

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2007-2008

20 DECEMBER 2007

**Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **SCHELFHOUT**

**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2007-2008

20 DÉCEMBRE 2007

**Projet de loi portant des dispositions diverses (I)***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **SCHELFHOUT**

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente :** Nahima Lanjri.

**Leden / Membres :**

CD&V N-VA	Wouter Beke, Dirk Claes, Nahima Lanjri, Els Schelfhout.
MR	Jacques Brotchi, Richard Fournaux, Dominique Tilmans.
Open VLD	Jean-Jacques De Gucht, Patrik Vankrunkelsven.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
PS	Sfia Bouarfa, Christiane Vienne.
SP.A-SPIRIT	Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Isabelle Durant.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Sabine de Bethune, Louis Ide, Etienne Schouppe, Helga Stevens, Elke Tindemans.  
Berni Collas, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Philippe Monfils.  
Margriet Hermans, Nele Lijnen, Paul Wille.  
Yves Buysse, Hugo Coveliers, Karim Van Overmeire.  
Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
Bart Martens, Guy Swennen, Johan Vande Lanotte.  
Marc Elsen, Jean-Paul Procureur.  
Josy Dubié, Carine Russo.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-483 - 2007/2008 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-483 - 2007/2008 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-517/1).

Het werd op 19 december 2007 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 103 tegen 17 stemmen bij 17 onthoudingen.

Het werd op 19 december 2007 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 20 december 2007, in aanwezigheid van de heer Vanvelthoven, minister van Werk, de heer Tobback, minister van Leefmilieu en Pensioenen, de heer Donfut, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en mevrouw Laruelle, minister van Landbouw en Middenstand in de ontslagnemende regering.

## II.

### III. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

#### III.1. Inleidende uiteenzetting van de minister van Leefmilieu en Pensioenen

De heer Tobback, minister van Pensioenen, licht toe dat de artikelen 17 en 18 een bevestiging bevatten van reeds genomen koninklijke besluiten. Om van kracht te blijven moeten zij bij wet bekrachtigd worden.

De artikelen 17 en 18 betreffen besluiten aangaande het systeem en de bepalingen over het pensioen van het personeel van de NMBS. De programmawet van 27 december 2005 regelde de overname van deze pensioenen. Daarna volgden verschillende koninklijke besluiten die de praktische afhandeling van deze overname regelden. Volgens de afdeling Wetgeving van de Raad van State zijn deze drie besluiten gebaseerd op artikel 161 van de programmawet van 27 december 2005. Zij moeten derhalve noodzakelijkerwijs binnen de twaalf maanden na de datum van hun inwerkingtreding bij wet bekrachtigd worden, omdat zij anders vanaf 1 januari 2008 geen uitwerking zouden hebben en zij de bepalingen van het bekrachtigd koninklijk besluit van 28 december 2005 onuitvoerbaar zouden maken.

Het artikel 19 betreft de overgangsregeling voor de pensioenen van de DOSZ. Naar aanleiding van een audit van het Rekenhof bleek dat het DOSZ-pensioenstelsel de voordelen combineerde van een pensioen van het type privé-verzekering (intrest toegepast op de uitgevoerde stortingen) en van een overheidspensioen met opeenvolgende indexerings. Het gewijzigde systeem van de pensioenen van de DOSZ is in werking getreden en een overgangsregeling werd in het koninklijk besluit van 28 december 2006 ingevoegd, met als verplichting dat het besluit zou moeten bekrachtigd worden door het Parlement vóór 31 januari

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-517/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 19 décembre 2007, par 103 voix contre 17 et 17 abstentions.

Il a été transmis le 19 décembre 2007 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

La commission l'a examiné au cours de ses réunions des 18 et 20 décembre 2007, en présence de M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, de M. Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions, de M. Donfut, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de Mme Laruelle, ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes du gouvernement sortant.

## II.

### III. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

#### III.1. Exposé introductif du ministre de l'Environnement et des Pensions

Le ministre des Pensions, M. Tobback, explique que les articles 17 et 18 consacrent des arrêtés royaux pris antérieurement qui doivent être confirmés par une loi pour rester en vigueur.

Les articles 17 et 18 concernent des arrêtés portant sur le système et les dispositions relatifs aux pensions du personnel de la SNCB. La loi-programme du 27 décembre 2005 avait organisé la reprise de celles-ci. Plusieurs arrêtés royaux ont ensuite été pris pour régler l'exécution pratique de cette reprise. Selon la section de législation du Conseil d'État, les trois arrêtés en question se fondent sur l'article 161 de la loi-programme du 27 décembre 2005. Ils doivent dès lors être obligatoirement confirmés par une loi dans les douze mois de la date de leur entrée en vigueur, sous peine de cesser de produire leurs effets à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2008 et de rendre inapplicables les dispositions de l'arrêté royal confirmé du 28 décembre 2005.

