

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2007-2008

19 MAART 2008

Beleidsintenties inzake gelijke kansen voor vrouwen en mannen

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ
VOOR GELIJKE KANSEN VOOR
VROUWEN EN MANNEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW HERMANS

I. Inleiding

Op 20 februari 2008 heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor vrouwen en mannen de heer Christian Dupont, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, uitgenodigd zijn beleidsintenties inzake gelijke kansen voor vrouwen en mannen voor 2008 toe te lichten.

II. Uiteenzetting van de heer Christian Dupont, minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie

In het raam van de interim-regering ligt de prioriteit van de minister in eerste instantie bij het geven van impulsen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlij-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

19 MARS 2008

Les intentions de politique générale en matière d'égalité des chances entre les femmes et les hommes

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES
ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES
PAR
MME HERMANS

I. Introduction

Le 20 février 2008, le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes a invité M. Christian Dupont, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, à venir exposer ses intentions politiques dans le domaine de l'égalité des chances entre les femmes et les hommes pour 2008.

II. Exposé de M. Christian Dupont, ministre des Pensions et de l'Intégration sociale

Dans le cadre du gouvernement intérimaire, la priorité du ministre est avant tout de donner les impulsions nécessaires à la concrétisation de trois

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis :

Voorzitter / Présidente : Dominique Tilmans.

Leden / Membres :

CD&V N-VA
MR
Open Vld
Vlaams Belang
PS
SP.A-SPIRIT
CDH
Écolo

Sabine de Bethune, Miet Smet, Helga Stevens, Elke Tindemans.
Alain Destexhe, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Margriet Hermans, Nele Lijnen.
Hugo Coveliers, Freddy Van Gaever.
Anne-Marie Lizin, Olga Zrihen.
Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Jean-Paul Procureur.
Isabelle Durant.

king van drie essentiële doelstellingen van het beleid voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen :

- het federale programma voor *gendermainstreaming*,
- het nationaal Plan ter bestrijding van partnergeweld,
- de problematiek van de loonkloof.

II.1. De lancering van het federaal programma inzake gendermainstreaming

De wet van 12 januari 2007 inzake de integratie van de genderdimensie in de openbare beleidslijnen, is volledig in werking getreden. Met de steun van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen werd een reeks middelen ingevoerd die de regeringsleden en de administraties de mogelijkheid bieden het streven naar gelijkheid van vrouwen en mannen op te nemen in de beslissingsprocessen.

Het concept van de gelijkheid van vrouwen en mannen gaat uit van de waarborg dat elke burger niet alleen dezelfde rechten geniet, maar tevens dezelfde kansen krijgt om zijn of haar ambities ten volle te verwezenlijken en op die manier bij te dragen tot de ontwikkeling van de maatschappij.

Een actieve aanpak van de bevordering van de neutraliteit ten opzichte van het geslacht betekent dat de inspanningen worden geleverd om de waarborg te bieden dat het gevoerde beleid dezelfde gevolgen heeft voor iedere burger, ongeacht zijn of haar geslacht. De heer Dupont legt de nadruk op het innoverende karakter van deze aanpak.

De klassieke beleidslijnen inzake de bevordering van de gelijkheid hebben tot doel de situaties te verbeteren die als ongunstig worden beschouwd voor het ene of het andere geslacht of de (negatieve) gevolgen te vermijden van bepaalde beleidslijnen via specifieke acties op één of meerdere politieke domeinen. Ze spelen dus in op een bestaande ongelijkheid.

De strategie van de *gendermainstreaming*, die wordt gekenmerkt door de transversaliteit ervan, bestaat erin op te treden vóór de ongelijkheid zich voordoet. De voorafgaande voorwaarde voor de *gendermainstreaming* houdt in dat alle openbare investeringen en initiatieven een verdeling van de openbare middelen nastreven die overeenstemt met de globale doelstelling van de gelijkheid van vrouwen en mannen.

De *gendermainstreaming* heeft tot doel het streven naar gelijkheid structureel, systematisch en coherent te maken: elke beslissing die wordt genomen op beleidsvlak moet, naar de geest van de wet van 12 januari 2007, rekening houden met de — eventuele verschil-

objectifs essentiels de la politique d'égalité des femmes et des hommes :

- le programme fédéral *gendermainstreaming*,
- le Plan national de lutte contre la violence entre partenaires,
- la problématique de l'écart salarial.

II.1. Le lancement du programme fédéral gendermainstreaming

La loi du 12 janvier 2007 intégrant la dimension du genre dans les politiques publiques est entrée en vigueur dans son intégralité. Une série d'outils ont été créés avec l'aide de l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes, pour donner aux membres du gouvernement et aux administrations la possibilité d'intégrer aux processus décisionnels le souci d'égalité entre les femmes et les hommes.

