

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

29 NOVEMBRE 2011

Projet de loi modifiant la loi du 23 avril 1998 portant des dispositions diverses en ce qui concerne l'institution d'un comité d'entreprise européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire et les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME WINCKEL

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

29 NOVEMBER 2011

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 23 april 1998 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen met een communautaire dimensie of in concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW WINCKEL

Composition de la commission :/Samenstelling van de commissie :

Présidente/Voorzitster: Elke Sleurs.

Membres/Leden:

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brochti, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants/Plaatsvervangers:

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Boussetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Dirk Claeys, Sabine de Bethune.
Bert Anciaux, Ludo Sannen, Güler Turan.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van der meersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

Voir:

Documents du Sénat:

5-1324 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Voir aussi:

Documents du Sénat:

5-1323 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet non évoqué par le Sénat.

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-1324 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Zie ook:

Stukken van de Senaat:

5-1323 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Ontwerp niet geëvoeerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Ce projet de loi qui relève de la procédure bicamérale obligatoire a été déposé à la Chambre le 5 octobre 2011 (Doc. Chambre, n° 53-1775/1), en association avec un autre projet de loi bicaméral optionnel modifiant la loi du 23 avril 1998 portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un comité d'entreprise européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire et les groupes d'entreprise de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs (doc. Ch. n° 53-1774/1).

Les deux projets ont été adoptés sans amendement le 10 novembre 2011 à l'unanimité des 129 membres présents. Ils ont été transmis le même jour au Sénat. Le projet de loi n° 53-1774/1 n'a pas été évoqué (doc. Sénat, n° 5-1323/1).

La commission des Affaires sociales a discuté le présent projet de loi lors de sa réunion du 22 novembre 2011 en présence de Madame Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances démissionnaire.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES DÉMISSIONNAIRE

Le 6 mai 2009, le Parlement européen et le Conseil ont adopté la directive 2009/38/CE concernant l'institution d'un comité d'entreprise européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire et les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs.

Cette directive constitue une refonte de la directive 94/45/CE portant sur le même objet. Pour rappel, cette directive de 1994 a été adoptée dans le contexte de l'achèvement du marché intérieur, elle avait pour objet d'imposer, pour la première fois, une obligation d'information et de consultation des travailleurs, dans les entreprises ou les groupes d'entreprises de dimension communautaire sur les questions transnationales susceptibles d'avoir un impact sur les travailleurs.

À l'époque, la directive 94/45/CE a été transposée, pour la majorité de ses dispositions, par voie de convention collective de travail, à savoir la convention collective de travail n° 62 conclue au sein du Conseil national du travail le 6 février 1996.

Pour les dispositions de la directive qui ne pouvaient pas être transposées par les partenaires sociaux et requéraient dès lors l'intervention du

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd ingediend in de Kamer op 5 oktober 2011 (stuk Kamer nr. 53-1775/1), samen met een ander optioneel bicameraal wetsontwerp tot wijziging van de wet van 23 april 1998 houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen met een communautaire dimensie of in concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers (stuk Kamer nr. 53-1774/1).

Beide niet-geamendeerde wetsontwerpen werden eenparig aangenomen door de 129 aanwezige leden op 10 november 2011. Ze werden op dezelfde dag nog overgezonden aan de Senaat. Het wetsontwerp nr. 53-1774/1 werd niet geëvoceerd (stuk Senaat nr. 5-1323/1).

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2011 in aanwezigheid van mevrouw Milquet, ontslagen vice-eersteminister en minister van Werk en van Gelijke Kansen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW MILQUET, ONTSLAGNEMEND VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK EN VAN GELIJKE KANSEN

Op 6 mei 2009 hebben het Europees Parlement en de Raad richtlijn 2009/38/EG aangenomen inzake de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers.

Deze richtlijn vormt een herziening van de richtlijn 94/45/EG die betrekking heeft op hetzelfde onderwerp. Pro memorie, deze richtlijn van 1994 werd aangenomen in de context van de vervolmaking van de interne markt. Zij had als doel om voor het eerst een verplichting op te leggen tot informatie en raadpleging van de werknemers in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie. Deze informatieplicht betreft transnationale vraagstukken die een invloed kunnen hebben op de werknemers.

