DOC 51 **2958/001 (Chambre)**
**3-2101/1 (Sénat)**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT DE BELGIQUE

5 mars 2007

# Le Programme législatif et de travail de la Commission européenne pour 2007

## RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ DE QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MM. **Herman DE CROO (CH)** ET **Philippe MAHOUX (S)**

SOMMAIRE

I. Exposé de M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE . . . . . 3
II. Exposé de M. Louis Mourau, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'UE . . . . . 9
III. Questions et observations des membres . . . . . 15
IV. Réponses de MM. Jan De Bock et Louis Mourau . . . 22

*Annexes* . . . . . 29

I. Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions Stratégie politique annuelle pour 2007

II. Communication de la Commission au Conseil, au Parlement européen, au Comité économique et social européen et au Comité des Régions Programme législatif et de travail de la Commission pour 2007

DOC 51 **2958/001 (Kamer)**
**3-2101/1 (Senaat)**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAT

5 maart 2007

# Het wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie voor 2007

## VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Herman DE CROO (K)** EN **Philippe MAHOUX (S)**

INHOUDSOPGAVE

I. Uiteenzetting door de heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de EU . . . . . 3
II. Uiteenzetting door de heer Louis Mourau,permanent vertegenwoordiger van België bij de EU . . . . . 9
III. Vragen en opmerkingen van de leden . . . . . 15
IV. Antwoorden van de heer Jan de Bock en de heer Louis Mourau . . . . . 22
*Bijlagen* . . . . . 29

I. Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees economisch en sociaal Comité en het Comité van de Regio's Jaarlijkse beleidsstrategie 2007

II. Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /**
**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Présidents /Voorzitters: **Herman De Croo (Ch/K) et Philippe Mahoux (S).**

**MEMBRES DU SÉNAT / LEDEN VAN DE SENAAT**

A. — **Titulaires / Vaste leden :**

| | |
|---|---|
| sp.a-spirit | Staf Nimmergeers, Fauzaya Talhaoui |
| VLD | Nele Lijnen, Stefaan Noreilde |
| PS | Pierre Galand, Philippe Mahoux |
| MR | Nathalie de T'Serclaes, Françoi Roelants du Vivier |
| CD&V | Luc Van den Brande |
| Vlaams Belang | Karim Van Overmeire |

B. — **Suppléants / Plaatsvervangers :**

Fatma Pehlivan, Lionel Vandenberghe
Pierre Chevalier, Luc Willems
Jean Cornil, Larie-José Laloy
Jihane Annane, Alain Destexhe
Jan Steverlycnk
Frank Creyelman

**MEMBRES DE LA CHAMBRE / LEDEN VAN DE KAMER**

A. — **Titulaires / Vaste leden :**

| | |
|---|---|
| VLD | Jacques Germeaux, Hilde Vautmans |
| PS | Camille Dieu, Patrick Moriau |
| MR | Daniel Ducarme, Josée Lejeune |
| sp.a-spirit | Philippe De Coene, N. |
| CD&V | Herman Van Rompuy |
| Vlaams Belang | N. |

B. — **Suppléants / Plaatsvervangers :**

Miguel Chevalier, Stef Goris, Luk Van Biesen
Jean-Marc Delizée, Jean-Pol Henry, Valérie Déom
Hervé Hasquin, Philippe Monfils
Cemal Cavdarli, Dalila Douifi, Geert Lambert
Roel Deseyn, Greta D'Hondt
Alexandra Colen, Francis Van den Eynde

C.— **Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

| | |
|---|---|
| cdH | Brigitte Wiaux |
| ECOLO | Marie Nagy |

**MEMBRES DU PARLEMENT EUROPÉEN / LEDEN VAN HET EUROPEES PARLEMENT**

A. — **Titulaires / Vaste leden :**

| | |
|---|---|
| VLD | Dirk Sterckx |
| CD&V-NV-A | Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene |
| PS | Philippe Busquin, Alain Hutchinson |
| MR | Antoine Duquesne |
| sp.a-spirit | Mia De Vits |
| cdH | Raymond Langendries |
| Vlaams Belang | Philip Claeys |
| Agalev-Ecolo | Bart Staes |

B. — **Suppléants / Plaatsvervangers :**

Annemie Neyts-Uyttenbroeck, Johan Van Hecke
Frieda Brepoels, Marianne Thyssen
Véronique De Keyser, Marc Tarabella
Gérard Deprez, Frédérique Riez
Anne Van Lancker, Saïd El Khadraoui
Mathieu Grosch
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke
Pierre Jonckheer

| | | |
|---|---|---|
| *cdH* | : | *Centre démocrate Humaniste* |
| *CD&V* | : | *Christen-Democratisch en Vlaams* |
| *ECOLO* | : | *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales* |
| *FN* | : | *Front National* |
| *MR* | : | *Mouvement Réformateur* |
| *N-VA* | : | *Nieuw - Vlaamse Alliantie* |
| *PS* | : | *Parti socialiste* |
| *sp.a - spirit* | : | *Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.* |
| *Vlaams Belang* | : | *Vlaams Belang* |
| *VLD* | : | *Vlaamse Liberalen en Democraten* |

*Abréviations dans la numérotation des publications :*

| | |
|---|---|
| *DOC 51 0000/000 :* | *Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif* |
| *QRVA :* | *Questions et Réponses écrites* |
| *CRIV :* | *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)* |
| *CRABV :* | *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)* |
| *CRIV :* | *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)* |
| *PLEN :* | *Séance plénière* |
| *COM :* | *Réunion de commission* |
| *MOT :* | *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)* |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties :*

| | |
|---|---|
| *DOC 51 0000/000 :* | *Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer* |
| *QRVA :* | *Schriftelijke Vragen en Antwoorden* |
| *CRIV :* | *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)* |
| *CRABV :* | *Beknopt Verslag (blauwe kaft)* |
| *CRIV :* | *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)* |
| *PLEN :* | *Plenum* |
| *COM :* | *Commissievergadering* |
| *MOT :* | *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)* |

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*
*Commandes :*
*Place de la Nation 2*
*1008 Bruxelles*
*Tél. : 02/ 549 81 60*
*Fax : 02/549 82 74*
*www.laChambre.be*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen :*
*Natieplein 2*
*1008 Brussel*
*Tel. : 02/ 549 81 60*
*Fax : 02/549 82 74*
*www.deKamer.be*
*e-mail : publicaties@deKamer.be*

Monsieur Herman De Croo, *président de la Chambre des représentants et président du Comité d'avis chargé de Questions européennes,* salue les parlementaires du Kosovo qui participent à la réunion.

Le président accueille également l'ambassadeur Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, et Monsieur Louis Mourau, représentant permanent adjoint, qui, comme il est d'usage au début du semestre, commentent le programme législatif et de travail de la Commission pour l'année 2007.

Monsieur De Croo est de plus en plus persuadé que cette «semestrialisation» de l'Europe constitue un apport positif et crée un enthousiasme certain. De temps à autre cette méthode a un effet retardateur sur la présidence précédente afin que la présidence suivante puisse arriver à un meilleur résultat.

L'Allemagne p.ex. a déjà développé une énorme technologie, a conclu des accords bilatéraux et a demandé à tous les gouvernements de désigner des personnes de contact afin d' établir son rapport au Conseil européen de juin 2007 sur les questions constitutionnelles et institutionnelles relatives à la Constitution européenne. Il s'agit là également d'un élément positif.

### 1. — **EXPOSÉ DE M. JAN DE BOCK, AMBASSADEUR ET REPRÉSENTANT PERMANENT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE**

M. Jan De Bock, ambassadeur et représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne, estime opportun de débattre, tous les six mois, du programme législatif et de travail de la Commission. Ce débat est devenu d'autant plus nécessaire que la Commission européenne et la présidence autrichienne ont convenu (et le Conseil européen de juin a repris cet accord) d'anticiper la pratique du traité constitutionnel en informant déjà systématiquement les parlements nationaux des propositions que formuleront la présidence et la Commission. Les parlements sont ainsi en mesure de soumettre ces propositions à un contrôle de subsidiarité. Pour pouvoir transmettre les informations de manière plus systématique et proactive, il est essentiel que l'administration du pouvoir exécutif se tienne à la disposition du Parlement.

Un aspect supplémentaire concernant les présidences semestrielles est que les trois présidences consécutives collaborent, anticipant également en cela la

De heer Herman De Croo, *Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en voorzitter van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden,* begroet de aanwezige leden van het Kosovaarse parlement.

De Voorzitter verwelkomt tevens de heer Ambassadeur Jan De Bock, Permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, en de heer Louis Mourau, Adjunct Permanent vertegenwoordiger die zoals gewoonlijk in het begin van het semester een uitleg geven over het wetgevings-en werkprogramma van de Commissie voor het jaar 2007.

De heer De Croo is er hoe langer hoe meer van overtuigd dat die semestrialisering van Europa een positieve input bijbrengt, een soort enthousiasme creëert. Van tijd tot tijd heeft het ook een beetje een vertragend effect op het voorgaande voorzitterschap omdat het volgende wat meer zou kunnen bereiken.

Duitsland bijvoorbeeld heeft reeds een enorme technologie ontwikkeld, bilaterale contacten gelegd en, voor wat betreft het verslag van Duitsland voor de Europese Raad van juni 2007 over de constitutionele en institutionele vragen van de Europese Grondwet, aan alle regeringen gevraagd contactpersonen aan te stellen. Dat is ook een positief element.

### 1. — **UITEENZETTING VAN DE HEER AMBASSADEUR JAN DE BOCK, PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE**

De heer Ambassadeur Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie, stelt dat het nuttig is om de 6 maanden een debat te voeren over het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie. Dit debat is nu des te meer noodzakelijk geworden omdat de Europese Commissie en het Oostenrijkse Voorzitterschap zijn overeengekomen (en de Europese Raad van juni heeft dit overgenomen), om vooruit te lopen op de praktijk van het grondwettelijk verdrag en de nationale parlementen al systematisch in te lichten over de voorstellen die het voorzitterschap en de Commissie zullen uitbrengen. De parlementen hebben dan de mogelijkheid om daar een subsidiariteitstest op toe te passen. Om meer systematisch en pro-actief informatie te geven is het essentieel dat de ambtenarij van de uitvoerende macht ter beschikking staat van het parlement.

Een bijkomend aspect bij de zesmaandelijkse voorzitterschappen is dat, eveneens vooruitlopend op de praktijk van het grondwettelijk verdrag, de 3 opeenvol-

pratique du traité constitutionnel. Cette procédure offre en même temps l'avantage de l'impulsion que peut donner une nouvelle équipe pendant six mois, tout en garantissant une certaine durabilité sur trois présidences, soit 18 mois. La Commission a adapté sa pratique à cette nouvelle procédure et confectionne désormais elle aussi des programmes qui s'étalent sur une période de 18 mois, sauf en ce qui concerne la législation, le programme étant toujours établi sur une base annuelle. La Commission se fera également un plaisir d'évoquer ultérieurement ce programme législatif auprès des parlements nationaux.

L'année 2007 sera cruciale pour la Commission. Les présidences allemande puis portugaise auront l'énorme responsabilité de contribuer à remédier au malaise, voire la crise selon certains, qui affecte l'Union depuis les tribulations, en France et aux Pays-Bas, relatives à la ratification par référendum du Traité constitutionnel.

La présidence allemande entend le faire en 2 étapes:

Le 25 mars, à l'occasion du 50me anniversaire de la Communauté européenne, la présidence allemande souhaite que les chefs d'État et de gouvernement fassent une déclaration solennelle, à laquelle se rallieraient, éventuellement la Commission et le Parlement européen, pour autant que celui-ci veuille y participer. Cette déclaration solennelle proclamera de nouveau une série de valeurs fondamentales de l'Europe et fixera une sorte d' «*aggiornamento»* en ce qui concerne les objectifs de l'Union européenne. Un certain nombre des pierres angulaires (pour ce qui concerne la Belgique: la méthode communautaire comme moteur de la construction européenne) devront être reprises dans cette déclaration.

La présidence allemande s'est proposé de préparer cette déclaration par des contacts bilatéraux. Deux fonctionnaires des services du chancelier fédéral à Berlin ont été désignés. Ceux-ci sont en contact avec leurs 27 homologues des autres États membres, en vue de préparer cette déclaration et plus tard également le rapport de l'Allemagne sur les questions constitutionnelles et institutionnelles pour le Conseil européen de juin 2007.

En Allemagne, il existe deux écoles de pensée concernant cette déclaration:

– Il y a ceux qui estiment qu'il doit s'agir d'une déclaration très solennelle, plutôt brève et littéraire, rappelant les grands principes et méthodes de l'Union,

gende voorzitterschappen samenwerken. Daardoor krijgt men tegelijkertijd de voordelen van de impuls die een nieuwe ploeg gedurende 6 maanden kan geven en ook het voordeel van een zekere duurzaamheid over 3 voorzitterschappen, gedurende 18 maanden. De Commissie heeft haar praktijk daaraan aangepast en maakt nu ook programma's op voor 18 maanden, behalve op het gebied van de wetgeving waar nog altijd een jaarprogramma wordt gemaakt dat de Commissie ook graag later zou aankaarten bij de parlementen.

Het jaar 2007 wordt voor de Europese Unie een cruciaal jaar. Het Duitse en daarna het Portugese voorzitterschap hebben de enorme verantwoordelijkheid om de malaise, volgens sommigen zelfs crisis, die is ontstaan in de Unie na de schermutselingen in Frankrijk en Nederland rond de ratificatie via referendum van het Grondwettelijk Verdrag, te helpen keren.

Het Duitse voorzitterschap wil dit doen in 2 stappen:

Op 25 maart, naar aanleiding van de 50e verjaardag van de Europese Gemeenschap, wil het Duitse voorzitterschap een plechtige verklaring doen afleggen door de staatshoofden en regeringsleiders, eventueel bijgetreden door de Commissie en het Europees Parlement, voor zover dit hieraan wil meewerken. In deze plechtige verklaring zullen een aantal fundamentele waarden van Europa opnieuw worden geproclameerd en zal ook een soort «aggiornamento» komen voor wat betreft de objectieven van de EU. Er moeten ook een aantal van de hoekstenen (voor wat België betreft is dat de communautaire methode als motor van de Europese constructie) in deze verklaring worden opgenomen.

Het Duitse voorzitterschap heeft zich voorgenomen om deze Verklaring voor te bereiden door bilaterale contacten. Er zijn twee ambtenaren aangeduid van de diensten van de Bondskanselier in Berlijn. Deze hebben contact met hun 27 collega's uit de andere lidstaten om die verklaring en later ook het verslag van Duitsland voor de Europese Raad van juni 2007 over de constitutionele en institutionele vragen, voor te bereiden.

Er zijn in Duitsland 2 denkpistes wat betreft die verklaring:

– er zijn diegenen die vinden dat het moet gaan om een zeer plechtige verklaring, die eerder kort en literair is, en waarbij de grote principes en methodes van

comme dans la déclaration de Messine (1955), mais adaptée au 21me siècle;

– une seconde école de pensée souhaite utiliser cette déclaration dans le but d'esquisser déjà un début de solution pour ce qui concerne les questions constitutionnelles qui ne seront évoquées que lors du Conseil européen de juin.

À l'heure actuelle, la Belgique a tendance à suivre la première école de pensée. Le relancement du processus constitutionnel et institutionnel est une opération délicate qui ne peut pas être subdivisée en chapitres. La déclaration de mars 2007, qui devrait se situer dans la lignée des grandes déclarations de l'Union européenne, pâtirait sans doute beaucoup d'une négociation détaillée de tous les termes. Le texte final risque de ne plus du tout avoir l'effet escompté, qui est de préciser au citoyen européen ce qui importe, à savoir rappeler l'essence de la construction européenne et mettre encore une fois les objectifs en exergue.

Les Allemands en sont encore au début de leur consultation, mais l'Union européenne va tenter de les orienter vers une déclaration succincte, claire, puissante et joliment formulée, plutôt que vers un texte lourd et circonstancié, qui serait moins attrayant.

La réunion formelle des chefs d'État et de gouvernement à Berlin (le 25 mars 2007) se penchera aussi sur l'étape suivante, à savoir le Sommet du mois de juin. Il est important, dans ce processus, que les hommes politiques reprennent au bon moment le flambeau de ceux qui ont assuré le travail préparatoire. Après les consultations effectuées par les deux hauts fonctionnaires, Mme Merkel devra elle-même vérifier auprès de ses pairs comment ceux-ci perçoivent les problèmes institutionnels et constitutionnels. L'Europe souffre souvent d'une overdose d'apport administratif et parfois aussi d'une absence de véritable débat politique. À un moment aussi historique, il est important qu'au plus haut niveau, les hommes politiques se fassent leur propre opinion et la confrontent avec celle de leurs homologues à l'occasion de la réunion formelle de Berlin, le 25 mars. Le sommet de printemps des 8 et 9 mars 2007 sera traditionnellement consacré aux questions économiques.

Ce sommet se penchera tout d'abord sur la première évaluation contradictoire de l'**Agenda de Lisbonne**. C'est en 2000, sous la présidence portugaise, qu'a été lancée la Stratégie de Lisbonne, qui devait faire de l'Eu-

de Unie worden in herinnering gebracht, zoals in de verklaring van Messina (1955), maar aangepast aan de 21e eeuw;

– een tweede school wenst van die verklaring gebruik te maken om reeds een begin van een oplossing te schetsen voor wat betreft de constitutionele vragen die slechts op de Europese Raad van juni aan bod zullen komen.

België is op dit ogenblik geneigd de eerste denkpiste te volgen. De herlancering van het constitutioneel en institutioneel proces is delicaat en kan niet opgedeeld worden in hoofdstukken. De verklaring van maart 2007, die ergens in de rij van de grote verklaringen van de EU een plaats moet vinden, zou waarschijnlijk sterk lijden onder een gedetailleerde onderhandeling over alle woorden. Het risico bestaat dat de uiteindelijke tekst helemaal niet meer het beoogde effect heeft aan de Europese burger duidelijk te maken waarop het staat, nl. de essentie van de Europese constructie in herinnering brengen en de doelstellingen nog eens duidelijk naar voor brengen.

De Duitsers staan nog aan het begin van hun consultaties, maar de Europese Unie gaat trachten hen te duwen in de richting van een korte, duidelijke, krachtige en mooi verwoorde verklaring eerder dan een veelomvattende, gedetailleerde tekst die veel minder zou aanspreken.

De plechtige zitting van de staatshoofden en regeringsleiders in Berlijn (op 25 maart 2007) zal ook praten over de volgende stap, nl. de Top van juni. Het is belangrijk dat de politici in dit proces op het goede moment de fakkel overnemen van diegenen die het voorbereidend werk gedaan hebben. Na consultaties door de 2 hoge ambtenaren, moet mevrouw Merkel zelf verifiëren bij haar collega's hoe zij de institutionele en constitutionele problemen zien. Europa lijdt vaak aan een overdosis aan ambtelijke inbreng en soms aan een gebrek aan echte politieke discussies. Het is belangrijk dat op zo'n historisch moment op het hoogste niveau de politici hun eigen mening vormen en die met mekaar confronteren naar aanleiding van de plechtige zitting in Berlijn op 25 maart. De Lentetop van 8 en 9 maart 2007 zal traditiegetrouw gefocust zijn op economische vraagstukken.

Deze Top zal zich in de eerste plaats buigen over de eerste tegensprekelijke evaluatie van de ***Lissabonagenda***. Zoals bekend is in 2000, onder Portugees voorzitterschap, de Lissabonstrategie gelanceerd die van

rope la société de la connaissance la plus développée à l'horizon de 2010. Lors de l'évaluation effectuée en 2004 et en 2005, la Stratégie de Lisbonne a cependant été jugée inefficace tant par la Commission et les États membres que par le monde académique. Une nouvelle dynamique lui a ensuite été insufflée. Une grande partie du crédit en revient aux États membres, par l'établissement obligatoire d'un plan d'action national et d'un rapport d'avancement annuel. La Commission évalue à présent chaque année les performances des différents États membres. Pour la Belgique, il s'agit là d'une bonne évolution. La Belgique a en effet toujours insisté pour que les États membres soient responsabilisés et pour que l'on instaure une évaluation contradictoire de leurs performances, de manière à ce que l'évolution favorable au niveau de la dynamique et de la responsabilisation, qui a également été constatée en ce qui concerne le Pacte de stabilité (budget et dette de l'État) à la suite du lancement de l'euro, puisse se poursuivre.

Un grand nombre d'États membres ont émis de fortes réticences à cet égard. Ils ne souhaitaient pas être évalués par les bureaucrates de la Commission à Bruxelles. Avec un certain nombre d'États membres, et notamment avec le soutien de la présidence luxembourgeoise en 2005, la Belgique a fortement appuyé cette tendance. Or, chacun comprend désormais qu'il vaut mieux permettre à la Commission de jouer le rôle d'arbitre que lui ont attribué les Traités et de réaliser une évaluation. Le Conseil européen des 8 et 9 mars 2007 en tirera les conclusions.

Le deuxième grand dossier économique qui figure à l'ordre du jour du sommet de printemps est le ***dossier énergétique***, dont la première inscription à l'ordre du jour politique date de la rencontre informelle des chefs d'État et de gouvernement organisée à Hampton Court au second semestre 2005. L'an dernier, la Commission a publié un Livre vert sur la politique énergétique européenne et elle vient de publier (début janvier 2007) une série de dix documents très étayés qui traitent de la politique énergétique de l'Union sous toutes ses facettes (les aspects liés au marché intérieur, les relations extérieures en matière énergétique, les économies d'énergie, les sources d'énergie alternatives, la politique de la concurrence dans le domaine de l'énergie). Ces documents seront examinés dans les différentes formations, à commencer au sein du Conseil où l'Énergie sera évoquée durant le Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement en mars 2007.

Le deuxième grand rendez-vous de la présidence allemande sera le Conseil européen de juin 2007 où un rapport sera présenté. Le Conseil européen entend trou-

Europa voor 2010 de meest geavanceerde kennismaatschappij moest maken. Naar aanleiding van de evaluatie die gemaakt is in 2004 en 2005 is de Lissabonstrategie, zowel door de Commissie, de Lidstaten als de academische wereld, als niet effectief beoordeeld. Zij is vervolgens nieuw leven ingeblazen. Een grote verantwoordelijkheid is gelegd bij de lidstaten door de verplichte opstelling van een nationaal actieplan en een jaarlijks voortgangsverslag. De Commissie evalueert nu jaarlijks de prestaties van de verschillende lidstaten. Voor België is dat een goede evolutie. België heeft er constant op aangedrongen dat de lidstaten geresponsabiliseerd zouden worden en dat er een tegensprekelijke evaluatie zou zijn van hun prestaties zodanig dat de gunstige evolutie in dynamiek en responsabilisering, die ook werd vastgesteld in verband met het Stabiliteitspact (begroting en staatsschuld) naar aanleiding van de lancering van de euro, zou worden voortgezet.

Een groot aantal lidstaten is daar zeer terughoudend rond geweest. Zij wensten niet geëvalueerd te worden door de bureaucraten van de Commissie in Brussel. België heeft met een aantal lidstaten, en gesteund ondermeer door het Luxemburgs voorzitterschap in 2005, sterk die tendens gesteund. Iedereen ziet nu in dat het best is om de Commissie haar in de verdragen vastgelegde rol van scheidsrechter te laten spelen en een evaluatie te laten maken. De Europese Raad van 8 en 9 maart 2007 zal hieruit conclusies trekken.

Het tweede grote economische dossier op de agenda van de Lentetop is het ***energiedossier*** dat voor de eerste keer politiek geagendeerd is tijdens de informele ontmoeting van staatshoofden en regeringsleiders in Hampton Court in de 2e helft van 2005. De Commissie heeft vorig jaar een Groenboek uitgebracht over een Europees energiebeleid en heeft nu (begin januari 2007) een bundel van 10 grondig onderbouwde documenten uitgebracht die de meest uiteenlopende aspecten van de energiepolitiek van de Unie bespreken (de interne marktaspecten, de externe relaties ivm energie, energiebesparingen, alternatieve energievormen, het concurrentiebeleid inzake energie). Deze documenten zullen worden besproken in verschillende fora, in de eerste plaats in de Raad waar Energie aan de orde komt tijdens de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders van maart 2007.

Het tweede groot rendez-vous van het Duitse Voorzitterschap is de Europese Raad van juni 2007 waar een verslag zal worden voorgelegd. De bedoeling van

ver des solutions aux questions institutionnelles restées en suspens après l'échec des référendums en France et aux Pays-Bas. L'objectif est d'y apporter une solution définitive avant les élections européennes de juin 2009. Cela signifie qu'il faut faudra avoir pratiquement finalisé, fin 2007 – début 2008, un texte qui puisse être soumis aux différentes représentations nationales souveraines conformément à la disposition institutionnelle ou constitutionnelle propre à chacun des États membres. Si tout se passe bien, la ratification du texte dans tous les États membres requerra 18 mois environ. L'on sait depuis que, dans des matières si complexes, il est très difficile de respecter ces ordres du jour à la lettre et de faire se dérouler, sans incident, vingt-sept procédures de ratification. Cela signifie que si l'on doit disposer, le 1er janvier 2008, d'un texte qui peut être soumis pour ratification, il est nécessaire qu'en 2007, année cruciale, un nouveau texte soit encore négocié.

Pour des raisons évidentes de calendrier politique, les Allemands ne pourront aller au-delà du stade de la rédaction d'un rapport.

*M. Philippe Mahoux (sénateur PS et vice-président du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes)* demande au représentant permanent de faire le point de la situation telle qu'elle se présente de manière générale et, le cas échéant, de la position que les parlementaires ont adoptée en ce qui concerne le Kosovo.

*M. Jan De Bock (représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne)* fait observer que la Belgique n'occupe pas une position de pointe dans ce dossier. Notre pays s'inscrit dans les actions de l'Union européenne, dans ce que M. Solana a fait jusqu'à présent c'est-à-dire essayer de cadrer ce problème délicat et difficile dans un contexte européen plus large. M. De Bock souligne que les problèmes des Balkans sont à la fois séculaires et compliqués. Cependant, il estime que l'Europe offre des moyens et une perspective qui sont susceptibles de faciliter la solution de ces problèmes dans la mesure où l'appartenance des diverses parties de l'ancienne Yougoslavie à l'Union européenne est une perspective qui a été clairement inscrite dans les décisions des chefs d'État et de gouvernement, prises lors du Conseil européen de Thessalonique en juin 2003. Cette perspective doit pouvoir inciter toutes les parties à trouver des solutions pacifiques aux problèmes complexes et parfois séculaires des Balkans.

de Europese Raad is oplossingen te vinden voor de institutionele vragen die opengebleven zijn na de mislukking van de referenda in Frankrijk en Nederland. De bedoeling is dat er ter zake een definitieve oplossing zou gevonden worden vóór de Europese verkiezingen van juni 2009. Dat betekent dat men einde 2007 – begin 2008 ongeveer klaar moet zijn met een tekst die aan de verschillende soevereine volksvertegenwoordigingen kan worden voorgelegd naargelang de eigen institutionele of constitutionele bepaling van elk van de lidstaten. Als alles goed verloopt heeft men ongeveer 18 maanden nodig om die tekst in alle lidstaten te ratificeren. Men weet ondertussen dat het met dergelijke complexe materies zeer moeilijk is om die agenda's strak aan te houden en om zevenentwintig ratificatieprocedures te doen verlopen zonder incidenten. Dit betekent dat, wanneer men op 1 januari 2008 een tekst moet hebben die kan voorgelegd worden voor ratificatie, er in dit cruciale jaar 2007 nog een nieuwe tekst moet onderhandeld worden.

De Duitsers gaan zelf, om evidente redenen van politieke kalender, niet verder kunnen gaan dan zelf een verslag te maken.

*De heer Philippe Mahoux (senator, PS, ondervoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden)* verzoekt de permanent vertegenwoordiger de toestand in het algemeen te schetsen, en eventueel het standpunt van de parlementsleden over Kosovo toe te lichten.

*De heer Jan De Bock (permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie)* merkt op dat België in dit dossier geen geavanceerd standpunt inneemt. Ons land sluit aan bij de handelwijze van de Europese Unie en bij de acties die de heer Solana tot dusver heeft ondernomen, wat betekent dat wordt geprobeerd dat netelige, moeilijke probleem in te bedden in een ruimere Europese context. De heer De Bock beklemtoont dat de problemen in de Balkan eeuwenoud én complex zijn. Hij meent evenwel dat Europa de middelen en de perspectieven biedt die een oplossing van die problemen kunnen vergemakkelijken, aangezien de staatshoofden en regeringsleiders op de Europese Raad van Thessaloniki in juni 2003 duidelijk hebben beslist dat de toetreding van de diverse delen van het voormalige Joegoslavië tot de Europese Unie in het vooruitzicht wordt gesteld. Dat perspectief moet alle partijen ertoe kunnen motiveren vreedzame oplossingen aan te dragen voor de complexe - en in de bepaalde gevallen eeuwenoude - problemen in de Balkan.

L'Union européenne – et la Belgique soutient ce point de vue – s'est placée dans la perspective d'une solution que l'ONU et M. Marti Ahtisaari, ancien Président de la Finlande, sont occupés d'élaborer. Il s'agit d'un processus difficile. M. Ahtisaari s'est concerté avec les responsables des pays balkaniques et les conclusions qu'il a soumises à plusieurs reprises à M. Kofi Annan, Secrétaire général de l'ONU soulignaient que les pourparlers étaient difficiles et qu'ils ne parvenaient pas à réaliser un rapprochement entre les points de vue des parties en question. En conséquence, il faudra, à un certain moment, qu'il dépose d'autorité une proposition sur la table et l'on sera alors relativement proche d'une situation où l'on impose cette proposition.

Tout au long de son action, l'Union européenne a eu pour objectif de stabiliser la région. L'UE n'a nullement l'intention de déstabiliser ce qui est relativement stable pour l'instant tout en reconnaissant qu'il y a des situations qui ne sauraient perdurer parce qu'elles ne reposent pas sur un consensus largement partagé. Le but est clair : toutes les parties de l'ex-Yougoslavie feront à un certain moment partie de l'Union européenne. D'ailleurs, l'UE a mis d'importants budgets à disposition. Ceux-ci seront consacrés à la stabilisation de ces régions qui passera, certes, par des développements économiques mais également par la création d'un cadre de référence stable qui est l'Union européenne. Tous les États membres de l'Union européenne attendent fermement que l'on impose aux différentes régions concernées de s'inscrire dans une perspective de stabilisation et dans une résolution pacifique de problèmes parfois très complexes.

Outre la stabilité au Kosovo, il faut également considérer la stabilité en Serbie, telle qu'elle existe en ce moment c'est-à-dire indépendamment du Monténégro, à laquelle il faut toujours laisser entrevoir la solution européenne. La gageure est de faire évoluer le dossier sans brusquer les choses au point de créer de nouveaux problèmes qui seraient encore plus difficiles à maîtriser.

De Europese Unie – en ook België – sluit aan bij de in het vooruitzicht gestelde oplossing die thans wordt uitgewerkt door de VN en de heer Marti Ahtisaari, de voormalige president van Finland. Het proces is ingewikkeld. De heer Ahtisaari heeft overleg gepleegd met de leiders van de Balkanlanden. Uit de diverse verslagen die hij heeft bezorgd aan VN-secretaris-generaal Kofi Annan, blijkt dat de onderhandelingen moeizaam verliepen, en dat men er niet in slaagde de standpunten van de betrokken partijen nader tot elkaar te brengen. Hij zal dus op zeker ogenblik een voorstel moeten indienen, dat zo goed als zeker zal moeten worden opgelegd.

In haar handelwijze heeft de Europese Unie steeds de stabiliteit van de regio nagestreefd. Hoewel de Unie geenszins beoogt momenteel relatief stabiele situaties te destabiliseren, erkent ze wel dat bepaalde situaties niet mogen blijven duren, omdat ze niet berusten op een breed gedragen consensus. Het doel is duidelijk: alle delen van ex-Joegoslavië zullen op een bepaald ogenblik tot de Europese Unie behoren. De EU heeft daartoe trouwens aanzienlijke middelen ter beschikking gesteld. Die zullen worden besteed aan het brengen van stabiliteit in de regio. Daartoe zal de regio zich uiteraard niet alleen economisch moeten ontwikkelen, maar zal tevens een stabiel referentiekader, met name de Europese Unie, worden gecreëerd. Alle EU-lidstaten dringen erop aan de diverse betrokken gebieden ertoe te verplichten mee te gaan in het streven naar stabilisatie en het zoeken naar een vreedzame oplossing van de soms uitermate complexe problemen.

Naast de stabiliteit in Kosovo moet men ook de stabiliteit in een vandaag niet langer met Montenegro verbonden Servië bewaren. Die regio moet nog steeds in aanmerking kunnen komen voor de «Europese oplossing». De uitdaging bestaat erin het dossier te doen evolueren zonder al te driest te werk te gaan; zoniet dreigt men nieuwe knelpunten te creëren, die nog moeizamer zouden kunnen worden weggewerkt.

## 2. — EXPOSÉ DE M. LOUIS MOURAU, REPRÉSENTANT PERMANENT ADJOINT AUPRÈS DE L'UNION EUROPÉENNE

*M. Louis Mourau, représentant permanent adjoint auprès de l'Union européenne,* se rallie aux propos de l'ambassadeur.

Les deux grands thèmes sont

§ la stratégie de Lisbonne avec l'innovation et, dans le prolongement de ceci,

§ l'énergie et le changement climatique.

La présidence allemande considère que les deux thèmes constituent un seul problème global.

Le 10 janvier 2007, la Commission européenne a publié un train de mesures visant à opérationnaliser le document paru antérieurement à propos de la politique européenne de l'énergie.

Les documents de la Commisison présentent plutôt des options devant à présent faire l'objet de discussions au sein du Conseil.