Le principe de l'égalité entre les femmes et les hommes est de garantir que tout citoyen non seulement jouit des mêmes droits mais bénéficie également des mêmes opportunités de réaliser pleinement ses ambitions et de contribuer ainsi au développement de la société.

Une approche active de la promotion de la neutralité vis-à-vis du genre équivaut à tout mettre en œuvre pour garantir que la politique menée produira les mêmes effets pour chaque citoyen, quel que soit son sexe. M. Dupont met l'accent sur le caractère innovant de cette approche.

Les politiques classiques en matière de promotion de l'égalité visent à améliorer les situations vécues comme discriminatoires par l'un ou l'autre sexe ou à pallier les effets (négatifs) de certaines politiques par des actions spécifiques dans un ou dans plusieurs domaines politiques. Elles répondent donc à une inégalité dont l'existence est avérée.

La stratégie du *gendermainstreaming*, qui est caractérisée par sa transversalité, consiste à intervenir avant l'apparition de l'inégalité. La condition préalable au *gendermainstreaming* est que tous les investissements et toutes les initiatives des pouvoirs publics veillent à un partage des moyens publics qui corresponde à l'objectif global d'égalité des femmes et des hommes.

Le *gendermainstreaming* vise à conférer au souci d'égalité une dimension structurelle, systématique et cohérente: dans l'esprit de la loi du 12 janvier 2007, toutes les décisions en matière d'orientation politique doivent tenir compte de l'incidence — éventuellement

lende — impact van de uitvoering ervan op de respectieve situatie van mannen en vrouwen.

De minister is ervan overtuigd dat deze aanpak niet doeltreffend kan zijn zonder de medewerking van de politieke en administratieve actoren; de maatregelen die hij in dit kader wenst te nemen, hebben dus vooral de informatie, de sensibilisering en de terbeschikkingstelling van de beschikbare expertise tot doel.

Hij zal eveneens een nota voorleggen aan de regering om te benadrukken dat het belangrijk is dat de strategische doelstellingen inzake de gelijkheid van vrouwen en mannen worden opgenomen in het regeerakkoord voor de legislatuur. Bovendien moet er vóór eind februari een praktische handleiding worden opgesteld en verspreid bij de federale overheidsdiensten. De verantwoordelijken van deze administraties worden uitgenodigd om deel te nemen aan de opleidingsseminaries van hoog niveau die het hele jaar door worden geprogrammeerd door het Instituut en die op 12 maart van dit jaar van start zullen gaan.

Bovendien werken de FOD Begroting en het Instituut samen aan de voorbereiding van het luik « geslacht » in de omzendbrief inzake de opmaak van de begroting 2009.

Daarnaast zal de heer Dupont tijdens de volgende Ministerraad de koninklijke besluiten voorleggen voor de oprichting van de administratieve structuren voor overleg en opvolging inzake de acties rond *gendermainstreaming*.

II.2. Het Nationaal Actieplan tegen partnergeweld

Als federaal minister van Gelijke Kansen moet hij de aanzet geven tot en de voortgang verzekeren van het plan ter bestrijding van partnergeweld. Het Nationaal Actieplan tegen partnergeweld 2004-2007 werd in overleg met de groep van deskundigen en de federale, gemeenschaps- en gewestadministraties geëvalueerd. De circulaire van de procureurs-generaal wordt momenteel geëvalueerd.

In overleg met de bevoegde diensten van de FOD Justitie heeft het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen een reeks indicatoren uitgewerkt waardoor de voortgang van de toepassing ervan efficiënt kan worden bewaakt. Uit die evaluaties blijkt dat er in het veld vraag bestaat naar een verbetering van de bestaande middelen (bij politie en gerecht) ter bestrijding van echtelijk geweld.

Die werkzaamheden, alsook de diverse memo's van de interdepartementale cel, dienden als basis voor het maken van een eerste schema voor het volgende Plan,

différente — de leur exécution sur les situations respectives des hommes et des femmes.

Le ministre est convaincu que cette approche ne sera pleinement efficace qu'avec la collaboration des acteurs politiques et administratifs; les mesures qu'il souhaite prendre dans ce contexte visent donc avant tout l'information, la sensibilisation et la mise à disposition du savoir-faire disponible.

Il soumettra également une note au gouvernement pour insister sur le fait qu'il est essentiel d'inclure dans l'accord de gouvernement pour la législature les objectifs stratégiques en matière d'égalité des femmes et des hommes. De plus, un guide pratique doit être rédigé et diffusé au sein des services publics fédéraux pour la fin février. Les responsables de ces administrations seront invités à participer aux séminaires de formation de haut niveau programmés par l'Institut tout au long de l'année, qui débiteront le 12 mars de cette année.

