

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

1^{er} DÉCEMBRE 2011

Proposition de résolution relative à l'instauration de la plainte anonyme en cas de violence homophobe

(Déposée par Mme Nele Lijnen et consorts)

DEVELOPPEMENTS

1. Introduction

Nous ne disposons pas de chiffres relatifs à la prévalence de la violence à l'égard des personnes homosexuelles, lesbiennes ou bisexuelles (les « lesbogays ») pour la Flandre. Il y a cependant de fortes indications qu'il existe un grave problème en ce qui concerne la violence homophobe. Le sociologue John Vincke de l'Université de Gand affirme même que la société est confrontée à un problème « rose ».

Une mini-enquête organisée récemment sur un site pour lesbogays a permis à ces derniers d'indiquer s'ils avaient déjà été victimes de violence homophobe. Les résultats de cette enquête ont été soumis à l'interprétation d'un spécialiste.

Pas moins de 45 % des 5 327 participants à l'enquête affirment qu'ils ont déjà eu affaire personnellement à la violence homophobe; 13 % d'entre eux l'ont même subie physiquement au sens littéral du terme.

2. Violence homophobe

Pour illustrer ce point, les auteurs ont eu recours à un mémoire de l'Université de Gand qui est accessible sur l'Internet via le lien suivant :

<http://users.skynet.be/ridhaguerfal/>.

Qu'est-ce que la violence homophobe ?

« La violence homophobe est un comportement intentionnel à l'égard d'une personne ou d'un objet, qui a pour conséquence de causer une souffrance physique ou psychique. Ce comportement vient en réaction à l'orientation sexuelle, présumée ou non, de la victime. »

L'ajout des mots « présumée ou non » implique que la violence homophobe peut également être perpétrée

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

1 DECEMBER 2011

Voorstel van resolutie betreffende het invoeren van de anonieme klacht ingeval van homofoob geweld

(Ingediend door mevrouw Nele Lijnen c.s.)

TOELICHTING

1. Inleiding

Voor Vlaanderen zijn er geen prevalentiecijfers bekend met betrekking tot geweld op holebi's. Wel zijn er sterke aanwijzingen dat het grondig fout loopt wat homofoob geweld betreft. Socioloog John Vincke van de Universiteit Gent stelt zelfs dat er een roos probleem in de samenleving bestaat.

Uit een recente mini-enquête op een holebi website konden holebi's aangeven of zij reeds het slachtoffer zijn geweest van homofoob geweld. De resultaten ervan werden ter interpretatie aan een deskundige voorgelegd.

Maar liefst 45 % van de 5 327 deelnemers aan de poll beweren dat zij zelf reeds geconfronteerd werden met homofoob geweld; 13 % onder hen heeft dat zelfs letterlijk aan den lijve ervaren.

2. Homofoob geweld

Indieners hebben voor dit hoofdstuk gebruik gemaakt van een scriptie van de Universiteit van Gent. Deze is terug te vinden op het internet via volgende link :

<http://users.skynet.be/ridhaguerfal/>.

Wat is homofoob geweld ?

« Homofoob geweld is intentioneel gedrag gericht tegen een persoon of voorwerp waarbij men, door dit gedrag te stellen, fysiek of psychisch leed veroorzaakt. Dit gedrag stelt men omwille van, de al dan niet vermeende, seksuele geaardheid van het slachtoffer. »

Het opnemen van de al dan niet vermeende seksuele geaardheid impliceert dat homofoob geweld zich ook

à l'égard d'hétéros que l'on prend à tort pour des homosexuels ou des lesbiennes (1).»

Il faut considérer la violence homophobe dans le contexte de l'hétérosexisme culturel, ce qui la rend si particulière. L'hétérosexisme culturel est une idéologie dans laquelle l'hétérosexualité est la norme, et tout ce qui déroge à cette norme est considéré comme inférieur. Dans le contexte de l'hétérosexisme culturel, on peut considérer que la société hétérosexuelle exerce un pouvoir sur les homosexuels en les qualifiant d'inférieurs. Ils se font discriminer par des individus, des groupes et des institutions de la société. L'impact de la violence homophobe est plus grand que l'impact d'autres formes de violence. Les personnes qui en sont victimes ne le sont pas simplement parce qu'elles se trouvent au mauvais endroit au mauvais moment mais le sont en raison de leur orientation sexuelle. La victime est ainsi atteinte au cœur de son identité. L'impact d'un délit inspiré par la haine ne se limite pas à la victime même, il se fait ressentir sur l'ensemble du groupe qui a la caractéristique visée en commun. Non seulement l'individu mais aussi la société subit dès lors un préjudice.

3. Indications de l'augmentation de la violence homophobe

Pour pouvoir se faire une idée plus précise des agressions à l'égard des lesbogays et de lutter contre ces dernières, des directives ont été édictées depuis 2008 à l'intention des parquets.

En outre, à la suite d'une circulaire, la police procède à l'enregistrement distinct des actes de violence à l'égard des lesbogays dans ses procès-verbaux. Cela lui permet d'enregistrer des motifs homophobes dans les procès-verbaux. Ces données nous permettent, en tant que société, d'avoir une idée plus précise de l'augmentation éventuelle de la violence physique et verbale à l'égard des lesbogays.

