

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

19 JUILLET 2011

Projet de loi portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Procédure d'évocation

Proposition de loi modifiant un certain nombre de dispositions relatives au travail d'étudiant

Proposition de loi modifiant la réglementation en matière de travail d'étudiant

Proposition de loi modifiant la réglementation relative au travail des étudiants

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME WINCKEL

Voir:

Documents du Sénat:

5-1166 - 2010/2011:

Nº 1: Projet évoqué par le Sénat.
Nº 2: Amendements.

Documents du Sénat:

5-87 - SE 2010:

Nº 1: Proposition de loi de Mme Lijnen et M. De Padt.

Documents du Sénat:

5-348 - 2010/2011:

Nº 1: Proposition de loi de M. Claes et consorts.

Documents du Sénat:

5-492 - 2010/2011:

Nº 1: Proposition de loi de M. Bellot et consorts.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2010-2011

19 JULI 2011

Wetsontwerp houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid

Evocatieprocedure

Wetsvoorstel houdende wijziging van een aantal bepalingen betreffende studentenarbeid

Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving inzake de studentenarbeid

Wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving betreffende de studentenarbeid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW WINCKEL

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-1166 - 2010/2011:

Nr. 1: Ontwerp geëvoeerd door de Senaat.
Nr. 2: Amendementen.

Stukken van de Senaat:

5-87 - BZ 2010:

Nr. 1: Wetsvoorstel van mevrouw Lijnen en de heer De Padt.

Stukken van de Senaat:

5-348 - 2010/2011:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Claes c.s.

Stukken van de Senaat:

5-492 - 2010/2011:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Bellot c.s.

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Rik Torfs.**Membres/Leden :**

N-VA Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
 PS Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
 MR Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
 CD&V Rik Torfs, Cindy Franssen.
 sp.a Marleen Temmerman, Frank Vandenbroucke.
 Open Vld Nele Lijnen.
 Vlaams Belang N.
 Écolo Cécile Thibaut.
 cdH André du Bus de Warnaffe.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens,
 Karl Vanlouwe.
 Hassan Boussetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion,
 Olga Zrihen.
 François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
 Wouter Beke, Sabine de Bethune, Dirk Claeys.
 Bert Anciaux, Ludo Sannen, Güler Turan.
 Rik Daems, Guido De Padt.
 Yves Buysse, Bart Laeremans.
 Marcel Cherbon, Zakia Khattabi.
 Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 28 juin 2011 (doc. Chambre, n° 53-1637/1).

La Chambre des représentants l'a adopté le 14 juillet 2011 par 123 voix et 10 abstentions. Il a été transmis le même jour au Sénat, qui l'a évoqué le 15 juillet 2011.

La commission l'a examiné au cours de ses réunions des 13 et 19 juillet 2011, en présence de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Joëlle Milquet, vice-Première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile

Mme Joëlle Milquet, vice-Première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, rappelle que le régime proposé requiert toute une révolution technique. Les services publics concernés mettent tout en œuvre pour que le nouveau régime entre en vigueur le 1^{er} janvier 2012. D'où toute l'importance d'une approbation rapide de la réglementation à l'examen.

L'accord de gouvernement prévoit une nette simplification de la réglementation existante en matière de travail étudiant. Le système actuel est en effet complexe et contesté. Pour rappel, la réglementation actuelle prévoit ce qui suit :

- les étudiants peuvent être occupés pendant 23 jours durant les mois de juillet, août et septembre (3^e trimestre) + encore 23 jours durant les autres mois de l'année (1^{er}, 2^e et 4^e trimestres);

- la cotisation de solidarité à charge de l'employeur s'élève à 5,01 % et celle à charge de l'étudiant à 2,5 % pour les 23 jours au maximum prestés pendant le 3^e trimestre;

- la cotisation de solidarité à charge de l'employeur est de 8,01 % et celle à charge de l'étudiant est de 4,5 % pour les 23 jours au maximum prestés pendant les 1^{er}, 2^e et 4^e trimestres;

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend door de regering op 28 juni 2011 (stuk Kamer, nr. 53-1637/1).

Het werd op 14 juli 2011 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 123 stemmen bij 10 onthoudingen. Het ontwerp werd op diezelfde dag overgezonden aan de Senaat en op 15 juli 2011 geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 13 en 19 juli 2011 in aanwezigheid van mevrouw Joëlle Milquet, ontslagen vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Milquet, ontslagen vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid

Mevrouw Milquet, ontslagen vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, verklaart dat de voorgestelde regeling een hele technische omwenteling vergt. De betrokken overheidsdiensten stellen alles in het werk om ze op 1 januari 2012 van kracht te laten worden. Daarom is het van belang dat de regelgeving snel kan worden goedgekeurd.

In het regeerakkoord werd overeengekomen om de bestaande regelgeving inzake de studentenarbeid sterk te vereenvoudigen. Deze is namelijk complex en omstreden. Ter herinnering : de huidige reglementering voorziet het volgende :

- Studenten mogen werken gedurende 23 dagen tijdens de maanden juli, augustus en september (3^e trimester) en nog 23 dagen tijdens de andere maanden van het jaar (1^e, 2^e en 4^e trimester);

- De solidariteitsbijdrage ten laste van de werkgever bedraagt 5,01 %; de solidariteitsbijdrage ten laste van de student bedraagt 2,5 % voor de maximum 23 dagen die tijdens het 3^e trimester werden gepresteerd;

- De solidariteitsbijdrage ten laste van de werkgever bedraagt 8,01 %; de solidariteitsbijdrage ten laste van de student bedraagt 4,5 % voor de maximum 23 dagen die tijdens het 1^e, 2^e en 4^e trimester werden gepresteerd;

— tout dépassement des 23 jours, que ce dernier se situe pendant les vacances d'été ou pendant le reste de l'année, a pour effet l'assujettissement ordinaire auprès de l'employeur qui a provoqué ce dépassement. Cela s'applique également aux prestations que l'étudiant a déjà fournies auprès de ce même employeur au cours de l'année civile.

La réforme du système prend en compte deux principes. *Primo*, l'étudiant est avant tout un étudiant et non pas un travailleur sous statut particulier. *Secundo*, le travail étudiant ne doit pas concurrencer de façon déloyale le travail des travailleurs peu qualifiés et autres demandeurs d'emplois.

La solution proposée est plus amplement construite sur les principes de l'application Dimona existante et fait usage des possibilités offertes par le *re-engineering* récent de Dimona. Le principe de Dimona consiste en une information communiquée à l'ONSS concernant la mise au travail d'un travailleur au moyen d'une communication électronique utilisant un numéro d'identification unique, le numéro ONSS de l'employeur ou son numéro de Banque carrefour des entreprises, ainsi que le numéro de registre national du travailleur. La Dimona établit avec certitude et d'une manière uniforme la relation de travail entre l'employeur et le travailleur.

Le projet de loi permettra à l'ONSS d'opérationnaliser l'implémentation de la réforme d'un point de vue technique et administratif et d'informer correctement l'ensemble des acteurs concernés, les employeurs, les secrétariats sociaux et les étudiants. Outre ce projet de loi, un arrêté royal est également nécessaire pour parachever la réforme du travail étudiant. Celui-ci sera adopté après la promulgation du présent projet de loi.

Sur la base de la loi et de l'arrêté subséquent, le système relatif au travail des étudiants sera le suivant :

1. Un contingent annuel de 50 jours aux cotisations réduites;
2. un taux global de cotisation de solidarité de 8,13 % (étudiant 2,71 % et employeur 5,42 %);
3. La limitation à 6 mois du travail étudiant sous contrat d'occupation d'étudiant est prolongée à 12 mois;
4. La consultation du solde du contingent de jours possible pour l'étudiant et l'employeur sur la base d'un compteur géré par l'ONSS;
5. Les charges administratives qui résultent de la réforme proposée sont limitées au strict minimum;
6. La réforme du travail étudiant entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2012 et fera l'objet d'une première

— Elke overschrijding van de 23 dagen, ongeacht of deze gebeurt tijdens de vakantiemaanden of tijdens de rest van het jaar, heeft tot gevolg dat de tewerkstelling bij de werkgever waar de overschrijding gebeurt volledig onderworpen wordt. Dat geldt ook voor de prestaties die de student reeds bij diezelfde werkgever tijdens dat kalenderjaar zou hebben ver richt.

