

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2007-2008

6 NOVEMBER 2007

Voorstel van resolutie betreffende de Belgische houding inzake de einddatum van de onderhandelingen voor Economische Partnerschapsakkoorden (EPA's) tussen de Europese Unie en de ACS-landen

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING**

DE SENAAAT,

A. herinnert aan zijn resolutie over de Economische Partnerschapsakkoorden (EPA's) van 14 december 2006 (stuk Senaat, 3-1877/4 - 2006/2007);

B. stelt vast dat de EPA-onderhandelingen onvoldoende gevorderd zouden kunnen zijn in alle regio's om de einddatum van 31 december 2007 te halen, datum waarop de toestemming van de Wereldhandelsorganisatie voor de bevoorrechte marktoegang van de ACS-uitvoer naar de EU afloopt, alsook de handelspreferenties die bedoeld zijn in het akkoord van bijlage V bij de Overeenkomst van Cotonou;

C. stelt vast dat de Europese Commissie bereid is om voor het einde van dit jaar voorlopige akkoorden te aanvaarden met individuele ACP-landen of deelregio's over de vrijmaking van de handel in goederen en om de overige onderhandelings thema's te verschuiven naar een latere datum; maar dat zelfs een

Zie:

Documents du Sénat :

4-314 - 2007/2008 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.
Nr. 2 : Amendementen.
Nr. 3 : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2007-2008

6 NOVEMBRE 2007

Proposition de résolution sur la position de la Belgique concernant la date butoir des négociations des accords de partenariat économique (APE) entre l'Union européenne et les pays ACP

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE**

LE SÉNAT,

A. Rappelant sa résolution sur les APE du 14 décembre 2006 (doc. Sénat, n° 3-1877/4 - 2006/2007);

B. Considérant que les négociations pour des APE risquent de ne pas être assez avancées dans toutes les régions pour atteindre la date butoir du 31 décembre 2007, date à laquelle expirera la dérogation de l'OMC pour l'accès aux marchés préférentiels pour les exportations des pays ACP vers l'UE, ainsi que les préférences commerciales visées à l'accord de l'annexe V de l'Accord de Cotonou;

C. Considérant que la Commission européenne est prête à accepter des accords temporaires avec des pays ACP individuels ou des sous-régions concernant la libéralisation du commerce de marchandises et à reporter les autres thèmes de la négociation; mais que

Voir:

Stukken van de Senaat :

4-314 - 2007/2008 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.
N° 2 : Amendements.
N° 3 : Rapport.

voorlopig goederenakkoord voor verscheidene ACS-landen niet haalbaar is;

D. verwijzende naar de officiële communicatie van de Europese Commissie van 23 oktober 2007 waarin formeel bevestigd wordt dat de EU vanaf nu interim-akkoorden over goederen probeert te verkrijgen;

E. onderschrijft de noodzaak om van de EPA's instrumenten te maken die bijdragen tot de duurzame ontwikkeling van de ACS-landen, die moeten beantwoorden aan hun noden en afgestemd zijn op hun draagkracht;

F. herinnert eraan dat de ACS-landen tot de armste van de wereld behoren en dat 41 van de 76 Staten die deelnemen aan de onderhandelingen tot de minst ontwikkelde landen behoren;

G. herinnert eraan dat vanaf 1 januari 2008, alle ACS-landen die niet tot de MOL behoren, onderworpen zullen zijn aan het stelsel van de algemene tariefpreferenties (ATP) dat veel minder voordelig is dan de huidige markttoegang; herinnert eraan dat de 41 MOL toegang hebben tot de markt van de EU overeenkomstig de « Alles behalve wapens »-regeling, waarbij tarieven en beperkende contingenten worden afgeschaft;

H. verdedigt het primaat van mensenrechten zoals het recht op voedsel, dat impliceert dat voedingsmiddelen voorhanden en toegankelijk moeten zijn, maar ook sociale, economische, milieu-, culturele, burgerlijke en politieke rechten;

VRAAGT DE REGERING :

Om binnen de Ministerraad van de EU :

1. met het oog op het behoud en de versterking van de regionale integratie tussen de ACP-landen, te pleiten voor een zo groot mogelijke inspanning om de ACP-regio's bij elkaar te houden en niet te laten uiteenvallen door akkoorden met individuele landen of deel-regio's;

2. een zo groot mogelijke flexibiliteit in de EPA-onderhandelingen te bepleiten, in het bijzonder wat betreft de oorsprongsregels, de lengte van de overgangperiodes, de beschermingsmechanismen en de mate van de marktopening die van de ACS-landen wordt gevraagd, de inspanningen van alle partijen te ondersteunen teneinde uiteindelijk volledige regionale EPA's af te sluiten; die flexibiliteit mag de ACS-landen evenwel niet blootstellen aan negatieve gevolgen die strijdig zijn met hun belangen;

