alimentaires (SECAL) joue un rôle de première ligne afin d'éviter un basculement dans la pauvreté.

Il reste une marge d'amélioration, notamment en optimisant les récupérations des avances auprès du parent débiteur et en informant encore mieux la population sur les services proposés par le SECAL.

De plus, il existe une forte demande d'uniformiser les calculs des contributions alimentaires. La loi du 19 mars 2010 prévoit d'ailleurs l'installation d'une commission « Objectivation ».

Le but poursuivi est de promouvoir l'objectivation du calcul des contributions alimentaires du père et de la mère au profit de leurs enfants. L'installation de la commission « Objectivation » fait partie des priorités du secrétaire d'État.

### *5. Tribunal de la famille et de la jeunesse*

Dans un souci d'efficacité, le gouvernement s'est mis d'accord pour créer un tribunal de la famille afin de mettre fin au morcellement des compétences en matières familiales entre le tribunal de première instance, le juge de la jeunesse et le juge de paix.

La proposition de loi est en discussion au Parlement. Le secrétaire d'État espère aboutir à un accord au plus vite afin d'installer, fin 2013 si possible, le tribunal de la famille.

### *6. Europe*

La Belgique, notamment durant sa présidence de l'Union européenne, a toujours soutenu le « *family mainstreaming* ».

Il s'agit de prendre en compte la dimension familiale dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques nationales et européennes.

Le secrétaire d'État continuera sur cette piste.

Des évolutions au niveau européen influencent le niveau belge. Il faut donc assurer une bonne cohérence des politiques familiales belge et européenne (par exemple : conciliation entre vie professionnelle et vie familiale, enregistrement des successions ou des contrats de vie commune, congés parentaux).

De Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) speelt een eerstelijnsrol om te vermijden dat mensen in armoede vervallen.

Er is nog een zekere verbetering mogelijk, onder meer door de recuperatie van de voorschotten te optimaliseren bij de ouder-schuldenaar en door de bevolking nog beter te informeren over de diensten verstrekt door DAVO.

Daarenboven is er een sterke vraag naar uniformisering van de berekeningen van de alimentatiebijdragen. De wet van 19 maart 2010 voorziet trouwens in de oprichting van een Commissie voor de « objectivering ».

Het doel dat wordt nastreefd is de bevordering van de objectivering van de berekening van de alimentatiebijdragen van de vader en de moeder ten gunste van hun kinderen. De oprichting van de commissie « Objectivering » is één van de prioriteiten van de staatssecretaris.

### *5. Familie- en Jeugdrechtbank*

Met het oog op efficiëntie is de regering ermee akkoord gegaan om een Familierechtbank te creëren om een einde te maken aan de versnippering van de bevoegdheden inzake familiale aangelegenheden tussen de rechtbank van eerste aanleg, de jeugdrechter en de vrederechter.

Het wetsvoorstel is in bespreking in het Parlement. De staatssecretaris hoopt zo vlug mogelijk tot een akkoord te komen om, indien mogelijk, tegen eind 2013 de Familierechtbank te installeren.

### *6. Europa*

België, ondermeer tijdens het voorzitterschap van de EU, heeft altijd de « *family mainstreaming* » voorgestaan.

Het gaat erom de gezinsdimensie mee te nemen in de uitwerking en de implementatie van het nationale en Europese beleid.

De staatssecretaris zal op die ingeslagen weg verder gaan.

Evoluties op het Europese niveau beïnvloeden het Belgisch niveau. We moeten dus een goede coherentie van het Belgische en Europese gezinsbeleid garanderen (bijvoorbeeld, verzoening van arbeidstijd en gezinsleven, registratie van successie of samenlevingscontracten, ouderschapsverlof).

## B. Personnes handicapées

### 1. Préambule

Pour chacune de ses actions, propositions et mesures dans le cadre de mon mandat de secrétaire d'État aux Personnes handicapées, le secrétaire d'État associera les instances représentatives des personnes handicapées conformément aux prescrits de la Convention des Nations unies pour les droits des personnes handicapées.

### 2. Réformes institutionnelles

En concertation avec les entités fédérées et les services fédéraux concernés, le secrétaire d'état veillera à un transfert optimal des compétences en matière d'aide aux personnes âgées (APA) et d'aide à la mobilité.

### 3. La convention des Nations unies pour les droits des personnes handicapées.

M. Courard veillera, avec ses collègues du gouvernement, à mettre en œuvre une politique transversale du handicap. L'impact sur les besoins des personnes handicapées devra être évalué dans chaque domaine qui relève des compétences fédérales.

Dans ce sens, en collaboration avec les points de contact « Handicap » désignés au sein de chaque SPF, SPP et parastatal, il proposera un plan d'action spécifique. De plus, il sera attentif à l'adéquation des autres plans élaborés par le gouvernement aux prescrits de la Convention ONU.

### 4. La participation des personnes en situation de handicap à la vie sociétale

Une insertion réussie des personnes en situation de handicap passe par l'exercice d'une profession.

Dès lors, avec ses collègues du gouvernement, le secrétaire d'État poursuivra les efforts pour accroître les opportunités d'emploi des personnes handicapées, tant dans le secteur public que — en concertation avec les partenaires sociaux — dans le secteur privé.

### 5. Une administration au service des personnes handicapées

Le régime des allocations pour les personnes handicapées ne répond plus complètement aux attentes actuelles des personnes en situation de handicap.

## B. Personen met een handicap

### 1. Inleiding

Bij al zijn acties, voorstellen en maatregelen in het kader van zijn mandaat als staatssecretaris voor Personen met een Handicap, zal spreker de verenigingen die de personen met een handicap vertegenwoordigen betrekken overeenkomstig de voorschriften van het VN-Verdrag voor de rechten van personen met een handicap.

### 2. Institutionele hervormingen

In samenspraak met de deelgebieden en de betrokken federale diensten zal de staatssecretaris instaan voor een optimale overdracht van de bevoegdheden inzake de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB) en inzake de hulpmiddelen voor de mobiliteit.

### 3. Het Verdrag van de Verenigde Naties voor de rechten van personen met een handicap

De heer Courard zal er met zijn collega's in de regering op toezien dat een transversaal beleid inzake handicap wordt gevoerd. De impact op de behoeften van personen met een handicap zal moeten worden geëvalueerd in elk domein dat onder de federale bevoegdheden valt.

In die zin zal de staatssecretaris, in samenwerking met de contactpunten « Handicap » in elke FOD, POD en parastatale een specifiek actieplan voorstellen. Daarenboven zal spreker erop letten dat de overige plannen die door de regering worden uitgewerkt, in overeenstemming zijn met de voorschriften van het VN-Verdrag.

### 4. De deelname van de personen met een handicap aan het maatschappelijk leven

Een geslaagde integratie van personen met een handicap verloopt via het uitoefenen van een beroep.

Bijgevolg zal de staatssecretaris met zijn collega's van de regering verder inspanningen blijven doen om het jobaanbod voor personen met een handicap te doen toenemen zowel in de openbare sector als in samenspraak met de sociale partners in de privésector.

### 5. Een administratie in dienst van de personen met een handicap

Het stelsel van de uitkeringen voor personen met een handicap beantwoordt niet meer ten volle aan de huidige verwachtingen van personen met een handicap.

En effet, les situations familiales et professionnelles ont fortement évolué ces vingt dernières années.

En concertation avec des représentants de l'administration, du Conseil supérieur et d'experts externes, il faudra procéder à une évaluation préalable du système actuel et élaborer les principes d'une réforme sur le long terme.

Sur cette base, le secrétaire d'État proposera au gouvernement un projet de planification d'une réforme globale du régime afin de le simplifier et de le moderniser.

Parallèlement, les efforts pour rencontrer les principes repris dans la Charte de l'assuré social, comme notamment l'automatisation maximale des droits et le respect du délai du traitement des demandes, seront bien évidemment poursuivis.

Pour l'année 2012, un montant de 1,873 milliard d'euros est inscrit dans le projet de budget pour le paiement des allocations à un nombre d'allocataires estimé à 323 000.

En même temps, la modernisation amènera la direction générale pour les Personnes handicapées (DGPH) à rendre son service encore plus efficace et plus souple pour les utilisateurs grâce à l'optimisation de l'informatisation et de l'échange électronique des données.

#### *6. Aidants proches*

Les résultats de l'étude juridique réalisée récemment par l'université de Namur (FUNDP), en collaboration avec l'association des aidants proches et le « *kenniscentrum mantelzorg* », commanditée par le prédécesseur du secrétaire d'État, démontrent combien les droits des aidants proches sont fragilisés.

Trois propositions de loi issues de cette étude ont été déposées au Parlement et le secrétaire d'État restera attentif à leur évolution.

#### *7. Le plan « grande dépendance »*

En séance plénière, la Conférence interministérielle (CIM) « handicap » a initié la concrétisation du plan « grande dépendance » par la prise en charge des personnes avec troubles autistiques sévères liés à un trouble grave du comportement.

