

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

26 OKTOBER 2007

Wetsvoorstel houdende invoeging van de artikelen 442^{quater} en 442^{quinquies} in het Strafwetboek, met het oog op de strafbaarstelling van de mentale destabilisatie van personen en van het misbruik van personen in een verzwakte positie.

(Ingediend door mevrouw Margriet Hermans en de heer Guy Swennen)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 4 juli 2005 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 3-1277/1 — 2004/2005).

Van 25 april 1996 tot 30 april 1997 heeft de parlementaire onderzoekscommissie opgericht met het oog op de beleidsvorming ter bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten en van de gevaren ervan voor de samenleving en voor het individu, inzonderheid voor de minderjarigen, uitgebreid onderzoek gedaan naar het verschijnsel « sekten », de werking, de verschillende wervingsmethodes en de gehanteerde praktijken van sektarische organisaties.

Ook de gevaren die de werkzaamheden van sekten inhouden voor de maatschappij, in het algemeen, en voor minderjarigen, in het bijzonder, en de reeds vastgestelde misbruiken komen in het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie van 28 april 1997 uitgebreid aan bod (1).

(1) Verslag Parlementair Onderzoek met het oog op de beleidsvorming ter bestrijding van de onwettige praktijken van de sekten en van de gevaren ervan voor de samenleving en voor het individu, inzonderheid voor de minderjarigen, Duquesne A. en Willems L., Kamer, *Parl. St.*, 28 april 1997, Deel I, nr. 313/7-95/96 en Deel II, nr. 313/8-95/96, 670 blz.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

26 OCTOBRE 2007

Proposition de loi insérant les articles 442^{quater} et 442^{quinquies} dans le Code pénal, en vue de sanctionner la déstabilisation mentale des personnes et l'abus de la situation de faiblesse des personnes

(Déposée par Mme Margriet Hermans et M. Guy Swennen)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 4 juillet 2005 (doc. Sénat, n° 3-1277/1 — 2004/2005).

Du 25 avril 1996 au 30 avril 1997, la commission d'enquête parlementaire instituée dans le but d'élaborer une politique en vue de lutter contre les pratiques illégales des sectes et le danger qu'elles représentent pour la société et pour les personnes, particulièrement les mineurs d'âge, a consacré un examen approfondi au phénomène des « sectes », à leur fonctionnement, aux différentes méthodes de recrutement et aux pratiques utilisées par les organisations sectaires.

Les dangers que les activités des sectes représentent pour la société en général et pour les mineurs en particulier, et les abus déjà constatés ont eux aussi été largement évoqués dans le rapport de la commission d'enquête parlementaire du 28 avril 1997 (1).

(1) Rapport de l'enquête parlementaire visant à élaborer une politique en vue de lutter contre les pratiques illégales des sectes et le danger qu'elles représentent pour la société et pour les personnes, particulièrement les mineurs d'âge, A. Duquesne et L. Willems, Chambre, 28 avril 1997, doc. n° 313/7-95/96, partie I, et n° 313/8-95/96, partie II, 670 pp.

I. EEN VERSCHIJNSEL DAT VELE VORMEN AANNEEMT EN WAARVAN DE SCHADELIJKHEID EVOLUEERT

De onderzoekscommissie naar de sekten heeft het begrip « sekte » als volgt omschreven :

— De sekte *sensu stricto* : een georganiseerde groep van personen die binnen een godsdienst dezelfde leer aanhangen.

In die betekenis is een « sekte » op zich een toepassing van de godsdienstvrijheid en de vrijheid van vereniging, zoals die door de Belgische Grondwet worden gewaarborgd. Het begrip « sekte » valt in die betekenis samen met de term die door godsdienstsociologen wordt aangereikt : « de nieuwe religieuze bewegingen ».

— Schadelijke sektarische organisaties : een groepering met een levensbeschouwelijk of godsdienstig doel die zich in haar organisatie of praktijken overlevert aan schadelijke onwettige activiteiten, het individu of de samenleving schaadt of de menselijke waardigheid aantast.

Onder de « sekten » zijn er sommige die zich, hetzij door de eraan ten grondslag liggende levensbeschouwelijke opvatting, hetzij door hun organisatie, of nog door een ontaarde ontwikkeling van hun gedrag en activiteiten, aan schadelijke of onwettige praktijken te buiten gaan. Op die manier brengen zij de door de Universele Verklaring van de rechten van de mens gewaarborgde rechten en vrijheden in het gedrang.

Sommige personen of groepen, die op het vlak van gezondheid, de voeding en de therapeutische methodes bedrijvig zijn en geen filosofische of godsdienstige inslag hebben, kunnen een gedrag ontwikkelen dat vergelijkbaar is met dat van de schadelijke sektarische organisaties.

— Verenigingen met het oogmerk om misdrijven te plegen : naast de « onschuldige » en « schadelijke » sektarische bewegingen onderscheidt de onderzoekscommissie tevens die bewegingen welke hun onwettige praktijken bedekt opstellen achter een bedrieglijk sektarisch voorkomen of zich daarbij voor een godsdienstige beweging uitgeven. Het gaat in die gevallen zonder enige twijfel om als sekten vermomde misdaadorganisaties.

De onderzoekscommissie heeft destijds in haar rapport enkele criteria opgesomd, die toelaten sektarische organisaties als « schadelijk » te bestempelen :

— bedrieglijke of misleidende wervingsmethodes : heel wat groeperingen verbergen, althans in het beginstadium, hun reële doelstellingen. Zo zullen groepen die financiële uitbuiting op het oog hebben, hun ware drijfveer niet vrijgeven. Andere bewegingen rekruteren nieuwe leden door gebruik te maken van

I. UN PHÉNOMÈNE MULTIFORME À LA DANGÉROSITÉ ÉVOLUTIVE

La commission d'enquête sur les sectes a donné les définitions suivantes de la notion de « secte » :

— La secte *stricto sensu* : un groupe organisé de personnes qui ont la même doctrine au sein d'une religion.

Dans une telle acception, la « secte » en soi traduit un usage de la liberté religieuse et d'association garantie par la Constitution belge. Dans cette acception, la notion de « secte » se confond avec la formulation proposée par les sociologues des religions : les « nouveaux mouvements religieux ».

— Les organisations sectaires nuisibles : un groupement à vocation philosophique ou religieuse, qui, dans son organisation ou sa pratique, se livre à des activités illégales dommageables, nuit aux individus ou à la société ou porte atteinte à la dignité humaine.

Parmi les « sectes », certaines, soit par leur conception philosophique de base, soit par leur organisation, soit par une évolution dérivante de leur comportement et de leurs activités, se livrent à des pratiques nuisibles ou illégales. Elles mettent ainsi en cause les droits et les libertés garantis par la Déclaration universelle des droits de l'homme.

Certaines personnes ou certains groupements, ayant des objectifs dans le domaine de la santé, de l'alimentation et des méthodes thérapeutiques, et sans avoir de références philosophiques ou religieuses, peuvent avoir un comportement qui s'assimile à celui des organisations sectaires nuisibles.

— Les associations de malfaiteurs : outre les mouvements sectaires « inoffensifs » et les organisations « nuisibles », la commission d'enquête distingue également des mouvements qui utilisent une façade « sectaire » ou de pseudo-mouvement religieux pour dissimuler leurs pratiques illégales. Il s'agit dans ces cas sans aucun doute d'organisations criminelles déguisées en sectes.

La commission d'enquête a, à l'époque, énuméré dans son rapport une liste de critères permettant de qualifier de « nuisible » une organisation sectaire :

— des méthodes de recrutement trompeuses ou abusives : de nombreuses organisations ne dévoilent pas, du moins dans un premier stade, leurs véritables objectifs. Ainsi, les groupes qui visent l'exploitation financière ne dévoileront pas leurs véritables intentions. D'autres mouvements recrutent de nouveaux

« camouflage-organisaties » (organisaties die niet de naam dragen van de beweging, maar wel opereren in opdracht van de beweging). Ze organiseren immers vaak nevenactiviteiten die op het eerste zicht geen uitstaans hebben met hun ultieme doelstelling. Voorbeelden van dergelijke activiteiten zijn de volgende: vragenlijsten over de persoonlijkheid, culturele conferenties, yogacursussen of cursussen in gevechtssporten, beroepsopleiding, enz.

De activiteiten gaan meestal door op gereputeerde of prestigieuze plaatsen, zoals grote hotels, universiteitsgebouwen, erkende locaties waar erediensten worden gehouden, enz. Zo krijgen die activiteiten voor het publiek een eerbaar karakter en verkrijgen ze zelfs enige legitimiteit. De volgeling wordt pas geruime tijd na de kennismaking met de « nevenactiviteiten » van de groep geconfronteerd met het werkelijke profiel van de beweging. Sektarische organisaties maken dus gebruik van een waaier van dekmantels die bekeringsvergemakkelijken: een religieus, cultureel, ecologisch, medisch, wetenschappelijk masker, enz.

