

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

10 MAART 2009

**Het beleid inzake
armoedebestrijding**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **FOURNAUX**

I. INLEIDING

Tijdens haar vergadering van 10 maart 2009 heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden de heer Jean-Marc Delizée, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, de gelegenheid gegeven om een uiteenzetting te houden over zijn algemene beleidsnota inzake de bestrijding van de armoede. Deze uiteenzetting vindt men terug in hoofdstuk II van dit verslag. Vervolgens vond in de commissie een gedachtewisseling plaats over deze aangelegenheid, die wordt weergegeven in hoofdstuk III.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

10 MARS 2009

**La politique en matière de Lutte
contre la pauvreté**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. FOURNAUX

I. INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 10 mars 2009, la commission des Affaires sociales a invité M. Jean-Marc Delizée, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à commenter sa note de politique générale en ce qui concerne la lutte contre la pauvreté. Son exposé figure au chapitre II du présent rapport. La commission y a ensuite consacré un échange de vues dont le compte rendu fait l'objet du chapitre III.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Nahima Lanjri.

Leden / Membres :

CD&V	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotschi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-Vl. Pro	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Sabine de Bethune, Miet Smet, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche.
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.
Margriet Hermans, Patrik Vankrunkelsven, Paul Wille.
Yves Buysse, Hugo Covelliers, Karim Van Overmeire.
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.
Josy Dubié, Carine Russo.

II. UITEENZETTING DOOR DE HEER JEAN-MARC DELIZÉE, STAATSSECRETARIS VOOR ARMOEDEBESTRIJDING

In de loop van de laatste maanden hebben wij meermaals de gelegenheid gehad om het regeringsbeleid inzake armoedebestrijding te bespreken: op 4 juni jongstleden een interparlementaire bespreking met de regeringen van de deelstaten en met de verenigingen van het verslag 2007 van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, in oktober een bespreking van het federale plan voor armoedebestrijding, enzovoort.

Dit geeft het belang weer dat aan dit onderwerp wordt gegeven. Want helaas is deze armoedeproblematiek in ons land nog steeds brandend actueel. De aandacht die we hieraan moeten besteden, wordt zelfs versterkt in het kader van de socio-economische en financiële crisis die we nu doormaken.

Eén Belg op 7 leeft in een situatie van «armoederisico». Dit betekent dat ongeveer 1 500 000 Belgen geen 860 euro per maand hebben om van te leven, als alleenstaande, of 1 805 euro per maand als het om een koppel gaat.

Is er de laatste 3-4 jaar een evolutie in de armoede? Als men de Europese cijfers bekijkt — EU, SILC — blijft zij vrij stabiel: 2003: 15,2%; 2004: 14,3%; 2005: 14,8%; 2006: 14,7%.

Voor de laatste 3 jaar is het percentage stabiel. (2006-2007-2008).

Naast deze «monetaire» benadering van de armoede, staat vooral het probleem van de schending van de fundamentele rechten centraal. In armoede leven betekent geen toegang kunnen hebben tot de essentiële rechten om menswaardig te leven. Het gaat om de toegang tot de gezondheidszorg, een woning hebben, zich fatsoenlijk kunnen voeden, toegang hebben tot onderwijs en tot «sociale» activiteiten. Kortom, menswaardig kunnen leven.

Daarom stoelt het regeringsbeleid inzake armoedebestrijding, dat onder meer in het federaal plan armoedebestrijding wordt voorgesteld, op voorstellen die de toegang tot deze fundamentele rechten mogelijk maken.

Hoewel één Belg op zeven in een situatie van armoederisico leeft, zijn er bepaalde doelgroepen die bijzondere aandacht vereisen en waarvoor een aantal specifieke, gerichte maatregelen moeten worden genomen: éenoudergezinnen (armoederisico van 31%), alleenstaanden (23,7%), bejaarden (23,2% bij personen ouder dan 65 jaar) en werklozen (armoederisico van 31,2%).

II. EXPOSÉ DE M. JEAN-MARC DELIZÉE, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ

Au cours de ces derniers mois, nous avons eu plusieurs occasions de pouvoir débattre de la politique développée par le gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté: débat «interparlementaire» ouvert aux Gouvernements régionaux et aux réseaux associatifs de terrain le 4 juin dernier sur le rapport 2007 du Service de lutte contre la pauvreté, débat en octobre sur le plan fédéral de lutte contre la pauvreté, etc.

Cela témoigne de l'intérêt porté au problème de la pauvreté qui malheureusement est toujours d'actualité dans notre pays et le restera encore plus que jamais compte tenu de la crise socio-économique et financière que nous traversons.

Un Belge sur sept connaît un risque accru de pauvreté, ce qui veut dire qu'environ 1 500 000 belges ont moins de 860 euros par mois pour vivre, en tant qu'isolé, ou moins de 1 805 euros par mois, en tant que ménage.

La pauvreté évolue-t-elle depuis les 3-4 dernières années? Si on se réfère aux chiffres européens — EU, SILC — elle reste assez stable: 2003: 15,2%; 2004: 14,3%; 2005: 14,8%; 2006: 14,7%.

Pour les trois dernières années (2006-2007-2008), le pourcentage est stable.

Outre cette approche «monétaire» de la pauvreté, il y a aussi et surtout le problème de la violation des droits fondamentaux car, vivre dans la pauvreté, c'est être privé du droit essentiel de mener une vie conforme à la dignité humaine, c'est-à-dire d'avoir accès aux soins de santé, d'avoir un logement, de pouvoir manger à sa faim, d'avoir accès à l'enseignement et à des activités «sociales».

C'est pourquoi la politique menée par le gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté, notamment précisée dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté, s'articule autour de propositions visant à permettre l'accès à ces droits fondamentaux.

Même si un belge sur sept vit en situation de «risque de pauvreté», une série de «groupes-cible» appellent toutefois une attention plus particulière et le développement de mesures spécifiques et ciblées: les familles monoparentales (taux de risque de pauvreté de 31,7%), ou les personnes isolées (23,7%), les personnes âgées (taux de risque de pauvreté de 23,2% chez les personnes de plus de 65 ans) ou les personnes sans emploi ou au chômage (taux de risque de pauvreté de 31,2%).

Daartegenover staat dat wij volgens de staatssecretaris in België over een degelijk stelsel van sociale zekerheid beschikken, dat de gevolgen van armoede voor de burgers in ons land verzacht.

Zonder enige vorm van sociale bescherming (sociale zekerheid + maatschappelijke integratie) zou immers 42 % van de bevolking in ons land in armoede leven.

Ons politiek beleid moet dus gericht zijn op een blijvende versterking van ons sociale zekerheidsstelsel in de ruime zin van het woord. De beslissingen van de regering passen binnen dit beleid.

Het stappenplan van de regering

De regering is zich goed bewust van de armoede waarmee mensen in ons land te maken hebben, en is vastberaden om een ambitieus en veelzijdig beleid te voeren om deze armoede te bestrijden.

Deze ambitie is opgenomen in het Regeerakkoord: «De regering stelt voor om een ambitieus plan uit te voeren inzake terugdringen van armoede en verhoging van de koopkracht, met voorrang aan de meest kwetsbaren van onze samenleving».

Met dit doel voor ogen heeft de heer Delizée een federaal Plan voor armoedebestrijding voorgesteld, dat het resultaat is van een dialoog met de vertegenwoordigers van de Netwerken voor armoedebestrijding (Belgische, Vlaamse, Waalse, Brusselse) en met de verenigingen die lid zijn van het begeleidingscomité van de Dienst armoedebestrijding, maar ook met vertegenwoordigers van lokale of supralokale openbare diensten die actief zijn in de armoedebestrijding. De regering heeft dit federaal Plan voor armoedebestrijding op 4 juli 2008 goedgekeurd.