Inderdaad, de familiale en professionele situaties zijn sterk veranderd in de laatste twintig jaar.

In overleg met de vertegenwoordigers van de administratie, de Hoge Raad en externe experten zal er een voorafgaande evaluatie van het huidige systeem moeten gebeuren en zullen de principes voor een hervorming op de lange termijn moeten worden uitgewerkt.

Op basis hiervan zal de staatssecretaris aan de regering een stappenplan voor een globale hervorming van het regime voorstellen om het te vereenvoudigen en te moderniseren.

Parallel hiermee zullen natuurlijk de inspanningen worden voortgezet om te beantwoorden aan de principes uit het Charter van de sociaal verzekerde, zoals ondermeer de maximale automatisering van de rechten en het in acht nemen van de behandelings-termijn van de aanvragen.

Voor het jaar 2012 is een bedrag van 1,873 miljard euro ingeschreven in het begrotingsontwerp voor de betaling van de uitkeringen aan ongeveer 323 000 gerechtigden.

Terzelfdertijd zal de modernisering de directie-generaal voor Personen met een Handicap (DGPH) ertoe in staat stellen om zijn dienstverlening nog efficiënter en klantvriendelijker te maken door de optimalisering van de informatisering en de eletronische gegevensuitwisseling.

#### *6. Mantelzorgers*

De resultaten van de recente juridische studie uitgevoerd door de universiteit van Namen (FUNDP), de vereniging van mantelzorgers en het kenniscentrum mantelzorg, besteld door de voorganger van de staatssecretaris, tonen aan dat de rechten van mantelzorgers fragiel zijn.

Drie wetsvoorstellingen die voortvloeien uit deze studie werden in het Parlement neergelegd en de staatssecretaris zal hun evolutie met aandacht volgen.

#### *7. Het plan « grote zorgbehoefendheid »*

In plenaire zitting heeft de Interministeriële Conferentie (IMC) « handicap » het plan « grote zorgbehoefendheid » concreet een aanvang laten nemen door voor een tegemoetkoming te zorgen voor personen met ernstige autistische stoornissen in combinatie met zware gedragsstoornis.

Le secrétaire d'état veillera à poursuivre, en 2012, la concertation avec les « fonds » régionaux et l'INAMI afin d'évaluer la faisabilité de la prise en charge du second groupe cible déterminé par la CIM que sont les personnes cérébro-lésées.

#### *8. L'accès des personnes handicapées aux services publics*

La complexité actuelle de la politique en matière d'aide aux personnes handicapées nous invite à tendre vers une homogénéisation de l'accès aux services publics via la mise en place d'une offre de type « guichet unique ».

Pour ce faire, le secrétaire d'État proposera à la Conférence interministérielle d'initier l'application d'un tel système via la création d'un groupe de travail qui évaluera également la faisabilité et les modalités les plus appropriées pour la mise en place d'une carte « handypass ».

### C. Indemnités (INAMI)

#### *1. Préambule*

Il y a actuellement près de 265 000 personnes indemnisées dans le cadre du régime de l'invalidité (soit l'incapacité de travail supérieure à un an).

Les prévisions en matière d'évolution des effectifs sont par définition assez difficiles à établir mais les projections montrent que ce nombre pourrait atteindre, selon les modèles utilisés par l'INAMI, entre 294 000 et 302 000 unités en 2015.

Au niveau de l'incapacité primaire (les incapacités de travail inférieures à un an), les données montrent également une évolution à la hausse puisque le nombre de cas indemnisés (à savoir non pas le nombre d'assurés mais bien le nombre d'épisodes de maladie indemnisés durant cette période inférieure à un an) est passé de 344 492 unités en 2004 à 399 075 en 2010.

Les facteurs explicatifs de cette hausse sont multiples :

1<sup>o</sup> évolution des pathologies liées au travail et à l'évolution sociétale : augmentation de la prévalence des maladies mentales et des maladies musculosquelettiques;

2<sup>o</sup> augmentation de la participation des femmes au marché du travail;

3<sup>o</sup> relèvement de l'âge de la pension des femmes à soixante-cinq ans;

De staatssecretaris zal erop toezien dat in 2012 het overleg met de regionale « fondsen » en het RIZIV wordt voortgezet om de haalbaarheid te evalueren van een tegemoetkoming voor de tweede door de IMC bepaalde doelgroep, namelijk personen met hersenstoornissen.

#### *8. De toegang van de personen met een handicap tot de openbare diensten*

De huidige complexiteit van het beleid inzake personen met een handicap brengt ons ertoe om te streven naar een homogenisering van de toegang tot de openbare diensten via het in de plaats stellen van een aanbod van het type « enig loket ».

Hiertoe zal de staatssecretaris aan de Interministeriële conferentie voorstellen om de implementatie van een dergelijk systeem in te leiden via het oprichten van een werkgroep, die tevens ook de haalbaarheid en de meest geëigende modaliteiten zal evalueren voor het creëren van een « handypass »-kaart.

### C. Uitkeringen (RIZIV)

#### *1. Inleiding*

Er zijn momenteel ongeveer 265 000 personen die een vergoeding krijgen in het kader van het stelsel van invaliditeit (werkongebekwaamheid langer dan één jaar).

Het is per definitie tamelijk moeilijk om vooruitzichten te maken over de evolutie van het aantal personen, maar de projecties tonen aan dat dit aantal, volgens de door het RIZIV gehanteerde modellen, in 2015 tussen 294 000 en 302 000 zou liggen.

Op het vlak van de primaire ongeschiktheid (de arbeidsongeschiktheid minder dan één jaar) wijzen de gegevens ook op een stijgende evolutie aangezien het aantal uitkeringen (namelijk niet het aantal verzekerden maar het aantal vergoede ziekteperiodes gedurende deze periode van minder dan één jaar) gestegen is van 344 492 eenheden in 2004 naar 399 075 eenheden in 2010.

De verklarende factoren van deze stijging zijn meervoudig :

1<sup>o</sup> evolutie van de pathologieën gelinkt aan het werk en met de maatschappelijke evolutie : stijging van het voorkomen van geestesziekten en van spieren gewrichtsziekten;

2<sup>o</sup> verhoging van de deelname van vrouwen aan de arbeidsmarkt;

3<sup>o</sup> het optrekken van de pensioenleeftijd van de vrouwen naar vijfenzestig jaar;

4° vieillissement de la population : la population active est plus âgée et donc plus sensible aux problèmes de santé.

La problématique de l'incapacité de travail est de plus en plus aperçue, au niveau international, comme une des questions centrales liées à la sécurité sociale et à l'évolution du marché du travail. Le nombre de travailleurs « malades » augmente dans la plupart des pays industrialisés.

Le secrétaire d'État prendra donc cette problématique en considération en poursuivant une série d'initiatives prises depuis quelques années.

## 2. Plan Back to Work

La réintégration des travailleurs en incapacité de travail qui sont en mesure de reprendre le travail doit être une priorité.

Dans le cadre de processus volontaires :

— le secrétaire d'État donnera la priorité à des initiatives visant à intervenir de manière précoce dans les cas où le retour vers l'emploi d'origine est possible;

— il poursuivra l'exécution des mesures décidées dans le cadre du budget 2011 à savoir :

- favoriser les incitants à la reprise autorisée d'activité partielle;

- améliorer les conditions et la simplification administrative de cette reprise;

- favoriser les processus de réinsertion professionnelle en améliorant la prise en charge des assurés sociaux souhaitant s'intégrer dans des trajets individualisés d'insertion;

- veiller à la conclusion d'accords de partenariats entre l'INAMI, les organismes assureurs et tous les organismes régionaux compétents en matière d'emploi, de formation professionnelle et d'intégration des personnes handicapées;

- M. Courard suivra les travaux de la *task force « Back to Work »* constituée au sein de l'INAMI. Dans le cadre de l'assurance « indemnités », l'objectif est de déterminer les conditions de mise en place d'un « *disability case management* » au sein des processus de retour vers l'emploi.

Toujours dans ce contexte, le secrétaire d'État étudiera, en concertation avec les partenaires sociaux et les organismes assureurs, les conditions de mise en place d'une politique mieux concertée de prévention de l'incapacité de travail.

4° veroudering van de bevolking : de actieve bevolking is gemiddeld ouder en dus meer gevoelig voor gezondheidsproblemen.

De problematiek van de arbeidsongeschiktheid wordt op internationaal niveau meer en meer gezien als één van centrale vraagstukken verbonden met de sociale zekerheid en met de evolutie van de arbeidsmarkt. Het aantal « zieke » werknemers verhoogt in het merendeel van de geïndustrialiseerde landen.

De staatssecretaris zal met deze problematiek dus rekening houden door een reeks initiatieven verder te zetten die sinds een aantal jaren werden genomen.

## 2. Plan Back to Work

De reïntegratie van arbeidsongeschikte werknemers die het werk kunnen hervatten, moet een prioriteit zijn.