De hervorming van het systeem houdt rekening met twee principes. *Primo*, de student is voor alles een student en geen werknemer met een bijzonder statuut. *Secundo*, de studentenarbeid mag geen deloyale concurrentie vormen voor de arbeid van de laaggeschoolde werknemers en andere werkzoekenden.

De voorgestelde oplossing stoelt meer op de principes van de bestaande Dimonatoepassing en maakt gebruik van de mogelijkheden die de recente *re-engineering* van Dimona biedt. Het principe van Dimona bestaat erin dat men de RSZ via elektronische communicatie op de hoogte brengt van de tewerkstelling van een werknemer, aan de hand van een uniek identificatienummer, het RSZ-nummer van de werkgever of zijn nummer van de Kruispuntbank van de ondernemingen, evenals het INSZ-nr. van de werknemer. Dimona legt de arbeidsrelatie tussen de werkgever en de werknemer met zekerheid en op eenvormige wijze vast.

Het wetsontwerp zal de RSZ in staat stellen de hervorming technisch en administratief ten uitvoer te leggen en alle betrokken actoren, de werkgevers, de sociale secretariaten en de studenten correct te informeren. Naast dit wetsontwerp is ook een koninklijk besluit vereist om de hervorming van de studentenarbeid te voltooien. Dat besluit zal worden aangenomen na de afkondiging van dit wetsontwerp.

Op basis van de wet en het daaropvolgende besluit zal de regelgeving betreffende de studentenarbeid er uitzien als volgt :

1. Een jaarlijks contingent van 50 dagen tegen verlaagde bijdragen;
2. een globale solidariteitsbijdragevoet van 8,13 % (student 2,71 % en werkgever 5,42 %);
3. De beperking tot 6 maanden van de studentenarbeid onder een overeenkomst voor tewerkstelling van studenten wordt tot 12 maanden verlengd;
4. De consultatie van het saldo van het dagencounting is mogelijk voor de student en de werkgever op basis van een teller;
5. De administratieve lasten die uit de voorgestelde hervormingen voortkomen blijven beperkt tot een strikt minimum;
6. De hervorming van de studentenarbeid treedt op 1 januari 2012 in werking en zal door de NAR, in

évaluation par le CNT en collaboration avec l'ONSS, le SPF Emploi et le SPF Sécurité sociale avant le 31 août 2013.

En résumé, la ministre trouve que le gouvernement propose un cadre fortement simplifié : l'étudiant peut effectuer un travail étudiant pendant 50 jours, indépendamment de la période de l'année, en bénéficiant chaque fois de la même réduction des cotisations de sécurité sociale versées tant par l'employeur que par le travailleur. Rien n'empêche un étudiant de travailler davantage, mais dans ce cas, il sera soumis aux cotisations sociales normales applicables à l'ensemble des travailleurs.

B. Exposé introductif de M. Snyders, administrateur général de l'Office national de sécurité sociale

M. Koen Snyders, administrateur général de l'Office national de sécurité sociale (ONSS), explique que la solution proposée pour le travail des étudiants est fondée sur les principes de l'application DIMONA actuelle et utilise les possibilités qu'offre le re-engineering de DIMONA.

À l'heure actuelle, l'employeur remplit une déclaration Dimona pour l'étudiant par période (par exemple du 1^{er} au 30 avril) et le nombre maximal de jours pour l'étudiant est fixé à 23 jours durant la période d'été et à 23 jours le reste de l'année. En cas de dépassement du quota, l'employeur risque de perdre le taux ONSS réduit. Ce taux est fixé actuellement à 7,5 % pendant les mois d'été et à 12,5 % pendant le reste de l'année.

Les statistiques relatives au nombre d'étudiants occupés par trimestre en 2009 montrent que près de la moitié des étudiants (364 448) ont un job d'été durant le troisième trimestre, même si l'on constate aussi une occupation significative d'étudiants durant les autres trimestres. Il a été demandé à l'ONSS de développer un instrument permettant la consultation du contingent tant par l'employeur que par le travailleur, c'est-à-dire l'étudiant. Il importait de fournir à l'employeur l'information qui lui permette de vérifier lui-même si le contrat qu'il propose à l'étudiant se situe au sein du contingent autorisé. Les règles applicables à l'avenir seront les suivantes :

- un étudiant peut travailler 50 jours sur toute l'année;
- un taux ONSS réduit pendant toute l'année : 8,13 %;
- l'employeur et le travailleur doivent être en mesure de consulter le quota;

samenwerking met de RSZ en de FOD Sociale Zekerheid voor 31 augustus 2013 grondig geëvalueerd worden.

Samengevat, meent de minister dat de regering een sterk vereenvoudigd kader biedt: de student mag gedurende 50 dagen een studentenjob opnemen, ongeacht de periode van het jaar, met telkens dezelfde vermindering op de sociale zekerheidsbijdragen voor zowel de werkgever als de werknemer. Niets verhindert een student om meer te werken, maar in dat geval zullen de sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd zijn die in het algemeen gelden.

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Snyders, Administrateur-generaal van de Rijksdienst voor sociale zekerheid

De heer Koen Snyders, administrateur-generaal van de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ), verklaart dat de voor de studentenarbeid voorgestelde oplossing gebaseerd is op de beginselen van de huidige DIMONA-toepassing en gebruikt de mogelijkheden die de re-engineering van DIMONA biedt.

Momenteel vult de werkgever voor de student een DIMONAAangifte in per periode (bijvoorbeeld van 1 tot 30 april) en is het maximumaantal dagen voor de student bepaald op 23 tijdens de zomerperiode en op 23 dagen in de rest van het jaar. De werkgever dreigt, bij overschrijding van het contingent, het verminderde RSZ-tarief te verliezen. Dit tarief is vastgesteld op 7,5 % tijdens de zomermaanden en op 12,5 % tijdens de rest van het jaar.

Uit de statistieken inzake het aantal tewerkgestelde studenten per kwartaal voor het jaar 2009 blijkt dat bijna de helft van de studenten (364 448) in het derde trimester een studentenjob heeft, hoewel er ook in de andere trimesters een significante tewerkstelling van studenten is. De RSZ werd gevraagd een instrument te ontwikkelen waarmee zowel de werkgever als de werknemer, lees de student, het contingent kunnen raadplegen. Het kwam er op aan de werkgever de informatie te verstrekken die hem in staat stelt zelf na te gaan of het contract dat hij de student aanbiedt binnen het toegestane contingent past. In de toekomst zullen de volgende regels gelden :

- over het hele jaar mag een student 50 dagen werken;
- een beperkt RSZ-tarief over het hele jaar : 8,13 %;
- de werkgever en de werknemer moeten in staat zijn om het contingent te raadplegen;

— la limitation actuelle de la durée d'un contrat d'étudiant est portée de 6 à 12 mois;

— l'ONSS et l'ONSS-APL appliquent les mêmes règles.

