

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

17 NOVEMBER 2009

Wetsvoorstel tot wijziging van deel XII van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, bekrachtigd door de programmawet van 30 december 2001

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **COLLAS**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

17 NOVEMBRE 2009

Proposition de loi modifiant la partie XII de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, confirmée par la loi-programme du 30 décembre 2001

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTERIEUR ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. **COLLAS**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Philippe Moureaux.**Leden / Membres :**

| | |
|---------------|--|
| CD&V | Dirk Claes, Jan Durnez, Nahima Lanjri, Tony Van Parys. |
| MR | Berni Collas, Richard Fournaux, Philippe Monfils. |
| Open VLD | Nele Lijnen, Ann Somers. |
| Vlaams Belang | Yves Buysse, Nele Jansegers. |
| PS | Caroline Désir, Philippe Moureaux. |
| SP.A | Fatma Pehlivan, Guy Swennen. |
| CDH | Vanessa Matz. |
| Écolo | José Daras. |

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Caroline Persoons.
Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein, Patrik Vankrunkelsven.
Jurgen Ceder, Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Philippe Mahoux, Franco Seminara.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Céline Fremault.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1165 - 2008/2009 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Claes c.s.
Nr. 2 : Advies van de Raad van State.
Nr. 3 : Advies van het Rekenhof.
Nr. 4 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1165 - 2008/2009 :**

N° 1 : Proposition de loi de M. Claes et consorts.
N° 2 : Avis du Conseil d'État.
N° 3 : Avis de la Cour des comptes.
N° 4 : Amendements.

I. INLEIDING

Het wetsvoorstel dat in dit verslag behandeld wordt, werd op 5 februari 2009 ingediend in de Senaat door de heren Claes, Elsen en Moureaux.

De commissie heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 5 mei, 30 juni, 7 juli en 27 oktober 2009.

Tijdens de vergadering van 5 mei 2009 werd beslist om het advies van de Raad van State in te winnen. Tijdens de vergadering van 7 juli werd beslist om het Rekenhof een advies te vragen over de budgettaire impact van het wetsvoorstel. Deze adviezen zijn gepubliceerd onder de nummers 4-1165/2 en 4-1165/3.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER CLAES, MEDE-INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

Het arrest 102/2003 van 22 juli 2003 van het Grondwettelijk Hof heeft een aantal artikelen van het personeelsstatuut van de geïntegreerde politie vernietigd en heeft de aanzet gegeven tot statutaire aanpassingen.

Ten aanzien van de rechtspositie van het operationeel personeel van de politiediensten werden tal van wijzigingen aangebracht.

Er moet evenwel worden vastgesteld dat, spijts verschillende arresten van het Grondwettelijk Hof, de wetgever nog niet alle onevenwichtige en discriminerende toestanden heeft rechtgezet.

Uit deze arresten (nrs. 102/2003, 180/2006, 12/2007, 27/2007, 94/2008, 153/2008) blijkt dat de verschillende politiekorpsen op een evenwichtige wijze dienden geïntegreerd te worden in een eengemaakte politie en dat de wetgever geacht wordt hierbij billijkheid en coherentie na te streven om ongelijke situaties te vermijden. (St. Kamer 51-2947/003, blz. 1-2).

De door de wetgever genomen maatregelen dienen redelijk en objectief verantwoord te zijn.

In de huidige situatie zijn de officieren uit de voormalige korpsen van rijkswacht, gemeentepolitie en gerechtelijke politie ingedeeld en ingeschaald in lagere of hogere officieren, namelijk de respectieve graden van commissaris of hoofdcommissaris.

Zo zijn de commissaris-korpschef van een gemeente klasse 17 en een commissaris (niet-korpschef) van een gemeente klasse 20 ingedeeld bij de lagere officieren en kregen zij de «nieuwe» graad van commissaris.

Deze indeling en inschaling gebeurde naar verluidt op grond van een aantal criteria zoals de loonschaal,

I. INTRODUCTION

La proposition de loi qui fait l'objet du présent rapport a été déposée au Sénat par MM. Claes, Elsen et Moureaux le 5 février 2009.

La commission a examiné le projet au cours de ses réunions du 5 mai, 30 juin, 7 juillet et 27 octobre 2009.

Il a été décidé, lors de la réunion du 5 mai 2009, de demander l'avis du Conseil d'État. Au cours de la réunion du 7 juillet, il a été décidé de solliciter l'avis de la Cour des comptes sur l'incidence budgétaire de la proposition de loi. Ces avis ont été publiés sous les numéros 4-1165/2 et 4-1165/3.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. CLAES, COAUTEUR DE LA PROPOSITION

L'arrêt 102/2003 du 22 juillet 2003 de la Cour constitutionnelle a annulé un certain nombre d'articles de l'arrêté royal portant le statut du personnel de la police intégrée, rendant ainsi nécessaire de procéder à des adaptations du statut.

Un grand nombre de modifications ont été apportées au statut juridique du personnel opérationnel des services de police.

Force est cependant de constater que, malgré plusieurs arrêts de la Cour constitutionnelle, le législateur n'a pas encore corrigé tous les déséquilibres et discriminations.

Il ressort des arrêts concernés (n^{os} 102/2003, 180/2006, 12/2007, 27/2007, 94/2008, 153/2008) que les différents corps de police auraient dû être intégrés de façon équilibrée au sein d'un corps de police unique et que le législateur est présumé rechercher l'équité et la cohérence à cet égard afin d'éviter les inégalités (doc. Chambre 51-2947/003, p. 1-2).

Les mesures prises par le législateur doivent être raisonnables et objectivement justifiées.

Dans la situation actuelle, les officiers des anciens corps de gendarmerie, de police communale et de police judiciaire sont répartis et insérés en officiers inférieurs ou supérieurs, c'est-à-dire les grades respectifs de commissaire ou de commissaire divisionnaire.

Le commissaire-chef de corps d'une commune de classe 17 et un commissaire (qui n'est pas chef de corps) d'une commune de classe 20 ont été répartis dans les officiers inférieurs et ont reçu le «nouveau» grade de commissaire.

Il semblerait que cette répartition et cette insertion ont été effectuées sur la base d'un certain nombre de

de klasse van gemeente, en de proportionaliteitsverhoudingen tussen de verschillende korpsen.

Officieren van de rijkswacht werden vanaf de graad van majoor ingedeeld bij de hogere officieren en kregen de nieuwe graad van hoofdcommissaris.