— mentale manipulatie: de leden worden onderworpen aan en beschikbaar gemaakt voor de totalitaire behoeften van de groep of de leider. Met doelgerichte psychologische methoden trachten de groep en de leider het bewustzijn van de leden onder controle te krijgen. De leden zijn er zich heel vaak niet bewust van dat ze het slachtoffer zijn van manipulatie. Bijgevolg zijn ze niet altijd in staat voldoende afweerstrategieën te ontwikkelen;

— slechte fysieke of geestelijke behandeling waaraan de volgelingen of hun familie zijn onderworpen: bepaalde fysieke aspecten, bijvoorbeeld de slaap- en eetgewoonten, zijn zowel de uiting van de specifieke entiteit van de groep als een middel om de volgeling definitief aan zich te binden. Weinig slaap en gebrekkige voeding kunnen de weerstand van de volgeling dusdanig ondermijnen, dat elke weerstand wordt vermeden;

— ontzeggen van passende medische zorg: enkele groeperingen zweren de klassieke geneeskunde ten stelligste af en opteren voor alternatieve geneeskundige verzorging. Hoewel de alternatieve geneeskunde her en der toch verdiensten heeft, stelde de commissie vast dat heel wat groeperingen per definitie de klassieke geneeskunde uitsluiten met alle gevolgen van dien (bijvoorbeeld geen chemotherapie voor de behandeling van kankergevallen);

— aanwezigheid van (seksueel) geweld;

— verplichting voor de volgeling om een breuk met de familie en de vertrouwde omgeving te bewerkstelligen: leden bouwen onder druk van de groep en de leider geleidelijk de contacten met familie, vrienden en het professionele milieu af. Voor de groep is die breuk noodzakelijk om het lid volledig voor zich te winnen;

membres en recourant à des « organisations-écrans » (des organisations qui ne portent pas le nom du mouvement, mais qui opèrent sur ses ordres). En effet, celles-ci organisent souvent des activités annexes qui, à première vue, n'ont rien à voir avec leur objectif final. Des questionnaires de personnalité, des conférences culturelles, des cours de yoga ou d'arts martiaux, des formations professionnelles, etc., sont des exemples de ce type d'activités.

Ces activités se déroulent généralement en des endroits renommés ou prestigieux, comme de grands hôtels, des locaux universitaires, des lieux de culte reconnus, etc. De cette manière, ces activités acquièrent aux yeux du public une certaine respectabilité, voire une légitimité. Ce n'est qu'assez longtemps après avoir pris connaissance des « activités annexes » de l'organisation que l'adepte est confronté au véritable profil du mouvement. Les organisations sectaires utilisent donc un éventail d'écrans qui facilitent les conversions: masques religieux, culturel, écologique, médical, scientifique, etc.

— la manipulation mentale: les membres sont soumis et rendus disposés à répondre aux besoins totalitaires du groupe ou de son chef. En s'aidant de méthodes psychologiques adéquates, le groupe et le chef visent à se rendre maîtres de la conscience des membres. Très souvent, les membres n'ont pas conscience d'être victimes de manipulation. Ils ne sont dès lors pas toujours en mesure de déployer des stratégies de défense suffisantes;

— mauvais traitements physiques ou mentaux infligés aux adeptes ou à leur famille: certains aspects physiques, par exemple les habitudes de sommeil et les habitudes alimentaires, permettent au groupe à la fois d'exprimer son identité spécifique et de s'attacher définitivement l'adepte. La privation de sommeil et une alimentation insuffisante peuvent miner la résistance de l'adepte à un point tel que toute résistance s'en trouve étouffée dans l'oeuf;

— la privation de soins médicaux adéquats: certaines organisations rejettent avec force la médecine classique et optent pour des pratiques médicales alternatives. Bien que la médecine alternative ait quelque mérite, la commission a constaté que de nombreuses organisations rejettent par définition la médecine classique, avec toutes les conséquences qui s'ensuivent (elles refusent par exemple le recours à la chimiothérapie pour le traitement du cancer);

— le recours aux violences (sexuelles);

— l'obligation imposée aux adeptes de rompre avec leur famille et avec l'entourage familial: sous la pression du groupe et de son chef, les membres réduisent progressivement les contacts avec leur famille, leurs amis et leur cercle professionnel. Cette rupture est indispensable pour que le groupe puisse entièrement s'attacher le membre;

— ontvoering van minderjarigen: een aantal bewegingen voorziet in een opleiding in het buitenland van zeer jonge kinderen, wier ouders lid zijn van de groep. In het gros van de gevallen vertrekt het jonge kind alleen naar het buitenland, zonder contact met de ouders of familieleden (bijvoorbeeld de grootouders);

— buitensporige financiële eisen: aan de intrede in sommige bewegingen hangt een (financieel) prijskaartje vast. Het volgen van een cursus kan voor het nieuwe lid een financiële dobber worden;

— uitbuiting van leden op arbeidsrechtelijk vlak: de commissie heeft vastgesteld dat de leden van een sektarische groepering niet zelden gedwongen worden vrijwillig of tegen een onbeduidend bedrag prestaties te leveren voor de groep en de leider. Het kan hier gaan van het onderhoud van de gebouwen van de groep tot het verrichten van een of andere commerciële activiteit;

— breuk met de hele samenleving, diabolisering van de samenleving: de groep lijkt de ultieme beslisser te zijn over de psychische en fysieke wereld van de leden en niet-leden. Allen die de boodschap niet kunnen of willen delen zijn slecht, te mijden en te elimineren. Indien buitenstaanders niet kunnen worden overtuigd om zich bij de groep te voegen, dan mogen ze gestraft en zelfs vernietigd worden. Zo wordt een « wij-tegen-hen »-mentaliteit geschapen en wordt angst onder de leden opgewekt. Hun bestaan zal immers afhankelijk blijven van hun gehoorzaamheid aan de groep. Zo vallen doctrine en individu geleidelijk aan samen;

— wil om de samenleving ten gronde te richten;

— aanwenden van onwettige methodes om de macht te verwerven.

II. WERVINGSMETHODEN VAN SEKTAARISCHE BEWEGINGEN

De rekrutering

Hoorzittingen en wetenschappelijk onderzoek hebben duidelijk gemaakt dat:

— Een bepaald persoonlijkheidstype dat onherroepelijk zou leiden tot lidmaatschap van een sekte niet bestaat en dat omgekeerd niemand immuun is tegen de beïnvloeding van een sektarische beweging. Nagenoeg iedereen kan binnen bepaalde voorwaarden in de ban geraken van sektarische groeperingen. De stereotypen dat vooral jongeren en verder neurotische en psychisch instabiele personen worden gerekruteerd, worden door de feiten tegengesproken. Het gros van

— l'enlèvement de mineurs: certains mouvements prévoient une éducation à l'étranger pour les très jeunes enfants dont les parents ont adhéré au groupe. Dans la majorité des cas, le jeune enfant part seul à l'étranger et n'a plus de contact avec ses parents ou avec sa famille (par exemple les grands-parents);

— des exigences financières disproportionnées: l'adhésion à certains mouvements représente un coût important. Le nouveau membre qui veut suivre un cours se trouve parfois contraint de payer un prix prohibitif;

— l'exploitation des membres sur le plan du droit du travail: la commission a constaté qu'il n'est pas rare que les membres d'une organisation sectaire soient forcés de fournir un nombre considérable de prestations en faveur du groupe et de son chef, bénévolement ou en échange d'une rémunération dérisoire. Celles-ci peuvent prendre la forme de travaux d'entretien des bâtiments appartenant au groupe ou d'une quelconque activité commerciale;

— rupture avec la société entière, diabolisation de celle-ci: il semble que ce soit le groupe qui statue en dernier ressort sur le monde psychique et physique des membres et des non-membres. Tous ceux qui ne peuvent pas ou ne veulent pas partager le message sont mauvais; ils sont à éviter et à éliminer. Si les profanes ne peuvent pas être convaincus de se joindre au groupe, ils peuvent être punis, voire anéantis. Cette réaction génère chez les membres un antagonisme à l'égard des non-membres et suscite chez eux de l'angoisse. Leur propre existence dépendra en effet de leur obéissance au groupe. On en arrive ainsi progressivement à l'identification totale de l'individu et de la doctrine;

— la volonté de destruction de la société;

— le recours à des méthodes illégales pour acquérir le pouvoir.

II. MÉTHODES DE RECRUTEMENT DE MOUVEMENTS SECTAIRES

Le recrutement

Des auditions et des études scientifiques ont clairement fait apparaître les éléments suivants:

— Il n'existe pas de profil psychologique type qui mènerait inéluctablement à l'adhésion à une secte et, à l'inverse, personne n'est immunisé contre l'influence exercée par un mouvement sectaire. Quasi tout le monde peut, dans certaines conditions, tomber sous l'influence de groupements sectaires. Les stéréotypes selon lesquels les recrutements se font essentiellement parmi les jeunes, les névrotiques et les personnes psychologiquement instables sont démentis par les

de gerekruteerde personen zijn goed aangepaste, zelfs carrièrerichte personen uit intacte families, normaal begaafd, en vaak idealistisch.