– Il s'agit d'une part de la «séparation» de la production et de la distribution. La Commission estimait que cette «séparation» était absolument nécessaire, mais de grandes objections ont immédiatement été soulevées tant par l'Allemagne que par la France. Il faudra examiner comment ce problème sera à présent abordé.

– Il y a également le problème des régulateurs. La préférence de la Commission, tout comme celle de la Belgique d'ailleurs, allait à un régulateur européen. Cette option n'a pas non plus été retenue en tant que telle, mais quelques pistes ont été proposées qui seront à nouveau examinées afin de voir comment on peut aborder le problème de la régulation.

Outre l'énergie, et lié à celle-ci, il y a le problème du changement climatique. À cet égard, la Commission a présenté parallèlement une communication: «la nouvelle révolution post-industrielle» où la Commission invite les États membres à s'engager unilatéralement à réduire les émissions de gaz à effet serre de 20 % d'ici 2020. Elle met l'accent sur «unilatéralement». Nous allons entrer dans la phase de négociation d'un accord post Kyoto. La Commission vise 30 %, pas 20 %, pour les pays développés à atteindre d'ici 2020, ceci par rapport au niveau atteint en 1990. Elle préconise aussi une diminution de 50 % d'ici 2050.»

## 2. — UITEENZETTING VAN DE HEER LOUIS MOURAU, ADJUNCT PERMANENT VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EUROPESE UNIE

*De heer Louis Mourau, adjunct permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie, s*luit zich aan bij wat de ambassadeur heeft gezegd.

De twee grote thema's zijn

§ de Lissabonstrategie met innovatie, en daaraan verbonden,

§ energie en klimaatverandering.

Beide thema's worden door het Duitse voorzitterschap als één globaal probleem beschouwd.

Op 10 januari 2007 heeft de Europese Commissie een pakket van maatregelen uitgebracht ter operationalisering van het eerder gepubliceerde document inzake het Europees energiebeleid.

In de documenten van de Commissie worden eerder opties voorgesteld die nu het voorwerp moeten uitmaken van discussies binnen de Raad.

– Het gaat enerzijds om de «ontkoppeling» van productie en distributie. De Commissie vond deze «ontkoppeling» absoluut noodzakelijk, maar er was onmiddellijk grote tegenwind vanwege zowel Duitsland als Frankrijk. Er zal moeten onderzocht worden hoe dat probleem nu zal worden aangepakt.

– Er is ook het probleem van de regulatoren. De voorkeur van de Commissie en trouwens ook van België gaat naar een Europees regulator. Die optie werd ook niet als dusdanig behouden, maar er werden wel een paar pistes voorgesteld die opnieuw gaan besproken worden om te zien hoe het probleem van de regulatie kan aangepakt worden.

Naast energie is er het probleem van de klimaatverandering dat hiermee verbonden is. Daar heeft de Commissie parallel een mededeling voorgelegd: «de nieuwe post-industriële revolutie», waar de Commissie de Lidstaten uitnodigt er zich unilateraal toe te verbinden om de uitstoot van broeikasgassen met 20 % te verminderen tegen 2020. De Commissie legt het accent op «unilateraal». Nu gaat er worden onderhandeld over een post Kyoto-akkoord. De Commissie hoopt dat de ontwikkelde landen tegen 2020 de 30 % halen, niet 20 %, ten opzichte van het niveau behaald in 1990. Zij pleit ook voor een vermindering van 50 % tegen 2050.

Outre l'objectif contraignant d'une réduction unilatérale de 20 % des gaz à effet de serre, la Commission propose donc aussi que l'énergie renouvelable doive atteindre 20 %. Les biocarburants devraient, eux aussi, atteindre 10 % en volume.

Un autre aspect dans la communication de la Commission est l'amélioration de l'efficience énergétique. Là aussi, un objectif de 20 % est préconisé.

En ce qui concerne la stratégie de Lisbonne, le premier cycle 2005-2007 approche de son terme. Les États membres ont présenté leurs premiers rapports relatifs à la mise en œuvre de leurs programmes nationaux de réforme. La Commission y a réagi et, en ce qui concerne la Belgique, le rapport est assez positif. La Commission constate des progrès appréciables dans la mise en œuvre du plan national de réforme mais pose un certain nombre de questions, notamment en ce qui concerne la soutenabilité des finances publiques dans l'optique du vieillissement démographique. Parmi les points positifs, la Commission mentionne la tendance à la baisse du ratio d'endettement, une meilleure transposition des directives «marché intérieur» (même s'il y a encore une marge d'amélioration) ainsi qu'une amélioration de la réglementation, qui est un thème important pour la Présidence allemande.

Parmi les points négatifs, la Commission estime que les charges fiscales pesant sur le travail doivent être réduites et elle renvoie également aux disparités régionales en matière d'emploi.

En automne 2007, les États membres devront présenter un second rapport. Il constituera la base du deuxième rapport stratégique de la Commission, dans lequel la Commission devra proposer des adaptations des «GOPE» , à savoir les grandes orientations de politique économique et les lignes directrices pour l'emploi. Ces dernières devraient être approuvées lors du Conseil européen de juin 2008.

Étant donné que les changements climatiques sont liés à la politique énergétique, ces matières font l'objet de différents conseils spécialisés (notamment le Conseil Environnement). Au Sommet de printemps (mars 2007), on préparera la période post-Kyoto. Quelle position l'Union doit-elle y adopter ? Quels accents l'Union devra-t-elle mettre, sachant que l'Union a toujours essayé de jouer un rôle moteur en la matière ?

Au Conseil Environnement, plusieurs questions seront abordées, mais l'une d'entre elles est d'actualité,

Naast de verplichte doelstelling van unilaterale vermindering van de broeikasgassen met 20 %, stelt de Commissie dus ook voor dat het volume aan hernieuwbare energie 20 % zou moeten bereiken. Ook de biobrandstoffen zouden in volume tot 10 % moeten oplopen.

Een ander aspect in de mededeling van de Commissie is de verbetering van de energie-efficiëntie. Ook daar wordt een doelstelling vooropgesteld van 20 %

In het kader van de Lissabonstrategie, nadert de voltooiing van de eerste cyclus 2005-2007. De Lidstaten hebben hun eerste verslagen over de uitvoering van hun nationale hervormingsprogramma's voorgelegd. De Commissie heeft daarop gereageerd. Wat België betreft, is het rapport vrij positief. De Commissie ziet een goede vooruitgang in de implementatie van het nationaal hervormingsprogramma maar stelt wel vragen, onder meer bij de houdbaarheid van de openbare financiën in het licht van de ouder wordende bevolking. Onder de pluspunten vermeldt de Commissie de neerwaartse trend van de schuldratio, betere omzetting van de interne marktrichtlijnen (hoewel dit nog kan verbeterd worden) en ook een betere regelgeving wat een belangrijk thema is voor het Duitse Voorzitterschap.

Bij de minpunten meent de Commissie dat de fiscale lasten op arbeid moeten verminderd worden en verwijst zij ook naar regionale verschillen met betrekking tot de tewerkstelling.

In het najaar van 2007 zullen de lidstaten een tweede rapport moeten voorleggen. Het zal de basis vormen voor het tweede strategisch verslag van de Commissie waarin de Commissie aanpassingen moet voorstellen van wat men noemt «les GOPE's: les grandes orientations de politique économique et les lignes directrices pour l'emploi». Deze zouden dan moeten worden goedgekeurd door de Europese Raad van juni van 2008.

Aangezien klimaatverandering samengaat met energiebeleid, zijn deze materies voorwerp van verschillende vakraden (o.m. de Raad Leefmilieu). Op de Lentetop (maart 2007) zelf wordt de post-Kyoto-periode voorbereid. Hoe moet de Unie zich daar positioneren? Welke accenten moet de Unie daar leggen wetende dat de Unie altijd heeft geprobeerd hierin een leidende rol te spelen?

Op de Raad Leefmilieu zullen meerdere kwesties aan bod komen, maar één kwestie die nu actueel is, is

c'est la révision du système des échanges de droits d'émission. La Commission propose de prendre également en compte les émissions générées par le secteur aérien dans le quota fixé pour les échanges de droits d'émission de gaz à effet de serre.

En ce qui concerne le Conseil Compétitivité, une des priorités de la présidence allemande est de parvenir à une meilleure réglementation. Il s'agit d'une initiative qui remonte à 2004. Durant la période 2004-2006, six présidences ont dû travailler à l'élaboration d'une meilleure réglementation. L'objectif du Commissaire européen Verheugen et de la Présidence allemande est de parvenir à une diminution des charges administratives d'au moins 25 %. La question se pose de savoir comment y arriver concrètement. La présidence allemande souhaiterait tout de même obtenir, pendant sa période de présidence, un accord relatif à une procédure standardisée permettant de calculer ces charges administratives.

En ce qui concerne la propriété intellectuelle, l'innovation était un thème très important de la présidence finlandaise. Le sommet informel de Lahti y était consacré. La présidence finlandaise avait pour ambition de réaliser des progrès concernant le brevet communautaire ou européen. La Belgique est toujours favorable au brevet communautaire et estime que, si l'on n'arrivait pas à progresser en la matière, cela devrait éventuellement avoir lieu par le biais d'une coopération renforcée, même si le contexte actuel n'est pas idéal. La tentative entreprise par la Commission et la Présidence finlandaise afin d'obtenir un résultat à court terme en ce qui concerne la procédure de règlement des conflits dans le cadre du brevet européen, a totalement échoué. La tentative a été torpillée par la France, avec le soutien de plusieurs autres États membres. La Commission semble y perdre à présent son latin. Selon le programme, la présidence allemande ne rendrait pas complètement les armes et semble vouloir continuer à travailler sur la base de l'idée d'une approche pragmatique du règlement des conflits relatifs aux brevets européens, mais il semble très peu probable que l'on pourra réaliser des progrès en la matière au cours des présidences allemande et portugaise.

L'innovation, comme la création d'un Institut européen de technologie, est un cheval de bataille qui recueille auprès de nombreux États membres un accueil positif, mais néanmoins critique. M. Barroso a obtenu qu'une décision soit prise à ce sujet dans le courant de l'année. Elle interviendra probablement sous la présidence portugaise.

Dans l'intervalle, de nombreuses questions subsistent concernant, notamment, le financement et le risde herziening van het systeem van emissiehandel. De Commissie stelt voor in de quota voor emissiehandel van de broeikasgassen, ook de emissie gegenereerd door de luchtvaartsector op te nemen.

Betreffende de Competitiviteitsraad: het is een prioriteit van het Duitse voorzitterschap te komen tot een betere regelgeving. Dat is een initiatief dat teruggaat tot 2004. In de periode van 2004-2006 waren er 6 voorzitterschappen die betere regelgeving moesten voorbereiden. Komen tot een vermindering van de administratieve lasten met minstens 25%, is de doelstelling van Europees Commissaris Verheugen en het Duitse Voorzitterschap. De vraag stelt zich hoe dat concreet moet gebeuren. Het Duitse voorzitterschap zou tijdens haar periode toch willen komen tot een akkoord over een gestandaardiseerde procedure om die administratieve lasten te berekenen.

Inzake intellectuele eigendom was innovatie een heel belangrijk thema van het Finse voorzitterschap. De informele top van Lahti was daaraan gewijd. Het Finse voorzitterschap had de ambitie om enige vooruitgang te boeken met betrekking tot het communautair of Europees brevet. België is nog steeds voor het communautair brevet en koestert het idee dat, indien daar geen vooruitgang zou kunnen worden geboekt, dat eventueel via een versterkte samenwerking zou moeten gebeuren, alhoewel de context hiertoe vandaag niet ideaal is. De poging ondernomen door de Commissie en het Finse Voorzitterschap om op korte termijn iets te bereiken rond de geschillenregelingsprocedure in het kader van het Europees brevet, is volledig mislukt. De poging werd afgeschoten door Frankrijk gesteund door een aantal andere lidstaten. De Commissie lijkt nu daarover aan het einde van haar latijn. Het Duitse voorzitterschap zou volgens het programma de wapens niet helemaal laten vallen en lijkt te willen voortwerken op dat idee van pragmatische aanpak van de geschillenregeling voor Europese octrooien, maar het lijkt wel heel weinig waarschijnlijk dat men daar tijdens het Duitse en het Portugese voorzitterschap vooruitgang zal kunnen boeken.

Innovatie, zoals het oprichten van een Europees Instituut voor Technologie, is een stokpaardje dat door heel wat lidstaten positief maar toch kritisch werd ontvangen. De heer Barroso heeft bekomen dat hierover een beslissing moet worden genomen in de loop van dit jaar. Wellicht zal dit onder het Portugese voorzitterschap gebeuren.

Inmiddels stellen zich nog heel wat vragen ondermeer over de financiering van dit instituut en het risico

que de voir le septième programme-cadre privé d'une partie des moyens affectés à cet Institut.

La présidence allemande continuera à travailler sur ce sujet en deux phases: jusqu'au mois de mars, elle examinera des questions horizontales (notamment le financement et la gouvernance).

À partir de mars, la proposition de la Commission sera examinée article par article, dans le but explicite d'aboutir à un accord avant la fin de l'année.

2007 est une année clé, car elle verra la mise en œuvre de nouvelles perspectives financières et donc de l'exécution du septième programme-cadre. Les *joint technology initiatives* constituent une innovation dans ce domaine, en favorisant la collaboration dans des domaines très spécifiques de la recherche et de la recherche appliquée, la collaboration avec le secteur privé, ainsi que le financement commun (financement communautaire, financement national et financement par les entreprises).

La présidence allemande verra également la création du Conseil européen de la recherche.

En ce qui concerne le marché intérieur, la Commission est occupée à réexaminer les mécanismes de ce marché, dans un contexte qui a fortement évolué, compte tenu de la révolution technologique et de la mondialisation. Comment mieux exploiter les potentialités du marché interne? La Commission doit soumettre une communication à ce sujet. Une première étude a déjà été présentée, mais le dossier accuse un retard considérable. La présidence allemande entend promouvoir cette nouvelle approche du marché intérieur, «basée sur une reconnaissance mutuelle de tous les domaines à harmoniser».

La libéralisation des services postaux constitue un dossier délicat du marché intérieur. Dans ce contexte, la Commission a déposé sa proposition de libéralisation des activités qui peuvent encore relever à l'heure actuelle des droits exclusifs des entreprises postales. La date du 1er janvier 2009 a été avancée. À l'occasion d'un premier débat au Conseil en décembre 2006, la Belgique a dans un premier temps réagi positivement à cette proposition, mais se pose néanmoins certaines questions. C'est en fonction des réponses à ces questions que la Belgique pourra mieux définir sa position.

dat een aantal middelen worden onttrokken aan het zevende kaderprogramma bestemd voor dit instituut.

Het Duitse voorzitterschap zal hierop verder werken in twee fases, en tot maart zal men horizontale vraagstukken bekijken (o.a. de financiering, de governance).

Vanaf maart zal dan het voorstel van de Commissie artikelsgewijs worden besproken, duidelijk met de doelstelling om tot overeenstemming te komen tegen het einde van het jaar.

2007 is een sleuteljaar in die zin dat het de start is van de uitvoering van de nieuwe financiële perspectieven en dus van ook van de uitvoering van het zevende kaderprogramma. Nieuwigheid hierbij zijn de»joint technology initiatives» die een samenwerking willen bevorderen in zeer specifieke domeinen van onderzoek en toepassing van onderzoek, samenwerking met de privé-sector en ook gezamenlijke financiering (communautaire financiering, nationale financiering en financiering door de bedrijfswereld).

Onder het Duitse voorzitterschap zal ook de nieuwe Europese Onderzoeksraad worden opgericht.

Wat de interne markt betreft, is de Commissie bezig met de herziening van de mechanismen van de interne markt tegen de achtergrond van een zeer gewijzigde toestand vandaag, rekening houdend met de technologische revolutie en de globalisering. Hoe kan het potentieel van de interne markt beter worden uitgespeeld? De Commissie moet een mededeling hierover voorleggen. Er is reeds een eerste studie voorgesteld maar er is heel wat vertraging. Het Duitse voorzitterschap wil deze behandeling van de interne markt, de zgn. «nouvelle approche qui est basée sur une reconnaissance mutuelle de tous les domaines à harmoniser» bevorderen.

Een delicaat dossier van de interne markt is de liberalisering van de postdiensten. Daar heeft de Commissie haar voorstel op tafel gelegd voor de liberalisering van wat momenteel nog tot de exclusieve rechten van de postbedrijven kan behoren. Als datum wordt 1 januari 2009 vooropgesteld. België heeft daar in een eerste debat in de Raad in december 2006 in eerste instantie positief op gereageerd maar stelt toch wel een aantal vragen. Het is in functie van de antwoorden op die vragen dat België zijn positie beter gaat definiëren.

En ce qui concerne la politique industrielle (plus particulièrement, le secteur automobile), la présidence allemande accorde une grande attention à l'amélioration des conditions assurant la continuité de ce secteur industriel.

Un groupe à haut niveau a été créé, «Cars 21». Sur la base de cette communication de la Commission, il faudra voir comment l'on pourra améliorer les conditions de compétitivité du secteur industriel.

En ce qui concerne le fonds de globalisation qui a été créé dans le cadre des décisions prises sur les perspectives financières, la présidence finlandaise ne pensait pas arriver à un consensus sur ces questions. Toutefois, après les problèmes de restructuration de Volkswagen Forest, la présidence a investi plus d'énergie dans ce dossier et a obtenu un accord avec le parlement européen. Le gouvernement négocie étroitement avec la Commission pour déterminer si les licenciements qui ont eu lieu dans le cadre de la restructuration de VW Forest peuvent entrer en ligne de compte pour une intervention de ce fonds.

Ensuite, il y a toutes les matières qui concernent l'emploi, la politique sociale, la santé et le consommateur. L'année 2007 est l'année européenne de l'égalité des chances et l'on peut constater dans le programme de la Commission toute l'importance qu'elle accorde à la dimension sociale dans le processus de la construction européenne. On observe également dans le programme de la présidence allemande que Berlin souligne la nécessité, dans la Stratégie de Lisbonne, de s'appuyer sur les trois piliers. Le pilier «cohésion sociale» avait été quelque peu oublié lors de la mise au point de la rénovation de la Stratégie de Lisbonne. Il semble que la présidence allemande cherche à rétablir un équilibre entre les dimensions «croissance», «emploi», «compétitivité», «cohésion sociale» et «environnement».

Le problème que nous ne pouvons pas encore résoudre concerne la directive relative au temps de travail. La présidence finlandaise a déjà consenti un effort important pour arriver à un compromis. Il s'agit de la fixation de règles relatives au nombre maximum d'heures de travail par semaine. D'un côté, il y a le problème de l'«*opt-out*», qui est actuellement un acquis pour une série d'États membres. De l'autre, il y a cependant des arrêts de la Cour de justice, à la suite desquels une meilleure définition du temps de travail et du temps de garde s'impose. La présidence finlandaise avait proposé un compromis, mais celui-ci s'est heurté à une double minorité de blocage, qui a empêché la résolution du problème. Le Commissaire a an-

Aangaande het industrieel beleid (meer speciaal de automobielsector), hecht het Duitse voorzitterschap groot belang aan de verbetering van de voorwaarden voor de continuïteit van die industriële sector.

Er werd een groep op hoog niveau gecreëerd, «Cars 21». Op basis van deze mededeling van de Commissie zal men moeten nagaan hoe men het concurrentievermogen van de industriële sector kan verbeteren.

Wat betreft het globalisatiefonds dat werd opgericht in het kader van de beslissingen getroffen in verband met de financiële perspectieven, dacht het Finse Voorzitterschap hierover niet tot een consensus te komen. Na de problemen met de herstructurering van Volkswagen Vorst, heeft het voorzitterschap meer energie in dit dossier geïnvesteerd en is tot een akkoord gekomen met het Europees Parlement. De regering onderhandelt met de Commissie om uit te maken of de ontslagen die vielen ingevolge de herstructurering van VW Vorst in aanmerking komen voor een tussenkomst van dit fonds.

Dan zijn er nog alle materies betreffende werkgelegenheid, sociale politiek, gezondheid en de verbruiker. Het jaar 2007 is het Europese jaar van de gelijkheid der kansen en het programma van de Commissie toont aan hoeveel belang zij hecht aan de sociale dimensie in het proces van de Europese constructie. In het programma van het Duitse voorzitterschap merkt men ook op dat Berlijn de nadruk legt op de noodzaak om zich in de Lissabonstrategie op de drie pijlers te baseren. De pijler «sociale cohesie» was ietwat vergeten bij het vastleggen van de vernieuwing van de Lissbonstrategie. Het Duitse voorzitterschap schijnt een evenwicht te willen herstellen tussen de dimensies «groei», «werkgelegenheid», «sociale cohesie» en «milieu».

Het probleem dat wij nog niet kunnen oplossen betreft de richtlijn betreffende de arbeidstijd. Het Finse voorzitterschap heeft reeds een grote inspanning gedaan om tot een compromis te komen. Het gaat over het vastleggen van regels betreffende het maximaal aantal uren arbeid per week. Aan de éne kant is er het probleem van de «opt-out», wat momenteel een acquis is voor een aantal lidstaten. Maar aan de andere kant zijn er arresten van het Hof van Justitie die maken dat men moet komen tot een betere definitie van arbeidstijd en wachttijd. Het Finse voorzitterschap had een compromis voorgesteld maar er was een dubbele blokkeringsminderheid die maakte dat het probleem niet kon worden opgelost. De Commissaris heeft toen aan-

noncé à l'époque que la Belgique ne pouvait plus attendre l'application de ces arrêts de la Cour de justice, de sorte que la Belgique peut à présent être confrontée entre autres à des procédures d'infraction.

Toujours en ce qui concerne l'EPSCO, l'adoption de la directive Services a constitué l'une des principales réalisations. Toutefois, étant donné qu'un certain nombre d'aspects ont été retirés de cette directive (services sociaux d'intérêt général et services médicaux), il y a désormais deux communications pour ces deux catégories. Une large consultation est en cours sur ces deux thèmes et la Commission verra, à l'automne, quelles initiatives elle souhaite prendre pour préciser éventuellement le cadre juridique de ces deux matières dans un instrument juridique.

Bientôt se déroulera le Conseil EPSCO informel qui abordera le thème de la qualité du travail. Ce thème avait été avancé par la dernière présidence belge. M. De Bock estime que le fait d'aborder à nouveau celui-ci (qualité du travail, santé et sécurité sur le lieu de travail) est un pas supplémentaire dans la bonne direction. La flexicurité qui veut combiner la flexibilité sur le lieu de travail et la sécurité sociale ainsi que la sécurité de l'emploi constitue un dossier majeur pour la présidence allemande. Dans une de ses communications, la Commission a identifié certaines pistes qui feront l'objet d'un premier échange de vues au sein du Conseil EPSCO qui se tiendra à la fin du mois de mai 2007.

Dans les domaines de la culture et de l'enseignement, un certain nombre de thèmes seront également passés en revue. Sous présidence finlandaise, l'on avait bien progressé sur la révision d'une directive concernant la télévision sans frontières et l'on peut considérer comme pratiquement acquis le fait que la présidence allemande réussira à clôturer ce dossier. Celui-ci pose certains problèmes notamment pour la Belgique mais également pour d'autres petits États membres. Il s'agit du problème des émetteurs qui ciblent le public d'autres États membres, empêchant ces derniers d'appliquer les règles qu'ils souhaiteraient voir respectées dans le cadre des programmes de télévision (protection du temps d'antenne consacré à la publicité, protection des conditions d'émission des programmes destinés à la jeunesse, etc…)

La politique des transports doit être considérée comme un élément très important dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne et comme un facteur important en vue d'améliorer la compétitivité. C'est dans cet esprit que le Conseil abordera ces questions. Il s'effor-

gekondigd dat België niet langer kon wachten met de toepassing van die arresten van het Hof van Justitie, zodat België nu o.a. kan geconfronteerd worden met inbreukprocedures.

Steeds met betrekking tot EPSCO, was één van de grote realisaties het aannemen van de dienstenrichtlijn. Maar door het feit dat uit die richtlijn een aantal zaken werden gelicht (sociale diensten van algemeen belang en medische diensten) zijn er nu twee mededelingen voor beide categorieën. Er is een brede consultatie aan de gang over deze twee thema's en de Commissie zal in het najaar nagaan welke initiatieven zij wenst te nemen om eventueel het juridisch kader voor deze twee materies te preciseren in een juridisch instrument.

Binnen enkele dagen heeft de informele Raad van EPSCO plaats. Het thema, dat trouwens werd vooruitgeschoven door het laatste Belgische voorzitterschap, is de kwaliteit van het werk. De heer De Bock is van mening dat met het opnieuw aansnijden van dit onderwerp (kwaliteit van het werk, gezondheid en veiligheid op de werkplaats) een bijkomende stap in de goede richting wordt gezet. De «flexicuriteit» die flexibiliteit op het werk en sociale zekerheid wil combineren, vormt samen met werkzekerheid één van de belangrijkste dossiers van het Duitse voorzitterschap. In één van haar mededelingen heeft de Commissie bepaalde pistes uitgestippeld die het onderwerp zullen uitmaken van een eerste gedachtewisseling tijdens de EPSCO-Raad van mei 2007.

Op het gebied van cultuur en onderwijs zullen ook een aantal thema's te berde worden gebracht. Onder het Finse voorzitterschap had men vorderingen geboekt in de herziening van de richtlijn «televisie zonder grenzen» en het is zo goed als zeker dat het Duitse voorzitterschap dit dossier zal kunnen afsluiten. Er stellen zich nog enkele problemen, o.a. voor België en een aantal andere kleine Lidstaten, nl. betreffende de zenders die op het publiek van andere Lidstaten zijn gericht, zodat deze laatsten verhinderd worden de regels toe te passen die zij zouden willen laten respecteren in verband met televisieprogramma's (beperking van de zendtijd gewijd aan reclame, voorwaarden voor het uitzenden van jeugdprogramma's, enz…)

Het vervoerbeleid moet worden beschouwd als een zeer belangrijk element in het kader van de Lissabonstrategie en als een belangrijke factor om het concurrentievermogen te verbeteren. Het is vanuit deze instelling dat de Raad deze vragen zal aanvatten. De

cera de dégager l'apport que le transport peut apporter à l'innovation (notamment le projet GALILEO) et abordera la nécessité de trouver des solutions aux problèmes de la fluidité du transport, du transport public ainsi que du transport dans les villes.

Sous présidence finlandaise, un déjeuner de travail fut spécialement consacré au projet GALILEO. Le problème, qui se pose encore actuellement, est de trouver l'endroit où siégera l'autorité de contrôle.

La présidence finlandaise a plutôt misé sur les nouveaux États membres parce qu'il lui semblait plus facile d'écarter les candidatures des anciens États membres et de faire référence à la déclaration du Conseil. Cette dernière prévoit qu'il faut donner la préférence aux nouveaux États membres en ce qui concerne les nouvelles agences. Seuls trois candidats étaient issus des nouveaux États membres: la Slovénie, la République tchèque et Malte. D'un point de vue géographique, la meilleure candidature était très probablement celle de Prague. Toutefois, comme on le sait, Bruxelles a également présenté sa candidature. Or, la ville présente un certain nombre d'atouts majeurs. Il s'agira de traiter la question avec délicatesse.

Concernant Galileo, la Commission doit également finaliser, conjointement avec le Conseil, l'accord de concession avec le consortium. Par conséquent, il convient encore d'examiner certaines implications budgétaires. Des négociations sont en cours quant aux modalités de la participation de pays tiers à Galileo.

Sur le dossier de l'itinérance, c'est-à-dire les tarifs internationaux en matière de téléphonie mobile, qu'on souhaiterait revoir à la baisse, un accord pourrait intervenir sous la présidence allemande. Il semble qu'on pourrait effectivement progresser dans ce domaine.

La première conciliation sous présidence allemande, dans le cadre de la procédure de codification, a déjà été annoncée: elle devrait avoir lieu dans les prochaines semaines et porter sur le troisième paquet ferroviaire.

### 3. — **QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES**

*Madame Camille Dieu (députée – PS)* souligne que tous les sujets abordés au cours de la réunion sont d'une extrême importance et mériteraient un plus long développement.

Raad zal proberen duidelijk te maken hoe vervoer kan bijdragen tot innovatie (nl. het GALILEO-project) en zal de noodzaak onderzoeken om oplossingen te vinden voor de problemen inzake vlot vervoer, openbaar vervoer en vervoer in de steden.

Onder het Finse voorzitterschap werd een werklunch hoofdzakelijk gewijd aan het GALILEO-project. Een nog onopgelost probleem is het bepalen van de vestiging van de controle-autoriteit.

Het Finse voorzitterschap mikte eerder op de nieuwe lidstaten omdat zij dacht dat het gemakkelijker was de kandidaturen van de oude lidstaten opzij te schuiven en te verwijzen naar de verklaring van de Raad. Die zegt dat bij voorkeur voor nieuwe agentschappen, nieuwe lidstaten in aanmerking zouden moeten komen. Er waren maar 3 kandidaten van de nieuwe lidstaten: Slovenië, Tsjechië en Malta. Binnen die 3 kandidaturen was Praag positioneel zeer waarschijnlijk het best. Maar zoals bekend is Brussel hier ook kandidaat. Het heeft een aantal zeer grote troeven. Het zal erop aankomen dit delicaat te behandelen.

Nog in verband met Galileo, moet de Commissie in samenspraak met de Raad het concessieakkoord met het consortium finaliseren. Er zijn dan ook nog budgettaire implicaties die moeten bekeken worden. Over de manier waarop derde landen in Galileo kunnen participeren, zijn onderhandelingen aan gang.

Eén dossier dat positief zou kunnen afgesloten worden tijdens het Duitse voorzitterschap is het dossier over de roaming, de internationale tarieven voor mobiele telefonie, waar men tot een verlaging van die tarieven zou willen komen. Het ziet ernaar uit dat men daar inderdaad vooruitgang kan boeken.

De eerste conciliatie in het kader van de codificatieprocedure onder het Duitse voorzitterschap is al aangekondigd voor binnen enkele weken: het derde spoorwegpakket.

### 3. — **VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN**

*Mevrouw Camille Dieu (volksvertegenwoordiger, PS)* beklemtoont dat alle in de vergadering aan bod gekomen thema's belangrijk zijn en een grondiger bespreking verdienen.

Madame Dieu retient particulièrement trois points : l'énergie, la communication au citoyen et le marché postal.

En ce qui concerne l'énergie, les positions de la Commissaire européenne, Madame Neelie Kroes, sont désormais connues et l'on peut donc se faire une idée la direction prise en ce qui concerne la concurrence. L'intervenante souhaiterait savoir si, dans le cadre fixé, il y aurait, dans un proche avenir, un danger pour l'opération Suez – Gaz de France.

D'autre part, Madame Dieu observe également des pertes d'emplois importantes depuis la réalisation du marché intérieur de l'énergie. Elle cite l'exemple de l'entreprise allemande E.ON au sein de laquelle l'on est passé de quelque 170.000 à 70.000 travailleurs en cinq ans. La députée se sent concernée par cette situation et souhaiterait savoir si une stratégie serait mise en place à cet égard.

Madame Dieu évoque l'intérêt du citoyen par rapport à la construction européenne. Elle fait observer que Berlin souhaite également s'appuyer sur le troisième pilier, oublié jusqu'à présent, à savoir le pilier social dans le cadre de la mise en œuvre de la Stratégie de Lisbonne. Cependant, elle souligne que des délocalisations comme celles auxquelles procède l'entreprise Volkswagen, notamment en ce qui concerne son site de Forest, ne sont pas de nature à restaurer la confiance du citoyen belge dans la construction européenne. Il existe, malgré le plan D, un manque de communication évident. Comment communiquer si, dans le même temps, l'on ne tient pas compte des intérêts exprimés par les citoyens à savoir la santé, l'emploi et l'environnement ainsi que d'autres aspects sociaux ignorés jusqu'à présent ?

Madame Dieu s'étonne que le représentant permanent auprès de l'Union européenne s'exprime déjà sur la position belge en ce qui concerne le marché postal. En effet, elle fait observer que la position belge en la matière n'est pas encore définie. L'application de la Directive est actuellement en discussion au sein de la commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques de la Chambre. Cette commission se réunira encore le mercredi 17 janvier 2007 pour procéder aux derniers votes, tous les amendements ayant déjà été votés.

La date butoir de 2009 a fait l'objet d'une discussion animée. Une majorité des membres de la commission de l'Infrastructure s'y opposent dans la mesure où ils ne souhaitent pas voir appliquer une Directive aussi importante sans avoir obtenu de réponses à toutes leurs

Mevrouw Dieu gaat in op drie punten: energie, communicatie met de burger en de postmarkt.

Wat energie betreft, zijn de standpunten van de Europese Unie (en van Europees commissaris Neelie Kroes) bekend, zodat men zich een idee kan vormen van de richting waarin het met de concurrentie uitgaat. De spreekster wenst te weten of de fusie Suez-Gaz de France in de nabije toekomst binnen het gestelde kader in het gedrang dreigt te komen.

Voorts merkt mevrouw Dieu op dat de eenmaking van de energiemarkt veel banen heeft gekost. Zij verwijst naar de Duitse onderneming E.ON, waar men van zowat 170.000 werknemers vijf jaar geleden is afgegleden naar 70.000. Het lid maakt zich zorgen over die situatie en wenst te weten of men van plan is op dat punt een en ander te ondernemen.

Mevrouw Dieu verwijst naar het belang van de burger ten aanzien van de eenwording van Europa. Zij merkt op dat Berlijn tevens wenst te steunen op de – tot dusver vergeten – derde pijler, met name de sociale pijler, in het kader van de tenuitvoerlegging van de strategie van Lissabon. Zij beklemtoont evenwel dat gevallen van delokalisatie, zoals Volkswagen die toepast ten aanzien van zijn fabriek in Vorst, niet van die aard zijn dat zij het vertrouwen van de Belgische burger in de eenmaking van Europa herstellen. Ondanks het plan-D is er een duidelijk gebrek aan communicatie. Hoe kan men communiceren, als men niet tegelijk rekening houdt met de belangen van de burgers, met name gezondheid, werkgelegenheid en milieu, alsook met andere sociale aspecten die tot dusver worden genegeerd?