Uit een grondige vergelijking van de aangehaalde criteria blijkt dat de commissaris-korpschef klasse 17 en de commissaris klasse 20 ingedeeld dienden te worden bij de hogere officieren om volgende redenen :

1. hun oude loonschaal lag hoger dan die van majoor en stemde overeen met de loonschaal van luitenant-kolonel;

2. bij de gemeentepolitie was vanaf de klasse 17 een diploma niveau 1 vereist voor de functie van commissaris, zodat er een duidelijk onderscheid bestond tussen gemeenten klasse 12 t/m 16 en gemeenten klasse 17 t/m 22;

3. van de gemeentepolitie werden op 1 april 2001 op een totaal van 19 800 personeelsleden slechts 172 officieren ingeschaald als hoofdcommissaris, terwijl van de rijkswacht op een totaal van 15 500 personeelsleden 205 officieren werden ingeschaald als hoofdcommissaris.

In een streven naar evenwichtige, billijke en coherente behandeling kan worden aangehaald dat deze twee categorieën van commissarissen van ex-gemeentepolitie ook nooit de mogelijkheid hebben gehad hun wachttoelage volledig te benutten bij de baremische inschaling.

Volgens de artikelen 9 en 35 van de wet van 3 juli 2005, die een inschaling mét een theoretische forfaitaire wachttoelage in het leven riep voor leden van de voormalige rijkswacht en gerechtelijke politie, had een volledige inschaling met wachttoelage nochtans de bedoeling moeten zijn. (St. Kamer, nr. 51-1680/001, blz. 9-11).

Dat de commissaris-korpschef klasse 17 en de commissaris klasse 20 ingedeeld horen te worden bij de hoofdcommissarissen blijkt ook uit het koninklijk besluit van 27 januari 2008 tot goedkeuring van het reglement betreffende het verlenen van eervolle onderscheidingen in de Nationale Orden aan de leden van de geïntegreerde politiediensten.

Om discriminerende toestanden te verhelpen en tot een evenwichtige en billijke inschaling te komen wordt voorgesteld om de wet te wijzigen.

critères, tels que l'échelle barémique, la classe de la commune, et le rapport de proportionnalité entre les différents corps.

Les officiers de la gendarmerie ont été répartis dans les officiers supérieurs à partir du grade de major et ont reçu le nouveau grade de commissaire divisionnaire.

Il ressort d'une comparaison détaillée des critères cités que le commissaire-chef de corps de classe 17 et le commissaire classe 20 devaient être répartis dans les officiers supérieurs pour les raisons suivantes :

1. leur ancienne échelle barémique était supérieure à celle de major et correspondait à l'échelle barémique de lieutenant-colonel;

2. dans la police communale, un diplôme de niveau 1 était requis à partir de la classe 17 pour la fonction de commissaire de sorte qu'il existait une distinction claire entre les communes de classe 12 à 16, d'une part, et les communes de classe 17 à 22, d'autre part;

3. sur un total de 19 800 membres du personnel de la police communale, seuls 172 officiers ont été insérés au grade de commissaire divisionnaire le 1^{er} avril 2001, tandis que, sur un total de 15 500 membres du personnel de la gendarmerie, 205 officiers ont été insérés au grade de commissaire divisionnaire.

Dans un souci d'équilibre, d'équité et de cohérence, l'on peut mentionner que ces deux catégories de commissaires de l'ancienne police communale n'ont jamais eu la possibilité non plus de valoriser pleinement leur allocation de garde dans leur insertion barémique.

En vertu des articles 9 et 35 de la loi du 3 juillet 2005, qui a créé une insertion avec une allocation de garde forfaitaire théorique pour les membres des anciennes gendarmerie et police judiciaire, on aurait toutefois dû procéder à une insertion complète avec une allocation de garde (doc. Chambre, 51-1680/001, p. 9-11).

Il ressort également de l'arrêté royal du 27 janvier 2008 portant approbation du règlement relatif à l'attribution de distinctions honorifiques dans les Ordres nationaux aux membres des services de la police intégrée qu'il convient également d'insérer le commissaire-chef de corps de classe 17 et le commissaire de classe 20 dans les commissaires divisionnaires.

Il est proposé de modifier la loi afin de remédier aux discriminations et de réaliser une insertion équilibrée et équitable.

III. STANDPUNT VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, DE HEER DE PADT

De minister wil geen afbreuk doen aan de verdiensten van de personeelsleden die door de indieners van dit voorstel worden beoogd. Toch benadrukt hij duidelijk dat hij het voorstel in zijn totaliteit niet genegen is. Hij meent dat hij daarvoor gegronde redenen heeft.

Het voorstel beoogt de statutaire inschaling van bepaalde personeelsleden te wijzigen. Meer bepaald wil men de voormalige commissarissen-korpschefs van een gemeente van klasse 17 alsmede de voormalige commissarissen niet-korpschefs van een gemeente klasse 20, naar de categorie van hogere officieren overhevelen. Met andere woorden: ze inschalen als hoofdcommissaris in plaats van commissaris en met bijgaande hogere loonschaal 06 in plaats van 04*bis*.

Zijn inhoudelijke bezwaren zijn de volgende :

1. De inschaling in 2001 heeft geleid tot heel wat verzoekschriften ingediend bij het toenmalige Arbitragehof. Ook de inschaling van de officieren in de nieuwe graad van hoofdcommissaris ontsnapte daar niet aan. Uiteindelijk heeft de overheid dat laatste slechts op één punt moeten corrigeren, namelijk met betrekking tot de officieren 1 C van de voormalige gerechtelijke politie. Zij heeft dat gedaan door hen de uitdoevingsgraad van « commissaris eerste klasse » toe te kennen, oplossing die een latere grondwettets doorstond. Het Arbitragehof verwierp alle andere verzoeken tot vernietiging met betrekking tot de inschaling in de hoogste politiegraad.

In punt B.29.2.3 van zijn arrest 102/2003 stelde het Hof bijvoorbeeld duidelijk dat de inschaling van voormelde voormalige officieren van de gemeentepolitie klasse 17 en 20 redelijk en verantwoord was en dus niet discriminatoir. De overheid gaat zich nu toch zelf de das niet omdoen en het risico lopen om alles op de helling zetten door daarop terug te komen? Het domino-gevaar is niet min.

Trouwens, als antwoord op een aantal recente parlementaire vragen liet de minister al verstaan dat het nu tijd wordt het overgangsrecht voor eens en voor altijd af te sluiten en samen te focussen op de toekomst. Er is nog één reparatiewet in de maak die is voorgelegd aan de Ministerraad van 13 maart 2009 laatsleden. Hij pleit er voor om het daarbij te houden. Hij wil daar voor zijn ministerschap een beleidslijn van maken.

2. Het aangevoerde argument over de diplomaver-eiste is niet overtuigend. Die vereiste was ook van toepassing op andere categorieën van officieren. Bovendien benadrukt hij ook dat de diplomaver-eiste

III. POINT DE VUE DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, M. DE PADT

Sans vouloir minimiser les mérites des membres du personnel visés par les auteurs de la présente proposition, le ministre rappelle clairement qu'il n'est pas favorable à la proposition dans sa totalité. Il estime disposer d'arguments fondés pour justifier sa position.