L'article 19 concerne le régime transitoire applicable aux pensions de l'OSSOM. Un audit de la Cour des comptes a révélé que le régime de pensions de l'OSSOM combinait les avantages d'une pension de type assurance privée (intérêt appliqué sur les versements effectués) et d'une pension publique avec des indexations successives. Le système de pensions modifié de l'OSSOM est entré en vigueur, et un régime transitoire a été inséré dans l'arrêté royal du 28 décembre 2006, avec l'obligation que cet arrêté soit confirmé par le Parlement avant le 31 janvier 2008. La non-confirmation de l'arrêté susmentionné entraînerait

2008. De niet-bekrachtiging van het besluit zou tot een aanzienlijke vermindering leiden van het vanaf 2007 toegekende pensioenbedrag, wegens het gebrek aan herwaardering en omdat die pensioenen niet geïndexeerd kunnen worden.

De artikelen 20 en 21 bevatten bepalingen die de overname regelen van de verplichting van het wettelijk kapitalisatiestelsel voor de pensioenen door de RSZ en het Globaal Beheer van de sociale zekerheid. Op 1 januari 2008 zal de RSZ-Globaal Beheer derhalve de rechten en de verplichtingen van het wettelijk kapitalisatiestelsel overnemen.

### III.2. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, licht toe dat artikel 22 enkel betrekking heeft op de start- en stagebonus, die werd ingevoerd sinds het schooljaar 2006-2007. De maatregel komt erop neer dat aan stage-jongeren die slagen een startbonus wordt toegekend van 500 euro in het eerste en tweede jaar en van 750 euro in het derde jaar. Voor de werkgever is een stagebonus voorzien voor eenzelfde bedrag.

De kosten van de maatregel werden geraamd op 10,172 miljoen euro in 2007, 20,343 miljoen in 2008 en 35,6 miljoen in 2009 (kruissnelheid). Ter financiering werd een transfert van deze middelen voorzien vanuit het RSZ-globaal beheer naar de RVA. Deze bedragen zijn ingeschreven in de begrotingen van zowel RVA als van RSZ-globaal beheer.

Voor het jaar 2007 wordt de wettelijke basis voor de transfert van middelen voorzien in de programmawet van 27 april 2007. Deze wettelijke basis was enkel ingevoegd voor 2007. Voor 2008 dient een nieuwe wettelijke basis gemaakt te worden en dit artikel is opgenomen in het voorliggende ontwerp van wet houdende diverse bepalingen.

Voor 2008 is hetzelfde bedrag uitgetrokken als voor 2007, namelijk 10,172 miljoen euro. Voorts wordt een wettelijke grondslag gecreëerd, wat het mogelijk maakt dat bedrag aan de hand van een na overleg in de Ministerraad vastgesteld besluit te verhogen. In dat opzicht wordt de mogelijkheid opengelaten om zo nodig de alternatieve financiering op te trekken. Die noodzaak zal blijken uit een actualisatie van de prognoses voor 2008 op grond van de concrete uitgaven voor het schooljaar 2006-2007.

une diminution considérable du montant des pensions octroyées à partir de 2007, celles-ci n'étant pas revalorisées et ne pouvant pas être indexées.

Les articles 20 et 21 contiennent des dispositions réglant la reprise, par l'ONSS et la Gestion globale de la sécurité sociale, de l'obligation du régime légal de capitalisation pour les pensions. L'ONSS-Gestion globale succédera donc aux droits et obligations du régime légal de capitalisation au 1<sup>er</sup> janvier 2008.

### III.2. Exposé introductif du ministre de l'Emploi

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, explique que l'article 22 porte uniquement sur le bonus de démarrage et de stage instauré depuis l'année scolaire 2006-2007. Cette mesure revient à accorder aux jeunes en stage qui réussissent un bonus de démarrage de 500 euros lors de l'achèvement de la première et de la deuxième année et de 750 euros lors de l'achèvement de la troisième année. Un bonus de stage d'un montant équivalent est prévu pour l'employeur.

Le coût de cette mesure a été estimé à 10,172 millions d'euros en 2007, à 20,343 millions en 2008 et à 35,6 millions en 2009 (vitesse de croisière). Pour son financement, il a été prévu de transférer ces moyens de l'ONSS-gestion globale à l'ONEM, ces montants figurant aussi bien dans le budget de l'ONEM que dans celui de l'ONSS-gestion globale.

Pour l'année 2007, la base légale de ce transfert de moyens a été inscrite dans la loi-programme du 27 avril 2007. Cette base légale ne vaut toutefois que pour 2007, une nouvelle base légale devant être prévue pour 2008. L'article y afférent figure dans ce projet de loi portant des dispositions diverses.

Pour 2008, un montant identique à celui de 2007 est inscrit, soit 10,172 millions d'euros. En outre, une base légale est créée permettant d'augmenter ce montant par arrêté délibéré en Conseil des ministres. À cet égard, on laisse ouverte la possibilité de relever, si nécessaire, le financement alternatif. Cette nécessité sera mise en lumière par une actualisation des estimations pour 2008 sur la base des dépenses concrètes effectuées pour l'année scolaire 2006-2007.

### III.3. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

#### III.3.1. Sociale Zaken

De heer Donfut, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht de artikelen die onder zijn bevoegdheid inzake sociale zaken vallen, toe.