Het verwondert mevrouw Dieu dat de permanent vertegenwoordiger bij de Europese Unie reeds zijn mening geeft in verband met het Belgisch standpunt over de postmarkt terwijl ons land niet eens een standpunt terzake heeft bepaald. De toepassing van de richtlijn wordt thans besproken in de kamercommissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven. Die commissie zal nogmaals bijeenkomen op woensdag 17 januari 2007 met het oog op de laatste stemmingen, aangezien over alle amendementen reeds is gestemd.

Over de streefdatum (2009) is een verhitte discussie gevoerd. De meerderheid van de leden van de commissie voor de Infrastructuur hebben zich tegen die datum verzet, omdat zij niet wensen dat een zo belangrijke richtlijn wordt toegepast zonder dat zij een

questions en termes de garantie de la qualité du service au citoyen, de couverture du territoire c'est à dire en termes de service universel en matière postale, tel que ce fut d'ailleurs le cas pour les communications. A l'heure actuelle, les parlementaires discutent d'une résolution qui devrait être votée prochainement au Parlement.

Madame Dieu met en garde contre toute précipitation en matière d'application de la Directive «Poste» en Belgique.

*M. Herman Van Rompuy (Chambre, CD&V)* n'a que deux petites observations à formuler :

Premièrement il pense que la Belgique serait raisonnable en acceptant que la Déclaration de Berlin ne force pas les choses. Le moment n'est pas opportun pour prendre des décisions. Cela doit se faire plus tard dans le processus que l'Allemagne va entamer et que le Portugal va, espérons-le, finir.

L'orateur souhaite qu'il y ait une déclaration plutôt esthétique que portant sur le contenu.

L'approche de l'Allemagne par rapport au traité constitutionnel est intéressante. Il est utile d'inventorier les souhaits des différents pays. Les raisons du rejet (les deux pays où la Constitution a été rejetée sont la France et les Pays-Bas) ne sont pas toujours très claires et n'ont souvent pas de rapport avec la Constitution en elle-même. Souvent les raisons sont en rapport avec d'autres choses, la politique nationale ou avec des choses qui ne cadrent pas dans le processus constitutionnel.

L'orateur pense que, surtout en ce qui concerne les Pays-Bas, l'adhésion éventuelle de la Turquie a eu une grande influence. Ceci n'a pas facilité la tâche de la présidence allemande.

Les quelques changements esthétiques qui ont déjà été énumérés, ne suffiront probablement pas, mais avec une attitude belge «la Constitution, rien que la Constitution et toute la Constitution» on n'aboutira pas non plus.

Il est indiqué d'arriver à un texte qui ne nécessite pas de référendum. C'est d'ailleurs ce que M. Sarkozy est venu expliquer à Bruxelles. Il est risqué de soumettre la Constitution à un nouveau référendum. La prise de conscience européenne ne s'est pas améliorée, comme en témoignent les eurobaromètres. Il y a lieu de trouver un équilibre afin de garder le maximum du texte existant et en même temps de donner suffisamantwoord hebben gekregen op al hun vragen over het waarborgen van de kwaliteit van de dienstverlening aan de burger en de dekking van het grondgebied, met andere woorden over het waarborgen van de universele dienstverlening inzake posterijen, zoals dat trouwens het geval was inzake telecommunicatie. Momenteel wordt in het parlement een voorstel van resolutie besproken, dat binnenkort door het parlement zou moeten worden aangenomen.

Mevrouw Dieu waarschuwt tegen elke overhaasting bij de toepassing van de Postrichtlijn in België.

*De heer Herman Van Rompuy (Kamer – CD&V)* heeft enkel twee korte opmerkingen.

Ten eerste denkt hij dat het een verstandige houding van België zou zijn wanneer de Verklaring van Berlijn de zaken niet zou willen forceren. Het is niet het moment om knopen door te hakken. Dit moet later gebeuren in het proces dat Duitsland zal starten en dat Portugal hopelijk zal voltooien. Spreker wil dat er een verklaring komt die eerder cosmetisch is dan echt sterk inhoudelijk.

De aanpak van Duitsland in verband met het grondwettelijk verdrag is wel interessant. Het is nuttig te inventariseren wat de wensen zijn van de verschillende landen. De redenen van verwerping (de twee landen waar de grondwet verworpen zijn Frankrijk en Nederland) zijn niet zo duidelijk en hebben dikwijls weinig met de grondwet te maken. Die hebben soms te maken met andere zaken, nationale politiek, of met zaken die buiten het grondwettelijk proces liggen.

Spreker denkt, zeker voor wat Nederland betreft, aan de invloed van een mogelijke Turkse toetreding, wat daar heel sterk heeft gespeeld en wat de taak van het Duitse voorzitterschap zeker niet makkelijker maakt.

Enkel cosmetische wijzigingen zoals die werden opgesomd, zullen wellicht niet volstaan, maar de Belgische houding («de grondwet, alleen de grondwet en geheel de grondwet») dat zal ook wel niet lukken.

Het is aangewezen om een tekst te hebben waarvoor geen referenda moeten georganiseerd worden. Dat is wat de heer Sarkozy hier in Brussel is komen zeggen. Een grondwet opnieuw voorleggen aan een referendum is vol risico's. De Europese bewustwording is er de laatste maanden, dat getuigen ook de Eurobarometers, niet op verbeterd. Dus moet men een evenwicht zien te vinden waarbij men het maximum

ment d'arguments à celui qui doit se justifier par rapport à l'opinion publique pour ne pas organiser un nouveau référendum. Ces débats auront probablement lieu en juin 2007 après les élections en Belgique et la position belge sera défendue par un gouvernement en affaires courantes.

*M. Pierre Galand (sénateur – PS)* approuve les remarques de Madame Camille Dieu et fait remarquer que ses observations porteront notamment sur la question des immigrants économiques. Se référant à la note de la Commission européenne distribuée, il constate que par l'approche de la question des immigrants économiques – par l'utilisation de phrases telles que «*nous devrions porter une attention particulière aux migrants hautement qualifiés en accélérant le temps de réaction aux variations des besoins»,* l'on considère les migrants comme une marchandise de qualification humaine. L'on est alors en contradiction totale avec la politique de coopération pour laquelle l'on plaide par ailleurs. M. Galand estime que cette manière de considérer les immigrants économiques n'est pas tout à fait conforme à la position que la Belgique a défendue jusqu'à présent. Comment réagira-t-on à cet égard ?

En ce qui concerne la politique d'asile qui serait mise en conformité dans un «Objectif 2010», il faut que cette opération se fasse conformément aux accords pris par ailleurs par la Belgique, en particulier sur le plan international, avec le Haut Commissariat aux Réfugiés.

L'intervenant considère que la manière dont on approche les flux migratoires semble extrêmement risquée surtout lorsqu'elle est mise en parallèle avec les valeurs belges en matière d'immigration et de coopération au développement.

En ce qui concerne l'énergie, le texte figurant dans le document de travail est particulièrement succinct et appelle une série de questions. En quoi consiste la continuation du système d'échange des droits d'émission ? Les propos tenus par le Premier ministre à cet égard inquiètent M. Galand. En effet, comment se déroulera cette opération ? Au prix de quels échanges ? Avec quels partenaires ?

Lorsque qu'il examine la politique d'échange proposée par la Banque mondiale, ne fusse qu'entre l'Europe et la République démocratique du Congo, M. Galand est inquiet pour les Congolais eux-mêmes.

van de bestaande tekst behoudt, maar tegelijkertijd ook voldoende argumenten geeft aan diegenen die zich ten opzichte van hun publieke opinie moeten verantwoorden opdat zij niet opnieuw naar een volksraadpleging zouden moeten gaan. Wanneer die gesprekken zullen plaatshebben in juni 2007 zullen wellicht de verkiezingen in eigen land voorbij zijn en zal de Belgische positie verdedigd worden door een regering die enkel de lopende zaken behartigt.

*De heer Pierre Galand (Senaat – PS)* is het eens met de opmerkingen van mevrouw Camille Dieu, en laat weten dat zijn overwegingen vooral het vraagstuk van de economische immigranten zullen betreffen. Hij verwijst naar de rondgedeelde nota van de Europese Commissie, en constateert dat, gelet op de aanpak van de kwestie van de economische immigranten (waarbij bewoordingen worden gehanteerd in die zin dat bijzondere aandacht zou moeten gaan naar de hoogopgeleide migranten door sneller in te spelen op wijzigingen in de behoeften), migranten als menselijke koopwaar worden beschouwd. Dat is volstrekt in tegenspraak met het samenwerkingsbeleid waarvoor voorts wordt gepleit. Volgens de heer Galand is die kijk op de economische immigranten niet geheel in overeenstemming met het standpunt dat België tot dusver heeft verdedigd. Hoe zal in dat verband worden gereageerd?

De in het vooruitzicht gestelde afstemming van het asielbeleid op «Doelstelling 2010» zou moeten gebeuren overeenkomstig de andere (vooral internationale) overeenkomsten die België heeft gesloten met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen.

De spreker beschouwt de aanpak van de migratiestromen als bijzonder riskant, vooral wanneer die worden getoetst aan de Belgische waarden inzake immigratie en ontwikkelingssamenwerking.

In verband met energie is de tekst in het werkdocument bijzonder summier, en doet hij een reeks vragen rijzen. Waarin bestaat de voortzetting van de uitwisselingsregeling wat emissierechten betreft? Het terzake door de premier gehanteerde discours verontrust de heer Galand. Hoe zal namelijk die operatie verlopen? Ten koste van welke uitwisselingen? Met welke partners?

Wanneer de heer Galand het door de Wereldbank voorgestelde uitwisselingsbeleid in ogenschouw neemt (alleen al wat het beleid tussen Europa en de Democratische Republiek Congo betreft), is hij ongerust voor de Congolezen zelf.

Lorsque, dans la note de travail distribuée, l'on se réfère à la politique extérieure et aux relations internationales de l'Union européenne, le commentaire est extrêmement court, succinct et décrit une politique très peu élaborée. L'on insiste sur les politiques et les accords de partenariat économique mais ceux-ci sont petit à petit destinés à bousculer le fondement même de notre coopération c'est-à-dire les accords de Cotonou, de Lomé et de Yaoundé. L'on constate donc une discontinuité en la matière. Un rapport y relatif a été rédigé par la Commission des Affaires étrangères et a été adopté par le Sénat. M. Galand souhaite qu'il soit transmis à M. De Bock. Dans ce rapport figure une série de recommandations qui traduisent l'inquiétude des sénateurs quant à la manière dont on prévoit l'application des accords de partenariat économique qui se feront au détriment des accords de Cotonou.

Dans le document de travail distribué, l'on déclare que la Commission européenne poursuivra ses efforts de stabilisation au Moyen-Orient, alors que tout un chacun peut constater que le Moyen-Orient est, par excellence, une zone d'intense instabilité et de déstabilisation notamment pour les Palestiniens. Fort de ce qu'il a constaté *de visu* en Palestine, M. Galand estime qu'il n'y a pas de politique de stabilisation à laquelle contribuerait l'Union européenne alors que celle-ci pourrait effectivement avoir un rôle à jouer et s'engager de manière beaucoup plus formelle.

M. Galand trouve que l'idée de commémorer le 50ème anniversaire du Traité de Rome lors du Sommet de Berlin est excellente mais fait observer que les textes préparatoires à cet événement suscitent une certaine inquiétude. Ceux-ci ne mentionnent nulle part que les valeurs fondatrices de l'Europe de l'après-guerre sont les valeurs sociales. L'Union européenne, selon les propos mêmes de M. De Bock, accuse un certain retard en matière sociale or, les valeurs sociales constituent le fondement même de la construction de l'Europe de l'après-guerre.

M. Galand s'inquiète également d'observer, dans certains documents envoyés à Madame Angela Merkel, Chancelière de la République fédérale d'Allemagne, que l'on revient sur l'article 54 du Traité en faisant valoir le fait que les valeurs européennes trouveraient leur fondement dans les valeurs chrétiennes. M. Galand estime que les États membres doivent être capables de

Wanneer in de rondgedeelde werknota wordt verwezen naar het buitenlands beleid en de internationale betrekkingen van de Europese Unie, is het commentaar uitermate summier en bondig, en beschrijft het een bijzonder oppervlakkig uitgewerkt beleid. De klemtoon ligt op de beleidsvormen en de overeenkomsten inzake economisch partnerschap, maar die strekken ertoe de grondslag zelf van onze ontwikkelingssamenwerking (met name de overeenkomsten van Cotonou, Lomé en Yaoundé) onderuit te halen. Kennelijk wordt de continuïteit terzake dus opgegeven. De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Senaat heeft over die aangelegenheid een verslag opgesteld, dat door die assemblee werd aangenomen. De heer Galand wenst dat dat verslag aan de heer De Bock wordt bezorgd. Dat verslag bevat een aantal aanbevelingen waarmee de senatoren uiting geven aan hun ongerustheid over de wijze waarop naar hun verwachting de overeenkomsten inzake economisch partnerschap zullen worden toegepast ten koste van de overeenkomsten van Cotonou.

In het rondgedeelde werkdocument wordt aangegeven dat de Europese Commissie haar stabiliseringsinspanningen in het Midden-Oosten zal voortzetten, terwijl iedereen kan constateren dat het Midden-Oosten bij uitstek een instabiele en destabiliserende regio is, inzonderheid voor de Palestijnen. De heer Galand heeft met eigen ogen in de Palestijnse Gebieden kunnen constateren dat er geen sprake is van enige stabilisatiepolitiek waartoe de Europese Unie zou bijdragen, terwijl de Unie daadwerkelijk een rol zou kunnen spelen en zich veel formeler zou kunnen engageren.

De heer Galand acht het een uitstekend idee de vijftigste verjaardag van het Verdrag van Rome op de Top van Berlijn te herdenken, maar merkt op dat de teksten ter voorbereiding van die gebeurtenis enige ongerustheid wekken. Er staat immers nergens in vermeld dat de waarden die aan de stichting van het naoorlogse eengemaakte Europa ten grondslag liggen van sociale aard zijn. Om het met de woorden van de heer De Bock zelf te zeggen: «de Europese Unie loopt op sociaal vlak enigszins achter, terwijl de uitbouw van het naoorlogse Europa zelf gestoeld is op de sociale waarden».

De heer Galand merkt ook met ongerustheid op dat in bepaalde aan de Duitse bondskanselier Angela Merkel bezorgde documenten wordt teruggekomen op artikel 54 van het Verdrag, met het argument als zouden de Europese waarden gegrond zijn op de christelijke waarden. Volgens de heer Galand moeten de lidstaten bij machte zijn zich niet van doelstelling te vergissen. Zo

ne pas se tromper d'objectif. Si l'on veut revoir le Traité européen, qui est au départ un traité économique dans un contexte social particulier, M. Galand souhaite que l'on remette les valeurs sociales au centre du débat.

*Madame Olga Zrihen (sénatrice – PS)* fait observer qu'il sera très important de distinguer les objectifs de la présidence allemande des objectifs de la Commission européenne. Elle est d'avis que la différence entre ces deux catégories d'objectifs est extrêmement importante.

La présidence allemande va bénéficier d'un concours de circonstances tout à fait favorable dans la mesure où, indépendamment de leur présidence au niveau européen, l'Allemagne assurera la présidence du G 8. Madame Zrihen s'étonne de ne pas recevoir davantage d'informations sur cette double présidence. De même, au niveau du Parlement européen, l'on constate que son futur Président, M. Hans-Gert Pöttering, est allemand et appartient au PPE et que M. Martin Schulz, Président du PSE, deuxième groupe politique en importance numérique, est également allemand. L'on peut penser que ces deux Présidents développeront certaines convergences quant aux objectifs qu'ils vont se donner. En conséquence, cette situation qui apparaît comme extrêmement positive, peut, dans la pratique, être interpellante dans la mesure où les objectifs de l'Allemagne portent essentiellement sur la réduction des services publics et sur la politique de voisinage et des frontières qui constituent un axe économique important pour les Allemands. D'autre part, au niveau de la PAC (Politique agricole commune), ceux-ci n'ont jamais caché leur antagonisme vis-à-vis d'un de leurs partenaires. L'on peut donc s'étonner du fait qu'au moment où ils disposent de l'opportunité de piloter l'Europe, ce point ne soit pas davantage évoqué si ce n'est dans la proposition de la Commission européenne stipulant que le secteur vitivinicole vise à garantir un avenir radieux à une industrie où l'Europe dispose d'un avantage concurrentiel certain. Il vrai, souligne Madame Zrihen, que dans les accords de l'OMC (Organisation mondiale du Commerce), cet aspect est également très peu évoqué et l'on peut se demander pourquoi.

La sénatrice s'étonne que, dans le texte de la Commission européenne, le volet sur la flexisécurité soit présenté comme ayant été reconnu comme un concept prometteur. Il serait heureux que la Commission, prolixe en Livres Verts et Livres Blancs portant sur des sujets divers, rédige un texte sur la flexisécurité au niveau européen. Madame Zrihen constate que la Commission se contente d'affirmer un certain nombre de paradigmes et de faire en sorte que tout le monde les intègre.

men herzieningen wil doorvoeren in het Europees Verdrag, dat in oorsprong een economisch verdrag binnen een bijzondere sociale context is, wenst de heer Galand dat het debat opnieuw rond de sociale waarden zou worden gevoerd.

*Mevrouw Olga Zrihen (Senaat – PS)* merkt op dat het zeer belangrijk zal zijn een onderscheid te maken tussen de doelstellingen van het Duitse voorzitterschap en die van de Europese Commissie. Zij acht het onderscheid tussen die twee categorieën van doelstellingen uitermate belangrijk.

Het Duitse voorzitterschap zal zijn voordeel doen met een bijzonder gunstige samenloop van omstandigheden, aangezien Duitsland, los van het Europese voorzitterschap, ook het voorzitterschap van de G8 zal waarnemen. Mevrouw Zrihen is verwonderd niet meer informatie over dat voorzitterschap te hebben gekregen. Daarenboven behoort de toekomstige voorzitter van het Europees Parlement, de Duitser Hans-Gert Pöttering tot de EVP, en is de heer Martin Schulz, de voorzitter van de ESP, de tweede grootste fractie, al evenzeer een Duitser. Te verwachten valt dat die twee voorzitters bepaalde convergenties zullen ontwikkelen bij de doelstellingen die zij nastreven. Bijgevolg kan die kennelijk uitermate gunstige situatie in de praktijk vragen opwerpen, aangezien de doelstellingen van Duitsland hoofdzakelijk betrekking hebben op het terugschroeven van de openbare dienstverlening alsook op het nabuurschap en grensbeleid, welke voor de Duitsers een essentiële economische tak vormen. Op het stuk van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) heeft Duitsland nooit verhuld dat het lijnrecht tegenover zijn partners staat. Het wekt dan ook verbazing dat dat punt, nu Duitsland de gelegenheid heeft aan het roer van Europa te staan, niet ruimer aan bod komt, behalve in het voorstel van de Europese Commissie waarin wordt gesteld dat de wijnbouwsector ernaar streeft een stralende toekomst te garanderen voor een nijverheid waarin Europa zeker een concurrentievoordeel geniet. Wel onderstreept mevrouw Zrihen dat dat aspect ook in de overeenkomsten met de Wereldhandelsorganisatie (WTO) erg weinig ter sprake komt, en men kan zich afvragen waarom.

De senator is verbaasd dat het onderdeel over de *«flexicuriteit»* in de tekst van de Europese Commissie wordt voorgesteld als een als veelbelovend erkend concept. Het ware een goede zaak mocht de Commissie, die in Groenboeken en Witboeken over diverse onderwerpen grossiert, een tekst zou opstellen over de *«flexicuriteit»* op Europees vlak. Mevrouw Zrihen constateert dat de Commissie louter een aantal paradigma bevestigt en ervoor zorgt dat iedereen die zich eigen maakt.

En ce qui concerne la présidence allemande et du point de vue de la Belgique, la sénatrice se déclare très surprise d'observer que certaines positions ont été prises alors qu'il n'y a pas eu de véritable droit à la consultation et à la moindre évocation en la matière. Il est extrêmement interpellant pour des parlementaires de s'entendre dire que telle ou telle position a été adoptée par la Belgique. Madame Zrihen admet qu'il y a une certaine «marge» mais l'information est la meilleure garantie d'une coordination entre les instances nationales et les instances européennes d'autant plus qu'une des volontés européennes est d'associer les parlements nationaux à un certain nombre de prises de position.

Lorsque l'on affirme souhaiter que la communication se réinstalle entre le citoyen et l'Union européenne, on peut se poser la question de savoir si la manière dont on pense encore relancer la Constitution européenne s'avère positive. Une fois de plus, l'on en fera une présentation qui risque d'être très technique et très administrative au cours de laquelle la participation du citoyen ne sera pas très importante. Il faut tirer les leçons de ce qui s'est passé en 2005 – 2006. Cependant, un certain aveuglement règne à cet égard au sein de la Commission européenne. Madame Zrihen craint que l'Allemagne n'ait pas les mains libres pour avancer dans ce domaine.

*M. Philippe Mahoux (Senat -PS et vice-président du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes*) souligne que les parlementaires auront l'occasion sous peu, d'interpeller la présidence allemande puisque l'Ambassadeur d'Allemagne présentera le programme de la présidence allemande aux membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes le mercredi 24 janvier 2007. Au cours de la présente réunion, ce sont deux diplomates qui sont venus exposer les intentions de la Commission sur le plan législatif. Les observations des membres du Comité d'avis fédéral sur les positions du gouvernement belge seront exposées au Premier ministre, M. Guy Verhofstadt lors de la réunion de la mi-mars avant le Sommet de printemps de la présidence allemande.

M. Mahoux interroge le représentant permanent et son adjoint sur la manière dont les études d'impact sont réalisées par la Commission européenne, sur la qualité de la communication de celles-ci ainsi que sur leur contenu.

Ces études d'impact intègrent la totalité de l'impact que peuvent avoir les initiatives législatives prises par la Commission.

In verband met het Duitse voorzitterschap en het Belgische standpunt stelt de senator met grote verbazing vast dat bepaalde standpunten zijn ingenomen, terwijl terzake niet echt sprake is geweest van een recht op raadpleging, en al helemaal niet van enig recht op evocatie. Het doet vragen rijzen indien parlementsleden elkaar horen verklaren dat België een of ander standpunt heeft ingenomen. Mevrouw Zrihen geeft toe dat er een bepaalde «marge» is, maar informatie is de beste waarborg voor een coördinatie tussen de nationale en de Europese instanties, temeer omdat een van de doelstellingen van die laatste erin bestaat de nationale parlementen bij een aantal stellingnamen te betrekken.

Als men de wens uitspreekt dat er opnieuw gecommuniceerd wordt tussen de burger en de Europese Unie, kan men afvragen of de wijze waarop men de Europese Grondwet nieuw leven denkt in te blazen positief is. Men zal eens te meer een presentatie komen maken die zeer technisch en zeer administratief dreigt te zijn en tijdens welke de participatie van de burger niet zeer belangrijk zal zijn. Men moet lessen trekken uit wat in 2005-2006 is gebeurd. Binnen de Europese Commissie is men in dat opzicht een beetje blind. Mevrouw Zrihen vreest dat Duitsland niet de vrije hand heeft om in dat domein voortgang te maken.

*De heer Philippe Mahoux (Senaat - PS en ondervoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden*) wijst erop dat de parlementsleden binnenkort de gelegenheid zullen hebben om het Duitse voorzitterschap te interpelleren, aangezien de ambassadeur van Duitsland het programma van het Duitse voorzitterschap op 24 januari 2007 aan de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden zal voorstellen. Op de vergadering van heden zijn twee diplomaten de intenties van de Commissie op wetgevend vlak komen toelichten. De opmerkingen van de leden van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden over de standpunten van de Belgische regering zullen aan premier Verhofstadt, worden uiteengezet tijdens de vergadering van half maart, vóór de voorjaarstop van het Duitse voorzitterschap.

De heer Mahoux stelt de permanent vertegenwoordiger en zijn adjunct vragen over de wijze waarop de effectenstudies van de Europese Commissie over de kwaliteit van de communicatie van die studies en over de inhoud ervan worden uitgevoerd.

Die effectenstudies omvatten de volledige impact die de door de Commissie genomen wetgevende initiatieven kunnen hebben.

L'on a évoqué le fait que l'approche du volet social de la Stratégie de Lisbonne a été quelque peu négligée et cela donne l'impression que les études d'impact privilégient davantage l'économique que l'évaluation de la totalité de l'impact des mesures qui sont prises.

En ce qui concerne le travail législatif, l'intervenant est particulièrement interpellé par le volume des communications qui sont faites par la Commission. D'ailleurs, M. Josep Borrell Fontelles, Président du Parlement européen, estime que la Commission européenne, qui a l'exclusivité de l'initiative législative, est un peu en panne pour le moment. M. Mahoux présume que le Président Borrell tirait ces conclusions du nombre de débats législatifs qui ont eu lieu au Parlement européen. Quelle est l'opinion des représentants permanents à cet égard tenant compte de la remarque qui a été faite à propos de la problématique de la subsidiarité et de la proportionnalité, ce qui constitue un élément important par rapport au Traité constitutionnel ? La Commission européenne prend-elle un nombre suffisant d'initiatives législatives ? Il semblerait que cela ne soit pas le cas pour le moment. Est-ce que les initiatives législatives parfois prises par la Commission européenne tiennent suffisamment compte des principes de subsidiarité et de proportionnalité ? M. Mahoux est d'avis que cette situation relève de la complexité de la structure européenne. Qu'en pensent les deux représentants permanents ?

## 4. — **RÉPONSES DE MM. JAN DE BOCK ET LOUIS MOURAU**

*M. Jan De Bock, Représentant de la Belgique auprès de l'Union européenne* est d'avis que les études d'impact sont nécessaires et importantes mais qu'elles sont devenues, depuis quelque temps déjà, une sorte de «fétiche» à la Commission européenne. Cependant, aucune proposition ne peut être faite sans qu'elle n'y soit mentionnée. M. De Bock estime que les études d'impact, sauf dans leur aspect budgétaire, sont relativement spéculatives. De façon rituelle, les aspects budgétaires, économiques et sociaux y sont actuellement mentionnés. Cependant, M. De Bock n'est pas convaincu du fait que le même sérieux et la même méthodologie d'évaluation fiable sont utilisés pour toutes les études d'impact sauf lorsqu'elles s'inscrivent dans une dimension budgétaire.

Il serait faux de dire que le social est absent des études d'impact. Toutefois, la méthodologie pose question.

Men heeft gewag gemaakt van het feit dat het sociaal aspect van de Strategie van Lissabon enigszins werd verwaarloosd en dat wekt de indruk dat de effectenstudies meer het economische bevoordelen dan de evaluatie van de volledige weerslag van de genomen maatregelen.

Wat het wetgevend werk betreft, is de spreker bijzonder verbaasd over het volume van de mededelingen van de Commissie. De heer Josep Borrell Fonteles, voorzitter van het Europees Parlement, is trouwens van oordeel dat de Europese Commissie, die het alleenrecht heeft inzake wetgevend initiatief, momenteel een beetje slabakt. De heer Mahoux veronderstelt dat voorzitter Borrell die conclusies afleidt uit het aantal wetgevende debatten in het Europees Parlement. Wat denken de permanent vertegenwoordigers daarvan, rekening houdend met de opmerkingen die werden gemaakt in verband met de problematiek van de subsidiariteit en de evenredigheid, wat een belangrijk gegeven is ten aanzien van het grondwetgevend Verdrag ? Neemt de Europese Commissie genoeg wetgevende initiatieven ? Dat blijkt thans niet het geval te zijn. Houden de wetgevende initiatieven die de Europese Commissie soms neemt voldoende rekening met de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid ? Volgens de heer Mahoux houdt die situatie verband met de complexiteit van de Europese structuur. Wat denken de twee permanente vertegenwoordigers daarvan ?

## 4. — **ANTWOORDEN VAN DE HEER JAN DE BOCK EN DE HEER LOUIS MOURAU**

*De heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie*, is van mening dat de effectenstudies nodig en belangrijk zijn maar dat ze bij de Europese Commissie al sinds enige tijd een soort van «fetisj» zijn geworden. Er kan echter geen enkel voorstel worden gedaan zonder dat ze daarin wordt vermeld. Volgens de heer De Bock zijn de effectenstudies vrij speculatief, behalve wat het budgettair aspect ervan betreft. De budgettaire, economische en sociale aspecten worden er thans op rituele wijze in vermeld. De heer De Bock is er echter niet van overtuigd dat voor alle effectenstudies dezelfde ernst aan de dag wordt gelegd en dezelfde betrouwbare evaluatiemethodologie wordt gehanteerd, behalve als ze in een budgettaire dimensie passen.

Het klopt niet dat het sociale aspect niet in de effectenstudies aan bod komt. De methodologie doet echter vragen rijzen.

Au cours de la présidence belge de 1993, époque au cours de laquelle M. De Bock occupait les fonctions actuelles de M. Mourau, 85 textes législatifs ont été approuvés. Les présidences actuelles peuvent s'estimer heureuses si elles arrivent à en clôturer une demi-douzaine. Il faut tenir compte du fait que la Présidence belge de l'époque coïncidait avec la campagne de finalisation du marché unique. Lorsque l'on consulte le document de la Commission européenne relative à son Programme législatif pour 2007, l'on peut constater qu'il y figure un grand nombre de Livres Blancs et de Livres Verts mais relativement peu d'initiatives législatives. En revanche, lorsque l'on consulte la dernière partie du document, qui reprend les initiatives législatives qui seront éventuellement prises pour modifier celles qui existent déjà ou pour les abroger, l'on constate que cette dernière partie est aussi longue que la première. Toutefois, le représentant permanent est d'avis qu'il ne faut pas nécessairement avoir une approche quantitative de ce genre de questions et que la qualité doit primer.

A une époque où le monde socioéconomique évolue à une allure vertigineuse, il est étonnant d'observer que le cadre législatif dans lequel il doit s'inscrire, se dilue au niveau européen, précisément au moment où de nombreux citoyens européens réclament davantage d'Europe dans certains domaines.

Pour M. De Bock, le niveau européen reste un niveau pertinent de réglementation.

En réponse à la question de Madame Zrihen, le représentant estime que le Parlement belge pourrait intervenir davantage qu'il ne le fait actuellement dans les questions européennes. Des études comparatives sur les interventions de tous les États dans la prise de décision de l'Union européenne indiquent que la Belgique ne se situe certainement pas dans le peloton de tête. Il faut profiter de l'opportunité qui est à présent offerte par l'initiative de la consultation sur la subsidiarité pour se saisir d'un certain nombre de dossiers dans la mesure où les ministres responsables le permettent. En conséquence, les représentants permanents seront davantage à la disposition des parlementaires pour examiner les dossiers plus en profondeur afin de leur fournir des éléments factuels qui permettent de nourrir leur débat.

*M. Louis Mourau, représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne* souligne que les représentants belges sont intervenus dans le test sur le divorce au niveau du droit civil, qu'avait suggéré la COSAC. Le texte a été adressé, après avoir fait l'objet d'un débat au sein du Comité d'avis fédéral chargé

De heer De Bock bekleedde tijdens het Belgisch voorzitterschap van 2003 de huidige functies van de heer Mourau en in die tijdspanne zijn 85 wetgevende teksten goedgekeurd. De huidige voorzitterschappen mogen zich gelukkig achten als ze er zes tot een goed einde brengen. Er moet rekening mee worden gehouden dat het Belgische voorzitterschap van toen samenviel met de laatste fase van de eenmaking van de markt. Als men het document van de Europese Commissie over haar wetgevend programma voor 2007 raadpleegt, kan men vaststellen dat daarin tal van Witboeken en Groenboeken zijn vermeld maar vrij weinig wetgevende initiatieven. Als men het laatste deel van het document leest, waarin de wetgevende initiatieven worden aangegeven die eventueel zullen worden genomen om de reeds bestaande te wijzigen of om ze op te heffen, constateert men dat dat laatste deel even lang is als het eerste. De permanent vertegenwoordiger vindt echter dat men niet noodzakelijk een kwantitatieve insteek van dat soort van kwesties moet hebben en dat de kwaliteit de bovenhand moet hebben.

In een tijdperk waarin de sociaaleconomische wereld razendsnel evolueert, wekt het verwondering dat het wettelijk kader waarin het moet passen op Europees niveau verslapt, precies op het moment waarop tal van Europese burgers in bepaalde domeinen méér Europa vragen.

Het Europees niveau blijft voor de heer De Bock een relevant niveau van reglementering.

In antwoord op de vraag van mevrouw Zrihen geeft de permanent vertegenwoordiger aan dat het Belgisch parlement in de Europese aangelegenheden meer zou kunnen optreden dan vandaag het geval is. Uit vergelijkende onderzoeken naar de optredens van alle Staten in de besluitvorming van de Europese Unie blijkt dat België zeker geen koploper is. Er moet van de thans door het initiatief van de raadpleging over de subsidiariteit geboden mogelijkheid gebruik worden gemaakt om een aantal dossiers aan te pakken, voor zover de bevoegde ministers het toestaan. De permanente vertegenwoordigers zullen in ruimere mate ter beschikking staan van de parlementsleden om de dossiers uit te diepen teneinde hun de feitelijke elementen aan te reiken die stof kunnen geven voor hun debat.

