

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

15 MARS 2011

Proposition de résolution relative à la problématique de la production d'agrocarburants liée à la sécurité alimentaire des pays en développement

TEXTE ADOPTÉ
 PAR LA COMMISSION DES
 RELATIONS EXTÉRIEURES ET
 DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

A. considérant que la production d'agrocarburants — tout comme l'augmentation des coûts de production et de la demande en matières premières agricoles des pays émergents comme la Chine et l'Inde, la forte diminution de la production et des rendements agricoles dans certaines régions du monde, et la spéculation sur les matières agricoles — constitue un facteur supplémentaire à la situation actuelle de déficit de sécurité et de souveraineté alimentaires;

Voir:

Documents du Sénat :

5-333 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen et M. Mahoux.

N°s 2 à 5 : Amendements.

N° 6 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

15 MAART 2011

Voorstel van resolutie met betrekking tot de problematiek van de productie van agrobrandstoffen in het licht van de voedselveiligheid van de ontwikkelingslanden

TEKST AANGENOMEN
 DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
 BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
 VOOR DE LANDSVERDEDIGING

Voorstel van resolutie met betrekking tot de problematiek van de productie van agrobrandstoffen in het licht van de voedselzekerheid van de ontwikkelingslanden

(Nieuw opschrift)

De Senaat,

A. overwegende dat de productie van agrobrandstoffen — alsook de toegenomen productiekosten en vraag naar landbouwgrondstoffen van groeielanden als China en India, de sterke daling van de productie en het rendement van de landbouw in bepaalde regio's in de wereld en de speculatie inzake landbouwgrondstoffen — heeft bijgedragen tot de huidige problemen inzake voedselzekerheid en voedselsoevereiniteit;

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-333 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen en de heer Mahoux.

Nrs. 2 tot 5 : Amendementen.

Nr. 6 : Verslag.

B. considérant que l'absence d'un encadrement international du développement des agrocarburants accentuerait la pression sur les surfaces cultivables pour les produits alimentaires et entraînerait une spéculation toujours plus importante;

C. considérant les impacts possibles de la production d'agrocarburants en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre, le prix des denrées alimentaires, la biodiversité (appauvrissement par le développement de monocultures) ou les populations (violations des droits humains et des libertés syndicales), tant en Belgique qu'à l'étranger;

D. considérant le droit à l'alimentation comme un droit fondamental de l'homme et rappelant l'article 11 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels adopté par l'Assemblée générale des Nations unies le 16 décembre 1966 et entré en vigueur le 3 janvier 1976;

E. considérant l'objectif fixé par le Conseil des ministres européens de décembre 2008 qui préconise que, dans chaque État membre, la part de l'énergie produite à partir de sources renouvelables dans toutes les formes de transport en 2020 soit au moins égale à 10% de sa consommation finale d'énergie dans le secteur des transports et considérant que dans le cadre de cet objectif, la Belgique soutient le développement des agrocarburants dits de «deuxième génération» (voire de «troisième génération») qui, pour leur majeure partie, valorisent les déchets;

F. se référant aux articles 17 et suivants de la directive 2009/28/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, qui fixe des critères de durabilité pour les agrocarburants et prévoit la vérification du respect de ces critères, et ce tant pour les agrocarburants importés que pour ceux qui sont produits sur le territoire de l'Union européenne;

G. considérant la loi belge du 10 juin 2006 prévoyant que les unités de production d'agrocarburants assurent leur sécurité d'approvisionnement en matière première agricole et anticipant également l'exigence actuelle de critères de durabilité en cours de développement au niveau européen;

H. considérant la nécessité de définir un système de critères de durabilité rigoureux incluant non seulement des objectifs et des critères environnementaux, mais aussi sociaux;

I. considérant le rapport de l'OCDE 2007 «Bio-carburants : un remède pire que le mal ?»;

B. overwegende dat het ontbreken van een internationale aanpak van de ontwikkeling van de agrobrandstoffen de druk op de landbouwgronden voor de voedingsproducten zou doen toenemen en steeds meer speculatie met zich zou brengen;

