

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2007-2008

15 JANUARI 2008

Wetsvoorstel tot vrijwaring van de ontwikkelingssamenwerking en de schuldverlichting ten gevolge van het optreden van aasgierfondsen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER WILLE C.S.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 2. — De wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking wordt aangevuld met een artikel 11bis luidende :

« Artikel 11bis. — De bedragen en de goederen bestemd voor de Belgische internationale samenwerking, alsmede de bedragen en goederen bestemd voor de overige Belgische officiële ontwikkelingshulp — andere dan die van de Belgische internationale samenwerking — zijn niet vatbaar voor beslag, noch voor overdracht. ». ».

Verantwoording

Art. 2, 1^o van de wet van 25 mei 1999 definieert de « Belgische internationale samenwerking » als het beleid en de acties van de Belgische staat inzake directe bilaterale, multilaterale en indirecte bilaterale ontwikkelingssamenwerking.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-482 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Wille c.s.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2007-2008

15 JANVIER 2008

Proposition de loi visant à sauvegarder la coopération au développement et l'allègement de la dette à la suite de l'intervention de fonds vautours

AMENDEMENTSN^o 1 DE M. WILLE ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. — La loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge est complétée par un article 11bis, rédigé comme suit :

« Article 11bis. — Les sommes et les biens destinés à la coopération internationale belge ainsi que les sommes et les biens destinés à l'aide publique belge au développement — autres que ceux relevant de la coopération internationale belge — sont insaisissables et incessibles. ». ».

Justification

L'article 2, 1^o, de la loi du 25 mai 1999 définit la « coopération internationale belge » comme les actions et contributions de l'État belge en matière de coopération bilatérale directe, multilatérale et bilatérale indirecte.

Voir :

Documents du Sénat :

4-482 - 2007/2008 :

N^o 1 : Proposition de loi de M. Wille et consorts.

In art. 2, 13° van dezelfde wet definieert de Belgische officiële ontwikkelingshulp als volgt: «het geheel van de inspanningen van de verschillende Belgische — federale zowel als gedecentraliseerde — bestuursniveaus op het gebied van de ontwikkelings-samenwerking, welke door het Comité voor Ontwikkelingshulp (DAC) van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling volgens zijn normen als «officiële ontwikkelingshulp» (ODA) worden erkend».

Wat het voorwerp betreft dat aan de voorgestelde immuniteit (vrijwaring van zowel bewarend als uitvoerend beslag in burgerlijke aangelegenheden) zal worden onderworpen, is het de uitdrukkelijke wil van de indieners van het wetvoorstel dat niet enkel de bedragen, of met andere woorden enkel geldsommen die voor ontwikkelingssamenwerking of ontwikkelingshulp zullen worden aangewend, hieronder vallen, maar ook de goederen die voor een bepaald programma of project bestemd zijn, anders verschuift men enkel het probleem.

Verder dienen naast de publiekrechtelijke rechtspersonen ook de privaatrechtelijke rechtspersonen, die aan de vastgestelde criteria van de wet 25 mei 1999 voldoen en aldus voor samenwerking in aanmerking komen, wat betreft hun concrete inbreng in de Belgische internationale ontwikkelingssamenwerking, onder de voorgestelde immuniteit vallen ten belope van hun inbreng. In het huidige artikel 2, eerste lid, is dit niet het geval.

Daarom dient artikel 2, eerste lid, te worden geherformuleerd en te worden ondergebracht onder de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking. Deze wet bevat immers duidelijke definities.

Door de bepaling onder te brengen onder de wet van 25 mei 1999 wordt ook de ontwikkelingssamenwerking gedekt die via internationale organismen verloopt.

Nr. 2 VAN DE HEER WILLE C.S.

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 2bis. — Artikel 5 van de wet van 3 juni 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 42 van 31 augustus 1939 houdende reorganisatie van de Nationale Delcredere dienst en tot machtiging van de minister van Financiën en van de minister die de Buitenlandse Handelsbetrekkingen in zijn bevoegdheid heeft, leningen aan staten of buitenlandse organismen toe te staan, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 75 van 10 november 1967 wordt aangevuld met het volgende lid :

« De bedragen van de leningen toegekend overeenkomstig het bepaalde in het eerste lid zijn niet vatbaar voor beslag, noch voor overdracht. » »

Verantwoording

Omwille van de rechtszekerheid en de leesbaarheid van de tekst, wordt deze bepaling geherformuleerd en ondergebracht in de wet van 3 juni 1964 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 42 van 31 augustus 1939 houdende reorganisatie van de Nationale Delcredere dienst en tot machtiging van de minister van Financiën en van de minister die de buitenlandse handelsbetrekkingen in zijn

L'article 2, 13°, de la même loi définit l'aide publique belge au développement comme suit : « l'ensemble des contributions des différentes autorités belges, à la fois fédérales et décentralisées, en matière d'aide au développement, qui sont reconnues par le Comité d'aide au Développement (CAD) de l'Organisation de Coopération et de Développement économiques, selon ses normes, comme « aide publique au développement » (APD) ».