Une étude réalisée pour le compte du ministre de la Justice de l'époque avait déjà établi qu'un lesbogay sur trois ne se sent pas en sécurité au moins une fois par mois en raison de son orientation sexuelle. Près de six homosexuels sur dix ont déjà eu affaire à la violence verbale. Vingt pour cent des personnes interrogées ont déjà été menacées, dix pour cent ont été victimes d'agressions physiques (2).

kan voordoen tegenover hetero's van wie verkeerdelyk verondersteld wordt dat ze homo of lesbisch zijn (1).».

Homofoob geweld moet gezien worden binnen de context van cultureel heteroseksisme en daardoor is homofoob geweld zo bijzonder. Cultureel heteroseksisme is een ideologie waarbij heteroseksualiteit de norm is, en alles wat afwijkt van deze norm als minderwaardig gezien wordt. In de context van cultureel heteroseksisme kan gesproken worden over de heteroseksuele maatschappij die macht uitoefent op homoseksuelen door hen als minderwaardig te bestempelen. Dit uit zich in discriminaties door individuen, groepen en instellingen in de samenleving. De impact van homofoob geweld is groter dan de impact van andere vormen van geweld. Je wordt niet slachtoffer omdat je zomaar op de verkeerde plaats op het verkeerde moment bent. Je wordt slachtoffer omwille van je seksuele identiteit. Hierdoor wordt het slachtoffer tot in de kern van zijn identiteit geraakt. Niet alleen op het slachtoffer zelf heeft een haatmisdaad invloed, ook de volledige groep die over dat kenmerk beschikt wordt beïnvloed. Hierdoor wordt schade niet enkel aan het individu toegebracht, maar ook aan de gemeenschap.

3. Indicaties van toename van homofoob geweld

Om een duidelijker beeld te krijgen van de agressie ten aanzien van holebi's zijn er sinds 2008 richtlijnen ten aanzien van de parketten uitgevaardigd om de daden van agressie tegen holebi's aan te pakken.

Tevens wordt tengevolge een omzendbrief gewelddaden jegens holebi's apart geregistreerd door de politie bij proces verbaal. Dit laat de politie toe om homofobe motieven te registreren bij processen-verbaal. Aldus laten deze gegevens ons toe om als maatschappij een duidelijker beeld te krijgen over de mogelijke toename van fysiek en verbaal geweld jegens holebi's.

Uit onderzoek dat werd uitgevoerd in opdracht van de minister van Justitie bleek reeds dat één op de drie holebi's zich minstens één keer per maand onveilig voelt omwille van zijn of haar geaardheid. Bijna zes op de tien homo's kreeg reeds te maken met verbaal geweld. Twintig procent van de ondervraagden werd al bedreigd, tien procent was het slachtoffer van fysieke agressie (2).

(1) <http://users.skynet.be/ridhaguerfal/>.

(2) Cf. Question écrite n° 4-5669 du 7 décembre 2009 du sénateur Bart Tommelein.

(1) <http://users.skynet.be/ridhaguerfal/>.

(2) Cf. Schriftelijke vraag nr. 4-5669 van 7 december 2009 van senator Bart Tommelein.

La réponse à une question parlementaire de 2009 montre que le nombre de plaintes est particulièrement bas, ce qui est étrange à la lumière des chiffres signalés ci-dessus relatifs à la violence à l'égard des lesbogays. Le ministre interrogé a répondu en fournissant l'analyse et les tableaux suivants.

Cette analyse comprend trois tableaux.

Le premier tableau indique le nombre d'affaires dont ont été saisis les parquets, réparties selon l'arrondissement judiciaire et l'année.

Le deuxième tableau montre le dernier état d'avancement de l'affaire au 10 juillet 2009, réparti en fonction de l'arrondissement judiciaire.

Dans le troisième tableau, des précisions sont fournies quant aux motifs du classement sans suite des affaires intentées au cours des années 2007 et 2008.

Dans ces trois tableaux l'unité de compte est l'affaire pénale (une affaire pouvant compter un ou plusieurs prévenus ainsi que un ou plusieurs faits).

**Tableau 1 : Nombre d'affaires relatives à des infractions à caractère homophobe dont ont été saisis les parquets de Belgique entre le 1^{er} janvier 2007 et le 31 décembre 2008.
Données présentées en fonction de l'année et de l'arrondissement judiciaire
(nombre (n) et % en colonne)**

Een parlementaire vraag van 2009 gaf aan dat het aantal aangiftes bijzonder laag is. Dit is vreemd in het licht van hoger aangegeven cijfers wat betreft geweld tegen holebi's. De bevraagde minister verschafte onderstaande analyse met tabellen als antwoord.

Deze analyse omvat drie tabellen.

De eerste tabel geeft het aantal zaken weer die op de parketten zijn binnengekomen, volgens het gerechtelijk arrondissement en het instroomjaar van de zaak op het parket.

De tweede tabel toont de laatste stand van zaken van de zaak op 10 juli 2009, volgens het gerechtelijk arrondissement.

In de derde tabel worden details gegeven over de redenen voor sepot voor de zaken die zijn binnengekomen tijdens de jaren 2007 en 2008.

In deze drie tabellen is de rekeneenheid de strafzaak (waarbij een zaak betrekking kan hebben op een of meerdere beklaagden en op een of meerdere feiten).