Hoofdstuk 1 van Titel IX gaat over het identificeren van de bron van de verschillende alternatieve financieringen. Meer bepaald diegene in verband met het «betaald educatief verlof» en diegene bestemd voor de gezondheidszorg ten gevolge van de toepassing van het nieuwe financieringssysteem.

Ter herinnering: het gedeelte «betaald educatief verlof» is een gevolg van het laatste interprofessioneel akkoord en datgene betreffende de gezondheidszorg komt voort uit het «Generatiepact».

Dit is een aanzienlijke vooruitgang, aangezien dit voor evenwicht in de sociale zekerheid zorgt wanneer men beslist om een bedrag in de gezondheidszorg te investeren dat hoger is dan de groei van de inkomsten van de sociale zekerheid.

Om de doelstellingen van Lissabon inzake opleiding te bereiken, is meer concreet beslist om het budget voor betaald educatief verlof op te trekken. Het gedeelte van de werkgeversbijdragen voor deze verhoging werd reeds behandeld in de wet van 17 mei 2007 houdende uitvoering van het interprofessioneel akkoord voor de periode 2007-2008. Hier wordt de staatsinbreng geregeld.

Bovendien bepaalt het nieuwe mechanisme voor de financiering van de gezondheidszorg dat het verschil tussen de voortaan begrensde bijdrage van het «globaal beheer» en de uitgavenbegroting wordt goedge maakt door een financiering van de Staat die afkomstig is uit diens ontvangsten.

De administratie van Financiën en het Rekenhof hebben evenwel aangegeven dat het, om deze betaling daadwerkelijk uit te voeren, absoluut noodzakelijk was om de bron hiervan duidelijker aan te geven. Deze bron wordt in deze bepaling aangegeven.

Hoofdstuk II heeft betrekking op de financiering van het Schadeloosstellingsfonds voor asbestslachtoffers.

De financieringsregeling van dit fonds, dat in december 2006 werd opgericht, wordt jaarlijks bepaald bij een in de Ministerraad koninklijk besluit vastgesteld na overleg.

De huidige periode van lopende zaken maakt het onmogelijk om de genoemde besluiten goed te keuren. Er wordt hierbij bijgevolg voorgesteld om de wet te wijzigen teneinde hierin de financieringsregeling voor 2008 op te nemen.

### III.3. Exposé introductif du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

#### III.3.1. Affaires sociales

M. Donfut, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente les articles relevant de sa compétence en matière d'affaires sociales.

Le chapitre premier du Titre IX porte sur l'identification des sources des différents financements alternatifs prévus, en particulier pour le «congé éducation payé» et pour les soins de santé par suite de l'application du nouveau système de financement.

Le ministre rappelle que le volet «congé-éducation payé» résulte du dernier accord interprofessionnel et le volet «soins de santé» du «Pacte de solidarité entre les générations».

C'est une avancée importante car cela assure l'équilibre de la sécurité sociale lorsque l'on décide d'investir dans les soins de santé un montant supérieur à la croissance des recettes de la sécurité sociale.

Plus concrètement, afin d'atteindre les objectifs de Lisbonne en ce qui concerne la formation, il a été décidé d'augmenter le budget du congé éducation payé. La part des cotisations patronales pour cette augmentation a déjà été abordée dans la loi du 17 mai 2007 portant exécution de l'AIP pour la période 2007-2008. On prévoit ici le mécanisme de l'apport de l'État.

Par ailleurs, le nouveau mécanisme de financement des soins de santé prévoit que la différence entre l'intervention dorénavant limitée des gestions globales et le budget des dépenses est compensée par un financement de l'État venant de ses recettes.

Toutefois, l'administration des Finances ainsi que la Cour des comptes ont indiqué que pour rendre effectif ce paiement il était indispensable d'indiquer avec plus de précision la source de celui-ci. C'est cette source qu'indique la présente disposition.

Le chapitre II concerne le financement du fonds d'indemnisation des victimes de l'amiante.

Ce fonds, mis en place en décembre 2006, voit ses modalités de financement définies annuellement par arrêté royal délibéré en conseil des ministres.

La présente période d'affaires courantes rend impossible l'adoption desdits arrêtés. Il est donc proposé ici de modifier la loi afin d'inclure dans celle-ci les modalités de financement pour l'année 2008.

Bijgevolg zal de Staatssteun afkomstig zijn van de BTW en zal de tegemoetkoming van de sociale zekerheid van zelfstandigen tussen de 100 000 en 250 000 euro liggen, volgens de behoeften die in de loop van het jaar worden vastgesteld.

### III.3.2. Volksgezondheid

Het eerste Hoofdstuk van Titel X inzake Volksgezondheid heeft betrekking tot het farmaceutische sector.

De artikels die de eerste twee delen vormen van dit hoofdstuk zijn noodzakelijk om de bijdragen te hernieuwen op de omzet van de geneesmiddelen die een niet te verwaarlozen inkomst vertegenwoordigen voor de sociale zekerheid op federaal niveau (ongeveer 230 miljoen). De wettelijke basis moet vóór begin 2008 worden vastgesteld om iedere vorm van retro-activiteit te vermijden.