*De heer Louis Mourau, adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie*, wijst erop dat de Belgische vertegenwoordigers zijn opgetreden in de subsidiariteitstest over de echtscheiding op burgerrechtelijk vlak, die de COSAC had gesuggereerd. Eerst werd over de tekst gedebatteerd in het Federaal

des Affaires européennes avec l'accord de la Chambre et du Sénat, aux instances européennes.

A travers la problématique de la subsidiarité, le Parlement peut se mettre à exister par rapport aux autorités européennes autrement que de manière intergouvernementale.

En ce qui concerne le test de subsidiarité relatif au rail, les représentants n'ont émis aucune remarque sur les deuxième et troisième volets. Alors qu'un problème se posait en matière de subsidiarité et de proportionnalité lors du test relatif au divorce.

En ce qui concerne la Stratégie de Lisbonne rénovée, le représentant permanent et son adjoint se sont battus pour que les trois dimensions y subsistent. Ce ne fut pas évidemment pas toujours le cas et l'on peut observer, dans les conclusions du Conseil européen de l'époque, qu'il y avait une tendance à ne plus faire apparaître de la même façon la dimension européenne relative à la cohésion sociale. C'est dans cet esprit que la note de travail de la Commission européenne évoque la cohésion sociale sans vraiment la préciser. Toutefois, le programme de la présidence allemande mentionne explicitement les trois dimensions. Il s'agit là d'une nouveauté. En ce sens, la présidence allemande a choisi de suivre la bonne direction. Il faut saisir cette opportunité afin de renforcer la position de la Belgique sur ce sujet et redonner à la dimension sociale toute la place qu'elle doit occuper dans le cadre de la Stratégie de Lisbonne.

Dans le texte du programme de la présidence allemande, l'on mentionne le fait que l'Europe signifie davantage que l'efficacité économique et l'économie de marché, et que l'intégration européenne a aussi une dimension sociale.

En ce qui concerne la flexisécurité, un large débat s'est ouvert. Un premier échange de vues aura lieu lors du Conseil EPSCO (Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs) des 30 et 31 mai 2007. La Belgique devra entamer une réflexion afin d'examiner la manière dont elle s'inscrira dans ce débat.

En matière d'analyse d'impact, le problème se situe au niveau de la masse de documents à examiner. Celle-ci est tellement importante qu'il est impossible de tout examiner. Lorsque l'on s'attaque au paquet «énergie», l'on s'aperçoit que le document stratégique est déjà

Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden en nadien werd hij met het akkoord van de Kamer en de Senaat overgezonden aan de Europese instanties.

De subsidiariteitstoets maakt het mogelijk dat het parlement zich op een andere dan een intergouvernementele wijze kan manifesteren ten aanzien van de Europese autoriteiten.

Wat de subsidiariteitstest in verband met het spoor betreft, hebben de vertegenwoordigers geen enkele opmerking gemaakt over het tweede en het derde hoofdstuk, terwijl een probleem rees inzake subsidiariteit en evenredigheid ter gelegenheid van de test betreffende de echtscheiding.

Wat de vernieuwde strategie van Lissabon betreft, hebben de permanent vertegenwoordiger en zijn adjunct ervoor geijverd dat de drie dimensies daarin zouden worden behouden. Zulks was uiteraard niet altijd het geval en men kan opmerken dat er in de conclusies van de toenmalige Europese Raad een tendens was om de Europese dimensie met betrekking tot de sociale cohesie niet langer naar voren te doen komen. Precies uit dat oogpunt vermeldt de werknota van de Europese Commissie de sociale cohesie, zonder daar echter een nauwkeuriger invulling aan te geven. Niettemin maakt het programma van het Duitse voorzitterschap wél expliciet gewag van de drie dimensies: een nieuwigheid. In die zin heeft het Duitse voorzitterschap gekozen voor de juiste richting. We moeten die gelegenheid aangrijpen om de positie van België terzake te versterken en de sociale dimensie opnieuw de plaats te geven die haar toekomt binnen de Strategie van Lissabon.

In de programmatekst van het Duitse voorzitterschap wordt verwezen naar het feit dat Europa veel meer betekent dan alleen maar economische doeltreffendheid en markteconomie, maar dat de Europese integratie eveneens een sociale dimensie heeft.

Wat de flexicuriteit betreft, is een ruim debat op gang gekomen. Een eerste gedachtewisseling daaromtrent zal plaatsvinden tijdens de EPSCO-raad (werkgelegenheid, sociaal beleid, volksgezondheid en consumentenbeleid) van 30 en 31 mei 2007. België zal moeten beginnen nadenken over de manier waarop het zich in dat debat wil opstellen.

Wat de impactanalyse betreft, is het probleem dat er zo massaal veel documenten moeten worden doorgenomen. Zoveel zelfs dat onmogelijk alle documenten kunnen worden onderzocht. Wat bijvoorbeeld het onderdeel «energie» betreft, is het strategisch docu-

énorme, sans parler des autres documents. Tous les États membres sont d'ailleurs confrontés au problème du volume de la documentation à prendre en considération. Les études d'impact constituent un processus d'apprentissage pour la Commission et pour les États membres. L'on constate que lorsque la Commission soumet une proposition dans les groupes de travail, l'on ne commence pas par examiner le texte de la proposition mais celui de l'étude d'impact. La dimension budgétaire est relativement facile à examiner mais, dorénavant, il est prévu d'étudier l'impact de chaque proposition dans le domaine social.

En ce qui concerne les services postaux, le ministre a souligné dans le courant du mois de décembre 2006, qu'une série de questions se posent. Une réunion avec les représentants de la Commission est prévue. En fonction des réponses obtenues lors de cette réunion, l'on essaiera de dégager la position de la Belgique. Il n'y a donc pas à l'heure actuelle, de position belge clairement définie sur la Directive relative aux services postaux.

*M. Jan De Bock, représentant permanent de la Belgique auprès de l'Union européenne,* fait observer que les propositions contenues dans le Traité constitutionnel ouvrent davantage mais pas encore suffisamment le jeu des parlements nationaux. La Commission européenne et la présidence autrichienne ont eu le bon réflexe de mettre en œuvre ces dispositions du Traité constitutionnel alors qu'elles ignoraient encore ce qu'il adviendrait de celui-ci.

M. Jan De Bock se déclare être, avec son adjoint M. Louis Mourau ainsi que toutes les personnes qui traitent les dossiers dans les groupes de travail, à la disposition des parlementaires avec, évidemment, l'assentiment de leurs autorités politiques.

En ce qui concerne la politique de communication, M. Jan De Bock est relativement sceptique par rapport à ce que la Commission européenne a proposé via Madame Margot Wallström, Vice-présidente de la Commission européenne et commissaire chargée des Relations institutionnelles et de la Stratégie de la Communication mais surtout par rapport à l'idée qui consiste à considérer une meilleure communication comme un palliatif du malaise plus profond qui existe en Belgique. La Commission européenne a une façon de communiquer qui est parfois plus proche de la propagande que de la véritable communication ce qui ne favorise pas la réinstauration d'un climat de confiance entre le citoyen et la Commission européenne. Il n'est pas douteux que ce climat se rétablisse un jour dans la mesure où le citoyen comprend que la Commission a pour première

ment op zich al volumineus - om maar te zwijgen van de andere documenten. Overigens kampen alle lidstaten met dat grote volume aan door te nemen documentatie. De impactstudies vormen een leerproces voor de Commissie en voor de lidstaten. Wanneer de Commissie een voorstel aan de werkgroepen voorlegt, stelt men vast dat de leden van die werkgroepen eerst de tekst van de impactstudie doornemen en pas dan de tekst van het voorstel. De budgettaire dimensie valt relatief makkelijk in te schatten, maar vanaf nu moet ook de sociale dimensie van elk voorstel worden geanalyseerd.

Wat de postdiensten betreft, heeft de minister in de loop van december 2006 beklemtoond dat er een aantal vragen rijzen. Er werd een vergadering gepland met vertegenwoordigers van de Commissie. Afhankelijk van de tijdens die vergadering verkregen antwoorden zal worden gepoogd het standpunt van België terzake te formuleren. Momenteel heeft België dus nog geen welomlijnd standpunt over de richtlijn betreffende de postdiensten.

*De heer Jan De Bock, permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie,* wijst erop dat de in het Grondwettelijk Verdrag opgenomen voorstellen de nationale parlementen meer - maar nog onvoldoende - ruimte geven. De Europese Commissie en het Oostenrijkse voorzitterschap hebben de goede reflex gehad die bepalingen uit het Grondwettelijk Verdrag al ten uitvoer te leggen, zonder te weten wat er uiteindelijk van zou worden.

De heer De Bock zegt dat hij, samen met zijn adjunct, de heer Louis Mourau, en alle mensen die zich in werkgroepen met de dossiers bezighouden, ter beschikking staat van de parlementsleden - uiteraard zo de politieke instanties daarmee instemmen.

Wat het communicatiebeleid betreft, staat de heer De Bock nogal sceptisch tegenover het rapport dat de Europese Commissie via mevrouw Margot Wallström, vicevoorzitster van de Europese Commissie en commissaris belast met institutionele betrekkingen en communicatiestrategie, heeft voorgesteld. Meer in het bijzonder heeft hij zijn bedenkingen bij de idee dat een betere communicatie een remedie zou zijn tegen de diepe malaise die in België heerst ten aanzien van Europa. De Europese Commissie houdt er soms een manier van communiceren op na die meer weg heeft van propaganda dan van échte communicatie, wat niet bevorderlijk is voor het herstel van een klimaat van vertrouwen tussen de burger en de Commissie. Het is best mogelijk dat dat klimaat op een dag weer zal worden hersteld, aangezien de Europese Commissie als

tâche de défendre l'intérêt général. Si la Commission remplit correctement cette mission, la communication pourra mieux mettre celle-ci en évidence.

Le représentant permanent considère qu'il est important de communiquer et d'avoir plus de transparence. Toutefois, la vraie transparence consiste à avoir une communication factuelle des dossiers.

M. De Bock, en réponse à M. Galand sur la problématique de l'immigration économique, fait observer que la Belgique a toujours pris position de façon très prudente et, jusqu'à présent contre un tel type d'immigration. Dans les conclusions du dernier Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement, la Belgique a laissé passer une mention sur l'immigration économique pour la bonne raison que dans le paragraphe qui la contenait, il était indiqué que les États membres décidaient eux-mêmes s'ils souhaitaient ou non participer à ce type d'immigration. La Commission européenne a insisté sur le fait de voir figurer dans les conclusions du dernier Conseil européen l'idée que si l'on souhaite négocier avec les pays partenaires le retour de certains de leurs migrants chez eux, ces pays d'origine demanderont en contrepartie l'ouverture de l'immigration sur des bases économiques encore à convenir. La Commission a toujours déclaré que les États membres devaient exiger la conclusion d'un plus grand nombre d'accords portant sur le retour des migrants illégaux dans leurs pays d'origine. Toutefois, ces négociations ne sauraient aboutir si, en contrepartie, l'on n'offre rien aux pays d'origine.

La Belgique n'a jamais accepté ce raisonnement. Cependant, puisque la formulation des conclusions permet à ceux qui le souhaitent, de tenir un semblable raisonnement et permet également à la Commission de procéder aux négociations, la Belgique est intéressée par les résultats de celles-ci. En effet, le Ministre de l'Intérieur souhaite le retour en bonne et due forme et avec l'accord des pays d'origine, d'un certain nombre de migrants. Toutefois, la position belge a toujours été claire en la matière : la Belgique ne souhaite pas payer le prix de la migration économique pour l'obtenir.

M. Jan De Bock se montre surpris par la formulation sur la migration qui consiste à l'évoquer en termes «d'une politique migratoire pour 2010». Les questions que le représentant permanent a posées à cet égard n'ont pas reçu de réponses. Des instruments existent

hoofdtaak heeft het algemeen belang te verdedigen. Als de Commissie zich naar behoren van die taak kwijt, dan kan daar via communicatie beter ruchtbaarheid aan worden gegeven.

De permanent vertegenwoordiger vindt communicatie en meer transparantie belangrijk. Echte transparantie vergt evenwel ook dat gecommuniceerd wordt over de feiten die aan de diverse dossiers ten grondslag liggen.

In zijn antwoord op de vraag van de heer Galand over de economische immigratie stipt de heer De Bock aan dat België tot dusver altijd al een zeer voorzichtig standpunt heeft ingenomen aangaande dat soort van immigratie. Als België zich niet heeft gekant tegen de opname van een passage over economische immigratie in de conclusies van de jongste Europese Raad van staats- en regeringsleiders, dan komt dat doordat in de desbetreffende paragraaf ook werd gesteld dat de lidstaten zelf mogen beslissen of zij hun grenzen al dan niet voor dat soort van immigratie openstellen. De Europese Commissie heeft vooral beklemtoond dat ze in de conclusies van die Europese Raad de idee wou opgenomen zien dat als men met de partnerlanden wil onderhandelen over de terugkeer van migranten, de betrokken landen in ruil daarvoor zullen vragen dat de grenzen op basis van nog uit te werken economische criteria worden geopend. De Commissie heeft altijd verklaard dat de lidstaten moesten eisen dat zoveel mogelijk akkoorden worden gesloten over de terugkeer van illegale migranten naar hun land van oorsprong. Die onderhandelingen zullen echter niet slagen als die oorspronglanden niets in ruil krijgen.

België heeft die redenering nooit aanvaard. Aangezien echter de conclusies van voormelde Raad zodanig zijn geformuleerd dat de landen die dat wensen, dezelfde redenering als België mogen aanhouden en dat de Commissie tegelijkertijd tot onderhandelingen kan overgaan, is ons land wel geïnteresseerd in de resultaten van die onderhandelingen. De minister van Binnenlandse Zaken wil immers dat bepaalde migranten in overeengekomen omstandigheden en met het akkoord van hun land van oorsprong naar dat land worden teruggezonden. Dat neemt niet weg dat België daarover steeds een helder standpunt heeft ingenomen: ons land wil niet koste wat het kost een beroep doen op economische immigratie.

De heer Jan de Bock verwondert zich over de formulering die aan het migratievraagstuk is gegeven en met name over het feit dat men spreekt over een migratiebeleid tot 2010. Op de vragen die de permanent vertegenwoordiger daarover heeft gesteld, heeft

déjà en matière d'immigration. Ils sont de la première génération c'est-à-dire qu'ils ont encore été approuvés à l'unanimité. Depuis le Traité de Nice, ces matières sont votées à la majorité qualifiée. Il se pourrait donc que d'autres instruments ayant un contenu différent des premiers soient le produit de cette nouvelle procédure (vote à la majorité qualifiée) puisque auparavant, il avait fallu accepter à l'unanimité les exigences de tous.

La Belgique a toujours insisté sur l'application de la Convention de Genève. Elle considère que toute politique migratoire doit être basée sur l'application de celle-ci, avec prise d'une décision individuelle pour chaque migrant. La Belgique s'oppose à la catégorisation des migrants, à l'idée de l'élaboration de listes noires et d'autres listes en ce qui concerne les pays d'origine parce que cela ne permet pas l'examen individuel de chaque dossier. Il n'existe qu'un petit groupe de pays qui, comme la Belgique, la France et la Suède, refusent toute dérogation à l'application de la Convention de Genève.

En matière de politique étrangère et plus spécialement sur les accords de partenariat économique, M. De Bock constate que le dossier prend de l'importance et fait l'objet d'une grande pression. Le représentant permanent n'en connaît pas suffisamment le contenu que pour émettre un jugement. Il n'a pas reçu d'instructions lui enjoignant de s'y opposer ou de les favoriser. La Belgique se trouve relativement dans l'expectative en la matière mais ces dossiers sont autant de problèmes qui se profilent à l'horizon.

En ce qui concerne la continuation de la politique de stabilisation au Moyen-Orient, M. De Bock fait observer que l'on a rarement connu un moment de désespoir plus intense. Toutefois, comme le disait Guillaume le Taciturne : «*Il n'est point besoin d'espérer pour entreprendre ni de réussir pour persévérer*». Dans ce dossier, il faut se garder de baisser les bras d'autant plus qu'il s'avère toujours délicat de voir les États-Unis se tourner vers l'Europe dans un dossier. Cela signifie généralement que, n'entrevoyant pas de solutions malgré leurs multiples tentatives, ils prennent leurs distances par rapport au dossier en question. Les Palestiniens en général souhaitent une plus grande présence de l'Europe dans ce dossier. Quoi qu'il en soit, le quartet ne se réunira pas au niveau ministériel. Cette situation est étonnante lorsque l'on sait que tous les ministres européens se réuniront à Paris pour participer à la Conférence sur le Liban. Cela dénote le malaise qui règne

hij geen antwoord gekregen. Er bestaan al instrumenten inzake immigratie. Het betreft instrumenten van de eerste generatie, dat wil zeggen: ze werden nog eenparig aangenomen. Sinds het Verdrag van Nice is voor die aangelegenheden een gekwalificeerde meerderheid vereist. Het is dus mogelijk dat andere instrumenten met een andere inhoud dan de eerste het resultaat zijn van die nieuwe procedure (stemming bij gekwalificeerde meerderheid) aangezien voorheen, met de unanimiteitsregel, rekening moest worden gehouden met eenieders eisen.

België heeft altijd benadrukt dat het Verdrag van Genève moet worden toegepast. Ons land vindt dat elk migratiebeleid van de toepassing van dat Verdrag moet uitgaan, met individuele beslissingen voor elke migrant. België kant zich tegen het indelen van de migranten in categorieën, alsook tegen zwarte lijsten en andere lijsten betreffende de landen van oorsprong, aangezien het aldus onmogelijk wordt elk dossier individueel te behandelen. Slechts een klein aantal landen weigert, zoals België, Frankrijk en Zweden, elke afwijking van de toepassing van het Verdrag van Genève.

Inzake buitenlands beleid, en meer in het bijzonder de economische partnerschapsakkoorden, stelt de heer De Bock vast dat het dossier aan belang wint en dat terzake veel druk wordt uitgeoefend. De permanent vertegenwoordiger kent de inhoud niet genoeg om er een mening over uit te spreken. Hij heeft geen instructies ontvangen die hem opdragen zich ertegen te verzetten of er gunstig tegenover te staan. België neemt een min of meer afwachtende houding aan op dit vlak, maar die dossiers vormen evenveel problemen die zich aandienen.

Wat de voortzetting van de stabilisatiepolitiek in het Midden-Oosten betreft, merkt de heer De Bock op dat men zelden een intenser periode van wanhoop heeft meegemaakt. Echter, zoals Willem de Zwijger zei: «Men moet niet hopen om te ondernemen, noch slagen om door te zetten». In dit dossier mag men de armen niet laten zakken, des te meer daar het altijd delicaat is als de Verenigde Staten zich in een dossier tot Europa gaan wenden. Doorgaans betekent dat dat ze afstand nemen van het betrokken dossier omdat zij geen oplossingen vinden ondanks verschillende pogingen van hun kant. De Palestijnen in het algemeen wensen een grotere aanwezigheid van Europa in deze aangelegenheid. Hoe dan ook zal het kwartet niet samenkomen op ministerieel niveau. Dat wekt verbazing aangezien bekend is dat alle Europese ministers in Parijs zullen bijeenkomen om deel te nemen aan de conferentie over Libanon. Dat wijst op de slechte verstandhouding die

au sein de ce groupe duquel l'on attend une certaine impulsion dans le dossier du Moyen-Orient. M. Javier Solana, Secrétaire général du Conseil de l'Union européenne et Haut représentant pour la politique étrangère et de sécurité commune ainsi que tous ceux qui s'occupent de ce dossier devront persévérer parce que la situation au Moyen-Orient est très critique. En effet, toutes sortes de conflagrations régionales voire même plus importantes se profilent à l'horizon. L'Histoire nous permettra de tirer les leçons qui s'imposent à la lumière de l'impact des décisions qui auront été prises à propos de l'Irak et de l'ensemble de la région.

L'Europe doit donc persévérer et reconstruire une fois de plus les bâtiments qu'elle a déjà financés et qui ont été détruits systématiquement.

En ce qui concerne le Sommet de Berlin, M. Jan De Bock estime que le document de la Commission doit également, tout en partant des valeurs et en citant les objectifs, parler de la méthode. La Belgique estime que les valeurs sociales sont incontournables donc essentielles dans la Stratégie de Lisbonne. D'ailleurs le raisonnement belge est de ne jamais opposer l'économique, le social et l'environnemental. Il faut entrer dans une spirale vertueuse. Les trois domaines peuvent se renforcer les uns les autres, il ne s'agit pas d'alternatives.

M. Jan De Bock s'attend à recevoir des indications claires de la volonté de la Belgique à voir les valeurs sociales figurer en bonne place dans la déclaration du gouvernement belge.

*Les présidents - rapporteurs,*

Herman DE CROO (CH)

Philippe MAHOUX (S)

heerst binnen die groep waarvan men een zekere impuls verwacht in het Midden-Oosten. De heer Javier Solana, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie en Hoge Vertegenwoordiger van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid, alsook iedereen die zich met dat dossier bezighoudt, zal moeten doorzetten want de situatie in het Midden-Oosten is zeer kritiek. Allerhande, zelfs grotere, regionale conflicten doemen op aan de horizon. Uit de geschiedenis zal blijken of de nodige lessen zijn getrokken in het licht van de impact van de beslissingen die zullen worden genomen in verband met Irak en de gehele regio.

Europa moet dus volharden en eens te meer de gebouwen heroprichten die zij al heeft gefinancierd en die stelselmatig zijn vernietigd.

Wat de Top van Berlijn betreft, meent de heer Jan De Bock dat het document van de Commissie eveneens over de methode moet spreken, ook al gaat het uit van waarden en vermeldt het de doelstellingen. België meent dat niet kan worden voorbijgegaan aan de sociale waarden, die dus essentieel zijn in de Lissabonstrategie. De Belgische redenering is overigens zich nooit te verzetten tegen economische, sociale en milieuzaken. Men moet in een deugdzame spiraal terechtkomen. Die drie domeinen kunnen elkaar onderling versterken, het gaat niet om alternatieven.

De heer Jan De Bock verwacht duidelijke tekenen van de wil van België om de sociale waarden prominent te zien voorkomen in de verklaring van de Belgische regering.

*De Voorzitters - rapporteurs,*

Herman DE CROO (K)

Philippe MAHOUX (S)

# ANNEXE

# BIJLAGE

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 24 octobre 2006
COM (2006) 629 final

# COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU CONSEIL, AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS

## Programme législatif et de travail de la Commission pour 2007

# COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU CONSEIL, AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS

## PROGRAMME LÉGISLATIF ET DE TRAVAIL DE LA COMMISSION POUR 2007

### 1. INTRODUCTION

En 2007, l'Union européenne commémorera le 50e anniversaire des traités de Rome. Un demi-siècle de construction européenne a amené la paix, la prospérité économique et sociale et la stabilité, dans le respect de valeurs et de principes communs. L'Europe change: elle accueille deux nouveaux États membres, doit faire face aux effets de la mondialisation et se modeler un nouveau rôle sur la scène internationale. Les attentes des citoyens européens à l'égard de l'UE ont augmenté au fil des cinq dernières décennies. Cet état de fait atteste l'intérêt croissant suscité par l'UE, tout en constituant un défi pour l'ensemble des dirigeants européens. Les citoyens de l'UE aspirent à mieux comprendre ce que fait l'UE et la manière dont elle le fait. Ils veulent avoir leur mot à dire dans l'action menée par l'UE. C'est pourquoi, en 2007, à l'occasion du 50e anniversaire des traités de Rome, les chefs d'État et de gouvernement, de même que les représentants de la Commission et du Parlement européen, réaffirmeront leur engagement européen dans la déclaration de Berlin, en appelant de leurs vœux une Europe élargie, durable, ouverte et concurrentielle, mais aussi une Europe riche en réalisations et en ambitions politiques.

L'année 2007 sera également essentielle pour la recherche d'un règlement institutionnel. Le Conseil européen de juin dernier a défini un processus clair, assorti d'un calendrier, et la prochaine présidence aura pour tâche de présenter un rapport contenant une évaluation de l'état des discussions sur le traité constitutionnel et de réfléchir à de nouveaux développements. La Commission entend participer pleinement à ce processus et coopérera avec les autres institutions, de manière à contribuer à un règlement institutionnel complet.

La Commission actuelle a affiché ses objectifs stratégiques au début de son mandat: remettre l'Europe sur la voie de la prospérité; renforcer notre engagement en matière de solidarité; améliorer la sécurité des citoyens et, enfin, projeter et promouvoir ces priorités hors de nos frontières, en parlant d'une voix plus forte dans le monde[1]. Ces objectifs continuent de donner le cap aux travaux de la Commission et constituent le fondement de l'approche de partenariat, si essentielle à la réalisation de politiques ambitieuses dans un monde complexe.

Deux grands programmes politiques complètent la stratégie révisée de Lisbonne pour la croissance et l'emploi et la stratégie de développement durable reconfirmée lors du Conseil européen de juin:

- À l'automne 2005, l'Union européenne a convenu de mettre la mondialisation au cœur de ses priorités politiques. À Hampton Court, toute une série de politiques interdépendantes ont été inventoriées comme nécessitant une réponse européenne: recherche et développement, universités, démographie, énergie et sécurité, ainsi qu'une action extérieure plus efficace.

[1] Réf. COM(2005) 12 final.

- En mai de cette année, la Commission a présenté une stratégie à deux niveaux destinée à faire l'Europe aller de l'avant, dans son document intitulé «Un projet pour les citoyens - Produire des résultats pour l'Europe». Si les défis institutionnels et constitutionnels auxquels l'Europe fait face ne peuvent être écartés, ils ne peuvent pour autant être relevés qu'en mettant parallèlement en œuvre un programme politique volontariste, orienté vers les attentes et les besoins des citoyens. Des résultats concrets doperont la confiance des citoyens dans le projet européen et créeront des conditions favorables à un accord institutionnel ambitieux.

L'année passée, l'Union européenne s'est engagée sur la voie de la réalisation d'un ambitieux programme politique. La stratégie de Lisbonne a été relancée et la Commission a montré de quelle manière l'innovation pouvait devenir la pierre de touche de l'économie européenne, en particulier au niveau de l'éducation et de la recherche, mais aussi sous la forme de l'Institut européen de technologie. Un accord interinstitutionnel sur le cadre budgétaire pour les sept prochaines années a été conclu et les nouveaux programmes financiers débuteront au 1er janvier 2007. La révision de la stratégie de développement durable de l'UE adoptée par le Conseil européen de juin sur la base de la proposition de la Commission, prévoit une approche complète et à long terme destinée à inscrire les politiques de l'UE dans la durée. Le livre vert sur la nouvelle politique énergétique pour l'Europe comporte des propositions concrètes sur les aspects internes et externes de la politique énergétique à mettre en œuvre dans le but de garantir la viabilité, la compétitivité et la sécurité de l'approvisionnement énergétique. Le livre vert sur la future politique maritime de l'Union a suscité un débat sur une politique maritime véritablement intégrée, qui, tout en renforçant la protection du milieu marin, ouvrira des possibilités inexploitées de croissance et d'emploi. Le document intitulé «L'Europe dans le monde» montre comment l'UE pourrait faire entendre sa voix dans le monde à un niveau compatible avec sa puissance économique. La Commission a continué de mener le dialogue international sur le futur régime international de lutte contre les changements climatiques.

Le présent programme de travail planifie l'action que mènera la Commission en vue de réaliser ses objectifs stratégiques, en 2007. La Commission a pu élaborer son programme de 2007 en tirant profit des réactions du Parlement européen, du Conseil et des autres institutions à la stratégie politique annuelle pour 2007. Le dialogue structuré mis en place en vertu de l'accord-cadre conclu entre le Parlement européen et la Commission et le «rapport succinct» adopté par la conférence se sont révélés d'un grand intérêt et témoignent de la possibilité de transformer des objectifs communs en actions concrètes et en résultats tangibles.

- En ce qui concerne **la prospérité**, la Commission continuera de promouvoir la modernisation de l'économie européenne au moyen de la stratégie révisée de Lisbonne pour la croissance et l'emploi et d'un marché intérieur dynamique, en déployant tout un arsenal de mesures combinées visant à favoriser la connaissance, l'innovation et un environnement durable propice à la croissance. Il sera aussi question, à cet égard, de créer un cadre européen pour les migrants économiques. La Commission poursuivra les initiatives visant à promouvoir les aspects externes de la compétitivité énoncés dans sa communication du 4 octobre 2006 intitulée «Une Europe compétitive dans une économie mondialisée». L'énergie sera au centre des préoccupations et la première analyse stratégique de la politique énergétique de l'UE préfigurera une nouvelle ère de la politique énergétique européenne en contribuant à apporter des solutions au problème du changement climatique. La Commission expliquera comment elle entend mettre sur pied la nouvelle politique maritime.

- **La solidarité**, la protection de l'environnement, la gestion et l'utilisation durables des ressources naturelles, de même que la santé et le bien-être des citoyens vont de pair avec la croissance et l'emploi. Le fait que l'année 2007 soit sacrée «année européenne de l'égalité des chances» rappellera aux Européens que l'aspect social est au cœur même du fonctionnement de l'Europe. La Commission fera le point sur la situation sociale dans l'Union, ainsi que le lui a demandé le Conseil européen de juin 2006, et mettra particulièrement l'accent sur les questions d'accès et de perspectives, en vue d'établir un nouveau consensus sur les changements sociaux auxquels doit faire face l'Europe. Une première mesure consistant à réactualiser, dès aujourd'hui, les politiques pour satisfaire aux besoins de la société européenne est capitale pour renforcer l'efficacité des mécanismes de solidarité. La Commission devra aussi poursuivre sa politique climatique, en faisant en sorte d'élargir la coopération internationale et de parvenir à une réduction accrue des émissions dans l'Union.

- Une action à l'échelle européenne est nécessaire pour garantir un niveau élevé de **sécurité** et de justice, de sûreté et de protection des citoyens à l'heure où l'Europe court des risques nouveaux. Les risques pour l'environnement et pour la santé, les maladies transmissibles, les catastrophes naturelles et les menaces d'attaques terroristes nécessitent une capacité de réponse à la fois rapide et efficace à l'échelon de l'UE. Il convient de continuer à faire appliquer les lois et à mener des enquêtes judiciaires dans toute l'UE, afin de lutter contre la criminalité et la violence. Le contrôle des frontières sera un domaine de mise en œuvre essentiel en 2007, parallèlement à l'extension de la zone Schengen.

- L'Europe a besoin de **parler d'une voix forte et indépendante dans le monde** si elle entend réaliser ses objectifs en matière de développement durable, d'environnement planétaire, de paix, de voisinage, de coopération et de compétitivité extérieure. La coopération scientifique et technologique, ainsi que toute forme de coopération à haute intensité cognitive fondée sur un intérêt et des avantages mutuels, sont particulièrement prometteuses au regard de la réalisation de ces objectifs. L'Europe doit renforcer la cohérence de l'action de la Commission et la coordonner davantage avec celle des autres institutions européennes et des États membres. De même, il importe que les politiques communautaires externes et les aspects externes des politiques internes soient mieux coordonnés.

***Un programme de travail mieux ciblé à l'avenir***

Cette année, la Commission suggère de prendre une autre mesure dans le cadre de l'évolution du programme de travail. L'objectif est de faire en sorte que le programme de travail reflète plus précisément les priorités pour l'année à venir; de contribuer à ce que la discussion interinstitutionnelle des futures priorités soit plus concrète et de souligner le message selon lequel les actions en faveur d'une meilleure législation sont parties intégrantes des missions de la Commission. Il s'agira de faire en sorte que les politiques soient bien ciblées et abordent des questions où l'Europe peut apporter de réels avantages, conformément au principe de subsidiarité. La Commission a choisi de présenter une liste plus courte d'initiatives stratégiques, sélectionnées pour leur intérêt politique et leur stade de préparation avancé. La Commission s'est engagée à adopter ces mesures l'an prochain. Elles ne feront pas l'objet d'un examen à mi-parcours.

Le présent programme de travail expose les mesures concrètes qui figureront au cœur de l'action politique de la Commission en 2007, les initiatives stratégiques de la Commission. Une liste détaillée de ces mesures figure en annexe. En outre, la Commission s'engage à

mettre au point toute une série d'initiatives prioritaires, à adopter au fil des 12 à 18 prochains mois, en fonction de l'importance et de l'intensité des préparatifs requis pour respecter les normes de qualité liées à l'amélioration de la législation. Une liste détaillée reprenant les domaines pour lesquels la Commission a l'intention de mettre en œuvre des initiatives prioritaires est fournie en annexe. En élaborant les listes d'initiatives stratégiques, la Commission a tenu compte, notamment, de son dialogue avec le Parlement européen depuis l'adoption de la stratégie politique annuelle pour 2007. La Commission est disposée à entendre les autres institutions au sujet de son programme de travail.

La Commission s'engage à garantir la qualité de ses propositions. Une analyse d'impact est réalisée pour les initiatives susceptibles d'avoir d'importantes répercussions économiques, sociales et environnementales. En conséquence, tous les points recensés en tant qu'«initiatives stratégiques» ou «initiatives prioritaires» feront l'objet d'une analyse d'impact. Les livres verts, mesures relatives au dialogue social, rapports de convergence ou assimilés et la transposition d'accords internationaux échappent normalement à cette obligation. Les propositions mises en avant dans les annexes sont – ou ont été – l'objet d'une large consultation publique, afin d'impliquer pleinement les citoyens et toutes les parties prenantes au processus de prise de décision. Des procédures d'analyse d'impact pourraient également être appliquées à d'autres points ne figurant pas dans le programme de travail. Les modalités de sélection de ces points supplémentaires seront définies dans le contexte de la création de la nouvelle entité responsable du soutien et du contrôle qualitatif des analyses d'impact, qui sera placée sous l'autorité directe du président.

Le mois prochain, la Commission dressera un bilan stratégique de son action en matière d'amélioration de la législation, qui soulignera les progrès réalisés à ce jour et recensera les nouvelles initiatives. Le présent programme de travail met l'accent sur les plans de simplification à venir, tout en exposant succinctement les autres mesures en cours d'élaboration.