Het is opgesteld rond 6 doelstellingen en bevat 59 maatregelen met het doel de toegang tot de fundamentele rechten te versterken voor mensen die in ons land in armoede leven.

De prioriteiten van het beleid inzake armoedebestrijding in 2009 liggen dus wel degelijk in deze lijn en betreffen voorstellen op de volgende gebieden:

- inkomenssteun;
- recht op gezondheid;
- toegang tot arbeid als hefboom van maatschappelijke integratie en welzijn;
- huisvesting;
- toegang tot energie;
- toegang tot openbare diensten.

Welke zijn de prioriteiten voor 2009 ?

Face à cela, le secrétaire d'État tient également à rappeler que nous disposons en Belgique d'un bon système de protection sociale qui limite les effets de la pauvreté sur les citoyens de notre pays.

En effet, sans aucune protection sociale (sécurité sociale + intégration sociale), ce sont 42 % de la population qui vivrait en situation de pauvreté dans notre pays.

Notre action politique doit donc bien aller dans le sens du renforcement permanent de notre système de protection sociale, au sens large. Et c'est dans ce cadre que les décisions du gouvernement sont prises.

La « feuille de route » du gouvernement

Le gouvernement est bien conscient de cette réalité de la pauvreté vécue dans notre pays et a la volonté de mener une politique ambitieuse et multidimensionnelle de réduction de cette pauvreté.

Cet engagement est inscrit dans l'accord de gouvernement qui entend: «mener un plan ambitieux de réduction de la pauvreté et d'augmentation du pouvoir d'achat, visant en priorité les plus vulnérables de notre société.»

C'est dans ce cadre que M. Delizée a présenté un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, fruit d'un travail de dialogue avec les représentants des Réseaux de lutte contre la pauvreté (Belge, Flamand, Wallon, Bruxellois) et des associations membres du comité d'accompagnement du Service de lutte contre la pauvreté, mais aussi des représentants des services publics locaux ou *supra*-locaux actifs dans la lutte contre la pauvreté. Le gouvernement a approuvé ce Plan fédéral de Lutte contre la pauvreté le 4 juillet 2008.

Celui-ci s'articule autour de 6 objectifs, comprend 59 mesures avec l'objectif de renforcer l'accès aux droits fondamentaux pour les personnes vivant en situation de pauvreté dans notre pays.

Les priorités de la politique de lutte contre la pauvreté en 2009 s'inscrivent donc bel et bien dans ce cadre, et visent des propositions en matière:

- de soutien au revenu;
- de droit à la santé;
- d'accès à l'emploi vecteur d'intégration sociale et de bien-être;
- de logement;
- d'accès à l'énergie;
- d'accès aux services publics.

Quelles sont les priorités développées en 2009 ?

In 2009 worden belangrijke maatregelen genomen ter ondersteuning van de prioriteiten van het armoedebestrijdingsplan. Het volledige plan zal natuurlijk niet in 2009 kunnen worden uitgevoerd, maar een aantal belangrijke sociale verwezenlijkingen zijn reeds verworven. In de begroting 2009 wordt 660 miljoen euro uitgetrokken voor maatregelen die rechtstreeks te maken hebben met de prioriteiten van het armoedebestrijdingsplan.

1) De laagste sociale uitkeringen zullen vanaf 1 juni 2009 opnieuw met 2 % stijgen (doelstelling 1, maatregel 1 van het armoedeplan)

De laagste uitkeringen zijn het leefloon, de sociale steun (wet van 65), de inkomensvervangende tegemoetkoming voor gehandicapten, de wachtuitkeringen voor jongeren, en de invaliditeitsuitkeringen van onregelmatige werknemers. Dit treft meer dan 250 000 personen.

Voor het leefloon bijvoorbeeld (90 000 begunstigen), betekent dit 15 euro per maand meer voor alleenstaanden (711 + 15), 19 euro per maand meer voor gezinshoofden (948 + 19) en 10 euro per maand meer voor samenwonenden (474 + 10).

Voor deze maatregelen werd 26 miljoen euro ingeschreven in de begroting 2009.

Voor het eerst zal het wettelijke stelsel van verbinding met het welzijn op de leeflonen worden toegepast.

2) De kleine pensioenen stijgen opnieuw (Doelstelling 1, maatregel 2 van het armoedeplan)

Op 1 juni 2009 stijgen de minimumpensioenen met 3 %, de oude pensioenen (meer dan 15 jaar) met 2 %, alle pensioenen (uitgezonderd de minimumpensioenen) met 1,5 % en de IGO met 0,8 % (deze laatste ontvangen nog 1,2 % extra op 1 januari 2010). Ongeveer 1 800 000 gepensioneerden zullen deze verhogingen genieten, waarvoor in de begroting 2009 120 miljoen euro extra voorzien wordt.

3) Ondersteuning van de lonen

De staatssecretaris herinnert er aan dat 4,2 % van de werknemers als arm kan beschouwd worden, met een gemiddeld maandelijks minimumloon (21 jaar) dat 1 335,78 euro bruto bedraagt.

En 2009, d'importantes mesures viennent soutenir les priorités du plan pauvreté. Évidemment que tout le plan pauvreté ne sera pas réalisé sur la seule année 2009 mais des avancées sociales majeures sont acquises. Des mesures pour environ 660 millions d'euros du budget 2009 correspondent directement à des priorités du plan pauvreté.

1) Les allocations sociales les plus basses augmenteront à nouveau de 2 % supplémentaires (au-delà de l'index) dès le 1^{er} juin 2009. (Objectif 1, mesure 1 du plan pauvreté)

On entend par allocations les plus basses, le RIS, l'aide sociale (loi de 65), les allocations de remplacement de revenus pour les personnes handicapées, les allocations d'attente pour les jeunes, les indemnités d'invalidité pour les travailleurs irréguliers. Cela concerne plus de 250 000 personnes.

Pour le RIS, par exemple (90 000 bénéficiaires), cela représente 15 euros par mois en plus pour les isolés (711 + 15); 19 euros par mois en plus pour les chefs de ménage (948 + 19 euros); et 10 euros par mois en plus pour les cohabitants (474 + 10 euros).

26 millions d'euros sont consacrés dans le budget 2009 à cette mesure.

C'est dans ce cadre que l'application du mécanisme légal de liaison au bien-être sera d'application pour la première fois pour les allocations d'intégration sociale.

2) Les pensions minimales augmentent à nouveau (Objectif 1, mesure 2 du Plan de lutte contre la pauvreté)

Au 1^{er} juin 2009, les pensions minimales seront majorées de 3 %, les pensions les plus anciennes (qui remontent à plus de 15 ans) de 2 %, toutes les pensions (excepté les pensions minimales) de 1,5 % et la GRAPA de 0,8 % (qui bénéficiera d'une augmentation supplémentaire de 1,2 % le 1^{er} janvier 2010). Quelque 1 800 000 pensionnés profiteront de ces augmentations, pour lesquelles un montant supplémentaire de 120 millions d'euros a été inscrit au budget 2009.

3) Soutien des salaires

Le secrétaire d'État rappelle que 4,2 % des travailleurs peuvent être considérés comme pauvres puisqu'ils perçoivent un salaire minimum moyen (21 ans) de 1 335,78 euros brut par mois.

Er is 90 miljoen euro voorzien voor de versterking van de aftrek van forfaitaire kosten. Een tweede schijf van meer dan 25 euro bruto voor het minimumloon is inmiddels verworven na akkoord van de sociale partners en zal binnenkort in werking treden.

De regering had de nodige middelen vrijgemaakt voor deze verhoging.