— Er wel bepaalde kwetsbaarheidsfactoren zijn die de kans op beïnvloeding verhogen. De kans op rekrutering kan aanzienlijk toenemen indien specifieke persoonlijkheidskenmerken voorhanden zijn die beïnvloeding hebben op:

— afhankelijkheid: gebrek aan zelfvertrouwen, sociaal ergens bij willen horen;

— gebrek aan assertiviteit: niet kritisch kunnen oordelen, niet «nee» kunnen zeggen;

— lichtgelovigheid: gebrek aan een vermogen om het vertelde en geobserveerde kritisch te bevragen;

— lage tolerantie voor ambiguïteit: nood aan absolute antwoorden, nood aan onmiddellijk antwoord;

— stress en psychische onrust naar aanleiding van ontgoochelingen opgelopen in het leven;

— naïef idealisme;

— verlangen naar spirituele zingeving;

— gevoeligheid voor trance-achtige toestanden;

— onwetendheid over de rekruteringstechnieken van dergelijke groepen;

— zin voor leven in een gemeenschap.

— Sekten en sektarische groepen gebruiken van erg uiteenlopende technieken om nieuwe leden te ronselen. De rekruteringstechnieken die schadelijke sektarische organisaties aanwenden, vertonen evenwel enkele typische kenmerken:

— een misleidend karakter: sektarische bewegingen vertellen niet of nauwelijks wat hun reële doelstellingen zijn, organiseren inleidende contacten op «niet verdachte» plaatsen en maken gebruik van camouflage-organisaties, die als eigenlijke organisator optreden;

— «love-bombing»: potentiële leden worden omringd met liefde en genegenheid, zodat ze zich in een ideale omgeving wanen;

— inspelen op het eergevoel: potentiële leden krijgen de indruk zeer waardevolle individuen te zijn, vermits zij hoge ethische en religieuze eisen stellen en niet tevreden zijn met wat in de samenleving als antwoord op hun vragen wordt gegeven;

— controlerende maatregelen: sektarische organisaties proberen de leden zoveel mogelijk te con-

faits. La plupart des recrues sont des personnes bien équilibrées, voire animées d'ambitions professionnelles, issues de familles unies, douées d'une intelligence normale et souvent idéalistes.

— Il y a certes des facteurs de vulnérabilité qui accroissent le risque d'influencabilité. Le risque de recrutement peut augmenter sensiblement en présence de certains traits de personnalité spécifiques, à savoir:

— la dépendance: manque d'assurance, désir d'appartenance à un groupe social;

— le manque d'assertivité: absence d'esprit critique, impossibilité de dire non;

— la crédulité: manque de capacité à remettre en question les informations rapportées et observées;

— la faible tolérance à l'ambiguïté: besoin de réponses absolues et immédiates;

— le stress et les troubles psychiques à la suite de déceptions éprouvées dans la vie;

— l'idéalisme naïf;

— le désir de donner une dimension spirituelle à l'existence;

— la réceptivité aux états de transe;

— la méconnaissance des techniques de recrutement utilisées par de tels groupes;

— le désir de vivre en communauté.

— Les sectes et les groupes sectaires utilisent des techniques très diverses pour recruter de nouveaux membres. Toutefois, les techniques de recrutement utilisées par les organisations sectaires nuisibles présentent certains traits caractéristiques:

— des apparences trompeuses: les mouvements sectaires ne dévoilent pas ou guère leurs véritables objectifs, organisent les contacts introductifs dans des lieux qui ne présentent aucun caractère «suspect» et recourent à des organisations-écrans, qui apparaissent comme les véritables organisateurs;

— le «love-bombing»: les recrues potentielles sont entourées d'amour et d'affection de sorte qu'elles croient être dans un environnement idéal;

— l'appel à l'amour-propre: on donne aux recrues potentielles le sentiment qu'elles sont des êtres de grande valeur dans la mesure où elles ont de grandes exigences éthiques et religieuses et qu'elles ne se satisfont pas des réponses que la société apporte à leurs questions;

— les mesures de contrôle: les organisations sectaires tentent de contrôler leurs membres au

troleren. Er wordt ten stelligste vermeden dat hun leden en geïnteresseerden onderlinge gesprekken voeren.

De overtuigingsstrategieën en indoctrinatie

Schadelijke sektarische bewegingen ondernemen pogingen om hun leden en groepen in de maatschappij te beïnvloeden met de bedoeling bepaalde meningen en instellingen te doen ontstaan door middel van intensieve psychologische middelen. Cruciaal daarin is de indoctrinatie, waardoor volgelingen op allerlei manieren van de groep afhankelijk worden gemaakt. De groepsleden moeten onderworpen worden aan en beschikbaar gemaakt worden voor de totalitaire behoeften van de groep of de leider.

Schadelijke sektarische organisaties worden met de vinger gewezen, niet omdat ze soms bizarre of esoterische denkinhouden propageren, maar omdat ze hun (potentiële) leden in een dergelijk gedrags- en denkpatroon dwingen. Om die reden grijpen ze terug naar overtuigingsstrategieën die de vrije wil van het individu buitenspel zetten. Die strategieën en technieken kunnen als mentale dwang worden omschreven.

III. PRAKTIJKEN VAN DE BEWEGINGEN DIE DOOR DE PARLEMENTAIRE ONDERZOEKSCOMMISSIE WERDEN GEÏDENTIFICEERD

Aspecten van het leven binnen een sekte

— arbeid binnen een sektarische organisatie: enkele bewegingen laten hun leden gratis of voor een erg lage vergoeding werken. Het gros van de bewegingen doet dat evenwel niet. Bovendien kan de achterliggende motivatie van die praktijken sterk verschillen. Zo kan de actieve inzet in een therapeutische groep primordiaal een therapeutische functie hebben. Fysieke inspanningen en vormen van handenarbeid krijgen trouwens in tal van therapeutische programma's een belangrijke plaats toebedeeld.

— fysieke aspecten van het leven binnen sekten: voeding, slaap, kledij en lichamelijke verzorging: sektarische groeperingen hebben vaak een eigen voedingspatroon, typische slaapgewoontes en andere gedragsvormen, waarmee ze de eigenheid en de superioriteit van de levenswijze willen accentueren. Eén van de achterliggende doelstellingen van die fysieke aspecten is echter ook het aan de sekte binden van de volgeling, waarbij die aspecten als elementen van een conditioneringsproces worden gebruikt.

maximum afin d'éviter à tout prix qu'ils ne puissent converser avec des personnes intéressées.

Les stratégies de persuasion et l'endoctrinement

Les mouvements sectaires nuisibles s'efforcent d'influencer leurs membres et leurs groupes dans la société dans le but d'établir certaines opinions et institutions par le biais de moyens psychologiques intensifs. Un élément crucial à cet égard est l'endoctrinement par lequel les disciples sont rendus dépendants du groupe de diverses manières. Les membres du groupe doivent être assujettis aux besoins totalitaires du groupe ou de son chef et à leur satisfaction.

Les organisations sectaires nuisibles sont pointées du doigt non pas parce qu'elles propagent de temps à autre des théories bizarres ou ésotériques mais parce qu'elles imposent ce mode de comportement et de pensée à leurs membres (potentiels), et ce, à l'aide de stratégies de persuasion qui font fi de tout libre arbitre. Ces stratégies et techniques peuvent être définies comme une forme de contrainte mentale.

III. PRATIQUES DES MOUVEMENTS QUE LA COMMISSION D'ENQUÊTE PARLEMENTAIRE A IDENTIFIÉES

Aspects de la vie au sein d'une sekte

— travail au sein d'une organisation sectaire: certains mouvements font travailler leurs membres gratuitement ou à un tarif dérisoire. Toutefois, la majorité des mouvements n'ont pas recours à de telles pratiques. En outre, les motivations sous-tendant ces pratiques peuvent être très diverses. Cette mise au travail dans un groupe thérapeutique peut remplir au premier chef une fonction thérapeutique. Les efforts physiques et certains travaux manuels occupent d'ailleurs une place importante dans de nombreux programmes thérapeutiques.

— aspects physiques de la vie au sein des sectes: alimentation, sommeil, habillement et soins corporels: les groupements sectaires possèdent souvent leur propre mode d'alimentation, des habitudes de sommeil typiques et d'autres formes de comportements par lesquels ils veulent accentuer la particularité et la supériorité de leur mode de vie. Un des objectifs cachés de ces aspects physiques est toutefois également d'attacher l'adepte à la secte, ces aspects étant utilisés comme les éléments d'un processus de conditionnement.

— medische verzorging: enkele groeperingen kiezen onverbloemd voor vormen van alternatieve of zachte geneeskunde en raden hun leden af of verhinderen ze om een beroep te doen op de klassieke geneeskunde. Als gevolg van een blind geloof in bepaalde naïeve technieken van zogenaamde alternatieve geneeskunde hebben zich reeds enkele drama's voorgedaan.

— seksuele praktijken: enkele bewegingen worden ervan beschuldigd vormen van seksueel gedrag te propageren die strijdig zijn met de strafwetgeving. Andere groepen pleiten voor een erg vrije seksualiteit. Tot slot zijn er organisaties waarin de goeroe zijn macht als leidersfiguur misbruikt om seksuele omgang te hebben met groepsleden. De commissie heeft evenwel ook kunnen vaststellen dat sommigen er een erg strikte moraal op nahouden.