Le SPF Budget et l'Institut collaborent en outre à la préparation du volet « sexe » de la circulaire sur la confection du budget 2009.

D'autre part, M. Dupont présentera lors du prochain Conseil des ministres les arrêtés royaux organisant les structures administratives de concertation et de suivi des actions en matière de *gendermainstreaming*.

II.2. Le Plan National d'Action contre la violence entre partenaires

En qualité de ministre fédéral de l'Égalité des chances, il lui appartient de donner l'impulsion et d'assurer le suivi du plan de lutte contre la violence entre partenaires. Le Plan national d'action (PAN) contre la violence entre partenaires 2004-2007 a fait l'objet d'un processus d'évaluation concerté, avec le groupe d'experts et les administrations fédérales, communautaires et régionales concernées. Une évaluation de la circulaire des Procureurs généraux est également en cours.

L'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes, en concertation avec les services compétents du SPF Justice, a mis au point une série d'indicateurs permettant d'effectuer un suivi efficace de son application. Ces évaluations mettent en évidence des demandes du terrain quant aux améliorations à apporter aux dispositifs en place (policier et judiciaire) pour lutter contre les violences conjugales.

Ces travaux, ainsi que les différentes notes de la cellule interdépartementale, ont servi de base à l'élaboration d'un premier canevas pour l'élaboration

dat de vandaag gevoerde acties moet ondersteunen, met speciale aandacht voor :

- de bestendiging van de bestaande acties en de uitbreiding van de proefprojecten tot het volledige grondgebied, zowel wat de aanpak van de plegers als de opvang en de ondersteuning van de slachtoffers van echtelijk geweld betreft;

- het opvoeren van de samenwerking tussen de betrokkenen, om ervoor te zorgen dat het slachtoffer beter wordt beschermd (bijvoorbeeld : dringende huisvesting, systematisch informeren over de maatregelen die tegen de geweldpleger worden getroffen ...) maar ook samenhang in de boodschap aan de geweldpleger (dat echtelijk geweld onaanvaardbaar is);

- de ontwikkeling van standaardtools voor professionals (standaard-PV, geneeskundig getuigschrift), opvoeren van informatieuitwisseling over praktijk en organiseren van opleidingen (startopleidingen en voortgezette opleidingen) de hele loopbaan lang;

- het bewustmaken en algemeen informeren van het publiek om echtelijk geweld te voorkomen, sneller aan het licht te brengen en de bestaande bijstandsmogelijkheden meer bekendheid te geven.

Minister Dupont wil zijn partners voorstellen het over vier doelstellingen eens te worden :

- de juiste aanpak van de daders moet worden georganiseerd door het invoeren van een totaalpakket maatregelen over het hele grondgebied;

- de bescherming van slachtoffers en kinderen die getuige zijn geweest moet worden verbeterd door het invoeren van een totaalpakket maatregelen (opvang, luisteren, informeren, onderdak geven) over het hele grondgebied;

- we moeten de efficiëntie en de samenhang van de acties opvoeren door de spelers en hun aanpak goed te coördineren;

- we moeten de preventie van geweld bevorderen door de bewustmaking van de bevolking in het algemeen en van bepaalde groepen, zoals jongeren, in het bijzonder.

De heer Dupont wenst dat schema aan zijn collega's in de federale regering en in de regeringen van de gemeenschappen en gewesten voor te stellen, hun te verzoeken ten minste een vaste en duidelijke politieke verbintenis aan te gaan, met daarin de financiering en het tijdpad voor de verwezenlijking van die punten. Die elementen samen moeten het nieuwe Plan ter bestrijding van partnergeweld worden.

Hij voegt eraan toe dat in onze aanpak van geweld tegen vrouwen tal van nieuwe problemen moeten worden opgenomen, zoals de pressie van familie en gemeenschap bij vrije partnerkeuze, de preventie van

du prochain Plan, qui devra renforcer les actions menées aujourd'hui en veillant tout particulièrement :

- à la pérennisation des actions existantes et à l'extension des projets pilotes sur l'ensemble du territoire tant pour la prise en charge des auteurs que pour l'accueil et le soutien aux victimes de violences conjugales;

- au renforcement de la coopération entre intervenants et ce, afin d'assurer à la victime une meilleure protection (par exemple : l'hébergement d'urgence, l'information systématique sur les mesures prises à l'égard de l'auteur ...) mais aussi une cohérence dans le message adressé à l'auteur (caractère inacceptable de la violence conjugale);

- au développement d'outils de référence pour les professionnels (PV type, certificat médical), au renforcement des échanges sur les pratiques et à l'organisation de formations (initiales et continues) tout au long des carrières;

- à la sensibilisation et à l'information générale du public afin de prévenir les violences conjugales, de renforcer leur dépistage et de mieux diffuser les dispositifs d'aides existants.