## 2. PRIORITES POUR 2007

### *Moderniser l'économie européenne*

La stratégie fondamentale définie par la Commission pour promouvoir la viabilité de la croissance et de l'emploi dans une Europe dynamique, innovante et attrayante est désormais solidement établie. Depuis que des programmes nationaux ont été présentés, la stratégie de Lisbonne pour la croissance et l'emploi est entrée dans une phase nouvelle caractérisée par un engagement commun en faveur d'une poursuite du programme de réforme, l'action menée au niveau de l'UE venant compléter les efforts déployés aux niveaux national, régional et local. Le rapport annuel de suivi de la Commission pour 2007 concernant le Conseil européen du printemps sur la stratégie révisée de Lisbonne pour la croissance et l'emploi sera adopté d'ici la fin de 2006, de sorte que les actions de suivi revêtiront une importance particulière en 2007. Le consensus sur l'innovation obtenu lors du Conseil européen de Lahti mettra en lumière les mesures adoptées aux niveaux européen, national et local en vue de dynamiser l'innovation dans tous les secteurs de l'économie.

La mondialisation, l'élargissement et le progrès technologique ont changé les règles du jeu et offrent au marché intérieur de nouveaux défis et de nouvelles perspectives. La Commission procède en ce moment au *réexamen du marché unique*, afin d'analyser les réalisations enregistrées à ce jour, de recenser les lacunes à combler, de proposer des mesures pour relever

les futurs défis et de faire en sorte que les citoyens en récoltent effectivement les fruits. La publication de cette étude plantera le décor pour le marché unique de la prochaine décennie.

Dans un souci constant de s'intéresser aux secteurs où le marché intérieur n'est pas pleinement établi, l'un des principaux objectifs, en 2007, sera l'ensemble constitué par *les industries et les marchés de la défense*, la nécessité de respecter les demandes de sécurité nationale ayant jusqu'ici maintenu ces industries à l'écart des rigueurs concurrentielles du marché intérieur. La Commission réfléchira à la manière dont la dimension européenne peut aider à lutter contre la fragmentation du marché.

Ces dernières années, l'UE a entrepris une réforme majeure des marchés agricoles. Ce processus se poursuit par des propositions pour le *secteur vitivinicole* visant à garantir un avenir radieux à une industrie où l'Europe dispose d'un avantage concurrentiel certain.

Le marché intérieur a aussi une incidence sur le secteur de l'espace, au développement rapide. Une *politique européenne de l'espace* est nécessaire pour servir de cadre aux utilisateurs et aux concepteurs de technologies spatiales et pour faire en sorte que les politiques de l'UE prennent cette dimension en compte.

Le processus de consultation sur le livre vert relatif à la future politique maritime de l'Union prendra fin en juin 2007. À cette date, la Commission présentera les résultats de cette consultation, dont les conclusions politiques et les actions pouvant être mises en œuvre à court terme.

La Slovénie rejoindra la zone euro en 2007. La Commission continuera d'évaluer dans quelle mesure les États membres seraient prêts à adopter l'euro, moyennant une dérogation, et pourrait entamer les préparatifs pratiques avec les pays qui respecteraient les critères d'introduction de l'euro en 2008.

***Relever les défis qui se posent à la société européenne***

La suppression des entraves empêchant de profiter pleinement des perspectives offertes par les marchés européens du travail est au cœur des aspirations des citoyens européens, et des jeunes en particulier. La «flexicurité» a été reconnue comme un concept prometteur permettant d'allier flexibilité du marché du travail, acquisition de compétences et protection sociale renforcée. La Commission soumettra des propositions visant à encourager des principes communs propres à encourager le recours à la «*flexicurité*».

La Commission s'emploie à dresser un *bilan global de la société européenne*, qui doit servir de base à un nouveau programme d'action en matière d'accès et de solidarité, ainsi qu'à l'élaboration des politiques de l'Union européenne pour la décennie à venir. Dans le cadre de cet exercice, la Commission présentera une révision à mi-parcours de la mise en œuvre de son ordre du jour social, de manière à faire le point sur les progrès réalisés par l'UE en ce qui concerne la création d'emplois en plus grand nombre et de meilleure qualité et l'égalité des chances pour tous.

***Une meilleure gestion des flux migratoires***

Les pressions démographiques ont exacerbé le besoin d'attirer des immigrants économiques vers le marché européen de l'emploi. Un régime européen d'*immigrants économiques* doterait ces derniers d'un statut juridique sûr clarifiant les règles à suivre et les droits qui seraient les leurs. Il convient d'apporter une attention particulière à la situation des *migrants hautement*

*qualifiés*, en accélérant le temps de réaction aux variations des besoins, ce qui pourrait se faire par l'instauration d'un régime comparable à celui de la carte verte.

Un volet important de la stratégie de l'UE en matière de migration consistera en une proposition de sanctions minimales à infliger aux employeurs de travailleurs ressortissants de pays tiers en situation irrégulière, afin de limiter l'immigration illégale et l'exploitation de ces travailleurs. En matière d'asile, la Commission s'emploiera à susciter un dialogue avec l'ensemble des parties prenantes, en vue de parachever la politique européenne commune en matière d'asile d'ici à 2010.

***Une énergie sûre, compétitive et durable***

L'énergie s'est hissée au sommet des priorités à l'ordre du jour. Après une longue période de relative stabilité, nous ne pouvons plus considérer comme acquis un approvisionnement énergétique fiable et peu coûteux. Parallèlement, la nécessité absolue de prévenir et pallier le changement climatique exige une approche différente de la consommation d'énergie et de la production énergétique. La dépendance accrue face aux importations et l'augmentation des prix de l'énergie sont considérées comme des présages d'avenir. Seule une réponse européenne, fondée sur la viabilité, la compétitivité, l'efficacité énergétique et la sécurité peut relever un défi d'une telle ampleur.

La Commission présentera la première *analyse stratégique de la politique énergétique* de l'UE, une approche exhaustive assortie d'un plan d'action comportant des mesures individuelles en vue de l'élaboration d'un politique énergétique de l'UE. Elle jettera les bases d'une approche à long terme destinée à améliorer le marché intérieur, à accélérer le recours aux nouvelles technologies, à diversifier et sécuriser les sources d'approvisionnement à l'intérieur de l'UE et vers l'UE, à contrôler la demande et à promouvoir l'efficacité énergétique. Dans le même temps, la Commission présentera un livre vert sur les options possibles de la politique de l'UE en matière de changement climatique et les perspectives de coopération internationale après 2012. Elle proposera aussi des mesures ad hoc destinées à garantir l'achèvement d'un véritable *marché intérieur de l'électricité et du gaz*. Le *système d'échange des droits d'émission* sera également révisé, de manière à garantir une certaine stabilité pour les investissements et à accélérer le rythme de réduction des émissions de gaz à effet de serre.

En résultera une vision claire de ce qui doit être entrepris en Europe pour garantir à ses citoyens un approvisionnement énergétique à long terme et pour sensibiliser la planète au changement climatique.

***Faire de l'Europe un endroit où il fait mieux vivre***

La politique européenne peut exercer une réelle influence en aidant les citoyens à anticiper les changements et à réagir rapidement à une société en rapide mutation. Pour être efficace, il importe qu'elle soit actualisée et parfaitement à l'écoute des besoins de la société moderne. Les aspects fondamentaux du bien-être des gens sont leur santé, un environnement de grande qualité et les services sur lesquels ils peuvent compter. Un livre blanc sur la *stratégie en matière de santé* énoncera de quelle manière l'échelon européen peut contribuer à améliorer la situation à cet égard et façonner la politique sanitaire en Europe de façon à optimiser son efficacité dans la lutte contre le défi posé par les pandémies, le renforcement de la sécurité alimentaire, la promotion de la santé et la future compétitivité. Une stratégie européenne sera également mise en place dans le domaine des *services sociaux*, en s'appuyant sur un large

processus de consultation sur l'incidence du droit européen dans ce domaine. La Commission s'intéressera aussi à la manière dont l'UE peut contribuer à améliorer le transport urbain, que des millions d'Européens utilisent chaque jour.

La sécurité est également capitale pour le bien-être européen. Les mesures destinées à *combattre le terrorisme* seront axées sur la lutte contre la propagande terroriste et la limitation de la transmission des connaissances à des fins terroristes – notamment en ce qui concerne les explosifs. Un plan d'action sur l'amélioration de la sécurité des explosifs sera adopté. La Commission axera également son action sur la lutte contre la cybercriminalité et encouragera le dialogue public-privé, de même que la coopération dans le domaine de la sécurité.

***L'Europe, un partenaire mondial***

Du fait de l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie, 2007 sera l'année d'une importante nouvelle étape dans le processus historique d'élargissement de l'Union européenne. Le *document annuel de stratégie pour l'élargissement* offrira l'occasion de dresser un bilan et d'évaluer les progrès accomplis par les autres pays dans le processus d'élargissement et de donner un aperçu du chemin à parcourir.

L'Europe a déjà le statut de première puissance commerciale au monde. Ses marchés offrent des perspectives et un choix important de produits et de services à ses partenaires mondiaux en matière d'échanges et d'investissements durables. Une nouvelle *stratégie d'accès au marché* permettra de s'attaquer aux obstacles aux relations commerciales et de créer de nouvelles perspectives pour le commerce et l'investissement sur le plan international, tour en tenant compte de la compétitivité et des préoccupations sociales et environnementales.

Pour l'année à venir, l'un des objectifs essentiels de la Commission sera de surmonter les obstacles à un accord dans le cycle de Doha pour le développement, qui reste capital pour la bonne santé de l'économie mondiale. Dans le même temps, l'UE devrait mettre en œuvre sa *communication sur l'Europe compétitive dans une économie mondialisée,* afin de promouvoir une politique dynamique de concurrence extérieure et de coopération pour améliorer les relations commerciales avec des partenaires clés et faire en sorte que la dimension extérieure contribue à la croissance en Europe.

Les négociations relatives aux accords de partenariat économique, qui constituent une pièce maîtresse de l'intégration régionale et du développement des pays ACP, seront clôturées d'ici fin 2007.

Il conviendra d'accorder une attention particulière au renforcement de la politique européenne de voisinage, à la négociation d'accords d'association avec plusieurs partenaires importants d'Asie et d'Amérique latine, ainsi qu'à l'état d'avancement des négociations avec les grands partenaires stratégiques que sont la Russie, la Chine et l'Ukraine. La mise en œuvre de la stratégie européenne de sécurité sera poursuivie, notamment dans le domaine de la sécurité des populations. La Commission poursuivra ses efforts de stabilisation au Moyen-Orient et en Asie du Sud. Elle s'attachera également à consolider encore ses liens transatlantiques.

Des millions d'Européens voyagent chaque année tout autour du monde. Ils ont besoin d'être protégés et soutenus en cas de difficulté. Il importe que leurs droits à une *protection diplomatique et consulaire* en tant que citoyens de l'Union soient clairement établis et qu'ils puissent les exercer le cas échéant.

## 3. MISE EN ŒUVRE: UNE TACHE DE TOUS LES INSTANTS

Ces actions nouvelles orientées vers des priorités politiques ne sont qu'un aspect du travail de la Commission. Tout au long de l'année, la Commission reste responsable de la gestion des programmes financiers et opérationnels, tant en Europe qu'à travers le monde. Elle est directement chargée de la gestion de toute une série de politiques communes complexes et de veiller à la bonne application de l'acquis. Elle est dotée d'un rôle spécial de gardien de l'intérêt européen commun. La Commission intensifiera ses efforts en vue de communiquer avec les citoyens européens et de leur expliquer le projet européen.

### Fonctions de gestion

L'année 2007 marquera le lancement d'une vaste série de nouveaux programmes de financement, dans le contexte des nouvelles perspectives financières. Celles-ci comportent un ensemble complet de nouveaux programmes en matière de politique de cohésion, d'emploi, de solidarité sociale, dont le fonds européen d'ajustement à la mondialisation, mais aussi de développement rural et de pêche. En 2007, 27 cadres de référence stratégiques nationaux seront parachevés et quelque 360 programmes opérationnels seront adoptés dans le cadre de la politique de cohésion. De même, pour le développement rural, 27 plans stratégiques nationaux sont en phase d'achèvement et quelque 80 programmes seront adoptés en 2007. La définition et le lancement de la nouvelle génération de programmes permettront à la politique de cohésion et aux politiques de développement rural de contribuer à la modernisation économique de l'Union, ainsi qu'à la stratégie de la Commission consistant à renforcer la croissance pour créer des emplois en plus grand nombre et de meilleure qualité, par le truchement de dépenses de cohésion qualifiées de «liées à Lisbonne». Sont également prévues des mesures visant à stimuler la compétitivité, telles que le 7$^{e}$ programme-cadre de recherche, le programme-cadre pour la compétitivité et l'innovation (PCI), le programme d'apprentissage tout au long de la vie et les réseaux transeuropéens.

Ces programmes, qui s'inscrivent en complément de l'activité législative de l'Union, fournissent un cadre politique cohérent à l'action de l'UE dans les domaines préoccupant au premier chef les citoyens européens et contribuent à atteindre les quatre objectifs stratégiques de la Commission. Dans le même temps, la Commission s'applique en permanence à exécuter ses missions en cours, dont celle de veiller à la mise en œuvre correcte de la réforme de la Politique agricole commune (PAC) et d'accroître la compétitivité des marchés agricoles. Des efforts continus ont été entrepris par les services compétents de la Commission, en vue de rehausser la qualité des programmes et des projets financés par l'UE, un objectif comportant aussi la promotion d'une gestion financière fiable et d'un meilleur rapport coût-efficacité. Ces programmes contribuent également à une intégration en douceur des nouveaux États membres et aident ainsi l'UE à faire de chaque nouvel élargissement une opération couronnée de succès. Dans le même temps, des programmes adoptés récemment s'étendront également au-delà de nos frontières, ce qui est le cas de l'instrument de préadhésion et de l'instrument européen de voisinage et de partenariat. Qui plus est, une nouvelle série d'instruments politiques externes seront introduits, en vue de promouvoir le développement et la coopération et d'apporter une aide extérieure à plus de 150 pays dans le monde, afin de faire face aux menaces planant sur la sécurité transrégionale ou encore de promouvoir les droits de l'homme et la démocratie.

### Gestion de l'acquis communautaire

Le rôle de la Commission ne se borne pas à l'adoption d'une proposition par ses membres. Elle participe activement à la définition des mesures qui seront finalement adoptées par le Parlement européen et le Conseil des ministres, jouant le rôle de médiateur entre les institutions pour trouver les meilleures solutions pour servir l'intérêt général de l'Union.

La Commission oriente et prépare, en outre, le travail de nombreux comités, en apportant un savoir-faire issu de toute l'Union et en rendant plus efficace et plus transparent le processus réglementaire d'élaboration de la législation communautaire, grâce à une meilleure coopération entre les autorités de contrôle. Ce système permet à l'UE de réagir bien plus rapidement et souplement aux nouveaux développements et facilite la révision de mesures d'exécution détaillées, le cas échéant. De nouvelles règles pour ce système de «comitologie» renforceront la participation du Parlement européen dans le processus réglementaire. La Commission examinera attentivement les actes juridiques adoptés en vertu de la procédure de codécision susceptible de faire l'objet d'une nouvelle procédure réglementaire et modifiera, comme convenu, la procédure d'information du Parlement européen et les fonctions d'enregistrement.

La Commission est responsable du suivi de la mise en œuvre et du respect de l'acquis par les États membres. À cet effet, elle veille à la bonne mise en application du droit communautaire dans l'ensemble des États membres. De telles activités de suivi peuvent conduire, au besoin, à l'ouverture de procédures d'infraction à l'encontre des États membres considérés comme ayant violé leurs obligations au regard du droit communautaire. L'an passé, la Commission a revu sa position relative à l'application du droit communautaire. La résolution adoptée par le Parlement sur cette question dans le train de mesures concernant l'amélioration de la législation a été prise en compte dans cette révision. La Commission se prépare à annoncer ses intentions dans le document d'examen stratégique de l'amélioration de la législation, dont l'adoption est prévue pour novembre.

**Assurer le bon fonctionnement des politiques**

L'une des missions principales de la Commission a toujours consisté à promouvoir activement la conception et la mise en œuvre de la politique de l'UE. La stratégie révisée de Lisbonne en est un exemple. La stratégie repose à présent sur un consensus ferme, mais au cœur de cette stratégie figure l'idée qu'une bonne gouvernance est nécessaire pour rendre la stratégie véritablement performante. Cela passe par un partenariat. Les États membres se sont engagés à mettre en œuvre leurs programmes de réformes respectifs, tandis que la Commission joue, à chaque étape, un rôle de surveillance essentiel, tout en mettant directement en œuvre toute une série d'actions relevant du domaine de compétences de l'UE. Cette relation dynamique est essentielle pour traduire les aspirations politiques en actes concrets.

Dans de nombreux domaines, la Commission a reçu pour mission de contrôler les progrès accomplis. Des bilans annuels dans des domaines tels que la protection économique et sociale ou l'égalité entre les femmes et les hommes permettent d'affiner les politiques, au besoin. Des évaluations à plus long terme permettent de suivre de nouvelles directions. Ainsi, en 2007, la Commission établira un rapport sur le plan d'action pour l'écotechnologie et le fonds de solidarité de l'Union européenne pour faire face aux catastrophes. Une révision à mi-parcours de la politique industrielle et de la politique des PME moderne sera également entreprise. Le système de partage d'informations sur l'environnement sera mis en place. Il fournira des renseignements de première importance en la matière à toute une série d'utilisateurs, afin, par exemple, d'aider les urbanistes. En 2007, le rapport annuel sur l'emploi en Europe passera en revue l'évolution du marché du travail, marquant ainsi le 10$^{e}$ anniversaire de la stratégie

européenne pour l'emploi, tandis qu'un nouveau cycle de méthodes ouvertes de coordination dans le domaine de la protection sociale sera engagé.

Une surveillance étroite est également assurée par de nouveaux mécanismes créés à des fins biens définis. Un Observatoire européen des marchés de l'énergie sera mis sur pied en 2007. Dans un premier temps, il s'intéressera uniquement aux marchés de l'électricité, du gaz et du pétrole et pourra, ultérieurement, concerner d'autres produits. La Commission continuera aussi ses inspections de sûreté nucléaire, aérienne et maritime, dont elle a la responsabilité.

**Scène internationale**

La Commission joue un rôle-moteur dans les négociations internationales en cours. La CE est signataire d'un certain nombre d'accords internationaux. Le rôle de négociateur de la Commission continue de progresser à mesure que les objectifs des différentes conventions évoluent. Au nombre des principaux domaines concernés figurent l'environnement (et notamment le changement climatique et la biodiversité), l'agriculture, la pêche, le commerce et la propriété intellectuelle. La Commission mène aussi un dialogue en matière de réglementation avec nos principaux partenaires commerciaux, dont la Chine, l'Inde, le Japon, la Russie, le Brésil, le Mexique et les États-Unis. Il s'agit d'outils utiles destinés à éviter les conflits réglementaires, à renforcer la coopération avec d'autres juridictions et à contribuer à promouvoir les normes réglementaires de l'UE dans le monde, anticipant de la sorte les effets de la mondialisation.

**Mettre l'Europe en communication avec les citoyens**

L'un des objectifs essentiels de la Commission est de faire en sorte que les politiques de l'Union européenne soient compréhensibles pour ses citoyens et présentent un intérêt à leurs yeux. Elle doit, à cette fin, s'engager à les écouter avant d'agir et à devenir plus démocratique, transparente et efficace. Un dialogue renforcé avec les citoyens suppose des moyens adéquats et un effort permanent de la part de toutes les institutions en termes de démocratie, de dialogue et de débats, comme le prévoit le «Plan D». La Commission s'efforcera d'impliquer davantage les citoyens dans le processus politique à tous les niveaux, les jeunes et les femmes en particulier. Le défi consiste à améliorer l'image de l'UE aux yeux des citoyens, mais aussi leurs connaissances sur l'UE et leur intérêt à son égard. La Commission continuera d'instaurer un partenariat opérationnel et fructueux avec les autorités nationales, régionales et locales, ainsi qu'avec la société civile dans les États membres et les autres grandes parties prenantes, dont les médias.

La Commission a lancé une nouvelle initiative de premier ordre visant à intensifier la participation en Europe, par l'intermédiaire du livre blanc sur la communication. L'an prochain, ce travail entrera dans une nouvelle phase, grâce à un programme d'actions concrètes pour les institutions européennes, les États membres et la société civile, à l'appui de l'engagement pris par la Commission de se rapprocher des citoyens.

La Commission actuelle a fait de la communication l'un de ses objectifs stratégiques pour la durée de son mandat et a réalisé que l'engagement renouvelé de communiquer avec les citoyens de l'Europe revêtait une importance capitale. Dans son plan d'action relatif à l'amélioration de la communication sur l'Europe, la Commission a également décidé de mettre l'accent, dans ses actions de communication, sur des priorités essentielles, à choisir, d'une part, parmi les priorités politiques et, d'autre part, en fonction des intérêts et des préoccupations des citoyens, dont il lui appartient de se faire une idée précise. L'an prochain,

la Commission axera ses actions de communication sur les priorités définies en annexe, qui ont été établies sur la base des priorités politiques arrêtées dans le présent programme de travail.

Tout en concentrant ses efforts et ressources sur les priorités essentielles, la Commission poursuivra et intensifiera ses efforts visant à mieux communiquer sur l'Europe dans l'ensemble de ses domaines d'action.

## 4. MIEUX LEGIFERER: SIMPLIFICATION, CODIFICATION, RETRAITS ET EVALUATION DES FRAIS ADMINISTRATIFS

L'objectif de simplifier et moderniser le cadre réglementaire en Europe est capital pour l'action de la Commission. En réalisant cet objectif stratégique transversal, la Commission a été amenée à élaborer et à mettre en œuvre un programme ambitieux d'amélioration de la législation, afin de contribuer à la réalisation des objectifs de Lisbonne pour la croissance et l'emploi.

Cette priorité se retrouvera dans l'élaboration et la conception des initiatives de son programme de travail, ainsi que dans les initiatives visant à simplifier la législation. La Commission veillera à l'avènement d'une culture réglementaire moderne et efficace à travers l'Europe. Les grands progrès obtenus ces dernières années seront consolidés en 2007, tandis que les enseignements tirés du futur bilan stratégique des mesures prises en faveur de l'amélioration de la législation permettront à la Commission d'affiner encore son approche et de faire en sorte de satisfaire les attentes des citoyens et opérateurs économiques européens relatives à un cadre réglementaire simple et efficace.

### Programme de simplification

La Commission met notamment en œuvre un **programme-relais** ambitieux **en matière de simplification, visant à alléger la charge imposée aux opérateurs économiques et aux citoyens**. Ce programme-relais concernait à l'origine quelque 100 initiatives, dont plus de 20 ont déjà été réalisées. À l'issue d'une mise à jour substantielle du programme-relais en 2006, 47 initiatives de simplification seront présentées au cours de l'année 2007. D'importantes initiatives de simplification seront présentées dans de nombreux domaines, notamment en matière de réglementation des produits, de législation agricole, environnementale et du marché du travail, ainsi que de statistiques. De surcroît, la Commission mettra en œuvre la simplification dans les cas où la législation est adoptée par une procédure de comitologie.

### Codification

En 2007, la Commission intensifiera sensiblement son action visant à réduire le volume de l'acquis et à améliorer son accessibilité et sa mise en œuvre. Faisant suite à la mise à jour du programme indicatif de **codification de l'acquis** et de son nouveau lancement, en 2006, la Commission entend présenter quelque 350 initiatives de communication d'ici 2008. Pour la seule année 2007, la Commission présentera au législateur quelque 100 propositions de codification d'actes du Conseil et du Parlement. Le Parlement européen et le Conseil sont invités à veiller à l'adoption rapide des propositions de codification.

### Examen des propositions en instance

En 2007, la Commission achèvera également l'examen des **propositions en instance devant le législateur**. Au cours de la période 2005-2006, un premier examen des propositions faites avant 2004 avait conduit la Commission à retirer 68 d'entre elles. Un examen similaire portant sur plus de 80 propositions en instance datant de 2004 (jusqu'au 22 novembre) a permis à la Commission d'annoncer le retrait d'autres propositions en instance au nombre de 10. Conformément à l'accord-cadre, la Commission informe ici les autres institutions de son intention de retirer ces propositions en instance.

**Réduction des frais administratifs**

La Commission met d'ores et déjà en œuvre l'engagement qu'elle a pris de réduire les frais administratifs dans l'UE. Les frais administratifs sont les frais engagés par les intervenants privés et publics, notamment pour satisfaire à l'obligation légale de fournir des renseignements sur leurs activités. Ils ne représentent qu'une partie de l'ensemble des coûts de mise en conformité avec la législation. Prenant appui sur les résultats d'une étude pilote, un grand projet d'évaluation des frais administratifs sera lancé l'an prochain, en coopération avec les États membres. En comparant les résultats obtenus dans quatre États membres dans lesquels des mesures de référence ont déjà été réalisées (NL, UK, DK, CZ), l'étude pilote a inventorié les principaux domaines à l'origine de la création de charges administratives et défini les aspects méthodologiques à prendre en compte lors de l'étude d'évaluation à grande échelle. Un programme d'action de la Commission destiné à réduire les frais administratifs sera soumis début 2007. Il fournira des renseignements utiles à l'élaboration d'un objectif commun de réduction des coûts à l'échelon européen, ainsi que des indications sur les domaines à cibler en priorité pour une réduction rapide des frais administratifs et sur les moyens d'y parvenir.

**Autres instruments visant à mieux légiférer**

Comme annoncé, les instruments visant à garantir la qualité et la mise en œuvre d'une législation de haute qualité seront encore renforcés en 2007. Les grandes initiatives de la Commission seront préparées au moyen d'une analyse d'impact intégrée et d'une consultation des différents experts et parties prenantes, au besoin. Dans les mois à venir, un service spécialisé, placé sous l'autorité directe du président, entrera en fonction, avec pour mission d'assurer un appui qualitatif et un contrôle des analyses d'impact de la Commission. De plus, en 2007, le système d'analyse d'impact de la Commission fera l'objet d'une évaluation externe, ce qui pourrait conduire à la révision des lignes directrices actuelles de la Commission pour la réalisation des analyses d'impact, en veillant à ce que les principes de subsidiarité et de proportionnalité soient respectés.

# ANNEXE

## PROGRAMME LÉGISLATIF ET DE TRAVAIL DE LA COMMISSION POUR 2007

## INITIATIVES STRATÉGIQUES

| Intitulé | Type de proposition ou d'acte | Description du champ d'application et des objectifs |
|---|---|---|
| 1. Initiatives «Énergie»<br><br>a) Réexamen stratégique de la politique énergétique pour l'Europe | a) Action non législative / communication | a) Le système énergétique écologiquement rationnel (SEER) a pour but d'établir les fondements d'une politique énergétique pour l'Europe couvrant les trois principaux objectifs dans ce domaine: viabilité, compétitivité et sécurité de l'approvisionnement. Il devrait permettre à l'Union européenne et à chaque État membre d'adopter une stratégie à long terme de manière à assurer une parfaite cohérence et à permettre de s'exprimer d'une seule voix au niveau international.<br><br>Plusieurs options politiques dont l'influence diffère selon les objectifs seront expérimentées. Les meilleures d'entre elles seront retenues et seront proposées au Conseil par la Commission. |
| b) Mesures visant à assurer l'achèvement du marché intérieur de l'électricité et du gaz | b) Proposition législative / directive<br><br>Base juridique: articles 95 et 100 du traité CE | L'une de ces options devrait fixer un certain niveau de sources d'énergie exemptes de carbone afin d'encourager la viabilité et la sécurité de la demande tout en maintenant le degré de compétitivité nécessaire de l'économie européenne et en assurant une énergie abordable. Plusieurs scénarios seront élaborés et se traduiront par différentes mesures à mettre en œuvre pour atteindre les objectifs.<br><br>b) Les mesures suivantes doivent être envisagées et seront proposées à l'issue d'une analyse d'impact:<br>- révision de la directive 2003/54/CEE;<br>- révision de la directive 2003/55/CEE;<br>- révision/prorogation du règlement (CE) n° 1228/2003, notamment par l'introduction de nouvelles lignes directrices;<br>- révision/prorogation du règlement (CE) n° 1775/2005, notamment par l'introduction de nouvelles lignes directrices;<br>- révision des directives 2004/67/CE et 2005/89/CE;<br>- directive/règlement concernant le stockage du gaz (éventuellement inclus dans la révision de la directive 2003/55/CE).<br><br>Ces modifications viseront à faciliter davantage l'accès aux réseaux énergétiques grâce à l'indépendance accrue des gestionnaires de réseaux, à renforcer la cohérence de la réglementation énergétique au niveau national et européen et à atteindre un degré plus élevé de transparence et de surveillance du marché, ainsi qu'à protéger les clients. |
| 2. Initiatives en matière de migration<br><br>a) Proposition législative de directive-cadre générale concernant l'immigration de la main-d'œuvre | a) Proposition législative / directive<br>Base juridique: article 63 du traité CE | a) L'objectif spécifique consiste à promouvoir une meilleure intégration des immigrants économiques sur le marché du travail et à établir des règles et des droits clairs et équitables à leur égard. La définition d'un statut juridique sûr pour les immigrants économiques – établissant et reconnaissant clairement les droits de ces personnes en tant que travailleurs et membres de la société d'accueil – les protégera contre l'exploitation et leur permettra donc de mieux contribuer au développement et à la croissance économique de l'Union. |
| b) Proposition de directive relative aux | b) Proposition | |

| | | |
|---|---|---|
| conditions d'entrée et de séjour des travailleurs hautement qualifiés<br><br>c) Proposition de directive relative aux sanctions minimales à l'égard des employeurs de ressortissants de pays tiers en situation irrégulière | législative / directive<br>Base juridique:<br>article 63 du traité CE<br>c) Proposition législative/ directive<br>Base juridique:<br>article 63, paragraphe 3, point b), du traité CE | b) L'objectif spécifique consiste à élaborer des procédures d'admission qui permettent au marché du travail de réagir rapidement aux demandes de travailleurs migrants en constante mutation, en d'autres termes de combler rapidement et efficacement les lacunes sur le marché du travail, notamment pour remédier aux effets des tendances démographiques en Europe.<br><br>c) Cette proposition vise à s'attaquer au problème de l'emploi de travailleurs ressortissants de pays tiers en situation irrégulière afin d'en réduire le nombre et, dans le même temps, de limiter l'immigration illégale et l'exploitation de ces travailleurs. |
| 3. Communication sur le réexamen du marché unique | Action non législative/ communication | La communication «Un projet pour le citoyen» appelle à un examen prospectif du marché unique. L'objectif consiste à évaluer la pratique du marché unique depuis 1992, à dresser la liste de ses succès et de ses lacunes et à déterminer les actions nécessaires pour que le marché unique continue de tenir ses promesses économiques et que les citoyens en récoltent effectivement les fruits.<br><br>Ce réexamen devrait permettre d'établir une vision claire et cohérente pour le marché unique. Il devrait se traduire par des orientations politiques claires pour les prochaines années et constituer un instrument utile pour rétablir le lien entre le citoyen et le marché unique. |
| 4. Inventaire de la réalité sociale | Action non législative / rapport | En juin 2006, reconnaissant la nécessité de mieux comprendre la dynamique complexe des changements sociaux dans nos sociétés pour permettre à l'Europe de mieux faire face à la mondialisation, le Conseil a invité la Commission à faire le point sur la situation sociale dans l'Union et en particulier sur les questions d'accès et de perspectives.<br><br>Dans le cadre de cet exercice, les principaux éléments déclencheurs des transformations sociales dans les sociétés européennes seront examinés. Cette analyse portera également sur les moyens d'évaluer ces changements par rapport aux critères de référence en matière de bien-être. L'objectif sera d'ouvrir un débat sur certains facteurs essentiels contribuant au bien-être - notamment les perspectives économiques, la qualité de la vie professionnelle, les enjeux du vieillissement de la société, la démographie et les nouveaux schémas de la vie de famille, la pauvreté et l'inégalité, les obstacles à une bonne santé et à la mobilité sociale, la criminalité et les comportements antisociaux, ainsi que la diversité et le multiculturalisme.<br><br>Cette analyse de la réalité sociale en Europe vise à dégager un nouveau consensus sur les défis sociaux que devront relever les Européens. |
| 5. Proposition de révision de la décision-cadre du Conseil sur la lutte contre le terrorisme | Proposition législative / décision | L'objectif est de concevoir des solutions efficaces pour lutter contre la propagande terroriste par différents moyens et de<br><br>limiter la transmission des connaissances à des fins terroristes, notamment en ce qui concerne la fabrication des bombes et des explosifs. |
| 6. Système d'échange de droits d'émission. Proposition de modification de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil | Proposition législative / directive<br>Base juridique:<br>article 175, paragraphe 1, du traité CE | Examen du système communautaire d'échange de droits d'émission et modification de la directive actuelle afin d'améliorer le fonctionnement et d'élargir le champ d'application de ce système en vue de la troisième période d'échange prévue pour 2013. |