Un des problèmes de la réglementation existante était la sanction imposée en cas de dépassement du contingent lorsque l'employeur n'était pas au courant. Il était très difficile d'appliquer la sanction consistant en une régularisation rétroactive de toute la période d'occupation, ce qui donnait lieu à l'application des cotisations sociales normales. En cas de dépassement du quota de 50 jours lorsque l'étudiant a été occupé par un seul employeur, il sera procédé à la régularisation rétroactive de toute la période d'occupation. Il n'arrive guère que le quota soit dépassé lorsque l'étudiant est occupé toute l'année par un seul employeur : 200 cas sur les 20 000 dépassements constatés en 2009. En cas de dépassement du quota de 50 jours lorsque l'étudiant a été occupé par plusieurs employeurs, l'occupation à partir du 51^e jour donne lieu au calcul des cotisations ordinaires.

Il s'agissait par ailleurs d'assurer la cohérence du quota pour les étudiants avec d'autres quotas, par exemple dans le secteur de l'horticulture, et de décider quel statut prime et dans quelles conditions. Il a été décidé que le statut d'étudiant prime. Si une personne travaille comme étudiant dans un secteur spécifique où le travail occasionnel est possible, elle preste d'abord ses journées comme étudiant et le régime spécifique lui est appliqué pour les prestations qui dépassent le quota étudiant, dans les limites autorisées dans ce régime spécifique.

M. Snyders cite l'exemple de l'horticulture, secteur où le quota de travail occasionnel est fixé à 65 jours par an. Il est permis dans ce cas de travailler 50 jours en tant qu'étudiant, avec en outre la possibilité de prêter 15 jours supplémentaires dans ce secteur en tant que travailleur ordinaire dans le cadre du quota relatif au travail occasionnel. Pour la culture de chicons, le quota de travail occasionnel s'élève à 100 jours par an. Il est permis de travailler 50 jours en tant qu'étudiant, avec en outre la possibilité de prêter 50 jours supplémentaires dans ce secteur en tant que travailleur ordinaire dans le cadre du quota relatif au travail occasionnel. Dans l'horeca, il est permis de travailler 50 jours comme étudiant, avec en outre la possibilité de prêter des jours supplémentaires dans l'horeca en tant que travailleur ordinaire dans le cadre du système du travail occasionnel.

Dans la pratique, l'employeur effectuera la déclaration Dimona pour l'étudiant qu'il engage :

— de huidige beperking van de duur van een studentencontract wordt van 6 op 12 maanden gebracht;

— RSZ en RSZPPO passen dezelfde regels toe.

Eén van de problemen in de bestaande regelgeving was de sanctie bij het overschrijden van het contingent wanneer de werkgever hiervan niet op de hoogte was. Het bleek zeer moeilijk om de sanctie in de praktijk te brengen, die erin bestond dat heel de periode moet worden geregulariseerd en derhalve onderhevig is aan de normale sociale zekerheidsbijdragen. De volgende regeling wordt nu voorgesteld in geval van een overschrijding van het contingent van 50 dagen wanneer de student bij één werkgever heeft gewerkt : een retroactieve regularisatie van de hele tewerkstellingsperiode. Het gebeurt vrijwel niet dat het contingent wordt overschreden wanneer de student het hele jaar bij één werkgever werkt. Het gaat om 200 gevallen op de 20 000 in 2009 geconstateerde overschrijdingen. In geval van overschrijding van het contingent van 50 dagen wanneer de student bij verscheidene werkgevers heeft gewerkt, zal de tewerkstelling vanaf de 51e dag leiden tot de berekening van gewone bijdragen.

Het was voorts zaak te zorgen voor de coherentie van het contingent voor studenten met andere contingents, bijvoorbeeld in de tuinbouwsector, en te beslissen welk statuut primeert en in welke omstandigheden. Beslist werd dat het statuut van student primeert. Wanneer iemand als student werkt in een specifieke sector waar gelegenheidsarbeid mogelijk is, werkt hij eerst zijn dagen als student en wordt de specifieke regeling op hem toegepast voor de prestaties die boven het studentencontingent uitkomen, binnen de in die specifieke regeling toegestane grenzen.

De heer Snyders geeft het voorbeeld van de tuinbouw, waar het contingent voor occasionele arbeid 65 dagen per jaar bedraagt. Men mag in dat geval 50 dagen als student werken, en bovendien heeft men de mogelijkheid om 15 dagen extra te werken in die sector als gewone werknemer in het raam van het contingent voor occasionele arbeid. Voor de witloofteelt bedraagt het contingent occasionele arbeid 100 dagen per jaar. Men kan dan 50 dagen als student werken en bovendien heeft men de mogelijkheid om 50 dagen extra te werken in die sector als gewone werknemer in het raam van het contingent voor occasionele arbeid. In de horeca kan men 50 dagen als student werken en bovendien bestaat de mogelijkheid om extra dagen te werken in de horeca in het raam van het stelsel voor occasionele arbeid.

In de praktijk, zal de werkgever de Dimona-aangifte doen voor de student die hij in dienst neemt :

— l'occupation d'un étudiant peut être déclarée par périodes (date de début et date de fin de l'occupation), en indiquant le nombre de jours d'occupation et en respectant les plafonds trimestriels (contrôle Dimona-DmfA). Il a été décidé au sein du CNT de ne pas préciser les jours de la semaine où l'étudiant est occupé;

— un écran convivial est en cours d'élaboration dans l'application électronique Dimona. Le mode de déclaration actuel avec un système de calendrier pourra être utilisé pour déclarer un étudiant;

— *feed-back* à propos du quota : l'employeur qui effectue une déclaration reçoit un message l'informant immédiatement si le quota est dépassé ou non. En cas de dépassement, il n'y a pas de blocage de Dimona; il n'est en effet pas interdit d'effectuer du travail étudiant au tarif ONSS habituel. Mais l'employeur dont la déclaration dépasserait le quota autorisé sera soumis à la cotisation normale pour la durée qui dépasse ce quota.

L'ONSS devait également veiller à ce que la base de données puisse être consultée par l'étudiant. Un outil qui permettra à l'étudiant de consulter le solde de son quota est en cours d'élaboration et les organisations d'étudiants sont consultées à ce sujet.

Mais il convient également de prévoir l'information de l'employeur. En effet, lorsque celui-ci remplit la déclaration Dimona, la convention de travail est signée et il peut légitimement souhaiter être informé avant cette étape. Pour répondre à ce souci, l'étudiant pourrait fournir à l'employeur une copie de l'écran qui mentionne le solde de son quota et le code d'accès, permettant ainsi à l'employeur de consulter lui-même le contingent.

L'ONSS veillera à ce que ce contingent soit mis à jour de manière permanente et quasi instantanée, comme c'est le cas de la seconde version de Dimona. Alors que les données encodées par le biais de l'ancienne déclaration Dimona étaient traitées la nuit pour être disponibles à partir du lendemain matin, ce n'est aujourd'hui plus le cas. Dans le nouveau système, les données sont mises à jour en permanence de telle sorte que le contingent est consultable à tout moment par tous les intéressés.

Différentes possibilités sont prévues pour la gestion du quota :

— en cas de modifications dans les prestations initialement prévues, l'employeur peut toujours effectuer les rectifications lui-même grâce à son accès à Dimona et au fichier électronique du personnel;

— de indienstneming van een student kan in periodes worden aangegeven (begin- en einddatum van de dienstbetrekking), met opgave van het aantal dagen tewerkstelling en met inachtneming van de kwartaalmaxima (Dimona/DmfA-controle). Binnen de NAR werd beslist het aantal dagen van de week waarop de student werkt niet te preciseren;

— er wordt gewerkt aan een gebruiksvriendelijke weergave in de elektronische Dimona-toepassing. Om aangifte te doen van een student zal de huidige aangiftemodus met een kalendersysteem kunnen worden gebruikt;

— *feedback* in verband met de contingenten : de werkgever die een aangifte doet, krijgt een bericht waarin hij dadelijk kan lezen of het contingent is overschreden of niet. Bij een overschrijding, treedt er geen Dimona-blokering op; het is immers niet verboden als student te werken tegen het gebruikelijke RSZ-tarief. De werkgever van wie de aangifte het toegestane contingent zou overschrijden, zal echter aan de normale bijdrage worden onderworpen voor de duur die dat contingent overschrijdt.