— gemeenschapsleven: leden van sektarische groeperingen kunnen leven in gemeenschapsverband of in gezinsverband.

— proselitisme: de bewegingen zijn voor hun bestaan aangewezen op het aantrekken van nieuwe volgelingen. In de mate dat financiële motieven ten grondslag liggen van de groep, betekenen nieuwe leden ook nieuwe inkomsten.

De breuk met de omgeving

Bepaalde bewegingen sturen opzettelijk aan op de breuk met de partner, familie en verwanten. Herhaaldelijk worden de contacten tussen leden en buitenstaanders en tussen leden onderling streng gecontroleerd. Op die manier slaagt de beweging erin de volgelingen in de groep te houden en de groeps-ideologie op hen over te brengen. De commissie heeft anderzijds kunnen vaststellen dat leden het vaak heel moeilijk wordt gemaakt om de organisatie te verlaten. Na het verlaten van de vertrouwde beweging worden ex-leden vaak lastig gevallen, althans door bepaalde groepen.

De kinderen en de sekte

Niet alleen volwassenen komen in sektarische organisaties terecht, ook minderjarigen. Het aantal minderjarigen dat opgroeit binnen een sekte neemt trouwens zienderogen toe. Als volwassenen blijven ze actief deelnemen aan de activiteiten van de groep waarmee ze reeds van kindsaf vertrouwd zijn.

Over de plaats van minderjarigen in de beweging bestaan verschillen naargelang de groepering. In bepaalde bewegingen is er voor minderjarigen nauwelijks of geen plaats. Andere besteden daarentegen

— soins médicaux: certains groupements optent ouvertement pour des formes de médecine alternative ou douce et déconseillent à leurs membres la médecine classique ou les empêchent d'y recourir. La croyance aveugle en certaines techniques naïves de la médecine dite alternative a déjà été à l'origine de plusieurs drames.

— pratiques sexuelles: certains mouvements sont accusés de propager des formes de comportement sexuel contraires à la législation pénale. D'autres groupes prônent une sexualité très libre. Enfin, il y a des organisations dans lesquelles le gourou abuse du pouvoir que lui confère sa fonction de chef pour entretenir des relations sexuelles avec des adeptes. Toutefois, la commission a également pu constater que certaines organisations respectent une morale très stricte.

— vie en communauté: les membres de groupements sectaires peuvent vivre en communauté ou en milieu familial.

— prosélytisme: les mouvements sont contraints d'attirer de nouveaux adeptes pour se perpétuer. Dès lors que la raison d'être du groupe est d'ordre financier, l'arrivée de nouveaux membres est synonyme de nouveaux revenus.

La rupture avec l'entourage

Certains mouvements essayent de provoquer la rupture avec le partenaire, la famille et les proches. Régulièrement, les contacts entre les membres et les personnes extérieures, et entre les membres eux-mêmes, sont sévèrement contrôlés. C'est une manière pour le mouvement de maintenir les disciples dans la secte et de leur inculquer l'idéologie du groupe. Par ailleurs, la commission a pu constater que, souvent, l'organisation tente d'empêcher les membres de la quitter. Après avoir quitté le mouvement qui leur est familier, les ex-membres sont souvent harcelés, du moins par certains groupes.

Les enfants et la secte

Non seulement des adultes, mais aussi des enfants se retrouvent dans des organisations sectaires. D'ailleurs, le nombre de mineurs d'âge dans ces sectes croît à vue d'œil. Tout comme les adultes, ils continuent à participer activement aux activités du groupe qu'ils connaissent depuis l'enfance.

Les groupements sectaires diffèrent par la place qu'ils accordent aux enfants en leur sein. Dans plusieurs d'entre eux, il n'y a pas ou guère de place pour les mineurs d'âge. D'autres groupements, en

uitvoerig aandacht aan kinderen, al dan niet vanuit nobele doelstellingen.

Kinderen die opgroeien binnen de grenzen van een gemeenschap gedijen op in een gesloten sociaal systeem dat de contacten met de buitenwereld minimaliseert. Ook minderjarigen worden gebonden aan strakke waardenschema's en een levenswijze die alle kenmerken vertoont van het totalitaire denken: een wereld, gekenmerkt door een eigen waardensysteem, eigen opvattingen en leefregels, een « wij-tegen-hen »-mentaliteit, een goede binnenwereld tegen een slechte buitenwereld, geheimhouding, isolatie, elitisme en angst voor de buitenwereld. Die situatie leidt tot een gesloten gemeenschap met weinig contacten met de anderen en een systeem van onderwijs, eigen aan de groepering. Leven de ouders daarentegen gewoon in een gezinsverband, dan kunnen kinderen aan een sterke beïnvloeding vanwege de groepering onderhevig zijn.

Indien de minderjarige op zekere leeftijd beslist de groep te verlaten, kunnen er problemen rijzen. Hij komt immers terecht in een vreemde wereld, met andere waarden en gewoontes. Een en ander kan aanleiding geven tot een vorm van vervreemding, tot wantrouwen en gevoelens van vrees.

De financiële aspecten

De groeperingen die door de onderzoekscommissie werden bestudeerd, halen hun inkomsten uit een drietal bronnen:

- verkoop van goederen en diensten, zoals boeken, tijdschriften, prullaria, alternatieve medicijnen, cursussen, vorming of therapie;
- gratis arbeid voor de beweging;
- giften en schenkingen.

In enkele gevallen vormen deze financiële doelstellingen het bestaansrecht van de beweging; in andere gevallen zijn ze secundair.

IV. VASTGESTELDE MISBRUIKEN

1. Op het vlak van de economische en fiscale wetgeving

Inkomsten die bestemd zijn voor de beoefening van een openbare eredienst zijn in principe onderworpen aan de normale regels inzake inkomstenbelasting. Eén uitzondering op de algemene regel vormen de inkomsten die voortvloeien uit onroerende goederen. Krachtens de artikelen 12 en 253 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is het kadastraal inkomen

revanche, s'intéressent beaucoup aux enfants, à des fins qui ne sont pas toujours nobles.

Les enfants qui grandissent au sein d'une communauté évoluent dans un système social qui réduit autant que possible les contacts avec le monde extérieur. Tout comme aux adultes, on inculque aux enfants des valeurs univoques et un mode de vie présentant toutes les caractéristiques de la pensée totalitaire: un monde caractérisé par un système de valeurs propre, des conceptions et des règles de vie propres, une mentalité d'opposition au monde extérieur, l'opposition entre la bienveillance du monde intérieur et la malveillance du monde extérieur, le secret, l'isolement, l'élitisme et la peur du monde extérieur. Il en résulte que la communauté vit repliée sur elle-même, a peu de contacts avec l'extérieur et développe son propre système d'enseignement. En revanche, si les parents mènent une vie de famille normale, les enfants peuvent subir une forte influence de l'organisation sectaire.

Si le mineur décide à un certain âge de quitter le groupe, cela peut poser des problèmes dans la mesure où il se trouve brutalement confronté à un monde étranger, régi par des valeurs et des habitudes différentes. Une telle situation peut engendrer une forme d'aliénation, la méfiance et la crainte.

Les aspects financiers

Les groupements étudiés par la commission d'enquête tirent leurs revenus de trois sources:

- la vente de biens et de services, par exemple livres, périodiques, camelote, médicaments alternatifs, cours, formation ou thérapie,
- le travail gratuit pour le mouvement,
- les dons et donations.

Dans certains cas, ces objectifs financiers constituent la raison d'être du mouvement sectaire; dans d'autres cas, ils sont secondaires.

IV. LES ABUS CONSTATÉS

1. Sur le plan de la législation économique et fiscale

Les revenus qui sont affectés à l'exercice d'un culte public sont en principe soumis aux règles normales en matière d'impôt sur les revenus. La seule exception à la règle générale est constituée par le revenu des biens immobiliers. En vertu des articles 12 et 253 du Code des impôts sur les revenus 1992, le revenu cadastral des (parties de) biens immobiliers qu'un contribuable a

van (delen) van onroerende goederen, die een belastingplichtige zonder winstoogmerk heeft bestemd voor de uitoefening van een openbare eredienst, vrijgesteld van onroerende voorheffing. Het is evenwel de rechtbank die op soevereine wijze uitspraak doet over de aard van de bestemming. In België genieten de Getuigen van Jehovah en de VZW « *Assemblée spirituelle des Baha'is* » van die uitzondering.

In België nemen tal van sektarische organisaties de juridische structuur aan van een vereniging zonder winstoogmerk. Op grond van artikel 1 van de wet van 27 juni 1921 wordt de VZW (en de instellingen van openbaar nut) rechtspersoonlijkheid verleend. Een VZW is, overeenkomstig de wet, een vereniging die noch nijverheids- of handelszaken drijft, noch tracht een stoffelijk voordeel aan haar leden te verschaffen. Zijn die twee voorwaarden vervuld, dan is er sprake van een VZW en wordt er rechtspersonenbelasting geheven. Voldoet de vereniging niet aan die twee voorwaarden, dan is er sprake van een vennootschap en is de vennootschapsbelasting van toepassing. De rechtspraak heeft geoordeeld dat VZW's er winstgevendende activiteiten mogen op nahouden, op voorwaarde dat de totale winst wordt gebruikt ter verwezenlijking van het belangeloos doel dat ze nastreven. De verworven financiële middelen moeten dus nodig zijn om dat doel te kunnen bereiken. Overeenkomstig die regeling zijn er dus weinig VZW's die vennootschapsbelasting betalen.