In het kader van procedures op basis van vrijwilligheid :

- zal de staatssecretaris voorrang geven aan initiatieven die ertoe strekken om vroegtijdig op te treden wanneer de terugkeer naar de oorspronkelijke tewerkstelling mogelijk is;

- zal spreker de uitvoering van de maatregelen in het kader van de begroting 2011 voortzetten, namelijk :

- voorrang geven aan stimuli om een deeltijdse activiteit te mogen hervatten;

- de voorwaarden en de administratieve vereenvoudiging van zo'n hervatting verbeteren;

- voorrang geven aan processen van beroepsherenschakeling door een betere ondersteuning van de sociaal verzekerden die zich wensen in te schakelen in individuele integratietrajecten;

- letten op het afsluiten van partnerschapsovereenkomsten tussen het RIZIV, de verzekeringsinstellingen en alle regionale instellingen die bevoegd zijn voor werkgelegenheid, beroepsopleiding en integratie van personen met een handicap;

- de heer Courard zal de activiteiten opvolgen van de binnen het Riziv opgerichte *task force « Back to Work »*. In het kader van de uitkeringsverzekering wil men de voorwaarden vaststellen voor de uitvoering van een « *disability case management* » binnen de procedures van werkhervervating.

In dezelfde context zal de staatssecretaris in gesprek gaan met de sociale partners en de Verzekeringsinstellingen, de voorwaarden bestuderen voor een beter overlegd beleid voor de preventie van arbeidsongeschiktheid.

### *3. Amélioration de la gestion de l'assurance « indemnités »*

De nombreuses initiatives ont été prises ces dernières années en vue d'améliorer la gouvernance du secteur des indemnités :

- développement du dossier électronique d'invalidité;
- mises en place de flux informatiques avec les organismes assureurs concernant les reprises partielles d'activités (plus de 30 000 par an).

Ces initiatives doivent être poursuivies et amplifiées, notamment dans le cadre des projets contenus dans le contrat d'administration de l'INAMI :

- création d'un flux électronique entre organismes assureurs et Inami pour la transmission des fiches d'entrée en invalidité ou de prolongation de celles-ci.;
- finalisation du projet « *Incapacity for Work* » qui vise à individualiser les données concernant l'incapacité primaire et leur communication par les organismes assureurs à l'INAMI. L'objectif est d'améliorer les connaissances en ce qui concerne l'incapacité de travail ainsi que les modèles de prévisions budgétaires;
- création, à la demande du Parlement, d'un flux des organismes assureurs vers l'INAMI permettant de mieux gérer les indus et de mieux connaître les causes de la renonciation à ceux-ci;
- amélioration de la qualité des décisions médicales par la diffusion de directives aux médecins conseils. Il s'agit de rendre les décisions prises plus cohérentes;
- réflexion sur la réforme des procédures de décision au sein du Conseil médical de l'invalidité et, notamment, réflexion sur l'avenir des commissions régionales.

## **D. Fonds des maladies professionnelles**

### *Préambule*

Le Fonds des maladies professionnelles (FMP) par des actions préventives doit pouvoir réduire le nombre de travailleurs affectés par une maladie d'origine professionnelle.

Le FMP joue un rôle de catalyseur efficace dans la reprise durable du travail des personnes affectées par une maladie due à leur profession.

### *3. Verbetering van het beheer van de verzekering « uitkeringen »*

Talrijke initiatieven werden genomen gedurende de laatste jaren om het beheer van de sector van de uitkeringen te verbeteren :

- ontwikkelen van het elektronisch invaliditeitsdossier;
- opstarten van informaticastromen met de Verzekeringsinstellingen betreffende de gedeeltelijke werkherverdelingen (meer dan 30 000 per jaar).

Deze initiatieven moeten worden verder gezet en uitgebreid, ondermeer in het kader van de projecten opgenomen in het beheerscontract van het RIZIV :

- creatie van een elektronische stroom tussen de Verzekeringsinstellingen en het RIZIV voor de overdracht van de inkomende invaliditeitsfiches of voor de verlenging ervan;
- finalisering van het project « *Incapacity for Work* » dat het individualiseren nastreeft van de gegevens betreffende de primaire ongeschiktheid en het doorgeven ervan door de Verzekeringsinstellingen aan het RIZIV. Het doel is het verbeteren van de kennis inzake de arbeidsongeschiktheid en van de modellen van begrotingsvooruitzichten;
- creatie op verzoek van het Parlement van een stroom van de Verzekeringsinstellingen naar het RIZIV om de onverschuldigde bedragen en de redenen van verzaking eraan beter te beheren;
- verbetering van de kwaliteit van de medische beslissingen door het verspreiden van *guidelines* aan de doktersadviseur. Het komt erop aan de genomen beslissingen coherenter te maken;
- reflectie over de hervorming van de beslissingsprocedures binnen de Medische Raad voor de Invaliditeit, en ondermeer een reflectie over de toekomst van de regionale Commissies.

## **D. Fonds voor beroepsziekten**

### *Inleiding*

Het Fonds voor beroepsziekten (FBZ) moet door preventieve acties het aantal werknemers met een beroepsziekte kunnen verminderen.

Het FBZ speelt een rol van katalysator bij de duurzame werkherverdeling van personen die door een beroepsziekte zijn getroffen.

### *1. Prévention de la charge psychosociale des travailleurs*

Dans le cadre du Fonds social européen, une étude d'incidence du *burn-out* chez les travailleurs belges conclut à une prévalence de 0,8 % (19 000 travailleurs en Belgique). Elle démontre ainsi que la charge psychosociale peut être considérée comme une cause très importante d'absentéisme dans l'entreprise.

En concertation avec le Fonds des maladies professionnelles (FMP), le secrétaire d'État amorcera une réflexion relative à la prévention des affections liées à la charge psychosociale.

### *2. Affections musculo-squelettiques : ajout des tendinopathies sur la liste des maladies professionnelles*

La tendinite et les affections apparentées ne sont actuellement reconnues que pour les artistes du spectacle.

Cette maladie affecte pourtant de nombreux autres travailleurs.

Aussi le secrétaire d'État évaluera-t-il la faisabilité de reprendre cette pathologie dans la liste des maladies professionnelles indemnisables.

### *3. La surveillance prolongée de la santé*

La détection précoce de maladies professionnelles est impérative et demande la mise en place d'une surveillance prolongée de la santé.

Le secrétaire d'État veillera à ce que l'obligation légale de réaliser des analyses de risque pour chaque poste de travail et de constituer un dossier de santé relatif à chaque travailleur soit effectivement mise en pratique. L'objectif devrait être de développer à moyen terme un cadastre centralisé reprenant, pour chaque travailleur, les expositions nocives auxquelles il a été soumis dans le cadre de son activité professionnelle.

### *4. Les dermatoses d'origine professionnelle*

Dans certains secteurs typiques, on observe de très hauts taux de prévalence d'affections dermatologiques. Néanmoins, elles ne sont que rarement identifiées en tant que maladie professionnelle.

Aussi, en concertation avec le FMP, M. Courard entamera une réflexion quant à l'optimisation du diagnostic de la dermatose professionnelle.

### *1. Preventie van de psychosociale druk van werknemers*

Een impactstudie in het kader van het Europees Sociaal Fonds toont aan dat 0,8 % van de Belgische werknemers (19 000 werknemers in België) te maken heeft met een *burn-out*. Zij toont op die manier aan dat de psychosociale druk kan worden beschouwd als een zeer belangrijke oorzaak van absenteïsme in de bedrijven.

In samenspraak met het Fonds voor beroepsziekten (FBZ) zal de staatssecretaris een besprekking opstarten met betrekking tot de preventie van aandoeningen die toe te schrijven zijn aan de psychosociale druk.

### *2. Spier- en gewrichtsaandoeningen : toevoegen van tendinopathie aan de lijst van beroepsziekten*

Tendinitis en verwante aandoeningen zijn thans enkel erkend voor artiesten uit de wereld van het spektakel.

Deze ziekte treft nochtans talrijke andere werknemers.

De staatssecretaris zal dan ook de haalbaarheid evalueren van het opnemen van deze pathologie in de lijst van vergoedbare beroepsziekten.

### *3. Langdurig toezicht op de gezondheid*

Het is van wezenlijk belang dat beroepsziekten vroegtijdig worden opgespoord. Dit vergt een langdurig toezicht op de gezondheid.

De staatssecretaris zal erop toezien dat de wettelijke verplichting om risicoanalyses te verrichten voor elke arbeidsplaats en om een gezondheidsdossier samen te stellen met betrekking tot elke werknemer effectief in de praktijk wordt omgezet. Het streefdoel zou moeten zijn om op middellange termijn een gecentraliseerd kadaster te ontwikkelen dat voor elke werknemer de schadelijke blootstellingen vermeldt, die hij heeft ondergaan in het kader van zijn beroepsactiviteit.

### *4. De beroepsmatige dermatoses*

In bepaalde sectoren stelt men een zeer hoog aantal gevallen van huidaandoeningen vast. Toch worden ze maar zelden geïdentificeerd als beroepsziektes.