De voorstellen ter ondersteuning van de koopkracht, de maatregelen met betrekking tot de strijd tegen de overmatige schuldenlast en de verbetering van de voorziening van de schuldvorderingen, de wil om belastingkredieten te ontwikkelen voor de personen met een laag inkomen, enz., zijn terug te vinden in de algemene beleidsnota. Hierover werd reeds van gedachten gewisseld tijdens het parlementaire debat over het armoedeplan.

4) Inzake toegang tot Energie (Doelstelling 5 van het armoedeplan)

Er wordt voorzien in een verhoging van 110 % van de sociale tegemoetkomingen voor elektrische verwarming (van 50 euro naar 105 euro) en van 40 % voor gasverwarming (van 75 euro naar 105 euro). De maximuminkomensgrens voor een tegemoetkoming (categorie 4) wordt opgetrokken naar 26 000 euro (tegenover 23 200 euro voordien). In de begroting 2009 is ongeveer 25 miljoen euro extra bestemd voor deze energiemaatregelen, waarvan 200 000 personen extra gebruik kunnen maken.

Een ander belangrijk project in het armoedeplan is de automatische toekenning van het sociaal tarief. Vanaf 1 juli 2009 zal dat tarief automatisch worden toegekend.

De staatssecretaris wijst er bovendien op dat de minister van Energie tal van nuttige maatregelen treft om mensen, en met name degenen met een laag inkomen of steuntrekkers, te helpen hun energieverbruik te beperken. De goedkoopste energie is immers de energie die men niet verbruikt. Zeker ook de mensen met de minste middelen moeten hulp krijgen om hun verbruik te doen dalen.

Daar wordt aan gewerkt, en in 2009 zal dit leiden tot een beter gebruik van de middelen van het Fonds ter Reductie van de Globale Energiekost (FRGE). In nauwe samenwerking en nauw overleg met de regionale bepalingen zal dit bijvoorbeeld leiden tot de toekenning van een renteloze lening voor energiebesparende maatregelen.

Un montant de 90 millions d'euros a été prévu afin d'augmenter la déductibilité des frais forfaitaires. Entre-temps, on a également décidé, avec l'accord des partenaires sociaux, de prévoir une deuxième tranche de plus de 25 euros bruts pour le salaire minimum, mesure qui entrera en vigueur sous peu.

Le gouvernement avait dégagé les moyens nécessaires à cette augmentation.

La note de politique générale aborde les mesures proposées en vue de soutenir le pouvoir d'achat, les mesures visant à lutter contre le surendettement et à améliorer le règlement des dettes, les mesures visant à développer les crédits d'impôt pour les personnes à revenus faibles, etc. Tous ces points ont déjà fait l'objet d'un échange de vues lors du débat parlementaire consacré au Plan de lutte contre la pauvreté.

4) En matière d'accès à l'Énergie (Objectif 5 du plan pauvreté)

On prévoit une augmentation de 110 % des interventions sociales pour le chauffage à l'électricité (50 euros → 105 euros), et de 40 % pour le chauffage au gaz (75 euros → 105 euros) et un passage des revenus maximum pour l'intervention (catégorie 4) à 26 000 euros (contre 23 200 euros auparavant). Environ 25 millions d'euros supplémentaires sont prévus dans le budget 2009 à ces mesures énergies et 200 000 personnes sont des bénéficiaires supplémentaires potentiels.

Un autre projet important du plan pauvreté est l'automatisation du droit au tarif social. En 2009, à partir du 1^{er} juillet, cette automatisation sera effective.

En outre, le secrétaire d'État rappelle que le ministre de l'Énergie prend différentes mesures utiles pour permettre aux gens, et notamment à celles et ceux qui ont de faibles revenus ou qui doivent vivre d'allocations sociales, d'économiser la consommation d'énergie. L'énergie la moins chère et évidemment celle qu'on ne consomme pas. Il faut donc aider les gens, et surtout ceux de faibles moyens, à diminuer leur consommation.

À ce sujet, le travail est en cours, et devra aboutir en 2009 à une meilleure utilisation des moyens du Fonds de Réduction du Coût global de l'Énergie (FRCE), en collaboration et en bonne articulation avec les dispositifs régionaux pour aboutir, par exemple, à l'application de prêt à taux zéro pour des investissements en matière d'économie d'énergie.

5) Toegang tot gezondheidszorg

Inzake de toegang tot gezondheidszorg mag niet worden vergeten dat met de 400 miljoen euro die is vrijgemaakt door minister Laurette Onkelinx belangrijke maatregelen van het armoedeplan worden uitgevoerd dankzij de begroting 2009 en via beslissingen inzake :

Plan inzake chronische ziekten :

— Goedkope geneesmiddelen zullen nog meer worden gepromoot;

— Gratis tandverzorging (derdebetaler) tot 18 jaar (in plaats van 15 jaar nu);

— Terugbetaling baarmoederhalskankervaccin tot 18 jaar (in plaats van 15 jaar nu).

Met deze middelen worden, in samenwerking met de minister van Volksgezondheid en dankzij de groei van 4,5 %, gaandeweg verschillende maatregelen uitgevoerd.

De heer Delizée denkt aan de volgende projecten :

— de ontwikkeling van de medische kaart vanuit de OCMW-partners (met name om te voorkomen dat patiënten die geen voorschot kunnen betalen niet worden opgenomen) (rondetafel in december 2008 met OCMW, POD MI, ziekenhuissector) en de studie van de ULg om alle informatie inzake de praktijk van de « medische kaart » bij de OCMW's samen te brengen. De resultaten worden eind april verwacht;

— een vereenvoudigd en verbeterd gebruik van het derdebetalersysteem;

— de organisatie van de rechtstreeks facturatie van het remgeld voor de patiënt met een maximumfactuur;

— betere informatie (met het oog op de automatisering) over het OMNIO-systeem.

6) Werk blijft het beste middel om blijvend uit de armoede te geraken

Het tewerkstellingsbeleid, of met andere woorden het beleid inzake re-integratie via arbeid, is van kapitaal belang op het vlak van armoedebestrijding.

In dit kader zal in 2009 door de minister van Maatschappelijke Integratie een voluntaristisch beleid worden gevoerd ten aanzien van de OCMW-cliënten.

5) L'accès aux soins de santé

En matière d'accès aux soins de santé, n'oublions pas que sur les 400 millions d'euros de marges nouvelles pour les soins de santé dégagés par la ministre Laurette Onkelinx, des mesures très importantes du plan pauvreté (accessibilité aux soins) s'exécutent grâce au budget 2009 et via les décisions relatives au :

Plan maladies chroniques :

— Les médicaments bon marché seront encore davantage encouragés;

— Soins dentaires gratuits (tiers payant) jusque 18 ans (au lieu de 15 ans actuellement);

— Remboursement du vaccin contre le cancer du col de l'utérus jusqu'à 18 ans (au lieu de 15 ans actuellement).

C'est donc bien dans le cadre de ces moyens, et notamment grâce à la norme de croissance de 4,5 % que, en collaboration avec la ministre de la Santé publique, différentes mesures seront progressivement mises en œuvre.

M. Delizée pense notamment aux projets suivants :

— le développement de la carte médicale au départ des CPAS partenaires (notamment dans le cadre de la lutte contre le refus d'hospitaliser des patients qui ne peuvent pas payer d'acompte) (table ronde en décembre 2008 avec CPAS, Admi IS, secteur hospitalier) et l'étude réalisée par l'ULg qui va recueillir toutes les informations sur les pratiques de « carte médicale » dans les CPAS. Les résultats sont attendus pour fin avril;

— la simplification et amélioration du recours au système du tiers-payant;

— l'organisation de la facturation directe des tickets modérateurs pour le patient bénéficiant du MAF;

— la meilleure information (en vue de l'automatisation) sur le système de remboursement préférentiel OMNIO.