**Tabel 1 : Aantal zaken met betrekking tot misdrijven met een homofoob karakter die tussen 1 januari 2007 en 31 december 2008 op de Belgische parketten zijn binnengekomen.
Gegevens gerangschikt volgens het instroomjaar van de zaak op het parket en volgens het gerechtelijk arrondissement
(aantal en % in kolommen)**

		(n)	2007 %	(n)	2008 %	(n)	Total — Totaal %
Anvers. — Antwerpen	Malines. — Mechelen	1	11,11	2	33,33	3	20,00
Bruxelles. — Brussel	Bruxelles. — Brussel	2	22,22			2	13,33
	Louvain. — Leuven	1	11,11			1	6,67
	Nivelles. — Nijvel			2	33,33	2	13,33
Gand. — Gent	Courtrai. — Kortrijk	2	22,22			2	13,33
Liège. — Luik	Liège. — Luik	1	11,11			1	6,67
	Verviers	1	11,11			1	6,67
	Namur. — Namen	1	11,11			1	6,67
	Arlon. — Aarlen			1	16,67	1	6,67
	Neufchâteau			1	16,67	1	6,67
TOTAL. — TOTAAL		9	100,00	6	100,00	15	100,00

Tableau 2 : État d'avancement au 10 juillet 2009**Tabel 2 : Stand van zaken 10 juli 2009**

Nombre d'affaires sur la période de référence pour chaque matière Aantal zaken over de referentieperiode voor elke materie	Codes de prévention Tenlasteleggingscodes	
	3	43A — Coups et blessures volontaires. — <i>Opzettelijke slagen en verwondingen</i> : 56A — Racisme. — <i>Racisme</i>
2	53D — Harcèlement/stalking. — <i>Belaging/stalking</i> 37F — Débauche de mineurs. — <i>Ontucht van minderjarigen</i> 45C — Menaces. — <i>Bedreigingen</i>	
	52 — Injures; Calomnies; Diffamation; Violation du secret professionnel; Violation du secret des lettres, Dénonciation calomnieuse. — <i>Beledigingen; Laster; Eerroof; Schending van het beroepsgeheim; Schending van het briefgeheim; Lasterlijke aantijging</i>	
1	52A — Injures. — <i>Beledigingen</i> 52B — Calomnies. — <i>Laster</i> 56 — Racisme; Xénophobie. — <i>Racisme; Vreemdelingenhaat</i> 56C — Discrimination sauf les cas de discrimination raciste ou xénophobe : 1 affaire. — <i>Discriminatie, behalve de gevallen van discriminatie op grond van racisme of vreemdelingenhaat : 1 zaak</i>	

Tableau 3 : Motifs de classement sans suite pour les affaires à caractère homophobe entrées entre le 1^{er} janvier 2007 et le 31 décembre 2008, et qui étaient, au 10 juillet 2009, classées sans suite, par année d'entrée (n et % en colonne)**Tabel 3 : Redenen voor sepot voor de zaken met een homofoob karakter die zijn binnengekomen tussen 1 januari 2007 en 31 december 2008 en die op 10 juli 2009 waren geseponeerd, per instroomjaar (aantal en % in kolommen)**

		2007 (n)	2008 (n)	Total — Totaal (n)	%
(1) opportunité. — <i>opportunititeit</i>	(2) situation régularisée. — <i>toestand geregulariseer</i>		1	25,00	1
	(7) faits occasionnels-circonstances spécifiques. — <i>toevallige feiten met oorzaak in specifieke omstandigheden</i>	1	16,67		10,00
	(9) conséquences disproportionnées — trouble social. — <i>wanverhouding gevolgen — maatschappelijke verstoring</i>		1	25,00	1
	(10) comportement de la victime. — <i>houding van het slachtoffer</i>	1	16,67		10,00
	Total rubrique — <i>Totaal rubriek</i>	2	33,33	2	50,00
15) technique. — <i>technisch</i>	(15) absence d'infraction. — <i>geen misdrijf</i>	2	33,33		20,00
	(16) charges insuffisantes. — <i>onvoldoende bewijzen</i>	1	16,67	2	50,00
	(26) auteur inconnu. — <i>dader onbekend</i>	1	16,67		10,00
	Total rubrique. — <i>Totaal rubriek</i>	4	66,67	2	50,00
Total. — <i>Totaal</i>		6	100,00	4	100,00
				10	100,00

Pour la toute première fois dans notre pays, les pouvoirs publics ont pu chiffrer le nombre de plaintes officielles concernant des délits de violence à l'égard des lesbogays en Belgique.

Entre le 1^{er} janvier 2007 et le 31 décembre 2008, quinze infractions à caractère homophobe ont été enregistrées auprès des parquets belges, selon la réponse du ministre de la Justice à une question parlementaire de M. Tommelein, sénateur. Le fait que le nombre de plaintes était de six pour 2008 est particulièrement étrange. Ce chiffre indique que tous les faits ne sont pas rapportés.

La réponse à une autre question parlementaire a établi que la police avait dressé cinquante-quatre procès-verbaux mentionnant l'homophobie en 2009. Il y avait déjà quarante-cinq dossiers au premier semestre de 2010 (1). Même si l'on constate une augmentation depuis 2009, le nombre de plaintes reste suspectieusement bas.

4. Facteurs expliquant la faible propension à déclarer les agressions homophobes

Les plaintes relatives à de telles agressions sont une source potentielle de données chiffrées en la matière. Toutefois, comme c'est le cas pour les autres infractions, les victimes ne signalent pas toutes ce qui leur est arrivé. En outre, elles ne font pas toujours mention du caractère homophobe de l'agression. Même lorsque la victime porte effectivement plainte et mentionne le caractère homophobe de l'agression, encore faut-il que la plainte soit enregistrée selon des modalités précises, sous un code spécifique. Compte tenu des éléments précités, les plaintes représentent toujours une sous-estimation de l'ampleur réelle du phénomène (2).