Destijds werd richtlijn 94/45/EG, voor het merendeel van haar bepalingen, omgezet via de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 62 gesloten in de Nationale Arbeidsraad op 6 februari 1996.

Voor de bepalingen van de richtlijn die niet konden worden omgezet door de sociale partners en die dus een tussenkomst van de wetgever vereisten, werden

législateur, deux lois datées du 23 avril 1998 ont été adoptées. Il s'agissait de la loi du 23 avril 1998 portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un comité d'entreprise européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire ou les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs et de la loi du 23 avril 1998 portant des dispositions diverses en ce qui concerne l'institution d'un comité d'entreprise européen ou d'une procédure dans les entreprises de dimension communautaire et les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs.

La loi du 23 avril 1998 portant des dispositions diverses avait pour objet de :

- déterminer la procédure destinée à trancher le plus rapidement possible les conflits portant sur les dérogations à l'obligation de communiquer l'information qui revêt un caractère confidentiel, il s'agit d'une procédure proche du référendum;

- permettre aux organisations représentatives de travailleurs d'ester en justice pour faire respecter les dispositions de la loi portant des mesures d'accompagnement;

- confier aux juridictions du travail la compétence de trancher les litiges en matière de comités d'entreprise européens ou de procédure d'information et de consultation.

Enfin, la loi modifie le Code judiciaire afin de tenir compte des compétences judiciaires confiées au tribunal du travail.

La directive 2009/38/CE prévoit l'abrogation de la directive 94/45/CE. Cette abrogation a eu effet le 6 juin 2011.

Toutefois, cette abrogation n'a pas entraîné l'abrogation de ses mesures nationales de transposition qui doivent rester en vigueur. En effet, la directive 2009/38/CE prévoit que, sauf dans les cas où il y a des changements significatifs dans la structure de l'entreprise ou du groupe d'entreprises de dimension communautaire, les accords conclus en vertu de la directive 94/45/CE et dont l'objet était d'instituer un comité d'entreprises européen ou une procédure d'information et de consultation peuvent, sous certaines conditions, rester soumis aux mesures nationales de transposition de cette directive abrogée.

Il résulte de ce qui précède, que la convention collective de travail n° 62 et les lois du 23 avril 1998 portant des mesures d'accompagnement et des dispositions diverses, doivent subsister.

Dès lors que la directive 94/45/CE a été transposée pour la plupart de ses dispositions par voie de convention collective de travail, il était logique de

twee wetten dd. 23 april 1998 aangenomen. Het betrof, enerzijds, de wet van 23 april 1998 houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen met een communautaire dimensie of in concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers, en, anderzijds, de wet van 23 april 1998 houdende diverse bepalingen met betrekking tot de instelling van een Europese ondernemingsraad of van een procedure in ondernemingen met een communautaire dimensie of in concerns met een communautaire dimensie ter informatie en raadpleging van de werknemers.

De wet van 23 april 1998 houdende diverse bepalingen had als doel :

- de procedure bepalen om zo snel mogelijk de geschillen te beslechten over de afwijkingen op de informatieverplichting, wat betreft informatie met een vertrouwelijk karakter; dit is een procedure zoals in kortgeding;

- de representatieve werknemers-organisaties toelaten in rechte op te treden om de naleving van de bepalingen van de wet houdende begeleidende maatregelen te verzekeren;

- aan de arbeidsgerechten de bevoegdheid geven om geschillen te beslechten over de Europese ondernemingsraden of procedures ter informatie en raadpleging.

Ten slotte wordt het Gerechtelijk Wetboek door die wet aangepast aan de nieuwe rechterlijke bevoegdheden die aan de arbeidsrechtbank zijn toegekend.

Richtlijn 2009/38/EG voorziet in de intrekking van richtlijn 94/45/EG. Deze intrekking had uitwerking vanaf 6 juni 2011.