De commissie heeft vastgesteld dat heel wat schadelijke sektarische bewegingen de fiscale wetgeving met voeten treden. Er zijn immers organisaties die er naast hun religieuze, levensbeschouwelijke of culturele activiteiten, diverse parallelle handelsactiviteiten op nahouden die voorrang krijgen: de verkoop van boeken en diverse voorwerpen, verkoop van « wondermiddelen », enz.. Kennelijk worden die activiteiten van de VZW's al te weinig gecontroleerd.

Ook op het vlak van de personenbelasting bestaan nogal wat misbruiken. Zo doen enkele bewegingen een beroep op vrijwilligers die voltijds voor de organisatie werken. Het hoeft geen betoog dat hierdoor een belangrijke inkomstenderving voor de Schatkist ontstaat.

Her en der maken sektarische bewegingen zich ook schuldig aan belastingontduiking. Bepaalde, doorgaans internationaal georganiseerde groeperingen, zouden een groot vermogen bezitten dat via mantelvennootschappen of financiële centra in fiscale paradijzen aan de belastingwetgeving ontsnapt. De commissie heeft tevens de aandacht gevestigd op die bewegingen die hun kapitaal overbrengen naar hun hoofdzetel, die gevestigd is in een land waar ze fiscale vrijstelling genieten, omdat ze er als « kerk » of als « openbare eredienst » zijn erkend.

affectés, sans but de lucre, à l'exercice d'un culte public est exonéré du précompte immobilier. La qualité de cette affectation est toutefois soumise à l'appréciation souveraine des juridictions. En Belgique, les Témoins de Jéhovah et l'ASBL « *Assemblée spirituelle des Baha'is* » bénéficient de cette exception.

En Belgique, un grand nombre d'organisations sectaires adoptent la forme juridique de l'association sans but lucratif. Aux termes de l'article 1^{er} de la loi du 27 juin 1921, la personnalité juridique est accordée à l'ASBL (et aux établissements d'utilité publique). Conformément à la loi, l'ASBL est une association qui ne se livre pas à des opérations industrielles ou commerciales et qui ne cherche pas à procurer à ses membres un gain matériel. Si l'association remplit ces deux conditions, elle est considérée comme une ASBL et est soumise à l'impôt des personnes morales. Si elle ne les remplit pas, elle est considérée comme une société et est soumise à l'impôt des sociétés. Selon la jurisprudence, les ASBL peuvent avoir une activité lucrative si la totalité des bénéfices est affectée à la poursuite du but désintéressé qu'elles se sont donné pour fin. Les moyens ainsi procurés doivent dès lors être nécessaires à cette poursuite. Conformément à ladite réglementation, il y a donc peu d'ASBL qui sont redevables de l'impôt des sociétés.

La commission a constaté que de nombreuses organisations sectaires nuisibles enfreignent la législation fiscale. En effet, nombre de ces organisations déploient, à côté de leurs buts religieux, philosophiques ou culturels, diverses activités parallèles de nature commerciale qui deviennent prioritaires: ventes d'ouvrages ou d'objets divers, vente de remèdes « miracles », etc. La surveillance exercée sur les activités des ASBL semble nettement insuffisante.

En matière d'impôt des personnes physiques aussi, on constate pas mal d'abus. Ainsi, certains mouvements emploient des volontaires qui travaillent à temps plein pour l'organisation. Inutile de dire que cela représente un important manque à gagner pour le Trésor.

Certains mouvements sectaires se rendent également coupables d'évasion fiscale. Certaines organisations, généralement à vocation internationale, possèderaient un vaste patrimoine qui échapperait à la législation fiscale par l'intermédiaire de sociétés écrans ou de structures financières établies dans des paradis fiscaux. La commission a également attiré l'attention sur les groupements qui transfèrent leurs capitaux vers leur maison-mère située dans un pays où ils bénéficient de l'exonération fiscale, ayant été reconnus comme « église » ou « culte public ».

Tot slot maken de sektarische bewegingen vaak gebruik van witwastechieken.

2. Op het vlak van de sociale wetgeving

Er werd reeds op gewezen dat de gemeenschap die wordt gevormd rond een sektarische organisatie in bepaalde gevallen als het ware wordt gerund door leden die onbezoldigd of voor een onbeduidende vergoeding aan het werk worden gesteld. De omvang en de duur van het werk kunnen aanzienlijk zijn, zodat er sprake is van een ware uitbuiting van de leden.

In bepaalde gevallen worden geen sociale bijdragen, noch inkomstenbelasting betaald, met alle nadelige gevolgen achteraf voor de leden die jarenlang voor de organisatie prestaties hebben geleverd.

3. Op burgerrechtelijk vlak

Op het vlak van de naleving van de burgerrechtelijke bepalingen, heeft de commissie verschillende knelpunten vastgesteld:

— de juridische structuur van sektarische bewegingen: zoals reeds gesignaleerd, nemen de meeste bewegingen de juridische vorm van een VZW aan. Voordeel van die juridische figuur is onder meer de soepelheid waarmee de VZW kan worden opgericht en ontbonden. Het snel kunnen ontbinden en opnieuw oprichten van een VZW laat de verenigingen toe als het ware zichzelf onzichtbaar te maken ingeval van een gerechtelijke vervolging. De VZW's dragen bovendien benamingen die niet rechtstreeks verwijzen naar de sektarische organisatie als dusdanig. Op die manier functioneren ze niet zelden als een mantelorganisatie in opdracht van de sektarische groep.

— inbreuken op het familierecht: sommige bewegingen leggen de leden de verplichting op te huwen met iemand van de beweging. Vaak hebben de volgelingen door manipulatietechnieken van de leiders elke vorm van vrije wil en kritische geest verloren. Anderzijds deinzen leiders er niet voor terug hun leden ertoe te dwingen uit de echt te scheiden, wanneer de partner weigert toe te treden tot de betrokken organisatie.

— toekenning van het recht van bewaring (Gerechtelijk Wetboek): de intrede van één van beide ouders in een sektarische beweging heeft gevolgen voor het kind. Die gevolgen worden door gerechtelijke instanties niet zelden geminimaliseerd. Indien het recht van bewaring wordt toegekend aan de ouder die lid is van de groep, dan zal ook de minderjarige ervan afhankelijk worden, zowel materieel als mentaal.

Enfin, les organisations sectaires recourent souvent à des pratiques liées au blanchiment de capitaux.

2. Sur le plan de la législation sociale

Il a déjà été souligné que, dans certains cas, une communauté formée autour d'une organisation sectaire est gérée, pour ainsi dire, par des membres qui travaillent bénévolement ou contre une rémunération dérisoire. L'ampleur des tâches imposées et la durée du travail peuvent être importantes et conduire à une véritable exploitation des membres.

Dans certains cas, il y a absence du versement de cotisations sociales et d'impôt sur les revenus, avec toutes les conséquences néfastes que cela entraîne ultérieurement pour les membres qui ont travaillé pendant des années pour l'organisation.

3. Sur le plan du droit civil

En ce qui concerne le respect des dispositions de droit civil, la commission a épinglé les problèmes suivants:

— la structure juridique des organisations sectaires: comme il a déjà été souligné, la plupart des organisations adoptent la forme juridique d'une ASBL. L'avantage de cette figure juridique est notamment la facilité avec laquelle l'ASBL peut être constituée et dissoute. Le fait de pouvoir rapidement dissoudre une ASBL et la faire renaître permet aux associations de se rendre pour ainsi dire invisibles en cas de poursuites judiciaires. De plus, les ASBL portent une dénomination qui ne fait pas directement référence à l'organisation sectaire en tant que telle. De cette manière, elles servent souvent de couverture au groupement sectaire.

— infractions au droit familial: certains mouvements obligent leurs adeptes à se marier avec une personne membre de leur propre mouvement. Souvent, les adeptes ont perdu toute forme de libre arbitre et d'esprit critique à la suite des techniques de manipulation utilisées par les dirigeants. D'autre part, ces derniers n'hésitent pas à obliger leurs membres à divorcer lorsque leur conjoint refuse d'adhérer à l'organisation en question.

— l'attribution du droit de garde des enfants (Code judiciaire): l'adhésion d'un des deux parents à une organisation sectaire a des conséquences pour l'enfant. Celles-ci sont trop souvent minimisées par les instances judiciaires. Si le droit de garde est confié au parent membre d'une organisation sectaire, le mineur d'âge se verra lui aussi soumis à une dépendance, tant matérielle que mentale.

— uitoefening van het ouderlijk gezag: het lidmaatschap van de ouder(s) kan ertoe leiden dat de affectieve band met de kinderen, die nodig is voor de ontplooiing van het kind, wordt verwaarloosd.