La proposition à l'examen vise à modifier l'insertion statutaire de certains membres du personnel. Plus précisément, l'on veut transférer les anciens commissaires-chef de corps d'une commune de classe 17 ainsi que les anciens commissaires non chefs de corps d'une commune de classe 20, dans la catégorie des officiers supérieurs, en d'autres termes, les insérer comme commissaire divisionnaire, au lieu de commissaire, avec l'échelle barémique supérieure 06 au lieu de 04*bis*.

Ses objections sur le fond sont les suivantes :

1. L'insertion réalisée en 2001 a donné lieu à de nombreux recours introduits, à l'époque, auprès de la Cour d'arbitrage. L'insertion des officiers dans le nouveau grade de commissaire divisionnaire n'y a pas échappé non plus. Au final, les pouvoirs publics n'ont dû corriger cette insertion que sur un point, c'est-à-dire en accordant un grade extinctif de « commissaire de première classe » aux officiers 1 C de l'ancienne police judiciaire. Cette solution a ensuite franchi le cap d'un contrôle de constitutionnalité. La Cour d'arbitrage a rejeté tous les autres recours en annulation concernant l'insertion dans le grade le plus élevé de la police.

Au point B.29.2.3 de son arrêt 102/2003, par exemple, la Cour constitutionnelle a clairement affirmé que l'insertion des anciens officiers précités de la police communale de classe 17 et 20 était raisonnable et justifiée et, partant, non discriminatoire. Les pouvoirs publics ne vont tout de même pas se mettre dans une situation délicate et courir le risque de tout compromettre en revenant là-dessus? Le risque d'effet domino est réel.

Le ministre a d'ailleurs déjà laissé entendre dans ses réponses à plusieurs questions parlementaires récentes qu'il est temps de mettre un terme définitif au régime transitoire et de se concentrer tous ensemble sur l'avenir. Une loi de réparation, qui a été soumise au Conseil des ministres du 13 mars 2009, est en voie d'élaboration. Il plaide pour que l'on en reste là. Il veut en faire une ligne politique pour son mandat ministériel.

2. L'argument invoqué et relatif à la condition de diplôme n'est pas convaincant. Cette condition était aussi applicable à d'autres catégories d'officiers. En plus, il souligne également que cette condition de

voor de korpschefs van een gemeente van klasse 17 slechts vanaf 1999 gebruikelijk was.

3. De verwijzing naar de wachttoelage is verrassend aangezien die niks te maken heeft met de graad waarin men redelijkerwijs moet zijn ingeschaald.

4. De redenering over de eervolle onderscheidingen lijkt hem een sofisme. Het argument is dat de betrokkenen, ingeschaald in de loonschaal 04*bis*, dezelfde eervolle onderscheidingen krijgen als de hoofdcommissarissen met de loonschaal 05 of 06, waaruit wordt besloten dat het billijk is om ook hen zo hoog in te schalen. De minister stipt verder aan dat alle ingeschaalde officieren die loonschaal 04*bis* kunnen verwerven als zij de vereiste anciënniteit hebben. Wat doen we dan met hen?

Naast de inhoudelijke argumenten zijn er ook nog fundamentele opmerkingen:

Met dit voorstel ontstaan er nieuwe extra kosten, vooral voor de politiezones. Tegen de huidige index kunnen die op +/- 5 000 euro per betrokken personeelslid per jaar worden geraamd. Hierbij worden de werkgeversbijdragen, de impact op het vakantiegeld en de eindejaarstoelage buiten beschouwing gelaten, net als de financiële gevolgen voor de nacht- en weekenduren en de in al die jaren gemaakte overuren.

De minister voelt zich in de actuele zeer precare budgettaire situatie niet geroepen om aan een dergelijk voorstel mee te werken. Er gaat haast geen dag voorbij of één of andere politiezone spreekt hem aan over haar moeilijke financiële toestand. Hij moet daar rekening mee houden.

Verder behoeft het geen betoog dat dit zou leiden tot een zoveelste regularisatie, ditmaal voor de jaren 2001 tot en met 2009, met bijgaande administratieve werklast en diverse statutaire verwickelingen.

Het aantal hoofdcommissarissen binnen de geïntegreerde politie is reeds zeer hoog. Hij meent dat er geen gegronde reden is om ter zake te legifereren.

En dat, en hij herhaalt het, zonder de verdiensten te minimaliseren die de betrokken personeelsleden zeker hadden, zowel vóór de grote hervorming als tijdens de afgelopen 8 jaar bij de geïntegreerde politie.

Ten slotte heeft hij in de afgelopen maanden heel wat jonge personeelsleden ontmoet die hem overtuigend en met aandrang verzochten om hun loopbaan niet nog meer op het spel te zetten door voortdurend nieuwe overgangsmaatregelen in te voeren. Hij meent dat hun verzoek gegrond is.

diplôme pour les chefs de corps d'une commune de classe 17 n'était d'usage qu'à partir de 1999.

3. Le renvoi à l'allocation de garde est surprenant étant donné que cela n'a rien à voir avec le grade dans lequel on doit raisonnablement être inséré.

4. Le raisonnement qui fait appel aux distinctions honorifiques lui paraît des plus spécieux. L'argument invoqué est que les intéressés qui se voient appliquer l'échelle barémique 04*bis* reçoivent les mêmes distinctions honorifiques que les commissaires divisionnaires soumis à l'échelle barémique 05 ou 06, si bien qu'il est équitable de leur appliquer à eux aussi une échelle barémique aussi haute. Le ministre indique par ailleurs que tous les officiers insérés pourront obtenir cette échelle barémique moyennant l'ancienneté requise. Que faire d'eux alors?

Outre les arguments quant au fond, il y a encore d'autres considérations fondamentales:

La proposition crée un nouveau surcoût, principalement pour les zones de police. À l'indice actuel, celui-ci peut être chiffré à +/- 5 000 euros par membre du personnel concerné et par année, abstraction faite des cotisations patronales, de l'impact sur le pécule de vacances et l'allocation de fin d'année et des conséquences financières sur les heures de nuits et de week-end ainsi que les heures supplémentaires prestées tout au long de ces années.

Étant donné le caractère particulièrement précaire de la situation budgétaire actuelle, le ministre ne se sent pas enclin à collaborer à une telle proposition. Il ne se passe pratiquement pas un jour sans qu'une zone de police ou une autre lui fasse part de ses difficultés financières. Il se doit d'en tenir compte.

En outre, il va de soi que cela déboucherait sur une énième régularisation, cette fois pour les années 2001 à 2009, avec la charge administrative supplémentaire que cela suppose ainsi qu'une multitude de complications statutaires.

