

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

25 AVRIL 2007

Proposition de résolution sur la politique de la Belgique concernant la réforme de la gouvernance et des politiques de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. NIMMEGEERS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

25 APRIL 2007

Voorstel van resolutie over het Belgisch beleid betreffende de hervorming van het bestuur en het beleid van de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **NIMMEGEERS**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : François Roelants du Vivier.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe.
VLD	Margriet Hermans, Annemie Van de Casteele, Paul Wille.
PS	Jean Cornil, Pierre Galand, Olga Zrihen.
MR	Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
CD&V	Sabine de Bethune, Elke Tindemans.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
CDH	Christian Brotcorne.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Mimount Bousakla, Jacinta De Roeck, Bart Martens, Fauzaya Talhaoui.
Pierre Chevalier, Stefaan Noreilde, Patrik Vankrunkelsven, Luc Willems.
Jean-Marie Happart, Joëlle Kapompolé, Marie-José Laloy, Philippe Mahoux.
Jihane Annane, Jean-Marie Cheffert, Berni Collas, Christine Defraigne.
Wouter Beke, Luc Van den Brande, Marc Van Peel.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Wim Verreycken.
Francis Delpérée, Clotilde Nyssens.

Voir :

Documents du Sénat :

3-1920 - 2006/2007 :

N° 1 : Proposition de résolution de M. Galand et Mme Zrihen.
N° 2 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-1920 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Galand en mevrouw Zrihen.
Nr. 2 : Amendementen.

I. INTRODUCTION

La présente proposition de résolution a été déposée le 17 novembre 2006 et examinée par la commission au cours de ses réunions des 24 et 25 avril 2007.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. GALAND, COAUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

La proposition de résolution soumise à discussion aujourd'hui concerne la réforme de la gouvernance et des politiques des Institutions financières internationales (IFI). La démocratisation radicale de ces institutions s'impose;

La présente résolution part d'un constat assez simple: les deux institutions de Bretton Woods se sont graduellement éloignées de leurs fonctions initiales — à savoir le financement du développement pour la Banque mondiale et la stabilité du système financier international pour le FMI — pour se constituer progressivement en agents de réforme structurelle pour les pays en développement endettés. Plutôt que d'assurer les conditions d'un véritable développement économique et social des pays du Sud, elles ont privilégié le paiement de la dette et l'ouverture au commerce et aux capitaux à tout autre objectif. La conséquence de cette approche a été catastrophique: la pauvreté a augmenté dans toutes les régions du monde qui ont rigoureusement appliqué les politiques d'ajustement, incarnées par le fameux triptyque « libéralisation, austérité, privatisation » préconisé par les IFI. En outre, il s'est avéré qu'en promouvant la libéralisation précoce de la balance des capitaux de nombreuses économies émergentes, ces institutions ont joué un rôle majeur dans l'émergence de nouvelles crises financières qui ont déferlé durant les années 90: Mexique en 1994, Asie de l'Est en 1997, Russie en 1998, Brésil en 1999 et Argentine en 2000.

Ce bilan largement négatif en terme de réduction de la pauvreté et de prévention des crises financières est à l'origine de la crise de légitimité qui affecte aujourd'hui les IFI.

La partie « développement » de la proposition de résolution présente une synthèse des différentes critiques portées à l'encontre de ces institutions. La première section concerne la structure de gouvernance des IFI. Les cinq points suivants portent sur des politiques spécifiques incluses dans les conditionnalités des IFI: la politique commerciale, les politiques monétaires et budgétaires, les politiques de privatisation ainsi que les réformes du marché du travail. Les deux derniers points concernent les fonctions de prévention, gestion et résolution des crises financières du FMI.

I. INLEIDING

Dit voorstel van resolutie werd ingediend op 17 november 2006. De commissie heeft het voorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 24 en 25 april 2007.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER GALAND, MEDE-INDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het voorliggende voorstel van resolutie heeft betrekking op de hervorming van het bestuur en het beleid van de internationale financiële instellingen (IFI). Er is nood aan een doorgedreven democratisering van deze instellingen.