De RSZ moest er ook op toezien dat de database door de student kan worden geraadpleegd. Er wordt gewerkt aan een instrument dat de student in staat zal stellen het restant van zijn contingent op te vragen en de studentenorganisaties worden daarover momenteel geraadpleegd.

Maar ook de werkgever moet worden geïnformeerd. Op het tijdstip dat hij de Dimona-aangifte invult, wordt de arbeidsovereenkomst ondertekend en hij kan rechtmatig eisen dat hij vóór die fase wordt geïnformeerd. Om aan die eis tegemoet te komen, zou de student de werkgever een kopie kunnen bezorgen van de elektronische weergave die het restant van zijn contingent en de toegangscode vermeldt, zodat de werkgever zelf het contingent kan inzien.

De RSZ zal erop toezien dat dit contingent permanent en nagenoeg ogenblikkelijk bij de tijd wordt gehouden, zoals dat het geval is met de tweede versie van Dimona. Waar de gegevens die via de vroegere Dimona-aangifte werden ingebracht 's nachts werden verwerkt en 's ochtends ter beschikking waren, is dit vandaag niet langer het geval. In het nieuwe systeem worden de gegevens voortdurend bijgewerkt zodat het contingent permanent raadpleegbaar is voor alle betrokkenen.

Met betrekking tot het contingentbeheer is in diverse mogelijkheden voorzien :

— bij wijzigingen van de aanvankelijk geplande prestaties kan de werkgever altijd zelf rechzettingen uitvoeren, aangezien hij toegang heeft tot Dimona en tot het elektronisch personeelsbestand;

— l'ONSS rectifie automatiquement le quota si le nombre de jours renseigné dans la déclaration DmfA ne correspond pas au nombre de jours mentionné dans la déclaration Dimona initiale, et ce en tenant compte des règles qui ont été définies. Lorsqu'un contrat couvre un seul trimestre, la rectification intervient à la réception de la DMFA relative à ce trimestre; lorsqu'il s'étend sur plusieurs trimestres, la rectification intervient sur la base de toutes les DMFA des trimestres concernés. Tant l'étudiant que l'employeur sont informés de la situation.

Il sera créé un site spécifique, comparable à l'application « Tax-on-web », où les étudiants pourront trouver toutes les informations sur le travail étudiant. L'on travaillera avec le portail de l'assuré social (*my.socialsecurity.be/étudiant*) et un lien vers le quota sera prévu. L'on a aussi prévu des informations pour l'étudiant sur le droit de la sécurité sociale, le droit du travail, la fiscalité, etc. et il y aura aussi des liens vers les médias sociaux.

Selon le planning, il est prévu de faire, encore en juillet 2011, une communication aux employeurs et prestataires de services au sujet de la nouvelle déclaration pour les étudiants. En effet, l'application Dimona actuelle n'est pas adaptée à la nouvelle réglementation relative au travail des étudiants. Cela signifie qu'il faudra prochainement bloquer les déclarations Dimona relatives aux étudiants, pour éviter un nombre croissant de déclarations qui se rapportent à une occupation en 2012. Étudiants et employeurs seront informés après les vacances d'été des nouvelles dispositions afin qu'à partir du 1^{er} décembre 2011, les déclarations puissent être effectuées dans le nouveau format de l'année 2012.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Claes félicite la ministre, son cabinet et les services publics concernés pour les efforts qu'ils ont consacrés à l'élaboration d'une nouvelle réglementation — effectivement moins complexe que les règles actuelles — tout en veillant à prévoir un bon système de contrôle, tant pour les employeurs que pour les travailleurs. On recueille ici les fruits de longs travaux qui avaient déjà été entamés sous le gouvernement Verhofstadt II. De nombreuses propositions de loi avaient également été déposées au Sénat et les ministres concernés ont pris la peine de se concerter avec leurs auteurs. C'est aussi grâce, entre autres, aux initiatives parlementaires et à une décision du cabinet restreint datant de février 2010 que l'on peut aujourd'hui, en période d'affaires courantes, mener le

— de RSZ corrigeert het contingent automatisch wanneer het in de DmfA-aangifte vermelde aantal dagen niet overeenkomt met het aantal dagen dat is aangegeven in de oorspronkelijke DmfA-aangifte, rekening houdend met de vastgestelde regels. Wanneer de arbeidsovereenkomst betrekking heeft op een trimester, zal een eventuele rechtzetting gebeuren bij ontvangst van de DmfA-aangifte van dat trimester; indien de arbeidsovereenkomst betrekking heeft op meer dan één trimester, gebeurt de rechtzetting op grond van alle DmfA-aangiften van de betrokken trimesters. Zowel de student als de werkgever worden over de situatie geïnformeerd.

Speciaal voor de studenten zal een website worden uitgewerkt waar alle informatie over studentenarbeid beschikbaar zal zijn, te vergelijken met de « Taks on web »-applicatie. Er zal worden gewerkt met de website van de sociaal verzekerde (*my.socialsecurity.be/student*); die website voorziet in een link naar het contingent. Er wordt ook voorzien in informatie voor de studenten, met name over socialezekerheidsrecht, arbeidsrecht, fiscaliteit en dergelijkem., en er worden ook links voorgesteld naar de sociale media.

Volgens de planning zullen de werkgevers en de dienstenaanbieders nog in juli 2011 worden voorgelicht over de nieuwe aangifte voor studenten. De huidige Dimona-toepassing sluit immers niet langer aan bij de nieuwe regelgeving voor studentenarbeid. Dat betekent dat de Dimona-aangiften voor studenten eerstdags zullen moeten worden geblokkeerd, om een stijging van het aantal aangiften met betrekking tot studentenwerk in 2012 te voorkomen. Na de zomervakantie zullen de studenten en de werkgevers over de nieuwe bepalingen worden geïnformeerd, opdat de aangiften vanaf 1 december 2011 in het nieuwe formaat van 2012 kunnen worden gedaan.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Claes feliciteert de minister, haar kabinet en de betrokken overhedsdiensten voor de inspanningen die zij hebben geleverd om een nieuwe regelgeving uit te werken, die inderdaad minder complex is dan de bestaande, en daarbij ook te voorzien in een goed controlesysteem voor zowel werkgevers als werknemers. Het gaat hierbij om de vrucht van lange werkzaamheden, die reeds werden aangevat ten tijde van de toenmalige regering-Verhofstadt II. Er werden ook tal van wetsvoorstellen ingediend in de Senaat en de betrokken ministers hebben de moeite genomen om met de indieners van deze wetsvoorstellen te overleggen. Het is ook mede dankzij de parlementaire initiatieven en dankzij een beslissing van het kernkabinet die reeds dateert van februari 2010 dat men

processus décisionnel à son terme, de manière à pouvoir appliquer une nouvelle réglementation dès le 1^{er} janvier 2012.

Sur le fond, le texte proposé correspond à ce que les diverses parties concernées demandaient depuis longtemps : une période de 50 jours, étalée sur toute l'année, avec un taux unique de cotisations de sécurité sociale. La possibilité de consulter en permanence un aperçu de la situation et la limitation des charges administratives sont d'autres éléments positifs de la nouvelle réglementation proposée. Autre atout important : la flexibilité pour l'étudiant et pour l'employeur.

L'intervenant espère qu'il deviendra également possible à l'avenir de travailler en tant qu'étudiant par demi-journée, même si la nouvelle réglementation prévoit uniquement la possibilité de travailler par journée complète. C'est important par exemple pour les étudiants qui travaillent le dimanche matin chez un boulanger ou le soir au café des étudiants. Il conviendra d'évaluer attentivement les règles proposées et M. Claes espère que sa remarque sera prise en compte.