— adoptie: enkele groeperingen sporen hun leden aan om kinderen te adopteren, een adoptie die niet altijd « op wettige redenen » steunt of « de betrokkene tot voordeel strekt ». Adoptie wordt vaak het (juridische) middel om nieuwe leden aan te werven. Voor de leiders kan adoptie tevens een middel zijn om zich op termijn de erfenis van de volgelingen toe te eigenen.

— vermogensrecht: zoals reeds aangehaald, vragen tal van sektarische groeperingen zeer hoge financiële bijdragen en verplichten zij de leden om hun onroerende goederen aan de groep af te staan. In bepaalde gevallen kunnen de giften aan de groepering zo hoog zijn dat ze een schending inhouden van het recht op het voorbehouden erfdeel.

— schuldbekentenissen, blancocheques en leningen: enkele leiders sporen de leden aan om schuldbekentenissen of blancocheques te ondertekenen of om een lening aan te gaan om tegemoet te kunnen komen aan de financiële eisen van de groep. In heel wat gevallen rijst de vraag naar de aanwezigheid van de toestemming van de betrokkene.

— terugvordering van betalingen: de betaling van cursussen en andere diensten die door de organisatie worden aangeboden gebeurt dikwijls vooraf. Geschillen ontstaan wanneer de volgeling het bedrag terugvordert, omdat hij van oordeel is dat hij werd opgelicht door de groep of omdat hij wenst te verzaken aan zijn verbintenis, na kennis te hebben genomen van de echte inhoud of identiteit van de beweging.

4. Op strafrechtelijk vlak

De onderzoekscommissie naar de sekten stelt vast dat heel wat organisaties de verschillende strafrechtelijke bepalingen met voeten treden. Een bondig overzicht:

Misdrijven die door het Strafwetboek worden betuigd

Het probleem valt te situeren op het vlak van de toepassing van de bestaande wetgeving. Een correcte toepassing ervan veronderstelt ongetwijfeld een goede kennis van het « sekteverschijnsel ».

Voorbeelden van de meest voorkomende misdrijven die een of meer leden van een sektarische organisatie plegen ten aanzien van derden, zijn de volgende:

— l'exercice de l'autorité parentale: l'adhésion du (des) parent(s) peut avoir pour effet que les relations affectives nécessaires à l'épanouissement de l'enfant ne sont plus entretenues.

— adoption: certaines organisations incitent leurs adeptes à adopter des enfants sans que cette adoption soit forcément fondée sur de « justes motifs » ou présente des « avantages pour l'enfant qui en fait l'objet ». L'adoption devient souvent un moyen (juridique) de recruter un nouvel adepte. Elle peut aussi être un moyen permettant aux dirigeants de la secte de s'approprier à terme l'héritage de ses adeptes.

— droit patrimonial: comme il a déjà été souligné, de nombreuses associations sectaires exigent de leurs adeptes de très importantes contributions financières, et les obligent à se départir de leurs biens immobiliers au profit du mouvement. Dans certains cas, les dons faits à l'organisation sectaire peuvent être d'une importance telle qu'ils constituent une violation du droit à la réserve héréditaire.

— reconnaissances de dettes, chèques en blanc et emprunts: pour faire face aux exigences financières de l'organisation, les dirigeants incitent parfois certains adeptes à signer des reconnaissances de dettes ou des chèques en blanc, ou encore à recourir à l'emprunt. Dans de nombreux cas se pose la question du consentement de l'intéressé.

— recouvrement de paiements: le financement des cours et autres services offerts par l'organisation s'effectue souvent par anticipation. Des litiges naissent au moment où l'adepte revendique la restitution des sommes versées, soit parce qu'il estime avoir été grugé par l'organisation, soit parce qu'il souhaite renoncer à son engagement après avoir pris connaissance du contenu ou de l'identité véritable du mouvement.

4. Sur le plan du droit pénal

La commission d'enquête sur les sectes constate que de nombreuses organisations foulent aux pieds les diverses dispositions pénales. En voici un aperçu succinct:

Les infractions punies par le Code pénal

Le problème se situe sur le plan de l'application de la législation en vigueur. Une application correcte implique indubitablement une connaissance suffisante du phénomène des sectes.

Parmi les infractions les plus courantes commises par un ou plusieurs membres d'une organisation sectaire à l'égard de tiers figurent:

— valsheid in geschrifte, met bedrieglijk opzet of met het oogmerk om te schaden;

- misbruik van vertrouwen;
- afpersing;
- heling;
- diefstal;
- laster en eerroof.

Andere misdrijven die leiders of andere leden rechtstreeks plegen ten aanzien van de andere leden van de groepering kunnen worden beschouwd als « maatregelen » die betrekking hebben op het lidmaatschap, de opleiding of de discipline binnen de groep :

- diefstal en bedrog;
- misdrijven inzake de bescherming van minderjarigen;
- aantasting van de lichamelijke integriteit.

Het gros van de inbreuken kan dus reeds strafrechtelijk worden gesanctioneerd. Toch laat de huidige wetgeving niet toe om een aantasting van de « mentale » integriteit van het individu te beteugelen. De menselijke waardigheid van de persoon kan volgens de huidige stand van de wetgeving niet worden beschermd, indien misbruik wordt gemaakt van een in de groepering heersende discipline die de persoonlijkheid van de volgelingen in onaanvaardbare mate uit evenwicht brengt. Tot slot wordt het aanzetten van individuen tot zelfmoord niet gestraft door een specifieke bepaling.

5. Onrechtmatige medische of pseudo-medische praktijken

De geneeskunde is het terrein bij uitstek om sektarische activiteiten te ontwikkelen. Artsen of andere beoefenaars van medische beroepen kunnen banden hebben met een of andere sektarische beweging en kunnen hun patiënten brochures geven waarin die vereniging wordt voorgesteld. Bovendien passen bepaalde artsen de behandelingsmethoden toe die door die bewegingen worden voorgestaan en die vaak indruisen tegen de traditionele geneeskunde. In beide gevallen treedt de arts de deontologie van zijn beroep met voeten.

6. Andere soorten van misdrijven

Tot slot stelt de commissie inbreuken op bijzondere strafwetgeving vast, zoals :

- misdrijven inzake verdovende middelen;

les faux en écritures, commis avec une intention frauduleuse ou à dessein de nuire;

- l'abus de confiance;
- les extorsions;
- le recel;
- les vols;
- la calomnie et la diffamation.

Les autres infractions commises directement à l'encontre des membres du groupe par des dirigeants ou d'autres membres peuvent être considérées comme des « mesures » de participation, d'éducation ou de discipline au sein du groupe :

- les vols et fraudes;
- les infractions visant la protection des enfants mineurs;
- les atteintes à l'intégrité physique.

Dans leur grande majorité, ces infractions sont donc déjà passibles de sanctions pénales. La législation actuelle ne permet cependant pas de réprimer l'atteinte à l'intégrité « mentale » de l'individu. Dans l'état actuel de la législation, il n'est pas possible de protéger la dignité de la personne humaine s'il y a au sein d'un groupe abus d'une discipline associative qui déstructure à un degré intolérable la personnalité des adeptes. Enfin, l'incitation au suicide n'est actuellement pas réprimée par une disposition spécifique.

5. Les pratiques médicales ou pseudo-médicales abusives

Le domaine médical constitue un terrain privilégié pour le développement des activités sectaires. Des médecins ou d'autres membres du corps médical peuvent être liés à l'une ou l'autre organisation sectaire et distribuer à leurs patients des brochures de présentation de cette association. En outre, certains médecins pratiquent les méthodes de traitement prônées par ces groupements, souvent opposées à la médecine traditionnelle. Dans ces deux cas, le médecin manque à la déontologie de son ordre.

6. Autres types d'infractions

Enfin, la commission constate que des infractions sont commises à des lois pénales particulières :

- les infractions en matière de stupéfiants;

— overtredingen van de wetten houdende regelgeving van de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en munitie;

— overtredingen van de wet van 29 juli 1934 waarbij private milities worden verboden;

— overtredingen van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden.

V. DE CONCRETE AANWEZIGHEID VAN SEKTE IN ONZE MAATSCHAPPIJ

Twee feiten, die zich in december 1995 in Frankrijk hebben voorgedaan, waren de rechtstreekse aanleiding tot de oprichting van de onderzoekscommissie naar de sekten in België :

— de publicatie van het Franse rapport van een gelijkaardige onderzoekscommissie in de *Assemblée nationale*;

— de collectieve zelfmoord van leden van de Orde van de Zonnetempel in Le Vercors in Frankrijk.

De moord op en de zelfmoord van leden van de Orde van de Zonnetempel in Zwitserland, Canada en Frankrijk in 1994 en in 1995 werden georkestreerd door de twee leiders van de beweging : de heren J. Di Mambro en L. Jouret. De twee leiders kwamen eveneens om. Het feit dat één van hen, Luc Jouret, en twee slachtoffers de Belgische nationaliteit hadden, deed het vermoeden en de angst rijzen dat een dergelijk drama zich eveneens in ons land zou kunnen voltrekken. De beweging behield bovendien nog een zetel in het Brusselse.

Om die redenen belastte de eerste voorzitter van het hof van beroep te Brussel onderzoeksrechter Bruno Bulthé met onderzoeksdaden naar de Orde van de Zonnetempel.

