

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2008-2009

---

3 MAART 2009

---

**Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement**

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid

---

*Evocatieprocedure*

---

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE  
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **MONFILS**

---



---

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**4-1186 - 2008/2009:**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Zie ook:*

**Stukken van de Senaat:**

**4-1187 - 2008/2009:**

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2: Verslag.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2008-2009

---

3 MARS 2009

---

**Projet de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection du Parlement européen**

Projet de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques

---

*Procédure d'évocation*

---

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTÉRIEUR  
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES  
PAR  
M. **MONFILS**

---



---

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**4-1186 - 2008/2009:**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

*Voir aussi:*

**Documents du Sénat:**

**4-1187 - 2008/2009:**

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

N° 2: Rapport.

## Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Président :** Philippe Moureaux.**Leden / Membres :**

CD&V	Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Richard Fournaux, Philippe Monfils.
Open VLD	Filip Anthuenis, Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Philippe Moureaux.
SP.A-Vl. Pro	Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Marc Elsen.
Écolo	José Daras.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof.  
 Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.  
 Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven, Marc Verwilghen.  
 Jurgen Ceder, Hugo Coveliers, Joris Van Hautem.  
 Christophe Collignon, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.  
 Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, André Van Nieuwkerke.  
 Francis Delpérée, Vanessa Matz.  
 Marcel Cheron, Isabelle Durant.

## I. Procedure

De twee wetsontwerpen waarop dit verslag betrekking heeft en waarvoor de optioneel bicamerale procedure geldt, vloeien voort uit een parlementair initiatief dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend door volksvertegenwoordigers van tien politieke partijen (1). De teksten werden uitgewerkt binnen een technische werkgroep die werd opgericht door de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

Beide voorstellen werden eenparig goedgekeurd in de Kamer, eerst door de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt en vervolgens door de plenaire vergadering van 19 februari 2009.

Beide ontwerpen werden op 20 februari 2009 aan de Senaat overgezonden en op 2 maart 2009 geëvoceerd.

De commissie voor de Binnenlandse Zaken heeft ze behandeld tijdens haar vergadering van 3 maart 2009.

## II. Algemene uiteenzetting

Beide ontwerpen streven een beperkte doelstelling na, namelijk de concordantie te herstellen tussen, enerzijds, de wet van 19 mei 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van het Europees Parlement en, anderzijds, de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.

Hierbij wordt de wet van 4 juli 1989 als richtsnoer genomen. De daarin vervatte regeling inzake beperking van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers geldt immers als het ijkpunt waaraan de twee wetten van 19 mei 1994 worden afgemeten. Zij zouden alle drie op dat vlak elkaars spiegelbeeld moeten zijn.

Dat is niet langer het geval. Zo werd de wet van 4 juli 1989 gewijzigd door de wetten van 23 maart 2007 (2) (*Belgisch Staatsblad* van 28 maart 2007 — Ed. 2) en 18 januari 2008 (*Belgisch Staatsblad* van 23 januari 2008 — Ed. 2), zonder dat de twee voormelde wetten van 19 mei 1994 parallel mee werden gewijzigd.

Beide voorliggende ontwerpen herstellen de concordantie tussen de drie wetten.

(1) Wetsvoorstellen van de heer Servais Verherstraeten c.s.: Stuk Kamer, nrs. 52-1807/1 en 52-1808/1

(2) In de toelichting van beide wetsvoorstellen wordt twee keer verkeerdelijk verwezen naar de wet van 25 maart 2007.

## I. Procédure

Les deux projets de loi qui font l'objet du présent rapport et qui relèvent de la procédure bicamérale facultative, sont issus d'une initiative parlementaire déposée à la Chambre des représentants par des députés appartenant à dix partis politiques (1). Les textes ont été élaborés au sein d'un groupe de travail technique institué par la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques.

Les deux propositions ont été adoptées à l'unanimité à la Chambre, d'abord par la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique et ensuite par la séance plénière lors de sa réunion du 19 février 2009.

Les deux projets ont été transmis au Sénat le 20 février 2009 et ont été évoqués le 2 mars 2009.

La commission de l'Intérieur les a examinés au cours de sa réunion du 3 mars 2009.

## II. Exposé général

Les deux projets ont un objectif limité, à savoir rétablir la concordance entre, d'une part, les deux lois du 19 mai 1994 relatives à la limitation des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement européen et des parlements de communauté et de région et, d'autre part, la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.