Dus zal de heer Courard in overleg met het FBZ nagaan hoe de diagnose van de beroepsmatige dermatose kan worden geoptimaliseerd.

## **E. Fonds des accidents du travail**

La prévention des accidents du travail, la promotion de la sécurité au travail et la garantie des droits des victimes d'un accident du travail sont autant de défis qu'il convient de relever.

La stratégie nationale 2008-2012 ayant pour objet de diminuer de 25 % le taux d'incidence des accidents du travail sera poursuivie.

Le secrétaire d'État veillera ainsi à ce que la lutte contre le phénomène de la sous-déclaration des accidents du travail soit intensifiée.

Il poursuivra également le développement, sur le portail de la sécurité sociale, de l'envoi électronique de la déclaration et des éléments de règlement des accidents dans le secteur public.

En outre, le secrétaire d'État mettra en œuvre les propositions des partenaires sociaux relatives à la simplification de la déclaration pour les accidents bénins afin d'en réduire la charge administrative.

Enfin, il adaptera le cadre réglementaire en vue de créer les conditions équilibrées pour favoriser la réinsertion professionnelle des victimes en incapacité temporaire de travail.

## **III. ÉCHANGE DE VUES**

### **A. Questions et remarques des membres**

M. du Bus de Warnaffe se réjouit de la mise en place d'une commission d'objectivation des créances alimentaires et de la poursuite de l'installation du tribunal de la famille, initiative à laquelle le groupe cdH était particulièrement attaché. Le membre soutient aussi le secrétaire d'État dans sa volonté de mettre l'accent sur la concertation entre les différents acteurs concernés par la politique des handicapés.

La Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées a représenté un pas en avant dans les déclarations de principe des différentes entités, fédérale autant que fédérées. La concertation s'est mise en route afin que les principes contenus dans la Convention se traduisent par des politiques adéquates et volontaristes, de manière coordonnée. C'est une attitude que le cdH soutient particulièrement.

## **E. Fonds voor arbeidsongevallen**

De preventie van arbeidsongevallen, de bevordering van de veiligheid op het werk en het waarborgen van de rechten van de slachtoffers van een arbeidsongeval zijn stuk voor stuk uitdagingen die moeten worden aangegaan.

De nationale strategie 2008-2012 met als streefdoel het frequentieniveau van arbeidsongevallen met vijfentwintig procent (25 %) te verminderen zal worden voortgezet.

Zo zal de staatssecretaris erop toezien dat de strijd tegen het fenomeen van te lage aangifte van arbeidsongevallen zal worden opgevoerd.

Hij zal ook de ontwikkeling voortzetten van het elektronisch versturen van de aangifte en van de elementen van de afhandeling van de ongevallen in de openbare sector via de portaalsite van de sociale zekerheid.

Daarenboven zal de staatssecretaris voorstellen van de sociale partners implementeren met betrekking tot de vereenvoudiging van de aangiften voor kleinere ongevallen om de administratieve last ervan te verminderen.

Ten slotte zal hij het reglementaire kader aanpassen met het oog op het creëren van evenwichtige voorwaarden om de professionele reïntegratie te bevorderen van slachtoffers met tijdelijke arbeidsongeschiktheid.

## **III. GEDACHTEWISSELING**

### **A. Vragen en opmerkingen van de leden**

De heer du Bus de Warnaffe verheugt zich over de oprichting van een objectiveringscommissie inzake alimentatievorderingen en de voortzetting van het oprichten van familierechtbanken, een initiatief waar de cdH-fractie erg mee begaan was. Het lid steunt ook de staatssecretaris bij zijn voornemen om de nadruk te leggen op het overleg tussen de verschillende actoren die betrokken zijn bij het gehandicaptenbeleid.

Het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap betekende een stap vooruit voor de beginselverklaringen van de verschillende beleidsniveaus, zowel het federale als dat van de deelgebieden. Dit overleg werd gestart om ervoor te zorgen dat de verschillende beginselen van het Verdrag worden omgezet in passende, doeltreffende beleidsmaatregelen die gecoördineerd worden doorgevoerd. Dat is een aanpak waar de cdH bijzonder tevreden mee is.

L'évaluation du système d'allocations en vue d'une réforme est également une initiative positive.

Dans le secteur des allocations familiales, le membre a constaté, suite à des contacts fortuits, un grand désarroi au sein du personnel du SPF compétent. Ces personnes attendent un message clair de la part du secrétaire d'État sur leur avenir professionnel et l'hypothèse de la suppression d'emplois.

La question des opportunités d'emplois pour les personnes handicapées dans les services publics a déjà été abordée à plusieurs reprises. Le secteur public ne parvient pas à atteindre l'objectif de 2 ou 3 % (selon les entités) de personnes handicapées au sein de son personnel. Cette volonté doit être rappelée et, le cas échéant, être accompagnée d'incitants.

Le membre plaide pour l'engagement de personnel complémentaire au numéro vert, même si les moyens budgétaires sont très limités.

En ce qui concerne la réflexion que le secrétaire d'État se propose d'initier en matière de prévention des affections liées à la charge psycho-sociale, le membre signale que le Fonds social européen finance en partie une étude sur les *burn-outs*. Il rappelle aussi l'existence d'une banque de données constituée par l'Institut national de recherche sur les conditions de travail, qui porte précisément sur la charge psycho-sociale des travailleurs. Elle rassemble 50 000 données. Le sénateur plaide pour que cet outil soit davantage valorisé.

On sait aujourd'hui que l'une des réponses accessibles aux entreprises tient dans la législation sur le stress au travail, ainsi que dans le plan pluriannuel de gestion et de prévention du stress au travail. Il serait utile de contrôler, en collaboration avec la ministre de l'Emploi, dans quelle mesure toutes les entreprises, publiques et privées, mettent en œuvre ce plan pluriannuel avec l'aide des syndicats qui sont fortement mobilisés sur ces questions.

Quand les dispositions relatives à la lutte contre la fraude dans le domaine des indemnités d'invalidité entreront-elles en vigueur? Des réformes du Fonds amiante sont-elles envisagées? Des mesures seront-elles prises pour assurer la liaison au bien-être des allocations pour les accidents du travail?

La Cour des comptes a relevé que le budget ne prévoyait pas de crédit spécifique pour la mise en œuvre du règlement européen Reach. Il est donc impossible de vérifier si les SPF concernés respectent leurs obligations. Est-ce toujours le cas?

Ook de evaluatie van het systeem van tegemoetkomingen met het oog op een hervorming, is een positief initiatief.

In de sector van de kinderbijslag, heeft het lid door toevallige contacten vastgesteld dat er grote verwarring heerst bij het personeel van de betrokken FOD. Die mensen wachten op een duidelijke mededeling van de staatssecretaris in verband met de toekomst van hun loopbaan en de hypothese van het schrappen van jobs.

De mogelijke tewerkstelling bij de overheid voor mensen met een handicap is reeds meermalen besproken. De overheidssector slaagt er maar niet in om de doelstelling van 2 of 3 % van personeelsleden met een handicap te halen (naargelang van de beleidsniveaus). Er moet worden herinnerd aan die intentie en zonodig moet dat gekoppeld worden aan stimulansen.

Het lid pleit voor de aanwerving van bijkomend personeel op het groene nummer, zelfs als de budgetten zeer beperkt zijn.

Wat de bedenking betreft als zou de staatssecretaris zich willen informeren over de preventie van aandoeningen die verband houden met de psycho-sociale belasting, merkt het lid op dat het Europees Sociaal Fonds een deel van een studie over *burn-outs* finanziert. Hij herinnert ook aan het bestaan van een gegevensbank die is samengesteld door het Nationaal Instituut voor onderzoek naar de arbeidsvoorwaarden en die de psychosociale belasting van de werknemers betreft. Daar zijn 50 000 gegevens verzameld. De senator pleit voor een optimaal gebruik van dit instrument.

Tegenwoordig weet men dat één van de toegankeijke oplossingen voor de ondernemingen de wetgeving omtrent stress op het werk is, naast het meerjarenpreventieplan voor stressmanagement op het werk. Het lijkt ons nuttig om samen met de minister van Werk te controleren in hoeverre alle publieke en privéondernemingen dat meerjarenplan in de praktijk brengen, met de hulp van de vakbonden, die zich op dat vlak zeer betrokken zullen voelen.

Wanneer worden de bepalingen met betrekking tot de bestrijding van fraude met invaliditeitsuitkeringen van kracht? Staan er hervormingen van het asbestfonds op stapel? Worden er maatregelen genomen om de uitkeringen voor arbeidsongevallen welvaarts vast te maken?

Het Rekenhof heeft opgemerkt dat de begroting niet voorziet in een specifiek bedrag voor de uitvoering van de Europese Reach-verordening. Het is dus onmogelijk na te gaan of de betrokken FOD's hun verplichtingen nakomen. Is dit zo gebleven?

Des efforts seront-ils entrepris pour améliorer l'accessibilité des bâtiments fédéraux aux personnes handicapées ?

