

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

12 JUNI 2008

Voorstel van resolutie betreffende de status van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties tot 31 december 2008

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING**

Voorstel van resolutie betreffende de doelstellingen en actieprioriteiten van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties tot 31 december 2008

(Nieuw opschrift)

A. Gelet op de aanbevelingen van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en de Landsverdediging betreffende de aanwezigheid van België in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties als niet-permanent lid, van 1 januari 2007 tot 31 december 2008, die de Senaat in zijn vergadering van 14 december 2006 heeft aangenomen (stuk Senaat, nr. 3-1969/4);

B. Herinnerend aan grondbeginselen als de «onopsplitsbare vrede», de handhaving van de vrede en van de internationale veiligheid, de «onopsplitsbare justitie», die zijn opgenomen in het Handvest van de

Zie:

Stukken van de Senaat:

4-713 - 2007/2008:

Nr. 1: Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen.

Nr. 2: Amendementen.

Nr. 3: Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

12 JUIN 2008

Proposition de résolution relative au statut de membre non permanent de la Belgique au sein du Conseil de sécurité des Nations unies jusqu'au 31 décembre 2008

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE**

Proposition de résolution relative aux objectifs et priorités d'action de la Belgique en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies jusqu'au 31 décembre 2008

(Nouvel intitulé)

A. Considérant les recommandations de la commission des Relations extérieures et de la Défense relative à la présence de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies en tant que membre non permanent, du 1^{er} janvier 2007 au 31 décembre 2008, adoptées par le Sénat en sa séance du 14 décembre 2006 (doc. Sénat 3-1969/4);

B. Rappelant l'ensemble des principes fondamentaux de «paix indivisible», de maintien de la paix et de la sécurité internationale, de «justice indivisible» repris au sein de la Charte des Nations unies et

Voir:

Documents du Sénat:

4-713 - 2007/2008:

N° 1: Proposition de résolution de Mme Zrihen.

N° 2: Amendements.

N° 3 Rapport.

Verenigde Naties en gelet op alle resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties over die onderwerpen;

C. Gelet op de noodzaak de Verenigde Naties te hervormen op grond van beginselen als representativiteit, gelijkheid en doeltreffendheid om de organisatie in staat te stellen haar voornaamste doel te bereiken, namelijk het handhaven van de internationale vrede en veiligheid;

D. Overwegende dat ieder collectief optreden een duidelijk mandaat vereist dat overeenstemt met het Handvest van de Verenigde Naties en met de grondbeginselen van het internationaal recht;

E. Overwegende dat indien de vrede bedreigd wordt, sancties slechts moeten worden overwogen nadat alle diplomatieke middelen uitgeput zijn, dat die sancties efficiënter, rechtvaardiger en specifiek moeten zijn, zodat de burgerbevolking er geen nadeel van ondervindt;

F. Overwegende dat ontwapening een belangrijk middel is om vrede en ontwikkeling te bewerkstelligen;

G. Erkennend dat de goedkeuring in Dublin door 111 Staten van een verdrag tot uitbanning van clustermunitie een cruciale stap is die bevestigt dat de meningen over deze wapens zijn veranderd;

H. Gelet op het Belgisch pleidooi voor een wapenverdrag dat op internationaal niveau juridisch bindend is;

I. Herinnerend aan de sleutelrol van de vrouwen in het vredesproces alsook aan de aanbevelingen van de resolutie van de Senaat inzake kinderen in gewapende conflicten (stuk Senaat, nr. 3-1370/6 — 20 april 2006) en aan de aanbevelingen van de resolutie van de Senaat over vrouwen, vrede en veiligheid (stuk Senaat, nr. 3-902/4 - 17 februari 2008);

J. Opnieuw bevestigend dat de strijd tegen het terrorisme gevoerd moet worden met inachtneming van de rechten van de persoon en herinnerend aan resolutie 60/158 (23 februari 2006) van de Algemene Vergadering betreffende de bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden in de strijd tegen het terrorisme;

