

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2008-2009

22 OKTOBER 2008

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol betreffende registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen, gedaan te Kiev op 21 mei 2003

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER WILLE

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 oktober 2008.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2008-2009

22 OCTOBRE 2008

Projet de loi portant assentiment au Protocole sur les registres des rejets et transferts de polluants, fait à Kiev le 21 mai 2003

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. WILLE

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 octobre 2008.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.

Leden / Membres :

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Miet Smet, Elke Tindemans.
MR	Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open VLD	Margriet Hermans, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
SP.A-VI. Pro	Geert Lambert, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur.
Écolo	Josy Dubié.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Els Van Hoof, Tony Van Parys.
Jacques Brotchi, Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelsven.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.
Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux.
Bart Martens, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Anne Delvaux, Marc Elsen.
José Daras, Isabelle Durant.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-818 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Voir :

Documents du Sénat :

4-818 - 2007/2008 :

N° 1 : Projet de loi.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Het Protocol legt de partijen de verplichting op om een inventaris te maken van de emissies en de overbrenging van verontreinigende stoffen, die in het milieu terechtkomen.

Overeenkomstig de wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, is de federale overheid niet bevoegd om een dergelijke inventaris op te stellen en behoort dit tot de milieubevoegdheid van de gewesten. Niettemin blijft de federale overheid bevoegd voor artikel 14 betreffende de toegang tot de rechter, uitsluitend wat betreft de beroepen die eventueel in laatste aanleg bij de Raad van State ingesteld zouden worden in het kader van aanvragen voor toegang tot informatie.

Het Protocol heeft tot doel de toegang van het publiek tot de informatie inzake milieuaangelegenheden te bevorderen door het instellen van coherente en geïntegreerde registers inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen (*Pollutant Release and Transfer Registers*, PRTR) op nationale schaal.

De drie gewestelijke overheden hebben het Protocol reeds geratificeerd.

III. BESPREKING

De heer Wille pleit voor bedrijfsvriendelijkheid. Immers, aangezien het Protocol in de eerste plaats door de drie gewesten moet worden uitgevoerd, bestaat de kans dat zij dat elk op hun eigen manier zouden doen. Het is noodzakelijk dat hun aanpak wordt gecoördineerd zodat bedrijven, met vestigingen in de drie gewesten, niet geconfronteerd worden met verschillende systemen van uitvoering van het Protocol.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat de gewestelijke overheden, op Belgisch vlak bevoegd voor het opstellen van de registers de Commissie van Europese Unie, alle gevraagde gegevens moeten bezorgen voor het eerste referentiejaar, zijnde 2007. Zij moeten daarna telkens, 15 maanden volgend op het einde van elk referentiejaar, verslag uitbrengen. Dit geeft een gemeenschappelijke beoordelingsbasis.

De vertegenwoordiger van de minister van Milieu verduidelijkt dat een dergelijk register opstellen niets nieuws is voor de gewesten. Overeenkomstig een Europese verordening is het opstellen van een PRTR-register immers al verplicht. Die verordening bepaalt dat de gegevens over de emissies van 2001, in 2003 moeten worden weergegeven. Er bestaat op dat vlak

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le Protocole établit une obligation à charge des parties d'établir un inventaire des émissions et des transferts de matières polluantes dans l'environnement.

Conformément à la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'autorité fédérale n'est pas compétente pour l'établissement d'un tel inventaire, lequel relève de la compétence environnementale des régions. L'autorité fédérale reste néanmoins compétente pour l'article 14 relatif à l'accès à la justice pour ce qui concerne exclusivement les recours qui seraient éventuellement introduits en dernière instance au Conseil d'État dans le cadre des demandes d'accès à l'information.

Le Protocole a pour objet de promouvoir l'accès du public à l'information en matière d'environnement par l'établissement de registres cohérents et intégrés des rejets et transferts de polluants (*Pollutant Release and Transfer Registers*, PRTR) à l'échelle nationale.

Les trois autorités régionales ont déjà ratifié le protocole.

III. DISCUSSION

M. Wille plaide pour une solution conviviale pour les entreprises. En effet, étant donné que le Protocole devra tout d'abord être exécuté par les trois Régions, il y a un risque qu'elles l'appliquent chacune à leur manière. Il est nécessaire de coordonner les différentes approches afin que les entreprises qui ont des filiales dans les trois Régions ne soient pas confrontées à trois mises en œuvre différentes du Protocole.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que les autorités régionales, compétentes pour l'établissement des registres au niveau belge, devront fournir à la Commission européenne toutes les données requises pour la première année de référence, c'est-à-dire 2007, et ensuite, tous les 15 mois suivant la fin de chaque année de référence. Un modèle d'évaluation commun pourra ainsi être obtenu.

Le représentant du ministre de l'Environnement précise que l'établissement d'un tel registre n'est pas une nouveauté pour les Régions. En effet, conformément à un règlement européen, l'obligation de créer un registre PRTR existe déjà. Celui-ci stipule que les données sur les émissions de 2001 doivent être rapportées en 2003. Il y a donc déjà à cet égard une

dus al een samenwerking tussen de gewesten op Belgisch niveau, namelijk binnen het Coördinatietoelcomité Internationaal Milieubeleid (CCIM).

De bedoeling van een dergelijk register op internationaal niveau is dus vooral een juridisch kader te creëren voor de landen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties die geen deel uitmaken van de Europese Unie.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Paul WILLE.

De voorzitter,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 4-818/1 - 2007/2008)**

coordination entre les Régions au niveau belge qui s'opère au sein du Comité de coordination de la politique internationale de l'environnement (CCPIE).

L'établissement d'un tel registre au niveau international vise donc surtout à créer un cadre juridique pour les pays de la commission économique pour l'Europe des Nations unies qui ne font pas partie de l'Union européenne.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Paul WILLE.

La présidente,

Marleen TEMMERMAN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir doc. Sénat, n° 4-818/1 - 2007/2008)**