

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2009-2010

15 OKTOBER 2009

Wetsvoorstel tot invoering van de erkende sociaal-ecologische coöperatieve vennootschap

(Ingediend door de heer Wouter Beke c.s.)

TOELICHTING

De samenleving staat voor grote uitdagingen wegens de vele nieuwe maatschappelijke noden, zoals buurt- en nabijheidsdiensten, alternatieve woonvormen en dito energiebevoorrading, welke een antwoord vergen. Aan de ene kant speelt de overheid hierop in, maar dit is vaak grootschalig en sterk gestuurd. Aan de andere kant zijn er de commerciële ondernemingen die zich in hun beslissingen laten leiden door hun aandeelhouders en door winstbejag. Tussen beiden situeert zich de groeiende sector van de «social profit». Daarnaast bestaat echter ook ruimte voor initiatieven van mensen die samen willen inspelen op gemeenschappelijke behoeften vanuit een maatschappelijk engagement.

Sinds enkele jaren is er sprake van een heropleving van het coöperatief ondernemen in België. De jongste jaren werden veel nieuwe coöperaties opgericht en bestaande coöperaties vernieuwden hun identiteit en hun missie. Deze heropleving van het coöperatief ondernemen gaat samen met de hedendaagse ontwikkelingen in de «sociale economie» en het «maatschappelijk verantwoord ondernemen».

Indiener wil voluit gaan voor een hernieuwde promotie van de sociale coöperaties. Deze coöperatieve vennootschappen vormen een volwaardige versterking van de «derde weg» tussen de overheid en de zuiver commerciële sector. Coöperaties werken evengoed in een concurrentiële omgeving en zullen de markt dus niet monopoliseren. Maar vermits maximaal winstbejag niet centraal staat kunnen zij tijd en ruimte vrijmaken voor maatschappelijke initiatieven die an-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

15 OCTOBRE 2009

Proposition de loi instaurant la société coopérative socio-écologique agréée

(Déposée par M. Wouter Beke et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Notre société fait face à des défis majeurs liés à l'émergence d'une multitude de nouveaux besoins sociaux à satisfaire, tels que les services de proximité, les formes alternatives de logement et d'approvisionnement en énergie. Les pouvoirs publics tentent de répondre à ces besoins, mais souvent de manière globale et dirigiste. Les entreprises commerciales s'efforcent aussi d'y répondre, mais leurs décisions sont dictées par leurs actionnaires et par la course au profit. Entre les deux, le «secteur non marchand» qui a le vent en poupe. Mais en marge des intervenants précités, il y a aussi de la place pour des initiatives émanant de personnes souhaitant répondre aux besoins de la collectivité à partir d'un engagement social.

Depuis quelques années, on constate un regain d'intérêt pour l'entreprise coopérative en Belgique. Ces dernières années, beaucoup de nouvelles coopératives ont vu le jour et nombre de coopératives existantes ont fait peau neuve et réactualisé leurs missions. Ce retour en force de l'entreprise coopérative va de pair avec les évolutions actuelles dans les domaines de «l'économie sociale» et de la «responsabilité sociale des entreprises».

L'auteur est résolument partisan de relancer les sociétés coopératives sociales. Celles-ci représentent un renforcement à part entière de la «troisième voie» entre les pouvoirs publics et le secteur purement commercial. Les coopératives fonctionnent tout aussi bien dans un environnement concurrentiel et ne monopoliseront donc pas le marché. Mais comme la course au profit maximum n'est pas leur priorité, elles peuvent libérer du temps et de l'espace pour des

ders niet of minder aan bod komen. We denken bijvoorbeeld aan de samenaankoop en plaatsing van zonnepanelen, de uitbating van een sociaal restaurant, het kopen, verhuren en verbouwen van huizen in het kader van sociale huisvesting, enz. Coöperaties hebben een eigen rol, werkingsmodel en finaliteit. Betrokkenheid en sociale cohesie zijn hierbij sleutelbegrippen.

