

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

20 DECEMBER 2007

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen (I)*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **CROMBÉ-BERTON**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

20 DÉCEMBRE 2007

Projet de loi portant des dispositions diverses (I)*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **CROMBÉ-BERTON**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Marc Verwilghen.

	Leden / Membres :	Plaatsvervangers / Suppléants :
CD&V - N-VA	Yves Leterme, Helga Stevens, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.	Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Scheffhout, Elke Tindemans.
MR	Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne.	Berni Collas, Alain Destexhe, Philippe Monfils, François Roelants du Vivier.
Open Vld Vlaams Belang PS SP.A-SPIRIT	Martine Taelman, Marc Verwilghen. Hugo Coveliers, Anke Van dermeersch. Christophe Collignon, Philippe Mahoux. Geert Lambert, Guy Swennen.	Patrik Vankrunkelsven, Guy Verhofstadt, Paul Wille. Yves Buysse, Jurgen Ceder, Joris Van Hauthem. Sfia Bouarfa, Joëlle Kapompolé, Philippe Moureaux. Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe, André Van Nieuwerkerke.
CDH Écolo	Francis Delpérée. Carine Russo.	Anne Delvaux, Jean-Paul Procureur. José Daras, Josy Dubié.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-483 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 en 4 : Verslagen

*Zie ook :***Stukken van de Senaat :****4-484 - 2007/2008 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-483 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 et 4 : Rapports.

*Voir aussi :***Documents du Sénat :****4-484 - 2007/2008 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd oorspronkelijk als een wetsontwerp van de regering bij de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 52-0517/1).

Het werd op 19 december 2007 in de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen met 103 stemmen tegen 17 bij 17 onthoudingen.

Het werd op 19 december 2007 aan de Senaat overgezonden en op dezelfde dag geëvoceerd.

De artikelen 5 tot 8 van het ontwerp werden aan de commissie voor de Justitie overgezonden. Die heeft ze in aanwezigheid van de minister van Justitie behandeld in haar vergaderingen van 19 december 2007 (met toepassing van artikel 27.1 van het reglement van de Senaat) en van 20 december 2007.

De commissie voor de Justitie diende tevens het wetsontwerp houdende diverse bepalingen II te behandelen, dat onder de verplicht bicamerale procedure valt. Voor de bespreking van dat ontwerp wordt verwezen naar stuk Senaat nr. 4-484/2.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

De minister beklemtoont dat de bepalingen van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen die betrekking hebben op het departement Justitie, allemaal een dubbel karakter hebben van dringendheid en van noodzaak voor de continuïteit van de openbare dienstverlening. Essentieel gaat het ofwel over het bevestigen van koninklijke volmachtbesluiten die nu al uitwerking hebben, ofwel over het nemen van de overgangsmaatregelen die onontbeerlijk zijn om de rechtzoekenden, de actoren van de gerechtelijke wereld en de toekomstige regering niet voor problematische situaties te plaatsen wegens het verlengen van de periode van lopende zaken.

Hoofdstuk I van Titel III «Justitie» van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen I beoogt het koninklijk besluit van 15 januari 2007 dat de voorwaarden bepaalt waaraan een verzekeringscontract rechtsbijstand moet beantwoorden om vrijgesteld te worden van de jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen, bepaald door artikel 173 van het Wetboek diverse rechten en taksen.

Dit besluit, dat opgemaakt werd in nauwe samenwerking met Assuralia, bepaalt de minimale voorwaarden van een contract rechtsbijstand dat mag worden voorgesteld aan het publiek voor een premie van maximum 144 euro, met daarin de noodzakelijk geachte waarborgen om de toegang tot het gerecht te

I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, qui relève de la procédure bicamérale optionnelle, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-0517/1).

Il a été adopté à la Chambre des représentants le 19 décembre 2007 par 103 voix contre 17 et 17 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 19 décembre 2007 et évoqué le même jour.

Les articles 5 à 8 du projet ont été envoyés à la commission de la Justice. Celle-ci les a examinés lors des réunions du 19 décembre 2007 (en application de l'article 27.1 du règlement du Sénat) et du 20 décembre 2007, en présence de la ministre de la Justice.

La commission de la Justice était également saisie du projet de loi portant des dispositions diverses II, soumis à la procédure bicamérale obligatoire. Pour la discussion de ce projet, il est renvoyé au document Sénat n° 4-484/2.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

La ministre souligne que les dispositions qui concernent le département de la Justice reprises dans les projets de loi portant dispositions diverses présentent toutes un double caractère d'urgence et de nécessité pour la continuité du service public. Il s'agit pour l'essentiel soit de confirmer des arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux qui produisent d'ores et déjà leurs effets, soit de prendre des mesures de transition indispensables de manière à ne pas placer les justiciables, les acteurs du monde judiciaires et le prochain gouvernement dans des situations problématiques en raison de la prolongation de la période d'affaires courantes.

Le chapitre premier du Titre III «Justice» du projet de loi portant des dispositions diverses I vise à confirmer l'arrêté royal du 15 janvier 2007 déterminant les conditions auxquelles doit répondre un contrat d'assurance protection juridique pour être exempté de la taxe annuelle sur les opérations d'assurance prévue par l'article 173 du Code des droits et taxes divers.