Selon les auteurs de la présente proposition de résolution, il existe dès lors un décalage entre le nombre de plaintes officielles pour des faits de violence homophobe et le nombre réel de faits subis par les lesbogays. Les autorités ne peuvent dès lors se faire une idée précise de l'ampleur des délits concernés.

En dépit des efforts déployés par les autorités, les lesbogays sont très réticents à porter plainte à la police. Des études révèlent que certains lesbogays ne signalent pas les faits de violence dont ils ont été victimes par sentiment de honte, parce qu'ils pensent que le traitement policier est déficient ou parce qu'ils ont le sentiment que les comportements homophobes font tout simplement partie de la vie. Pierre van der Steen,

Voor de eerste maal ooit in ons land kon de overheid cijfers plakken op het aantal officiële aangiftes voor geweldsdelen tegen holebi's in ons land.

Tussen 1 januari 2007 en 31 december 2008 werden vijftien misdrijven met homofoob karakter geregistreerd bij de Belgische parketten, aldus het antwoord van de minister van Justitie op een parlementaire vraag van Senator Tommelein. Bijzonder vreemd was het gegeven dat het aantal aangiftes voor 2008 zes bedroeg. Dit cijfer wijst op een onderrapportering.

Een andere parlementaire vraag toonde aan dat bij de politie in 2009 vierenvijftig processen-verbaal werden opgesteld met de vermelding homofobie. In het eerste semester van 2010 waren er al vijfenvijftig dossiers (1). Er is dus weliswaar sinds 2009 sprake van een toename van het aantal aangiftes maar het blijft verdacht laag.

4. Verklaringen van de lage aangifte bereidheid

Een mogelijke bron voor cijfergegevens zijn de aangiftes van dergelijke agressie. Net zoals bij andere misdrijven zullen echter niet alle slachtoffers aangifte doen van wat hen overkomen is. Bovendien zal niet elk slachtoffer melding doen van het homofobe karakter van de agressie. Zelfs indien de slachtoffers wel aangifte doen, met vermelding van de homofobe aspecten, dan moet de registratie van de klacht nauwkeurig gebeuren, met een specifieke code. Dit alles maakt dat aangiftes steeds een onderschatting zijn van de werkelijke omvang van deze problematiek (2).

Er gaapt dan ook een kloof tussen het aantal officiële aangiftes voor homofoob geweld en het reële aantal feiten waarmee holebi's worden geconfronteerd, aldus de indieners. Hierdoor heeft de overheid geen duidelijk beeld over de omvang van deze misdrijven.

Ondanks inspanningen van de overheid zijn holebi's zeer terughoudend om een klacht in te dienen bij de politie. Uit onderzoek blijkt dat holebi's geen melding maken van het geweld dat hen is overkomen uit schaamte, omdat ze denken dat de afhandeling bij de politie niet goed genoeg is, of omdat ze het gevoel hebben dat homovijandig gedrag nu eenmaal bij het leven hoort. Pierre van der Steen, projectleider

(1) Cf. Demande d'explications n° 5-1136 du sénateur Bert Anciaux (*Sénat, Annales*, n° 5-86 COM du 5 juillet 2011, p. 5).

(2) <http://www.diversite.be/diversiteit/files/File//studies/2007/enqueteFRehsal2007.pdf>.

(1) Cf. Vraag om uitleg nr. 5-1136 van senator Bert Anciaux (*Senaat, Handelingen*, nr. 5-86 COM van 5 juli 2011, blz. 5).

(2) <http://www.diversite.be/diversiteit/files/File//studies/2007/onderzoeksrapport2007.pdf>.

chef du projet *Hatecrimes* auprès de la police d'Amsterdam-Amstelland, estime que pas moins de 96 % des incidents homophobes ne sont pas signalés (1).

Cet état de fait n'est cependant pas sans conséquences. En effet, les services de police n'ont pas une vue d'ensemble suffisante sur la problématique de la violence homophobe et peuvent donc difficilement arrêter les auteurs. Par ailleurs, les victimes ont souvent le sentiment d'être laissées pour compte par la société.

Les comportements homophobes ne sont pas une fatalité inhérente à la condition humaine et la société tout entière doit envoyer un signal clair en ce sens en apportant un soutien effectif aux victimes et en appréhendant les auteurs. Afin d'accroître sensiblement la propension des victimes de violence homophobe à dénoncer ces faits graves, les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent qu'elles puissent porter plainte à la police sous le couvert de l'anonymat. Aux Pays-Bas, la possibilité de faire une déclaration anonyme pour signaler des faits de violence homophobe a été instaurée dans tout le pays en 2011 après une phase d'expérimentation concluante menée dans les régions d'Amsterdam-Amstelland et de Gelderland-Zuid (2).

Un gros problème réside dans le fait qu'une partie des lesbogays n'ont pas fait leur *coming out* (c'est-à-dire révélé ouvertement leur orientation sexuelle) et, étant officiellement hétérosexuels, n'osent dès lors pas porter plainte.

Il s'avère que les différentes formes de violence peuvent être rattachées à différents profils de victimes.