Dankzij de lokale verankering van hun beslissingscentra en hun maatschappelijk doel dragen ze bij tot de lokale werkgelegenheid en verbondenheid. Als factor van economische en sociale samenhang en als pionier in het debat rond maatschappelijk verantwoord ondernemen vormen ze aldus een geloofwaardig en structurerend alternatief in het kader van globalisering.

In België zijn er momenteel een 30 000-tal coöperaties geregistreerd, waarvan er 670 erkend zijn. De erkenningvoorwaarden die de Nationale Raad voor de Coöperatie hierbij hanteert zijn: de vrijwillige toetreding, gelijk stemrecht of beperking van het stemrecht op de algemene vergaderingen, de aanstelling van de bestuurders door de algemene vergadering, een matig dividend (6%) en een *ristorno* aan de vennoten. Dit specifieke statuut van erkende coöperatie geeft hen een financieel voordeel (ze zijn niet onderworpen aan de financiële reglementering betreffende het openbaar beroep op het spaarwezen en dus kunnen erkende coöperaties op een vrij eenvoudige manier kapitaal ophalen bij het grote publiek) en een fiscaal voordeel (het dividend is voor een beperkt bedrag vrijgesteld van belastingen).

Momenteel maakt de Nationale Raad voor de Coöperatie een onderscheid tussen landbouw-, verbruiks-, diensten- en productie- of distributiegoöperaties. Van sociale of ecologische coöperaties is alsnog geen sprake. Indiener is daarom voorstander van de erkenning van sociaal-ecologische coöperatieve vennootschappen (SEC's), welke zich dan zouden kunnen beroepen op bijkomende financiële en fiscale voordelen identiek aan het financieel statuut en het fiscaal regime dat vandaag op de erkende coöperaties van toepassing is

Via het promoten van het model van de sociaal-ecologische coöperaties kunnen we mensen stimuleren om zichzelf te organiseren en aldus een antwoord te formuleren op een aantal sociale uitdagingen waarmee zij en de samenleving in de nabije toekomst worden geconfronteerd.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Het artikel bepaalt dat de Nationale Raad voor de Coöperatie die momenteel uit 20 leden en 20 plaats-

initiatieven sociales qui, sans cela, ne verraient pas le jour ou seulement très peu. Nous pensons par exemple à l'achat collectif et au placement de panneaux solaires, à l'exploitation d'un restaurant social, à l'acquisition, à la mise en location et à la rénovation de logements sociaux, etc. Les sociétés coopératives ont un rôle, un modèle de fonctionnement et une finalité qui leur sont propres. L'implication et la cohésion sociale sont des notions clés à cet égard.

Grâce à l'ancrage local de leurs centres de décision et à leur finalité sociale, elles contribuent à l'emploi local et à la création de liens. En tant que facteur de cohésion socioéconomique et que pionnier dans le débat sur l'entrepreneuriat socialement responsable, elles constituent donc une alternative crédible et structurante dans le cadre de la mondialisation.

En Belgique, il y a actuellement 30 000 sociétés coopératives enregistrées, dont 670 agréées. Les conditions d'agrément appliquées par le Conseil national de la coopération sont les suivantes: l'adhésion volontaire, le principe d'égalité ou la limitation du droit de vote aux assemblées générales, la désignation des administrateurs par l'assemblée générale, un dividende modéré (6%) et une *ristourne* aux coopérateurs. Ce statut spécifique de la coopérative agréée leur procure un avantage financier (elles ne sont pas soumises à la réglementation financière relative à l'appel public à l'épargne et peuvent donc lever plus aisément des capitaux auprès du grand public) ainsi qu'un avantage fiscal (le dividende est exonéré d'impôts à concurrence d'un montant limité).

Actuellement, le Conseil national de la coopération établit une distinction entre les coopératives agricoles, les coopératives de consommation, les coopératives de services et les coopératives de production et de distribution. Il n'est pas encore question de coopératives sociales ou écologiques. L'auteur prône en conséquence la création de sociétés coopératives socio-écologiques (SCSE) qui, une fois agréées, pourraient alors prétendre à des avantages financiers et fiscaux supplémentaires correspondant au statut financier et au régime fiscal dont bénéficient actuellement les coopératives agréées.