C. gelet op de mogelijke impact van de productie van agrobrandstoffen op de reductie van broeikasgassen, de prijs van levensmiddelen, de biodiversiteit (uitputting door de ontwikkeling van monoculturen) of de bevolking (schending van de mensenrechten en de syndicale vrijheden), zowel in België als in het buitenland;

D. overwegende dat het recht op voedsel een grondrecht is van de mens en verwijzend naar artikel 11 van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten dat op 16 december 1966 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties is aangenomen en op 3 januari 1976 in voege is getreden;

E. gelet op de doelstelling van de Europese Ministerraad van december 2008 dat het aandeel uit hernieuwbare energiebronnen in alle vormen van vervoer in 2020 minstens 10% van het eindverbruik van energie in het vervoer van elke lidstaat bedraagt en overwegende dat, in het kader van die doelstelling, België de ontwikkeling steunt van agrobrandstoffen van de «tweede generatie» (of zelfs van de «derde generatie»), waarbij in hoofdzaak afvalstoffen worden gebruikt;

F. verwijzend naar artikel 17 en volgende van de richtlijn 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, die duurzaamheidscriteria voor agrobrandstoffen bepaalt en de controle erop voorziet, zowel voor geïmporteerde agrobrandstoffen als voor deze geproduceerd binnen de Europese Unie;

G. overwegende dat de Belgische wet van 10 juni 2006 bepaalt dat de productie-eenheden van agrobrandstoffen garanties moeten bieden inzake bevoorrading met uit de landbouw afkomstige grondstoffen en eveneens vooruitlopend op de huidige vereiste van duurzaamheidscriteria die thans op Europees niveau worden uitgewerkt;

H. overwegende dat een systeem van strikte duurzaamheidscriteria moet worden uitgewerkt waarbij niet alleen rekening wordt gehouden met doelstellingen en criteria inzake milieu, maar ook met sociale doelstellingen en criteria;

I. gelet op het OESO-verslag van 2007 : « *Biofuels : is the cure worse than the disease ?* »;

J. considérant l'étude IEEP 2010 de C. Bowyer : « *Anticipated Indirect Land Use Change Associated with Expanded Use of Biofuels and Bioliquids in the EU — An Analysis of the National Renewable Energy Action Plans* »;

K. vu l'étude du CETRI « *Évaluation de l'impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays extracommunautaires* », commanditée par la direction générale « Environnement » du SPF « Santé publique, sécurité de la chaîne alimentaire et environnement »;

L. considérant que, selon le rapport du CETRI, l'Union européenne, ne peut pas produire sur son sol la quantité nécessaire d'agrocarburants pour atteindre les objectifs fixés par la directive européenne 2009/28/CE et tenant compte de la nécessité d'inscrire des critères de durabilité et de traçabilité au regard des risques socioéconomiques et environnementaux (biodiversité);

M. considérant que la directive 2009/28/CE prévoit un mécanisme de certification qui conditionne l'accès aux aides selon des critères de durabilité et de traçabilité,

Demande au gouvernement :

1. de transposer en droit belge, dans les plus brefs délais, la directive européenne 2009/28/CE du 23 avril 2009 relative à la promotion de l'utilisation de l'énergie produite à partir de sources renouvelables, qui fixe des critères de durabilité pour les agrocarburants et prévoit la vérification du respect de ces critères, tant pour les agrocarburants importés que pour ceux qui sont produits sur le territoire de l'Union européenne;

2. de réaffirmer, au sein des diverses instances internationales et européennes (plus précisément au sein du Conseil européen de l'Énergie, du Conseil européen de l'Environnement et du Conseil des ministres européens), l'engagement belge pour le développement des agrocarburants dits de « deuxième et troisième génération » produits à partir des déchets et résidus issus de la biomasse;

3. de dépasser, dans le cadre du projet d'arrêté d'application de la directive 2009/28/CE, les critères de durabilité prévus dans la directive 2009/28/CE, en développant également des critères contraignants en matière socioéconomique, de droits humains (droit foncier, travail décent, etc.), de droit à l'eau ou encore d'usage de produits chimiques et de prôner cet élargissement des critères de durabilité au niveau européen;

