

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

30 MAI 2011

Proposition de loi modifiant la réglementation en ce qui concerne la pension d'un conjoint divorcé d'un travailleur

(Déposée par M. Dirk Claes et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition de loi qui a été déposée à la Chambre des représentants le 28 décembre 2010 (doc. Chambre, n° 53-0915/001).

Parmi les femmes qui prennent maintenant leur pension, nombreuses sont celles qui n'ont pas pu bénéficier des mesures sociales actuelles permettant de mieux combiner famille et travail. Des mesures comme l'interruption de carrière datent en effet des années quatre-vingt. À l'époque, un nombre de ces femmes ont, en accord avec leur partenaire, mis fin à leur carrière (sans aucune compensation financière) pour se consacrer à l'éducation de leurs enfants.

Il n'est ensuite pas évident de réintégrer le marché du travail. Bien souvent, ces femmes doivent se contenter d'un emploi à temps partiel et/ou moins bien payé, se retrouvent dans le circuit des titres-services ou au chômage.

Ces femmes n'ont pas constitué de droits à la pension pour les années où elles étaient femmes au foyer. Cette situation est d'autant plus pénible en cas de divorce. Heureusement, la possibilité existe, tant dans le régime des salariés que dans celui des indépendants, d'obtenir une pension restreinte en tant que divorcé en fonction des années de mariage. Il s'agit de la pension de retraite après divorce.

Cette pension de retraite après divorce est toutefois très modeste. Elle peut être relevée au niveau de la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA),

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

30 MEI 2011

Wetsvoorstel tot wijziging van de regeling wat het pensioen van een uit de echt gescheiden echtgenoot van een werknemer betreft

(Ingediend door de heer Dirk Claes c.s.)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een wetsvoorstel dat op 28 december 2010 werd ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers (stuk Kamer, nr. 53-0915/001).

Heel wat vrouwen die nu met pensioen gaan, hebben geen gebruik kunnen maken van de huidige sociale maatregelen om gezin en arbeid te combineren. Maatregelen zoals loopbaanonderbreking dateren immers van de jaren tachtig. Verschillende van deze vrouwen hebben destijds, in overleg met hun partner, hun loopbaan (onbezoldigd) stopgezet om te kiezen voor de opvoeding van hun kinderen.

Terug aansluiting vinden op de arbeidsmarkt is dan ook niet vanzelfsprekend. Ze komen meestal terecht in deeltijdse en/of minder betaalde jobs, in het circuit van de dienstencheques of in de werkloosheid.

Voor de jaren dat deze vrouwen thuis waren, hebben zij geen pensioenrechten opgebouwd. Dit wordt vooral pijnlijk duidelijk in geval van echtscheiding. Gelukkig bestaat er zowel in de regeling van de werknemers als van de zelfstandigen de mogelijkheid om in functie van de huwelijksjaren een beperkt pensioen als echtgescheiden persoon te bekommen. Dit is het rustpensioen na echtscheiding.

Dit rustpensioen na echtscheiding is echter zeer bescheiden. Het kan opgetrokken worden tot op het niveau van de Inkomensgarantie Ouderen, maar

mais généralement pas au niveau de la pension minimale du régime des travailleurs salariés ou des travailleurs indépendants.

Pour les travailleurs salariés, la pension après divorce est réglée par les articles 75 à 79 de l'arrêté royal portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés. Ces articles disposent que le conjoint qui n'exerce pas lui-même une activité professionnelle peut obtenir une pension de retraite en tant que divorcé. Cette pension est calculée au taux de 60 % des rémunérations perçues par l'ex-conjoint. Ces rémunérations sont prises en considération à concurrence de 62,5 %. L'attribution s'effectue en fonction des années de mariage.

Le problème est, toutefois, que les années sur lesquelles cette pension de divorcé est basée, ne sont pas prises en compte pour prouver une carrière complète ou deux tiers d'une carrière complète, ce qui constitue pourtant une condition nécessaire pour avoir droit à la pension minimale. La présente proposition de loi vise à étendre l'accès à la pension minimale à ce groupe.

En ce qui concerne les travailleurs salariés, cette matière était réglée auparavant tant par l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 22 septembre 1980 portant exécution des articles 152, 153 et 155 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, que par l'article 1^{er}, § 2, de l'arrêté royal du 17 février 1981 portant exécution des articles 33 et 34 de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social.

Ces articles ont certes été abrogés par l'article 10, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33bis, 34 et 34bis de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social, mais l'article 10, alinéa 2, de l'arrêté royal précité dispose que les dispositions antérieures restent d'application pour les pensions qui ont pris cours effectivement et pour la première fois avant le 1^{er} octobre 2006. La présente proposition de loi modifie dès lors ces dispositions antérieures qui restent d'application pour les pensions moins récentes.

Il convient à cet effet d'adapter l'article 10 de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33bis, 34 et 34bis de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social. Cet article est complété par un troisième et un quatrième alinéas, qui énumèrent explicitement les périodes qui ne sont pas prises en compte pour fixer respectivement une carrière complète ou deux tiers d'une carrière complète. Il s'ensuit que les périodes qui ne sont pas énumérées, à savoir les années de pension de retraite après divorce, sont, quant à elles, prises en considération.

meestal niet tot het minimumpensioen in het stelsel van de werknemers of de zelfstandigen.