De resolutie is gebaseerd op een eenvoudige vaststelling: de twee instellingen van Bretton Woods hebben hun oorspronkelijke doelstellingen — te weten de financiering van de ontwikkeling voor de Wereldbank en de stabiliteit van het internationaal financieel systeem voor het IMF — uit het oog verloren en zijn zich gaan gedragen als structurele hervormers van de ontwikkelingslanden met een schuldenlast. Veeleer dan de omstandigheden te creëren voor een echte economische en sociale ontwikkeling van de zuidelijke landen, hechten zij, meer dan aan enige andere doelstelling, belang aan de terugbetaling van de schuld en aan de openstelling voor handel en kapitaal. Deze aanpak heeft catastrofale gevolgen: de armoede is toegenomen in alle regio's die nauwgezet het aanpassingsbeleid hebben doorgevoerd dat wordt belichaamd door het bekende drieledige adagium « liberalisering, zuinigheid en privatisering » van de IFI. Bovendien is gebleken dat deze instellingen, door de overdreven snelle liberalisering van de kapitaalbalans van opkomende economieën, in ruime mate hebben bijgedragen tot het ontstaan van nieuwe financiële crisissen in de jaren 90: Mexico in 1994, Oost-Azië in 1997, Rusland in 1998, Brazilië in 1999 en Argentinië in 2000.

Deze overwegende negatieve balans inzake het terugdringen van armoede en het voorkomen van financiële crisissen ligt aan de basis van de legitimiteitscrisis waarmee de IFI momenteel kampen.

In de toelichting bij het voorstel van resolutie worden de verschillende punten van kritiek op deze instellingen samengevat. Het eerste deel betreft de beheersstructuur van de IFI. De vijf volgende punten hebben betrekking op de specifieke beleidslijnen die vervat zijn in de voorwaarden die de IFI opleggen: het handelsbeleid, het monetaire en begrotingsbeleid, het privatiseringsbeleid en de hervorming van de arbeidsmarkt. De twee laatste punten betreffen de opdrachten van preventie, beheer en de oplossing van financiële crisissen van het IMF.

Les 28 recommandations proposées au gouvernement portent sur l'ensemble des points abordés dans la synthèse critique. Elles couvrent donc des problématiques assez variées mais visent toutes en fait le même et unique objectif, à savoir : l'autodétermination des peuples dans la définition de leur modèle de développement. La reconnaissance de ce principe suppose : d'une part, la démocratisation des IFI à travers la mise en œuvre du principe « un État — une voix » qui est à la base du système onusien; d'autre part, le rejet de toute conditionnalité restreignant le champ des « possibles » en matière de politiques économiques et sociales.

III. DISCUSSION

Dispositif

Amendement n° 1

Point 1

Mme Annane dépose un amendement (doc. Sénat, n° 3-1920/2) qui vise à supprimer le dernier tiret au point 1 des recommandations.

M. Galand souhaite que cette recommandation soit maintenue. En effet, le FMI et la Banque mondiale sont des institutions de l'ONU où s'applique le principe « 1 État-1 voix ». Les pays pauvres, qui sont précisément ceux auxquels est destinée la politique des institutions financières internationales, doivent eux aussi être correctement représentés au sein de ces structures.

La commission décide de supprimer uniquement les mots « l'adoption et » figurant au début du dernier tiret.

L'amendement ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement n° 2

Point 2

Mme Annane dépose un amendement (doc. Sénat, n° 3-1920/2) qui vise à supprimer le point 2 des recommandations. En effet, la Belgique a toujours défendu des « *mixed constituencies* » afin d'éviter une trop grande polarisation entre pays riches et pays pauvres.