Les hommes font plus souvent l'objet de menaces physiques que les femmes. En outre, dans les faits de violence à leur égard, ils sont plus souvent menacés d'armes. Pour leur part, les femmes sont plus souvent victimes de violence verbale. Elles ont beaucoup plus souvent fait état de violences sexuelles, tant physiques que verbales, que les hommes, mais c'est peut-être lié au tabou qui règne autour de la violence sexuelle pour de nombreux hommes.

L'organisation «*Platform Homo/lesbische Emancipatie*» constate que les répondants qui déclarent être très ouverts sur leur orientation sexuelle sont moins confrontés à des agressions que les personnes qui le sont moins. Ceux qui tentent de garder secrète leur orientation sexuelle ont plus de risques d'être victimes de violence homophobe.

(1) <http://www.pestweb.nl/CSVsites/Print.aspx?NRNODE-GUID=%7B2C208E22-7BD2-48E8-932D-170AF345B615%7D>.

(2) <http://www.openvld.be/?type=nieuws&id=1&pageid=48030>.

Hatecrimes bij de politie Amsterdam-Amstelland, schat dat maar liefst 96 % van de homovijandige incidenten niet wordt gemeld (1).

Dit is echter niet zonder gevolgen. Hierdoor heeft de politie immers onvoldoende inzicht in de problematiek rond homofoob geweld waardoor de daders moeilijker kunnen worden gevatten. Bovendien voelen de slachtoffers zich in de steek gelaten door de maatschappij.

Homovijandig gedrag hoort niet bij het leven en de maatschappij in haar geheel moet dit klaar en duidelijk stellen door de slachtoffers daadwerkelijk bij te staan en de daders te vatten. Teneinde de aangiftebereidheid van deze ernstige misdrijven drastisch te verhogen willen de indieners dat de slachtoffers van homofoob geweld anoniem klacht kunnen indienen bij de politie. In Nederland wordt het anoniem melden van homofoob geweld in 2011 landelijk ingevoerd na succesvolle experimenteerfase in de regio's Amsterdam-Amstelland en Gelderland-Zuid (2).

Een groot probleem is dat een deel van de holebi's zich niet heeft geut en dus geen klacht durft indienen omdat ze officieel hetero zijn.

De vormen van geweld blijken samen te hangen met verschillende slachtofferprofielen.

Fysieke bedreiging overkomt mannen vaker dan vrouwen. Bovendien worden bij geweld tegen mannen vaker wapens gebruikt. Vrouwen worden dan weer vaker slachtoffer van verbaal geweld. Seksueel geweld, zowel fysiek als verbaal, werd veel vaker door vrouwen gemeld dan door mannen, hoewel dit te maken kan hebben met het taboe dat voor vele mannen rust op seksueel geweld.

Het Platform Homo/lesbische Emancipatie stelt vast dat respondenten die zeggen zeer open te zijn over hun seksuele geaardheid, minder te maken hebben met agressie dan mensen die er minder open over zijn. Personen die trachten hun seksuele geaardheid niet uit te dragen blijken een grotere kans te lopen op anti-holebiseksueel geweld.

(1) <http://www.pestweb.nl/CSVsites/Print.aspx?NRNODE-GUID=%7B2C208E22-7BD2-48E8-932D-170AF345B615%7D>.

(2) <http://www.openvld.be/?type=nieuws&id=1&pageid=48030>.

Il semblerait que certains groupes de malfaiteurs se spécialisent depuis quelque temps dans les vols ciblant les lesbigays. La grande réticence des victimes à porter plainte constitue un incitant déterminant pour les auteurs. En septembre 2011, trois auteurs originaires du Limbourg ont été arrêtés pour vol avec violence. Ils avaient utilisé des sites de rencontres et des programmes de *chat* destinés aux gays pour attirer leurs victimes dans un lieu isolé, où ils leur avaient porté des coups et leur avaient volé leur portefeuille (1).

La possibilité de signaler de tels délits sous le couvert de l'anonymat est un frein à leur prolifération.

Aux Pays-Bas, l'appréhension des victimes à porter plainte est en outre diminuée par la possibilité faire une déclaration à la police par le biais d'Internet. Un site Internet spécifique des services de police est accessible à cet effet dans l'ensemble du pays (www.hatecrimes.nl). Ce qui peut être réalisé aux Pays-Bas doit aussi pouvoir l'être chez nous.

Nos voisins du nord n'ont pas décidé du jour au lendemain d'instaurer la possibilité de signaler les faits de violence homophobe à la police sous le couvert de l'anonymat. Les projets pilotes menés à Amsterdam-Amstelland et à Gelderland-Zuid ont montré clairement l'efficacité de la mesure, et le site Internet se révèle être un succès. Les auteurs de la proposition de résolution ont le sentiment que les efforts déployés pour endiguer ces formes de violence particulièrement abjectes peuvent compter sur une assise sociale très forte.

Les chiffres pour la Belgique épinglent également l'existence de problèmes et montrent que la violence envers les lesbigays n'est pas suffisamment poursuivie. Cela ressort aussi de la réponse donnée par le ministre aux questions du sénateur Tommelein. Sur les quinze dossiers traités par les parquets entre 2007 et 2008, dix ont été classés sans suite, ce qui représente un taux de classement sans suite particulièrement élevé de 66 %. Il est clair que les directives ne sont pas encore assimilées sur le terrain (2). Les auteurs estiment que des efforts supplémentaires doivent également être fournis à cet égard.