6) Le travail reste le meilleur moyen de sortir durablement de la pauvreté

La politique de l'emploi, autrement dit la politique de réinsertion par le travail, est capitale dans le domaine de la lutte contre la pauvreté.

À cet égard, la ministre de l'Intégration sociale mènera en 2009 une politique volontariste en faveur des utilisateurs des CPAS.

Het is de bedoeling de OCMW's die proactief en dynamisch zijn op het vlak van tewerkstelling, door middel van de beschikbare activerings- of tewerkstellingsmaatregelen, nog meer aan te moedigen door een « bonus » te geven aan de OCMW's die voluntaristischer ter zake zijn.

Daarnaast wordt op het vlak van ondersteuning van de tewerkstelling van personen in een armoedesituatie, en in samenwerking met de minister van Werk, momenteel gewerkt aan :

— het systeem van degressiviteit van aanvullende voordelen, veeleer dan een « binair systeem »;

— het belang om sommige voordelen te koppelen aan het inkomensniveau en niet (alleen) aan een statuut;

— een verbetering van het systeem van dienstencheques, meer bepaald door middel van de structurele indexering, en een betere omkadering door de invoering van een minimumurengrens om het fenomeen van de « *working poor* » te vermijden.

7) Huisvesting — daklozen

Hiervoor zijn de gewesten grotendeels bevoegd. Ook de plaatselijke overheden hebben bevoegdheden en slagkracht ter zake.

Ook de federale overheid kan bijdragen tot het waarborgen van het recht op huisvesting.

Wat zijn de prioriteiten voor 2009 ?

— organisatie van een interministeriële conferentie over de problematiek van huisvesting, en in het bijzonder van daklozen, om de acties van de verschillende overheden ter zake te coördineren;

— voortzetting en uitbreiding van de samenwerking met Landsverdediging inzake de (nood)opvang van daklozen tijdens de wintermaanden. Hierover werd overlegd met de minister van Defensie en de maatregel, goedgekeurd in het armoedeplan van juli, werd afgelopen winter uitgevoerd;

— in het kader van deze samenwerking en van de definitie van de « winterplannen » heeft in de winter 2008-2009 de Operatie « verboden kou te hebben » hulp en materiële steun geboden aan de behoeftigen via officiële organisaties als OCMW's en Restos du Coeur. Deze operatie ging van start eind november en eindigt in principe eind maart 2009. In elke provincie wordt één militair kwartier ter beschikking gesteld voor eventuele opvang. Daarnaast deelt Landsverdedi-

Les CPAS qui se montrent proactifs et dynamiques en matière d'emploi, en ayant recours aux mesures d'activation et pour l'emploi qui sont à leur disposition, doivent être encore davantage encouragés par l'octroi d'un « bonus » s'ils font preuve de volontarisme à ce propos.

En outre, dans le domaine de l'aide à l'emploi des personnes en situation de pauvreté, et en collaboration avec la ministre de l'Emploi, une attention particulière est actuellement portée aux aspects suivants :

— le système de la dégressivité des avantages supplémentaires plutôt qu'un système « binaire »;

— l'importance de lier certains avantages au niveau de revenu et non (uniquement) au statut;

— l'amélioration du système des titres-services, en prévoyant plus précisément une indexation structurelle et un meilleur encadrement par l'introduction d'un seuil d'heures minimum pour éviter le phénomène du « *working poor* ».

7) Logement — sans abri

Cette matière relève désormais en grande partie de la compétence des régions. Les pouvoirs locaux ont également une compétence et une capacité d'action très importante en matière de logement.

Toutefois, le pouvoir fédéral peut également contribuer à assurer le droit à pouvoir se loger.

Quels sont les projets prioritaires pour 2009 ?

— l'organisation d'une conférence interministérielle pour une réflexion sur la problématique du logement, et notamment des sans abri, afin de coordonner les actions des différents niveaux de pouvoir sur ce sujet;

— la poursuite et l'amplification de la collaboration avec la Défense nationale dans le cadre de l'accueil (d'urgence) des personnes sans abri pendant la période hivernale. Cette mesure qui a été discutée avec le ministre de la Défense, et approuvée dans le plan pauvreté du 4 juillet trouve un écho et une concrétisation cet hiver;

— dans le cadre de cette collaboration, et de la définition de ce qu'on appelle les « plans hiver », l'opération, « Défense d'avoir froid » hiver 2008-2009, fourni de l'aide et un soutien matériel aux défavorisés via des organisations officielles telles que les centres publics d'action sociale et les Restos du Cœur. Cette opération a débuté fin novembre et se poursuit jusque fin mars. Dans chaque province, une caserne est ouverte pour les éventuels arrivants. En outre, la

ging warme kleren en dekens uitgedeeld in alle provincies;

— de staatssecretaris heeft de cel armoede opgedragen innovatieve aanbevelingen op te stellen (in dialoog met de sector) in het kader van het tweejaarlijks verslag — editie 2009 — van de dienst;

— de wettelijke en juiste toepassing van de bepaling inzake het referentieadres zal samen met het ministerie van Binnenlandse zaken worden toegepast;

— de evaluatie van de recente federale wetgeving (om die te verbeteren), in het bijzonder inzake het nieuwe systeem van de huurwaarborgen;

— een bewustmakingscampagne voor de plaatselijke overheden inzake de wettelijke verplichtingen om de huur en de lasten te vermelden in elke openbare of officiële mededeling betreffende een te huren pand.

8) Strijd tegen de digitale kloof

In het kader van het beleid ter bestrijding van de digitale kloof en ter versterking van de toegang tot het internet als onderdeel van de toegankelijke overheidsdiensten, werd in het Federaal Plan Armoedebestrijding overeengekomen de 400 bestaande openbare computerruimten (OCR's) en de 150 Easy-e-Spaces (EES) te steunen dankzij extra materiaal en opleidingen. Het project « computers tegen 100 euro » zou worden verlengd en er zou werk worden gemaakt van de recyclage van computers van de overheidsdiensten.

Dit alles werd uitgevoerd door mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie. De bestaande OCR's zullen beter omkaderd worden om de opleiding en de begeleiding mogelijk te maken en het project « computers tegen 100 euro » voort te zetten.

In samenwerking met de heer Van Quickenborne, minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, en minister Arena werd eveneens een project ontwikkeld om het computerpark van de overheidsdiensten te recyclen door dit materiaal ter beschikking te stellen aan kansarmen of verenigingen die met deze mensen werken. De onderhandelingen voor de concrete uitvoering worden voortgezet.

De heer Delizée rekent op minister Van Quickenborne om, zoals bepaald in het Armoedeplan, te werken aan de verlaging van de prijs van de internetaansluiting die voor veel personen een probleem blijft, vooral voor de kansarmen.

Défense distribue dans toutes les provinces des vêtements chauds et des couvertures;

— toujours dans le cadre de la problématique vécue par les personnes sans abri, le secrétaire d'État a confié au Service de lutte contre la pauvreté la rédaction de recommandations innovantes (via la méthode de dialogue avec le secteur) dans le cadre du Rapport bisannuel — édition 2009 — du Service.

— en collaboration avec le ministre de l'intérieur, l'application légale et correcte du dispositif de l'adresse de référence sera favorisée;

— l'évaluation de législations fédérales récentes (en vue de son amélioration), notamment en ce qui concerne le nouveau système des garanties locatives;

— une campagne de sensibilisation auprès des pouvoirs locaux en ce qui concerne les obligations légales de mention du loyer et des charges dans toute communication publique ou officielle relative à un bien à louer.