M. Galand est d'avis que cette recommandation doit en grande partie être maintenue eu égard à la nécessité de renforcer la position des pays en développement à l'intérieur des structures des IFI.

De 28 aanbevelingen aan de regering die worden voorgesteld, hebben betrekking op alle punten die zijn aangekaart in de kritische samenvatting. Hoewel zij dus uiteenlopende problemen betreffen, hebben zij in feite hetzelfde doel, te weten: het recht van de volkeren om zelf hun ontwikkelingsmodel te kiezen. De aanvaarding van dat beginsel veronderstelt, enerzijds, de democratisering van de IFI door de toepassing van het « één staat — één stem »-beginsel, dat het systeem van de Verenigde Naties schraagt, en, anderzijds, het verwerpen van voorwaarden die de keuzemogelijkheden inzake het economisch en sociaal beleid beperken.

III. BESPREKING

Dispositief

Amendement nr. 1

Punt 1

Mevrouw Annane dient een amendement (stuk Senaat, nr. 3-1920/2) in dat ertoe strekt het laatste gedachtestreepje van punt 1 van het dispositief te doen vervallen.

De heer Galand wil deze aanbeveling behouden. Het IMF en de Wereldbank maken immers deel uit van de Verenigde Naties waar het principe geldt van « één Staat-één stem ». Ook de arme landen, die net het voorwerp uitmaken van het beleid van de IFI, moeten binnen deze structuren goed vertegenwoordigd zijn.

De Commissie beslist om alleen de woorden « de goedkeuring en » aan het begin van het laatste gedachtestreepje te doen vervallen.

Het amendement, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 2

Punt 2

Mevrouw Annane dient een amendement (stuk Senaat, nr. 3-1920/2) in dat ertoe strekt punt 2 van het dispositief te doen vervallen. Ons land heeft immers steeds polarisatie tussen de rijke en de arme landen willen vermijden door de idee van de « *mixed constituencies* » te verdedigen.

De heer Galand is van oordeel dat deze aanbeveling grotendeels moet behouden blijven omdat de positie van de ontwikkelingslanden binnen de structuren van de IFI moet worden versterkt.

La commission décide de supprimer uniquement les mots «la constitution de groupes de pays plus cohérents» figurant dans cette recommandation.

L'amendement ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement n° 3

Point 7

Mme Annane dépose un amendement (doc. Sénat, n° 3-1920/2) qui vise à supprimer le point 7 des recommandations. En effet, la décentralisation des IFI est très onéreuse.

M. Galand est d'avis qu'il faut maintenir cette recommandation étant donné que la décentralisation permet une approche diversifiée et donc moins stéréotypée des problèmes locaux dans les pays en développement.

La commission décide de supprimer la notion de décentralisation et mettre l'accent dans cette recommandation sur la promotion de la diversité dans la politique et la recherche développées par les IFI.

L'amendement ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement n° 4

Point 9

Mme Annane dépose un amendement (doc. Sénat, n° 3-1920/2) qui vise à supprimer la dernière phrase au point 9 des recommandations, étant donné que le FMI tient déjà compte de la pauvreté et du développement.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendements n^{os} 5 et 6

Point 13

Mme Annane dépose les amendements n^{os} 5 et 6 (doc. Sénat, n° 3-1920/2). L'amendement n° 5 vise à préciser que seule l'ouverture «à court terme» du marché des pays en développement au commerce international ne peut plus être imposée comme condition par les IFI. L'amendement n° 6 vise à ce que les secteurs économiques stratégiques des pays en développement soient uniquement protégés pendant une phase de transition.

De Commissie beslist om alleen de woorden «de vorming van meer coherente landengroepen» te schrappen in deze aanbeveling.

Het amendement, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 3

Punt 7

Mevrouw Annane dient een amendement (stuk Senaat, nr. 3-1920/2) in dat ertoe strekt punt 7 van het dispositief te doen vervallen. De decentralisatie van de IFI is immers zeer kostelijk.