S'agissant de l'immunité proposée (protection contre la saisie conservatoire et la saisie-exécution en matière civile), la volonté expresse des auteurs de la proposition de loi est que cette immunité s'applique non seulement aux montants, ou en d'autres mots aux sommes d'argent affectées à l'aide ou à la coopération au développement, mais aussi aux biens destinés à un programme ou à un projet déterminés, sans quoi on ne fait que déplacer le problème.

De plus, il faut que non seulement les personnes morales de droit public mais aussi les personnes morales de droit privé qui remplissent les critères définis dans la loi du 25 mai 1999 et sont donc éligibles au titre d'acteurs de la coopération, bénéficient elles aussi de l'immunité proposée à hauteur de leur apport concret dans la coopération internationale belge au développement. Or, tel n'est pas le cas selon les termes de l'actuel article 2, alinéa 1^{er}, proposé.

Il convient en conséquence de reformuler l'article 2, alinéa 1^{er}, et de l'intégrer dans la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, qui contient des définitions claires.

L'insertion de cette disposition dans la loi du 25 mai 1999 a aussi pour effet de couvrir la coopération au développement par le truchement d'organismes internationaux.

N° 2 DE M. WILLE ET CONSORTS

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 2bis. — L'article 5 de la loi du 3 juin 1964 modifiant l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 réorganisant l'Office national du du croire et autorisant le ministre des Finances et le ministre qui a les Relations commerciales extérieures dans ses attributions, à consentir des prêts à des États ou à des organismes étrangers, modifié par l'arrêté royal n° 75 du 10 novembre 1967, est complété par l'alinéa suivant :

« Les montants des prêts consentis en application de l'alinéa 1^{er} sont insaisissables et incessibles. » »

Justification

Pour tenir compte des impératifs de sécurité juridique et de lisibilité du texte, il y a lieu de reformuler cette disposition et de l'insérer dans la loi du 3 juin 1964 modifiant l'arrêté royal n° 42 du 31 août 1939 réorganisant l'Office national du du croire et autorisant le ministre des Finances et le ministre qui a les Relations commerciales extérieures dans ses attributions, à

bevoegdheid heeft, leningen aan staten of Buitenlandse organismen toe te staan, gewijzigd bij artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 75 van 10 november 1967 tot wijziging van de wet van 3 juni 1964.

Paul WILLE.
Margriet HERMANS.
François ROELANTS du VIVIER.
Marleen TEMMERMAN.
Elke TINDEMANS.
Joëlle KAMPOMPOLÉ.
Els SCHELFHOUT.
Josy DUBIÉ.

Nr. 3 VAN DE HEER **DUBIÉ**

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 2bis. — In artikel 9 van de wet op de Nationale Delcrederedienst van 31 augustus 1939 wordt het volgende lid ingevoegd :

« Wanneer deze verrichtingen schuldvorderingen betreffen op ontwikkelingslanden, in overeenstemming met de definitie en de uitbreiding van het begrip door het ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties, zijn deze schuldvorderingen niet overdraagbaar. » »

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe de aasgierfondsen « aan de bron » te bestrijden, dus preventief en niet louter curatief te werken. Het merendeel van de schuldvorderingen die België bezit ten aanzien van de MOL-HIPC-landen vindt zijn oorsprong bij de Nationale Delcrederedienst die zich tot deze landen wendt wanneer zij goederen en diensten die zij hebben gekocht bij Belgische uitvoerders, niet betalen. Artikel 9 van de wet van 1939 biedt de NDD de mogelijkheid de schuldvorderingen op ontwikkelingslanden over te dragen als dit door zijn raad van bestuur opportuun wordt geacht. De bedoeling van deze invoeging is te voorkomen dat deze schuldvorderingen worden overgedragen en zo eventueel worden gekocht door aasgierfondsen.

consentir des prêts à des États ou à des organismes étrangers, modifiée par l'article 2 de l'arrêté royal n° 75 du 10 novembre 1967 modifiant la loi du 3 juin 1964.

N° 3 DE M. **DUBIÉ**

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 2bis. — À l'article 9 de la loi sur l'Office national du ducroire du 31 août 1939, l'alinéa suivant est inséré :

« Lorsque ces opérations concernent des créances sur des pays en voie de développement, conformément à la définition et à l'extension accordée par ce concept par le programme des Nations unies pour le Développement, ces créances ne sont pas cessibles. » »

Justification

Cet amendement a pour but de lutter contre les fonds vautour « à la source », c'est-à-dire qu'il se veut préventif et non pas seulement curatif. L'essentiel des créances que la Belgique détient vis-à-vis des pays PMA-PPTE trouvent leur origine à l'Office nationale du Ducroire qui se retourne contre ces pays lorsque ces derniers ne payent pas les biens et services achetés à des exportateurs belges qu'elle assure. L'article 9 de la loi de 1939 permet à l'OND d'éventuellement céder les créances qu'il détient sur les pays en voie de développement si son conseil d'administration l'estime opportun. Le but de cette insertion est d'éviter que ces créances soient cédées et éventuellement achetées par des fonds vautours.

Josy DUBIÉ.