Enfin, l'intervenant estime qu'en ce qui concerne les sanctions, il devrait aussi être possible, pour celui qui travaille comme étudiant durant plus de 50 jours chez le même employeur, de bénéficier dès le 51^e jour d'un contrat d'ouvrier ou d'employé ordinaire et d'être soumis, à partir de ce moment, aux cotisations normales de sécurité sociale, sans qu'il faille régulariser toute la période.

M. du Bus de Warnaffe renvoie également aux diverses propositions de loi qui sont en discussion au Sénat depuis un certain temps; il constate que la réglementation proposée s'inspire en grande partie de ces discussions. Le régime proposé s'articule sur trois grands principes : le maintien de l'équilibre budgétaire, le respect du statut d'étudiant sans faire concurrence à d'autres catégories de travailleurs et, enfin, le souci de ne pas porter préjudice aux travailleurs peu qualifiés et en situation précaire, ni aux candidats travailleurs. Il est important de veiller à l'application de ces principes fondamentaux.

L'intervenant estime également que l'agenda proposé par l'Office national de sécurité sociale doit être réaliste; il se réjouit par ailleurs que l'on accorde une attention suffisante à l'information de toutes les parties concernées.

Mme Thibaut a plusieurs questions concernant la neutralité budgétaire préconisée. En effet, les étudiants sont toujours plus nombreux à décrocher un job; or, comme le régime proposé prévoit que les 50 jours peuvent également être prestés durant le premier et le dernier trimestre, elle craint qu'on assiste encore à un

nu, in een periode van een regering in lopende zaken, het besluitvormingsproces kan voltooien zodat men op 1 januari 2012 eindelijk een nieuwe regeling kan toepassen.

Ten gronde, strookt de voorgestelde met wat door verschillende betrokken partijen reeds lang werd gevraagd : een periode van 50 dagen, gespreid over het ganse jaar, met een uniek tarief inzake sociale zekerheidsbijdragen. De permanente mogelijkheid tot consultatie van de stand van zaken en de lage administratieve last zijn eveneens positieve elementen in de voorgestelde regeling. Ook de flexibiliteit in hoofde van de studenten én de werkgevers is een belangrijke troef.

Spreker hoopt dat het in de toekomst ook mogelijk zal worden om te werken met halve dagen tewerkstelling, terwijl ook in de voorgestelde regeling men met alleen volle dagen kan werken. Dit is belangrijk voor, bijvoorbeeld, studenten die op zondagvoormiddag bij de bakker gaan werken of 's avonds in het studentencafé gaan bijklossen. De voorgestelde regeling moet grondig worden geëvalueerd en de heer Claes hoopt dat dan met deze opmerking rekening zal worden gehouden.

Ten slotte meent hij dat, wat de sancties betreft, het ook mogelijk zou moeten worden dat, wie gedurende méér dan 50 dagen bij eenzelfde werkgever als jobstudent werkt, vanaf de 51e dag een gewoon arbeiders- of bediendencontract krijgt en vanaf dan de normale sociale zekerheidsbijdragen betaalt, zonder dat de hele periode moet geregulariseerd worden.

De heer du Bus de Warnaffe verwijst eveneens naar de verschillende wetsvoorstellen die reeds geruime tijd het voorwerp uitmaken van een besprekking in de Senaat en stelt vast dat grote delen van de voorgestelde regeling geïnspireerd zijn op deze besprekkingen. De regeling houdt vast aan 3 grote principes : het handhaven van het budgettaire evenwicht, het respect voor het statuut van student zonder andere categorieën van werknemers concurrentie aan te doen en, ten slotte, geen aantasting van de laaggeschoold en precaire werknemers en kandidaat-werknemers. Het is belangrijk dat over de toepassing van deze fundamentele principes wordt gewaakt.

Spreker meent ook dat de agenda, voorgesteld door de Rijksdienst voor sociale zekerheid, zeker haalbaar moet zijn en is verheugd over het feit dat voldoende aandacht wordt geschonken aan de informatie en voorlichting van alle betrokken partijen.

Mevrouw Thibaut heeft enkele vragen over de budgettaire neutraliteit die wordt vooropgesteld. Steeds meer studenten hebben immers een job en, vermits in de voorgestelde regeling de 50 dagen ook tijdens het eerste en het laatste trimester kunnen worden gepresteerd, vreest zij dat er nog een toename

accroissement du nombre d'étudiants jobistes pour lesquels l'État ne percevra que des cotisations sociales réduites. Selon l'intervenante, cette situation risque de saper l'argument de la neutralité budgétaire.

S'il est vrai que la réglementation proposée est moins complexe, l'intervenante demeure néanmoins sceptique quant à l'absence d'effet d'éviction pour les travailleurs occupés dans le cadre d'un contrat de travail ordinaire, en particulier les peu qualifiés. Elle regrette que la période spécifique de l'été, qui est celle au cours de laquelle le travail des étudiants est le plus fréquent aujourd'hui, ne soit désormais plus la seule période durant laquelle les travailleurs du circuit normal du travail seront victimes d'une certaine forme de concurrence.

Mme Winckel remercie le ministre et les services publics d'avoir permis l'élaboration du régime proposé, qui est moins complexe que les règles actuelles et qui offre une plus grande liberté aux étudiants. Néanmoins, elle estime que la vigilance restera de mise lorsqu'il s'agira de mettre en œuvre les principes qui ont été exposés aujourd'hui, notamment en ce qui concerne l'effet d'éviction dont les travailleurs peu qualifiés risquent d'être victimes. En effet, le travail étudiant ne peut pas constituer une forme de concurrence déloyale pour les travailleurs du circuit régulier.

M. De Groote salue le fait qu'une série d'ambiguïtés sont levées dans la réglementation proposée et que les nouvelles règles prévoient une flexibilité suffisante, tant pour les étudiants que pour les employeurs. Il espère que le système sera bien appliqué concrètement. M. De Groote soutiendra donc le projet de loi.

L'intervenant souhaite toutefois attirer l'attention sur plusieurs éléments, comme le dépassement du nombre maximum d'heures de travail, l'application de la législation fiscale concernant les enfants à charge et l'obligation de travailler durant trois heures au minimum. Il annonce qu'il déposera des amendements sur ces questions.

M. Brotchi se réjouit du projet de loi à l'examen, qui se situe dans le prolongement des propositions que le groupe MR a déposées à la Chambre des représentants et au Sénat. Il se réfère entre autres à la proposition de loi modifiant la réglementation relative au travail des étudiants, de M. Bellot et consorts (doc. Sénat, n° 5-492).

B. Réponses de la ministre

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, chargée de la Politique de migration et d'asile, déclare

zal zijn van jobstudenten waarvoor de overheid slechts verlaagde sociale bijdragen zal ontvangen. Volgens spreekster zal dit de budgettaire neutraliteit, die wordt vooropgesteld, ondergraven.

Weliswaar is de voorgestelde regeling minder complex, maar spreekster blijft sceptisch ten aanzien van het verdringingseffect voor werknemers met een gewone arbeidsovereenkomst, inzonderheid de laaggeschoolden. Zij betreurt dat men de specifieke periode van de zomer, waar studentenarbeid vandaag het meest gebeurt, opentrekt om ook op andere tijdstippen de werknemers uit het normale arbeidscircuit concurrentie aan te doen.

Mevrouw Winckel dankt de minister en de overheidsdiensten om tot de voorgestelde regeling te komen, die minder complex is en meer vrijheid geeft aan de studenten. Niettemin meent zij dat waakzaamheid geboden is bij de uitwerking van de principes die vandaag werden uiteengezet, meer bepaald wat het verdringingseffect betreft ten aanzien van laaggeschoolden. Studentenarbeid mag immers geen deloyale concurrentie met zich meebrengen voor werknemers uit het reguliere arbeidscircuit.