K. Herinnerend aan de aanbevelingen inzake de Millennium ONtwikkelingsdoelstellingen, die de Senaat op 24 maart 2005 heeft aangenomen (stuk Senaat 3-603/8);

considérant l'ensemble des résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies portant sur ces sujets;

C. Considérant la nécessité de réformer l'ONU sur base des principes de représentativité, d'égalité et d'efficacité pour lui permettre de remplir son objectif premier de maintien de la paix et de la sécurité internationales;

D. Considérant que toute action collective doit s'inscrire dans un mandat clair, conforme à la Charte des Nations unies, et aux principes fondamentaux du droit international;

E. Considérant que le recours aux sanctions en cas de menace de la paix doit être envisagé suite à l'épuisement de tous les moyens diplomatiques, que ces sanctions doivent être plus efficaces, plus justes et ciblées afin de ne porter préjudice aux populations civiles;

F. Considérant le désarmement comme un moyen important d'atteindre la paix et le développement;

G. Reconnaissant que l'adoption à Dublin par 111 États d'une convention interdisant les bombes à sous-munitions (BASM) est un jalon crucial qui confirme le changement de perception de ces armes;

H. Considérant la position belge en faveur d'une convention sur les armes qui soit juridiquement contraignante au niveau international;

I. Rappelant le rôle essentiel des femmes dans les processus de paix ainsi que les recommandations de la résolution du Sénat sur les enfants dans les conflits armés (doc. Sénat, n° 3-1370/6 — 20 avril 2006) et aux recommandations de la résolution du Sénat concernant les femmes, la paix et la sécurité (doc. Sénat, n° 3-902/4 - 14 février 2008);

J. Réaffirmant que la lutte contre le terrorisme doit s'exercer dans le respect des droits de la personnes et rappelant les termes de la résolution 60/158 (23 février 2006) de l'Assemblée générale concernant la protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales dans la lutte antiterroriste;

K. Rappelant les recommandations relatives aux Objectifs du Millénaire pour le Développement, adoptées par le Sénat en sa séance du 24 mars 2005 (doc. Sénat 3-603/8);

VRAAGT de regering om van haar aanwezigheid in de Veiligheidsraad tot 31 december 2008 gebruik te maken van instrumenten die de toepassing mogelijk maken van de algemene beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties :

1. Bevorderen van de vrede

a) Inzake ontwapening

— Actief ijveren voor het opnieuw opstarten van alle ontwapeningsprocessen;

— Inzake de strijd tegen de verspreiding van kernwapens, met alle beschikbare diplomatieke middelen de problemen in verband met kernwapens beheersen;

— Erop toezien dat de Staten die kernwapens hebben zich verbinden tot een proces van afbouw en de verplichtingen in acht nemen die ze overeenkomstig het internationaal recht hebben om hun kernwapens te ontmantelen;

— IJveren voor een snelle toepassing van de aanbevelingen van de Veiligheidsraad inzake de bestrijding van de handel in kernmateriaal en de mogelijke wapenbezitters;

— Het ondertekenen en ratificeren van het Verdrag van 18 september 1997 inzake het verbod op het gebruik, de opslag, de productie en de overdracht van antipersoonsmijnen en inzake de vernietiging ervan, aanmoedigen;

— Het initiatief van Oslo (februari 2007) dat heeft geleid tot de tekst van Dublin (mei 2008) ondersteunen, strekkende om een internationaal verdrag te ratificeren om clustermunitie op wereldschaal te verbieden;

— Alle Staten ertoe aansporen toe te treden tot het Verdrag van Dublin omdat clustermunitie niet alleen moreel onaanvaardbaar maar ook illegaal is;