Het bijdragepercentage is identiek aan dat van verleden jaar, vermindert met 1 %, in overeenstemming met de akkoorden met de sector.

Het laatste onderdeel wil trouwens de uiterlijke datum voor terugbetaling verlengen, die voorzien is in de wet van 10 juni 2006 tot hervorming van de bijdragen op de omzet van de terugbetaalbare farmaceutische specialiteiten.

Wij wachten namelijk nog steeds op een definitieve beslissing van de Europese Commissie met betrekking tot de vernoemde wet, die — zoals de minister reeds zei — een kader wil scheppen dat de farmaceutische nijverheid aanspoort tot investeringen en tot onderzoek en ontwikkeling.

In afwachting van een definitief antwoord en om geen afbreuk te doen aan de aanvragers, wordt de voorziene periode met één jaar verlengd.

Hoofdstuk II heeft betrekking op het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

Deze afdeling beoogt de verdubbeling van het jaarlijkse heffingsbedrag voor operatoren die niet over een gevalideerd autocontrolesysteem beschikken, met zes maand uit te stellen.

Op het moment van de goedkeuring van het businessplan 2005-2008 van het Agentschap werd immers aangenomen dat ongeveer 50 % van de operatoren actief in de voedselketen in staat zouden zijn om op 1 januari 2008 over een gevalideerd autocontrolesysteem te beschikken. De landbouw- en distributiesector alsook de horeca hebben deze doelstelling echter nog lang niet bereikt.

De Koning zal overigens wel, teneinde het financieel en budgettair evenwicht van het FAVV te

Par conséquent, les aides d'État proviendront de la TVA et l'intervention de la sécurité sociale des indépendants se situera entre 100 000 et 250 000 euros, selon les besoins qui seront constatés au cours de l'année.

### III.3.2. Santé publique

Le Chapitre premier du Titre X en matière de santé publique concerne le secteur pharmaceutique.

Les articles composant les deux premières sections de ce chapitre sont nécessaires afin de renouveler les cotisations sur le chiffre d'affaires des médicaments, qui représentent une recette non négligeable pour la sécurité sociale au niveau fédéral (environ 230 millions). Il convient de définir la base légale avant le début 2008 afin d'éviter toute forme de rétroactivité.

Le taux de la cotisation est identique à celui de l'année passée, diminué, conformément aux accords avec le secteur, de 1 %.

Par ailleurs, la dernière section vise à prolonger la date limite de remboursement prévue dans la loi du 10 juin 2006 réformant les cotisations sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques remboursables.

En effet, nous restons toujours dans l'attente d'une décision définitive de la Commission européenne en ce qui concerne ladite loi, qui, comme l'a déjà précisé le ministre, vise à créer un cadre incitant l'industrie pharmaceutique à investir et à faire de la recherche et du développement.

Dans l'attente de la réponse définitive et afin de ne pas porter préjudice aux demandeurs, la période prévue est prolongée d'un an.

Le chapitre II concerne l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

La première section vise à reporter de six mois le doublement du montant de la contribution annuelle pour les opérateurs qui ne disposent pas d'un système d'autocontrôle validé.

En effet, lors de l'approbation du « business plan » 2005-2008 de l'Agence, les prévisions étaient qu'environ 50 % des opérateurs actifs dans la chaîne alimentaire seraient susceptibles de disposer au 1<sup>er</sup> janvier 2008 d'un système d'autocontrôle validé. Toutefois, les secteurs agricoles, de la distribution et de l'HORECA sont loin d'avoir atteint cet objectif.

Par ailleurs, le Roi pourra, afin de mettre l'AFSCA à l'équilibre budgétaire et financier, augmenter à nou-

verzekeren, opnieuw de bijdragen en/of de dotatie van de instelling in de loop van 2008 kunnen verhogen.

Zoals de Raad van State in zijn advies opmerkt, is het belangrijk dat de besluiten genomen met toepassing van deze bepaling binnen twaalf maanden bij wet bekrachtigd worden. Bovendien kan de wetgever zich op dit ogenblik niet uitspreken over de betrokken bedragen, aangezien men daarvoor over precieze gegevens moet beschikken omtrent de uitvoering van de begroting 2007 teneinde duidelijk het budgettaire en financiële onevenwicht en de redenen ervan te kunnen nagaan. Aldus wordt ook rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Om de coherentie met 2006 en 2008 te bewaren, wordt de verhogingscoëfficiënt van 15% ook voor 2007 afgeschaft.

De tweede afdeling heeft meer bepaald tot doel de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen te actualiseren en aan te vullen zodat ook de operatoren die hun aangifte niet hebben ingediend onder deze wet vallen. Deze juridische leemte wordt dus voortaan aangevuld door het mogelijk te maken deze operatoren een aanslag van ambtswege op te leggen.

Deze wijzigingen zullen het mogelijk maken de inning van de bijdragen te verbeteren.

Hoofdstuk III heeft betrekking tot het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten.