Le Conseil supérieur national des personnes handicapées a attiré l'attention à plusieurs reprises sur le problème des cartes de stationnement qui sont de plus en plus nombreuses. Des solutions vont-elles être proposées ?

Mme Stevens trouve la note de politique générale très approfondie. Cette note reprend également de nombreux éléments de l'accord de gouvernement. L'intervenante souhaite poser quelques questions à propos de la note.

La première partie de la note de politique générale porte sur les familles. En ce qui concerne le remplacement des allocations d'attente par des allocations d'insertion, l'intervenante a compris que, depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2012, le stage d'attente était uniformément porté à trois cent dix jours civils pour tous les jeunes qui ont terminé leurs études. Cette règle s'applique à tous les jeunes nouvellement inscrits comme demandeurs d'emploi, quel que soit leur âge. Conformément à la législation en matière d'allocations familiales, les jeunes peuvent conserver leur droit aux allocations familiales pendant maximum deux cent septante jours. La législation sera-t-elle adaptée sur ce point ? Autrement dit, le droit aux allocations familiales sera-t-il maintenu pendant toute la durée du stage d'insertion professionnelle ? Le cas échéant, cette adaptation de la législation aura-t-elle effet rétroactif au 1<sup>er</sup> janvier 2012 ? Quelles seront les directives pour l'organisme de paiement d'allocations familiales ?

Quelles mesures complémentaires le secrétaire d'État compte-t-il prendre afin de garantir que le transfert des ressources du régime d'allocations familiales aux communautés se fasse au mieux ?

Mme Stevens souhaite également savoir quelles mesures le secrétaire d'État a mises en œuvre pour harmoniser le régime général des prestations familiales et le régime applicable aux travailleurs indépendants.

En ce qui concerne les personnes handicapées, dont il est question dans la partie II de la note de politique générale, l'intervenante se réjouit que le secrétaire d'État se réfère à la Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées. Il a annoncé qu'il proposerait un plan d'action spécifique en collaboration avec les points de contact « Handicap » désignés au sein de chaque SPF, SPP et parastatal. Mme Stevens ne comprend pas très bien si ce plan sera établi en concertation avec les points de contact ou avec les personnes de contact. Des personnes de contact ont-elles été désignées dans toutes les institutions ? Qui sont elles et sont-elles connues en tant que telles ? Constituent-elles un réseau actif ? Quel est leur rôle ? Quelle est leur mission ?

Zullen er inspanningen worden geleverd om de federale gebouwen toegankelijker te maken voor de gehandicapten ?

De Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap heeft meerdere keren de aandacht gevestigd op het probleem van de parkeerkaarten, die steeds talrijker worden. Worden daar oplossingen voor voorgesteld ?

Mevrouw Stevens is van oordeel dat de beleidsnota zeer diepgaand is. Zij neemt ook vele elementen over van het regeerakkoord. Spreekster heeft enkele vragen over de beleidsnota van de regering.

Het eerste deel van de beleidsnota betreft de gezinnen. Wat de vervanging van wachttuitkeringen door inschakelingsuitkeringen betreft, heeft zij begrepen dat de wachttijd voor iedere schoolverlater vanaf 1 januari 2012 uniform op driehonderdien kalenderdagen wordt vastgelegd. Dit geldt voor iedere schoolverlater die als werkzoekende ingeschreven is, en dit ongeacht de leeftijd van de betrokkenen. Overeenkomstig de wetgeving inzake kinderbijslag blijft deze evenwel behouden tot maximaal tweehonderdzeventig dagen. Zal de wetgeving op dit punt worden aangepast ? Zal, met andere woorden, het recht op kinderbijslag blijven bestaan voor de volledige duurtijd van de beroepsinschakeling ? Indien het antwoord op deze vraag positief is, zal deze aanpassing van de wetgeving met terugwerkende kracht tot 1 januari 2012 gelden ? Hoe zal de uitbetaalingsinstelling voor gezinsbijslag worden geïnstrumenteerd ?

Welke bijkomende maatregelen zal de staatssecretaris nemen teneinde een goede overheveling van de middelen van het stelsel van de gezinsbijslag naar de gemeenschappen te verzekeren ?

Mevrouw Stevens wenst eveneens te vernemen welke maatregelen de staatssecretaris heeft genomen om een gelijkschakeling tussen de algemene regeling van de gezinsbijslag en de regeling voor de zelfstandigen te bewerkstelligen.

Wat de personen met een handicap betreft — deel II van de beleidsnota —, is spreekster verheugd dat de staatssecretaris in zijn beleidsnota verwijst naar het VN-verdrag voor de Rechten voor Personen met een handicap. Hij kondigt aan om, in samenwerking met de contactpunten « handicap » die zijn aangesteld in elke FOD, POD en parastatale instelling, een specifiek actieplan op te stellen. Het is mevrouw Stevens niet helemaal duidelijk of dit plan wordt opgesteld in samenspraak met de contactpunten, dan wel met de contactpersonen. Zijn er contactpersonen in elke instelling aangesteld ? Wie zijn deze mensen en zijn zij als dusdanig gekend ? Is er een actief netwerk van deze contactpersonen opgebouwd ? Welke is hun rol en taakomschrijving ?

Le secrétaire d'État a également assuré que le gouvernement élaborerait aussi d'autres plans en adéquation avec les prescrits de la Convention ONU. Comment contrôlera-t-on concrètement le respect de cette Convention ?

Le secrétaire d'État a annoncé que des efforts seraient consentis en vue d'accroître les opportunités d'emploi des personnes handicapées, y compris dans le secteur privé. C'est cependant une matière qui relève plutôt de la compétence des régions. Comment le secrétaire d'État va-t-il s'y prendre ? Une concertation avec les ministres régionaux est-elle prévue ? On doit en effet veiller à ne pas prendre des initiatives qui se chevaucheraient. L'intervenante fait référence à certaines mesures concernant les personnes de plus de cinquante ans, qui font double emploi.

À l'instar du secrétaire d'État, Mme Stevens part elle aussi du principe que l'administration doit être au service des personnes handicapées. Le régime des allocations pour les personnes handicapées est complètement obsolète. Il ne tient en effet pas compte de l'évolution des situations familiales et professionnelles. Ce système, mis en place il y a vingt-cinq ans, doit être réformé. M. Delizée, le précédent secrétaire d'État, a déjà entrepris des travaux préparatoires et ouvert la voie dans la bonne direction. L'intervenante espère que M. Courard se servira de ces travaux et des résultats de la concertation entamée au cours de la législature précédente afin que l'on puisse progresser rapidement. Il faut se garder de tout reprendre à zéro : la réforme a été annoncée de longue date et on ne peut pas se permettre une « procession d'Echternach ». Comment le secrétaire d'Etat compte-t-il s'y prendre concrètement pour mettre en œuvre ses plans dans le délai de deux ans qui lui est imparti ?

Pour l'année 2012, un montant de 1,873 milliard d'euros est inscrit dans le projet de budget pour le paiement des allocations à un nombre estimé de 323 000 allocataires. Cela représente un très grand groupe de personnes. Le secrétaire d'État entend-il prendre des initiatives complémentaires pour soulager la pression exercée sur le régime ? Si tel est le cas, quelles sont ces initiatives ? Mme Stevens estime que tout doit être mis en œuvre, pour autant que cela soit possible sur le plan physique, pour activer les personnes handicapées et les réintégrer dans le monde professionnel, ne fût-ce qu'à temps partiel.

En ce qui concerne les aidants proches, la sénatrice plaide pour une étroite collaboration avec les communautés.

Volgens de staatssecretaris zal de regering ook andere plannen uitwerken om de toepassing van het VN-verdrag te verzekeren. Hoe zal het toezicht op de naleving concreet worden bewerkstelligd ?

De staatssecretaris kondigt inspanningen aan om het jobaanbod voor personen met een handicap uit te breiden, ook in de privésector. Dit laatste is evenwel eerder een aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Hoe zal de staatssecretaris dit aanpakken ? Is er overleg met de gewestministers gepland ? Men moet immers opletten geen initiatieven te nemen die mekaar overlappen. Spreekster verwijst naar het voorbeeld van de vijftigplussers, waar er verschillende maatregelen door mekaar lopen.

Mevrouw Stevens is het volledig eens met het uitgangspunt van de staatssecretaris, dat de administratie ten dienste moet staan van de personen met een handicap. Het stelsel voor uitkeringen van personen met een handicap is volledig verouderd. Er wordt geen rekening gehouden met gewijzigde situaties op vlak van familiale en professionele situaties. Het stelsel is vijfentwintig jaar oud en behoeft een hervorming. De vorige staatssecretaris, de heer Delizée, heeft hier reeds voorbereidend werk geleverd en zette reeds stappen in de goede richting. Hopelijk neemt de heer Courard dit studiewerk en de resultaten van het overleg dat tijdens de vorige legislatuur werd opgestart mee, zodat men snel vooruitgang kan boeken. Men moet vermijden dat niet van voor af aan moet begonnen worden : de hervorming is immers reeds heel lang aangekondigd en men kan zich geen « processie van Echternach » permitteren. Wat is het concrete plan van aanpak van de staatssecretaris, die maar twee jaar heeft om zijn plannen te realiseren ?