— Op basis van de knowhow van Ottawa en Oslo, het initiatief van het Europees Parlement steunen dat ertoe strekt wapens met verarmd uranium te verbieden, lidstaten te vragen om onmiddellijk paragraaf 1 van de VN-resolutie van 5 december 2007 toe te passen en een voortrekkersrol te spelen bij de opstelling van een internationaal verdrag;

— IJveren voor de totstandkoming van een internationaal verdrag over de wapenhandel, dat de markering, de opsporing van handvuurwapens en de strijd tegen de illegale tussenhandel in die wapens versterkt;

— De ondertekening en de ratificatie stimuleren van het Verdrag inzake bepaalde conventionele wapens en de protocollen, waarbij het toepassingsgebied ervan wordt uitgebreid tot de brandwapens;

DEMANDE au gouvernement, par sa présence au sein du Conseil de sécurité jusqu'au 31 décembre 2008, de mettre en œuvre des instruments permettant la mise en application des principes inscrits au sein de la Charte des Nations unies :

1. Promotion de la paix

a) Sur le désarmement

— Œuvrer activement à la relance de tous les processus de désarmement;

— En matière de lutte contre la prolifération des armes nucléaires, régler par tous les moyens diplomatiques disponibles les problèmes liés aux armes nucléaires;

— Veiller à ce que les États dotés de l'arme nucléaire s'engagent en faveur d'un processus de réduction et respectent l'obligation qui leur incombe en application du droit international d'éliminer leurs armes nucléaires;

— Œuvrer pour l'application rapide des recommandations du Conseil de sécurité relatives à la lutte contre le trafic de matériaux nucléaires et aux détenteurs probables d'armes;

— Encourager la signature et la ratification de la Convention du 18 septembre 1997 sur l'interdiction de l'emploi, du stockage, de la production et du transfert des mines antipersonnel et sur leur destruction;

— Soutenir l'initiative d'Oslo (février 2007) qui a donné naissance au texte de Dublin (mai 2008) et qui tend à la ratification d'un Traité international visant l'interdiction à l'échelle planétaire des armes à sous-munitions (BASM);)

— Encourager tous les États à adhérer à la Convention de Dublin parce que les BASM ne soient plus seulement moralement inacceptables mais aussi illégales;

— Avec le bénéfice du savoir-faire du processus d'Ottawa et d'Oslo, soutenir l'initiative du Parlement européen qui vise à interdire l'utilisation des armes à l'uranium appauvri et de demander instamment aux États membres d'appliquer le paragraphe 1 de la résolution des Nations unies du 5 décembre 2007 et de jouer un rôle moteur dans l'élaboration d'un traité international;

— Œuvrer à l'élaboration d'un traité international sur le commerce des armes, renforçant le marquage, la traçabilité et la lutte contre le courtage illicite des armes légères;

— Encourager la signature et la ratification de la Convention sur certaines armes classiques et ses protocoles tout en élargissant leur champ d'application aux armes incendiaires;

— De controle- en bestraffingsmogelijkheden van de Veiligheidsraad uitbreiden zodat hij efficiënter kan optreden tegen de schending van wapenembargo's;

— Het Verdrag inzake biologische wapens versterken door een Verificatieprotocol aan te nemen;

b) Inzake conflictpreventie

— Pleiten voor de oprichting van een Comité voor conflictpreventie dat kan steunen op een *early warning system* en dat tot doel heeft de Raad sneller op de hoogte te brengen van bedreigingen voor de internationale vrede en veiligheid, zodat hij daar sneller op kan reageren;

— Pleiten voor een snelle ratificatie en efficiënte uitvoering van het Facultatief Protocol bij het Verdrag inzake de rechten van het kind over de betrokkenheid van kinderen in gewapende conflicten en een discussie op gang brengen over de demobilisatie van de nog overblijvende kindsoldaten en hun begeleiding na het conflict;

c) Inzake vredeshandhaving

— Een herziening vragen van de methodes voor de evaluatie en de vernieuwing van de mandaten voor vredeshandavingsoperaties;