Le nombre de commissaires divisionnaires au sein de la police intégrée est déjà particulièrement élevé. Il estime qu'il n'y a pas lieu de légiférer en la matière.

Et ceci, et il le répète, sans vouloir minimiser les mérites qu'ont certainement eu les membres du personnel concernés, aussi bien avant la grande réforme que pendant les 8 années écoulées de la police intégrée.

Finalement, dans les mois passés, il a rencontré de nombreux jeunes membres du personnel qui l'ont prié avec conviction et persistance de ne pas hypothéquer davantage leur carrière en créant sans cesse de nouvelles réglementations transitoires. Il estime que leur demande est légitime.

IV. ALGEMENE BESPREKING

De heer Moureaux merkt op dat bepaalde argumenten van de minister overbodig lijken. Het feit dat het Grondwettelijk Hof een beroep niet heeft gevolgd dat bij het Hof aanhangig werd gemaakt en meende dat er geen ernstige discriminatie was, hoeft volgens hem niet te verhinderen dat de wet gewijzigd wordt.

Het verleden is wat het is, maar er mogen geen onrechtvaardigheden worden begaan.

Het budgettaire argument is zeker relevant in de context van de huidige crisis. Het wetsvoorstel heeft echter slechts betrekking op zeventig mensen.

De heer Elsen meent dat het evenwicht moet worden hersteld en dat vergt een grote inzet op het vlak van de motivatie van de betrokkenen die het politiekorps in de toekomst moeten laten draaien. Het budgettaire argument is zeker van tel, maar de kwaliteit van het werk, een garantie bij een goede motivatie, is even belangrijk. Er is momenteel in dit verband een leemte in het koninklijk besluit van 30 maart 2001.

De heer Collas zou meer gedetailleerde cijfers willen over de kosten hiervan voor de Staat. Hij stelt voor om een betrokkene uit te nodigen voor een hoorzitting.

De heer Moureaux meent dat een parlementaire commissie zich niet moet buigen over bijzondere gevallen. Dat betekent echter niet dat die onrechtvaardigheid hem koud laat.

De heer Claes deelt de mening van de minister dat de kar mag niet te vol geladen mag worden. Later kunnen andere anomalieën eventueel ook behandeld worden.

Het budgettaire aspect is precies de reden voor de waarom de indieners van het wetsvoorstel hebben gekozen voor een niet retroactieve werking van de aanpassing.

Buiten het financiële aspect is een ander aspect veel belangrijker. De betrokken commissarissen en commissarissen-korpschefs zijn niet alleen geblokkeerd in de weddeschaal 04 en 04bis maar komen evenmin in aanmerking voor een toekomstige bevordering. Dit element weegt zwaarder dan de financiële repercussies.

De heer Elsen herinnert eraan dat het wetsvoorstel werd ingediend nadat de indieners inlichtingen over de werkelijke toestand hadden ingewonnen. Hieruit bleek dat bepaalde personen geen promotie meer zouden kunnen maken.

De minister heeft geen enkel bezwaar tegen een verbetering van het statuut maar wijst er op dat dit de

IV. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Moureaux observe que certains arguments soulevés par le ministre lui semblent superfétatoires. Ainsi, le fait que la Cour Constitutionnelle n'ait pas suivi un recours introduit devant elle et ait estimé qu'il n'y avait pas de discrimination grave ne lui semble pas de nature à empêcher une modification de la loi.

Certes, le passé est ce qu'il est mais il faut éviter de commettre des injustices.

L'argument budgétaire est certes pertinent dans le contexte de crise actuel. Cependant, seul une septantaine de personnes sont concernées par la proposition de loi.

M. Elsen estime qu'il faut rétablir une équité et que cela représente un enjeu considérable en termes de motivation des personnes destinées à faire fonctionner le corps de police dans le futur. L'argument budgétaire compte certainement mais la qualité du travail, garantie par une bonne motivation, est tout aussi importante. Il y a actuellement une lacune à cet égard dans l'arrêté royal du 30 mars 2001.

M. Collas souhaiterait obtenir des chiffres plus détaillés sur le coût que cela représenterait pour l'État. Il suggère d'inviter une personne concernée par le problème afin de l'entendre.

M. Moureaux estime qu'une commission parlementaire ne doit pas se pencher sur des cas particuliers. Ceci n'empêche qu'il se sent concerné par cette injustice.

M. Claes partage l'avis du ministre et considère qu'il ne faut pas trop exagérer. Le cas échéant, d'autres anomalies pourront être corrigées ultérieurement.

L'aspect budgétaire est précisément la raison pour laquelle les auteurs de la proposition de loi ont choisi de ne pas faire rétroagir l'adaptation proposée.

Il faut évoquer encore un autre aspect beaucoup plus important que le volet financier. Non content d'être bloqués à l'échelle barémique 04 et 04bis, les commissaires et commissaires chefs de corps concernés ne sont en outre pas éligibles pour une promotion future. Cet élément pèse beaucoup plus que les répercussions financières.

M. Elsen rappelle que la proposition de loi a été déposée après que les auteurs se soient renseignés sur la réalité de terrain. De cela, il ressort que certaines personnes seront bloquées dans le futur au niveau de leurs promotions.

Le ministre n'est nullement opposé à une amélioration du statut, mais il fait remarquer que cela

doos van Pandora zal openen waardoor de sociale vrede in gevaar komt. De vakbonden zullen immers vervroegde onderhandelingen eisen over het statuut. Dit domino-effect wordt onvermijdelijk terwijl de regering de bedoeling heeft om een andere werkwijze toe te passen. Er wordt vaak gezegd dat onze politie een «premiepolitie» is geworden zonder dat er rekening wordt gehouden met de inhoud van de functie. De regering wil dit debat in de toekomst naar een ander niveau tillen.

De minister wijst er ook op dat de betrokkenen, binnen de huidige procedure, hoofdcommissaris worden door het behalen van het directiebrevet. Ze zijn dus niet uitgesloten uit hogere functies.

De heer Collas begrijpt de terughoudendheid van de minister, gelet op het mogelijke domino-effect.

De heer Claes stelt vast dat het aan het parlement is om na te gaan hoe het domino-effect gestopt kan worden maar de categorie waarvoor het wetsvoorstel werd ingediend verdient zeker een correcte behandeling.

*
* *

Op verzoek van de commissie heeft de Raad van State een advies uitgebracht over het wetsvoorstel op 17 juni 2009 (stuk Senaat, nr. 4-1165/2). De commissie heeft daarop de bespreking van dit wetsvoorstel verder gezet op haar vergadering van 7 juli 2009.

*
* *

De minister van Binnenlandse Zaken stelt vast dat de Raad van State geen opmerkingen heeft gemaakt over het wetsvoorstel.