Une enquête sur les agressions envers les lesbigays à Bruxelles confirme le manque d'informations données par la suite aux victimes qui trouvent le courage de porter plainte :

« Il est manifeste que les victimes sont rarement tenues au courant de la suite qui a été réservée à leur plainte. Seuls deux répondants sur cinquante-quatre ont déclaré l'avoir été. » (traduction)

(1) <http://www.hbvl.be/limburg/meeuwen-gruitrode/drie-over-vallers-lokten-homo-s-via-datingsites.aspx>.

(2) <http://www.tommelein.be/2007/nl/nieuws.asp?id=1935>.

Sommige dadergroepen blijken zich sinds enige tijd te specialiseren in het viseren van holebi's om hen te beroven. De verlaagde aangiftebereidheid is hierbij voor de daders doorslaggevend. In september 2011 werden drie daders uit Limburg opgepakt voor diefstal met geweld. Het drietal lokte de slachtoffers via datingsites en chatprogramma's voor homoseksuele mannen naar een afgelegen plaats. Daar werden de mannen in elkaar geslagen en van hun portefeuille beroofd (1).

De mogelijkheid om deze delicten anoniem aan te geven stellen hier paal en perk aan.

De aangiftedempel in Nederland wordt verder verlaagd doordat men dergelijke misdrijven ook via het internet kan aangeven bij de politie. Hiervoor werd een aparte website bij de politie op landelijk niveau opgericht (www.hatecrimes.nl). Wat in Nederland kan moet ook bij ons kunnen.

Onze Noorderburen zijn niet over één nacht ijs gegaan wat betreft het invoeren van de mogelijkheid om homofoob geweld anoniem te melden bij de politie. Hun proefprojecten in Amsterdam-Amstelland en Gelderland-Zuid hebben de effectiviteit van de maatregel duidelijk aangeïnd en de website blijkt een succes te zijn. Het maatschappelijk draagvlak om deze bijzonder laag-bij-de-grondse vormen van geweld in te dijken is naar het aanvoelen van de indieners bijzonder groot.

De cijfers tonen tevens aan dat er iets fout loopt en geweld tegen holebi's dus niet voldoende wordt vervolgd. Dit blijkt trouwens ook uit een eerder antwoord van de minister op de vragen van senator Tommelein. Van de vijftien dossiers die bekend waren bij de parketten tussen 2007 en 2008 werden tien dossiers geseponeerd. Een sepot van 66 % is bijzonder hoog. Het is duidelijk dat de richtlijn nog niet is doorgedrongen op het terrein (2). Ook hier moeten bijkomende inspanningen worden geleverd, aldus de indieners.

Eerder onderzoek naar agressie jegens holebi's in Brussel bevestigt het gebrek aan *feedback* aan de slachtoffers die de moed vinden om toch klacht in te dienen :

« Wat zeer duidelijk naar voor komt, is dat slachtoffers zelden op de hoogte worden gehouden van het gevolg dat aan hun klacht werd gegeven. Slechts twee op vierenvijftig respondenten geven aan op de hoogte gehouden te zijn. ».

(1) <http://www.hbvl.be/limburg/meeuwen-gruitrode/drie-over-vallers-lokten-homo-s-via-datingsites.aspx>.

(2) <http://www.tommelein.be/2007/nl/nieuws.asp?id=1935>.

Les autorités doivent veiller à ce que l'enregistrement et la poursuite en justice des infractions homophobes soient assurés de manière rapide et efficace. La sensibilisation et la formation jouent à cet égard un rôle clé.

5. Les conséquences des faits de violence envers les lesbogays

Suivant la nature de l'agression, jusqu'à deux tiers des victimes souffrent de conséquences psychiques. Pourtant, nombreuses sont les victimes qui ne font pas ou peu appel à des tiers compétents ou à une aide professionnelle. Certaines victimes ne parlent à personne de ce qui leur est arrivé. Celles qui en parlent, le font surtout avec leur partenaire, un(e) ami(e), un(e) collègue ou un membre de leur famille (1).

Il existe un lien entre l'expérience de la violence et l'apparition ou le renforcement de sentiments d'insécurité. Entre un tiers et la moitié des lesbogays adaptent leur comportement pour éviter les incidents.

6. Le signalement anonyme des faits de violence homophobe aux Pays-Bas

Ce projet a été lancé le 20 mars 2008 au sein des services de police d'Amsterdam-Amstelland et de Gelderland-Zuid. Un site Internet permet aux victimes de signaler directement un crime haineux qui a eu lieu dans le ressort de ces corps de police, ou de déposer une demande de plainte à ce sujet.

Depuis juin 2009, il est également possible d'effectuer un signalement pour les autres corps de police. Dans ce cas, le coordinateur national le transmet au corps régional du domicile de la victime.

Il reste bien entendu possible de déposer plainte pour discrimination dans tout bureau de police.

L'objectif du projet est d'améliorer le signalement des faits de violence homophobe. Pour les délits discriminatoires également, la police entend assurer un service de qualité.

Le formulaire de signalement permet à la victime, à un témoin, un parent, un professionnel de la santé ou toute personne intéressée de signaler un incident à la police. La personne qui signale les faits est libre de donner autant d'informations personnelles qu'elle le souhaite. Le projet englobe un volet informatif dans le cadre duquel des dépliants et un formulaire de signalement sont mis à disposition, ainsi que le site Internet (2).