En promouvant le modèle des coopératives socio-écologiques, nous pouvons inciter des personnes à s'organiser entre elles et à proposer ainsi une réponse à certains défis sociaux auxquels ces personnes ainsi que la société toute entière seront confrontées dans un avenir proche.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Le Conseil national de la coopération compte actuellement 20 membres et 20 suppléants. L'article

vervangers bestaat wordt uitgebreid tot 25 leden en 25 plaatsvervangers. Daarnaast wordt bepaald dat ook de Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperaties op een gelijke wijze leden kan voordragen om in de raad te zetelen.

Artikel 3

Dit artikel regelt de zetelverdeling van de Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperaties over de erkende organismen. Er wordt in voorzien dat de minister bevoegd voor Economische Zaken deze zetels verdeelt na raadpleging van de minister van Klimaat en Energie en de minister van Sociale Zaken.

Artikel 4

Het bureau van de Nationale Raad voor de Coöperatie is momenteel samengesteld uit een voorzitter, vier ondervoorzitters en vier bijzitters teneinde de vier bestaande commissies voldoende te vertegenwoordigen. Aangezien er een vijfde commissie wordt opgericht, met name de Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperaties, is het logisch dat er ook vijf ondervoorzitters en vijf bijzitters in de het bureau worden aangesteld.

Artikel 5

Dit nieuw artikel voorziet dat de Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperaties uit 13 vaste en 13 plaatsvervangende leden bestaat. Dat aantal is hetzelfde als wat betreft de Commissie der Dienstencoöperatieven.

Artikel 6

Het artikel bepaalt dat ook de Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperaties apart kan vergaderen op uitnodiging van haar voorzitter.

Artikel 7

Het artikel voorziet erin dat een vijfde soort erkende coöperatie kan worden opgericht, met name de sociaal-ecologische coöperatie, waarvan de voornaamste doelstelling erin bestaat belangen van sociale of ecologische aard te behartigen.

Wouter BEKE.
Elke TINDEMANS.
Hugo VANDENBERGHE.
Tony VAN PARYS.

*
* *

prévoit de porter sa composition à 25 membres et 25 suppléants. Il prévoit par ailleurs que les modalités de présentation de membres en vue de siéger au conseil s'appliquent également à la Commission des coopératives socio-écologiques.

Article 3

Cet article règle la répartition des sièges de la Commission des coopératives socio-écologiques entre les organismes agréés. Il est prévu que le ministre qui a les Affaires économiques dans ses attributions répartit ces sièges après consultation du ministre du Climat et de l'Énergie et du ministre des Affaires sociales.

Article 4

Actuellement, le bureau du Conseil national est composé d'un président, de quatre vice-présidents et de quatre assesseurs afin que les quatre commissions existantes soient suffisamment représentées. Comme on crée une cinquième commission, en l'occurrence la Commission des coopératives socio-écologiques, il est logique que le bureau soit désormais composé de cinq vice-présidents et de cinq assesseurs.

Article 5

Ce nouvel article prévoit que la Commission des coopératives socio-écologiques se compose de 13 membres effectifs et 13 membres suppléants. Ce chiffre est aligné sur celui de la Commission des coopératives de services.

Article 6

L'article prévoit que la Commission des coopératives socio-écologiques peut également se réunir séparément, sur convocation de son président.

Article 7

L'article prévoit la possibilité de constituer un cinquième type de sociétés coopératives agréées, en l'occurrence la coopérative socio-écologique, dont l'objectif principal est de promouvoir les intérêts de nature sociale ou écologique.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 20 juli 1955 houdende instelling van een Nationale Raad voor de Coöperatie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord «twintig» vervangend door het woord «vijfentwintig»;

2° in het tweede lid worden de woorden «en de Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperaties» ingevoegd tussen de woorden «de Commissie der Dienstcoöperaties» en de woorden «, zoals deze in artikel 3 zijn omschreven.».