Alvorens de commissie een beslissing neemt, herinnert hij aan het pleidooi van de heer Bruggeman, bij de voorstelling van het evaluatierapport van de federale politieraad over 10 jaar politiehervorming. De heer Bruggeman waarschuwde ervoor om het politieel waterhoofd niet nog te doen toenemen. De politie heeft immers veel weg van een Mexicaans leger. Om die reden vraagt de minister dat de Senaat het wetsvoorstel in zijn huidige vorm niet zou goedkeuren. De systematiek die in de overgangsfase van de politiehervorming werd toegepast moet worden doorbroken. Men mag de groep van hoofdcommissarissen niet verder uitbreiden door incorporatie van de vroegere korpschefs klasse 17 en de commissarissen (niet-korpschef) klasse 20. Door het voorstel zouden die automatisch tot hoofdcommissaris worden benoemd.

reviendrait à ouvrir la boîte de Pandore, ce qui risque de compromettre la paix sociale. En effet, les syndicats exigeront sûrement que l'on anticipe les négociations sur le statut. Il deviendra impossible d'enrayer cet effet domino alors que l'objectif du gouvernement est d'appliquer une autre méthode. L'on entend souvent dire que nos policiers sont devenus des « chasseurs de primes », sans considérer le contenu de leur fonction. Le gouvernement veut à l'avenir tirer ce débat vers le haut.

Le ministre pointe également le fait qu'en l'état actuel de la procédure, les intéressés peuvent devenir commissaires divisionnaires en obtenant le brevet de direction. Ils ne sont donc pas exclus des fonctions supérieures.

M. Collas comprend la réticence du ministre face au risque d'effet domino.

M. Claes constate que c'est au Parlement qu'il incombe d'examiner de quelle manière l'effet domino peut être enrayeré, mais la catégorie pour laquelle la proposition de loi a été déposée mérite certainement un traitement correct.

*
* *

À la demande de la commission, le Conseil d'État a rendu un avis sur la proposition de loi en date du 17 juin 2009 (doc. Sénat 4-1165/2). La commission a ensuite inscrit l'examen de la proposition de loi à l'ordre du jour de sa réunion du 7 juillet 2009.

*
* *

Le ministre de l'Intérieur constate que le Conseil d'État n'a pas formulé de remarques sur la proposition de loi.

Avant que la commission prenne une décision, il rappelle le plaidoyer tenu par M. Bruggeman lors de la présentation du rapport d'évaluation sur les 10 ans de la réforme des polices, rédigé par le Conseil fédéral de police. M. Bruggeman a mis en garde contre le risque d'inflation de la catégorie des officiers supérieurs de la police. La police ressemble en effet assez fort à une armée mexicaine. C'est pourquoi le ministre demande au Sénat de ne pas approuver la proposition de loi dans sa mouture actuelle. Il convient de mettre un terme aux mécanismes qui ont été appliqués systématiquement durant la phase de transition de la réforme des polices. On ne peut pas continuer à élargir le groupe des commissaires en chef par l'incorporation des anciens chefs de corps de classe 17 et des commissaires (non chefs de corps) de classe 20. Or, si la proposition de loi est adoptée, ceux-ci seront automatiquement nommés commissaires en chef.

Vanuit vakbondshoek is eveneens negatief op het wetsvoorstel gereageerd. In een kleine politiezone zou men in sommige gevallen van één hoofdcommissarissen naar vier hoofdcommissarissen gaan. Dat is van het goede teveel.

Op dit ogenblik proberen jonge officieren na twee jaar studie het directiebrevet te halen om te kunnen deelnemen aan de recrutering van hoofdcommissarissen. Het wetsvoorstel zou hen sterk demotiveren.

Recent is in de Kamer een soortgelijk voorstel ingediend waarbij de benoeming tot hoofdcommissaris nog verder wordt uitgebreid tot de klassen 15 en 16. Dit betekent dat een 100-tal mensen, automatisch en zonder van functie te veranderen, hoofdcommissaris zouden worden.

De minister waarschuwt dus voor de gevolgen van het wetsvoorstel.

Bij de bespreking van het evaluatierapport over de hervorming van de politiediensten hebben een aantal senatoren aangeboden om mee te werken aan de implementatie van de 22 verbeterpunten die in dit verslag naar voor worden geschoven. Dit wetsvoorstel gaat echter lijnrecht in tegen de aanbevelingen van het evaluatieverslag.

Volgens de heer Elsen toont het voorstel aan dat de wil bestaat om een aantal commissarissen van de gemeentelijke politie beter te erkennen. In de loop der jaren zijn er inderdaad ongelijkheden ontstaan die gevolgen hebben voor het personeel van de vroegere gemeentelijke politie. Het voorstel omvat twee aspecten, de loonschalen en de hogere bevorderingen. Hij wenst dat het best mogelijke compromis wordt gezocht om een volgens de indieners oneerlijke situatie te veranderen.

De heer Claes meent dat er in dit dossier mogelijk wat misverstanden bestaan. Het voorstel beoogt enkel de commissarissen vanaf klasse 17. Het is evenmin de bedoeling om financiële voordelen met terugwerkende kracht toe te kennen. Als daarover twijfel bestaat, moet dat probleem worden opgelost.

De heer Claes wijst erop dat het wetsvoorstel door verschillende meerderheidsfracties is ondertekend. Wie het er niet mee eens is, kan dit tijdens de parlementaire behandeling duidelijk maken. Hij heeft de indruk dat het verzet tegen het voorstel op een indirecte manier georganiseerd wordt. Als de vakbonden het er niet mee eens zijn dan is hij bereid om daarover met hen van gedachte te wisselen. Sommigen die het wetsvoorstel bekritisieren vallen echter uit hun rol. Zo vindt hij het ongepast dat de veiligheidsadviseur van gewezen premier Verhofstadt publieke uitspraken doet over het voorstel zonder dat de indieners ervan weerwoord kunnen bieden. Daarbij

La proposition de loi n'est pas non plus accueillie favorablement du côté syndical. Certaines petites zones de police verraient leur nombre de commissaires en chef passer de un à quatre. C'est tout bonnement excessif.

À l'heure actuelle, des jeunes officiers essaient, après deux ans d'études, de décrocher le brevet de direction afin d'être éligibles pour le recrutement de commissaires en chef. La proposition de loi aurait pour eux un effet très démotivant.

Une proposition similaire a récemment été déposée à la Chambre. Cette proposition étend encore la nomination au grade de commissaire en chef aux classes 15 et 16, permettant ainsi à une centaine de personnes de devenir, automatiquement et sans changer de fonction, commissaires en chef.

Le ministre met donc en garde contre les conséquences de la proposition de loi.

Lors de la discussion du rapport d'évaluation de la réforme des polices, plusieurs sénateurs ont offert leur concours en vue de mettre en œuvre les 22 points d'amélioration mis en exergue dans le rapport. La proposition de loi visée se situe toutefois diamétralement à l'opposée des recommandations formulées dans le rapport d'évaluation.