Le ministre Dupont entend proposer à ses partenaires de se mettre d'accord sur quatre objectifs :

- il faut organiser la prise en charge adéquate des auteurs par la mise en place de dispositifs globaux d'intervention sur l'ensemble du territoire;

- il faut améliorer la protection des victimes et des enfants témoins par la mise en place de dispositifs globaux d'intervention (accueillir, écouter, informer, héberger) sur l'ensemble du territoire;

- nous devons renforcer l'efficacité et la cohérence des actions par une bonne coordination des intervenants et des dispositifs;

- nous devons promouvoir la prévention de la violence par la sensibilisation de la population en général et de certains groupes spécifiques comme les jeunes.

M. Dupont souhaite proposer ce canevas à ses collègues du gouvernement fédéral et des gouvernements des communautés et régions, et les inviter à prendre au moins un engagement politique ferme et précis, comprenant le financement et le calendrier de réalisation. Ces éléments constitueront ensemble le prochain Plan de lutte contre les violences entre partenaires.

Il ajoute qu'une série de problématiques nouvelles doivent être intégrées à notre approche des violences faites aux femmes, comme les pressions exercées par l'environnement familial et communautaire sur le libre

genitale verminking, alsook — enkele weken geleden was er de moord op Sadia, waardoor de actualiteit er ons op pijnlijke wijze aan herinnerde — wat men onder eerwraak verstaat.

De minister is ervan overtuigd dat de overheid die problemen grondig moet aanpakken, zonder een gemeenschap te stigmatiseren. We hebben het hier wel degelijk over de bescherming van de lichamelijke en morele integriteit van alle vrouwen, ongeacht hun afkomst, hun cultuur of hun geloof.

Hij zal zijn collega's voorstellen hun initiatieven te bundelen om hierrond in overleg actie te voeren, zoals rond het Plan tegen partnergeweld, alsook ter aanvulling van dat Plan.

II.3. De loonkloof

Men legt de laatste hand aan het tweede rapport over de loonkloof. Het is een belangrijk rapport omdat het nuttige aanwijzingen geeft om op te treden tegen de discriminatie die vrouwen op de arbeidsmarkt ervaren.

De minister wenst, op grond van de cijfers en de indicatoren in het rapport, met zijn collega die voor Werk bevoegd is, een concrete strategie en concrete maatregelen te kunnen plannen, om het gebruik van «genderneutrale» functieclassificaties te optimaliseren en terzake duidelijke doelstellingen voor de sociale partners vast te leggen.

Het regelmatig verschijnen van een rapport over de loonkloof werd niet geprogrammeerd om elk jaar geconfronteerd te worden met een litanie van bezweeringen en beleefde verontwaardiging. Voortaan moet men cijfermatige doelstellingen hebben, van de eenvoudige vaststelling overgaan tot de voluntaristische handeling, op grond van de verbintenis van de sociale partners of van wetgeving.

Tot slot herinnert de heer Dupont eraan dat de Commissie van de Verenigde Naties voor de Status van de Vrouw haar 52e zitting in New York zal houden van 25 februari tot 7 maart. Die Commissie zal door België worden geleid. Het prioritaire thema van die vergadering wordt de financiering van de bevordering van gendergelijkheid en van vrouwenemancipatie.

Omdat hij een sleutelrol speelt bij de voorbereiding van de standpunten die de Belgische regering er zal innemen en wegens de agenda van de interim-regering, heeft de minister de directeur van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen gevraagd hem te vertegenwoordigen.

choix du partenaire, comme la prévention des mutilations génitales, comme également — et l'actualité nous l'a rappelé douloureusement il y a quelques semaines avec le meurtre de Sadia — ce que l'on désigne par crime d'honneur.

Le ministre est convaincu que les pouvoirs publics doivent prendre ces questions à bras le corps, tout en évitant de verser dans la stigmatisation de l'une ou l'autre communauté. Nous parlons bien ici de la protection de l'intégrité physique et morale de toutes les femmes, d'où qu'elles viennent et quelle que soit leur culture ou leur croyance.

Il proposera à ses collègues d'unir leurs initiatives pour développer une action concertée en la matière, à l'instar et en complément du Plan envers les violences entre partenaires.

II.3. L'écart salarial

Le second rapport sur l'écart salarial est en voie de finalisation. Ce rapport est important en ce qu'il donne les indications utiles pour agir sur les discriminations subies par les femmes sur le marché de l'emploi.

Le ministre souhaite, sur base des chiffres et des indicateurs que contient le rapport, pouvoir envisager, avec son collègue en charge de l'Emploi, une stratégie et des mesures concrètes pour optimiser l'utilisation des classifications de fonction «genderneutral» et fixer des objectifs clairs en la matière aux partenaires sociaux.