Art. 3

Artikel 5, derde lid, van dezelfde wet wordt *in fine* aangevuld met het volgende zinsdeel:

«en na raadpleging van de minister van Sociale Zaken en de minister van Klimaat en Energie voor zover betreft de Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperaties.»

Art. 4

In artikel 6, eerste lid, van dezelfde wet wordt het woord «vier» telkens vervangen door het woord «vijf».

Art. 5

In het koninklijk besluit van 29 maart 1958 houdende vaststelling van het aantal vaste en plaatsvervangende leden der commissies bedoeld in artikel 2 van de wet van 20 juli 1955 houdende instelling van een Nationale Raad voor de coöperatie, en bepaling der modaliteiten van hun voordracht, wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 4/1. De Commissie der Sociaal-Ecologische Coöperatieven bestaat uit 13 vaste en 13 plaatsvervangende leden.»

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 20 juillet 1955 portant institution d'un Conseil national de la coopération, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, le mot «vingt» est remplacé à chaque fois par le mot «vingt-cinq»;

2° dans l'alinéa 2, les mots «et la Commission des coopératives de services» sont remplacés par les mots «, la Commission des coopératives de services et la Commission des coopératives socio-écologiques.».

Art. 3

L'article 5, alinéa 3, de la même loi, est complété *in fine* par le membre de phrase suivant:

«et après consultation du ministre des Affaires sociales et du ministre du Climat et de l'Énergie, en ce qui concerne la Commission des coopératives socio-écologiques.»

Art. 4

Dans l'article 6, alinéa 1^{er}, de la même loi, le mot «quatre» est à chaque fois remplacé par le mot «cinq».

Art. 5

Dans l'arrêté royal du 29 mars 1958 fixant le nombre des membres effectifs et suppléants des commissions visées à l'article 2 de la loi du 20 juillet 1955 portant institution d'un Conseil national de la coopération, et déterminant les modalités de leur présentation, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit:

«Art. 4/1. La Commission des coopératives socio-écologiques comprend 13 membres effectifs et 13 membres suppléants.»

Art. 6

Artikel 9, eerste lid, van het koninklijk besluit van 27 december 1961 tot vaststelling van de werkingsmodaliteiten van de Nationale Raad voor de Coöperatie, van de Commissies en hun respectieve bureaus wordt vervangen als volgt :

«De Commissie der verbruikcoöperaties, de Commissie der landbouwcoöperaties, de Commissie der productie- en distributiecoöperaties, de Commissie der dienstcoöperaties en de Commissie der sociaal-ecologische coöperaties vergaderen elk afzonderlijk, op uitnodiging van hun respectieve voorzitter. ».

Art. 7

Artikel 3, tweede lid, van het koninklijk besluit van 8 januari 1962 tot vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de nationale groeperingen van coöperatieve vennootschappen en van de coöperatieve vennootschappen wordt aangevuld met het volgende zinsdeel :

«als sociaal-ecologische coöperatie: de coöperatie waarvan het doel in hoofdzaak gericht is op het behartigen van een of meer belangen van sociale of ecologische aard. ».

2 juni 2009.

Wouter BEKE.
Elke TINDEMANS.
Hugo VANDENBERGHE.
Tony VAN PARYS.

Art. 6

L'article 9, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 décembre 1961 déterminant les modalités de fonctionnement du Conseil national de la coopération, des Commissions et de leurs bureaux respectifs, est remplacé par ce qui suit :

«La Commission des coopératives de consommation, la Commission des coopératives agricoles, la Commission des coopératives de production et de distribution, la Commission des coopératives de services et la Commission des coopératives socio-écologiques se réunissent, chacune séparément, sur convocation de leur président respectif. ».

Art. 7

L'article 3, alinéa 2, de l'arrêté royal du 8 janvier 1962 fixant les conditions d'agrément [lire : agrément] des groupements nationaux de sociétés coopératives et des sociétés coopératives est complété par le membre de phrase suivant :

«société coopérative socio-écologique: la société coopérative qui a pour objet principal de défendre un ou plusieurs intérêts de nature sociale ou écologique. ».

2 juin 2009.