Voor werknemers wordt dit geregeld in de artikels 75 tot en met 79 van het koninklijk besluit tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers. Daarin wordt bepaald dat de echtgeno(o)te die zelf geen beroepsactiviteit heeft een rustpensioen als echtgescheidene kan bekomen. Dit wordt berekend aan 60 % op basis van de lonen verdiend door de echtgenoot. Deze lonen worden voor 62,5 % in aanmerking genomen. De toekenning gebeurt in functie van de huwelijksjaren.

Probleem is echter dat de jaren waarop dit pensioen als echtgescheidene gebaseerd is, niet meetellen om een volledige loopbaan of twee derden van een volledige loopbaan te bewijzen. Dit is nochtans een noodzakelijke voorwaarde om recht te hebben op het minimumpensioen. Dit wetsvoorstel wil de toegang tot het minimumpensioen verruimen naar deze groep.

Wat de werknemers betreft werd dit vroeger zowel geregeld in het artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 22 september 1980 tot uitvoering van de artikelen 152, 153 en 155 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, als in het artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 17 februari 1981 tot uitvoering van de artikelen 33 en 34 van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector.

Deze artikels werden weliswaar opgeheven door artikel 10, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33bis, 34 en 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector, maar in artikel 10, tweede lid, van voornoemd koninklijk besluit wordt bepaald dat de vroegere bepalingen van toepassing blijven op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal zijn ingegaan vóór 1 oktober 2006. Dit wetsvoorstel wijzigt dan ook deze vroegere bepalingen die van kracht blijven voor de minder recente pensioenen.

Daartoe wordt artikel 10 van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33bis, 34 en 34bis van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector, aangepast. Er wordt zowel een derde als een vierde lid aan dit artikel toegevoegd, waarin expliciet wordt opgesomd met welke periodes voor de vaststelling van respectievelijk een volledige of twee derden van een volledige loopbaan geen rekening gehouden wordt. Met de periodes die niet worden opgesomd, namelijk de jaren rustpensioen na echtscheiding, wordt bijgevolg wel rekening gehouden.

En raison de sa technicité spécifique, la situation des travailleurs indépendants fera l'objet d'une proposition de loi distincte.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à compléter l'article 10 de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33*bis*, 34 et 34*bis* de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social par un alinéa 3. Grâce à cet ajout, les années de pension de retraite après divorce sont bel et bien prises en compte pour déterminer une carrière complète pour les pensions qui ont pris cours effectivement et pour la première fois avant le 1^{er} octobre 2006.

Cet article vise également à compléter l'article 10 par un alinéa 4. Grâce à cet ajout, les années de pension de retraite après divorce sont bel et bien prises en compte pour déterminer les deux tiers d'une carrière complète pour les pensions qui ont pris cours effectivement et pour la première fois avant le 1^{er} octobre 2006.

*
* *

De situatie voor de zelfstandigen zal omwille van de specifieke techniciteit via een afzonderlijk voorstel worden geregeld.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voegt in artikel 10 van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33*bis*, 34 en 34*bis* van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector, een derde lid in. Door deze toevoeging wordt voor de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal zijn ingegaan vóór 1 oktober 2006 voor het vaststellen van een volledige loopbaan wel rekening gehouden met de jaren rustpensioen na echtscheiding.

Dit artikel voegt tevens in artikel 10 een vierde lid in. Door deze toevoeging wordt voor de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal zijn ingegaan vóór 1 oktober 2006 voor het vaststellen van twee derden van een volledige loopbaan wel rekening gehouden met de jaren rustpensioen na echtscheiding.

Dirk CLAES.
Cindy FRANSSEN.
Rik TORFS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10 de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33*bis*, 34 et 34*bis* de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social, est complété par deux paragraphes rédigés comme suit :

«Pour les pensions visées par l'arrêté royal du 22 septembre 1980 portant exécution des articles 152, 153 et 155 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, il n'est pas tenu compte, pour la détermination de la carrière complète, des périodes pour lesquelles le bénéficiaire du régime de pension prévu par l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie est obtenu en application de l'article 3*ter* de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, inséré par l'article 2 de l'arrêté royal du 21 décembre 1970.

Pour les pensions visées par l'arrêté royal du 17 février 1981 portant exécution des articles 33 et 34 de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social, il n'est pas tenu compte, pour la détermination des deux tiers d'une carrière complète, des périodes pour lesquelles le bénéficiaire du régime de pension prévu par l'arrêté royal n° 50 est obtenu en application de l'article 3*ter* de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, inséré par l'article 2 de l'arrêté royal du 21 décembre 1970.»

24 mars 2011.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 10 van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33*bis*, 34 en 34*bis* van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector, wordt aangevuld met twee leden, luidende :

«Voor de pensioenen bedoeld in het koninklijk besluit van 22 september 1980 tot uitvoering van de artikelen 152, 153 en 155 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 wordt voor het vaststellen van de volledige loopbaan geen rekening gehouden met de periodes waarvoor het genot van de pensioenregeling bepaald bij het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen bekomen wordt bij toepassing van artikel 3*ter* van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers ingevoegd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 december 1970.

Voor de pensioenen bedoeld in het koninklijk besluit van 17 februari 1981 tot uitvoering van de artikelen 33 en 34 van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector wordt voor het vaststellen van de twee derden van een volledige loopbaan geen rekening gehouden met de periodes waarvoor het genot van de pensioenregeling bepaald bij het koninklijk besluit nr. 50 bekomen wordt bij toepassing van artikel 3*ter* van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, ingevoegd bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 december 1970.»

24 maart 2011.

Dirk CLAES.
Cindy FRANSSEN.
Rik TORFS.