De heer De Groote vindt het positief dat een aantal onduidelijkheden zijn weggewerkt in de voorgestelde regeling en dat ook voldoende flexibiliteit is ingebouwd, zowel aan de kant van de studenten als aan werkgeverszijde. Hopelijk kan het systeem in de praktijk goed toegepast worden. Spreker zal dan ook het wetsontwerp ondersteunen.

Niettemin wenst hij de aandacht te vestigen op enkele elementen, zoals bijvoorbeeld de overschrijding van het maximum aantal arbeidsuren, de toepassing van de fiscale wetgeving op het punt van de tenlasteneming van kinderen, en de verplichting om minimum 3 uren te werken. De heer De Groote kondigt de indiening aan van amendementen over deze thema's.

De heer Brotchi verheugt zich over het voorliggend wetsontwerp, dat in het verlengde ligt van de voorstellen die de MR-fractie in de Kamer van volksvertegenwoordigers en in de Senaat heeft ingediend. Hij verwijst onder meer naar het wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving betreffende de studentenarbeid van de heer Bellot c.s. (stuk Senaat, nr. 5-492).

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Milquet, ontslagenminister vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, belast met het Migratie- en asielbeleid, verklaart dat volgens

que d'après tous les calculs qui ont été faits, le projet de loi à l'examen sera budgétairement neutre. Il n'en reste pas moins que le nombre d'étudiants jobistes continue à augmenter. L'évaluation, prévue à la fin de l'année 2013, nous dira si cette neutralité budgétaire aura ou non été respectée.

La ministre pense elle aussi qu'il faut éviter de créer une concurrence déloyale à l'égard des travailleurs du circuit de travail régulier. C'est d'ailleurs aussi pour cette raison que le nombre de jours reste limité à cinquante. C'est un seuil qui n'est pas trop élevé et qui permet de limiter considérablement le risque de concurrence déloyale. En outre, le projet de loi a le mérite de mettre en place un mécanisme de contrôle très développé. Dans la réglementation actuelle, en effet, il est excessivement difficile de contrôler le respect du nombre de jours prestés. Cela étant, il est bon de rappeler que la période au cours de laquelle les étudiants jobistes exercent leur activité se situe essentiellement pendant les mois d'été et durant les week-ends de l'année. Le risque de concurrence déloyale à l'égard des travailleurs réguliers est d'autant plus limité que la majorité d'entre eux préfèrent ne pas travailler le week-end. Enfin, la ministre renvoie également aux mesures que le gouvernement a prises afin d'encourager les chômeurs à rechercher un emploi et, partant, de limiter le risque d'éviction dont ils pourraient aussi être victime. Elle ne nie pas qu'il subsiste un risque, mais elle estime qu'il est très faible. De plus, le projet de loi prévoit aussi des contrôles dans ce domaine.

M. Koen Snyders, administrateur général de l'Office national de sécurité sociale (ONSS), comprend que d'aucuns veulent travailler avec un régime de demi-journées et pas uniquement de journées complètes. C'est un système que l'on pourrait certainement envisager dans le futur, mais qu'il est impossible d'instaurer aujourd'hui en raison de certains problèmes techniques. L'objectif est d'utiliser la déclaration ONSS pour contrôler aussi le contingent; il faudrait donc que celle-ci puisse aussi être remplie sur la base de demi-journées. Le Conseil national du travail n'est pas parvenu à se mettre d'accord sur ce point. Il faudra poursuivre la discussion. En effet, avec un tel système, c'est la déclaration ONSS dans sa forme actuelle qui est totalement remise en cause.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 2

Amendement n° 5

Mme Thibaut dépose l'amendement n° 5 (doc. Sénat, n° 5-1166/2), qui vise à remplacer l'article 2.

alle berekeningen die werden gemaakt het voorliggend wetsontwerp budgetair neutraal zal blijken te zijn. Dit neemt niet weg dat het aantal jobstudenten steeds toeneemt. De evaluatie, voorzien voor einde 2013, zal uitmaken of de budgettaire neutraliteit al dan niet werd gerespecteerd.

De minister onderschrijft de doelstelling om geen déloyale concurrentie te organiseren voor de werk-nemers in het reguliere arbeidscircuit. Dat is ook de reden waarom het aantal dagen beperkt blijft tot 50. Dit is niet veel, waardoor het risico op oneerlijke concurrentie zeer sterk wordt beperkt. Bovendien wordt voor het eerst een sterk uitgebouwd controle-mechanisme uitgewerkt. In de huidige regelgeving was de controle op het respect voor het aantal gepresteerde dagen heel wat moeilijker. Hoe dan ook zal studentenarbeid zich in hoofdzaak in de zomermaanden manifesteren en, wat de periodes daarbuiten betreft, tijdens de weekends. Vermits de meeste werkneemers trachten te vermijden om in het weekend te werken, is ook hier het risico op déloyale concurrentie zeer klein. De minister verwijst ten slotte ook naar de maatregelen die de regering heeft genomen om de werklozen aan te moedigen om naar werk te zoeken, zodat ook ten aanzien van hen het verdringingseffect beperkt blijft. Zij ontkent niet dat er een risico blijft bestaan, maar volgens haar is dit zeer klein en voorziet het voorliggend wetsontwerp ook in controles.

De heer Koen Snyders, administrateur-generaal van de Rijksdienst voor sociale zekerheid (RSZ), stelt begrip te hebben voor de vraag om niet enkel met volle dagen, maar ook met halve dagen te werken. Dit valt zeker te overwegen voor de toekomst, maar vandaag stuit men op enkele technische bezwaren. Het is de bedoeling om de RSZ-aangifte te gebruiken om ook het contingent te controleren, zodat ook die RSZ-aangifte in halve dagen zou moeten kunnen gebeuren. De Nationale Arbeidsraad is hieromtrent absoluut niet tot een consensus kunnen komen. Deze discussie zal moeten worden voortgezet omdat dit de RSZ-aangifte zoals ze vandaag bestaat helemaal op de helling zet.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 2

Amendement nr. 5

Mevrouw Thibaut dient amendement nr. 5 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2), dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen.

Mme Thibaut explique que son amendement entend proposer une nouvelle répartition des jours pendant lesquels les étudiants peuvent travailler au cours de l'année. La répartition sur toute l'année ne correspond pas forcément à des périodes pendant lesquelles un besoin de main-d'œuvre d'étudiant se fait sentir. C'est pourquoi l'amendement réintroduit deux périodes, à savoir, d'une part, trente-cinq jours sur l'ensemble des congés scolaires et, d'autre part, quinze jours sur le reste de l'année.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, répond que le gouvernement ne peut suivre cet amendement car l'équilibre budgétaire ne serait plus assuré.

L'amendement n° 5 est rejeté par 11 voix contre 1.

Article 2/1 (nouveau)

Amendement n° 1

M. De Groote dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-1166/2), qui vise à insérer un article 2/1 (nouveau) afin de faire en sorte qu'en cas de dépassement du nombre maximum d'heures de travail au cours de l'année civile, l'étudiant et l'employeur qui l'occupe après le dépassement du nombre maximum d'heures de travail soient soumis à la loi pour la totalité des heures qui dépassent ce nombre maximum.

L'amendement n° 1 est retiré.

Amendement n° 8

M. De Groote et consorts déposent l'amendement n° 8 (doc. Sénat, n° 5-1166/2) visant à insérer un article 2/1 (nouveau) afin d'exprimer la durée de travail autorisée en heures et non plus en jours.

Mme Sleurs explique que sur le terrain, il existe une forte demande, tant de la part des employeurs que des étudiants, pour pouvoir calculer la durée de travail autorisée en heures et non plus en jours. Le but est de permettre une plus grande flexibilité. Il est souvent nécessaire de travailler seulement quelques heures et pas la journée entière. D'autre part, le fait de compter en jours mènera à des abus comme c'est déjà le cas à l'heure actuelle.