De heer Galand is van oordeel dat deze aanbeveling moet behouden blijven omdat decentralisatie een gediversifieerde en dus minder stereotype aanpak van de lokale problemen in de ontwikkelingslanden tot gevolg heeft.

De Commissie beslist om de notie van de decentralisatie te doen vervallen en in deze aanbeveling de nadruk te leggen op de bevordering van de diversiteit in beleid en research van de IFI.

Het amendement, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 4

Punt 9

Mevrouw Annane dient een amendement (stuk Senaat, nr. 3-1920/2) in dat ertoe strekt de laatste zin van punt 9 van het dispositief te doen vervallen. Het IMF houdt reeds rekening met armoede en ontwikkeling.

Het amendement wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendementen nrs. 5 en 6

Punt 13

Mevrouw Annane dient de amendementen nrs. 5 en 6 (stuk Senaat, nr. 3-1920/2) in. Amendement nr. 5 strekt ertoe te specificeren dat alleen het op «korte termijn» openstellen van de markt van de ontwikkelingslanden voor de internationale handel niet langer als voorwaarde mag opgelegd worden door de IFI. Amendement nr. 6 beoogt om alleen tijdens een overgangsfase de strategische economische sectoren van de ontwikkelingslanden te beschermen.

La commission décide d'insérer les mots « pendant une phase de transition » au début de cette recommandation qui traite de l'ouverture du marché des pays en développement au commerce international.

Les amendements ainsi modifiés sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement n° 7

Point 20

Mme Annane dépose un amendement (doc. Sénat, n° 3-1920/2) qui vise à supprimer le point 20 des recommandations. Le FMI a essayé, au moyen de la Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance (PRGF), de faire taire les critiques qui l'accusaient de se préoccuper excessivement de l'aspect macroéconomique.

M. Galand propose de supprimer uniquement la dernière phrase de cette recommandation, qui prévoit que le FMI renonce au PRGF. La commission se rallie à sa proposition.

L'amendement ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Amendement n° 8

Point 22

Mme Annane dépose un amendement (doc. Sénat, n° 3-1920/2) qui vise à compléter le point 22 des recommandations de manière que la libéralisation des comptes de capital ne sera plus intégrée qu' « à court terme » dans les conditionnalités associées aux prêts du FMI et de la Banque mondiale.

La commission décide de remplacer les mots « à court terme » par les mots « pendant une phase de transition ».

L'amendement ainsi modifié est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

De Commissie beslist om de woorden « tijdens een overgangperiode » in te voegen in het begin van deze aanbeveling, waarin gehandeld wordt over de openstelling van de markt van de ontwikkelingslanden voor de internationale handel.

De amendementen, aldus gewijzigd, worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 7

Punt 20

Mevrouw Annane dient een amendement (stuk Senaat, nr. 3-1920/2) in dat ertoe strekt punt 20 van het dispositief te doen vervallen. Het IMF probeerde door de *Poverty Reduction and Growth Facility* (PRGF) de kritieken het zwijgen op te leggen die haar beschuldigen van een te grote bekommernis voor het macro economische aspect.

De heer Galand stelt voor om alleen de laatste zin van deze aanbeveling, die voorstelt dat het IMF zou afzien van de PRGF, te doen vervallen. De commissie stemt hiermee in.

Het amendement, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Amendement nr. 8

Punt 22

Mevrouw Annane dient een amendement (stuk Senaat, nr. 3-1920/2) in dat ertoe strekt punt 22 van het dispositief te vervolledigen dat de liberalisering van de kapitaal rekeningen slechts op « korte termijn » zou verdwijnen uit de voorwaarden voor het verkrijgen van leningen van het IMF of van de Wereldbank.

De commissie beslist om de woorden op « korte termijn » te vervangen door de woorden « tijdens een overgangsfase ».

Het amendement, aldus gewijzigd, wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