Het eerste onderdeel wil dat de bijdrage op de verpakkingen van geneesmiddelen, die dient om de controle ervan te financieren, zonder discriminatie wordt geïnd. Het feit of de persoon die ze op de markt brengt een apotheker of een dierenarts is, heeft geen gevolgen.

In het verleden werden verpakkingen voor dierenartsen geleverd door apothekers en waren ze onderworpen aan een bijdrage die de controle van het geneesmiddel financierde.

Recente wettelijke en reglementaire wijzigingen zorgen ervoor dat de dierenartsen zich rechtstreeks kunnen bevoorraden bij groothandels-verdelers.

De huidige wettelijke en reglementaire basis van de bijdrage op de verpakkingen zijn enkel van toepassing op de apothekers en niet op de dierenartsen.

Er wordt nu voorzien deze situatie te wijzigen, waardoor deze bijdrage opnieuw kan worden geïnd en waardoor alle geneesmiddelen opnieuw kunnen worden gecontroleerd.

veau les contributions et/ou la dotation de l'organisme dans le courant de l'année 2008.

Comme le fait remarquer le Conseil d'État, il est important que le/les arrêtés pris en application de cette disposition soient confirmés par le législateur dans les douze mois. De plus, il est clair que le législateur ne peut s'exprimer actuellement sur les montants en question puisqu'il est nécessaire de disposer de données précises sur l'exécution de l'exercice 2007 en cours afin de déterminer avec précision l'origine de déséquilibre budgétaire et financier. Ceci répond aussi aux remarques du Conseil d'État.

Par ailleurs, dans un esprit de cohérence par rapport à 2006 et 2008, le coefficient de majoration de 15% pour l'année 2007 est lui aussi supprimé.

La seconde section a notamment pour objectif d'actualiser et de compléter la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire de sorte que les opérateurs n'ayant pas déposé leur déclaration soient aussi visés par cette loi. Ce vide juridique sera désormais comblé en prévoyant que ces opérateurs pourront faire l'objet d'une taxation d'office.

Ces modifications permettront d'améliorer la perception des contributions.

Le chapitre III concerne l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé.

La première section vise à ce que la redevance sur les conditionnements de médicaments, destinée à financer le contrôle de ceux-ci, soit perçue sans discrimination. Le fait que la personne qui les met sur le marché soit un pharmacien ou un vétérinaire n'a aucune incidence.

Dans le passé, les conditionnements vétérinaires étaient fournis par des pharmaciens et soumis à une redevance finançant le contrôle du médicament.

Des modifications légales et réglementaires récentes permettent aux vétérinaires de s'approvisionner directement auprès de grossistes répartiteurs.

La base légale et la base réglementaire actuelles de la redevance sur les conditionnements visent uniquement les pharmaciens et non les vétérinaires.

De nouvelles dispositions sont prises pour modifier cette situation, afin de percevoir à nouveau cette redevance et de pouvoir à nouveau contrôler l'ensemble des médicaments.

Het tweede onderdeel wil de bevoegdheden van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten uitbreiden in toepassing van de wet betreffende de bescherming van de gezondheid van de consumenten op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten. Omdat de producten in kwestie, de voedings supplementen, baby voeding, ... bij apothekers worden verkocht is het logisch dat het personeel van het FAGG, waarvan één van de hoofdoelstellingen de inspectie van apothekers is, gebruik maakt van deze inspecties om zich ook te buigen over deze producten. Gelieve op te merken dat — vermits het FAVV deze controles niet uitvoert — het onontbeerlijk is dat het FAGG deze kan uitvoeren.

Het derde onderdeel betreft het innen van een bijdrage van 50 euro per jaar voor de controle vermeld in het voorafgaande deel.

Het principe van deze bijdrage is niet nieuw, vermits we ze reeds terugvonden in artikel 154 van de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen.

Het derde onderdeel wil het automatische indexatiemechanisme van de bijdragen en belastingen verduidelijken.

Men zou de reeds bestaande bepaling namelijk kunnen interpreteren als de indexatie vandaag, van de bijdragen vanaf de datum van het Koninklijk Besluit dat deze vaststelt. De Besluiten in kwestie dateren echter soms van de jaren '70.

Het zou niet redelijk zijn een indexering toe te passen die betrekking heeft op een periode van ruim dertig jaar.

De in deze afdeling opgenomen bepaling stipuleert dat voor de berekening wordt uitgegaan van het indexcijfer van de maand waarop voormelde bijdragen het laatst werden gewijzigd.

Tot slot heeft de laatste afdeling betrekking op de retributies voor de registraties en de vergunningen voor het in de handel brengen.

Het bedrag van die retributies wordt vastgelegd in artikel 25 van het koninklijk besluit van 3 juli 1969.

De terzake geldende procedures zijn onlangs gewijzigd en zijn terug te vinden in de wet van 1 mei 2006, alsook in het koninklijk besluit van 14 december 2006.

Deze bepaling strekt ertoe het verband tussen het retributietarief en de procedure duidelijk te maken bij koninklijk besluit. Bedoeling is rechtsonzekerheid terzake volledig uit te sluiten.

