

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2006-2007

14 MARS 2007

Projet de loi portant assentiment à l'accord de coopération du 13 décembre 2006 entre l'État fédéral, la Communauté flamande, la Communauté française, la Région wallonne, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune portant sur l'entrée en vigueur de l'article 7, 7^o de la loi du 13 juin 2006 modifiant la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME ZRIHEN

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2006-2007

14 MAART 2007

Wetsontwerp houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 13 december 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, betreffende de inwerkingtreding van artikel 7, 7^o van de wet van 13 juni 2006 tot wijziging van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Hugo Vandenberghe.

Membres / Leden :

SP.A-SPIRIT	Jacinta De Roeck, Fauzaya Talhaoui, Dany Vandenbossche.
VLD	Jeannine Leduc, Stefaan Noreilde, Luc Willems.
PS	Joëlle Kapompolé, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Jean-Marie Cheffert, Christine Defraigne, Nathalie de T' Serclaes.
CD&V	Mia De Schamphelaere, Hugo Vandenberghe.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Anke Van dermeersch.
CDH	Clotilde Nyssens.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Staf Nimmegeers, Fatma Pehlivan, Ludwig Vandenhove, Myriam Vanlerberghe.
Pierre Chevalier, Nele Lijnen, Annemie Van de Casteele, Patrik Vankrunkelsven.
Sfia Bouarfa, Jean Cornil, Franco Seminara, Philippe Moureaux.
Jihane Annane, Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Alain Destexhe.
Sabine de Bethune, Jan Steverlynck, Elke Tindemans.
Yves Buysse, Joris Van Hauthem, Karim Van Overmeire.
Christian Brotcorne, Francis Delpérée.

Voir :

Documents du Sénat :

3-2087 - 2006/2007 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

3-2087 - 2006/2007 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 14 mars 2007, en présence de la ministre de la Justice.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

L'accord de coopération dont le présent projet de loi vise l'assentiment s'impose dans le cadre de la mise en œuvre de la réforme de la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction, telle que réalisée par les lois du 15 mai et du 13 juin 2006.

L'article 65, alinéa 2 de la loi du 13 juin 2006 prévoit que l'entrée en vigueur de l'article 7, 7° de la même loi est soumise à la conclusion d'un accord de coopération qui règle son financement.

Le présent projet de loi vise l'assentiment de l'État fédéral à cet accord de coopération conclu en vue de l'entrée en vigueur de certaines dispositions de l'article 7, 7° précité.

Dans son avis n° 37536 relatif au projet de loi n° 51-1467 qui a été à l'origine de la réforme, le Conseil d'État renvoie au besoin d'un bon respect du principe de proportionnalité.

« S'il devait s'avérer que la loi en projet emporte des charges disproportionnées pour les Communautés, l'autorité fédérale serait incompétente pour édicter unilatéralement les mesures projetées. Ces mesures devraient alors faire l'objet d'un accord de coopération avec les Communautés. »

Dans cette philosophie, l'article 65, deuxième alinéa de la loi du 13 juin 2006 modifiant la législation relative à la protection de la jeunesse et à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction, prévoit que l'entrée en vigueur de l'article 7, 7° de la même loi est soumise à la conclusion d'un accord de coopération qui règle son financement.

Dans la pratique, on ne vise avec cet accord de financement que l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions qui portent l'âge maximum de 20 à 23 ans en ce qui concerne l'imposition ou le prolongement des mesures.

En effet, seules ces modifications à l'article 37, § 3 de la loi du 8 avril 1965 entraînent des charges financières supplémentaires pour les Communautés.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 2007, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Het samenwerkingsakkoord dat voorliggend wetsontwerp beoogt te bekrachtigen, is noodzakelijk in het kader van de tenuitvoerlegging van de hervorming van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, zoals ingevoerd door de wet van 15 mei en 13 juni 2006.

Artikel 65, tweede lid van de wet van 13 juni 2006 bepaalt dat de inwerkingtreding van artikel 7, 7° van dezelfde wet ondergeschikt is aan de sluiting van een samenwerkingakkoord dat de financiering ervan regelt.

Huidig wetsontwerp beoogt de instemming van de Federale Staat met het bedoelde samenwerkingsakkoord gesloten met het oog op de inwerkingtreding van een aantal bepalingen van het genoemde artikel 7, 7°.

In zijn advies nr. 37536 over het wetsontwerp 51-1467, dat aan de grondslag lag van de hervorming, wijst de Raad van State op de noodzaak van een goede naleving van het proportionaliteitsbeginsel.

« Mocht blijken dat uit de ontworpen wet onredelijke lasten voor de Gemeenschappen voortvloeien, dan zou de federale overheid onbevoegd zijn om eenzijdig in de ontworpen maatregelen te voorzien. Die maatregelen zouden dan het voorwerp moeten uitmaken van een samenwerkingsakkoord met de Gemeenschappen. »

In het kader van deze filosofie bepaalt artikel 65, tweede lid, van de wet van 13 juni 2006 tot wijziging van de wetgeving betreffende de jeugdbescherming en het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, dat de inwerkingtreding van artikel 7, 7° van dezelfde wet ondergeschikt is aan de sluiting van een samenwerkingakkoord dat de financiering ervan regelt.

Dergelijk financieringsakkoord werd evenwel in de praktijk slechts beoogd voor de inwerkingtreding van de nieuwe bepalingen die de maximumleeftijd voor het opleggen of verlengen van maatregelen verhoogt van 20 jaar naar 23 jaar.

Inderdaad, slechts deze wijzigingen aan artikel 37, § 3 van de wet van 8 april 1965 brengen voor de Gemeenschappen bijkomende financiële lasten met zich mee.

Les modifications à la loi de 1965 auxquelles se rapporte l'accord de coopération ci-joint, sont purement techniques et visent à améliorer la loi sur le plan terminologique et à l'adapter à la nouvelle numérotation de l'article 37 de la loi du 8 avril 1965.

L'accord prévoit dès lors qu'un règlement de financement ne doit être prévu que pour l'entrée en vigueur ultérieure de l'article 7, 7^o, *d*) et *f*).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Voir doc. Sénat, n^o 3-2085/2.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} et 2 n'appellent pas d'autres observations.

Les articles sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

V. VOTE FINAL

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

Le président,
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi déposé
(voir le doc. Sénat, n^o 3-2087/1 - 2006/2007)**

De wijzigingen van de wet van 1965 waarop het samenwerkingsakkoord betrekking heeft, zijn louter technisch en beogen de wet terminologisch te verbeteren en aan te passen aan de nieuwe nummering van het artikel 37 van de wet van 8 april 1965.

Het akkoord bepaalt dan ook dat slechts voor de latere inwerkingtreding van artikel 7, 7^o, *d*) en *f*) een financieringsregeling voorzien moet worden.

III. ALGEMENE BESPREKING

Zie stuk Senaat, nr. 3-2085/2.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 geven geen aanleiding tot verdere opmerkingen.

De artikelen worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

V. EINDSTEMMING

Het wetsontwerp in zijn geheel is eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Hugo VANDENBERGHE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het ingediende wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 3-2087/1 - 2006/2007)**