(1) <http://www.diversiteit.be/diversiteit/files/File//studies/2007/enqueteFRehsal2007.pdf>.

(2) <https://www.hatecrimes.nl/index.php?page=informatie-gs-nl>.

De overheid moet erop toezien dat de registratie en de vervolging van homofobe misdrijven snel en effectief wordt aangepakt. Sensibilisering en opleiding vervullen hierin een sleutelrol.

5. De impact van geweld jegens holebi's

Afhankelijk van de aard van de agressie, ondervindt tot ongeveer twee derde van de slachtoffers psychische gevolgen. Desondanks blijken heel wat slachtoffers niet of nauwelijks beroep te doen op relevante anderen of hulpverleners. Sommige slachtoffers praten met niemand over wat hen overkwam. Degenen die er wel over spreken, doen dat vooral met hun partner, vriend (in), collega of met een familielid (1).

Er is een verband tussen de ervaring van geweld en het ontstaan of vergroten van onveiligheidsgevoelens. Minstens een derde tot de helft van de holebi's past zijn gedrag aan om incidenten te vermijden.

6. Anoniem homofoob geweld aangeven in Nederland

Dit project is op 20 maart 2008 gestart bij politie Amsterdam-Amstelland en Gelderland-Zuid. Slachtoffers kunnen direct via een website een melding of een verzoek tot aangifte doen van een *hatecrime*, die is gepleegd binnen het werkgebied van deze politiekorpsen.

Vanaf juni 2009 is het ook mogelijk via «overige korpsen» een melding door te geven. Via de landelijk coördinator zal de melding dan worden doorgezonden naar het regiokorps waar het slachtoffer woont.

Uiterraard blijft de mogelijkheid bij elk politiebureau aangifte te doen van discriminatie.

Het doel van dit project is meldingen van homofoob geweld te verbeteren. Ook bij discriminatiodelicten wil de politie een goede service verlenen.

Het meldingsformulier biedt het slachtoffer, getuige, ouder, verzorger of betrokkenen de mogelijkheid een incident aan de politie te melden. De aangever kan zo weinig of zoveel persoonlijke informatie verschaffen als gewenst. Het project omvat een informatiepakket met folders + meldingsformulier en de website (2).

(1) <http://www.diversiteit.be/diversiteit/files/File//studies/2007/onderzoeksbal2007.pdf>.

(2) <https://www.hatecrimes.nl/index.php?page=informatie-gs-nl>.

Les faits visés peuvent être signalés par le biais de formulaires distribués dans des cafés, des saunas et des bibliothèques. Il est aussi possible de signaler des faits de violence sous le couvert de l'anonymat par le biais du site Internet *Hatecrimes*. La possibilité de faire une déclaration anonyme pour signaler des faits de violence homophobe a été instaurée dans l'ensemble des Pays-Bas en 2011.

*
* *

Melden kan via formulieren die in cafés, sauna's en bibliotheken komen te liggen. Ook via de website *Hatecrimes* is het mogelijk om geweld anoniem te melden. Het anoniem melden van homofoob geweld wordt in Nederland in 2011 landelijk ingevoerd.

Nele LIJNEN.
Bart TOMMELEIN.
Bert ANCIAUX.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant qu'un lesbogay sur trois se sent en insécurité au moins une fois par mois en raison de son orientation sexuelle, et considérant que toutes les études révèlent une augmentation du nombre de cas de violence homophobe;

B. considérant que la propension à déclarer à la police les faits de violence à l'encontre des lesbogays reste particulièrement faible en dépit des efforts fournis par les pouvoirs publics, ce qui crée un fossé entre le nombre de déclarations officielles de cas de violence homophobe et le nombre réel de faits subis par les lesbogays;

C. considérant qu'en raison de la faible propension à déclarer ces faits, la police n'a pas une vue d'ensemble suffisante sur la problématique de la violence homophobe et peut ainsi difficilement arrêter les auteurs;

D. constatant qu'en raison de la faible propension à déclarer les faits de violence homophobe, certains groupes d'auteurs visent précisément la communauté lesbogay pour commettre des crimes;

E. constatant qu'en raison de la faible propension à déclarer les faits de violence homophobe, les victimes ont moins accès aux réseaux d'aide et à l'assistance professionnelle;

F. considérant qu'il ressort de certaines études que les lesbogays ne signalent pas les faits de violence dont ils ont été victimes par un sentiment de honte, parce qu'ils pensent que le traitement policier est déficient, ou parce qu'ils ont le sentiment que les comportements homophobes font tout simplement partie de la vie;

G. considérant que les comportements homophobes sont d'une extrême lâcheté, et que la société dans son ensemble doit dès lors montrer très clairement que les délits homophobes constituent la priorité absolue en offrant une aide effective aux victimes et en arrêtant les auteurs grâce à une politique de répression intensive;

H. considérant qu'aux Pays-Bas, la possibilité de signaler des faits de violence homophobe sous le couvert de l'anonymat a été instaurée dans tout le pays en 2011 après une phase d'expérimentation concluante menée dans les régions d'Amsterdam-Amstelland et de Gelderland-Zuid,

Demande au gouvernement :

1. de rédiger un manuel auquel les corps de police peuvent se référer lorsqu'ils sont confrontés à des cas

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. aangezien één op drie holebi's zich minstens één keer per maand onveilig voelt omwille van zijn of haar geaardheid en gezien alle onderzoeken aantonen dat het homofoob geweld toeneemt;