M. Tommelein déclare que le groupe Open VLD est demandeur depuis longtemps d'une réglementation en heures. En tant qu'habitant de la côte belge où l'occupation d'étudiants saisonniers est très importante, il estime que c'est le régime le plus pratique et le plus flexible. C'est donc l'objectif à atteindre dans le futur,

Mevrouw Thibaut legt uit dat dit amendement een nieuwe spreiding voorstelt van de dagen waarop studenten mogen werken in de loop van het jaar. De spreiding over het hele jaar komt niet noodzakelijk overeen met de periodes waarin men jobstudenten nodig heeft. Daarom voert het amendement opnieuw twee periodes in, namelijk vijfendertig dagen tijdens alle schoolvakanties en vijftien dagen tijdens de rest van het jaar.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en ontslagenminister van Werk en Gelijke Kansen antwoordt dat de regering dit amendement niet kan goedkeuren omdat het begrotingsevenwicht hierdoor niet meer gewaarborgd zou zijn.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 2/1 (nieuw)

Amendement nr. 1

De heer De Groote c.s. dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2) dat ertoe strekt om een artikel 2/1 (nieuw) in te voegen om het mogelijk te maken dat, in geval van overschrijding van het maximum aantal arbeidsuren in de loop van het kalenderjaar, de student en de werkgever die hem tewerkstelt na het overschrijden van het maximum aantal arbeidsuren aan de wet onderworpen zijn voor alle uren die dat maximum overschrijden.

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 8

De heer De Groote c.s. dient amendement nr. 8 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2) dat ertoe strekt een artikel 2/1 (nieuw) in te voegen om de toegelaten arbeidsduur uit te drukken in uren en niet meer in dagen.

Mevrouw Sleurs legt uit dat zowel werkgevers als studenten vragende partij zijn om de toegelaten arbeidsduur te berekenen in uren en niet meer in dagen. Bedoeling is meer flexibiliteit te krijgen. Vaak moet er maar enkele uren worden gewerkt en niet de volledige dag. Door in dagen te tellen, ontstaan er misbruiken zoals momenteel al blijkt.

De heer Tommelein deelt mee dat de Open VLD-fractie al lang vragende partij is voor een regeling in uren. Als bewoner van de Belgische kust waar erg veel seizoenarbeid voor studenten is, meent spreker dat dit het meest praktische en flexibele stelsel is. Die doelstelling moet dus worden nagestreefd en men

mais on sait que la politique est l'art du possible. Le groupe Open VLD admet que le système n'est pas praticable pour l'instant et il ne votera pas en faveur de l'amendement mais il continuera néanmoins à plaider pour qu'on comble ce qui constitue, selon lui, une lacune dans le projet de loi actuel.

M. Claes est également conscient du fait que les étudiants sont demandeurs d'un régime comptabilisé en heures. Cependant, on impose ici un nouveau système. M. Snyders a expliqué pourquoi il était actuellement techniquement impossible de travailler avec des demi-journées. Par ailleurs, l'objectif est que tant l'employeur que l'étudiant puisse savoir à tout moment où il en est au niveau du nombre de jours prestés. Le système qui a été mis au point avec les différents services ne permet pas pour le moment plus de souplesse. Le groupe CD&V continue donc à soutenir un système plus souple, fondé par exemple sur des demi-journées, mais il peut se rallier pour le moment au nouveau système proposé.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, répond que, comme M. Snyders l'a expliqué, ce problème est lié à la déclaration ONSS qui, actuellement, ne peut être remplie que sur la base de journées. Il est impossible de prévoir pour les étudiants un régime dérogatoire en heures ou en demi-journées. À l'heure actuelle, il n'y a pas de consensus ni au gouvernement ni chez les partenaires sociaux pour faire une déclaration en heures, ce qui rendrait les choses beaucoup plus compliquées. Ce sera peut-être envisageable dans le futur, après évaluation du système actuel.

L'amendement n° 8 est rejeté par 10 voix contre 2.

Article 6/1 (nouveau)

Amendement n° 2

M. De Groote dépose l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 5-1166/2) qui vise à insérer un article 6/1 (nouveau) supprimant le plafond de revenus en ce qui concerne la prise en charge fiscale des étudiants jobistes.

Selon M. De Groote, quiconque travaille dans le cadre d'un contrat d'occupation d'étudiants doit toujours être fiscalement à charge de ses parents.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, répond que le gouvernement a opté pour le *status quo*. Il ne souhaite pas adapter le traitement fiscal.

weet dat politiek de kunst van het mogelijke is. De Open VLD-fractie geeft toe dat het systeem momenteel niet uitvoerbaar is en zal niet voor het amendement stemmen maar zal blijven pleiten voor het aanvullen van een leemte in dit wetsontwerp.

De heer Claes is er zich ook van bewust dat studenten vragende partij zijn voor een systeem dat de uren aanrekent. Toch wordt er hier een nieuw systeem opgelegd. De heer Snyders heeft uitgelegd waarom het momenteel niet mogelijk is om met halve dagen te werken. Bovendien is het de bedoeling dat zowel de werkgever als de student op elk ogenblik weet hoeveel dagen er werd gewerkt. Het systeem dat werd uitgewerkt met de verschillende diensten zorgt momenteel niet voor meer soepelheid. De CD&V-fractie blijft dus pleiten voor een soepeler systeem dat bijvoorbeeld gebaseerd is op halve dagen, maar zij kan voorlopig akkoord gaan met het nieuwe voorgestelde systeem.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en ontslagnemend minister van Werk en Gelijke Kansen antwoordt dat, zoals de heer Snyders heeft uitgelegd, dit probleem te maken heeft met de RSZ-aangifte die momenteel enkel op basis van dagen kan worden ingevuld. Het is niet mogelijk om voor de studenten in een afwijkende regeling in uren of halve dagen te voorzien. Momenteel is er geen consensus in de regering noch bij de sociale partners om een aangifte in uren op te stellen want dit zou alles veel ingewikkelder maken. Misschien kan dit overwogen worden in de toekomst na een evaluatie van het huidige systeem.

Amendement nr. 8 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 6/1 (nieuw)

Amendement nr. 2

De heer De Groote c.s. dient amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2) dat ertoe strekt om een artikel 6/1 (nieuw) in te voegen dat de inkomensgrens schrappt voor het fiscaal ten laste zijn van jobstudenten.

Wie werkt met een arbeidsovereenkomst voor studenten moet volgens de heer De Groote steeds fiscaal ten laste zijn van de ouders.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en ontslagnemend minister van Werk en Gelijke Kansen antwoordt dat de regering voor een *status quo* heeft gekozen. Zij wenst de fiscale regeling niet aan te passen.

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 2.

Article 6/2 (nouveau)

Amendement n° 3

M. De Groote dépose l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 5-1166/2) qui vise à insérer un article 6/2 (nouveau) tendant à supprimer, pour le travail d'étudiant, l'interdiction de la mise au travail en périodes de moins de trois heures. En effet, le travail d'étudiant est souvent presté aussi en périodes de courte durée.

Mme Sleurs explique que cet amendement s'inscrit dans la même optique de flexibilité que l'amendement n° 8. L'interdiction de travailler par périodes inférieures à trois heures n'est plus du tout adaptée. Il faut permettre à l'étudiant de travailler en renfort une heure ou deux, par exemple sur le temps de midi. En réponse aux problèmes techniques invoqués par la ministre, l'auteur de l'amendement estime que c'est à l'ONSS de s'adapter à la nouvelle réglementation et non l'inverse.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, répond que cette obligation de travailler par périodes d'au moins trois heures est prévue par la réglementation générale sur le travail mais qu'il peut y être dérogé par contrat de travail. Cependant, l'amendement n° 3 propose une dérogation générale à ce principe pour tous les étudiants, ce qui est en porte-à-faux avec le caractère propre de chaque secteur.