Voor het jaar 2012 is een bedrag van 1,873 miljard euro ingeschreven in het begrotingsontwerp voor de betaling van de uitkeringen aan ongeveer 323 000 gerechtigden. Dit is een zeer grote groep. Zal de staatssecretaris bijkomende initiatieven nemen om de druk op het stelsel op te vangen en, zo ja, welke initiatieven ? Mevrouw Stevens is van oordeel dat, in de mate dat het mogelijk is op het fysieke vlak, elke poging moet worden ondernomen om de personen met een handicap te activeren en te herintegreren in het arbeidsproces, al was het maar op deeltijdse basis.

Inzake mantelzorgers, pleit de senator voor een grote betrokkenheid met de gemeenschappen.

En outre, Mme Stevens admet n'avoir jamais entendu parler du plan « grande dépendance », dont il est question dans la note de politique générale. Le secrétaire d'État peut-il fournir de plus amples informations à ce sujet ? Qu'est-ce que cela signifie ? Combien de personnes sont-elles concernées ? Des statistiques sont-elles disponibles ? Pourquoi ce plan concerne-t-il les deux groupes cibles cités ? Cela a-t-il été décidé en concertation avec les communautés ?

La partie III de la note de politique générale concerne les indemnités. Le nombre de personnes qui ont droit à une indemnité est en constante augmentation. Selon la note, on dénombre près de 300 000 personnes en incapacité de travail de longue durée et près de 400 000 personnes en incapacité de travail primaire. Il ne fait aucun doute que ces chiffres mettent considérablement sous pression les différents régimes. L'intervenante se réfère à la réforme du marché du travail et à la politique gouvernementale relative à l'allongement des carrières. Quelles mesures le secrétaire d'État prévoit-il pour les personnes handicapées et les invalides ? Ses initiatives visent-elles tant les personnes relevant du régime général que celles relevant du régime des travailleurs indépendants ? Ces derniers sont en effet souvent laissés pour compte. Quelles initiatives prévoit-il pour les personnes en incapacité de travail primaire ? Et que propose-t-il pour remédier aux pièges à l'inactivité dans lesquels risquent de se trouver les personnes handicapées ?

Mme Stevens souhaiterait également savoir si le médecin du travail reste la seule instance médicale compétente pour trancher dans la phase d'incapacité de travail primaire. Y a-t-il suffisamment de médecins-conseils et disposent-ils de moyens suffisants pour suivre et activer les nombreuses personnes en incapacité de travail ? Le Conseil médical de l'invalidité reste-t-il la seule instance médicale compétente pour juger dans la phase de l'invalidité ? Comment le service des indemnités et le service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'INAMI collaborent-ils ?

L'intervenante rappelle qu'en ces temps de difficultés budgétaires, la ministre des Affaires sociales entend économiser sur les frais de fonctionnement des mutualités. Le secrétaire d'État sait-il quelle sera l'incidence de cette mesure sur les services mutualistes responsables de l'assurance indemnités ? En tant que secrétaire d'État, M. Courard est compétent pour la gestion de l'assurance « indemnités » de l'INAMI. Mais l'est-il aussi pour le contrôle administratif et médical de l'incapacité de travail ?

Enfin, Mme Stevens fait référence au document « Cahier 2011 relatif à la sécurité sociale — Les gestions globales et les institutions publiques de sécurité sociale — Rapport de la Cour des comptes transmis à la Chambre des représentants », publié en octobre 2010. Ce cahier précise qu'aucune politique

Verder erkent mevrouw Stevens dat zij nooit eerder heeft gehoord van het plan « grote zorgbehoeftheid », waar in de beleidsnota naar wordt verwezen. Kan de staatssecretaris iets meer duiding verstrekken bij dit plan ? Wat betekent het ? Over hoeveel mensen gaat het ? Zijn hierover statistische gegevens beschikbaar ? Waarom de beide doelgroepen ? Is een en ander tot stand gekomen in samenspraak met de gemeenschappen ?

Deel III van de beleidsnota betreft de uitkeringen. Het aantal mensen dat recht heeft op een uitkering blijft steeds stijgen : intussen zit men aan 300 000 personen die langdurig ongeschikt zijn en 400 000 personen met een primaire ongeschiktheid, zo blijkt uit de beleidsnota. Het lijdt geen twijfel dat deze aantallen de verschillende stelsels onder een enorme druk zetten. Spreekster verwijst naar de hervorming van de arbeidsmarkt en naar het regeringsbeleid inzake langer werken. Welke maatregelen plant de staatssecretaris voor personen met een handicap voor de invaliden ? Beogen de initiatieven van de staatssecretaris zowel de mensen die in de algemene regeling zitten als de regeling voor zelfstandigen ? Deze laatsten staan immers zeer vaak in de kou. Welke initiatieven plant de minister voor de primair arbeidsongeschikten ? Welke maatregelen stelt hij voor om de inactiviteitsvallen voor arbeidsgehandicapten weg te werken ?

Verder wenst mevrouw Stevens te vernemen of de arbeidsgeneesheer de enige medische instantie blijft die moet oordelen in de fase van de primaire arbeidsongeschiktheid ? Zijn er voldoende adviserend geneesheren en hebben zij voldoende middelen om de grote groep van arbeidsongeschikten op te volgen en terug te activeren ? Zal de Medische Raad voor de Invaliditeit de enige medische instantie blijven die oordeelt in de fase van de invaliditeit ? Hoe verloopt de samenwerking tussen de Dienst voor de Uitkeringen en de Dienst voor Geneeskundige evaluatie en controle van het RIZIV ?

Spreekster herinnert eraan dat de minister van Sociale Zaken in deze tijden van budgettaire krapte wil besparen op de werkingskosten van de ziekenfondsen. Heeft de staatssecretaris er enig idee van welke impact dit zal hebben op de ziekenfondsdiensten die de uitkeringsverzekering betreffen ? Als staatssecretaris is de heer Courard bevoegd voor het beheer van de verzekering « uitkeringen » van het RIZIV, maar is hij ook bevoegd voor de administratieve en medische controle op de arbeidsongeschiktheid ?

Ten slotte verwijst mevrouw Stevens naar de publicatie « Boek 2011 over de Sociale Zekerheid — Globale beheren en openbare instellingen van de sociale zekerheid — Verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers » van oktober 2011. Daarin wordt gesteld dat er nog steeds geen

générale n'a encore été élaborée pour activer les personnes handicapées qui entrent dans les catégories suivantes : assurance maladie, accidents du travail et maladies professionnelles. Aucun règlement général n'est prévu, alors que ce serait nécessaire. Le secrétaire d'État a-t-il connaissance des observations de la Cour des comptes ? Que compte-t-il faire pour y répondre ?

M. Claes constate que le secrétaire d'État souhaite stimuler les opportunités d'emploi des personnes handicapées. Il propose de créer un incitant qui encouragerait les autorités locales, régionales et fédérales à engager davantage de personnes handicapées. L'intervenant est d'avis qu'une telle politique pourrait être plus efficace qu'une obligation sur la base de quotas.

Dans la note de politique générale du secrétaire d'État, il est en outre question d'une carte « *handy-pass* ». Comment envisage-t-il ce système concrètement ?

Enfin, M. Claes fait référence à la nouvelle législation sur les pensions, adoptée par le parlement à la fin de l'année 2011. Les chiffres cités dans la note de politique générale n'en tiennent sans doute pas compte. Il serait intéressant d'étudier l'influence de cette nouvelle législation sur la politique en matière d'aide aux personnes handicapées, en particulier dans le domaine de l'invalidité, mais également sur l'incapacité de travail primaire, les accidents professionnels (l'allongement des carrières augmentant le risque d'accident) et les allocations aux personnes handicapées. Cet examen démontrerait peut-être que l'on ne fait pas des économies, mais plutôt des « transferts » de dépenses entre les différentes branches de la sécurité sociale.

Mme Thibaut remarque que le secrétaire d'État a souligné la nécessité d'assurer la cohérence entre le niveau européen et le niveau belge. Quels engagements le gouvernement prend-il pour l'allongement de la durée du congé parental à quatre mois ? La déclaration gouvernementale indique que la directive européenne sur le congé parental devra être transposée. Le secrétaire d'État peut-il en dire plus au sujet des délais et des dispositions qui seront adoptées ?

Dans la cadre de la mise en œuvre de la Convention des Nations unies, le secrétaire d'État a annoncé dans les médias la désignation d'une personne de contact au sein de chaque cabinet, afin de veiller à la prise en compte de la dimension « handicap » dans l'élaboration de chaque politique. La sénatrice trouve cette mesure un peu légère. Il faut, selon elle, une vision plus large qui se traduise par l'adoption d'un plan.

werk is gemaakt van een algemeen beleid voor een reactivering van arbeidsgehandicapten in de verschillende geledingen : ziekteverzekering, arbeidsongevalen en beroepsziekten. Er is geen algemene regeling, terwijl deze wel noodzakelijk is. Is de staatssecretaris op de hoogte van de bedenkingen van het Rekenhof en welke initiatieven plant hij terzake ?