4. de faciliter, dans le cadre de la définition européenne des critères de durabilité forts harmonisés et contrôlables, une démarche inclusive impliquant les pays producteurs et les organisations représentant les

J. gelet op de IEEP-studie 2010 van C. Bowyer : « *Anticipated Indirect Land Use Change Associated with Expanded Use of Biofuels and Bioliquids in the EU — An Analysis of the national Renewable Energy Action Plans* »;

K. gelet op de studie van CETRI « *Évaluation de l'impact de l'expansion des cultures pour biocarburants dans les pays extracommunautaires* » besteld door het Directoraat-Generaal « Leefmilieu » van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu »;

L. overwegende dat, volgens het verslag van het CETRI, de Europese Unie op haar grondgebied niet de vereiste hoeveelheid agrobrandstoffen kan produceren om te voldoen aan de doelstellingen van de Europese richtlijn 2009/28/EG, en gelet op de noodzaak om criteria betreffende duurzaamheid en traceerbaarheid vast te stellen wegens sociaal-economische en milieurisico's (biodiversiteit);

M. overwegende dat richtlijn 2009/28/EG voorziet in een systeem van certificatie dat toegang tot hulp onderwerpt aan criteria van duurzaamheid en traceerbaarheid,

Vraagt de regering :

1. zo snel mogelijk de Europese richtlijn 2009/28/EG van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen, die duurzaamheidscriteria voor agrobrandstoffen bepaalt en de controle erop voorziet, zowel voor geïmporteerde agrobrandstoffen als voor deze geproduceerd binnen de Europese Unie, in het Belgisch recht om te zetten;

2. het engagement van België inzake de ontwikkeling van agrobrandstoffen van de « tweede en de derde generatie », geproduceerd uit afval en resten van de biomassa, opnieuw te bevestigen in de diverse internationale en Europese instanties (meer bepaald de Europese Energieraad, de Europese Milieuraad en de Europese Ministerraad);

3. in het raam van het ontwerp van uitvoeringsbesluit van richtlijn 2009/28/EG, de duurzaamheidscriteria waarin richtlijn 2009/28/EG voorziet uitbreiden met dwingende criteria op sociaal-economische vlak, op het vlak van mensenrechten (grondrecht, waardig werk, enz.) en recht op water, alsook op het vlak van het gebruik van chemische producten, en deze uitbreiding van de criteria uit te dragen op Europees niveau;

4. in het kader van de vaststelling door Europa van strenge, geharmoniseerde en controleerbare duurzaamheidscriteria een inclusieve aanpak te bevorderen waarbij de producerende landen worden betrokken,

catégories sociales les plus touchées et les plus fragiles et de favoriser l'émergence de politiques nationales et régionales en la matière des pays du Sud avec l'appui des producteurs agricoles et de la société civile;

5. de demander à l'Union européenne de défendre au sein des instances internationales, entre autres au sein de l'Organisation mondiale du commerce (OMC), l'usage d'agrocarburants de «deuxième et troisième génération» conformes aux critères de durabilité qu'elle aura arrêtés;

6. de s'assurer que les futures dispositions européennes garantissant la réduction des émissions de gaz ne se fassent pas aux dépens des moyens d'existence des populations les plus défavorisées et de garantir la mise en œuvre de priorités stratégiques en faveur des populations pauvres, des travailleurs agricoles et de l'environnement des pays en développement;

7. de demander à la Commission européenne d'intégrer, dans tous les projets relatifs au développement d'agrocarburants, des normes sociales et environnementales, la promotion d'un travail digne qui respecte les droits humains et les conventions internationales de l'Organisation internationale du travail (OIT), et la garantie de la souveraineté et de la sécurité alimentaires des populations concernées par la définition de critères ou la présentation régulière de rapports;

8. d'inciter les pays émergents et en développement de mettre en place un cadre institutionnel et réglementaire (législations nationales) précis offrant la possibilité de développement d'agrocarburants durables prenant en considération les contextes régionaux afin d'œuvrer à la satisfaction des intérêts et des besoins premiers prioritaires de leurs populations locales;