M. Elsen estime que la proposition est la manifestation d'une volonté de mieux reconnaître un certain nombre de commissaires de la police communale. C'est une réalité aussi qu'au fil du temps, il y a eu des disparités qui ont des répercussions pour le personnel de l'ancienne police communale. La proposition contient deux aspects, il y a l'aspect barémique mais aussi l'accès aux promotions supérieures. Il voudrait que soit cherché le meilleur compromis pour marquer une évolution par rapport à une situation qui, selon les signataires, n'est pas juste.

M. Claes estime que le dossier à l'examen peut prêter à quelques malentendus. La proposition concerne uniquement les commissaires à partir de la classe 17. Elle ne vise nullement à octroyer des avantages financiers avec effet rétroactif. S'il y a le moindre doute à ce sujet, il doit être dissipé.

M. Claes souligne que la proposition de loi a été signée par plusieurs groupes politiques de la majorité. Les adversaires de la proposition ont l'occasion d'exprimer leur opposition durant la procédure parlementaire. Il a l'impression que l'opposition à la proposition s'organise de manière indirecte. Si les organisations syndicales ne sont pas en phase avec la proposition, il est disposé à en discuter avec ces dernières. Mais parmi ceux qui critiquent la proposition de loi, certains sortent de leur rôle. M. Claes trouve par exemple inopportun que le conseiller en sécurité de l'ancien premier ministre Verhofstadt fasse des déclarations publiques sur la proposition sans que les auteurs

mag niet worden vergeten dat door de vorige regering drie « Vesaliuswetten » zijn goedgekeurd, de veiligheidsadviseur van de eerste minister was toen oorverdovend stil.

De heer Claes betreurt dat het advies van de Raad van State geen enkel nuttig element bevat (stuk Senaat, nr. 4-1165/2).

Tevens stelt hij voor om een advies te vragen aan het Rekenhof waarbij duidelijk moet worden gemaakt dat het wetsvoorstel geen terugwerkende kracht heeft maar enkel beoogt de klassen *O4bis* en *O5* gelijk te stellen zodat deze personen gelijke bevorderingskansen krijgen. Het is niet de bedoeling om financiële voordelen te geven. Het is voor de betrokkenen, het gaat in totaal om een zestigtal personen, veel belangrijker om die bevorderingskansen te krijgen dan de financiële voordelen. Op die manier weet de commissie wat de precieze gevolgen zijn van het wetsvoorstel.

De heer Collas stelt vast dat de heer Claes vooral pleit voor een herwaardering van deze officieren van politie en heeft begrepen dat hij zijn voorstel geen terugwerkende kracht wil geven.

De heer Buysse steunt de vraag van de heer Claes voor meer duidelijkheid. Op basis van de persartikels die hij vorige week heeft gelezen over het wetsvoorstel is het onverdedigbaar. Hij gaat er echter van uit dat indieners niet over één nacht ijs zijn gegaan. Bijkomend advies is dus zeker nodig. Ook moet er juridische zekerheid bestaan over de niet-retroactieve aard van het wetsvoorstel. We moeten voorkomen dat het wetsvoorstel leidt tot klachten of procedures van mensen die nu al met pensioen zijn. Zoals de zaken er nu voor staan, en gelet op de aanbevelingen van het evaluatieapport, is zijn fractie niet bereid het voorstel te steunen.

*
* *

Op 18 september ontving de commissie het advies van het Rekenhof (stuk Senaat, nr. 4-1165/3).

*
* *

V. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

aient la possibilité de faire valoir à leur tour leur point de vue. À cet égard, il ne faut pas oublier que le gouvernement précédent a adopté trois lois « Vésale » et que le conseiller en sécurité du premier ministre a alors fait preuve d'un mutisme assourdissant.

M. Claes regrette que l'avis du Conseil d'État ne contienne aucun élément utile (doc. Sénat 4-1165/2).

Par ailleurs, il propose de demander un avis à la Cour des comptes, en précisant clairement que la proposition de loi n'a pas d'effet rétroactif, mais qu'elle vise uniquement à assimiler les classes *O4bis* et *O5* de manière que les personnes concernées puissent jouir des mêmes possibilités de promotion. Il ne s'agit aucunement d'octroyer des avantages financiers. Pour les intéressés (une soixantaine de personnes au total), il est beaucoup plus important d'obtenir les possibilités de promotion en question que les avantages financiers. La commission saura ainsi quelles sont les conséquences exactes de la proposition de loi.

M. Collas constate que M. Claes plaide surtout pour une revalorisation de ces officiers de police et il a compris qu'il ne veut pas donner un effet rétroactif à sa proposition.

M. Buysse soutient la demande de clarification formulée par M. Claes. D'après ce qu'il en a lu dans la presse la semaine dernière, la proposition de loi n'est pas défendable. Il part toutefois du principe que les auteurs n'ont pas agi à la légère. Un avis supplémentaire s'impose donc. La sécurité juridique doit également être de mise pour ce qui est du caractère non rétroactif de la proposition de loi. Il faut éviter que la proposition de loi n'ouvre la voie à des plaintes ou procédures intentées par des personnes qui sont déjà pensionnées. Dans l'état actuel des choses et compte tenu des recommandations du rapport d'évaluation, le groupe de M. Buysse n'est pas disposé à soutenir la proposition.

*
* *

Le 18 septembre, la commission a reçu l'avis de la Cour des comptes (doc. Sénat 4-1165/3).

*
* *

V. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion. Il est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Artikel 2

Amendement nr. 1

De heer Claes c.s. dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 4-1165/4) dat ertoe strekt artikel XII. VI.9bis van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 te vervangen als volgt: « Het eerste lid geldt eveneens voor de personeelsleden die daags vóór de inwerking-treding van dit besluit bekleed waren met de graad van commissaris van de gemeentepolitie en die, hetzij, korpschef waren van een korps van de gemeentepolitie in een gemeente van klasse 17, hetzij benoemd waren in een gemeente van klasse 20 zonder korpschef te zijn van het desbetreffende korps. »

Dit amendement strekt ertoe deze personeelscategorïe, in navolging van de voormalige afdelings-commissarissen 1C van de GPP, de mogelijkheid te bieden om, via mobiliteit of de mandaatregeling, aangewezen te worden voor een ambt van hoofd-commissaris. Zo krijgt deze personeelscategorïe, met een zeer beperkt aantal begunstigden, bijkomende loopbaanperspectieven.

De heer Moureaux wijst erop dat dit amendement het resultaat is van een compromis en niet toekent wat in het oorspronkelijke wetsvoorstel was gepland, maar de betrokken personeelscategorïeën promotiemogelijkheden biedt.