Onderzoeksrechter Bulthé kwam vrij snel tot de vaststelling dat relatief weinig politie-ambtenaren op de hoogte waren van het verschijnsel « sekten ». Op juridisch vlak was het fenomeen nagenoeg onbekend. Om die reden verkoos de onderzoeksrechter een beroep te doen op de Diensten van de Staatsveiligheid, de Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid van de Strijdkrachten, de Bijzondere Opsporingsbrigade van de toenmalige rijkswacht en op enkele plaatselijke eenheden van de vroegere gerechtelijke politie en de gemeentepolitie.

De Orde van de Zonnetempel heeft in België nooit een organisatorische structuur opgebouwd. Het is dus vrij moeilijk om een precies beeld te krijgen van de groepering. De Orde bezit bovendien geen activiteitencentra. De leiders van de beweging zijn evenmin duidelijk identificeerbaar.

— les infractions à la législation portant réglementation de la fabrication, du commerce et du port des armes et munitions;

— les infractions à la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées;

les infractions à la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie.

V. LA PRÉSENCE CONCRÈTE DE SECTES DANS NOTRE SOCIÉTÉ

Deux faits qui se sont produits en décembre 1995 en France se trouvent à l'origine directe de la création de la commission d'enquête sur les sectes en Belgique :

— la publication, par l'Assemblée nationale française, du rapport d'une commission d'enquête analogue;

— le suicide collectif de membres de l'Ordre du Temple solaire au Vercors, en France.

L'assassinat et le suicide de membres de l'Ordre du Temple solaire en Suisse, au Canada et en France en 1994 et 1995 ont été orchestrés par les deux dirigeants du mouvement, MM. J. Di Mambro et L. Jouret, qui ont également trouvé la mort. Le fait que l'un d'entre eux, Luc Jouret, et deux des victimes avaient la nationalité belge a pu faire supposer et craindre qu'un tel drame puisse également se produire dans notre pays. De plus, le mouvement gardait également un siège dans la région bruxelloise.

C'est pour ces raisons que le premier président de la cour d'appel de Bruxelles a chargé le juge d'instruction Bruno Bulthé de procéder à des devoirs d'instruction concernant l'Ordre du Temple solaire.

Le juge d'instruction Bulthé s'est rapidement rendu compte que relativement peu de fonctionnaires de police avaient entendu parler du phénomène des « sectes ». Sur le plan juridique, le phénomène était quasiment inconnu. C'est pourquoi le juge d'instruction a choisi de faire appel aux services de la Sûreté de l'État, au Service général du renseignement et de la sécurité, à la Brigade spéciale de recherche de la gendarmerie de l'époque et à un certain nombre d'unités locales des anciennes polices judiciaire et communale.

L'Ordre du Temple solaire n'a jamais construit de structure d'organisation en Belgique. C'est donc une organisation difficile à cerner. De plus, l'Ordre n'a pas de siège d'activités. Les chefs du mouvement ne sont pas non plus clairement identifiables.

Heel wat mensen zitten nog steeds gevangen in de invloedssfeer van de Orde van de Zonnetempel. Sommigen durven enkel over hun ervaringen spreken na enige aarzeling, anderen ontkennen kortweg ooit deel te hebben uitgemaakt van de Orde. Ook in Frankrijk waren er mensen die elke betrokkenheid bij de beweging ten stelligste hebben ontkend. Toch werden zij later geïdentificeerd bij de slachtoffers van de (zelf)moord in december 1995 in Le Vercors. Op basis van die vaststelling was onderzoeksrechter Bulthé van oordeel dat ook in ons land 10 à 20 personen in staat zijn om dezelfde stap te wagen als de slachtoffers in Zwitserland, Canada en Frankrijk.

Daarnaast zijn er in de loop van 2004 en 2005, nog andere sektarische bewegingen op negatieve wijze in de actualiteit gekomen.

— In november 2004 kwam de Lommelse geloofsgemeente «Alphamega», die gelinkt wordt aan het Vlaams Verbond van Pinkstergemeenten, in opspraak (1).

— Scientology zou reeds geïnfiltrerd zijn in vijftien Belgische bedrijven en contacten hebben gelegd met de Moslimexecutieve (2).

— Uit onderzoek van het Informatie- en Adviescentrum inzake Schadelijke Sektarische Organisaties is gebleken dat de Protestantse kerken van de baptisten en de evangelisten in België aan een opmars bezig zijn (3).

— De Staatsveiligheid heeft onlangs gewaarschuwd voor de infiltratie van de sekte «Vriendenkring van Bruno Gröning» in Waalse geboortehuzen (4).

VI. AANBEVELINGEN

De parlementaire onderzoekscommissie formuleerde in haar voormeld verslag een viertal aanbevelingen (5):

1. Het nemen van maatregelen op federaal niveau (sensibilisering, opleiding, meer actiemiddelen voor de betrokken instanties en een intensievere samenwerking met de Europese en internationale instanties).

2. Het nemen van maatregelen op gemeenschapsniveau.

(1) *Het Belang van Limburg*, 9 november 2004.

(2) *De Tijd*, 13 september 2004 en *De Morgen*, 27 november 2004.

(3) *De Standaard*, 18 januari 2005.

(4) *De Morgen*, 7 april 2005.

(5) Verslag Parlementair Onderzoek, Deel II, blz. 219-226.

De nombreuses personnes se situent encore clairement dans la mouvance de l'Ordre du Temple solaire. Certaines n'osent parler de leurs expériences qu'avec réticence, d'autres nient carrément avoir un jour fait partie de l'Ordre. En France aussi, certaines personnes opposaient un démenti formel à toute implication dans le mouvement. Elles ont pourtant été identifiées plus tard parmi les victimes de la tuerie (-suicide) du Vercors en décembre 1995. Partant de là, le juge d'instruction Bulthé s'est déclaré convaincu qu'en Belgique aussi, il y avait entre 10 et 20 personnes susceptibles d'accomplir le même acte que les victimes découvertes en Suisse, au Canada et en France.

De plus, d'autres organisations sectaires se sont encore signalées négativement, dans le courant de 2004 et de 2005.

— En novembre 2004, la secte «Alphamega», basée à Lommel, et qui a des liens avec le «Vlaams Verbond van Pinkstergemeenten», a été mise en cause (1).

— L'Église de Scientology serait déjà infiltrée dans quinze entreprises belges et aurait établi des contacts avec l'Exécutif musulman (2).

— Il ressort d'études effectuées par le Centre d'information et d'avis sur les organisations sectaires nuisibles que les églises protestantes baptistes et évangélistes sont en progression en Belgique (3).

— La Sûreté de l'État a récemment lancé une mise en garde contre l'infiltration de la secte «Cercle des amis de Bruno Gröning» dans les maternités de Wallonie (4).

VI. RECOMMANDATIONS

La commission d'enquête parlementaire a formulé quatre avis dans son rapport précité (5):

1. La nécessité de prendre des mesures au niveau fédéral (sensibilisation, formation, renforcement des moyens d'action des instances concernées et intensification de la coopération avec les instances européennes et internationales).

2. La nécessité de prendre des mesures au niveau communautaire.

(1) *Het Belang van Limburg*, 9 novembre 2004.

(2) *De Tijd*, 13 septembre 2004 et *De Morgen*, 27 novembre 2004.

(3) *De Standaard*, 18 janvier 2005.

(4) *De Morgen*, 7 avril 2005.

(5) Rapport de l'enquête parlementaire, partie II, pp. 219-226.

3. De aanpassing en uitbreiding van het wetgevend arsenaal, rekening houdend met de gevaren die de schadelijke sektarische organisaties veroorzaken.

4. De oprichting van een onafhankelijk observatorium.

Als antwoord op die aanbeveling, zijn bij wet van 2 juni 1998, gewijzigd bij de wet van 12 april 2004, een Informatie- en Adviescentrum en een Administratieve Coördinatiecel opgericht in de schoot van de FOD Justitie, met als opdracht:

- het fenomeen te bestuderen;
- een voor het publiek toegankelijk documentatiecentrum te organiseren;
- het publiek te onthalen en te informeren over hun rechten en plichten;
- adviezen en aanbevelingen te formuleren voor de betrokken overheidsinstanties.

Uit wat voorafgaat, blijkt dat de parlementaire onderzoekscommissie destijds als derde aanbeveling voorstelde om nieuwe algemene en specifieke bepalingen op te nemen in het Strafwetboek met het oog op de strafbaarstelling van de mentale destabilisatie van personen en van het misbruik van personen in een verzwakte positie.

Tot op heden lijkt die aanbeveling dode letter gebleven te zijn, niettegenstaande ook het voormelde Informatie- en Adviescentrum reeds heeft geadviseerd om psychische terreur in groepsverband strafbaar te stellen. Er is tot nu toe enkel een werkgroep opgericht, belast met de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie.

Uit het antwoord op een parlementaire vraag, aan de vice-eerste minister en minister van Justitie, is trouwens gebleken dat er geen concrete wetgevende initiatieven op stapel stonden (1).

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe om de voormelde derde aanbeveling van de parlementaire onderzoekscommissie in de praktijk om te zetten.