Haar nationale omzettingsmaatregelen moesten echter van kracht blijven. Immers, behalve in de gevallen waarin er sprake is van ingrijpende wijzigingen in de structuur van de onderneming of van het concern met een communautaire dimensie, voorziet richtlijn 2009/38/EG dat de overeenkomsten gesloten krachtens de richtlijn 94/45/EG om een Europese ondernemingsraad of een procedure ter informatie en raadpleging in te stellen, onder welbepaalde voorwaarden kunnen onderworpen blijven aan de nationale omzettingsmaatregelen van deze ingetrokken richtlijn.

Uit wat voorafgaat volgt dat de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 62 en de wetten van 23 april 1998 houdende begeleidende maatregelen en diverse bepalingen, moeten blijven bestaan.

Nu richtlijn 94/45/EG voor het merendeel van haar bepalingen was omgezet via een collectieve arbeidsovereenkomst, was het logisch om richtlijn 2009/38/

procéder à la transposition de la directive 2009/38/CE, qui ne révise que certains articles de la directive 94/45/CE, également au moyen de l'instrument conventionnel, sous réserve toutefois des éventuelles dispositions devant faire l'objet d'une intervention du législateur dès lors qu'elles dépasseraient les prérogatives des interlocuteurs sociaux.

Au niveau du Conseil national du travail, la transposition de la directive 2009/38/CE a eu lieu par le biais de l'adoption de deux conventions collectives de travail adoptées le 21 décembre 2010.

D'une part, l'adoption d'une nouvelle convention collective de travail, la CCT n° 101, qui a pour champ d'application les entreprises ou groupes d'entreprises de dimension communautaire soumises à toutes les obligations de la directive 2009/38/CE.

D'autre part, l'adoption de la convention collective de travail n° 62*quinquies* qui concerne les entreprises visées par la directive 2009/38/CE qui peuvent rester soumises aux mesures nationales de transposition de la directive 94/45/CE. Cette convention collective de travail modifie la convention collective de travail n° 62 adoptée à l'époque.

Comme c'était déjà le cas pour la convention collective de travail n° 62, il convenait d'adopter un dispositif légal encadrant la convention collective de travail n° 101.

Toutefois, dès lors que, d'une part, la directive révisée ne prévoit pas de nouvelles obligations en ce qui concerne l'objet des mesures qui, à l'époque, ont été adoptées par le législateur dans le cadre des deux lois du 23 avril 1998 portant des mesures d'accompagnement et des dispositions diverses et que, d'autre part, ces lois doivent rester en vigueur puisque les mesures nationales de transposition de la directive 94/45/CE sont toujours susceptibles d'être applicables à certains entreprises, il a été décidé d'étendre le champ d'application de cette loi afin que celle-ci encadre désormais tant la convention collective de travail n° 62, telle que modifiée par la CCT n° 62*quinquies* que la convention collective de travail n° 101.

Le projet de loi que je vous soumets a été rédigé conformément à l'avis n° 1756 émis le 21 décembre 2010 par le Conseil national du travail.

Le projet de loi a pour objet d'adapter la loi du 23 avril 1998 portant des dispositions diverses de manière à ce qu'il soit applicable aux comités d'entreprise européens ou aux procédures d'information et de consultation qui en tiennent lieu qui sont institués tant en vertu de la directive 94/45/CE que de la directive 2009/38/CE.

EG, die eigenlijk slechts sommige artikelen van de eerste herziet, eveneens om te zetten middels een conventioneel instrument. Dit was echter niet mogelijk voor bepalingen die een tussenkomst van de wetgever vereisen omdat zij de bevoegdheden van de sociale partners te buiten gaan.

Op het niveau van de Nationale Arbeidsraad, gebeurde de omzetting van richtlijn 2009/38/EG via de aanneming van twee collectieve arbeidsovereenkomsten op 21 december 2010.

Enerzijds is er een nieuwe collectieve arbeidsovereenkomst, de CAO nr. 101. Zij heeft als toepassingsgebied de ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie die onderworpen zijn aan alle verplichtingen van richtlijn 2009/38/EG.