B. overwegende dat de aangiftebereidheid bij de politie wat betreft geweld tegen holebi's, ondanks inspanningen van de overheid, bijzonder laag blijft waardoor er een kloof gaapt tussen het aantal officiële aangiften voor homofoob geweld en het reële aantal feiten waarmee holebi's worden geconfronteerd;

C. overwegende dat door deze lage aangiftebereidheid de politie onvoldoende inzicht heeft in de problematiek rond homofoob geweld waardoor de daders moeilijker kunnen worden gevat;

D. vaststellende dat ingevolge de verlaagde aangiftebereidheid van homofoob geweld sommige dadergroepen de holebi gemeenschap viseren om criminale feiten te plegen;

E. vaststellende dat door de lage aangiftebereidheid van homofoob geweld de slachtoffers ook minder beroep kunnen doen op slachtofferhulp en professionele bijstand;

F. overwegende dat uit onderzoek blijkt dat holebi's geen melding maken van het geweld dat hen is overkomen uit schaamte, omdat ze denken dat de afhandeling bij de politie niet goed genoeg is, of omdat ze het gevoel hebben dat homovijandig gedrag nu eenmaal bij het leven hoort;

G. overwegende dat homovijandig gedrag bijzonder laf is en de maatschappij in haar geheel derhalve klaar en duidelijk moet aangeven dat deze misdrijven de hoogste prioriteit krijgen door de slachtoffers daadwerkelijk bij te staan en de daders te vatten via een doorgedreven handhavingsbeleid;

H. gelet op het feit dat in Nederland het anoniem melden van homofoob geweld in 2011 landelijk wordt ingevoerd na een succesvolle experimenteerfase in de regio's Amsterdam-Amstelland en Gelderland-Zuid,

Vraagt de regering :

1. om een draaiboek op te stellen waarop de politiekorpsen beroep kunnen doen wanneer ze wor-

d'homophobie et de violence homophobe, ainsi que d'organiser les formations nécessaires;

2. de permettre aux victimes de violence homophobe de déposer plainte à la police sous le couvert de l'anonymat, afin d'augmenter nettement la propension à déclarer ces délits graves;

3. d'ouvrir, sur les sites Internet de la police existants ou à créer, une page web spécifique sur laquelle les victimes de violence homophobe peuvent déposer plainte sous le couvert de l'anonymat si elles le souhaitent, à l'image de ce qui se fait actuellement aux Pays-Bas, afin de faciliter le dépôt d'une plainte par ces victimes et pour que l'on puisse aboutir à une meilleure répression et se faire une idée plus précise du nombre de délits liés à la violence homophobe, ceux-ci créant d'énormes dégâts sociaux;

4. dans le cadre de l'instauration de la possibilité de déclarer les cas de violence homophobe à l'égard des lesbogays sous le couvert de l'anonymat, de collaborer étroitement avec les différentes organisations qui s'engagent en faveur de l'égalité des droits pour les lesbogays, et d'organiser une large campagne d'information avant la mise sur pied du projet;

5. dans le cadre de l'instauration de la déclaration de violence homophobe sous le couvert de l'anonymat, de fournir aussi un dossier informatif, des brochures et un formulaire de déclaration, et de faire distribuer ces documents dans différents lieux publics comme les bibliothèques et les écoles, ainsi que dans les établissements horeca;

6. de faire en sorte que l'enregistrement et la poursuite des délits homophobes se fassent plus rapidement et plus efficacement, et d'en faire rapport chaque année au Parlement. La sensibilisation et la formation jouent un rôle clé à cet égard.

17 octobre 2011.

den geconfronteerd met homofobie en homofoob geweld alsook om de nodige opleidingen te voorzien;

2. om teneinde de aangiftebereidheid van deze ernstige misdrijven drastisch te verhogen voor de slachtoffers van homofoob geweld in de mogelijkheid te voorzien om anoniem klacht in te dienen bij de politie;

3. om al dan niet binnen de bestaande politieweb-sites een aparte webpagina op te nemen waar de slachtoffers van homofoob geweld desgewenst anoniem klacht kunnen indienen en dit naar het voorbeeld van wat nu ook in Nederland mogelijk is, teneinde de drempel voor de aangifte van een slachtoffers van homofoob geweld te verlagen en aldus te komen tot een betere handhaving en een duidelijker beeld van het aantal misdrijven met homofoob geweld, gezien de zware maatschappelijke schade die dergelijke misdrijven met zich mee brengen;

4. om bij het opzetten en uitwerken van de mogelijkheid om homofoob geweld jegens holebi's anoniem te melden nauw samen te werken met de diverse organisaties die zich inzetten voor de gelijke rechten van holebi's en om het project te laten voorafgaan door een uitgebreide informatiecampagne;

5. om bij opzetten en uitwerken van het anoniem aangeven van homofoob geweld tevens een informatiepakket ter beschikking te stellen alsook folders en een meldingsformulier en om deze formulieren te laten verdelen op diverse openbare plaatsen waaronder bibliotheken en scholen alsook om deze te verdelen via de horeca;

6. om erop toe te zien dat de registratie en de vervolging van homofoobe misdrijven sneller en effectiever wordt aangepakt en om hieromtrent jaarlijks te rapporteren aan het parlement. Sensibilisering en opleiding vervullen hierin een sleutelrol.

17 oktober 2011.

Nele LIJNEN.
Bart TOMMELEIN.
Bert ANCIAUX.