8) Lutte contre la fracture numérique

Dans le cadre de la politique de lutte contre la fracture numérique et du renforcement de l'accès à l'Internet dans le contexte de l'amélioration de l'accessibilité des services publics, il a été convenu dans le plan fédéral de lutte contre la pauvreté de soutenir les 400 espaces publics numériques (EPN) existants et les 150 Easy-e-Space (EES) en leur fournissant du matériel supplémentaire et en organisant des formations. En outre, il est prévu de prolonger le projet « ordinateurs à 100 euros » et de s'atteler au recyclage d'ordinateurs des services publics.

Tout cela a été mis en œuvre par Mme Marie Arena, ministre de l'Intégration sociale. Les EPN existants seront mieux encadrés afin d'assurer la formation et l'accompagnement et de poursuivre le projet « ordinateurs à 100 euros ».

Un projet a également été mis sur pied, en collaboration avec M. Van Quickenborne, ministre pour l'Entreprise et la Simplification, et la ministre Arena, en vue de recycler le parc informatique des services publics en le mettant à disposition des personnes défavorisées ou des associations qui leur viennent en aide. Les négociations se poursuivent au sujet de sa mise en œuvre concrète.

M. Delizée compte sur le ministre Van Quickenborne pour procéder à la réduction du prix de la connexion Internet, comme prévu dans le Plan de lutte contre la pauvreté, qui reste un problème pour de nombreuses personnes et surtout pour les personnes défavorisées.

9) Vermindering van de armoede bij kinderen

In België, net zoals in de meeste van de Europese lidstaten, lopen kinderen een groter risico op armoede dan de rest van de bevolking.

De doelstellingen van België zijn hierbij in het Nationaal Actieplan inclusie opgenomen :

— Een vermindering van het percentage kinderen jonger dan 16 jaar die een armoederisico kennen (15 % in 2006/2007, doelstelling 12 % in 2010);

— Een vermindering van het aandeel kinderen (0-17 jaar) die leven in een huishouden zonder betaald werk (13,7 % in 2007, bedoeling 7 % in 2010).

Uit de Europese enquête blijkt dat België zich voornamelijk moet concentreren op het hoge aantal kinderen dat leeft in een huishouden waar niemand werkt. De interactie tussen de sociale tegemoetkomingen, de beschikbaarheid en de betaalbaarheid van de kinderopvang en de participatie op de arbeidsmarkt zijn voor België de voornaamste aandachtspunten in de strijd tegen de armoede bij kinderen.

Bovendien zijn de hulpmaatregelen inzake kinderbijslag van het allergrootste belang, in het bijzonder voor de eenoudergezinnen.

De minister van Sociale Zaken heeft hieromtrent maatregelen genomen, namelijk een verhoging van de kinderbijslag voor de eenoudergezinnen, en leeftijdstoeslagen (de vroegere schoolpremie) nu voor de 0-6, 6-12, 12-18 en 18-25-jarigen met het oog op een echte en progressieve 13de maand kinderbijslag.

In het Federaal Plan Armoedebestrijding schuiven we het thema van de kinderarmoede als centraal thema naar voren voor 2010, het Europees Jaar van de Strijd tegen de Armoede en het Jaar van het Belgische voorzitterschap van de EU.

Om het beleid ter zake maximaal te ondersteunen, werden een aantal studies besteld bij gereputeerde onderzoeksinstituten (IGO, HIVA, de Koning Boudewijnstichting en Unicef). Het standpunt van de kinderen zelf zal er eveneens in aan bod komen.

Het is de ambitie van de staatssecretaris een essentiële impact te hebben op de terugdringing van deze in ons land onaanvaardbare kinderarmoede.

10) Voorbereiding 2010 : Europees jaar van de strijd tegen armoede en Belgisch voorzitterschap van de EU

Het feit dat België in 2010 het voorzitterschap van de Europese Unie waarneemt, is een uitzonderlijke

9) Diminution de la pauvreté infantile

En Belgique, comme dans la plupart des États membres de l'Union européenne, les enfants risquent davantage de tomber dans la pauvreté que le reste de la population.

À cet égard, les objectifs de la Belgique sont fixés dans le Plan d'action national :

— diminuer le pourcentage d'enfants de moins de 16 ans qui sont exposés à un risque de pauvreté (15 % en 2006/2007, objectif fixé à 12 % en 2010);

— réduire le nombre d'enfants (0-17 ans) qui vivent dans un ménage sans emploi rémunéré (13,7 % en 2007, objectif fixé à 7 % en 2010).

Il ressort d'une enquête européenne que la Belgique doit se concentrer principalement sur le nombre élevé d'enfants qui vivent dans une famille où personne ne travaille. L'interaction entre les interventions sociales, la disponibilité et le prix abordable des services d'accueil de l'enfance ainsi que la participation au marché du travail constituent les priorités de la Belgique dans la lutte contre la pauvreté infantile.

Par ailleurs, les mesures d'aide en matière d'allocations familiales sont de la plus grande importance, en particulier pour les familles monoparentales.

La ministre des Affaires sociales a pris des mesures en la matière, à savoir une augmentation des allocations familiales destinées aux familles monoparentales et les suppléments d'âge (l'ancienne prime de rentrée scolaire) qui sont désormais octroyés pour les enfants âgés de 0 à 6 ans, de 6 à 12 ans, de 12 à 18 ans et de 18 à 25 en vue de procurer un véritable treizième mois progressif d'allocations familiales.

Dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, nous mettons le thème de la pauvreté infantile en avant comme thème central pour 2010, l'Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'année de la Présidence belge de l'UE.

Afin de soutenir au maximum la politique en la matière, une série d'études ont été commandées auprès d'institutions de recherche réputées (GIReP, HIVA, la Fondation Roi Baudouin et Unicef). L'opinion des enfants eux-mêmes y sera également examinée.

Le secrétaire d'État a pour ambition de contribuer de manière essentielle à la réduction de cette pauvreté infantile inacceptable dans notre pays.

10) Préparer 2010 : année européenne de lutte contre la pauvreté, et Présidence belge de l'UE

Le fait que la Belgique assurera la présidence de l'Union européenne en 2010 sera une opportunité

opportuniteit om armoedebestrijding ook op Europees niveau opnieuw op het voorplan te brengen. België heeft hierin een niet onbelangrijke traditie. Destijds werd de dialoogmethode zoals gehanteerd door de Koning Boudewijnstichting bij de opstelling van het Algemeen Verslag over de Armoede binnen Europa als « *best practice* » aangeduid.

Bovendien is voor 2010 ook het Europees Jaar van Strijd tegen Armoede en Sociale Uitsluiting gepland.

a. Het Europees Jaar van strijd tegen Armoede

Het Steunpunt ter Bestrijding van Armoede is aangeduid als nationaal uitvoerend orgaan voor dit Europees Jaar, waarvan de voorbereiding al is begonnen. Het is de bedoeling dat het een Jaar wordt van bewustmaking en activering rond de armoedeproblematiek, en dit zowel bij het brede publiek als bij de beleidsmakers. Het Europees Jaar gaat uit van de erkenning van het recht op menswaardig leven en wil dat iedereen zich mee verantwoordelijk voelt voor het bestrijden van armoede en sociale uitsluiting. Het wil de sociale cohesie vergroten en ervoor zorgen dat alle beleidsniveau's zich maximaal engageren om armoede te bestrijden.

b. Het Belgisch voorzitterschap

Het Belgisch voorzitterschap is een voorzitterschap in trio, samen met Spanje en Hongarije.

Bedoeling is uiteraard om tijdens het voorzitterschap vooruitgang te boeken op het vlak van armoedebeleid. Het jaar 2010 is cruciaal want het is tevens het einde van de Lissabonstrategie en het begin van een nieuwe sociale agenda voor Europa.

In 2000 werd in het kader van de Lissabonstrategie besloten dat de lidstaten voor 2010 moesten maatregelen nemen om de uitroeiing van armoede te bevorderen. Het ambitieuze doel werd niet bereikt: in 2006 leefden 16% van de Europeanen onder de armoededrempel.