L'instrument existe, il a déjà été utilisé dans certains secteurs. Il est tout à fait possible de réduire le temps de travail à des périodes de deux heures ou d'une heure, que ce soit au sein d'un secteur ou au sein d'une entreprise. Mais une dérogation générale n'est absolument pas nécessaire.

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 2.

Article 7/1 (nouveau)

Amendement n° 4

Mme Thibaut dépose l'amendement n° 4 (doc. Sénat, n° 5-1166/2), visant à compléter le projet avec un article 7/1 (nouveau).

Mme Thibaut déclare que cet amendement fait suite à l'amendement n° 5 qui visait à proposer une autre répartition en périodes de travail pour les étudiants. Cet amendement était motivé par le souci d'éviter la concurrence entre les étudiants et les travailleurs ordinaires. L'amendement n° 4 vise, quant à lui, à

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 6/2 (nieuw)

Amendement nr. 3

De heer De Groote c.s. dient amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2) dat ertoe strekt om een artikel 6/2 (nieuw) in te voegen dat het verbod op tewerkstelling in blokken van minder dan drie uur wil opheffen voor studentenarbeid. Vaak gebeurt studentenarbeid immers ook in korte periodes.

Mevrouw Sleurs legt uit dat dit amendement in de lijn ligt van meer flexibiliteit als bepaald in amendement nr. 8. Het verbod om in blokken van minder dan drie uur te werken, is niet meer van deze tijd. Het moet voor de student mogelijk zijn om een uur of twee extra te werken, bijvoorbeeld tijdens de middagpauze. Wat de technische problemen betreft waarnaar de minister verwijst, meent de indiener van het amendement dat de RSZ zich moet aanpassen aan de nieuwe regelgeving en niet omgekeerd.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en ontslagenminister van Werk en Gelijke Kansen, antwoordt dat die verplichting om in blokken van minstens drie uur te werken bepaald wordt door de algemene arbeidsreglementering. Hiervan kan echter worden afgeweken in een arbeidscontract. Amendement nr. 3 stelt een algemene afwijking van dat beginsel voor voor alle studenten, wat moeilijk ligt gelet op de specifieke aard van elke sector.

Het middel bestaat en werd al in een aantal sectoren gebruikt. Het is perfect mogelijk de arbeidstijd te beperken tot blokken van twee uur of één uur, zowel binnen een sector als binnen een onderneming. Maar een algemene afwijking is volstrekt onnodig.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 7/1 (nieuw)

Amendement nr. 4

Mevrouw Thibaut dient amendement nr. 4 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2), dat ertoe strekt het ontwerp aan te vullen met een artikel 7/1 (nieuw).

Mevrouw Thibaut deelt mee dat dit amendement aansluit op amendement nr. 5 dat ertoe strekt een andere spreiding van de werkperiodes voor studenten voor te stellen. Met dat amendement wilde men voorkomen dat er concurrentie zou ontstaan tussen studenten en gewone werknemers. Amendement nr. 4

uniformiser le taux de cotisation de solidarité à 10,5 %, de manière à simplifier le système mais aussi pour assurer les recettes suffisantes pour la sécurité sociale.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, s'en tient à sa réponse formulée à l'amendement n° 5.

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 1.

Article 7/2 (nouveau)

Amendement n° 6

Mme Thibaut dépose l'amendement n° 6 (doc. Sénat, n° 5-1166/2), visant à compléter le projet avec un article 7/2 (nouveau).

Mme Thibaut déclare que cet amendement, ainsi que l'amendement n° 7, prévoient la possibilité de valoriser pour la période de stage d'attente toutes les périodes de travail prestées par les étudiants.

Mme Milquet, vice-première ministre et ministre démissionnaire de l'Emploi et de l'Égalité des chances, répond que le gouvernement tient à maintenir le *status quo* et ne pas toucher à la réglementation du chômage. Les périodes de travail en tant qu'étudiant ne sont donc pas valorisées pendant les périodes de vacances.

L'amendement n° 6 est rejeté par 11 voix contre 1.

Article 7/3 (nouveau)

Amendement n° 7

Mme Thibaut dépose l'amendement n° 7 (doc. Sénat, n° 5-1166/2), visant à compléter le projet avec un article 7/3 (nouveau).

Mme Thibaut renvoie à l'explication donnée pour l'amendement n° 6.

L'amendement n° 7 est rejeté par 11 voix contre 1.

V. VOTES

L'ensemble du projet de loi portant des mesures en vue de l'instauration d'une cotisation de solidarité pour l'occupation d'étudiants non assujettis au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés a été adopté par 11 voix et 1 abstention.

strekt ertoe het tarief van de solidariteitsbijdrage eenvormig vast te stellen op 10,5 % om het systeem eenvoudiger te maken en om ervoor te zorgen dat er genoeg ontvangsten zijn voor de sociale zekerheid.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en ontslagen minister van Werk en Gelijke Kansen verwijst naar haar antwoord op amendement nr. 5.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 7/2 (nieuw)

Amendement nr. 6

Mevrouw Thibaut dient amendement nr. 6 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2), dat ertoe strekt het ontwerp aan te vullen met een artikel 7/2 (nieuw).

Mevrouw Thibaut verklaart dat dit amendement en amendement nr. 7 in de mogelijkheid voorzien om voor de wachttijd alle werkperiodes van de student in aanmerking te nemen.

Mevrouw Milquet, vice-eersteminister en ontslagen minister van Werk en Gelijke Kansen, antwoordt dat de regering de *status quo* wil behouden en niet wil raken aan de werkloosheidsreglementering. De door de student gewerkte periodes tijdens de vakantieperiodes worden dus niet in aanmerking genomen.

Het amendement nr. 6 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Artikel 7/3 (nieuw)

Amendement nr. 7

Mevrouw Thibaut dient amendement nr. 7 in (stuk Senaat, nr. 5-1166/2), dat ertoe strekt het ontwerp aan te vullen met een artikel 7/3 (nieuw).

Mevrouw Thibaut verwijst naar de toelichting van amendement nr. 6.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 stem.

V. STEMMINGEN

Het wetsontwerp houdende maatregelen met het oog op de invoering van een solidariteitsbijdrage op de tewerkstelling van studenten die niet onderworpen zijn aan het stelsel van sociale zekerheid in zijn geheel wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Du fait de l'adoption de ce projet de loi, les propositions de loi suivantes deviennent sans objet :

- proposition de loi modifiant un certain nombre de dispositions relatives au travail d'étudiant, de Mme Nele Lijnen et M. Guido De Padt (doc. Sénat, n° 5-87/1);
- proposition de loi modifiant la réglementation en matière de travail d'étudiant, de M. Dirk Claes et consorts (doc. Sénat, n° 5-348);
- proposition de loi modifiant la réglementation relative au travail des étudiants, de M. François Bellot et consorts (doc. Sénat, n° 5-492).

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Fabienne WINCKEL.

Le président,
Rik TORFS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
transmis par la Chambre
des représentants**
(voir le doc. Chambre, n° 53-1637/005 - 2010/2011).

Ingevolge de aanneming van dit wetsontwerp vervallen de volgende wetsvoorstellen :

- wetsvoorstel houdende wijziging van een aantal bepalingen betreffende studentenarbeid van mevrouw Nele Lijnen en de heer Guido De Padt (stuk Senaat, nr. 5-87/1);
- wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving inzake de studentenarbeid van de heer Dirk Claes c.s. (stuk Senaat, nr. 5-348);
- wetsvoorstel tot wijziging van de regelgeving betreffende de studentenarbeid van de heer François Bellot c.s. (stuk Senaat, nr. 5-492).

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur;
Fabienne WINCKEL.

De voorzitter;
Rik TORFS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-1637/005 - 2010/2011).**