Hoofdstuk V, ten slotte, betreft de thuisverpleging.

De bepaling behelst meer in het bijzonder het aandeel van de ziekteverzekering in de kostprijs van

La deuxième section vise à étendre les compétences de l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé à l'application de la loi relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits. Comme les produits en question, les suppléments alimentaires, l'alimentation pour nourrissons, etc. sont vendus en pharmacie, il est logique que le personnel de l'AFMPS, dont l'un des objectifs principaux est l'inspection des pharmacies, profite de ces inspections pour se pencher également sur ces produits. Puisque l'AFSCA n'effectue pas ces contrôles, il est essentiel que l'AFMPS puisse s'en charger.

La troisième section porte sur la perception d'une contribution annuelle de 50 euros destinée à permettre le contrôle mentionné à la section précédente.

Le principe de cette contribution n'est pas nouveau puisqu'elle apparaît déjà à l'article 154 de la loi du 20 juillet 2006 portant des dispositions diverses.

La quatrième section vise à clarifier le mécanisme d'indexation automatique des contributions et rétributions.

En effet, on pourrait interpréter la disposition déjà existante comme l'indexation, au cours d'aujourd'hui, des rétributions à partir de la date de l'arrêté royal qui les fixe. Or, certains des arrêtés en question remontent aux années 70.

Il ne serait pas raisonnable de pratiquer une indexation sur plus de trente ans.

La disposition de cette section prévoit que la base de départ est bien la date de dernière modification desdites contributions.

Enfin, la dernière section traite des rétributions pour les enregistrements et les autorisations de mise sur le marché.

Les tarifs des rétributions concernant les enregistrements et les autorisations de mise sur le marché sont fixés à l'article 25 de l'arrêté royal du 3 juillet 1969.

Les procédures concernant les enregistrements et les autorisations de mise sur le marché viennent d'être modifiées et se trouvent dans la loi du 1<sup>er</sup> mai 2006 et dans l'Arrêté royal du 14 décembre 2006.

La présente disposition vise à établir clairement, par arrêté royal, le lien entre le tarif et les procédures. Il s'agit bien ici d'éliminer toute insécurité juridique.

Enfin, le Chapitre IV concerne les soins à domicile.

La disposition vise plus particulièrement l'intervention de l'assurance maladie dans le coût des honoraires

de honoraria, de zogenaamde « Forfaits B en C », voor de verzorging van de zwaarst hulpbehoevende patiënten.

Voortaan betaalt de ziekteverzekering 85 %.

Voor de patiënten betekent dat een grote stap vooruit. Zeker in het licht van de vergrijzing is het van groot belang dat het beleid inzake gezondheidszorg een patiënt in staat stelt thuis te blijven wonen zolang hij dat kan of wil. Met de ontworpen bepaling wordt de financiële last voor de patiënt heel wat lichter. Deze zeer gunstige maatregel komt nog bovenop de inspanningen die vorig jaar al zijn geleverd.

#### **III.4. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand en Landbouw**

Mevrouw Laruelle, minister van Middenstand en Landbouw, legt uit dat artikel 26 van het wetsontwerp de Koning machtigt om het bedrag van de alternatieve financiering van de minimumpensioenen van de zelfstandigen te verhogen tot op dezelfde hoogte als de reeds besloten verhoging van de pensioenen, namelijk 64 miljoen euro.

#### **IV. ALGEMENE BESPREKING**

Wat de overname van de pensioenfondsen betreft, zou de heer Beke graag zijn fundamentele bezwaren herhalen over deze overname, die geregeld werd in de vorige legislatuur. Hij betwijfelt immers dat het getuigt van goed bestuur om pensioenfondsen over te nemen enkel en alleen omwille van budgettaire redenen, wat in de vorige legislatuur wel degelijk het geval is geweest. Wat hem vooral zorgen baart is het ontbreken van een inschatting van de impact op langere termijn.

Zijn tweede opmerking betreft de DOSZ. Ook daar herinnert hij zich dat vooral de vraag werd gesteld over het aantal personen waarop deze regeling betrekking heeft. Vermits hij daar nooit een duidelijk en niet betwist antwoord op heeft gekregen, zou hij de minister vandaag graag opnieuw dezelfde vraag stellen. Verder zou hij ook de voorkeur geven aan een duurzame oplossing, in plaats van het constante blussen van brandjes dat hij in het verleden heeft vastgesteld. Uiteraard is hij het wel eens met de minister dat de personen die in dit stelsel zitten en vaak in het verre buitenland wonen, zich moeten kunnen beroepen op bepaalde rechten en op rechtszekerheid.

De heer Tobback, minister van Pensioenen, merkt op dat de voorliggende bepaling niet gaat over de overname van een pensioenfonds, maar het behoud van rechten voor de betrokkenen wil garanderen door het bestaande koninklijk besluit te bekrachtigen.

appelés « Forfaits B » et « Forfaits C » qui concernent les soins aux patients les plus lourdement dépendants.

Dorénavant, l'assurance interviendra à concurrence de 85 %.