Sinds 2006 is een nieuwe strategie van « actieve inclusie » verschenen om armoede en sociale uitsluiting te bestrijden die op drie pijlers is gebaseerd:

- hulp voor onvoldoende inkomen;
- een inclusieve arbeidsmarkt;
- toegang tot kwaliteitsdiensten.

Op 15 en 16 oktober 2008 werd in Marseille een Ministerraad gehouden. Deze ministeriële vergadering

unique de ramener au premier plan la lutte contre la pauvreté au niveau européen également. Notre pays entretient une tradition bien ancrée en la matière. La méthode du dialogue, telle qu'elle avait été mise en œuvre par la Fondation Roi Baudouin pour la réalisation du rapport général sur la pauvreté en Europe, avait été considérée à l'époque comme « une pratique éprouvée ».

En outre, 2010 sera aussi l'Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

a. L'Année européenne de lutte contre la pauvreté

Le Service de lutte contre la pauvreté a été désigné pour être l'organe exécutif national pour cette année européenne, dont la préparation a déjà commencé. Le but est de faire de cette année une année de prise de conscience et d'activation autour de la problématique de la pauvreté et ce, tant auprès du grand public que des décideurs politiques. L'Année européenne part du principe de la reconnaissance du droit de mener une vie conforme à la dignité humaine et veut que chacun se sente responsable dans la lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale. Elle veut augmenter la cohésion sociale et faire en sorte que tous les niveaux de pouvoir s'engagent de façon maximale pour combattre la pauvreté.

b. La présidence belge

La présidence belge est une présidence à trois avec l'Espagne et la Hongrie.

Le but est d'enregistrer des progrès au cours de cette présidence au niveau de la politique de pauvreté. L'année 2010 sera cruciale. Il s'agit en effet de la fin de la stratégie de Lisbonne et du début du nouvel ordre du jour social en Europe.

En 2000, dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne, il avait été décidé qu'à l'horizon 2010, les États membres devaient avoir pris des mesures favorisant l'éradication de la pauvreté. Cet objectif ambitieux n'a pas été atteint: en 2006, 16% des Européens vivaient en dessous du seuil de risque de pauvreté.

Depuis 2006, une nouvelle stratégie « d'inclusion active » s'est construite pour lutter contre la pauvreté et l'exclusion sociale sur la base de 3 piliers:

- une aide pour compenser les revenus insuffisants;
- un marché du travail inclusif;
- un accès à des services de qualité.

Un Conseil des ministres s'est tenu à Marseille les 15 et 16 octobre 2008. Cette réunion ministérielle a

heeft toegelaten aanbevelingen op te stellen met de volgende hoofdpunten :

- unanieme steun aan de strategie « Actieve inclusie » met name de garantie van een minimuminkomen, de inschakeling op de arbeidsmarkt, en toegang tot kwaliteitsdiensten;

- de goedkeuring van nationale armoedebestrijdingsdoelstellingen door de lidstaten, waarover ze periodiek verslag uitbrengen;

- de ontwikkeling van een sociaal experiment (bijvoorbeeld de oprichting van consensus conferenties over het daklozen thema).

België steunt de 3 pijlers van « actieve inclusie » en heeft vooral de nadruk gelegd op :

- de noodzaak aan een minimuminkomen in elke lidstaat, waardoor een menswaardig leven mogelijk is voor al wie niet in staat is om te werken. We hebben het idee van het « huishoudbudget » in het Europese debat willen integreren (welke goederen en diensten heeft een gezin nodig om menswaardig te kunnen leven);

- de nood aan geïndividualiseerde en intensieve begeleiding (inclusief vooropleidingen) voor al wie ver van de arbeidsmarkt staat, ook tijdens de tewerkstelling zelf; de noodzaak aan kwalitatieve jobs;

- de nood aan toegankelijke diensten : de rol van ervaringsdeskundigen en automatisering van de rechten;

- de nood aan meten en evalueren van de armoede via een begrijpelijke Armoedebarmeter en het bepalen van targets.

Wat de concrete planning voor het Belgische voorzitterschap betreft, heeft de staatssecretaris voorgesteld om in aansluiting met de 9e Ronde Tafel rond Armoede en Sociale Uitsluiting een Ministerraad met alle ministers bevoegd voor armoedebestrijding te organiseren.

De heer Delizée zou op de agenda van het Belgisch voorzitterschap in 2010 onder andere de thema's van het gegarandeerd minimuminkomen in Europa (dat uiteraard verschilt van land tot land) en de problematiek van kinderarmoede om de vicieuze cirkel van de generatiearmoede te doorbreken, willen plaatsen.

Tot slot herinnert hij er aan dat het jaar 2009 eveneens een jaar zal zijn waarin vooruitgang kan geboekt worden rond twee belangrijke aspecten van de strijd tegen de armoede.

permis d'aboutir à la rédaction de recommandations dont les trois points principaux sont :

- le soutien unanime à la stratégie d'inclusion active, notamment : la garantie d'un revenu minimum, l'insertion dans le marché de l'emploi et l'accès à des services de qualité;

- l'adoption d'objectifs nationaux de lutte contre la pauvreté par les États membres, dont ils rendront compte périodiquement;

- le développement d'une expérimentation sociale (par exemple l'organisation de conférences de consensus sur le thème des sans-abri).

La Belgique soutient les 3 piliers « d'inclusion active »; elle a surtout mis l'accent sur :

- la nécessité d'un revenu minimum dans chaque État membre, grâce auquel tous ceux qui ne sont pas en mesure de travailler peuvent mener une vie conforme à la dignité humaine. Nous souhaitons également intégrer dans le débat européen l'idée d'un « budget de famille » (Quels sont les biens et les services dont une famille a besoin pour mener une vie conforme à la dignité humaine ?);

- la nécessité d'un accompagnement individualisé et intensif (y compris une formation préparatoire) pour tous ceux qui sont éloignés du marché du travail même pendant l'exercice de l'activité professionnelle ainsi que la nécessité d'emplois de qualité;

- la nécessité de services accessibles : le rôle des experts du vécu et l'automatisation des droits;

- la nécessité de mesurer et d'évaluer la pauvreté par le biais d'un baromètre compréhensible et la détermination de cibles.

En ce qui concerne le planning concret de la présidence belge, le secrétaire d'État a proposé, dans le droit fil de la 9^e table ronde consacrée à la pauvreté et à l'exclusion sociale, d'envisager d'organiser un conseil de ministres composé de tous les ministres qui ont la lutte contre la pauvreté dans leurs attributions.

M. Delizée voudrait mettre à l'ordre du jour de la présidence belge de 2010, entre autres, les thèmes du revenu minimum garanti en Europe (qui diffère effectivement d'un pays à l'autre) et de la problématique de la pauvreté infantile.

Afin de briser le cercle vicieux de la pauvreté intergénérationnelle, le secrétaire d'État tient, enfin, à rappeler que l'année 2009 permettra de réaliser des progrès sous deux aspects importants de la lutte contre la pauvreté.

In de eerste plaats een betere kennis van het armoedefenomeen, «beter kennen om beter te strijden» en een interfederale barometer van de armoede.

Wat de Armoedebarmeter betreft, is het uiteraard de bedoeling om niet alleen de financiële armoede te meten maar wel degelijk de vooruitgang na te gaan op de verschillende levensdomeinen: zo zal onder andere de tewerkstellingsgraad gemeten worden, de schooluitval, de toegang tot betaalbare woningen, de toegankelijkheid en betaalbaarheid van de gezondheidszorg maar ook de gezondheidstoestand zelf, de schuldoverlast, de deelname aan het verenigingsleven enz.. Op dit ogenblik ligt er een voorstel op tafel. Het Steunpunt organiseert een seminarie waarbij ook de regio's optimaal worden betrokken.