| | | |
|---|---|---|
| 7. Communication concernant des «pistes pour une plus grande «flexicurité»: mieux allier flexibilité et sécurité» | Action non législative/ communication | L'objectif de cette communication est d'étudier la «flexicurité» et d'encourager les États membres à adopter un ensemble de principes communs d'ici à la fin de l'année. La communication sera axée sur l'état de la situation en matière de «flexicurité» au sein des États membres et tentera de dégager des voies possibles pour renforcer cette «flexicurité». |
| 8. Communication concernant «une stratégie européenne en faveur des services sociaux d'intérêt général» | Action non législative/ communication | Cette communication de suivi, qui sera élaborée sur la base de nouvelles consultations avers les États membres (dans le cadre, par exemple, du groupe de haut niveau sur les politiques en matière de santé ou du comité de la protection sociale) et les parties prenantes, définira les mesures qui doivent encore être prises pour renforcer la systématisation dans l'application du droit et des principes communautaires dans le domaine des services sociaux. |
| 9. Cadre communautaire de services de santé sûrs et efficaces | Proposition législative<br><br>Base juridique: article 95 du traité CE | L'objectif spécifique est d'établir un cadre communautaire de services de santé sûrs, efficaces et d'excellente qualité, de manière à:<br>- garantir la sécurité des patients quel que soit le lieu où les soins sont prodigués dans la Communauté;<br>- mettre fin aux incertitudes inhérentes à l'application du droit communautaire aux services de santé, qui entravent la fourniture de soins de santé transfrontaliers;<br>- améliorer, enfin, l'efficacité des services de santé à travers l'UE. |
| 10. Proposition d'actions visant à renforcer la protection diplomatique et consulaire | Action non législative/ communication | Cette proposition fera suite à une communication sur le même thème, qui sera adoptée fin 2006. Étant donné le nombre de plus en plus élevé de citoyens européens voyageant à l'étranger et donc susceptibles de faire appel à la protection diplomatique ou consulaire en cas de problème, il est inacceptable qu'ils soient si peu informés de leurs droits. La proposition visera à sensibiliser les citoyens à leurs droits fondamentaux en matière de protection diplomatique et consulaire en dehors de l'UE et à établir des normes et des procédures communes entre les États membres concernant l'aide aux citoyens européens en séjour à l'étranger. |
| 11. Livre blanc sur la stratégie en matière de santé | Action non législative / livre blanc | La stratégie en matière de santé vise à:<br>- regrouper l'ensemble des initiatives élaborées en matière de santé afin d'améliorer la santé et la sécurité;<br>- fixer les priorités politiques dans le domaine de la santé;<br>- établir les objectifs et les indicateurs qui permettront de suivre l'évolution des progrès;<br>- assurer la mise en œuvre des mécanismes et des instruments communautaires. |
| 12. Communication concernant la nouvelle stratégie d'accès au marché | Action non législative/ communication | L'adaptation des modalités d'action de la stratégie est nécessaire pour renforcer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'UE comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser l'ensemble des instruments de politique commerciale. Les objectifs principaux sont la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents et la levée des barrières à l'accès aux marchés et l'aide aux entreprises travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel afin de tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale. |
| 13. Communication sur une politique spatiale européenne comprenant un programme spatial européen | Action non législative/ communication | L'objectif général consistera à définir une politique spatiale européenne globale et cohérente couvrant l'UE et l'agence spatiale européenne (ASE), ainsi que les politiques et les activités des États membres, en adaptant les besoins des utilisateurs du côté de la demande au potentiel stratégique des technologies et des systèmes spatiaux. Cette politique sera axée sur l'exploitation des technologies et des systèmes spatiaux à l'appui des politiques et des objectifs de l'Union. Elle établira le cadre politique nécessaire pour permettre à ces organes de coordonner leurs programmes existants sous les auspices d'un programme spatial européen. |
| 14. Communication sur la voie à suivre en vue d'une future politique maritime | Action non législative/ communication | Comme le prévoit le livre vert intitulé «Vers une politique maritime de l'Union», adopté par la Commission en juin 2006, cette communication présentera une synthèse des résultats de la consultation qui a suivi la publication du livre vert, dégagera des conclusions politiques et suggérera des actions de suivi pouvant être mises en œuvre à court terme. |

| | | |
|---|---|---|
| 15. Livre vert sur le transport urbain | Action non législative / livre vert | Le livre vert évaluera les avantages qui résulteraient d'une politique européenne en matière de transport urbain. Il dressera également la liste des problèmes/enjeux, des nouvelles actions (possibles), notamment des «actions rapides» et des (éventuelles) responsabilités; des actions permettant à l'UE d'apporter une valeur ajoutée y seront proposées et une liste de questions sera incluse en prévision d'une consultation ultérieure. |
| 16. Livre vert sur le changement climatique au-delà de 2012 | Action non législative / livre vert | Le livre vert contribuera à déterminer les domaines dans lesquels la Communauté doit agir pour contribuer à préparer l'UE aux effets négatifs croissants du changement climatique. La nécessité d'envisager une telle action à l'échelle de l'UE avait déjà été signalée dans la communication de la Commission «Vaincre le changement climatique planétaire». |
| 17. Proposition de règlement du Conseil relatif à l'organisation commune du marché vitivinicole (*) | Proposition législative / règlement<br><br>Base juridique: article 37 du traité CE | La réforme de l'organisation commune du marché vitivinicole vise essentiellement à:<br>• renforcer la compétitivité des producteurs de vin de l'Union;<br>• établir un régime vitivinicole qui s'appuie sur des règles claires et simples permettant d'équilibrer l'offre et la demande; et à<br>• établir un régime vitivinicole qui préserve les meilleures traditions de la production vitivinicole européenne et qui renforce le tissu social et environnemental dans les zones rurales.<br>La proposition de règlement du Conseil fait suite à une communication de la Commission fixant des orientations en matière de législation vitivinicole (COM (2006) 319 final du 22 juin 2006). |
| 18. Initiatives en matière de défense<br><br>a) Communication sur les industries et le marché de la défense<br><br>b) Proposition de règlement sur le transfert de produits liés à la défense<br><br>c) Proposition de directive concernant la coordination des procédures de passation des marchés publics dans le secteur de la défense | a) Action non législative / communication<br><br>b) Proposition législative/règlement<br>Base juridique: article 95 du traité CE<br><br>c) Proposition législative/ directive<br>Base juridique: article 95 du traité CE | Jusqu'à présent, les industries de la défense ont été exclues de la mise en œuvre du marché intérieur. Les États membres ont conservé le contrôle national du marché des équipements de défense et des secteurs connexes (en application de l'article 296 du traité CE). Ces marchés sont donc fragmentés, ce qui entraîne une fragmentation correspondante du tissu industriel et des efforts en matière de recherche. La fragmentation du marché étant le réel problème, il est peu probable qu'il puisse être résolu à l'échelle des États membres uniquement. La Commission entend encourager la compétitivité du secteur européen de la défense, en prenant en considération les caractéristiques et besoins propres à ce secteur, par un renforcement du statut commercial de l'industrie européenne des produits liés à la défense, en vue de promouvoir une industrie européenne de défense en mesure de soutenir la PESC et d'assister les États membres dans leur mission de sécurité nationale. Un renforcement de la synergie entre besoins militaires et industriels en matière de produits liés à la défense devrait, notamment, en résulter.<br><br>Il est, en outre, communément admis que le niveau élevé de fragmentation des marchés de la défense a entravé l'efficacité des procédures de passation de marchés et le fonctionnement du marché intérieur. Dans ce contexte, le recours fréquent à l'exemption prévue à l'article 296 du traité CE pose un problème majeur car il conduit à l'utilisation de règles nationales de passation des marchés non coordonnées et de pratiques différentes en matière de passation des marchés dans des branches qui relèvent de jure du droit communautaire. Il en résulte un manque de transparence et d'ouverture sur les marchés de la défense, ce qui contribue dans une large mesure à l'actuelle fragmentation du marché. La Commission adoptera avant la fin de 2006 une «communication interprétative sur l'application de l'article 296 du traité dans le domaine des marchés de la défense». La Commission procède en parallèle à une analyse d'impact visant à évaluer l'utilité d'une directive sur les marchés de la défense qui introduirait des règles plus souples et donc mieux adaptées à la nature spécifique de ce type de marchés. |
| 19. Initiatives en matière d'élargissement<br><br>a) Document stratégique sur l'élargissement<br><br>b) Rapports sur les progrès accomplis par la Croatie, la Turquie, l'ancienne République yougoslave de Macédoine, | a) Action non législative / communication<br><br>b) Action non législative / documents de travail | a) Le «document stratégique» contient les principales conclusions des rapports sur les progrès accomplis par les différents pays et inclut des propositions de recommandations politiques.<br><br>b) Les rapports sur les progrès accomplis évaluent les progrès réalisés par la Croatie, la Turquie et l'ancienne République yougoslave de Macédoine en vue de leur adhésion à l'Union ainsi que les progrès réalisés dans la mise en œuvre du |

| | | |
|---|---|---|
| l'Albanie, la Bosnie-et-Herzégovine, la Serbie (y compris le Kosovo) et le Monténégro | des services de la Commission | processus de stabilisation et d'association par l'Albanie, la Bosnie-et-Herzégovine, le Monténégro et la Serbie, y compris le Kosovo. |
| c) Partenariats avec la Croatie, la Turquie, l'ancienne République yougoslave de Macédoine, l'Albanie, la Bosnie-et-Herzégovine, la Serbie (y compris le Kosovo) et le Monténégro | c) Proposition législative/ décision Base juridique: article 310 du traité CE | c) Les partenariats (partenariats d'adhésion ou européens) définissent, pour chaque pays, les objectifs prioritaires à court ou moyen terme. Ils sont établis sur la base des conclusions des rapports sur les progrès accomplis. |
| 20. Initiatives en matière de politique européenne de voisinage (PEV) | | |
| a) Communication sur la PEV | a) Action non législative / communication | a) Après un débat avec le Conseil, le Parlement et d'autres parties prenantes, dont des pays partenaires, sous la présidence allemande, la Commission fera des propositions spécifiques pour renforcer la PEV en vue d'une plus grande intégration économique et commerciale, d'une plus grande mobilité pour les citoyens des pays voisins résidant dans l'Union et de la création d'un fonds d'investissement en faveur de la politique de voisinage. La Commission énoncera des propositions pour des accords ultérieurs avec l'Ukraine, la Moldova et Israël, dont les plans d'action prendront fin en 2008. La communication analysera également les progrès accomplis dans la mise en œuvre des plans d'action de la PEV arrêtés avec 11 pays partenaires (voir point c) ci-dessous). |
| b) Coopération des pays de la mer Noire | b) Action non législative / documents de travail des services de la Commission | b) Propositions de renforcement de la présence de l'UE dans la coopération au niveau de la mer du Nord, et notamment avec les partenaires régionaux de la PEV, tels que la Russie et la Turquie, en guise de contribution majeure à la stabilité et à la sécurité régionales. |
| c) Rapports de suivi sur l'application des plans d'action avec 11 pays partenaires | c) Action non législative / communication | c) Examen de 11 plans d'action nationaux et évaluation des progrès réalisés au regard des objectifs généraux de la politique européenne de voisinage |
| 21. Suivi du livre blanc sur une politique de communication européenne | Action non législative/ communication | Le principal objectif politique est de fixer un programme d'actions concrètes pour les institutions européennes, les États membres et la société civile, soutenant l'engagement de la Commission de se rapprocher des citoyens et de consolider les fondements démocratiques du projet européen, notamment en créant une sphère publique européenne.<br><br>Les actions envisagées refléteront les idées émises dans le livre blanc ainsi que les conclusions de la consultation publique ayant suivi sa publication et des conférences des parties prenantes organisées en 2006 et 2007.. Ces propositions viseront à définir des principes communs en matière de droits de communication, d'intervention des citoyens (éducation civique), de coopération avec les médias, d'amélioration des méthodes d'analyse et de la compréhension de l'opinion publique, ainsi qu'à établir des partenariats avec l'ensemble des principaux partenaires institutionnels dans les États membres afin qu'une reconnaissance accrue de la dimension européenne soit intégrée dans les discours politiques. |

## INITIATIVES PRIORITAIRES

| Intitulé | Type de proposition ou d'acte | Description du champ d'application et des objectifs |
|---|---|---|
| Initiatives relatives à la zone euro | | |
| a) Rapport de convergence – 2007 | a) Action non législative / communication | a) À la demande d'un État membre faisant l'objet d'une dérogation, la Commission et la BCE préparent chacune un rapport de convergence conformément à la procédure fixée à l'article 121, paragraphe 1, du traité CE. Ce rapport indique si l'État membre en question a atteint un degré élevé de convergence durable sur la base des 4 critères de convergence établis. La compatibilité entre la législation nationale de cet État membre et le droit communautaire est également évaluée dans ce contexte. |
| b) Proposition de décision(s) du Conseil | b) Proposition législative / décision<br>Base juridique: article 122, paragraphe 2, du traité CE | b) Si les conditions nécessaires à l'adoption de l'euro sont jugées remplies par un ou plusieurs États membres, leur dérogation est abrogée par le Conseil. |
| c) Proposition de règlement du Conseil concernant les taux de conversion entre l'euro et les monnaies des États membres concernés | c) Proposition législative/règlement<br>Base juridique: article 123, paragraphe 5, du traité CE | c) Si les conditions nécessaires à l'adoption de l'euro sont jugées remplies par un ou plusieurs États membres, le Conseil fixe les taux de conversion entre l'euro et les monnaies des nouveaux États membres adoptant l'euro. |
| Communication de la Commission au Conseil et au Parlement européen sur le régime de soutien en vigueur dans le secteur du coton, assortie d'une proposition de règlement modifiant le chapitre 10a du titre IV du règlement (CE) n° 1782/2003 du Conseil. | Proposition législative / règlement<br><br>Base juridique: Article 37, paragraphe 2, du traité CE et du protocole n° 4 sur le coton, annexé à l'acte d'adhésion de 1979 (en particulier son paragraphe 6). | Le 7 septembre 2006, la Cour de justice des Communautés européennes a annulé la réforme du secteur du coton de 2004, car la décision relative à cette réforme n'avait pas pris en considération l'ensemble des facteurs pertinents, et notamment la totalité des coûts salariaux et la viabilité des entreprises d'égrenage, que la cour a jugés nécessaires à l'évaluation de la rentabilité des cultures. Le régime actuel pourrait continuer d'être appliqué jusqu'à l'adoption d'un nouveau règlement. |
| Livre blanc sur les actions en dommages et intérêts pour infraction aux règles communautaires en matière | Action non législative / livre blanc | Ce livre blanc proposera un éventuel suivi du livre vert de 2005, qui faisait état de plusieurs obstacles de nature technique et procédurale dans les États membres, empêchant les entreprises et les particuliers ayant subi une infraction aux règles communautaires de concurrence de se constituer partie civile et d'obtenir du contrevenant une réparation du préjudice subi. Le principal objectif consiste à assurer l'application effective des conclusions de la Cour de justice des Communautés |

| | | |
|---|---|---|
| de concurrence | | européennes selon lesquelles l'efficacité du traité sera compromise si des particuliers n'ont pas la possibilité de réclamer des dommages et intérêts pour des préjudices liés à une conduite susceptible de limiter ou de fausser la concurrence, et qu'il est obligatoire de mettre à la disposition de ces particuliers des moyens efficaces pour qu'ils puissent exercer leur droit à des dommages et intérêts. |
| Communication de la Commission concernant la mise en œuvre de stratégies nationales en matière d'écologisation des marchés publics sur la base d'un objectif européen, d'analyses comparatives et d'un suivi régulier | Action non législative/ communication | Cette communication vise à renforcer la dimension politique en proposant un objectif européen en matière d'écologisation des marchés publics et à améliorer la mise en œuvre au moyen d'orientations destinées aux États membres pour l'adoption de plans d'action nationaux en matière d'écologisation des marchés publics ainsi que d'analyses comparatives et d'un suivi régulier par la Commission et l'État membre. |
| Livre blanc sur l'intégration du marché du crédit hypothécaire dans l'UE | Action non législative / livre blanc | Le livre blanc sur le crédit hypothécaire présentera les initiatives envisagées par la Commission pour encourager la création d'un marché européen du crédit hypothécaire en se fondant sur les résultats d'une consultation à grande échelle réalisée après la publication du livre vert sur le crédit hypothécaire dans l'Union européenne en 2005. |
| Proposition de directive concernant la coordination des procédures de passation de concessions de travaux | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique: articles 47, paragraphe 2, 55 et 95 du traité CE | La consultation publique relative au livre vert sur les partenariats public-privé et le droit communautaire des marchés publics et des concessions a démontré la nécessité d'un cadre juridique stable et cohérent pour la passation des concessions au niveau européen. Malgré l'importance économique des concessions, peu de dispositions du droit communautaire dérivé coordonnent les procédures de passation des concessions de travaux. En dehors de ces dispositions, la manière dont le partenaire privé est ensuite sélectionné est laissée au libre choix des organismes adjudicateurs, qui doivent néanmoins dans ce cadre s'assurer du plein respect des principes et des règles découlant du Traité. Le régime applicable à la passation des concessions de services est quant à lui régi exclusivement par les principes inscrits dans le traité CE. Il semble donc qu'une coordination à l'échelle européenne constitue le meilleur moyen d'assurer la sécurité juridique nécessaire en la conciliant avec le prétendu besoin de flexibilité des autorités publiques et en offrant des conditions égales aux opérateurs économiques. |
| Directive du Parlement européen et du Conseil sur le transfert transfrontalier du siège statutaire des sociétés à responsabilité limitée | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique: article 251 du traité CE | Le projet de proposition comporte un cadre simple permettant le transfert du siège statutaire d'une société à responsabilité limitée sans liquidation ni reconstitution officielle dans l'État membre d'origine. La directive garantira la continuité de la personnalité juridique de la société. Elle contiendra aussi des dispositions particulières sur la participation des travailleurs. |
| Proposition de directive concernant la solvabilité des compagnies d'assurance (Solvabilité II) (*) | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique: articles 47, paragraphe 2, et 55 du traité CE | Les compagnies d'assurance doivent affronter une concurrence accrue, la convergence entre les secteurs financiers et la dépendance internationale. Parallèlement à des évolutions similaires dans le secteur bancaire et à la suite de développements internationaux en matière de solvabilité, de gestion des risques et de comptabilité, le nouveau régime de solvabilité a pour but de protéger les assurés et les ayants droit. Il devrait également renforcer la compétitivité des assureurs de l'UE et garantir une meilleure allocation des ressources en capital, sans perturber sensiblement le marché ni empêcher l'innovation dans le secteur de l'assurance. |
| Proposition de modification de la directive relative aux organismes de placement collectif en valeurs mobilières (OPCVM) | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique: articles | La directive a introduit le concept d'un passeport autorisant les OPCVM agréés dans un État membre, après simple notification, à proposer leurs parts à des investisseurs grand public des autres pays de l'UE. Les dispositions de la directive définissant les limites d'investissement, les exigences en matière d'information et d'autres caractéristiques des OPCVM ont été élaborées dans le but de protéger les investisseurs. Bien que le passeport OPCVM ait rencontré certains problèmes en ce qui concerne sa mise en œuvre pratique, il a ouvert la voie pour la vente transfrontalière de fonds d'investissement. Toutefois, il ne s'est pas |

| | | |
|---|---|---|
| | 47, paragraphe 2, et 95 du traité CE | avéré suffisant pour faciliter le regroupement des entreprises et assurer une plus grande efficacité.<br><br>L'objectif de cette proposition est de moderniser le cadre réglementaire existant de manière à ce qu'il puisse réaliser ses objectifs (efficacité du marché et protection des investisseurs) dans un contexte où les changements structurels transforment l'environnement dans lequel évolue le secteur des fonds d'investissement.<br><br>Objectifs opérationnels:<br>1) supprimer les entraves à l'intégration du marché européen des fonds d'investissement;<br>2) encourager les réductions de coûts à différents niveaux de la chaîne de valeur du secteur des fonds et la répercussion de ces économies sur les investisseurs; 3) fournir aux investisseurs un cadre adéquat leur permettant de prendre des décisions éclairées en matière d'investissements. |
| Recommandation de la Commission sur la proportionnalité du capital et du contrôle dans les entreprises européennes | Action non législative / recommandation | Le principal objectif est de détecter les écarts existants par rapport à l'attribution proportionnelle de la propriété et du contrôle pour les sociétés cotées de l'UE, d'évaluer leur importance économique et de déterminer si ces écarts ont une incidence sur les marchés financiers européens. Cet exercice permettra à la Commission d'évaluer si le régime actuel relatif aux droits de vote des actionnaires dans l'UE constitue un obstacle à l'intégration du marché financier dans l'UE, une condition essentielle pour maximiser les avantages de l'élargissement pour l'ensemble des 25 États membres de l'UE. |
| Communication sur les taux de TVA autres que le taux standard | Action non législative/ communication | La Commission a l'intention d'utiliser les résultats d'une étude indépendante sur la qualité, réalisée par un groupe d'experts, pour:<br>- évaluer la situation actuelle au sein de l'UE élargie à 25 membres, notamment sur le plan de la création d'emplois, de la croissance économique et du bon fonctionnement du marché intérieur;<br>- envisager la nécessité et/ou la possibilité d'adopter de nouvelles propositions dans le domaine des taux de TVA réduits.<br>Toute proposition devrait être axée sur le renforcement de la cohérence dans l'application des taux de TVA dans l'UE et sur leur contribution au bon fonctionnement du marché intérieur, ainsi que sur la cohérence par rapport aux objectifs établis. La clarification de la portée des taux réduits de TVA permettra de remédier à l'insécurité des entreprises et des citoyens. |
| Proposition de directive du Conseil concernant la modernisation des dispositions en matière de TVA relative aux services financiers, y compris les assurances (*) | Proposition législative/ directive<br>Base juridique: article 93 du traité CE | Les dispositions actuelles sont dépassées et doivent à tout le moins être modernisées. L'environnement juridique et réglementaire général dans lequel le secteur évolue ne suit pas l'évolution du secteur et va à l'encontre de la tendance à l'intégration verticale. Les entreprises n'ont donc pas la possibilité de perfectionner leurs structures économiques et juridiques pour améliorer leur compétitivité. Les changements doivent viser à moderniser les règles, en assurant leur cohérence avec les objectifs politiques définis et en réduisant la nécessité de recourir aux tribunaux. |
| Quatrième rapport sur la cohésion économique et sociale | Action non législative / rapport | Rapport du Parlement européen, du Conseil, du Comité économique et social et du Comité des régions sur les progrès accomplis dans la réalisation de la cohésion économique et sociale et sur la façon dont les politiques européennes et nationales, ainsi que les Fonds structurels, les Fonds de cohésion, la BEI et les autres instruments financiers y ont contribué (articles 159 du traité CE et 45 du règlement (CE) n° 1260/1999). |
| Communication intitulée «Mettre en œuvre l'agenda de Lisbonne sur le terrain: programmes de la politique de cohésion pour 2007-2013» | Action non législative/ communication | Cette communication vise à déterminer dans quelle mesure les nouveaux programmes de la politique de cohésion pour la période 2007-2013 contribuent à faire progresser la mise en œuvre de l'agenda de Lisbonne révisé (notamment les résultats de l'exercice d'affectation des fonds et la hausse des dépenses en matière d'innovation). |
| Communication et proposition de règlement du Conseil concernant l'intensification de la lutte contre la | Proposition législative / règlement | La pêche illicite, non déclarée et non réglementée constitue une menace majeure, à l'échelle mondiale, pour la viabilité des stocks halieutiques et la biodiversité marine. Elle entraîne également des pertes considérables pour les communautés côtières et les pêcheurs travaillant dans la légalité. Le plan d'action 2001 de la FAO reflétait l'avis général de la communauté |

| | | |
|---|---|---|
| pêche illicite, non déclarée et non réglementée | Base juridique: article 37 du traité CE | internationale selon lequel tous les moyens nécessaires doivent être mis en œuvre pour lutter contre ce problème. À la suite de l'adoption, en 2002, d'un plan d'action par la Communauté européenne, il convient de définir une nouvelle stratégie faisant état des résultats atteints et dressant la liste des nouvelles actions à mener. |
| Communication sur une politique en faveur de l'élimination progressive des rejets des flottes de pêche européennes | Action non législative/ communication | L'objectif est de réduire progressivement les déchets générés par les activités de pêche et de renforcer la viabilité des stocks halieutiques en éliminant les rejets et en limitant les prises accessoires. |
| Communication de la Commission sur la raréfaction de l'eau et les sécheresses | Action non législative/ communication | Cette communication répond au souhait de certains États membres, exprimé lors du Conseil Environnement du 9 mars 2006, d'engager une action européenne contre la raréfaction de l'eau et les sécheresses. La Commission a présenté un premier document d'information au Conseil Environnement en juin 2006, dans lequel elle s'engage à examiner, sur la base d'une analyse approfondie, les nouvelles actions qui pourraient être menées au niveau européen pour lutter contre les problèmes posés par la raréfaction de l'eau et les sécheresses. |
| Plan d'action en faveur d'une production et d'une consommation durables | Action non législative / plan d'action | Le Conseil européen demande à la Commission de mettre sur pied un plan d'action de l'UE en matière de production et de consommation durables d'ici 2007, dans le cadre de la stratégie de développement durable (SDR) révisée de juin 2006. L'objectif est de promouvoir des modes de consommation et de production durables, en tenant compte, dans les mesures destinées à assurer le développement social et économique, de ce que les écosystèmes peuvent supporter, et briser le lien entre croissance économique et dégradation de l'environnement. |
| Proposition législative concernant la réglementation de la capture du carbone et de son stockage géologique | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique: article 175 du traité CE | Le captage et le stockage du carbone est une nouvelle technologie susceptible d'apporter une contribution importante à la réduction des émissions de CO2, tant dans l'UE qu'au niveau mondial. L'acquis environnemental devra être adapté à cette technologie afin de supprimer les entraves injustifiées grâce à l'établissement d'un cadre juridique pour la capture du carbone et son stockage géologique dans l'UE, ce qui permettra d'assurer la sécurité juridique des investisseurs partout en Europe et de gérer de nouveaux risques environnementaux. |
| Livre blanc: «Vers un programme européen d'adaptation au changement climatique» | Action non législative / livre blanc | Un livre blanc intitulé «*Vers un programme européen d'adaptation au changement climatique*» sera élaboré sur la base des réponses à la consultation qui sera lancée par le livre vert sur l'adaptation au changement climatique (dont la publication est attendue pour la fin 2006). Il dressera la liste des actions spécifiques qui doivent être menées par la Commission dans ce domaine. |
| Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil concernant les véhicules à moteur utilisant de l'hydrogène liquide ou gazeux comprimé | Proposition législative / règlement<br>Base juridique: article 95 du traité CE | Ce règlement fixe les exigences à respecter pour l'homologation de systèmes et de composants à base d'hydrogène utilisés dans les véhicules à moteur des catégories M et N. Il établira également les conditions à remplir pour l'installation de composants ou de systèmes particuliers dans ces véhicules. Il s'agit essentiellement de garantir le bon fonctionnement du marché intérieur en ce qui concerne les véhicules à moteur fonctionnant à l'hydrogène tout en assurant un niveau élevé de sécurité publique et de protection environnementale. |
| Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif à l'homologation des poids-lourds et de leurs moteurs en ce qui concerne leurs émissions polluantes (proposition Euro VI) (*) | Proposition législative / règlement<br><br>Base juridique: article 95 du traité CE | La proposition s'appliquera aux poids lourds. L'objectif principal de la proposition est de fixer les limites Euro VI pour les émissions de polluants. Il s'agit essentiellement d'un objectif relatif au marché intérieur étroitement lié aux objectifs de protection de l'environnement. |

| | | |
|---|---|---|
| Initiative législative de réduire les émissions de $CO_2$ provenant de véhicules utilitaires légers | Proposition législative<br><br>Base juridique:<br>article 175 du traité CE | Champ d'application: réduction du taux moyen d'émissions de $CO_2$ et amélioration du rendement des carburants pour les voitures particulières (M1) et les véhicules utilitaires légers (N1) vendus dans l'UE à 25.<br><br>Objectif: le type d'instrument et l'objectif seront définis en tenant compte:<br><br>• des progrès réalisés par le secteur automobile dans le cadre des accords volontaires actuels visant à atteindre un niveau d'émissions de $CO_2$ de 140 g/km d'ici à 2008/2009;<br>• de l'objectif communautaire fixé à 120 g/km d'ici à 2012;<br>• de la démarche cohérente et exhaustive en matière de réduction des émissions de $CO_2$ (qui sera présentée dans une communication de la Commission fin 2006). |
| Révision de la directive 2001/81/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2001 fixant des plafonds d'émission nationaux (PEN) pour certains polluants atmosphériques | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique:<br>article 175 du traité CE | Établissement de plafonds d'émission nationaux (kton/an) à respecter par les États membres d'ici à 2020 pour le SO2, le NOx, les COV, le NH3 et certaines particules primaires (PM2.5).<br><br>La proposition vise à éviter la perte d'environ 1,71 million d'années de vie du fait de l'exposition aux particules, à réduire de 2 200 le nombre de décès prématurés dus à l'exposition à l'ozone par rapport à 2000 et à diminuer de 55 % - à partir de ce qui est techniquement réalisable - les risques pour l'environnement naturel dus à l'acidification et à l'eutrophisation. Les niveaux d'émission devront baisser d'environ 82 % pour le SO2, 60 % pour le NOx, 51 % pour les COV, 27 % pour l'ammoniac et 59 % pour le PM2.5 primaire par rapport aux taux de 2000. |
| Examen de la législation existante relative aux émissions industrielles (*) | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique:<br>article 175 du traité CE | Le cadre juridique communautaire actuel sur la réglementation des émissions industrielles est complexe et comprend les principales législations suivantes: la directive 96/61/CE relative à la prévention et à la réduction intégrées de la pollution (directive IPPC) ainsi que plusieurs directives sectorielles, notamment la directive 2001/80/CE relative aux grandes installations de combustion, la directive 2000/76/CE sur l'incinération des déchets et la directive 1999/13/CE relative à la réduction des émissions dues à l'utilisation de solvants. L'interaction entre ces instruments soulève un certain nombre de questions, par exemple en ce qui concerne l'alignement des champs d'application, la cohérence des définitions, l'interaction entre les dispositions opérationnelles, le contrôle et les rapports transmis par les États membres. L'objectif global de cet examen consiste à évaluer les moyens d'améliorer le fonctionnement du cadre juridique actuel relatif aux émissions industrielles ainsi que l'interaction entre les différentes législations sans porter préjudice aux principes sous-jacents et au degré d'ambition de l'actuel cadre juridique. Plus spécifiquement, il s'agit de:<br>1. clarifier certains aspects juridiques et techniques en tenant compte du résultat des stratégies thématiques;<br>2. évaluer les moyens de rationaliser la législation existante applicable aux émissions industrielles afin d'améliorer ses performances environnementales;<br>3. envisager le recours à des instruments fondés sur le marché ou d'autres instruments pour renforcer la mise en œuvre de la législation actuelle et promouvoir l'innovation. |
| Communication de la Commission sur la mise en œuvre et le respect de la législation communautaire en matière d'environnement | Action non législative/ communication | Il convient de rassembler les différentes méthodes adoptées pour améliorer la mise en œuvre de la législation environnementale dans les États membres. Dans son rapport sur la SPA pour 2007, la Conférence des présidents des commissions parlementaires s'est déclarée très favorable à cette initiative. |
| Livre blanc sur la nutrition | Action non législative / livre blanc | Ce document établira une stratégie sur la nutrition à l'échelle de l'UE. Il aura pour objectifs de promouvoir un mode de vie plus sain (bonne alimentation et niveaux d'activité physique plus élevés), afin de mettre un terme à la prévalence accrue de l'excès |

| | | |
|---|---|---|
| | | de poids et de l'obésité et des problèmes chroniques qui en découlent (diabètes, maladies cardiovasculaires, certains cancers, etc.). Cette stratégie mettra en avant une approche complète visant à améliorer les modes de vie et à promouvoir une approche de partenariat, en vue de concrétiser les actions. Elle se fondera sur les mécanismes existants, tels que la plateforme communautaire d'action sur l'alimentation et l'activité physique, en faveur des échanges et de la coordination entre les différentes parties prenantes. L'action communautaire dans ce domaine joue également un rôle important pour la cohérence du marché unique, car les mesures prises peuvent avoir une incidence sur la libre circulation des produits alimentaires. |
| Travailler ensemble pour renforcer la sécurité: partenariats publics-privés dans le domaine de la sécurité européenne | Action non législative/ communication | Cette communication présentera un programme général en faveur de la coopération entre le secteur privé et public dans le domaine de la sécurité. Les questions abordées seront notamment la recherche en matière de sécurité, la lutte contre le terrorisme et la criminalité, le renforcement des contrôles aux frontières et la gestion des demandes de visas, ainsi que la protection des données à caractère personnel. |
| Communication «Plan d'action de l'UE sur l'amélioration de la sécurité des explosifs et des armes à feu» | Action non législative/ communication | Un débat et un dialogue seront suscités avec l'ensemble des spécialistes en matière de sécurité des explosifs (experts d'Europol et du centre de situation, experts nationaux appartenant aux États membres, Commission, groupe de travail antiterroriste du Conseil), dont il sera tenu compte lors de l'élaboration d'un plan d'action de l'UE sur l'amélioration de la sécurité des explosifs et des armes à feu. |
| Communication sur la lutte contre la criminalité informatique | Action non législative/ communication | La criminalité informatique est un domaine qui requiert d'urgence une action concertée de l'Union. Le plan d'action du Conseil et de la Commission mettant en œuvre le programme de La Haye visant à renforcer la liberté, la sécurité et la justice dans l'Union européenne annonçait l'adoption d'une communication sur la criminalité informatique en 2006. Dans l'intervalle, il a été décidé de présenter deux communications distinctes, l'une axée sur les mesures préventives et l'autre sur les mesures répressives. Cette dernière - la communication sur la criminalité informatique - devrait définir la méthode qui sera adoptée dans le cadre de la lutte européenne contre la criminalité informatique. |
| Communication sur la stratégie en matière de santé animale pour la période 2007-2013 | Action non législative/ communication | La proposition vise à:<br>- présenter la politique européenne en matière de santé animale;<br>- présenter des objectifs clairs reflétant les priorités des consommateurs;<br>- évaluer les conséquences budgétaires (perspectives financières de la Communauté pour la période 2007-2013);<br>- assurer la cohérence entre la politique européenne en matière de santé animale et les autres politiques communautaires et accords internationaux (SPS);<br>- minimiser la charge réglementaire;<br>- doter la politique européenne en matière de santé animale d'un budget et d'un instrument financier adéquats. |