C'est une avancée importante pour les patients. Le maintien à domicile aussi longtemps que le patient le peut et le veut est évidemment un élément important d'une politique de santé, eu égard notamment au vieillissement de la population. Avec cette disposition, le coût à charge du patient diminue d'une manière importante et c'est évidemment une excellente chose qui renforce les efforts déjà effectués l'année passée.

#### **III.4. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture**

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes et de l'Agriculture, explique que l'article 26 du projet de loi confère une habilitation au Roi pour augmenter le financement alternatif de l'augmentation des pensions minimales des travailleurs indépendants à hauteur de l'augmentation des pensions qui avait déjà été décidée, soit à concurrence de 64 millions d'euros.

#### **IV. DISCUSSION GÉNÉRALE**

En ce qui concerne la reprise des fonds de pension, M. Beke souhaiterait rappeler ses objections fondamentales à l'égard de cette mesure, qui a été réglée sous la précédente législature. Il doute en effet que la reprise de fonds de pension pour des raisons exclusivement budgétaires, comme ce fut le cas sous la précédente législature, soit le signe d'une bonne gestion. Il se dit surtout préoccupé par l'absence d'une estimation de l'impact à long terme.

Sa seconde remarque concerne l'OSSOM. Il tient à rappeler ici aussi que la principale interrogation portait sur le nombre de personnes concernées par cette réglementation. Étant donné qu'il n'a jamais obtenu de réponse claire et univoque à cette question, il la soumet de nouveau au ministre aujourd'hui. Par ailleurs, il estime aussi que l'on ferait mieux de privilégier une solution durable au lieu d'éteindre sans relâche de petits foyers d'incendie, comme on l'a fait par le passé. Il va de soi que l'intervenant partage l'avis du ministre selon lequel les personnes qui relèvent de ce régime et qui, bien souvent, habitent très loin de la Belgique, doivent pouvoir prétendre à certains droits et au bénéfice de la sécurité sociale.

M. Tobback, ministre des Pensions, fait remarquer que la disposition à l'examen ne concerne pas la reprise d'un fonds de pension mais vise, par la confirmation de l'arrêté royal existant, à garantir aux intéressés le maintien de leurs droits.



Wat de DOSZ betreft, garandeert de minister dat de betrokken organisaties van in het begin werden betrokken bij de hervorming. Het koninklijk besluit dat door de voorliggende tekst zal worden bekrachtigd, is op hun uitdrukkelijke vraag opgesteld. Dit koninklijk besluit houdt enerzijds rekening met de vragen en verzuchtingen van de gerechtigden, die bepaalde rechten hadden opgebouwd, en anderzijds met de opmerkingen van het Rekenhof, dat heel duidelijk heeft gesteld dat het bestaande systeem van de DOSZ eigenlijk een combinatie is van de meest voordelige elementen van twee systemen. Ten slotte wijst hij er op dat het huidige systeem wel degelijk de bedoeling heeft duurzaam te zijn. Het is absoluut niet wenselijk hier jaarlijks op terug te komen.

De bevestiging van het koninklijk besluit zoals het hier voorligt heeft een invloed zowel op de lopende pensioenen, ongeveer 44 000, als op de personen die rechten hebben verworven, ongeveer 45 000. Grosso modo kan dus worden gesteld dat het gaat om ongeveer 100 000 personen, vermits er nog 8 à 9 000 verzekerden actief bijdragen betalen. Indien het huidige koninklijk besluit niet bekrachtigd wordt, is de aanpassing aan de index van de lopende pensioenen (dus van ongeveer 44 000 personen) niet mogelijk en zouden zij vanaf 1 januari 2008, wanneer er een indexaanpassing van 2 % zal plaatsvinden, een achterstand opbouwen. Het totale budget bevat ongeveer 300 miljoen euro uitgaven, 50 miljoen euro inkomsten en 250 miljoen euro rijkstegemoetkoming.

## V. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### Artikel 20

Mevrouw Durant dient amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 4-483/2), dat er toe strekt het artikel aan te vullen met een tweede en derde paragraaf.

De senator legt uit dat haar amendement beoogt de belegging in duurzame sectoren op significante wijze te bevorderen binnen het bestek van het kapitalisatiestelsel in het raam van de wettelijke pensioenstelsels. Die sectoren zorgen immers voor werkgelegenheid, wat op zijn beurt de mogelijkheid zal bieden de financiering van de sociale zekerheid te steunen. Hoe deze kapitalisatiefondsen worden aangewend is dus van groot belang.

De heer Tobback, minister van Leefmilieu, vindt het standpunt van senator Durant absoluut lovenswaardig. Hij meent echter dat haar amendement niet thuishoort in het voorliggende wetsontwerp. Het lijkt hem ook geen goed idee deze bepalingen op te nemen in het Globaal Beheer. Hij zal graag met haar overleggen over de fundamentele idee achter haar amendement, dat zeker een discussie waard is.