Anderzijds werd de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 62*quinquies* aangenomen. Zij heeft betrekking op de ondernemingen bedoeld door richtlijn 2009/38/EG die onderworpen kunnen blijven aan de nationale omzettingsmaatregelen van richtlijn 94/45/EG. Deze collectieve arbeidsovereenkomst wijzigt de destijds aangenomen collectieve arbeidsovereenkomst nr. 62.

Zoals dit het geval was voor de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 62, moest men wettelijke bepalingen aannemen ter omkadering van de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 101.

Nu is het enerzijds zo dat de herziene richtlijn geen enkele nieuwe verplichting voorziet die betrekking heeft op inhoud van de maatregelen die destijds werden aangenomen door de wetgever in het kader van de twee wetten van 23 april 1998. Anderzijds moeten deze wetten van kracht blijven omdat de nationale omzettingsmaatregelen van richtlijn 94/45/EG nog steeds kunnen worden toegepast op bepaalde ondernemingen. Gelet hierop werd er beslist het toepassingsgebied van deze wet uit te breiden zodat zij voortaan zowel de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 62 — zoals gewijzigd door de CAO nr. 62*quinquies* — omkaderd, als de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 101.

Het voorliggende wetsontwerp werd opgesteld overeenkomstig het advies nr. 1756 van 21 december 2010 van de Nationale Arbeidsraad.

Het heeft tot doel de wet van 23 april 1998 houdende diverse bepalingen aan te passen in die zin dat zij van toepassing is op Europese ondernemingsraden of procedures ter informatie en raadpleging ingesteld zowel krachtens richtlijn 94/45/EG als krachtens richtlijn 2009/38/EG.

Ce projet de loi clôture la transposition en droit belge de la directive 2009/38/CE.

La ministre termine en faisant observer que la date d'entrée en vigueur de la loi a été fixée au 6 juin 2011, c'est-à-dire à la date d'entrée en vigueur de la directive. Le but est d'éviter tout problème au niveau européen dans la mesure où la directive doit être d'application dans tous les États membres à la même date.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Fauzaia Talhaoui s'interroge sur le mode d'élection des délégués dans le cas où une entreprise est présente dans plusieurs pays. Les candidats se présentent-ils sur une liste européenne ? Sont-ils élus au niveau national puis envoyés au conseil d'entreprise européen ?

La ministre répond que chaque pays choisit le mode de désignation de ses délégués. En Belgique, les délégués sont désignés conformément aux règles des CCT n° 62 et 101. Elle ajoute pour information que les lignes générales de la procédure sont expliquées sur le site Internet du SPF Emploi.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles ne donnent lieu à aucune observation.

V. VOTE

Les articles 1^{er} à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

La présidente,

Elke SLEURS.

La rapporteuse,

Fabienne WINCKEL.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre n° 53-1775/003 — 2011/2012).**

Dit wetsontwerp vormt de afsluiting van de omzetting van richtlijn 2009/38/EG in Belgisch recht.

Tot slot merkt de minister op dat de inwerkingtreding van de wet is vastgesteld op 6 juni 2011, met ander woorden de datum van inwerkingtreding van de richtlijn. Het is de bedoeling om op Europees niveau geen problemen te veroorzaken aangezien de richtlijn op dezelfde datum van toepassing moet zijn in alle lidstaten.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Fauzaia Talhaoui vraagt zich af hoe de afgevaardigden worden gekozen als een onderneming in verschillende landen is gevestigd. Staan de kandidaten op een Europese lijst ? Worden ze gekozen op nationaal niveau en vervolgens naar de Europese ondernemingsraad gestuurd ?

De minister antwoordt dat elk land kiest hoe het zijn afgevaardigden aanwijst. In België worden de afgevaardigden overeenkomstig de regelgeving van de cao's nrs. 62 en 101. Zij voegt er ter informatie aan toe dat de algemene richtlijnen van de procedure op de internetsite van de FOD Werkgelegenheid worden toegelicht.

IV. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

Er zijn geen opmerkingen over de artikelen.

V. STEMMING

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezig leden.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

De voorzitster,

Elke SLEURS.

De rapporteur,

Fabienne WINCKEL.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als die van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer nr. 53-1775/003 — 2011/2012).**