| | | |
|---|---|---|
| Règlement (CE) n° 1774/2002 relatif aux sous-produits animaux | Proposition législative / règlement<br><br>Base juridique: article 152 du traité CE et article 35 du règlement n° 1774/2002 | Il s'agit principalement de passer en revue les règles sanitaires applicables aux sous-produits animaux en tenant compte de l'expérience acquise dans le contexte de l'application du règlement (CE) n° 1774/2002. La suppression de dispositions disproportionnées et la clarification du champ d'application du règlement contribueront à la clarté du texte et à l'efficacité des mesures. La révision entraînera une réduction de la charge inutile et des incidences négatives et elle renforcera les avantages en simplifiant les procédures administratives et en évitant leur répétition par les autorités nationales et les exploitants. |
| Communication sur les dons et transplantations d'organes | Action non législative/ communication | Aujourd'hui, la transplantation d'organes est une technique médicale courante. Les transplantations sont dans de nombreux cas les seuls traitements des dysfonctionnements d'organes en phase terminale. Cette technique n'est pas sans risques, ni pour le donneur, ni pour le receveur. En vertu de l'article 152 du traité d'Amsterdam, la Commission est habilitée à adopter les mesures nécessaires pour fixer des normes élevées de qualité et de sécurité des organes. La transplantation d'organes est une matière très complexe qui ne peut être réglée correctement que moyennant la prise en considération de l'ensemble des éléments. |
| Communication de la Commission sur le suivi du livre vert concernant l'adaptation du droit du travail pour garantir la flexibilité et la sécurité pour tous | Action non législative/ communication | La Commission assurera le suivi de la consultation publique lancée en 2006 avec la publication du livre vert sur l'avenir du droit du travail. Elle présentera une synthèse des résultats de cette consultation ainsi que l'orientation des travaux à mener, qui pourront donner lieu des initiatives législatives ou non législatives. |
| Révision de la directive 88/378/CEE concernant la sécurité des jouets (*) | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique: article 95 du traité CE | Les principaux objectifs politiques sont la simplification de la législation actuelle, l'amélioration de la sécurité des jouets grâce à la clarification des principales exigences de sécurité, l'amélioration du fonctionnement du marché intérieur grâce à la mise au point de conditions permettant aux autorités de surveillance du marché national d'adopter une meilleure approche commune en matière d'application de la législation en vigueur. |
| Décision-cadre (ou décision) relative à la protection des témoins et des personnes qui coopèrent avec la justice | Proposition législative/ décision<br><br>Base juridique: article 31(10) du traité UE et article 61 du traité CE | Certaines formes de criminalité, notamment la criminalité organisée et le terrorisme, entraînent un risque accru d'intimidation à l'égard des témoins. Chaque individu est civiquement tenu de fournir des témoignages sincères si le système de justice pénale l'exige. Les droits et les besoins de ces témoins devraient être mieux reconnus, notamment le droit de ne pas subir d'ingérence injustifiée ni d'être mis en danger. Les États membres sont tenus de protéger les témoins contre de telles ingérences en adoptant des mesures de protection spécifiques à leur égard afin d'assurer leur sécurité de manière efficace. |
| Erasmus Mundus II: décision du Parlement européen et du Conseil concernant l'établissement d'un programme pour l'amélioration de la qualité dans l'enseignement supérieur et la promotion de la compréhension | Proposition législative/ décision<br><br>Base juridique: article 149 du traité CE | L'objectif général consiste à encourager la coopération avec les pays tiers et les partenaires du développement humain et social au sens large par un système de bourses internationales qui renforce l'attrait de l'enseignement supérieur européen au niveau mondial, promeut sa présence sur la scène internationale de l'enseignement supérieur, encourage l'amélioration de la qualité dans l'enseignement supérieur et favorise la compréhension interculturelle à travers une coopération avec les pays tiers. |

| | | |
|---|---|---|
| interculturelle à travers une coopération avec les pays tiers | | |
| Communication sur l'espace européen de la recherche – Nouveaux horizons et prochaines étapes | Action non législative/ communication | Cette communication marque le lancement d'une grande initiative concernant l'espace européen de la recherche. Elle fera le point sur les progrès réalisés depuis l'introduction de ce concept en 2000 en vue de la création d'un espace européen de la recherche en évaluant les succès et les échecs, en envisageant de nouveaux projets, en tenant compte des progrès accomplis, notamment la création du Conseil européen de la recherche (CER) et en définissant concrètement les nouvelles actions envisageables. La communication sera présentée au Conseil, au Parlement et au public en vue d'un débat, l'objectif étant de soumettre des propositions d'initiatives concrètes en 2008 dans une deuxième communication, dans le contexte de la révision des perspectives financières et en préparation du 8e programme-cadre. |
| Consultation sur l'examen à mi-parcours de la stratégie sur les sciences du vivant et la biotechnologie | Action non législative/ communication | L'objectif consiste à réorienter et concentrer les actions sur les sujets a) pertinents et b) pour lesquels une action commune serait susceptible de faire la différence.<br><br>Il convient également d'envisager de fixer des résultats concrets à atteindre dans le cadre de ces actions afin d'assurer un contrôle et une évaluation plus approfondis de la stratégie actuelle pour les années à venir et de contribuer à une réflexion sur les éventuelles initiatives au-delà de 2010.<br><br>Cet examen sera étayé par une étude sur les enjeux, les conséquences et les possibilités offertes par la biotechnologie en Europe, qui sera réalisée par le CCR en avril 2007 (étude Bio4EU). |
| Communication sur l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre de l'agenda social (2005-2010) | Action non législative/ communication | Cette communication fera le point sur l'état d'avancement de la mise en œuvre de l'agenda social et précisera dans quelle mesure elle a contribué à la réalisation des objectifs de l'UE dans le domaine social en créant des emplois en plus grand nombre et de meilleure qualité et en assurant l'égalité des chances pour tous. À la lumière de cette évaluation, un nouvel agenda sera proposé en matière d'accès et de solidarité et, le cas échéant, un recentrage des priorités dans le domaine social et de l'emploi sera suggéré, ainsi que des moyens qui permettront d'améliorer la gouvernance et la mise en œuvre de l'agenda dans les prochaines années. |
| Plan stratégique relatif aux technologies énergétiques | Action non législative/ communication | Le plan stratégique relatif aux technologies énergétiques devrait contribuer à accélérer le développement de technologies énergétiques prometteuses ainsi qu'à établir les conditions nécessaires pour introduire ces technologies sur le marché. |
| Nouvelles propositions législatives modifiant le cadre réglementaire des réseaux et services de communications électroniques (*) | Proposition législative/ directive<br><br>Base juridique: article 95 du traité CE | L'objectif principal des propositions législatives est d'améliorer la capacité du cadre actuel à respecter ses objectifs initiaux en proposant des adaptations tenant compte de l'expérience acquise à l'heure actuelle et des modifications futures prévues sur le marché et au niveau des technologies. L'objectif ultime est de créer un marché unique concurrentiel pour les services et les réseaux de communications électroniques en Europe dont bénéficieront les citoyens. |
| Livre vert sur le service universel en matière de communications électroniques | Action non législative / livre vert | La communication du 29 juin 2006 concernant le réexamen du cadre réglementaire UE pour les réseaux et services de communications électroniques (COM(2006) 334) ne proposait que de légères modifications de la directive 2002/22/CE concernant le service universel, annonçant la publication d'un livre vert de la Commission sur le service universel pour 2007 suivi d'un vaste débat public afin de définir la notion de service universel ainsi que son rôle au 21e siècle. Ce livre vert pourrait se traduire par des propositions législatives en 2008 (conformément au calendrier fixé à l'article 15, paragraphe 1, de la directive sur le service universel). |

| | | |
|---|---|---|
| Stratégie européenne sur l'«e-inclusion» | Action non législative/ communication | Dans la déclaration ministérielle de Riga sur l'«e-inclusion» signée en 2006, les États membres invitaient la Commission à présenter en 2007 une démarche cohérente en faveur de l'«e-inclusion » (participation de tous à la société de l'information) dans le cadre i2010. Cette communication constituera l'un des éléments majeurs permettant de contribuer à clarifier les actions menées par la Commission en faveur de la dimension citoyenne de la société de l'information. Elle présentera une stratégie en matière d'«e-inclusion» faisant apparaître de nouvelles perspectives pour les personnes socialement défavorisées et les zones défavorisées de manière à contribuer à la cohésion économique, naturelle et territoriale. |
| Communication sur le renforcement des services de télévision mobile dans le marché intérieur | Action non législative/ communication | La télévision mobile va permettre d'accéder à de nouveaux services passionnants tels que la télévision en direct ou à horaire décalé ainsi qu'a des programmes audiovisuels sur demande. Il s'agit d'une véritable chance pour l'Europe. La possibilité d'allier mobilité et consommation personnalisée sur demande dans le cadre de ces services permettra de répondre aux exigences croissantes des consommateurs favorables à un choix plus vaste et à un traitement plus individuel.<br><br>Cette communication vise donc à soutenir le lancement et le développement des services de télévision mobile en Europe en se concentrant sur trois grands points:<br>i) assurer un degré d'harmonisation suffisant;<br>ii) couvrir les aspects techniques et de normalisation;<br>iii) contribuer à un cadre réglementaire favorable à l'investissement et à l'innovation dans ce secteur. |
| Communication sur un réseau ferroviaire orienté fret | Action non législative/ communication | Le transport de fret par rail ne se développera que s'il est plus efficace et s'il offre une meilleure qualité de service. Même si l'ouverture actuelle des marchés favorise sa dynamisation, d'autres actions sont nécessaires pour stimuler davantage le secteur. La communication présentera un plan d'actions pour faciliter le développement d'un réseau orienté fret qui pourrait déboucher à long terme sur le développement d'un véritable réseau dédié fret. |
| Plan d'action pour la logistique du transport de marchandises | Action non législative/ communication | Cette communication dressera la liste des actions jugées nécessaires pour encourager une meilleure utilisation des infrastructures de transport et améliorer la logistique en Europe. Une série d'actions sera nécessaire tant sur le plan législatif que non législatif. Ces actions pourraient notamment viser à éliminer les goulets d'étranglement au niveau de la logistique du transport de marchandises, à renforcer l'interopérabilité des TIC, à améliorer la coordination et la reconnaissance mutuelle de la formation en logistique, etc. Ce plan d'action fait suite à la communication de juin 2006 sur la logistique du transport de marchandises, qui a marqué le lancement d'une vaste consultation sur le sujet. |
| Communication sur la mise en œuvre du programme d'action NAIADES sur le transport par voie navigable | Action non législative/ communication | Cette communication examinera l'état d'avancement du programme d'action NAIADES adopté par la Commission en janvier 2006. Ce programme d'action prévoit des mesures aux niveaux européen, national et régional. La communication fera le point sur ces actions, tout en abordant la question du cadre juridique et financier nécessaire pour soutenir le développement du transport par voie navigable. |
| Communication sur une politique européenne des ports | Action non législative/ communication | Cette communication présentera les résultats de la consultation des parties prenantes et proposera d'éventuelles mesures à adopter. Six ateliers avec les parties prenantes sont prévus entre novembre 2006 et mai 2007 dans le cadre de cette consultation. Les sujets de discussion porteront notamment sur: les relations avec les prestataires de services (concurrence loyale, concessions, position des autorités portuaires), les goulets d'étranglement opérationnels internes aux ports (manutention et capacités, services techniques nautiques), le développement durable des capacités portuaires et les aspects environnementaux, les questions générales relevant de la politique des transports, la coopération entre ports, le financement des ports (aides d'État, transparence des comptes et autonomie financière des ports), les goulets d'étranglement opérationnels externes aux ports (liaisons avec l'arrière-pays, douanes, logistique), la concurrence avec des ports non UE, le comportement préventif du secteur portuaire et l'image positive des ports maritimes. |

| | | |
|---|---|---|
| Proposition législative sur l'application transfrontalière de sanctions dans le domaine de la sécurité routière | Proposition législative / règlement<br>Base juridique: articles 71 et 156 du traité CE | Dans la recommandation de la Commission relative à l'application de la réglementation dans le domaine de la sécurité routière (2004/345/CE), la Commission s'est engagée à soumettre une proposition de directive relative à l'application de la réglementation contribuant à l'objectif de réduction de 50 % du chiffre annuel de mortalité sur les routes en 2010. L'application de la réglementation est un élément essentiel pour parvenir à réduire le nombre d'accidents. Faute d'action au niveau de l'UE, toutefois, il arrive souvent que les sanctions ne soient pas appliquées aux contrevenants non-résidents. La proposition à l'étude mettrait principalement l'accent sur la mise au point d'un dispositif d'exécution transfrontalier veillant à ce que les infractions commises dans un État membre par des conducteurs issus d'un autre État membre puissent donner lieu à des poursuites. |
| Communication sur la complémentarité, la division du travail et le renforcement de l'aide au développement | Action non législative/ communication | L'UE s'est engagée à renforcer son aide sur le plan quantitatif (par des ressources communautaires et bilatérales) parallèlement à l'augmentation annoncée du niveau de son APD. Elle a pour ce faire adopté un plan d'action sur l'efficacité de l'aide, qui contient 9 objectifs à atteindre d'ici 2010.<br>L'un de ces objectifs consiste à éliminer les doubles emplois, à combler les écarts et à remédier à l'absence de synergie entre les donateurs européens, qui ont pour effet d'entraver l'efficacité de l'aide de l'UE et d'entraîner des coûts de transaction inutiles. Cette communication est l'aboutissement d'un processus structuré avec les États membres visant à fixer une série de principes opérationnels concernant la division du travail. Elle proposera également des éléments de solutions pour parvenir à une utilisation stratégique du cofinancement et soutenir la mise en œuvre de ces principes. |
| Livre vert concernant le lancement de la deuxième phase du régime d'asile européen commun | Action non législative / livre vert | Ce livre vert vise à susciter un débat et un dialogue avec l'ensemble des acteurs concernés par la politique d'asile, qui seront associés à la préparation des instruments juridiques s'inscrivant dans la deuxième phase de ce régime. Ces instruments seront proposés par la Commission pour compléter la politique européenne commune en matière d'asile d'ici à 2010. |
| *Communication sur les résultats de la consultation publique sur le livre vert consacré à la défense commerciale* | Action non législative/ communication | Cette communication tirera des conclusions à la lumière de la consultation publique sur le livre vert relatif aux instruments de défense commerciale dont a fait état la communication globale sur l'Europe. Partant des contributions des autorités et autres parties intéressées, la communication tirera les principales conclusions et arrêtera les mesures de suivi. |
| Règlement du Conseil portant application d'un schéma de préférences tarifaires généralisées – deuxième cycle du SPG pour la période 2009-2011 | Proposition législative / règlement<br><br>Base juridique:<br>article 133 du traité CE | Mise en œuvre du deuxième cycle (pour la période 2009-2011) du SPG communautaire conformément aux orientations décennales maximisant les conditions d'accès au marché européen applicables aux marchandises originaires de pays en développement. |
| Communication – État des lieux des relations UE-Afrique | Action non législative/ communication | La Commission élaborera une communication sur l'état actuel des relations UE-Afrique (y compris la stratégie de l'UE pour l'Afrique et la stratégie commune EU-Afrique). |

| | | |
|---|---|---|
| Limiter les risques pour la sécurité transrégionale grâce à l'instrument de stabilité | Action non législative/ communication | En prévision de l'adoption de l'instrument de stabilité, la communication fera le point sur les efforts déployés par l'aide européenne pour atténuer et prévenir les risques pour la sécurité et soumettra des propositions visant à améliorer l'efficacité et la cohérence de l'aide extérieure de l'UE dans des domaines liés à la politique en matière de sécurité. Des moyens seront proposés pour compléter les actions menées au niveau national et régional, en particulier pour relever les défis de nature internationale ou transrégionale. Cette communication s'inscrira dans le prolongement d'actions antérieures de la Commission (notamment des actions dans le domaine de la prévention des conflits, la communication de la Commission sur la dimension extérieure des politiques poursuivies en matière de justice, de liberté et de sécurité, la communication de la Commission sur la réforme des systèmes de sécurité, etc.). |
| Accords globaux avec les pays de l'ANASE | Proposition législative/ décision<br><br>Base juridique: article 181 du traité CE | Proposition de décision en vue de la conclusion de conventions-cadres de partenariat et de coopération avec Singapour, la Thaïlande, l'Indonésie (1er semestre), la Malaisie et les Philippines (2e semestre). Propositions de directives de négociation en vue de la conclusion de conventions-cadres de partenariat et de coopération avec le Viêt Nam, le Cambodge et le Laos (1er semestre). Propositions de directives de négociation en vue de l'adhésion au traité d'amitié et de coopération en Asie du Sud-Est. |
| Droits de l'homme et démocratie | Action non législative/ communication | Communication sur les grandes orientations qui inspireront la promotion de la démocratie et des droits de l'homme sur la base du futur instrument européen pour la démocratie et les droits de l'homme. |
| Règlement modifiant le règlement (CE) n° 1049/2001 relatif à l'accès du public aux documents du Parlement européen, du Conseil et de la Commission. | Proposition législative / règlement<br><br>Base juridique: article 255 du traité CE | Cette proposition de règlement vise à améliorer le règlement (CE) n° 1049/2001 en tenant compte de l'expérience acquise dans le cadre de sa mise en œuvre, de la jurisprudence développée au cours des dernières années et des résultats de la consultation publique prévue pour la fin de 2006. |
| Livre blanc sur la communication: propositions à caractère opérationnel | Action non législative / livre blanc | Ces propositions visent à élaborer des plans d'action concrets ainsi que des mesures financières sur la base des propositions définies dans le rapport final concernant le suivi du livre blanc sur les sujets suivants:<br>- définir des principes communs: un nouvel instrument institutionnel en matière de communication;<br>- impliquer les citoyens – créer des espaces de rencontre européens;<br>- collaborer avec les médias et utiliser les nouvelles technologies;<br>- comprendre l'opinion publique européenne;<br>- agir ensemble: vers un nouveau partenariat sur la communication européenne. |

(60 initiatives) (*) initiatives contribuant aussi au programme de simplification

## INITIATIVES DE SIMPLIFICATION

| Intitulé | Type de simplification | Description du champ d'application et des objectifs |
|---|---|---|
| Proposition de règlement du Conseil relatif à l'organisation commune du marché vitivinicole | Révision | La réforme de l'organisation commune du marché vitivinicole vise essentiellement à:<br>• renforcer la compétitivité des producteurs de vin de l'Union;<br>• établir un régime vitivinicole qui s'appuie sur des règles claires et simples permettant d'équilibrer l'offre et la demande; et à<br>• établir un régime vitivinicole qui préserve les meilleures traditions de la production vitivinicole européenne et qui renforce le tissu social et environnemental dans les zones rurales.<br>La proposition de règlement du Conseil fait suite à une communication de la Commission fixant des orientations en matière de législation vitivinicole [COM (2006) 319 final du 22 juin 2006]. |
| Rapport sur les mécanismes de conditionnalité et propositions législatives ad hoc concernant les régimes de soutien direct dans le cadre de la politique agricole commune | Révision | Rapport assorti de propositions législatives appropriées concernant la mise en œuvre de mécanismes de conditionnalité du règlement (CE) n° 1782/2003 du Conseil établissant des règles communes pour les régimes de soutien direct. |
| Règlement du Conseil relatif à des actions d'information et de promotion en faveur des produits agricoles | Refonte | L'objectif de cette initiative est de définir les conditions, les procédures et les contrôles en matière de cofinancement des programmes d'information et de promotion des produits agricoles sur le marché intérieur et dans les pays tiers. L'initiative se traduira par une réduction des 4 règlements actuels relatifs à la promotion des produits agricoles (2 du Conseil et 2 de la Commission) en 2 règlements (1 du Conseil et 1 d'application de la Commission). |
| Modification des règles concernant les demandes de licences d'exportation | Révision | Le remaniement de l'article 25 du règlement (CE) n° 1291/2000 de la Commission clarifiera que (pour des raisons d'efficacité) la version électronique des certificats visés à l'article 19 pourra être déposée auprès de l'organisme émetteur plutôt que de l'importateur/exportateur. |
| Règlement n° 800/1999 de la Commission relatif à la preuve d'importation pour les restitutions différenciées | Révision | Pour recevoir le paiement des restitutions différenciées, les exportateurs doivent soumettre une copie du document douanier d'importation du pays tiers concerné, prouvant que les produits ont été importés pour une utilisation sur le territoire national et que tous les droits d'importation ont été acquittés. Dans certains pays tiers, cette preuve ne peut être obtenue qu'à des coûts excessifs et elle est inexistante dans les zones franches. |
| Règlement (CE) n° 917/2004 de la Commission relatif à l'apiculture | Révision | L'objectif est de fournir aux États membres une plus grande flexibilité pour adapter les allocations financières, ce qui permettra une meilleure exécution du programme et améliorera les conditions de production et de commercialisation dans ce secteur. Acte autonome de la Commission |
| Règlement (CE) n° 2808/98 de la Commission et modalités d'application du règlement (CE) n° 2799/98 (faits générateurs et taux de change) | Révision | La proposition concerne l'harmonisation des faits générateurs et des taux de change dans les différents secteurs de la PAC relatifs aux montants, aux prix et aux aides devant être convertis en euros ou en une autre monnaie nationale des États membres. L'abrogation de certains règlements sectoriels et la modification du règlement (CE) n° 2808/98 en vue d'utiliser un taux de change unique plutôt qu'un taux moyen pour les montants sont envisagées. Acte autonome de la Commission |
| Simplification des actes périodiques agricoles | Révision | L'objectif est de remplacer les multiples règles sectorielles par des dispositions horizontales et de simplifier les mécanismes de gestion grâce à la modification des actes périodiques agricoles concernant: |

| | | |
|---|---|---|
| standard | | - l'attribution de quantités pour les contingents tarifaires d'importations;<br>- les procédures d'adjudication pour les restitutions aux exportations;<br>- les procédures d'adjudication pour le stockage public;<br>- la fixation des restitutions aux exportations (y compris le respect des engagements envers l'OMC).<br>Acte autonome de la Commission |
| Règles horizontales applicables au stockage privé des produits agricoles | Révision | L'objectif est de remplacer les multiples règles sectorielles par des dispositions horizontales et de simplifier les mécanismes de gestion relatifs au stockage privé des produits agricoles.<br>Il est prévu d'effectuer une révision juridique des dispositions sectorielles existantes en vue de supprimer les dispositions inutiles et d'harmoniser le système de stockage privé, ainsi que d'adopter un règlement horizontal pour les règles relatives au stockage privé.<br>Acte autonome de la Commission |
| Règlement (CE) n° 2295/2003 de la Commission concernant l'étiquetage des œufs | Révision | Le règlement d'application existant (CE) n° 2295/2003 va être remanié pour tenir compte des modifications introduites par le nouveau règlement (CE) n° 1028/2006 du Conseil.<br>Acte autonome de la Commission |
| Règles horizontales relatives aux procédures d'adjudication pour les restitutions aux exportations de certains produits agricoles | Révision | L'objectif est de remplacer les multiples règles sectorielles et de simplifier les mécanismes de gestion relatifs aux procédures d'adjudication concernant les restitutions aux exportations de certains produits agricoles, grâce à l'adoption d'un règlement horizontal pour les procédures d'adjudication concernant les restitutions aux exportations de certains produits agricoles.<br>Acte autonome de la Commission |
| Règles horizontales concernant les contingents tarifaires d'importation gérés par un système de certificats d'importation | Révision | L'objectif est de remplacer les multiples règles sectorielles par des dispositions horizontales et de simplifier les mécanismes de gestion relatifs aux contingents tarifaires d'importation gérés par un système de certificats d'importation (à l'exception des bananes) par le biais d'une révision juridique des dispositions sectorielles existantes en vue de supprimer les dispositions inutiles et d'harmoniser les règlements relatifs à l'ouverture des contingents tarifaires d'importation.<br>Acte autonome de la Commission |
| Règlement (CE) n° 382/2005 de la Commission portant organisation commune des marchés dans le secteur des fourrages séchés. | Révision | L'objectif est de modifier le règlement d'application en vue de réduire les obligations des non-transformateurs (agriculteurs et secteur en aval) au titre du règlement et de supprimer les dispositions obsolètes.<br>Acte autonome de la Commission |
| Règlements généraux d'exemption par catégorie concernant l'application des articles 87 et 88 du traité CE aux aides régionales, en faveur des PME, à la R&D, en faveur de l'environnement, à l'emploi, à la formation. | Révision | Le nouveau règlement général d'exemption par catégorie (REC) couvrira des domaines déjà couverts par les exemptions par catégorie existantes concernant la formation, l'emploi, les PME, ainsi que de nouveaux domaines tels que l'innovation, l'environnement, le capital-risque et les aides régionales. Les aides d'État couvertes par ce REC ne devront pas être notifiées à la Commission. Le REC regroupera dans un seul document toutes les dispositions relatives aux aides d'État exemptées de l'obligation de notification et augmentera le nombre de cas exemptés de notification préalable, réduisant ainsi la charge administrative pour les États membres. |

| | | |
|---|---|---|
| Communication sur l'exécution des décisions de récupération | Révision | Le plan d'action dans le domaine des aides d'État a défini l'exécution plus efficace des décisions de récupération par les États membres comme étant un objectif prioritaire.<br>Cette communication devrait fournir des orientations aux États membres sur la manière d'assurer l'exécution correcte des décisions de récupération de la Commission. |
| Règlement d'application, aspects procéduraux en matière d'aides d'État | Refonte | Le règlement d'application fournit des orientations aux États membres sur un certain nombre d'aspects procéduraux spécifiques en matière d'aides d'État (notification, calcul des intérêts de recouvrement, établissement de rapports).<br>Les objectifs sont les suivants:<br>- adapter le règlement pour tenir compte de l'utilisation accrue des échanges électroniques entre la Commission et les États membres;<br>- revoir les dispositions relatives aux intérêts de recouvrement afin de les aligner sur la réalité économique;<br>- revoir les exigences relatives aux rapports annuels en vue d'assurer la transparence et le contrôle. |
| Abrogation de la décision du Conseil 85/368/CEE concernant un système de correspondance des qualifications d'enseignement et de formation professionnels (EFP) | Abrogation | Suite à l'adoption du projet de recommandation du Conseil et du PE établissant le cadre européen des certifications COM(2006) 479, la décision est dépassée et ne peut plus être maintenue, notamment en raison du développement rapide des qualifications. |
| Révision de la directive 2001/23/CE "Transfert d'entreprises" | Révision | L'objectif principal est de clarifier et de simplifier l'application de la directive 2001/23/CE aux opérations transfrontalières et d'introduire d'éventuelles modifications, après consultation des États membres et des partenaires sociaux. |
| Codification de la directive 89/655/CEE et de ses modifications, directives 95/63/CE et 2001/45/CE, concernant les prescriptions minimales de sécurité et de santé pour l'utilisation au travail d'équipements de travail | Codification | Codification. |
| Révision de la directive 88/378/CE concernant la sécurité des jouets | Refonte | Les principaux objectifs politiques sont la simplification de la législation actuelle, l'amélioration de la sécurité des jouets grâce à la clarification des principales exigences de sécurité, l'amélioration du fonctionnement du marché intérieur grâce à la mise au point de conditions permettant aux autorités de surveillance du marché national d'adopter une meilleure approche commune en matière d'application de la législation en vigueur. |
| Proposition de règlement du PE et du Conseil relatif à l'homologation des poids lourds et moteurs de poids lourds en ce qui concerne leurs émissions (proposition Euro VI) | Révision | Les normes harmonisées en matière d'émissions des véhicules sont depuis longtemps une composante de la politique européenne. Le bon fonctionnement du marché unique de l'Union européenne exige des normes communes limitant l'émission de polluants atmosphériques des véhicules à moteur. La proposition s'appliquera aux poids lourds. L'objectif principal de la proposition est de fixer les limites Euro VI pour les émissions de polluants.<br>Cette proposition abrogera quatre directives. |

| | | |
|---|---|---|
| Simplification de la directive 76/768/CEE concernant les produits cosmétiques | Refonte | L'objectif de cette proposition est d'opérer la refonte de la législation relative aux produits cosmétiques, dans le cadre d'une stratégie plus générale de simplification dans le domaine des biens. Cette mesure a été annoncée dans la communication de 2005 sur la simplification. |
| Refonte de la directive 89/106/CEE relative aux produits de construction | Refonte | L'objectif de cette proposition est de clarifier le champ d'application et les objectifs de la directive existante et de simplifier les mécanismes de mise en œuvre, afin d'assurer le bon fonctionnement du marché intérieur pour les produits de construction, tout en évitant les contraintes et les obligations, tels que les coûts administratifs, qui sont disproportionnés par rapport aux avantages escomptés. . |
| Abrogation de la directive 84/539/CEE concernant les appareils électriques utilisés en médecine humaine et vétérinaire | Abrogation | Cette directive est obsolète. La norme applicable spécifiée dans l'annexe date de 1979. Il est prévu d'élargir le champ d'application de la directive 93/42/CE relative aux dispositifs médicaux qui ne porte actuellement que sur les dispositifs médicaux utilisés en médecine humaine aux dispositifs utilisés en médecine vétérinaire. |

| | | |
|---|---|---|
| Révision de la législation existante relative aux émissions industrielles | Refonte | L'objectif est d'améliorer le cadre juridique actuel relatif aux émissions industrielles et de rationaliser l'interaction entre les différentes législations, sans porter préjudice aux principes sous-jacents et au degré d'ambition du cadre juridique actuel.<br><br>En ce qui concerne la portée de la présente initiative, elle comprend la révision de la directive 96/61/CE relative à la prévention et à la réduction intégrées de la pollution (directive IPPC) et la législation connexe relative aux émissions industrielles (directive 2001/80/CE relative aux grandes installations de combustion, directive 2000/76/CE sur l'incinération des déchets, directive 1999/13/CE sur l'utilisation de solvants organiques dans certaines activités et installations). |
| Révision du règlement (CE) nº 1980/2000 établissant un système communautaire révisé d'attribution du label écologique | Refonte | La refonte vise à améliorer substantiellement le profil politique et partant l'assimilation par le marché des deux instruments d'application volontaire. Les modifications se concentreront sur le fond tout en accordant une attention particulière aux besoins des PME, au cadre institutionnel et aux liens avec d'autres instruments politiques, en particulier les marchés publics écologiques.<br><br>L'objectif est de créer un système plus favorable aux entreprises en impliquant les principaux acteurs concernés dans le processus de prise de décision, de confier le développement de critères de routine à un organisme spécifique, de lier étroitement le label écologique aux marchés écologiques et d'alléger le poids des procédures pour la Commission. |
| Révision du règlement (CE) n° 761/2001 permettant la participation volontaire des organisations à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS) | Refonte | La refonte vise à améliorer substantiellement le profil politique et partant l'assimilation par le marché des deux instruments d'application volontaire. Les modifications se concentreront sur le fond tout en accordant une attention particulière aux besoins des PME, au cadre institutionnel et aux liens avec d'autres instruments politiques, en particulier les marchés publics écologiques.<br><br>L'objectif est de rendre le système plus attrayant pour les PME en réduisant la charge administrative pour les entreprises, de simplifier l'accès à EMAS pour les groupes d'entreprises et de réduire les formalités administratives. |
| Révision des directives relatives aux déchets provenant de l'industrie du dioxyde de titane | Refonte | L'objectif est de fusionner les trois directives existantes relatives aux déchets provenant de l'industrie du dioxyde de titane (78/176/CEE, 82/883/CEE, 92/112/CEE) et de supprimer les dispositions obsolètes, tout en maintenant le même niveau de protection environnementale. |
| Développement du système de partage d'informations sur l'environnement (SEIS) | Communication/ refonte | Communication définissant la vision, les objectifs, les actions et le calendrier pour la mise au point du système de partage d'informations sur l'environnement. Elle sera accompagnée de propositions législatives appropriées visant à rationaliser les rapports sur l'environnement. Elle annoncera des mesures de simplification pour les rapports sur l'environnement à présenter en 2007. |
| Refonte du règlement (CE) n° 850/98 du Conseil visant à la conservation des ressources de pêche par le biais de mesures techniques de protection des juvéniles d'organismes marins | Refonte | Révision majeure des mesures techniques actuelles afin d'en réduire la complexité et le nombre, de renforcer la cohérence et de fournir des procédures plus simples pour mise à jour et révision ultérieures. Des mesures techniques plus facilement applicables seront établies en coopération étroite avec les principales parties intéressées. |
| Nouvelles propositions législatives modifiant le cadre réglementaire pour les réseaux et les | Révision | L'objectif principal des propositions législatives est d'améliorer la capacité du cadre actuel à respecter ses objectifs initiaux en proposant des adaptations tenant compte de l'expérience acquise à l'heure actuelle et des modifications futures prévues sur le marché et au niveau des technologies. L'objectif ultime est de créer un marché unique |

| | | |
|---|---|---|
| services de communications électroniques. | | concurrentiel pour les services et les réseaux de communications électroniques en Europe dont bénéficieront les citoyens. |
| Abrogation de la décision 2003/548/CE concernant les lignes louées | Abrogation | Il n'est ni nécessaire ni justifié de mandater des services de détail spécifiques. Dans la consultation publique sur le réexamen 2006, il est proposé de supprimer purement et simplement le concept par un amendement législatif de la directive relative au service universel. |
| Abrogation de la directive 87/372/CE concernant les bandes de fréquence à réserver pour les communications mobiles terrestres cellulaires numériques | Abrogation | Initiative politique liée aux actions précédentes concernant la politique en matière de spectre radioélectrique: WAPECS, bandes d'extension pour l'IMT2000, agenda politique défini dans la COM(2005)411.<br>Une nouvelle décision de la Commission conforme à la décision 676/2002/CE réglementera l'usage de la bande 900 MHz dans l'UE. |
| Révision du règlement (CE) n° 2195/2002 relatif au vocabulaire commun pour les marchés publics (CPV). | Révision | L'objectif est de mettre à jour et de réviser le règlement de la Commission existant (après consultation ciblée et large des principales parties intéressées). La mise à jour du règlement CPV s'impose pour maintenir un système de marchés publics simple et efficace facilement applicable par les fournisseurs et les soumissionnaires. |