La publication régulière d'un rapport sur l'écart salarial n'a pas été programmée uniquement pour susciter chaque année un concert d'incantations ou d'indignations polies. Il faut désormais arrêter des objectifs chiffrés, passer du simple constat à l'action volontariste, sur base de l'engagement des partenaires sociaux ou sur base d'une législation.

Pour terminer, M. Dupont rappelle que la Commission des Nations unies sur le Statut de la femme tiendra sa 52^e session à New York, entre le 25 février et le 7 mars. Cette Commission sera présidée par la Belgique. Le thème prioritaire de cette réunion porte sur «le financement de la promotion de l'égalité des sexes et de l'émancipation des femmes».

En raison du rôle clé qu'il joue dans la préparation des positions que prendra la délégation belge, et de l'agenda du gouvernement intérimaire, le ministre a demandé au directeur de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes de l'y représenter.

III. Gedachtewisseling

Mevrouw de Bethune merkt op dat de minister een zekere continuïteit tracht te garanderen in de belangrijke dossiers.

De senator wenst meer uitleg over de manier waarop de *genderbudgeting* voor 2009 vorm zal krijgen. Hoe zal dit in de praktijk uitgevoerd worden? Is op legistiek vlak alles klaar? *Genderbudgeting* staat namelijk tevens op de agenda van de volgende vergadering van de Commissie voor de Status van de Vrouw (CSW) in New York.

Wat *equal pay* betreft, zou spreekster graag weten wanneer het tweede rapport klaar zal zijn, zodat het Adviescomité er een vergadering aan kan wijden. De minister heeft gesproken over een lichte stijging. Kan hij daar meer uitleg over geven?

Spreekster steunt het Nationaal Actieplan tegen partnergeweld en de implementatie van de reeds gestemde wetten daaromtrent.

Mevrouw de Bethune wenst ten slotte nog te weten wat het Belgisch standpunt is voor de CSW. Hoe kan België een meerwaarde brengen in het debat in New York?

Mevrouw Vienne wijst erop dat er zowel op het federale als op het gewestelijke niveau, dat heel wat initiatieven neemt die zelden in een algemeen plan passen, enige ontevredenheid bestaat. De senator meent dat de gewesten te weinig gelegenheid hebben om van gedachten te wisselen, wat nochtans de mogelijkheid zou bieden om goede praktijken over te nemen. Bovendien vindt het werk dat in de gewesten gebeurt weinig weerklank op het federale niveau. De gewesten worden bijgevolg veeleer met een *top-down*-beleid geconfronteerd, in plaats van met een *bottom-up*-beleid.

Toen de senator minister van het Waalse gewest was, subsidieerde ze verenigingen die met het parket van Luik samenwerken en die onder andere therapieën hebben uitgewerkt voor plegers van echtelijk geweld. Het is belangrijk dat men een gevoelsmatige aanpak ontwikkelt, zodat de dader zich vragen kan stellen bij zijn relatie met de ander. Het is bijgevolg essentieel dat men de politieke overwegingen inpast in een totaalvisie op het probleem en voorziet in een therapeutische behandeling van de geweldplegers.

Wat de conferentie van de Commissie voor de Status van de vrouw in New York betreft, heeft mevrouw Vienne de indruk dat de efficiëntie ervan slechts relatief is. In het verleden heeft ze de gelegenheid gehad ze bij te wonen en ze vond dat de Europese standpunten sterk beïnvloed waren door

III. Échange de vues

Mme de Bethune relève que le ministre tente de garantir une certaine continuité dans les dossiers importants.

Elle souhaite plus de précisions sur l'application du principe de *genderbudgeting* pour 2009. Comment sera-t-il mis en œuvre dans la pratique? Tout est-il prêt sur le plan légistique? En effet, le thème du *genderbudgeting* est également inscrit à l'ordre du jour de la prochaine réunion de la Commission sur la condition de la femme (CSW) à New York.

En ce qui concerne l'égalité de rémunération, l'intervenante souhaiterait savoir quand le deuxième rapport sera terminé, afin que le Comité d'avis puisse y consacrer une réunion. Le ministre a parlé d'une légère augmentation. Peut-il apporter des précisions à cet égard?

L'intervenante soutient le Plan national d'action contre la violence entre partenaires et l'application des lois qui ont déjà été votées en la matière.

Enfin, Mme de Bethune désire connaître la position de la Belgique en prévision de la réunion de la CSW. Comment notre pays compte-t-il jouer un rôle dans le débat à New York?