De permanente barometer van de armoede is de directe link met het Nationaal Actieplan Sociale Inclusie (NAPincli). Hij is ook een aanvulling op de andere barometers (regionale of Europese) die al regelmatig worden gepubliceerd of in opbouw zijn. Het instrument wil dus niet de zoveelste barometer zijn die compleet los staat van de reeds bestaande meetinstrumenten.

Beide studies zijn besteld en moeten verduidelijking bieden over de ontwikkeling van ons beleid inzake armoedebestrijding bij kinderen en inzake dakloze vrouwen.

Daarnaast meer bewustmaking van de armoedeproblematiek en de bestaande goede praktijk.

In dat kader wordt in 2009 voor de eerste keer de Federale Prijs Armoedebestrijding uitgereikt. Initiatieven in het kader van de armoedebestrijding worden met deze jaarlijkse prijs in de kijker gezet en beloond.

De Dienst Armoedebestrijding, de netwerken en de OCMW's (via hun federaties) worden betrokken bij het identificeren van innoverende en belangwekkende initiatieven.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

De heer Fournaux stelt een vraag over de recente alarmkreet van de OCMW's, die geconfronteerd worden met 2 belangrijke gevolgen van het door de regering gevoerde beleid: enerzijds is er een stijging in de vragen tot hulp van personen die gesanctioneerd

Premièremment, une meilleure connaissance du phénomène de la pauvreté, «mieux connaître pour mieux combattre» et un baromètre interfédéral de la pauvreté.

En ce qui concerne le baromètre de la pauvreté, l'objectif est bien sûr non seulement de mesurer la pauvreté financière, mais aussi de contrôler les progrès réalisés dans les différents domaines de la vie. Le taux d'emploi, le décrochage scolaire, l'accès à des logements abordables, l'accessibilité et le caractère abordable des soins de santé, mais aussi l'état de santé lui-même, le surendettement, la participation à la vie associative, etc. seront notamment mesurés. Une proposition est déjà sur la table. Le Service de lutte contre la pauvreté organise un séminaire auquel les régions sont également associées au maximum.

Le baromètre permanent de la pauvreté constitue un lien direct avec le Plan d'action national Inclusion (PANincli). Il est également complémentaire par rapport aux autres baromètres (régionaux ou européens) qui sont déjà publiés régulièrement ou en cours de construction. L'outil ne se veut donc pas un énième baromètre entièrement indépendant des outils de mesure qui existent déjà.

En outre, deux études sont d'ores et déjà commandées et devront nous donner des précisions utiles au développement de nos politiques en matière de lutte contre la pauvreté chez les enfants d'une part, et concernant la problématique du «sans-abrisme» chez les femmes.

Deuxièmement une sensibilisation accrue à la problématique de la pauvreté, et aux «bonnes pratiques existantes».

C'est notamment dans ce cadre que le «prix fédéral de la lutte contre la pauvreté sera remis, pour la première fois en 2009. Des initiatives prises dans le cadre de la lutte contre la pauvreté seront mises en valeur et récompensées par ce prix annuel de lutte contre la pauvreté.

À ce sujet, le Service de Lutte contre la Pauvreté, les Réseaux et les CPAS (par l'intermédiaire de leurs fédérations) seront associés au processus afin d'identifier les initiatives de terrain innovantes et significatives.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

M. Fournaux interroge le secrétaire d'État à propos du récent cri d'alarme lancé par les CPAS, qui sont confrontés à deux conséquences importantes de la politique menée par le gouvernement: d'une part, les demandes d'aide émanant de personnes sanctionnées

werden door de RVA. Anderzijds is er het goede nieuws dat de acties in verband met energie wat aangepast konden worden omwille van de lagere energieprijzen. Is de staatssecretaris van plan om, samen met de OCMW's, een evaluatie te maken van de gevolgen van de verschillen beleidsopties waar voor werd gekozen? De heer Fournaux is voorstander van een vast overleg met de OCMW's, die in zijn ogen de meest aangewezen partners zijn om het beleid inzake armoede te evalueren. Ook de deelstaten zullen bij dit overleg moeten betrokken worden.

De heer Claes wil graag weten of er meer vragen gesteld werden aan het staatssecretariaat omwille van de extreme koude van afgelopen winter. Heeft de staatssecretaris een idee over het aantal daklozen en waar zij zich bevinden? In sommige steden was er immers een toevloed aan kandidaten-overnachters en in andere steden waren er nauwelijks kandidaten.

Is de staatssecretaris op de hoogte van eventuele problemen die zich zouden gesteld hebben omwille van de duurdere energie, bijvoorbeeld dat mensen met een laag inkomen problemen hadden om de energie-rekeningen te betalen?

Mevrouw Lanjri stelt vast dat bepaalde groepen het moeilijk hebben op de huisvestingsmarkt. De huurwetgeving is gewijzigd, maar vaak hebben potentiële huurders het moeilijk de huurwaarborg te betalen. Eigenaars aanvaarden meestal geen bankwaarborg. Spreekster heeft in het verleden reeds voorgesteld de mogelijkheid te onderzoeken een «Rollend Huurwaarborgfonds» te installeren, zodat zij kunnen zorgen voor de huurwaarborg, die achteraf in schijven kan terugbetaald worden. Dit is ook belangrijk voor bijvoorbeeld asielzoekers, die uit een opvangcentrum komen, nog niet in een gemeente gevestigd zijn en dus nog geen recht hebben op OCMW-steun. Is de staatssecretaris van plan de oprichting van dergelijk fonds te overwegen?

Senator Lanjri vraagt het systeem van derde-betaler uit te breiden en daar voor mensen die er gebruik van kunnen maken een recht van te maken. Doordat dit nu niet afdwingbaar is, zijn de betrokkenen afhankelijk van de artsen om dit te krijgen. Kan de minister instemmen met het opstarten van een pilootproject?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Delizée meent dat de alarmkreet van de OCMW's waarnaar de heer Fournaux verwijst, gebaseerd is op een studie van de «Fédération des CPAS de Wallonie». Het is niet de eerste studie over dit onderwerp. Deze studie komt tot de conclusie dat 38% van de personen die in Wallonië gesanctioneerd

par l'ONEm sont en hausse. D'autre part, il faut se réjouir du fait que les actions en matière d'énergie ont pu être adaptées quelque peu pour tenir compte de la baisse des prix de l'énergie. Le secrétaire d'État projette-t-il d'évaluer conjointement avec les CPAS les effets des différentes options qui ont été choisies? M. Fournaux est partisan d'une concertation permanente avec les CPAS, qu'il considère comme les partenaires les mieux placés pour évaluer la politique en matière de lutte contre la pauvreté. Les entités fédérées devront également être associées à cette concertation.

M. Claes aimerait savoir si le secrétariat d'État a été davantage sollicité en raison de la rigueur extrême de l'hiver dernier. Le secrétaire d'État a-t-il une idée du nombre de sans-abri et des endroits où ils se trouvent? Certaines villes ont en effet été confrontées à un afflux de demandes d'hébergement pour une nuit, alors que dans d'autres villes, les demandes ont été quasi inexistantes.

Le secrétaire d'État est-il au courant des problèmes qui se seraient posés à la suite du renchérissement de l'énergie, par exemple les difficultés éprouvées par les personnes à faibles revenus pour payer leurs factures d'énergie?