En ce qui concerne l'OSSOM, le ministre certifie que les organisations concernées ont été associées à la réforme depuis le début. L'arrêté royal qui sera confirmé par le texte en projet a été élaboré à leur demande expresse. Il tient compte, d'une part, des demandes et aspirations des bénéficiaires, qui s'étaient constitués certains droits, et, d'autre part, des observations de la Cour des comptes, qui a précisé très clairement que le système existant à l'OSSOM est en fait une combinaison des éléments les plus avantageux de deux systèmes. Enfin, il indique que le système actuel est conçu pour le long terme. Il n'est nullement souhaitable de le remettre en question chaque année.

La confirmation de l'arrêté royal, tel qu'il est présenté ici, aura des retombées non seulement pour les pensions en cours, qui sont au nombre de 44 000 environ, mais aussi pour les personnes qui ont acquis des droits, soit quelque 45 000 personnes. Globalement, on peut donc dire que 100 000 personnes sont concernées, étant donné que de 8 000 à 9 000 assurés cotisent encore activement. Si l'arrêté royal actuel n'est pas confirmé, les pensions en cours (c'est-à-dire celles de 44 000 personnes environ) ne pourront pas être indexées et subiront un arriéré à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2008, date à laquelle l'indexation de 2 % interviendra. Le budget global prévoit quelque 300 millions d'euros de dépenses, 50 millions d'euros de recettes et 250 millions d'euros au titre de l'intervention de l'État.

## V. DISCUSSION DES ARTICLES

### Article 20

Mme Durant dépose l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 4-483/2), qui vise à compléter l'article précité par un paragraphe 2 et un paragraphe 3.

La sénatrice explique que son amendement entend favoriser de façon significative l'investissement dans des secteurs durables dans le cadre du système de capitalisation mis en place dans le cadre des régimes légaux de pension. Ces secteurs sont créateurs d'emplois, ce qui permettra de soutenir le financement de la sécurité sociale. L'orientation de ces fonds de capitalisation est donc très importante.

M. Tobback, ministre de l'Environnement, juge la position de la sénatrice Durant parfaitement louable. Il estime cependant que son amendement n'a pas sa place dans le projet de loi à l'examen. Il trouve également qu'il n'est pas opportun d'insérer ces dispositions dans la Gestion globale. Il aimerait réfléchir avec elle à l'idée de base de son amendement, qui mérite certainement une discussion.

## Artikel 22

Mevrouw Lanjri dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 4-483/2), dat er toe strekt dat de regering in de Kamer en de Senaat een evaluatierapport moet voorstellen, zodat het ter bespreking voorliggende artikel in overeenstemming is met de memorie van toelichting. Deze evaluatie zou ook de regionale verschillen in werkgelegenheid voor jongeren in kaart moeten brengen.

De heer Vanvelthoven, minister van Werk, bevestigt dat het effect van de start- en stagebonus moet worden gemeten, net zoals andere maatregelen overigens. Cijfers van enkele maanden gelden tonen aan dat er wel degelijk gebruik wordt gemaakt van de start- en stagebonus. Het is echter nog te vroeg om duidelijk te stellen dat dit concrete gevolgen heeft voor de tewerkstelling van jongeren. Het is wel een feit dat de jongerenwerkloosheid de afgelopen 12 maanden gedaald is.

Hij vraagt echter het amendement niet aan te nemen omdat hij twijfelt aan het nut om deze evaluatie te hechten aan de financiering van het systeem.

Tengevolge van het standpunt van de minister, die een evaluatie eveneens noodzakelijk vindt, trekt mevrouw Lanjri haar amendement in.

## VI. STEMMINGEN

Het amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 stemmen.

Het geheel van de aan de commissie toegewezen artikelen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I) wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Els SCHELFHOUT.

*De voorzitter,*  
Nahima LANJRI.

## Article 22

Mme Lanjri dépose l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 4-483/2), visant à obliger le gouvernement à présenter un rapport d'évaluation à la Chambre et au Sénat, afin de mettre l'article à l'examen en concordance avec l'exposé des motifs. Cette évaluation devrait également faire ressortir les différences régionales en matière d'emploi des jeunes.

M. Vanvelthoven, ministre de l'Emploi, confirme qu'il faudra mesurer l'impact des bonus de démarrage et de stage, de même d'ailleurs que celui d'autres mesures. Des chiffres limités à quelques mois montrent une utilisation effective des bonus de démarrage et de stage. Mais il est encore trop tôt pour affirmer haut et fort que ces bonus ont une incidence concrète sur l'emploi des jeunes. Il n'en reste pas moins vrai que le chômage des jeunes a baissé ces 12 derniers mois.

Il demande néanmoins de ne pas adopter l'amendement parce qu'il doute qu'il soit utile de subordonner le financement du système à cette évaluation.

Compte tenu de la position du ministre, qui estime également qu'une évaluation est nécessaire, Mme Lanjri retire son amendement.

## VI. VOTES

L'amendement n° 2 est rejeté par 11 voix contre.

L'ensemble des articles du projet de loi portant des dispositions diverses (I) soumis à la commission a été adopté par 11 voix et 1 abstention.

\*  
\* \*

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*  
Els SCHELFHOUT.

*La présidente,*  
Nahima LANJRI.