À cet égard, la loi du 4 juillet 1989 est prise comme référence. Le régime qui y est prévu en matière de limitation de dépenses électorales pour les élections des Chambres fédérales constitue en effet l'étalon à l'aune duquel sont calibrées les deux lois du 19 mai 1994. Toutes trois devraient être le reflet les unes des autres sur ce plan.

Ce n'est toutefois plus le cas. Ainsi, la loi du 4 juillet 1989 a été modifiée par les lois du 23 mars 2007 (2) (*Moniteur belge* du 28 mars 2007 — Éd. 2) et du 18 janvier 2008 (*Moniteur belge* du 23 janvier 2008 — Éd. 2), sans que les deux lois précitées du 19 mai 1994 aient été modifiées en parallèle.

Les deux projets à l'examen rétablissent la concordance entre les trois lois.

(1) Propositions de loi de M. Servais Verherstraeten et consorts: doc. Chambre, n<sup>os</sup> 52-1807/1 et 52-1808/1.

(2) Dans les développements des deux propositions de loi, il est fait deux fois erronément référence à la loi du 25 mars 2007.

**III. Stemmingen**

Beide wetsontwerpen geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden in hun geheel eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteur,* *De voorzitter,*  
Philippe MONFILS. Philippe MOUREAUX.

\*  
\* \*

**Tekstcorrecties**

In overleg met de Kamer van volksvertegenwoordigers brengt de commissie nog een aantal tekstcorrecties aan die evenwel niets aan de inhoud van beide wetsontwerpen wijzigen :

1. Wetsontwerp nr. 4-1186 (zie stuk Kamer, nr. 52-1807/2)

— In artikel 3, 2<sup>o</sup>, *b*) wordt het woord «EUR» vervangen door het woord «euro».

2. Wetsontwerp nr. 4-1187 (zie stuk Kamer, nr. 52-1808/2)

— De Franse tekst van artikel 2, 5<sup>o</sup>, *b*) wordt vervangen als volgt: «*b*) les mots «sur la liste de candidats présentée» sont insérés entre les mots «candidat supplémentaire à désigner par le parti politique» et le montant «: 8 700 euros».

Zo blijft de concordantie met de wijziging voorgesteld in de bepaling onder 8<sup>o</sup>, *b*) behouden.

— In de Franse tekst van artikel 2, 8<sup>o</sup>, *b*) worden de woorden «le montant de «1 750 EUR»» vervangen door de woorden «le montant «: 1 750 euros»».

— In de Franse tekst van artikel 5, 1<sup>o</sup>, *b*) worden de woorden «par lui» ingevoegd tussen de woorden «l'organe désigné» en het woord «ou».

\*  
\* \*

**III. Votes**

Les deux projets de loi ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés dans leur ensemble à l'unanimité des 9 membres présents.

\*  
\* \*

Confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

*Le rapporteur,* *Le président,*  
Philippe MONFILS. Philippe MOUREAUX.

\*  
\* \*

**Corrections de texte**

En concertation avec la Chambre des représentants, la commission apporte encore quelques corrections de texte, qui ne modifient toutefois en rien le contenu des deux projets de loi :

1. Projet de loi n<sup>o</sup> 4-1186 (voir doc. Chambre, n<sup>o</sup> 52-1807/2)

— Dans l'article 3, 2<sup>o</sup>, *b*) le mot «EUR» est remplacé par le mot «euros».

2. Projet de loi n<sup>o</sup> 4-1187 (voir doc. Chambre, n<sup>o</sup> 52-1808/2)

— Le texte français de l'article 2, 5<sup>o</sup>, *b*) est remplacé par ce qui suit: «*b*) les mots «sur la liste de candidats présentée» sont insérés entre les mots «candidat supplémentaire à désigner par le parti politique» et le montant «: 8 700 euros».

Ainsi, la concordance avec la modification proposée dans le 8<sup>o</sup>, *b*) du même article est maintenue.

— Dans l'article 2, 8<sup>o</sup>, *b*) les mots «le montant de «1 750 EUR»» sont remplacés par les mots «le montant «: 1 750 euros»».

— Dans le texte français de l'article 5, 1<sup>o</sup>, *b*) les mots «par lui» sont insérés entre les mots «l'organe désigné» et le mot «ou».

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen teksten  
zijn dezelfde als de door de Kamer van  
volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerpen,  
behoudens de aangenomen tekstcorrecties  
(zie stukken Kamer, nrs. 52-1807/2 en 52-1808/2).**

**Les textes adoptés par la commission  
sont identiques aux textes des projets transmis  
par la Chambre des représentants, à l'exception  
des corrections de texte acceptées  
(voir doc. Chambre, n<sup>os</sup> 52-1807/2 et 52-1808/2).**