De minister van Binnenlandse Zaken, Mevrouw Turtelboom, wijst erop dat het amendement een alternatieve oplossing biedt waarbij enerzijds wordt rekening gehouden met de loopbaanperspectieven van de beoogde commissarissen maar anderzijds een domino-effect wordt vermeden. Het amendement verzoent deze uitgangspunten doordat het de bedoelde commissarissen de mogelijkheid geeft om mee te dingen naar een ambt van hoofdcommissaris.

Mevrouw Matz zegt dat zij het amendement mee heeft ondertekend omdat het het enige mogelijke compromis was. In het oorspronkelijke wetsvoorstel kon echter een objectief onderscheid worden gemaakt voor de betrokken categorïe. Dit werd trouwens beaamd door de Raad van State. Vanuit budgettair oogpunt vielen de kosten bovendien mee.

Zowel de commissie als de minister vrezen echter een doos van Pandora te openen doordat andere personeelscategorïeën op basis van deze wijziging eveneens van de nieuwe maatregelen zullen willen genieten.

Het compromisamendement geeft de betrokken categorïeën toegang tot deze mandaten, wat vroeger niet kon. Zo is er dus een gedeeltelijke correctie doorgevoerd.

Toch wenst spreekster zowel voor de in het wetsontwerp bedoelde categorïe als voor de andere — zoals

Article 2

Amendement n° 1

M. Claes et consorts déposent un amendement n° 1 (Doc Sénat 4-1165/4) visant à remplacer l'article XII. VI.9bis de l'arrêté royal du 30 mars 2001 par ce qui suit: « L'alinéa 1^{er} vaut également pour les membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté, étaient revêtus du grade de commissaire de la police communale et qui, soit étaient chef de corps d'un corps de police de la police communale dans une commune de classe 17, soit étaient nommés dans une commune de classe 20 sans être chef de corps de leur corps. »

L'objectif de cet amendement est d'offrir à cette catégorie de personnel la possibilité d'être désigné, via la mobilité ou la procédure de mandats, dans un emploi de commissaire divisionnaire, à l'instar des anciens commissaires divisionnaires 1C de la police judiciaire. Ceci crée des perspectives de carrière complémentaires pour cette catégorie de personnel, avec un nombre limité de bénéficiaires.

M. Moureaux expose que cet amendement, fruit d'un compromis, n'accorde pas ce qui était prévu dans la proposition de loi initiale mais ouvre des possibilités en termes de promotions aux catégories de personnel concernées.

La ministre de l'Intérieur, Mme Turtelboom, souligne que l'amendement apporte une solution alternative qui tient compte des perspectives de carrière des commissaires visés tout en évitant un effet domino. L'amendement concilie ces deux préoccupations et permet ainsi aux commissaires concernés de postuler à la fonction de commissaire en chef.

Mme Matz déclare avoir cosigné cet amendement parce que c'est le seul compromis possible. Dans la proposition de loi initiale, toutefois, il y avait une distinction objective qui pouvait être faite en faveur de la catégorie concernée. Le Conseil d'État l'a d'ailleurs confirmé. Le surcoût budgétaire n'était en outre pas excessif.

Tant la commission que la ministre craignent d'ouvrir la boîte de Pandora et que d'autres catégories de personnel s'appuient sur cette modification pour réclamer le bénéfice de nouvelles mesures.

L'amendement, issu du compromis, permettra aux catégories visées d'accéder à des mandats, ce qui n'était pas le cas dans le passé. Une partie de la correction est donc opérée.

Il n'en demeure pas moins vrai que l'intervenante désire que tant vis à vis de la catégorie objective visée

de vroegere leden van de gerechtelijke politie — dat wordt bestudeerd welke categorieën mogelijk nog aanpassingen kunnen vragen.

De heer Claes geeft een aantal objectieve redenen waarom het voorstel ongeamendeerd kan aangenomen worden.

De oude loonschaal van de commissarissen die in het wetsvoorstel beoogd worden, lagen hoger dan die van majoor bij de vroegere rijkswacht. Eigenaardig genoeg werd deze loonschaal lager ingeschaald dan die van majoor bij de politiehervorming.

Sinds 1998 dienden de commissarissen van de klassen 17 en 20 over een universitair diploma te beschikken. Dit is een objectieve reden om hen in aanmerking te laten komen voor de weddeschaal O5.

Bij de inschaling is de gemeentepolitie niet al te best bedeed. Bij de politiehervorming is een kans gemist om de gemeentepolitie te herwaarderen tegenover de vroegere rijkswacht. In dit dossier heeft hij zich vaak de vakbond gevoeld van deze groep mensen, zonder dat hij een bijzondere reden of persoonlijk belang had. Hij heeft dit gedaan vanuit zijn bezorgdheid als senator.

In het verleden heeft een politievakbond deze mensen ondersteund in hun beroep bij het Grondwettelijk Hof tegen de huidige regeling. Hij begrijpt dan ook niet dat hij door dezelfde vakbond nu op de korrel wordt genomen vanwege dit wetsvoorstel.

In de afgelopen jaren is de inschaling van de verschillende loonschalen op verschillende punten gecorrigeerd door wetgevende initiatieven. Hij begrijpt dan ook niet dat er zoveel weerstand is tegen dit wetsvoorstel dat enkel op een objectieve wijze probeert een fout te herstellen.

Hoewel hij het inhoudelijk niet helemaal eens is met het ingediende amendement, zal hij het toch goedkeuren omdat dit het hoogst haalbare is waarover een akkoord kon bereikt worden. Hij blijft er bij dat dit een blijvende discriminatie impliceert voor deze groep van 36 mensen. Positief is dat zij vanaf nu in aanmerking komen voor een aanstelling als hoofdcommissaris. Hij hoopt dat zij daartoe de kans zullen krijgen. Hij vraagt de minister van Binnenlandse Zaken dan ook om, bij de vernieuwing van de mandaten, deze mensen de kans te geven om nieuwe impulsen te geven in hun korpsen.

De heer Collas kan zich achter het compromis scharen omdat het het enige mogelijke was.

dans la proposition de loi que d'autres, tels les ex-membres de la police judiciaire, l'on puisse examiner les catégories qui seraient susceptibles de demander d'autres adaptations.

M. Claes cite plusieurs raisons objectives pour lesquelles la proposition peut être adoptée sans être amendée.

L'ancienne échelle de traitement des commissaires visés par la proposition de loi était supérieure à celle de major dans l'ancienne gendarmerie. Étrangement, lors de la réforme des polices, cette échelle de traitement a été intégrée à un niveau plus bas que celle de major.

Depuis 1998, les commissaires des classes 17 et 20 doivent être titulaires d'un diplôme universitaire. Il s'agit là d'une raison objective pour les faire entrer en ligne de compte pour l'échelle de traitement O5.