Een doordachte en efficiënte wetgeving is immers onontbeerlijk om bepaalde zaken te kunnen aanpakken. Politiediensten en parketten beschikken tot heden niet over het gepaste wetgevend arsenaal om de dubieuze en laakbare praktijken van bepaalde sekten te kunnen bestrijden.

Andere vormen van aantasting van de lichamelijke en geestelijke integriteit kunnen inmiddels wel worden bestraft. De indieners verwijzen naar:

(1) Vraag om uitleg, nr. 3-484, 22 december 2004, Belgische Senaat, Handelingen, nr. 3-90.

3. La nécessité d'une adaptation et d'une extension de l'arsenal juridique, compte tenu des dangers que présentent les organisations sectaires nuisibles.

4. La création d'un observatoire indépendant.

En réponse à cette dernière recommandation, la loi du 2 juin 1998, modifiée par la loi du 12 avril 2004, a créé un Centre d'information et d'avis et une Cellule administrative de coordination au sein du SPF Justice, qui sont chargés:

- d'étudier le phénomène;
- d'organiser un centre de documentation accessible au public;
- d'accueillir le public et de l'informer de ses droits et obligations;
- de formuler des avis et des recommandations à l'intention des instances publiques concernées.

Il ressort de ce qui précède que la commission d'enquête parlementaire avait à l'époque proposé, par sa troisième recommandation, d'introduire dans le Code pénal de nouvelles dispositions générales et spécifiques en vue de sanctionner la déstabilisation mentale d'un individu et l'abus de la situation de faiblesse d'un individu.

À ce jour, il semble que cette recommandation soit restée lettre morte, bien que le Centre d'information et d'avis précité ait lui aussi déjà conseillé de rendre punissable la terreur psychique exercée en groupe. On a jusqu'ici uniquement institué un groupe de travail chargé du suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire.

Il ressort d'ailleurs de la réponse à une demande d'explication adressée à la vice-première ministre et ministre de la Justice qu'aucune initiative législative concrète n'était prévue (1).

La présente proposition de loi vise dès lors à concrétiser la troisième recommandation précitée de la commission d'enquête parlementaire.

Il est en effet indispensable de disposer d'une législation réfléchie et efficace pour pouvoir aborder certaines choses. À ce jour, les services de police et les parquets ne disposent pas de l'arsenal législatif adéquat pour pouvoir lutter contre les pratiques douteuses et répréhensibles de certaines sectes.

Dans l'intervalle, il est devenu possible de sanctionner d'autres formes d'atteinte à l'intégrité physique et psychique. Les auteurs de la proposition font référence:

(1) Demande d'explications n° 3-484, 22 décembre 2004, Sénat de Belgique, Annales, n° 3-90.

— de bestraffing van aanrandingen van de eerbaarheid en van verkrachting, die zwaarder worden bestraft wanneer het slachtoffer minderjarig is;

— de artikelen 1 en 3 van de wet van 13 april 1995 houdende bepalingen met het oog op de bestraffing van de handel in menselijke wezens en de kinderpornografie, waar effectief wordt rekening gehouden met het criterium van de kwetsbaarheid van de persoon;

— de wet van 11 juni 2002 betreffende de bescherming tegen geweld, pesterijen en ongewenst seksueel gedrag op het werk, waardoor onder meer psychische terreur in een arbeidsomgeving strafbaar is geworden;

— de artikelen 442*bis* en *ter* van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 30 oktober 1998, waardoor belaging of stalking van een persoon wordt bestraft en waarbij de straf wordt verdubbeld, wanneer het slachtoffer onder andere minderjarig of gehandicapt is.

In het verlengde van al die wettelijke bepalingen, wensen de indieners in het Strafwetboek een nieuwe algemene strafrechtelijke bepaling in te voegen tot bescherming van de uitoefening van de grondwettelijke basisrechten. Daarnaast bestaat er een grote behoefte om, meer specifiek, ook het misbruik van de zwakheid van een persoon en het actief aanzetten tot zelfmoord strafbaar te stellen, in navolging van het Franse strafrecht.

Wat betreft de strafmaat, stellen de indieners een straf voor, analoog met de opgelegde bestraffing bij belaging, met toepassing van de voormelde artikelen 442*bis* en *ter* van het Strafwetboek.

Margriet HERMANS.
Guy SWENNEN.

*
* *

— à la répression des attentats à la pudeur et du viol, qui sont sanctionnés plus lourdement lorsque la victime est mineure;

— aux articles 1^{er} et 3 de la loi du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite des êtres humains et de la pornographie infantile, où il est effectivement tenu compte du critère de vulnérabilité de la personne;

— à la loi du 11 juin 2002 relative à la protection contre la violence et le harcèlement moral ou sexuel au travail, qui vise notamment à sanctionner la terreur psychique au travail;

— aux articles 442*bis* et 442*ter* du Code pénal, insérés par la loi du 30 octobre 1998, qui visent à sanctionner le harcèlement d'une personne et prévoient que la peine sera doublée notamment si la victime est mineure ou handicapée.

Dans le prolongement de toutes les dispositions légales précitées, les auteurs de la proposition souhaitent insérer dans le Code pénal une nouvelle disposition pénale à portée générale, visant à garantir l'exercice des droits constitutionnels fondamentaux. Il est également essentiel de réprimer plus spécifiquement, par analogie avec le droit pénal français, l'abus de la situation de faiblesse d'un individu et l'incitation active au suicide.

Pour ce qui est du taux de la peine, les auteurs proposent une peine analogue à celle qui est infligée en cas de harcèlement, en application des articles 442*bis* et 442*ter* précités du code pénal.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Strafwetboek, boek II, titel VIII, wordt een hoofdstuk *IVter* ingevoegd, met als opschrift «Mentale destabilisatie van personen en misbruik van personen in een verzwakte positie», dat de artikelen 442*quater* en 442*quinquies* omvat, luidende :

«Art. 442*quater* — Met gevangenisstraf van vijftien dagen tot twee jaar en met een geldboete van 50 euro tot 1000 euro of met een van die straffen alleen, wordt gestraft hij die door feitelikheden, gewelddaden, bedreigingen of door handelingen van psychologische dwang tegen een individu, hetzij door hem angst in te boezemen dat hem persoonlijk, zijn gezin, zijn goederen of zijn betrekking schade kan worden berokkend, hetzij door zijn goedgelovigheid uit te buiten om hem zo te overtuigen van het bestaan van valse ondernemingen, van een denkbeeldige macht of van het zich voordoen van niet-bestaande gebeurtenissen, de fundamentele rechten, bedoeld in titel II van de Grondwet en in het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, heeft geschonden.

Art. 442*quinquies* — Met gevangenisstraf van een maand tot vier jaar en een geldboete van 100 euro tot 2000 euro of met een van die straffen alleen, wordt gestraft hij die bedrieglijk misbruik maakt van de onwetendheid of de verzwakte positie van een minderjarige of van een persoon die bijzonder kwetsbaar is wegens leeftijd, ziekte, lichamelijke of geestelijke handicap of zwangerschap, waarbij het misbruik tot doel heeft de minderjarige of de persoon ertoe te dwingen een daad te stellen of eraan te verzuimen, hoewel dit een ernstig nadeel met zich meebrengt, evenals hij die een minderjarige of een persoon in een verzwakte positie actief aanzet tot zelfdoding, gevolgd door een zelfdoding of een poging daartoe van de minderjarige of de betrokken persoon.»

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

6 september 2007.

Margriet HERMANS.
Guy SWENNEN.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré dans le Code pénal, livre II, titre VIII, un chapitre *IVter*, intitulé «De la déstabilisation mentale des personnes et de l'abus de la situation de faiblesse des personnes», contenant les articles 442*quater* et 442*quinquies*, rédigés comme suit :

«Art. 442*quater* — Sera puni d'un emprisonnement de quinze jours à deux ans et d'une amende de 50 euros à 1000 euros ou d'une de ces deux peines seulement, quiconque aura, par voies de fait, violence, menaces ou manœuvres de contrainte psychologique contre un individu, soit en lui faisant craindre d'exposer à un dommage sa personne, sa famille, ses biens ou son emploi, soit en abusant de sa crédulité pour le persuader de l'existence de fausses entreprises, d'un pouvoir imaginaire ou de la survenance d'événements chimériques, porté atteinte aux droits fondamentaux visés au titre II de la Constitution et par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Art. 442*quinquies* — Sera puni d'un emprisonnement d'un mois à quatre ans et d'une amende de 100 euros à 2000 euros ou d'une de ces deux peines seulement, quiconque aura fait un abus frauduleux de l'état d'ignorance ou de la situation de faiblesse, soit d'un mineur, soit d'une personne particulièrement vulnérable en raison de son âge, d'une maladie, d'une déficience physique ou psychique ou d'un état de grossesse, pour obliger ce mineur ou cette personne à un acte ou à une abstention, qui lui sont gravement préjudiciables, ainsi que quiconque aura incité activement au suicide un mineur ou une personne en situation de faiblesse, lorsque l'incitation a été suivie du suicide ou d'une tentative de suicide du mineur ou de la personne concernée.»

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

6 septembre 2007.