Cet arrêté, établi en étroite concertation avec Assuralia, détermine les conditions minimales d'un contrat d'assurance protection juridique pouvant être proposé au public pour une prime de maximum 144 euros et contenant les garanties jugées nécessaires pour améliorer l'accès à la justice. Si ces conditions

verbeteren. Indien aan deze voorwaarde is voldaan, wordt de verzekeringspremie vrijgesteld van de taks van 9,25 %.

Het betreft hier een machtigingsbesluit dat bekendgemaakt werd in het *Belgisch Staatsblad* van 27 februari 2007 en dat dus uiterlijk op 27 februari 2008 door een wet moet worden bevestigd, wat de dringendheid rechtvaardigt en de noodzaak van het invoegen van deze bepaling in de wet, teneinde de continuïteit van de openbare dienstverlening te garanderen.

De Raad van State heeft een vraag gesteld in verband met de overeenstemming van een van de voorwaarden van het koninklijk besluit ten aanzien van het Europese recht. Op deze vraag wordt een gedetailleerd en grondig antwoord verstrekt in de memorie van toelichting.

Hoofdstuk twee (de artikelen 7 en 8) gaat over de bevestiging van het koninklijk besluit van 28 november 2006 houdende tenuitvoerlegging van verordening (EG) nr. 1435/2003 van de Raad van 22 juli 2003 betreffende het statuut voor de Europese Coöperatieve Vennootschap, waarbij vermelde verordening naar Belgisch recht werd omgezet.

Het gaat opnieuw om een bijzondere machtenbesluit dat vermelde richtlijn heeft omgezet.

De machtiging die artikel 5 van de wet van 20 juli 2006 aan de Koning verleent, bepaalt dat het koninklijk besluit voor 31 december 2007 door een wet moet worden goedgekeurd. Aangezien die datum snel nadert, is de goedkeuring dringend nodig. Komt die bekrachtiging er niet voor die datum, dan bepaalt de machtigingswet dat die besluiten geen gevolg hebben. Die situatie zou uiteraard grote problemen inzake rechtszekerheid doen ontstaan voor de vennootschappen die voor die rechtspersoon hebben gekozen en zou het imago van België in Europa schaden.

De Raad van State heeft over dat hoofdstuk geen enkele opmerking gemaakt.

III. BESPREKING

De heer Vandenberghe betreurt dat de wet houdende diverse bepalingen eens te meer wordt aangewend als een volmachtwet. *In casu* ordent de Koning, in de artikelen 7 en 8, het statuut van de Europese coöperatieve vennootschap en wordt het Parlement herleid tot een veredelde registratiekamer of hypotheekbewaarder.

sont remplies, la prime d'assurance est alors dispensée de la taxe de 9,25 %.

Il s'agit d'un arrêté royal d'habilitation publié au *Moniteur belge* le 27 février 2007 et qui doit donc être confirmé par une loi pour le 27 février 2008 au plus tard, ce qui justifie l'urgence et la nécessité de l'introduction de cette disposition dans la loi en vue d'assurer la continuité du service public.

Le Conseil d'État a posé une question relative à la compatibilité d'une des conditions de l'arrêté royal par rapport au droit européen. Une réponse détaillée et approfondie est donnée à cette question dans l'exposé des motifs.

Le deuxième chapitre (articles 7 et 8) a pour objet la confirmation de l'arrêté royal du 28 novembre 2006 portant exécution du règlement (CE) n° 1435/2003 du Conseil du 22 juillet 2003 relatif au statut de la société coopérative européenne, le règlement précité a été introduit en droit belge.

Il s'agit à nouveau d'un arrêté royal de pouvoirs spéciaux qui a transposé la directive précitée.

L'habilitation donnée au Roi par l'article 5 de la loi du 20 juillet 2006 précise que l'arrêté royal doit être approuvé par une loi avant le 31 décembre 2007. Étant donné que cette date approche rapidement, une approbation doit intervenir d'urgence. À défaut de confirmation avant cette date, la loi d'habilitation dispose que les arrêtés sont sans effet. Une telle situation poserait évidemment des problèmes de sécurité juridique majeurs pour les sociétés ayant opté pour cette forme de personnalité juridique, et nuirait à l'image de la Belgique sur la scène européenne.

Le Conseil d'État n'a formulé aucune remarque à propos de ce chapitre.

III. DISCUSSION

M. Vandenberghe regrette que l'on confère une fois de plus à la loi portant des dispositions diverses un caractère de loi de pouvoirs spéciaux. Le Roi règle en l'occurrence, aux articles 7 et 8, le statut de la société coopérative européenne, et le Parlement est réduit à une forme améliorée de chambre d'enregistrement ou de conservateur des hypothèques.

IV. STEMMINGEN

De artikelen in hun geheel die aan de commissie zijn overgezonden, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in plenaire vergadering.

*
* *

De rapporteur,

Marie-Hélène CROMBÉ-BERTON.

De voorzitter,

Marc VERWILGHEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
(art. 5 tot 8) is dezelfde als de tekst
van het ontwerp dat is overgezonden
door de Kamer van
volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer nr. 52-0517/19)**

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyé à la commission est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

*
* *

La rapporteuse,

Marie-Hélène CROMBÉ-BERTON.

Le président,

Marc VERWILGHEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
(art. 5 à 8) est identique au texte
du projet transmis
par la Chambre
des représentants
(voir doc. Chambre n° 52-0517/19)**