La police communale n'est pas très bien lotie en termes d'intégration. La réforme des polices a été une occasion manquée de revaloriser la police communale par rapport à l'ancienne gendarmerie. Dans le présent dossier, M. Claes s'est souvent senti le « syndicat » de ce groupe de personnes, sans raison particulière ni intérêt personnel. Il l'a fait par conscience professionnelle dans le cadre de son mandat de sénateur.

Par le passé, un syndicat de police a appuyé les personnes concernées dans le recours qu'elles intentaient auprès de la Cour constitutionnelle contre la réglementation actuelle. Il ne comprend dès lors pas pourquoi ce même syndicat le fustige à présent en raison de la proposition de loi en question.

Ces dernières années, des initiatives législatives ont corrigé l'intégration des différentes échelles de traitement, sur différents points. Il ne comprend dès lors pas pourquoi la proposition de loi concernée, qui ne vise qu'à corriger une erreur de manière objective, suscite une telle résistance.

Bien que, sur le fond, il ne soit pas tout à fait d'accord avec l'amendement déposé, il l'approuvera néanmoins car il s'agit du plus grand dénominateur commun sur lequel un accord a pu être atteint. Il maintient qu'il en découle une discrimination persistante pour les 36 personnes concernées. Toutefois, l'élément positif est qu'elles entreront désormais en ligne de compte pour une nomination au grade de commissaire principal. Il espère qu'elles en auront la possibilité. Il demande dès lors à la ministre de l'Intérieur, lors du renouvellement des mandats, d'offrir aux personnes concernées la chance de donner de nouvelles impulsions à leur corps respectif.

M. Collas déclare adhérer au compromis car il s'agit du compromis du possible.

De heer Daras begrijpt de logica ervan. Het gaat hier echter om futiliteiten. Dit toont aan dat het parlement geen enkele bewegingsvrijheid heeft.

Het betreft hier nog steeds een wetsvoorstel dat slechts 35 mensen aanbelangt, met een kostprijs van 170 000 euro. Zelfs voor dergelijke kleine zaken heeft het Parlement niet meer de macht om met een andere meerderheid te stemmen. Ten gronde is het voorstel natuurlijk belangrijk omdat het voor bepaalde personen een eerlijker situatie creëert.

Hij vindt het ontstellend dat het Parlement zelfs over dergelijke details onbevredigende compromissen moet sluiten. Het oorspronkelijk voorstel was echter zeer redelijk, betrof slechts een aantal mensen en had geen grote financiële gevolgen.

Hij zal zich dan ook onthouden bij de stemming.

Ook de heer Moureaux betreurt dat het oorspronkelijke wetsvoorstel dat hij mee heeft ondertekend, niet als dusdanig kan worden goedgekeurd. Het bereikte compromis toont echter aan dat het Parlement nog wel degelijk zaken kan doen bewegen, ook al lijkt het dan onvoldoende. Als de commissie was overgegaan tot een gewone stemming, zoals vorige spreker suggereerde, zou het waarschijnlijk nooit door de Kamer van volksvertegenwoordigers komen.

Het compromis is in ieder geval een eerste stap naar een erkenning van rechten.

Dit amendement wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 3

Amendement nr. 2

De heer Claes c.s. dient amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 4-1165/4) dat ertoe strekt artikel XII.VI.27bis van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 te vervangen als volgt: « Het eerste lid geldt eveneens voor de personeelsleden die daags vóór de inwerking-treding van dit besluit bekleed waren met de graad van commissaris van de gemeentepolitie en die, hetzij, korpchef waren van een korps van de gemeentepolitie in een gemeente van klasse 17, hetzij benoemd waren in een gemeente van klasse 20 zonder korpchef te zijn van het desbetreffende korps. »

Dit amendement strekt ertoe de bedoelde categorieën de aanstelling in die graad te laten genieten krachtens artikel XII.VII.25 RPPol, alsook, na het

M. Daras comprend certes la logique du compromis. Cependant, dans le cas d'espèce, il s'agit d'un compromis sur des futilités et cela démontre hélas que le parlement n'a plus aucune marche de manoeuvre.

N'oublions pas qu'il s'agit d'une proposition de loi qui ne concernait que 35 personnes et que le coût était évalué à 170 000 euros. Même pour des points aussi minimes, le Parlement n'a plus le pouvoir de voter avec une majorité différente. Sur le principe, la proposition est certes importante parce qu'elle rétablit certaines personnes dans une situation plus équitable.

Il trouve personnellement aberrant de constater que même sur de tels détails, le Parlement soit contraint de négocier des compromis insatisfaisants. La proposition initiale était pourtant très raisonnable, ne concernait qu'un petit groupe de personnes et n'avait pas de grandes implications financières.

Dans ces conditions, il déclare qu'il s'abstiendra lors du vote.

M. Moureaux regrette évidemment que la proposition initiale, dont il était cosignataire, ne puisse être votée telle quelle. Cependant, le compromis dégagé démontre que le Parlement peut encore faire bouger certaines choses, même si elles semblent insuffisantes. Si la commission avait procédé à un vote traditionnel, comme suggéré par l'intervenant précédant, il y a de grandes chances pour la proposition de loi n'ait pas passé le cap de la Chambre des Représentants.

Le compromis est en tout cas un premier pas vers une reconnaissance de droits.

Cet amendement est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'article 2 ainsi amendé est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Article 3

Amendement n° 2

M. Claes et consorts déposent un amendement n° 2 (Doc Sénat 4-1165/4) visant à remplacer l'article XII.VII.27bis de l'arrêté royal du 30 mars 2001 par ce qui suit: « L'alinéa 1^{er} vaut également pour les membres du personnel qui, la veille de l'entrée en vigueur du présent arrêté, étaient revêtus du grade de commissaire de la police communale et qui, soit étaient chef de corps d'un corps de police de la police communale dans une commune de classe 17, soit étaient nommés dans une commune de classe 20 sans être chef de corps de leur corps. »

L'objectif de cet amendement est de permettre aux catégories visées de bénéficier du commissionnement dans ce grade, conformément à l'article XII.VII.25

ambt gedurende drie jaren te hebben uitgeoefend en een gunstige evaluatie te hebben verkregen, de bevordering tot hoofdcommissaris krachtens artikel 135^{ter} van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten (« Exodus »).

Dit amendement wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde wetsvoorstel in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

*
* *

Dit verslag wordt éénparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

De rapporteur,
Berni COLLAS.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

PJPol, ainsi que de la promotion au grade de commissaire divisionnaire, après avoir exercé l'emploi pendant 3 ans avec une évaluation favorable, en vertu de l'article 135^{ter} de la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police.

Cet amendement est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'article 3 ainsi amendé est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendée, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

Le rapporteur,
Berni COLLAS.

Le président,
Philippe MOUREAUX.