Mme Lanjri constate que certains groupes rencontrent des difficultés sur le marché du logement. La législation sur les baux à loyer a été modifiée mais les locataires potentiels ont souvent du mal à payer la garantie locative. Les propriétaires n'acceptent généralement pas une garantie bancaire. Dans le passé, l'intervenante a déjà proposé d'envisager la possibilité de créer un fonds de roulement pour les garanties locatives, qui avancerait les fonds et permettrait un remboursement étalé. Ce serait aussi important par exemple pour les demandeurs d'asile qui, lorsqu'ils quittent un centre d'accueil, ne sont pas encore établis dans une commune et n'ont donc pas encore droit à l'aide du CPAS. Le secrétaire d'État compte-t-il créer un tel fonds?

Mme Lanjri demande d'étendre le régime du tiers payant et d'en faire un droit acquis pour les personnes susceptibles d'en bénéficier. Comme ce régime n'est actuellement pas obligatoire, les personnes intéressées dépendent de la bonne volonté des médecins pour pouvoir en bénéficier. La ministre serait-elle favorable au lancement d'un projet-pilote?

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Delizée répond à M. Fournaux que le cri d'alarme des CPAS est basé sur une étude de la Fédération des CPAS de Wallonie. Ce n'est pas la première étude réalisée sur ce sujet. Cette étude conclut que 38% des personnes sanctionnées par l'ONEm en Wallonie ont droit à une intervention du

worden door de RVA, recht hebben op een tussenkomst van het OCMW. De OCMW's uiten veel kritiek op de redenen die door de RVA gebruikt worden om over te gaan tot sanctionering. De beslissingen zouden soms niet objectief zijn en er kunnen verschillen vastgesteld worden naar gelang van het RVA-bureau. De studie concludeert dat er een transfer bestaat van lasten naar de OCMW's die geraamd wordt op 18 miljoen euro voor het Waalse gewest. De staatssecretaris is er van overtuigd dat onderzoek in de andere delen van het land vergelijkbare resultaten zou tonen. De FOD Maatschappelijke Integratie voert momenteel een onderzoek om deze transfers op objectieve wijze aan te tonen en de werking ervan te analyseren.

De filosofie achter het door de RVA gevoerde beleid, is de betere begeleiding van werklozen, die actief aangemoedigd en begeleid worden in hun zoektocht naar werk. Een gevolg daarvan is dat er meer sanctioneringen kunnen gebeuren door de RVA. Deze zouden echter, althans volgens de OCMW's, niet steeds objectief gebeuren. Bij tijdelijke sanctioneringen heeft het OCMW niet steeds de tijd om de begeleiding van de betrokkenen op te starten, waardoor dit vaak een verloren periode is in het begeleidingstraject.

Een evaluatie van het betrokken beleid is nuttig en valt onder de bevoegdheid van de minister van Werk. Staatssecretaris Delizée is vragende partij om te onderzoeken of de filosofie van het beleid wel degelijk wordt gerespecteerd.

De armoedebaarometer zal ons op termijn informatie geven over de evolutie van de armoede en het aantal daklozen. Op dit ogenblik zouden er ongeveer 17 000 daklozen zijn, maar het is niet duidelijk of dat er meer of minder zijn dan vroeger. Er wordt momenteel een studie gevoerd die niet enkel kwantitatief, maar ook kwalitatief onderzoek voert omtrent dakloosheid. Er worden instrumenten ontwikkeld om een beter overzicht van de armoede te krijgen en ook over het fenomeen dakloosheid.

Ook wat betreft het aantal armen in België stelt zich het probleem van de cijfers. Er bestaat momenteel een achterstand in het cijfermateriaal, waardoor de meest recente cijfers waarover de staatssecretaris beschikt van 2006 dateren. Deze cijfers zijn bovendien gebaseerd op de inkomens van 2005. De heer Delizée probeert deze achterstand te verkleinen in samenwerking met de FOD Economie en het Nationaal Instituut voor Statistiek.

CPAS. Les CPAS critiquent sévèrement les motifs invoqués par l'ONEm pour sanctionner certains demandeurs d'emploi. Les décisions manqueraient parfois d'objectivité et des différences ont été constatées entre les différents bureaux régionaux. L'étude conclut qu'il y a un transfert de charges vers les CPAS, que l'on peut évaluer à 18 millions d'euros pour la Région wallonne. Le secrétaire d'État est persuadé qu'une étude menée dans les autres parties du pays mènerait à des résultats similaires. Le SPF Intégration sociale est en train de réaliser une étude visant à démontrer l'existence de ces transferts de manière objective et à en analyser le mécanisme.

La philosophie qui sous-tend la politique menée par l'ONEm est le meilleur encadrement des chômeurs, qui sont encouragés et accompagnés activement dans leur recherche d'emploi. Une des conséquences de cette politique est que le nombre de sanctions prononcées par l'ONEm risque d'augmenter. Mais d'après les CPAS, ces sanctions ne seraient pas toujours objectives. En cas de suspension temporaire, le CPAS n'a pas toujours le temps de commencer immédiatement l'encadrement des intéressés, si bien qu'il s'agit souvent de temps perdu au niveau du processus d'accompagnement.

Il est utile d'évaluer la politique en question et cette évaluation relève de la compétence de la ministre de l'Emploi. Le secrétaire d'État est disposé à vérifier que la philosophie qui sous-tend la politique est bien respectée.

À terme, le baromètre de la pauvreté nous donnera des informations sur l'évolution de la pauvreté et sur le nombre de sans-abri. À l'heure actuelle, il y aurait environ 17 000 sans-abri, mais on ne sait pas très bien si ce nombre traduit une augmentation ou une diminution par rapport à la situation antérieure. Une étude en cours nous en dira plus long sur les aspects non seulement quantitatifs mais aussi qualitatifs du sans-abrisme. Des instruments sont développés afin d'avoir une meilleure vision de la pauvreté ainsi que du phénomène des sans-abri.

Le nombre de pauvres en Belgique pose également le problème des statistiques. Actuellement, la collecte des données a pris du retard tant et si bien que les chiffres les plus récents dont dispose le secrétaire d'État datent de 2006. Ces chiffres se basent en outre sur les revenus de 2005. M. Delizée essaie de combler ces retards en collaboration avec le SPF Économie et l'Institut national de statistique.

De financiële en economische crisis zou nu meer problemen kunnen geven. Er wordt in elk geval vastgesteld dat meer mensen beroep doen op het OCMW en op schuldbemiddeling.

De staatssecretaris is vragende partij voor een evaluatie van de wet op de huurwaarborgen. De wet die werd gestemd inzake bankhuurwaarborgen moet bovendien worden toegepast, wat nu volgens de in de sector actieve verenigingen niet het geval is. Hij is tevens voorstander van een huurwaarborgfonds, zodat de huurwaarborg ook door personen met een laag inkomen kan worden betaald.

Inzake het systeem van derde betaler steunt de heer Delizée het idee van mevrouw Lanjri. De parlementsleden kunnen de bevoegde ministers interpellieren inzake de vooruitgang in dit dossier.

De rapporteur

Richard FOURNAUX.

De voorzitter

Nahima LANJRI.

La crise économique et financière que nous connaissons actuellement risque d'amplifier encore les problèmes. L'on constate en tout cas une augmentation du nombre de personnes qui font appel au CPAS et recourent à la médiation de dettes.

Le secrétaire d'État est demandeur d'une évaluation de la loi sur les garanties locatives. En outre, il convient d'appliquer la loi sur les garanties locatives bancaires récemment adoptée car les associations actives dans le secteur affirment que cette loi n'est pas appliquée. Il est également favorable à la création d'un fonds des garanties locatives qui aiderait les personnes à faibles revenus.

En ce qui concerne le régime du tiers payant, M. Delizée soutient l'idée de Mme Lanjri. Les parlementaires ont la possibilité d'interpeller les ministres compétents sur l'état d'avancement de ce dossier.

Le rapporteur,

Richard FOURNAUX.

La présidente,

Nahima LANJRI.