Mme Vienne indique qu'il existe une certaine insatisfaction tant au niveau fédéral qu'au niveau régional, qui prend de nombreuses initiatives qui s'inscrivent rarement dans un plan global. La sénatrice est d'avis qu'il n'existe pas suffisamment de lieux de discussion entre les régions, ce qui pourrait permettre de capitaliser les bonnes pratiques. En outre, le travail réalisé au niveau régional n'a que peu d'échos au niveau fédéral. Par conséquent, les régions sont confrontées à une politique davantage qualifiée de *top-down*, que de *bottom-up*.

Lorsque la sénatrice était ministre en fonction à la Région wallonne, elle a subventionné des associations qui travaillent en partenariat avec le parquet de Liège, notamment, et qui ont élaboré des thérapies destinées aux auteurs de violences conjugales. Il est important de développer une approche sensible afin de permettre à l'auteur d'interroger son rapport à l'autre. Par conséquent, il est essentiel d'inscrire la réflexion politique dans une vision globale du problème et la prise en compte thérapeutique des auteurs de violences.

Pour ce qui est de la conférence de la Commission du Statut de la femme à New York, Mme Vienne a l'impression qu'elle n'a qu'une efficacité relative. Elle a eu l'occasion d'y assister dans le passé et a trouvé que les positions européennes étaient fortement imprégnées des positions américaines en la matière. Si la

de Amerikaanse. Indien België op dergelijk fora een rol wil spelen, heeft het er belang bij krachtige standpunten te ontwikkelen.

Wat betreft het buitenlands beleid, verwijst mevrouw de Bethune naar de resolutie 1325 van de Veiligheidsraad over vrouwen en vrede. Op 17 februari 2005 werd in de Senaat reeds een resolutie over « vrouwen, vrede en veiligheid » aangenomen (doc. Senaat, nr. 3-902/4). Hoewel dit eerder een bevoegdheid is van de ministers van Buitenlandse Zaken en van Ontwikkelingssamenwerking, wenst spreekster te weten of er vorderingen geboekt zijn in dit dossier. Indien dit niet het geval zou zijn, roept ze de minister op om het Adviescomité te steunen in de implementatie van de resolutie 1325 van de Veiligheidsraad. De knowhow is immers beschikbaar. Bovendien hebben verschillende andere landen daaromtrent goede actieplannen opgezet.

Inzake de werking van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen wenst de senator te weten wat haar recente opdrachten zijn. Welke adviezen werden recent aan de Raad van de gelijke kansen voor mannen en vrouwen gevraagd?

Mevrouw Tilmans meent dat de opleiding inzake *gendermainstreaming* in de ministeries een noodzaak is. Waaruit bestaat die opleiding? Op welk niveau zal ze georganiseerd worden?

Wat de Belgische missie op de vergadering van de Commissie voor de status van de vrouw in New York betreft, meent de senator dat alle niveaus van de Belgische Staat het eens moeten worden over een krachtige boodschap, die daardoor een grotere impact zal krijgen.

Mevrouw de Bethune wijst erop dat dit eigenlijk een aanbeveling was van het Adviescomité naar aanleiding van Peking + 10 (stuk Senaat, nr. 3-996/1). Er werd aan het ministerie van Buitenlandse Zaken gevraagd de parlementaire commissies bevoegd voor gelijke kansen betrokken zouden worden in het overleg met de « Coormulti » ter voorbereiding van de CSW.

Mevrouw Stevens wenst te weten of er in de beleidsintenties ook aandacht geschonken wordt aan vrouwen met een handicap. Zij lopen immers een groot risico in de armoede verzeild te geraken, vermits ze dikwijls een lagere loopbaan doorlopen hebben. Bij de federale overheid werken vrouwen met een handicap, maar ze bekleden meestal een lage functie. Ze komen dan ook niet steeds in aanmerking voor promotiekansen via speciale opleidingen die aangeboden worden aan personeelsleden. Bijgevolg zijn gelijke kansen voor vrouwen met een handicap problematisch.

Belgique veut jouer un rôle dans ce genre d'instance, elle a intérêt à développer un positionnement fort.

Pour ce qui est de la politique étrangère, Mme de Bethune renvoie à la résolution 1325 du Conseil de sécurité sur les femmes et la paix. Le Sénat a déjà adopté, le 17 février 2005, une résolution concernant « les femmes, la paix et la sécurité » (doc. Sénat, n° 3-902/4). Bien qu'il s'agisse plutôt d'une compétence des ministres des Affaires étrangères et de la Coopération au développement, l'intervenante souhaite savoir si des progrès ont été enregistrés dans ce dossier. Si ce n'est pas le cas, elle invite le ministre à soutenir le Comité d'avis dans la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité. Nous disposons en effet du savoir-faire en la matière. De surcroît, plusieurs autres pays ont mis sur pied de bons plans d'action à cet égard.

Au sujet de l'activité de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, la sénatrice voudrait savoir quelles ont été ses missions ces derniers temps. Sur quelles questions a-t-on demandé récemment l'avis du Conseil de l'égalité des chances entre hommes et femmes?