De heer Claes stelt vast dat de staatssecretaris het jobaanbod voor personen met een handicap wil stimuleren. Hij suggereert om een « incentive » in het leven te roepen die overheden op het lokale, regionale en federale niveau aanspoort om meer personen met een handicap aan te werven. Spreker meent dat een dergelijk beleid wellicht tot meer resultaat zal leiden dan het verplichten om dit te doen aan de hand van quota.

In de beleidsnota van de staatssecretaris is verder sprake van een « *handypass* »-kaart. Hoe ziet de staatssecretaris dit concreet ?

Ten slotte verwijst de heer Claes naar de nieuwe pensioenwetgeving die eind 2011 door het parlement werd goedgekeurd. De cijfers die in de beleidsnota werden geciteerd houden hier wellicht geen rekening mee. Het zou interessant zijn te weten welke invloed de nieuwe pensioenwetgeving heeft op het beleid inzake de personen met een handicap, inzonderheid op de sector invaliditeit, maar ook op de sector primaire arbeidsongeschiktheid, op de arbeidsongevalen — langer werken vergroot immers het risico op arbeidsongevalen — en op de tegemoetkomingen voor de personen met een handicap. Het zou eventueel kunnen blijken dat er niet zozeer sprake is van besparingen maar wel van verschuivingen in de uitgaven tussen de verschillende takken van de sociale zekerheid.

Mevrouw Thibaut merkt op dat de staatssecretaris de nadruk heeft gelegd op de noodzaak om coherentie te verzekeren tussen het Europese en het Belgische niveau. Welke verbintenissen gaat de regering aan om het ouderschapsverlof te verlengen tot vier maanden ? De regeringsverklaring zegt dat de Europese richtlijn over het ouderschapsverlof omgezet moet worden. Kan de staatssecretaris meer vertellen over de termijnen en de bepalingen die zullen worden aangenomen ?

De staatssecretaris heeft in het kader van de tenuitvoerlegging van het Verdrag van de Verenigde Naties in de media de aanwijzing aangekondigd van een contactpersoon in elk kabinet, om rekening te houden met de dimensie « handicap » bij het uitwerken van de beleidslijnen op elk gebied. De senator vindt die maatregel een beetje magertjes. Zij vindt dat er een bredere visie moet komen, die in de praktijk wordt gebracht met een plan.

En matière de participation des personnes en situation de handicap à la vie sociétale, la membre regrette qu'on n'impose pas des quotas au secteur public, en donnant aussi les moyens de les atteindre.

Bien que peu clair sur les moyens, l'accord de gouvernement laissait présager une discussion avec les partenaires sociaux concernant une possibilité de quotas dans le secteur privé. On n'en trouve pas trace dans la note de politique générale.

Il est absolument nécessaire de rendre les services publics fédéraux accessibles aux personnes à mobilité réduite, ainsi qu'aux personnes ayant un déficit intellectuel ou un handicap sensoriel, par un plan pluriannuel de mise en conformité des bâtiments et une véritable programmation. Ce n'est que par ce plan et cette programmation qu'on se donnera les moyens de changer la situation. Certes, de nombreuses améliorations ont été apportées en collaboration avec la SNCB, mais elles ne sont pas suffisantes. Beaucoup de gares ne sont pas encore accessibles. Les dispositions relatives aux personnes à mobilité réduite sont trop rigides et lourdes, elles demandent une anticipation, qui constitue une entrave à la liberté.

Il en va de même pour l'accès aux points-postes ou aux distributeurs de billets.

Le secrétaire d'État évoque l'initiation d'une réflexion relative aux affections liées à la charge psychosociale, en concertation avec le Fonds des maladies professionnelles. Dans son avis n° 1683, le Conseil national du Travail insiste auprès du ministre afin que des mesures soient prises pour résoudre les problèmes d'effectifs et de moyens des services d'inspection. Le niveau actuel des effectifs ne remplit pas les engagements figurant dans la convention n° 81 de l'OIT sur l'inspection du travail. Dans le budget, on ne voit aucun moyen prévu pour renforcer ces effectifs.

Le ministre a évoqué la possibilité de reprendre la tendinopathie sur la liste des maladies professionnelles. N'envisage-t-il pas une vision plus globale de toutes les maladies ?

La lutte contre le phénomène de sous-déclaration des accidents du travail, le développement de l'envoi électronique de la déclaration, ainsi que la simplification de la déclaration pour les accidents bénins sont des mesures positives. Par contre, n'y a-t-il pas un malentendu quand le secrétaire d'État déclare vouloir diminuer de 25 % l'incidence des accidents du travail ? Ne faut-il pas plutôt diminuer de 25 % le nombre des accidents du travail ?

Wat de deelname van mensen met een handicap aan de samenleving betreft, betreurt het lid dat men de publieke sector geen quota oplegt en niet de middelen biedt om die quota te bereiken.

Hoewel er geen duidelijkheid is over de middelen, liet de regering doorschemeren dat er overleg zou zijn met de sociale partners inzake mogelijke quota voor de privésector. Daar is geen spoor van terug te vinden in de algemene beleidsnota.

Het is absoluut noodzakelijk om de federale overheidsdiensten toegankelijk te maken voor mensen met beperkte mobiliteit en voor mensen die een geestelijke beperking of zintuiglijke handicap hebben, door een meerjarenplan voor de aanpassing van de gebouwen en een ware programmering. Alleen met een plan en een programmering kunnen we de situatie veranderen. Er zijn al veel verbeteringen doorgevoerd in samenwerking met de NMBS, maar die zijn niet voldoende. Veel stations zijn nog steeds niet toegankelijk. De bepalingen met betrekking tot personen met beperkte mobiliteit zijn te strikt en te zwaar, zij vragen om anticipatie, wat een belemmering van de vrijheid inhoudt.

Hetzelfde geldt voor de toegankelijkheid van de postpunten en de geldautomaten.

De staatssecretaris heeft het over een denkoefening over aandoeningen die het gevolg zijn van de psychosociale belasting. Die zou moeten plaatsvinden in samenwerking met het Fonds voor de beroepsziekten. In zijn advies nr. 1683 dringt de Nationale Arbeidsraad er bij de minister op aan dat er maatregelen zouden komen om de problemen van de inspectiediensten op het vlak van het personeel en de middelen op te lossen. Het huidige aantal personeelsleden beantwoordt niet aan de verbintenissen die in de IAO-conventie nr. 81 staan wat de arbeidsinspectie betreft. In de begroting ziet men geen middelen die bedoeld zijn om dit personeelsbestand aan te vullen.

De minister heeft de mogelijkheid aangehaald om tendinopathie aan de lijst van beroepsziekten toe te voegen. Overweegt hij geen algemenere benadering van alle ziekten ?

De bestrijding van de te lage aangifte van arbeidsongevallen, het ontwikkelen van een elektronische aangifte en de vereenvoudiging van de aangifte voor kleine ongevallen zijn positieve maatregelen. Is er daarentegen geen misverstand, wanneer de staatssecretaris zegt de incidentie van de arbeidsongevallen met 25 % te willen terugdringen ? Bedoelt hij niet dat het aantal arbeidsongevallen met 25 % moet verminderen ?

## B. Réponses du secrétaire d'État

M. Courard, secrétaire d'État aux personnes handicapées, déclare qu'on en est encore au stade de la présentation de la note générale de politique. Tout le travail reste à faire et dans cette optique, il a pris bonne note des différentes remarques et demandes. Lui-même croit particulièrement à la nécessité du dialogue avec les administrations et les secteurs concernés, mais aussi avec les personnes atteintes d'un handicap, à travers les associations représentatives. La loi de 1987 n'est plus adaptée, il faut corriger le tir à l'écoute du terrain.

Le secrétaire d'État entend s'inscrire dans la lignée de son prédécesseur et poursuivre le travail entamé, en collaboration étroite avec ses collègues du gouvernement, car la politique des handicapés est une politique transversale.

Le transfert de la compétence en matière d'allocations familiales doit se faire rapidement mais le secrétaire d'État tient au préalable à ce que le droit aux allocations familiales soit inscrit dans la Constitution et à ce que le niveau des allocations familiales pour indépendants soit aligné sur celui des salariés. Le transfert doit se faire en garantissant la continuité du paiement des allocations. Enfin, un dialogue est nécessaire avec le comité de gestion et le personnel du SPF afin de mener une politique du personnel humaine et responsable.

La liaison au bien-être des allocations du Fonds des accidents du travail sera réglée dans le cadre de la loi-programme.

Concernant le tribunal de la famille, le secrétaire d'État poursuivra le travail de son prédécesseur en collaboration avec la ministre de la Justice.