3. te verdedigen dat de uitvoer van de ACS-landen naar de EU niet getroffen wordt door herinvoering of verhoging van invoertarieven en dus ongehinderd kan verder gaan, ook voor die ACS-landen die zich niet in de mogelijkheid bevinden om voor 31 december 2007

même un accord temporaire n'est pas envisageable pour plusieurs pays ACP;

D. Renvoyant à la communication officielle de la Commission européenne du 23 octobre 2007, dans laquelle celle-ci confirme formellement que l'UE tentera dès à présent d'obtenir des accords intérimaires sur les marchandises;

E. Considérant qu'il est nécessaire que les APE soient des instruments qui contribuent au développement durable des pays ACP, qu'ils doivent répondre à leurs besoins et être en accord avec leurs capacités;

F. Rappelant que les pays ACP sont parmi les plus pauvres du monde et que 41 des 76 États participant aux négociations appartiennent aux pays les moins avancés (PMA);

G. Rappelant qu'au-delà du 1^{er} janvier 2008, tous les pays ACP non-PMA seront soumis au système de préférences généralisées (SPG) qui est beaucoup moins avantageux que l'accès au marché actuel; rappelant que les 41 PMA ont accès au marché de l'Union européenne en franchise de droits et sans contingents au titre du régime « Tous sauf les armes;

H. Défendant la primauté des droits humains le droit à l'alimentation, qui implique la disponibilité des ressources alimentaires et l'accès à celles-ci, mais aussi les droits sociaux, économiques, environnementaux, culturels, civils et politiques;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT :

Au sein du Conseil des ministres de l'UE :

1. de plaider en vue du maintien et du renforcement de l'intégration régionale entre les pays ACP, pour une maximalisation des efforts afin de maintenir la cohésion des régions ACP et d'éviter leur éclatement à la suite d'accords conclus avec des pays individuels ou des sous-régions;

2. de plaider en faveur d'une flexibilité maximale dans les négociations APE, en particulier en ce qui concerne les règles d'origine, les périodes transitoires, les mesures de sauvegarde et le degré d'ouverture des marchés exigé des pays ACP, de soutenir les efforts de toutes les parties afin de conclure finalement des APE régionaux complets; cette flexibilité ne devrait toutefois pas exposer les pays ACP à des effets négatifs qui iraient à l'encontre de leurs intérêts;

3. de plaider pour que les exportations des pays ACP vers l'UE ne soient pas confrontées à la réintroduction ou l'augmentation des droits de douane et pour qu'elles puissent donc continuer sans entraves, y compris pour les pays ACP qui ne seront pas en

een deelakkoord over de handel in goederen te ondertekenen;

4. steun te verlenen aan het sluiten van akkoorden — vóór 1 januari 2008 — tussen de EU, de ACS-regio's die in staat zijn om dergelijke akkoorden te sluiten, waarbij wordt voorzien in regelingen voor de markttoegang van goederen die verenigbaar zijn met de regels van de Wereldhandelsorganisatie;

5. respect te vragen voor het recht van de ACS-landen om zelf te bepalen welke handelsthema's, naast de handel in goederen, in de EPA's aan bod zullen komen;

6. er over te waken dat in uitvoering van de officiële communicatie van de Europese Commissie de interim-akkoorden met individuele ACP-landen of groepen van landen de regionale integratie en samenhang niet ondermijnt.

Om in het raam van haar bilaterale hulp :

7. zich verder in te zetten om het groeipad naar de 0,7% ontwikkelingshulp aan te houden zodat voldoende middelen vrijkomen om bovenop de lopende ontwikkelingshulp aan de ACS-landen, de verwezenlijking van de Millenniumdoelstellingen en de financiering van de EPA's mogelijk te maken en in het bijzonder de regionale integratie en de promotie van de Zuid-Zuid handel;

mesure de signer avant le 31 décembre 2007 un accord partiel sur le commerce de marchandises;

4. d'appuyer la conclusion avant le 1^{er} janvier 2008, entre l'Union européenne et les régions ACP qu'y sont en mesure de les conclure, d'accords comprenant des régimes d'accès des marchandises au marché compatibles avec les règles de l'Organisation mondiale du commerce;

5. de demander de respecter le droit des pays ACP de décider eux-mêmes quels autres thèmes commerciaux, outre le commerce de marchandises, peuvent être abordés dans les APE;

6. de veiller à ce qu'en application de la Communication officielle de la Commission européenne, les accords intérimaires conclus avec des pays ACP individuels ou avec des groupes de pays ne nuisent pas à l'intégration et à la solidarité régionales.

Dans le cadre de son aide bilatérale :

7. de continuer à s'efforcer de progresser dans la voie du 0,7% d'aide au développement, de telle sorte que des moyens suffisants soient disponibles pour réaliser les Objectifs du Millénaire et le financement des APE en plus des aides au développement ordinaires octroyées aux pays ACP et en particulier l'intégration régionale et la promotion du commerce Sud-Sud;