Mme Tilmans estime que la formation concernant le *gendermainstreaming* au niveau des ministères soit une nécessité. Comment s'articule cette formation? À quel niveau sera-t-elle organisée?

Pour ce qui est de la mission belge à la réunion de la Commission du statut de la femme à New York, la sénatrice est d'avis qu'il faille se mettre d'accord entre les différents niveaux de l'état belge sur un message fort, qui permettrait d'avoir une meilleure visibilité.

Mme de Bethune indique que cela a fait l'objet d'une recommandation du Comité d'avis à l'occasion de la réunion Pékin +10 (doc. Sénat, n° 3-996/1), demandant au ministre des Affaires étrangères que les commissions parlementaires compétentes en matière d'égalité des chances soient associées à la concertation avec le « Coormulti » pour préparer la réunion de la CSW.

Mme Stevens souhaite savoir si les objectifs politiques englobent également la problématique des femmes handicapées. En effet, celles-ci sont fortement exposées au risque de tomber dans la pauvreté, car leur carrière est souvent d'un niveau inférieur. L'administration fédérale occupe des femmes handicapées, dont la fonction est toutefois généralement modeste. Elles ne peuvent donc pas toujours prétendre à des promotions par le biais de formations spéciales qui sont offertes aux membres du personnel. Par conséquent, l'égalité des chances est problématique pour les femmes handicapées.

De heer Dupont herinnert eraan dat er een beroep werd gedaan op het Adviescomité en de vrouwenverenigingen tijdens de voorbereiding van de 52e zitting van de CSW (Peking + 10). Dat leverde een sterke, moderne en daadkrachtige Belgische en Europese positie op. Bijgevolg is het niet ondenkbaar dat de volgende zitting van de CSW voorbereid wordt in samenwerking met meerdere actoren.

Wat betreft de manier waarop de *gendermainstreaming* geïmplementeerd zal worden in het budget, heeft de heer Dupont de minister van Begroting attent gemaakt op de noodzaak van *genderbudgeting*. Samen bereiden ze een rondzendbrief voor, maar er zijn nog geen concrete plannen. Deze dimensie moet effectief geïntegreerd worden in het volgende regeerakkoord. Spreker geeft toe dat veel collega-ministers nog overtuigd moeten worden van de noodzaak van de *gendermainstreaming*.

Het *equal pay*-rapport zal eind maart verschijnen.

De minister herinnert eraan dat de verschillende actoren het eens zijn over de noodzaak om de acties van de verschillende Belgische overheden te coördineren. In België is het echter moeilijk om een interministeriële conferentie te organiseren, waardoor de algemene efficiëntie in het gedrang zou kunnen komen. Dat neemt niet weg dat het Nationaal Actieplan tegen partnergeweld een mooi succes was. De wil is er, maar het NAP lijkt soms op een catalogus aan maatregelen die weliswaar van mooie intenties vertrekken, maar soms niet eens gebudgetteerd zijn. Bijgevolg zou men zich beter concentreren op een beperkt aantal concrete en naar behoren begrote maatregelen. Er moet ook in evaluatiemethodes worden voorzien.

De heer Dupont bevestigt dat de begeleiding van geweldplegers uitermate belangrijk is. De ervaringen in de praktijk, of het nu in Luik of in Vlaanderen is, zijn positief en bemoedigend.

De minister somt een aantal recente opdrachten op die hij aan het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen gegeven heeft:

- de actualisering van het plan tegen geweld;
- de studie van de problematiek van de gedwongen huwelijken, waaraan een seminarie zal gewijd worden;
- het toezicht op de discriminatiewetten en de sensibilisering van verschillende milieus omtrent deze wetten;
- de evaluatie en de professionalisering van de opleidingen (onder andere bij de politie).

M. Dupont rappelle que le Comité d'avis et les associations de femmes ont été sollicités lors de la préparation de la 52e session de la CSW (Pékin + 10), ce qui a permis d'avoir une position belge et européenne forte, moderne et volontariste. Par conséquent, rien n'empêche que la prochaine session de la CSW soit préparée en collaboration avec plusieurs acteurs.

En ce qui concerne la manière dont le *gendermainstreaming* sera intégré dans le budget, M. Dupont a attiré l'attention du ministre du Budget sur la nécessité d'une politique budgétaire qui tienne compte du genre. Les deux ministres préparent ensemble une circulaire, mais il n'existe pas encore de plans concrets. Cette dimension doit être intégrée de manière effective dans le prochain accord de gouvernement. L'intervenant concède qu'il faut encore convaincre de nombreux collègues ministres de la nécessité du *gendermainstreaming*.

Le rapport sur l'égalité salariale sera publié à la fin mars.