En ce qui concerne le transfert des allocations familiales, le secrétaire d'État confirme que son objectif est de veiller à ce que les communautés et, pour ce qui est de Bruxelles, la Commission communautaire commune, disposent des moyens nécessaires pour pouvoir assurer le paiement des allocations familiales.

Concernant les personnes de contact, il précise que le réseau de fonctionnaires responsables et de personnes de contact au sein des cabinets est encore en cours d'élaboration. Il a adressé un courrier à tous ses collègues en leur demandant de désigner des personnes. Une réunion sera organisée prochainement à ce sujet.

Pour ce qui est du volet «emploi et activation des personnes handicapées», le secrétaire d'État collaborera avec ses collègues compétents, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional.

## B. Antwoord van de staatssecretaris

De heer Courard, staatssecretaris voor personen met een handicap, verklaart dat men nog bezig is met het voorstellen van de algemene beleidsnota. Al het werk ligt nog voor hem en wat dat betreft, heeft hij alle opmerkingen en verzoeken goed genoteerd. Zelf gelooft hij sterk in de noodzaak van een dialoog tussen de overheidsdiensten en de betrokken sectoren, maar ook met de personen met een handicap, vertegenwoordigd door hun verenigingen. De wet van 1987 is niet meer actueel en moet gecorrigeerd worden, op basis van de realiteit.

De staatssecretaris wil doorwerken in de lijn van zijn voorganger en het aangevatté werk voortzetten, in nauwe samenwerking met zijn collega's in de regering. Het gehandicaptenbeleid is immers een transversale materie.

De bevoegdheid inzake kinderbijslag moet snel worden overgedragen, maar de staatssecretaris wil dat het recht op kinderbijslag eerst in de grondwet wordt ingeschreven en dat de bedragen voor de kinderbijslag van zelfstandigen worden afgestemd op die voor de loontrekkenden. De overdracht moet gepaard gaan met de garantie dat de bijslagen doorbetaald zullen worden. Er is ten slotte ook een dialoog nodig met het besturscomité en het personeel van de FOD Volksgezondheid om tot een menselijk en verantwoordelijk personeelsbeleid te komen.

Het welvaartsverzekeringsfonds van de uitkeringen van het Fonds voor de arbeidsongevallen zal in het kader van de programmawet worden geregd.

Inzake de familierechtbank zal de staatsscretaris het werk van zijn voorganger voortzetten, in samenwerking met de minister van Justitie.

Wat de overdracht van de kinderbijslagen betreft, bevestigt de staatssecretaris dat het zijn doel is om ervoor te zorgen dat de gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in Brussel beschikken over de noodzakelijke middelen om te kunnen doorgaan met de betaling van kinderbijslagen.

Inzake de contactpersonen, meldt de staatssecretaris dat het netwerk van aandachtsambtenaren en contactpersonen in de kabinetten nog in oprichting is. Hij heeft een schrijven gericht naar al mijn collega's met de oproep mensen aan te duiden. Een vergadering daarover vindt eerstdaags plaats.

Voor het luik tewerkstelling en activering van personen met een handicap zal de staatssecretaris samenwerken met de collega's — zowel op federaal als op regionaal niveau — die bevoegd zijn.

En ce qui concerne l'adaptation de la loi de 1987, M. Courard s'inscrira dans le prolongement du travail accompli par son prédécesseur, M. Jean-Marc Delizée.

Le secrétaire d'État veillera à ce que l'accessibilité des gares soit prise en compte lors de la négociation des contrats de gestion. Il est vrai que des efforts supplémentaires doivent être faits.

L'allongement du congé parental est à l'agenda du secrétaire d'État, en concertation avec la ministre de l'Emploi.

En ce qui concerne la charge psycho-sociale, il convient de rappeler que le bien-être au travail relève de la compétence de la ministre de l'Emploi. Cette question fait aussi l'objet d'une concertation.

Dans le strict respect de la Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées (article 4.3), le secrétaire d'État a l'intention d'associer de manière structurelle les intéressés eux-mêmes à l'élaboration de la politique qu'il mènera et des décisions qu'il prendra. Il encourage ses collègues du gouvernement à faire de même pour les dossiers qui relèvent de leur compétence. Des instruments, imposés par le Traité (notamment par l'article 4, point 3), ont été créés en ce sens :

- la participation des personnes handicapées dans le processus de décision et de réflexion;
- la mise en place d'un réseau de points de contact «Handicap». Le 20 juillet 2011, le Conseil des ministres a décidé de rendre obligatoire la création d'un point de contact «Handicap» au sein de chaque administration et de chaque cabinet.

Maintenant que ces instruments ont été créés, il faut en soutenir la dynamique. Pendant la période à venir, M. Courard rencontrera des acteurs de terrain et les aidera à mettre en œuvre les droits des personnes handicapées. Il a vraiment l'intention, dans le respect du rôle de chacun, d'inciter les acteurs politiques et administratifs au niveau de l'autorité fédérale, des régions et des communautés à collaborer de manière structurelle et durable avec les personnes handicapées par le biais des organisations et des conseils consultatifs qui les représentent. Grâce aux rencontres précitées, le secrétaire d'État compte cerner les besoins afin de pouvoir élaborer un plan d'action pour les mois et les années à venir et fixer des objectifs réalistes qui contribueront à la vie sociale des personnes handicapées et de leur famille.

En ce qui concerne les aidants proches, M. Courard confirme que les initiatives qu'il prend s'inscrivent dans le cadre de la conférence interministérielle. Il souligne par ailleurs que sa compétence est limitée au service Indemnités, duquel ne dépend pas le volet «contrôle».

Inzake de aanpassing van de wet van 1987 zal de heer Courard voortbouwen op het werk van zijn voorganger, de heer Jean-Marc Delizée.

De staatssecretaris zal erop toezien dat de toegankelijkheid van de stations meetelt bij de onderhandeling over de beheerscontracten. Er moeten inderdaad meer inspanningen worden geleverd.

De verlenging van het ouderschapsverlof staat op de agenda van de staatssecretaris en er wordt over overlegd met de minister van Werk.

Wat de psycho-sociale belasting betreft, is het goed te weten dat het welzijn op het werk onder de bevoegdheid valt van de minister van Werk. Ook over dit onderwerp wordt overleg gepleegd.

In strikte navolging van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van Personen met een handicap (artikel 4.3 van het Verdrag), wil de staatssecretaris de betrokkenen zelf structureel betrekken bij het bepalen van het beleid en de beslissingen die hij zal nemen. Hij moedigt zijn collega's binnen de regering aan hetzelfde te doen voor de dossiers waarvoor ze bevoegd zijn. Daartoe werden instrumenten gecreëerd die door het Verdrag (met name artikel 4.3) worden opgelegd :

- inspraak van de Personen met een handicap bij het beslissings- en reflectieproces;
- netwerk contactpunten Handicap : de Ministerraad besliste op 20 juli 2011 tot de verplichting om bij elke administratie en elk kabinet een contactpunt Handicap op te richten.

Nu deze instrumenten in het leven zijn geroepen, moet de dynamiek ervan worden ondersteund. Gedurende de komende periode zal de heer Courard mensen op het terrein ontmoeten en hen de rechten van personen met een handicap helpen verwezenlijken. Hij is werkelijk van plan om, met respect voor ieders rol, de beleids- en administratieve actoren op federaal, gewestelijk en gemeenschapsniveau ertoe te brengen op structurele en duurzame wijze samen te werken met de personen met een handicap via hun organisaties en de adviesraden die hen vertegenwoordigen. Tijdens deze ontmoetingen wil de staatssecretaris te weten komen wat de behoeften zijn, om zo een actieplan voor de volgende maanden en jaren op te stellen en realistische doelstellingen vast te leggen die bijdragen tot het sociale leven van personen met een handicap en hun familie.

Inzake de mantelzorg bevestigt de heer Courard dat de initiatieven die hij neemt kaderen binnen de interministeriële conferentie. Verder verklaart hij dat zijn bevoegdheid zich beperkt tot de Dienst Uitkeringen. Het luik controle valt daar niet onder.

M. Courard a connaissance des remarques formulées par la Cour des comptes en matière de sécurité sociale et estime qu'il faut, quoi qu'il en soit et avant tout, tendre vers une harmonisation des différents systèmes. Il souscrit à la remarque selon laquelle les effets de la récente réforme des pensions sur les personnes handicapées doivent être soumis à une analyse détaillée.

*Les rapporteuses,*

Cécile THIBAUT.  
Helga STEVENS.

*La présidente,*

Elke SLEURS.

De heer Courard is op de hoogte van de opmerkingen van het Rekenhof inzake de sociale zekerheid en meent dat men in elk geval en als eerste stap moet gaan naar een afstemming van de verschillende stelsels. Hij is het eens met de opmerking dat de effecten van de recente pensioenhervorming op de personen met een handicap grondig moet worden onderzocht.

*De rapporteurs,*

Cécile THIBAUT.  
Helga STEVENS.

*De voorzitster,*

Elke SLEURS.