— Een specifiek actieprogramma opstellen om de participatie van vrouwen te ondersteunen in conflictpreventie en -beheersing, alsook in de wederopbouw na een conflict;

— De nodige diplomatieke initiatieven nemen in de Veiligheidsraad, de Algemene Vergadering of in ECOSOC om de kansen van België te vergroten om in 2009 deel te nemen aan de werkzaamheden van de VN-Commissie voor de vredesopbouw;

2. Internationale justitie

— Een actieplan opstellen en voorstellen om het probleem van de straffeloosheid krachtig aan te pakken en de betrokken internationale rechtbanken de mogelijkheid geven de plegers van andere misdaden efficiënt te vervolgen;

— Er in het Comité tegen het terrorisme op toezien dat de antiterrorismaatregelen die Staten nemen de internationale rechtsorde en de mensenrechten eerbiedigen;

— Steeds de voorkeur geven aan specifieke en tijdelijke economische sancties, boven algemene economische sancties waarvan de gevolgen voor de hele bevolking rampzalig kunnen zijn;

— Ervoor pleiten dat de sancties die de Verenigde Naties hebben opgelegd of overwogen, geëvalueerd worden in het licht van de gevolgen voor de bevolking

— Renforcer les moyens de contrôle et de sanction du Conseil de sécurité afin de lui permettre de lutter plus efficacement contre la violation des embargos sur les armes;

— Renforcer la Convention sur les armes biologiques en adoptant un Protocole de vérification;

b) Sur la prévention des conflits

— Plaider pour la création d'un Comité pour la prévention des conflits doté d'un système d'alertes précoces (« *early warning system* ») permettant l'identification plus rapide par le Conseil, des menaces à la paix et à la sécurité internationales afin d'accélérer sa capacité de réaction;

— Plaider pour une ratification rapide et une mise en œuvre efficace du Protocole facultatif à la Convention relative aux droits de l'enfant concernant l'implication d'enfants dans les conflits armés et initier une réflexion sur la démobilisation des enfants soldats encore en activité et sur leur accompagnement post-conflituel;

c) Sur les opérations de maintien de la paix

— Demander la révision des méthodes d'évaluation et de renouvellement des mandats des opérations de maintien de la paix;

— Établir un programme d'action spécifique visant à renforcer la participation des femmes dans la prévention et le règlement des conflits, ainsi que dans le travail de reconstruction post-conflits;

— Prendre les initiatives diplomatiques nécessaires au sein du Conseil de sécurité, de l'Assemblée générale ou d'ECOSOC afin de renforcer les possibilités de participation de la Belgique en 2009 aux travaux de la Commission de consolidation de la paix des Nations unies;

2. Justice internationale

— Élaborer et proposer un plan d'action en vue de s'attaquer vigoureusement au problème de l'impunité et d'offrir aux tribunaux internationaux concernés la possibilité de poursuivre efficacement les auteurs d'autres crimes;

— Au sein du Comité contre le terrorisme, veiller à ce que les mesures antiterroristes prises par les États soient conformes à la légalité internationale et le respect des droits humains;

— Toujours privilégier les sanctions économiques ciblées et limitées dans le temps aux sanctions économiques globales dont les effets sur l'ensemble de la population peuvent s'avérer désastreux;

— Plaider pour l'évaluation des sanctions existantes ou envisagées par les Nations unies, à la lumière des répercussions sur la situation humanitaire et les

op humanitair vlak en op het vlak van de economische, sociale en culturele rechten;

— Eraan herinneren dat alleen sancties die door de Veiligheidsraad zijn goedgekeurd internationaal aanvaard worden en erop toezien dat iedere autonome actie met het oog op een sanctieregeling volledig overeenstemt met die waarover in de Veiligheidsraad werd beslist;