9. d'évaluer et d'adapter les aides publiques aux productions d'agrocarburants de «première génération» en vue de soutenir la transition vers les agrocarburants de «deuxième et troisième génération»;

10. d'investir dans la recherche et les techniques appropriées dans le domaine des agrocarburants de «deuxième et troisième génération» et en particulier de favoriser le développement de plantes qui ne rentrent pas en compétition avec les cultures alimentaires;

11. de conforter le secteur agricole comme domaine prioritaire de notre politique de coopération au développement et d'œuvrer au renforcement de la gouvernance locale ainsi que la structuration de la société civile et des mouvements paysans;

alsook de organisaties die de sociale categorieën vertegenwoordigen die het ergst getroffen worden en die het meest kwetsbaar zijn, en het totstandkomen van een nationaal en regionaal beleid ter zake met de steun van de landbouwproducenten en het middenveld in de landen van het Zuiden te bevorderen;

5. de Europese Unie te vragen binnen de internationale instanties, onder meer binnen de Wereldhandelsorganisatie (*World Trade Organization* — WTO), het gebruik van agrobrandstoffen van de «tweede en derde generatie» te verdedigen, overeenkomstig de duurzaamheidscriteria die ze zal hebben vastgesteld;

6. zich ervan te vergewissen dat de toekomstige Europese bepalingen tot beperking van de uitstoot van gasen niet ten koste gaan van de bestaansmiddelen van de meest achtergestelde bevolkingsgroepen en de uitwerking van strategische prioriteiten ten gunste van de arme bevolkingsgroepen, van de landbouwers en van het milieu in de ontwikkelingslanden te garanderen;

7. de Europese Commissie te vragen in al haar voorstellen betreffende de ontwikkeling van agrobrandstoffen sociale en milieunormen te integreren, via criteria of regelmatige rapportage, alsook de bevordering van een waardig werk met inachtneming van de mensenrechten en de internationale verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), en de garantie van voedselzekerheid en -soevereiniteit van de betrokken bevolkingsgroepen;

8. de groeilanden en de ontwikkelingslanden aan te sporen een duidelijk institutioneel en regelgevend kader (nationale wetten) uit te werken dat de ontwikkeling van duurzame agrobrandstoffen mogelijk maakt, rekening houdend met de regionale context om te voorzien in de prioritaire belangen en noden van de lokale bevolkingsgroepen;

9. de overheidssteun aan de productie van agrobrandstoffen van de «eerste generatie» te evalueren en aan te passen met het oog op de ondersteuning van de overgang naar de agrobrandstoffen van de «tweede en derde generatie»;

10. te investeren in het onderzoek en de gepaste technieken op het gebied van de agrobrandstoffen van de «tweede en derde generatie» en in het bijzonder de ontwikkeling te stimuleren van planten die niet in concurrentie komen met voedingsgewassen;

11. de landbouwsector te blijven beschouwen als een pijler van ons ontwikkelingssamenwerkingsbeleid en werk te maken van de versterking van het lokale bestuur alsook van de structurering van het middenveld en aan de landbouwersorganisaties;

12. d'accroître l'investissement dans l'énergie renouvelable, solaire, éolien et toutes autres formes, pour permettre un meilleur rendement en termes de protection du climat et de sécurité alimentaire que les agrocarburants actuels;

13. de garantir que tous les agrocarburants soient produits dans le respect des critères de durabilité et des conventions de l'Organisation internationale du travail;

14. de prôner, au niveau européen, une révision de la directive 2009/28/CE en vue de durabilité et de sécurité alimentaire.

12. de investering in hernieuwbare energiebronnen, zoals zonne- en windenergie en alle andere vormen van energie te verhogen, om een beter rendement inzake de bescherming van het klimaat en de voedselzekerheid mogelijk te maken dan met de huidige agrobrandstoffen;

13. te waarborgen dat alle agrobrandstoffen worden geproduceerd met respect voor de duurzaamheidscriteria en de conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie;

14. op Europees niveau een herziening van richtlijn 2009/28/EG te bepleiten met het oog op duurzaamheid en voedselzekerheid.