Pour ce qui est de la nécessité de coordonner les actions des différents niveaux de l'état belge, le ministre rappelle que les différents acteurs sont d'accord sur ce point. En Belgique, il est toutefois difficile de réunir une conférence interministérielle, ce qui peut nuire à l'efficacité globale. Il n'empêche que le Plan d'action national contre les violences entre les partenaires était un beau succès. La volonté existe, mais le PAN ressemble parfois à un catalogue de mesures, qui partent certes de bonnes intentions, mais dont certains n'étaient même pas budgétisées. Par conséquent, il vaudrait mieux se concentrer sur un nombre limité de mesures concrètes et dûment budgétisées. Il faut également prévoir des modes d'évaluation.

En ce qui concerne le suivi des auteurs, M. Dupont confirme qu'il est extrêmement important. Les expériences sur le terrain, que ce soit à Liège ou en Flandre, sont positives et encourageantes.

Le ministre énumère une série de missions qu'il a confiées récemment à l'Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes:

- l'actualisation du plan de lutte contre la violence;
- l'étude de la problématique des mariages forcés, à laquelle un séminaire sera consacré;
- le contrôle des lois anti-discrimination et la sensibilisation de divers milieux à ces lois;
- l'évaluation et la professionnalisation des formations (entre autres au sein de la police).

De opleidingen met een hoog niveau die door het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen rond de wet inzake *gendermainstreaming* worden georganiseerd, zijn er in de eerste plaats voor de leidinggevenden van de departementen.

Wat betreft de vrouwen met een handicap, wijst de minister erop dat er grote inspanningen geleverd zijn om de toegang van personen met een handicap tot het openbaar ambt mogelijk te maken. Het quotum is verhoogd van 2 % naar 3 %. Er werden eveneens veel inspanningen gedaan om de examens (bij Selor) en de wervingskosten voor personen met een handicap aan te passen.

Tot slot wijst de heer Dupont erop dat de resolutie 1325 van de Veiligheidsraad tijdens de zitting van de CSW behandeld zal worden.

Mevrouw Stevens wenst meer informatie te krijgen over de promotiekansen van mensen met een handicap. Zij krijgen inderdaad toegang tot de ambtenarij, maar ze doorlopen dikwijls hun carrière op hetzelfde niveau. Dit geldt niet voor iedereen, maar zeker voor een groot deel van de doven, die met een communicatieprobleem kampen. Kan er binnen de overheid, via bijscholing of extra opleidingen, gezorgd worden voor een doorstroming, waardoor ook een betere verloning voor deze mensen kan gegarandeerd worden?

De heer Dupont antwoordt dat de examens aangepast zijn en bijgevolg de mensen met een handicap evenveel kansen krijgen. De opleidingen die tot promotie leiden moeten ook aangepast worden. Men zal daaraan moeten blijven werken.

Mevrouw de Bethune stelt voor een volgende vergadering te wijten aan de CSW en de Belgische regering uit te nodigen haar standpunt uiteen te zetten inzake het Belgische voorzitterschap.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Margriet HERMANS.

De voorzitter,

Dominique TILMANS.

Les formations de haut niveau, organisés par l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes à propos de la loi du *gendermainstreaming*, concernent en premier lieu les responsables des départements.

En ce qui concerne les femmes atteintes d'un handicap, le ministre souligne que des efforts considérables ont été faits pour permettre l'accès des personnes handicapées à la fonction publique. Le quota a été porté de 2 à 3 %. De nombreux efforts ont également été consentis afin d'adapter les examens (Selor) et les coûts liés au recrutement en faveur des personnes atteintes d'un handicap.

Enfin, M. Dupont précise que la résolution 1325 du Conseil de sécurité sera examinée durant la session de la CSU.

Mme Stevens souhaiterait obtenir de plus amples informations sur les possibilités de promotion des personnes handicapées. Celles-ci ont effectivement accès à la fonction publique, mais elles passent généralement toute leur carrière au même niveau. Tel n'est pas le cas pour tout le monde, mais cette problématique touche certainement une grande partie des personnes sourdes et malentendantes, qui sont confrontées à un problème de communication. Ne pourrait-on pas garantir également à ces personnes une meilleure rétribution en favorisant leur avancement au sein de la fonction publique, par le biais de recyclages ou de formations supplémentaires?

M. Dupont répond que les examens ont été adaptés et que les personnes atteintes d'un handicap bénéficient par conséquent de chances égales. Il faut également adapter les formations qui donnent accès à des promotions. Il faudra continuer à oeuvrer dans ce domaine.

Mme de Bethune propose de consacrer une prochaine réunion à la CSU et d'inviter le gouvernement belge à exposer son point de vue concernant la présidence belge.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Margriet HERMANS.

La présidente,

Dominique TILMANS.