3. Coördinatie met de andere lidstaten van de Europese Unie

— De gemeenschappelijke standpunten van de Europese Unie binnen de Veiligheidsraad verdedigen, in overleg met de andere lidstaten van de Europese Unie die in de Veiligheidsraad zitting hebben en stelselmatig paragraaf 2 van artikel 19 van het Verdrag van de Europese Unie toepassen, die luidt als volgt: «Lidstaten die tevens lid zijn van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties plegen onderling overleg en houden de overige lidstaten volledig op de hoogte»;

— Hiertoe, in het kader van het VN-kinderrechtenverdrag, de lidstaten vragen om een verdubbeling van hun inspanningen tegen de seksuele uitbuiting van kinderen, tegen kinderhandel en -arbeid, tegen pedofilie, tegen seksuele uitbuiting van kinderen via het internet en tegen kinderprostitutie door het nemen van alle maatregelen die nodig zijn om de wetgeving op internationaal niveau te harmoniseren op basis van de gemeenschappelijke minimale principes en in overeenstemming met de mededeling van de Europese Commissie «Naar een algemeen beleid voor de bestrijding van cybercriminaliteit»;

4. Verslag aan het Parlement

— Zo snel mogelijk, alsook op het einde van 2008, verslag uitbrengen in het Parlement over de activiteit van België in de Veiligheidsraad;

— Het Belgisch parlement consulteren alvorens het onderwerp van het thematisch debat van het volgende Belgische voorzitterschap van de VN-veiligheidsraad te bepalen;

— Een verslag voorstellen na de missie van de Veiligheidsraad in Afrika van 1 tot 10 juni 2008 over de geplande operaties om een einde te maken aan het door de veiligheidstroepen van de regering en door niet-staatsgebonden gewapende groeperingen gepleegd geweld, onder meer moorden, verminkingen, verkrachtingen, kinderontvoeringen en grootschalige en langdurige gedwongen migratie.

droits économiques, sociaux et culturels de la population;

— Rappeler que seules les sanctions approuvées par le Conseil de sécurité ont valeur légale internationale et veiller à ce que toute action autonome visant un régime de sanction soit en parfaite adéquation avec celles décidées au sein du Conseil de sécurité;

3. Coordination avec les autres États membres de l'Union européenne

— Défendre les positions communes de l'Union européenne au sein du Conseil de sécurité de concert avec les autres États membres de l'Union européenne siégeant au Conseil et appliquer systématiquement le paragraphe 2 de l'article 19 du Traité sur l'Union européenne stipulant que « Les États membres qui sont aussi membres du Conseil de sécurité des Nations unies se concerteront et tiendront les autres États membres pleinement informés »;

— À cet égard, dans le cadre de la Convention internationale relative aux droits d'enfants, demande aux États membres de redoubler leurs efforts contre l'exploitation sexuelle des enfants, la traite des enfants, y compris le travail des enfants, la pédophilie, l'exploitation sexuelle des enfants via l'Internet, la prostitution infantile, en prenant toutes les mesures nécessaires pour réaliser l'harmonisation des législations au niveau international sur la base des principes minimaux communs et conformément à la communication de la Commission européenne « Vers une politique générale en matière de lutte contre la cybercriminalité »;

4. Rapport au Parlement

— Le plus rapidement possible ainsi qu'au terme l'année 2008, faire rapport au Parlement sur les activités menées par la Belgique au sein du Conseil de sécurité;

— Consulter le Parlement belge avant de déterminer le sujet du débat thématique qui aura lieu sous la prochaine présidence belge du Conseil de sécurité des Nations unies;

— Présenter un rapport à l'issue de la mission du Conseil de sécurité en Afrique du 1^{er} au 10 juin 2008 sur les opérations prévues afin de mettre fin aux violences commises par des forces de sécurité gouvernementales et par des groupes armés non-étatiques et qui incluent des meurtres, des mutilations, des viols, des enlèvements des enfants, des déplacements prolongés sur une grande échelle.