| | | |
|---|---|---|
| Proposition de directive concernant la solvabilité des compagnies d'assurance (Solvabilité II) | Refonte | Les compagnies d'assurance doivent affronter une concurrence accrue, la convergence entre les secteurs financiers et la dépendance internationale. Parallèlement à des évolutions similaires dans le secteur bancaire et à la suite de développements internationaux en matière de solvabilité, de gestion des risques et de comptabilité, le nouveau régime de solvabilité a pour but de protéger les assurés et les ayants droit. Il devrait également renforcer la compétitivité des assureurs de l'UE et garantir une meilleure allocation des ressources en capital, sans perturber sensiblement le marché ni empêcher l'innovation dans le secteur de l'assurance. |
| Révision du règlement (CE) n° 258/97 relatif aux nouveaux aliments | Refonte | Une révision du règlement sur les nouveaux aliments s'impose pour clarifier la législation après la suppression du champ d'application des denrées alimentaires génétiquement modifiées, pour créer un environnement plus favorable à l'innovation pour l'industrie alimentaire ainsi que pour faciliter les échanges intérieurs et extérieurs. Cela permettra:<br>- de renforcer et réformer la procédure d'autorisation pour les nouveaux aliments et la rendre ainsi plus prévisible pour les demandeurs<br>- d'adapter l'évaluation de la sécurité aux différents types de denrées alimentaires en autorisant les aliments dont la sécurité d'utilisation est bien établie en dehors de l'UE à entrer plus facilement dans l'UE que ce n'est le cas actuellement<br>- de tenir compte des nouvelles technologies ayant un impact sur les denrées alimentaires (par exemple, les nanotechnologies, le clonage animal). |
| Révision de la législation en vigueur en matière d'étiquetage des aliments pour animaux et de procédures d'agrément/de retrait de matières premières d'aliments pour animaux (directives 79/373/CEE, 96/25/CE, 82/471/CEE et 93/74/CEE) | Refonte | Refonte, modernisation et remplacement des directives 79/373/CEE, 96/25/CE, 82/471/CEE et 93/74/CEE en vue de modifier les prescriptions en vigueur en matière d'étiquetage des aliments pour animaux, d'allonger la liste non exhaustive de matières premières pour aliments destinés aux animaux et d'aligner les procédures d'agrément sur les principes et dispositions arrêtés dans la législation alimentaire générale. |
| Révision du règlement existant en matière d'étiquetage général et nutritionnel des denrées alimentaires | Révision et abrogation | L'objectif principal est de mettre à jour les règles actuelles en matière d'étiquetage général et nutritionnel des denrées alimentaires, compte tenu de l'expérience acquise lors de l'application des directives 2000/13/CE et 1990/496/CEE. Il faut assurer la mise en place d'une législation répondant aux besoins du consommateur, pas trop pesante pour l'industrie et capable de s'adapter à un marché en évolution constante. Ceci exige une nouvelle approche assurant l'équilibre entre la flexibilité et la prescription et entre l'action au niveau national et au niveau de l'UE. Le règlement proposé abrogera les directives susmentionnées et clarifiera et simplifiera la législation en matière d'étiquetage général et nutritionnel des denrées alimentaires. |
| Proposition de directive du Conseil concernant la commercialisation des matériels de multiplication de plantes fruitières et des plantes fruitières destinées à la production de fruits | Refonte | Refonte de la directive 92/34/CEE du Conseil. Les modifications portent entre autres sur une nouvelle définition de la commercialisation, ainsi que sur les mesures techniques qui seront adoptées sur la base d'une évaluation adéquate et de l'évolution technique et scientifique. Deux objectifs peuvent être identifiés: l'amélioration et la simplification du cadre réglementaire dans lequel fonctionnent les entreprises, l'amélioration de la législation basée sur l'évolution technique et scientifique et la définition du nouvel environnement commercial conformément à la nouvelle PAC. |
| Révision de la directive sur la multipropriété en temps partagé (94/47/CE) | Révision | L'objectif est d'accroître la sécurité juridique pour les consommateurs grâce à l'application de règles identiques pour tous les produits de vacances à long terme. Homogénéiser les règles afin que les opérateurs commercialisant et vendant les nouveaux produits sur le marché appliquent les mêmes règles que pour le "timeshare classique". La mise à jour de la liste des conditions pour les prospectus et les contrats assurera la modernisation. Le champ d'application de la directive sera élargi afin d'y intégrer d'autres produits de vacances à long terme qui ont vu le jour depuis l'adoption de la directive actuelle. |

| | | |
|---|---|---|
| Règles d'origine (fondées sur le code des douanes communautaire) | Refonte | La Commission a l'intention de simplifier les règles d'origine en proposant de nouvelles règles qui détermineront la position lors de négociations sur le SPG ainsi que dans le contexte des nouveaux accords de partenariat économique avec les pays ACP. |
| Modernisation des dispositions en matière de TVA relatives aux services financiers, y compris les assurances | Révision | Les dispositions actuelles sont dépassées et doivent à tout le moins être modernisées. L'environnement juridique et réglementaire général dans lequel le secteur évolue ne suit pas l'évolution du secteur et va à l'encontre de la tendance à l'intégration verticale. Les entreprises n'ont donc pas la possibilité de perfectionner leurs structures économiques et juridiques pour améliorer leur compétitivité. Les changements doivent viser à moderniser les règles, en assurant leur cohérence avec les objectifs politiques définis et en réduisant la nécessité de recourir aux tribunaux. |
| Révision de la directive 92/12/CEE relative au régime général, à la détention, à la circulation et aux contrôles des produits soumis à accise | Refonte | Simplification et modernisation des exigences et informatisation des procédures grâce à<br>- la modernisation et la simplification des dispositions de la directive dans la mesure du possible- l'intégration dans la directive des jugements de la CJCE ainsi que des lignes directrices du comité des accises- l'adaptation de la directive pour soutenir l'informatisation des procédures de suivi pour les mouvements de marchandises soumises à accises en régime de suspension (projet EMCS) |
| Révision du règlement (CE) n° 1334/2000 du 22 juin 2000 instituant un régime communautaire de contrôle de biens et technologies à double usage | Refonte | La proposition prévoit de simplifier la législation ainsi que les procédures administratives suivies par les pouvoirs publics. Un certain nombre de mesures simplifieront le travail des administrations de l'UE (comme par exemple un système amélioré de partage d'informations sur les demandes rejetées à l'aide d'un formulaire fourni par la Commission, une procédure de comitologie pour les changements à apporter aux annexes et pour l'adoption de lignes directrices), ainsi que le travail des parties privées grâce à l'adoption de meilleures pratiques en ce qui concerne la mise en œuvre du règlement, l'harmonisation des conditions d'utilisation des autorisations à l'exportation et de leur format, l'utilisation de systèmes électroniques de gestion des demandes de certificats. |
| Refonte des directives 96/26/CE et 98/76/CE concernant les conditions d'accès à la profession de transporteur de marchandises et de transporteur de voyageurs par route | Refonte | L'objectif est d'assurer une application harmonisée des règles, une compréhension claire de ce qui est requis, de maintenir la reconnaissance mutuelle des qualifications, de protéger le droit d'établissement, de rationaliser le marché, d'améliorer la qualité des services et la sécurité routière.<br>La modification des règles existantes renforcera, clarifiera et simplifiera l'application des trois critères qualitatifs d'honorabilité, de capacité financière et de compétence professionnelle auxquels doivent satisfaire les transporteurs routiers pour accéder à la profession. |
| Refonte des conditions d'accès au marché des transports routiers (règlements (CE) n$^{os}$ 881/92, 684/92, 3118/93, 12/98 et 484/2002) | Refonte | L'objectif est d'assurer une application harmonisée des règles, une compréhension claire de ce qui est requis, de protéger le droit d'établissement, de rationaliser le marché, d'améliorer la qualité des services et la sécurité routière.<br>La modification des règles existantes renforcera, clarifiera et simplifiera l'accès au marché, les conditions de cabotage et l'applicabilité de l'attestation de conducteur pour les conducteurs de l'UE. |
| Révision du règlement (CE) n° 2299/89 instaurant un code de conduite pour l'utilisation de systèmes informatisés de réservation | Révision | Le règlement (CE) n° 2299/89 a été adopté dans le contexte d'un marché où pratiquement toutes les réservations aériennes se faisaient par l'intermédiaire de systèmes informatisés de réservation (SIR) et où la plupart des SIR appartenaient aux compagnies aériennes et étaient contrôlés par elles. La cession des compagnies aériennes et le développement des réservations par internet ont modifié le contexte du marché et le règlement semble maintenant constituer un obstacle au fonctionnement efficace du marché: une révision du règlement s'impose.<br>L'objectif politique principal est d'accroître l'efficacité du marché en réservant un espace plus large aux forces du marché. Une concurrence accrue dans le secteur devrait permettre d'améliorer la qualité des services offerts et de réduire les frais de distribution dans le secteur des transports aériens.<br>Parallèlement, les questions potentielles de concurrence feront l'objet d'un examen attentif et le besoin permanent de règles de sauvegarde spécifiques au secteur sera étudié. |

(47 initiatives)

## RETRAITS DES PROPOSITIONS EN ATTENTE

| Intitulé | Numéro COM/SEC | Justification |
|---|---|---|
| Proposition de décision du Conseil relative au système des ressources propres des Communautés européennes | COM(2004) 501/1 | Obsolète: remplacée par la proposition 2006 de décision du Conseil relative au système des ressources propres et le document de travail connexe de la Commission concernant la correction britannique [COM(2006) 99], qui met en œuvre les conclusions du Conseil européen de décembre 2005 dans le domaine des ressources propres. |
| Proposition de règlement du Conseil fixant les mesures d'exécution de la correction des déséquilibres budgétaires conformément aux articles 4 et 5 de la décision du Conseil relative au système des ressources propres des Communautés européennes | COM(2004) 501/2 | Voir ci-dessus. |
| Recommandation de recommandation du Conseil visant à donner rapidement l'alerte à l'Italie pour empêcher l'apparition d'un déficit excessif | SEC(2004) 485 | Cette recommandation peut être retirée, le Conseil ayant décidé de ne pas l'adopter (pas d'adoption par le Conseil au 5/07/2004). |
| Proposition de décision du Conseil relative à la position à adopter par la Communauté au sein du Conseil des ministres ACP-CE en vue de la modification de la décision n° 1/2003 du Conseil des ministres ACP-CE, du 16 mai 2003, concernant l'adhésion de la République démocratique du Timor-Leste à l'accord de partenariat ACP-CE | COM(2004) 609 | La proposition COM(2005) 51/final 2-2 remplace et annule cette proposition relative à l'adhésion du Timor-Leste au 9e FED. |
| Proposition de Décision du Conseil portant ajustement des ressources financières du 9e Fonds européen de développement à la suite de l'adhésion de la République démocratique du Timor-Leste à l'accord de partenariat ACP-CE | COM(2004) 610 | La proposition COM(2005) 51/final 2-2 remplace et annule cette proposition relative au montant financier. |

| | | |
|---|---|---|
| Proposition de décision du Conseil visant à améliorer la coopération entre les services de police et de sécurité en matière de lutte contre le terrorisme. | COM(2005) 695 | Compte tenu du fait que le Centre de situation du Conseil a renforcé "de facto" son rôle en tant que point de contact au niveau européen pour la centralisation des informations en provenance des services de sécurité et qu'il a appliqué ses mécanismes existants pour échanger des informations avec Europol, de sorte que les points de contact nationaux envisagés n'ont plus de raison d'être, la Commission considère maintenant que cette législation n'est plus nécessaire et a modifié son approche. Ceci a été confirmé par les réactions négatives rencontrées par la proposition au sein du Conseil et du Parlement. En conséquence, cette proposition est devenue obsolète. |
| Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (CE) n° 1073/1999 relatif aux enquêtes effectuées par l'Office européen de lutte antifraude (OLAF) | COM(2004) 103 | Remplacée par nouvelle proposition adoptée par la Commission en mai 2006 (ainsi que l'amendement du règlement n° 1074/1999, voir point suivant). |
| Proposition de règlement du Conseil modifiant le règlement (Euratom) n° 1074/1999 relatif aux enquêtes effectuées par l'Office européen de lutte antifraude (OLAF) | COM(2004) 104 | Remplacée par nouvelle proposition adoptée par la Commission en mai 2006 (ainsi que l'amendement du règlement n° 1073/1999, voir point précédent). |
| Proposition de directive du Conseil adaptant la directive 77/388/CEE, en raison de l'adhésion de la République tchèque, de l'Estonie, de Chypre, de la Lettonie, de la Lituanie, de la Hongrie, de Malte, de la Pologne, de la Slovénie et de la Slovaquie | COM(2004) 295 | Obsolète: le contenu de cette proposition a été repris par la directive 2006/18/CE du Conseil du 22/02/2006. |
| Proposition de décision du Conseil autorisant la République tchèque et la Pologne à appliquer un taux réduit de TVA sur certains services à forte intensité de main-d'œuvre conformément à la procédure prévue à l'article 28, paragraphes 6 et 7, de la directive 77/388/CEE | COM(2004) 296 | Obsolète: le contenu de cette proposition a été repris par la directive 2006/18/CE du Conseil du 22/02/2006. |

(10 initiatives)

## PRIORITÉS EN MATIÈRE DE COMMUNICATIONS POUR 2007

Les priorités en matière de communications reprises dans la liste ci-dessous ont été sélectionnées sur la base des priorités politiques, notamment telles qu'elles sont définies dans le PLTC 2007, après recherche et analyse de l'opinion publique et suivi des médias:

**Prospérité** (croissance et emplois):

- Éducation: 20 ans du programme Erasmus
- Recherche et innovation, y compris l'IET et le CER
- Réexamen du marché unique
- Analyse de la stratégie énergétique pour l'Europe
- "Flexicurité"
- Immigration
- Simplification et meilleure réglementation

**Solidarité:**

- Inventaire de la réalité sociale
- Cohésion et développement rural (2007-2013)
- Protection de l'environnement
- Année européenne de l'égalité des chances
- Préparatifs pour l'Année européenne du dialogue interculturel en 2008

**Sécurité et liberté:**

- Lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme
- Contrôle des frontières

**L'Europe dans le monde:**

- Élargissement
- Politique de voisinage
- Stratégie d'accès aux marchés

**Avenir de l'Europe:**

- Plan D et débat constitutionnel
- 50e anniversaire des Traités de Rome

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 24.10.2006
COM(2006) 629 definitief

# MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD, HET EUROPEES PARLEMENT, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

## Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007

NL NL

# MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD, HET EUROPEES PARLEMENT, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

## WETGEVINGS- EN WERKPROGRAMMA VAN DE COMMISSIE VOOR 2007

### 1. INLEIDING

In 2007 zal de Europese Unie de vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome vieren. Vijftig jaar Europese constructie hebben vrede, economische en sociale welvaart en stabiliteit gebracht, gebaseerd op gemeenschappelijke waarden en beginselen. Europa is aan het veranderen: het verwelkomt twee nieuwe lidstaten, het vangt de effecten van de mondialisering op en het bouwt aan een nieuwe rol op het internationale toneel. De voorbije vijf decennia hebben de burgers aan de EU steeds hogere verwachtingen gesteld. Dit is enerzijds een erkenning van het gestegen belang van de EU en anderzijds een uitdaging voor alle leiders van Europa. De burgers van de EU willen meer inzicht krijgen in wat de EU doet en hoe zij dit doet. Zij willen inspraak hebben over wat de EU doet. Daarom zullen de staatshoofden en regeringsleiders op de vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome in 2007 samen met de Commissie en het Europees Parlement hun engagement voor Europa hernieuwen in de Verklaring van Berlijn, waarin zij zich opnieuw zullen engageren voor een uitgebreid, duurzaam, open en concurrerend Europa, een Europa van politieke resultaten en politieke doelstellingen.

2007 zal ook een cruciaal jaar zijn in de zoektocht naar een institutionele regeling. De Europese Raad van juni 2006 heeft een duidelijk proces en tijdschema vastgesteld en het komende voorzitterschap zal de taak hebben een verslag voor te leggen waarin een beoordeling van de stand van de besprekingen over het constitutionele Verdrag wordt gemaakt en mogelijke verdere ontwikkelingen worden verkend. De Commissie is voornemens volledig aan dit proces deel te nemen en zal met de andere instellingen samenwerken teneinde een bijdrage te leveren aan een alomvattende institutionele regeling.

De Commissie heeft bij de aanvang van haar mandaat haar strategische doelstellingen vastgelegd: herstel van de welvaart in Europa, versterking van ons engagement voor solidariteit, verbetering van de veiligheid van de burger en ten slotte verspreiding en bevordering van deze prioriteiten buiten onze grenzen door een sterkere stem in de wereld[1]. Deze doelstellingen blijven richting geven aan de werkzaamheden van de Commissie en vormen de grondslag voor de op partnerschap gebaseerde aanpak die van essentieel belang is voor het verwezenlijken van ambitieuze beleidsdoelstellingen in een complexe wereld.

De hernieuwde Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid en de strategie voor duurzame ontwikkeling, die in juni opnieuw door de Europese Raad werd bevestigd, worden aangevuld door twee grote beleidsagenda's:

- in het najaar van 2005 stemde de Europese Unie ermee in mondialisering een centrale plaats te geven in haar beleidsagenda. In Hampton Court werd vastgesteld dat bepaalde samenhangende beleidsterreinen om een Europese reactie vragen: onderzoek en

[1] Zie COM(2005) 12 definitief.

ontwikkeling, universiteiten, demografie en energie, samen met veiligheid en een meer doeltreffend extern optreden.

- in mei 2006 stelde de Commissie in haar document „Een agenda voor de burger. Concrete resultaten voor Europa" een tweesporenstrategie vast om Europa vooruit te helpen. De institutionele en constitutionele kwesties waarmee Europa wordt geconfronteerd kunnen niet afzonderlijk worden gezien, doch kunnen slechts worden aangepakt met de tenuitvoerlegging van een actieve beleidsagenda die afgestemd is op de verwachtingen en behoeften van de burgers. Concrete resultaten zullen het vertrouwen van de burgers in het Europese project opvijzelen en de juiste omstandigheden scheppen voor een ambitieus institutioneel akkoord.

Het voorbije jaar is de Europese Unie de weg ingeslagen naar de verwezenlijking van een ambitieus beleidsprogramma. De Lissabonstrategie is geherlanceerd en de Commissie heeft vastgelegd hoe innovatie de toetssteen voor de Europese economie kan worden, met het Europees Technologie-Instituut als vlaggenschip voor onderwijs, onderzoek en innovatie. Over het begrotingskader voor de volgende zeven jaar is een interinstitutioneel akkoord gesloten en de nieuwe financiële programma's zullen op 1 januari 2007 van start gaan. De vernieuwde EU-strategie voor duurzame ontwikkeling, die de Europese Raad in juni heeft aangenomen op basis van het voorstel van de Commissie, voorziet in een uitgebreide aanpak op lange termijn om het EU-beleid meer op duurzaamheid te richten. Het groenboek over het nieuwe energiebeleid voor Europa omvat concrete voorstellen voor interne en externe aspecten van het te ontwikkelen energiebeleid, teneinde duurzaamheid, concurrentievermogen en continue energievoorziening te bereiken. Het groenboek over een toekomstig maritiem beleid voor de Unie gaf het startschot voor een debat over een werkelijk geïntegreerd maritiem beleid, dat nog niet aangesproken potentieel op het gebied van groei en werkgelegenheid zal aanboren terwijl de bescherming van het mariene milieu wordt versterkt. In de mededeling over „Europa in de wereld" is uiteengezet hoe de EU in de wereld haar stem kan laten horen op een wijze die in overeenstemming is met haar economische belang. De Commissie is een voortrekkersrol blijven vervullen in de internationale dialoog over de toekomstige internationale regeling inzake klimaatverandering.

In het werkprogramma is in kaart gebracht wat de Commissie zal doen om in 2007 haar strategische doelstellingen te bereiken. Bij het opstellen van haar werkprogramma voor 2007 kon de Commissie gebruik maken van de reacties van het Europees Parlement, de Raad en de andere instellingen op de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2007. De bij de kaderovereenkomst tussen het Europees Parlement en de Commissie ingevoerde gestructureerde dialoog en het door de Conferentie van voorzitters aangenomen „syntheseverslag" waren zeer waardevol en toonden aan hoe gemeenschappelijke doelen in concrete maatregelen en tastbare resultaten kunnen worden vertaald.

- Wat betreft **welvaart** zal de Commissie de modernisering van de Europese economie blijven bevorderen door middel van de hernieuwde Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid, en een dynamische interne markt door middel van samenhangende maatregelen om kennis, innovatie en een duurzame omgeving voor groei te stimuleren. Een dergelijke maatregel is de invoering van een Europees kader voor economische migranten. De Commissie zal voortgaan met de initiatieven ter bevordering van externe aspecten van concurrentievermogen, die in haar mededeling „Europa als wereldspeler: wereldwijd concurreren" van 4 oktober 2006 zijn uiteengezet. Energie zal centraal blijven staan, met de eerste strategische evaluatie van de Europese energiesituatie, die een nieuwe fase inluidt van een Europees energiebeleid om klimaatverandering te helpen aanpakken.

De Commissie zal haar standpunten uiteenzetten over de te volgen koers naar een nieuw maritiem beleid.

- **Solidariteit**, milieubescherming, duurzaam beheer en gebruik van natuurlijke hulpbronnen, en de gezondheid en het welzijn van burgers gaan hand in hand met groei en werkgelegenheid. Met 2007 als „Europees jaar van gelijke kansen voor iedereen" zullen de Europeanen opnieuw eraan worden herinnerd dat de sociale dimensie centraal staat in de werking van Europa. Zoals gevraagd door de Europese Raad in juni 2006, zal de Commissie de sociale situatie in de EU in kaart brengen, met bijzondere aandacht voor kwesties als toegang en kansen, waarna een nieuwe consensus tot stand kan worden gebracht over de sociale uitdagingen waarmee Europa wordt geconfronteerd. De modernisering van het beleid om te voldoen aan de behoeften van de Europese samenleving van vandaag is een eerste belangrijke stap om solidariteit echt te doen werken. De Commissie zal ook haar klimaatbeleid moeten voortzetten, om de internationale samenwerking te verbreden en intern een grotere beperking van de uitstoot te bereiken.

- Om te zorgen voor een hoog niveau van **veiligheid**, justitie en bescherming van de burgers zijn maatregelen op Europees niveau nodig, aangezien Europa met nieuwe risico's wordt geconfronteerd. Op EU-niveau moet er capaciteit zijn om snel en doeltreffend te reageren op milieu- en gezondheidsrisico's, overdraagbare ziekten en natuurrampen, en op bedreigingen van terroristische aanslagen. In de bestrijding van misdaad en geweld zullen rechtshandhaving en strafrechtelijke onderzoeken in de hele EU worden voortgezet. Grenscontroles blijven een belangrijk punt in verband waarmee in 2007 maatregelen moeten worden genomen, samen met de uitbreiding van het Schengengebied.

- Europa moet een **sterke eigen stem in de wereld** ontwikkelen om doelstellingen als duurzame ontwikkeling, mondiaal milieu, vrede, nabuurschap, samenwerking en extern concurrentievermogen na te streven. Wetenschappelijke, technologische en andere kennisintensieve vormen van samenwerking waarbij alle partijen belang en profijt hebben, kunnen in grote mate aan de verwezenlijking van deze doelstellingen bijdragen. Europa moet de samenhang en de coördinatie van de maatregelen van de Commissie met de werkzaamheden van de andere Europese instellingen en die van de lidstaten verbeteren. Ook moeten het extern beleid van de Gemeenschap en de externe aspecten van intern beleid beter op elkaar worden afgestemd.

***Een meer gericht werkprogramma voor de toekomst***

De Commissie stelt dit jaar voor om een verdere stap voorwaarts te zetten in de ontwikkeling van het werkprogramma. Het is de bedoeling dat het werkprogramma een meer gerichte denkoefening wordt over de prioriteiten voor het volgende jaar. Het moet de interinstitutionele dialoog over komende prioriteiten concreter maken en de boodschap beklemtonen dat maatregelen op het gebied van betere regelgeving integrerend onderdeel vormen van de taken van de Commissie. Dit komt neer op goed gerichte beleidsmaatregelen, die kwesties aanpakken waarbij subsidiariteit wijst op de echte voordelen die Europa biedt. De Commissie heeft gekozen voor het opstellen van een shortlist van strategische initiatieven, die gekozen zijn omdat ze politiek van belang zijn en hun voorbereiding vergevorderd is. De Commissie zal er zich voor inzetten dat deze maatregelen volgend jaar worden aangenomen en voor deze maatregelen zal geen tussentijdse evaluatie worden verricht.

Met dit voor ogen stelt dit werkprogramma de concrete maatregelen vast waarmee de Commissie in 2007 politieke resultaten wil bereiken, namelijk de strategische initiatieven van de Commissie. In de bijlage is een gedetailleerde lijst opgenomen. Daarnaast engageert de Commissie zich voor de ontwikkeling van een reeks prioritaire initiatieven, die in de loop van de komende 12 tot 18 maanden zullen worden aangenomen, naargelang hoe grondig de maatregelen moeten worden voorbereid teneinde te voldoen aan de kwaliteitsnormen van betere regelgeving. In de bijlage is een gedetailleerde lijst opgenomen van de gebieden waarop de Commissie prioritaire initiatieven wil ontwikkelen.

Bij het opstellen van de lijsten van strategische en prioritaire initiatieven heeft de Commissie rekening gehouden met de dialoog die zij vooral met het Europees Parlement heeft gevoerd sedert de goedkeuring van de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2007. De Commissie is bereid te luisteren naar de standpunten van de andere instellingen over haar werkprogramma.

De Commissie wil zich inzetten voor de kwaliteit van haar voorstellen. Voor de initiatieven die belangrijke economische, sociale en milieu-effecten kunnen hebben, wordt een effectbeoordeling uitgevoerd. Voor alle als „strategisch initiatief" of „prioritair initiatief" aangewezen onderwerpen zal derhalve een effectbeoordeling worden uitgevoerd, waarbij groenboeken, maatregelen in verband met sociale dialoog, verslagen van het convergentietype en omzettingen van internationale overeenkomsten normaal gezien van deze verplichting zijn vrijgesteld. Er zijn brede openbare raadplegingen gehouden over de in de bijlagen vermelde voorstellen of deze raadplegingen zullen nog worden gehouden, om ervoor te zorgen dat burgers en alle belanghebbenden volledig bij het besluitvormingsproces worden betrokken. Er kunnen ook effectbeoordelingen worden uitgevoerd voor andere onderwerpen die niet in de bijlagen zijn vermeld. In het kader van de oprichting van de nieuwe dienst voor kwaliteitsondersteuning en –controle van effectbeoordelingen, die onder het rechtstreeks gezag van de voorzitter zal werken, zullen de voorwaarden voor de selectie van deze aanvullende onderwerpen worden vastgesteld.

Volgende maand zal de Commissie een strategische evaluatie van haar werkzaamheden op het gebied van betere regelgeving aannemen, waarin de tot dusver geboekte vooruitgang zal worden besproken en nieuwe initiatieven zullen worden vastgesteld. Dit werkprogramma is gericht op de komende plannen voor vereenvoudiging en maakt ook een schets van de andere maatregelen die in de pijplijn zitten.

## 2. PRIORITEITEN VOOR 2007

### *Moderniseren van de Europese economie*

De voornaamste strategie van de Commissie om duurzame groei en werkgelegenheid te stimuleren in een dynamisch, innovatief en aantrekkelijk Europa, is inmiddels goed bekend. Met de indiening van nationale programma's is een nieuwe fase van de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid ingeluid. Er is een gedeeld engagement voor voortzetting van de hervormingsagenda, waarbij maatregelen op het niveau van de EU worden aangevuld door inspanningen op nationaal, regionaal en plaatselijk niveau. Het jaarlijkse voortgangsverslag over de hernieuwde Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid, dat de Commissie in het voorjaar van 2007 aan de Europese Raad moet voorleggen, zal voor eind 2006 worden aangenomen, en dus zal follow-up een belangrijk thema voor 2007 zijn. De consensus over innovatie die op de Europese Raad van Lahti is bereikt, zal maatregelen op Europees,

nationaal en plaatselijk niveau om innovatie in alle sectoren van de economie te stimuleren, voor het voetlicht brengen.

Mondialisering, uitbreiding en technologische vooruitgang hebben de spelregels veranderd en bieden de interne markt nieuwe uitdagingen en kansen. De Commissie onderneemt momenteel een *evaluatie van de interne markt* om de tot dusver geboekte resultaten te bekijken, vast te stellen welke leemten moeten worden opgevuld en maatregelen voor te stellen om de uitdagingen van de toekomst aan te gaan en ervoor te zorgen dat de burgers daarvan daadwerkelijk de vruchten kunnen plukken. De publicatie van deze evaluatie zal het kader schetsen voor de interne markt in het volgende decennium.

Bij de voortzetting van het beleid om de sectoren waar de interne markt nog niet volledig is voltooid onder de loep te nemen, zal in 2007 veel aandacht uitgaan naar de *defensie-industrieën en -markten*, die vanwege de nationale veiligheidseisen buiten schot van de strenge concurrentievoorwaarden van de interne markt zijn gebleven. De Commissie zal onderzoeken hoe de Europese dimensie kan helpen bij het aanpakken van de versnippering van de markt.

De voorbije jaren heeft de EU een grote hervorming van de landbouwmarkten ondernomen. Dit proces wordt voortgezet met voorstellen voor de *wijnsector*, die deze industrie waar Europa een echt concurrentievoordeel heeft van een succesvolle toekomst moeten verzekeren.

De interne markt heeft ook effect op de snel ontwikkelende ruimtevaartsector. Een *Europees ruimtevaartbeleid* is nodig om gebruikers en ontwikkelaars van ruimtevaarttechnologieën een kader te bieden en ervoor te zorgen dat het EU-beleid met deze dimensie rekening houdt.

De raadpleging over het groenboek over een toekomstig maritiem beleid voor de Unie zal in juni 2007 aflopen. De Commissie zal dan de resultaten van deze raadpleging voorstellen, samen met politieke conclusies en maatregelen die op korte termijn ten uitvoer kunnen worden gelegd.

Slovenië zal in 2007 tot de eurozone toetreden. De Commissie zal blijven nagaan of de lidstaten met een derogatie klaar zijn om de euro aan te nemen en zou de praktische voorbereiding starten met de landen die zouden voldoen aan de criteria om de euro in 2008 in te voeren.

***Aanpakken van de uitdagingen van de Europese samenleving***

Centraal in de verwachtingen van Europese burgers, inzonderheid jonge Europeanen, staat het wegnemen van belemmeringen voor de kansen die door de Europese arbeidsmarkten worden geboden. „Flexicurity" wordt gezien als een veelbelovende aanpak om flexibiliteit van de arbeidsmarkten en ontwikkeling van vaardigheden te verenigen met een stevige sociale bescherming. De Commissie zal voorstellen indienen om de vaststelling aan te moedigen van gemeenschappelijke beginselen die *flexicurity* stimuleren.

De Commissie maakt een *uitgebreide balans van de Europese samenleving*, die moet dienen als basis voor een nieuwe agenda voor toegang en solidariteit en voor de Europese beleidsvorming in het komende decennium. Als onderdeel van deze maatregel zal de Commissie een tussentijdse evaluatie van de tenuitvoerlegging van haar sociale agenda uitvoeren, om de balans op te maken van de verwezenlijkingen van de EU op het gebied van meer en betere banen en gelijke kansen voor iedereen.

***Een beter beheer van migratiestromen***

Onder meer onder druk van demografische tendensen moeten de Europese arbeidsmarkten economische immigranten aantrekken. Een Europees stelsel voor *economische immigranten* zou hun een zekere rechtsstatus geven waarbij hun rechten en plichten duidelijk zijn vastgelegd. Ook moet er bijzondere aandacht worden besteed aan de positie van *hooggekwalificeerde migranten*, zodat er vlotter kan worden gereageerd op veranderende behoeften. Hierbij wordt gedacht aan een soort „green card"-systeem.

Een belangrijke pijler van de EU-strategie op het gebied van migratie zal een voorstel zijn voor minimumsancties voor werkgevers van onderdanen van derde landen die hier illegaal verblijven, opdat zowel illegale immigratie als de exploitatie van deze werknemers wordt beperkt. Op het gebied van asiel zal de Commissie de dialoog met alle belanghebbenden aanmoedigen met het oog op de voltooiing van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel tegen 2010.

***Continue, concurrerende en duurzame energie(voorziening)***

Energie staat hoog genoteerd op de beleidsagenda. Na een lange periode van relatieve stabiliteit is een continue en betaalbare energievoorziening niet langer vanzelfsprekend. Tegelijkertijd vraagt het probleem van de klimaatverandering om een andere aanpak van energiegebruik en energieproductie. De verhoogde afhankelijkheid van invoer en de hogere energieprijzen zijn een voorbode van toekomstige ontwikkelingen. Slechts een Europese reactie, gebaseerd op duurzaamheid, concurrentievermogen, energie-efficiëntie en continue energievoorziening, kan een uitdaging van deze omvang aanpakken.

De Commissie zal de eerste *strategische evaluatie van de Europese energiesituatie* voorstellen, een alomvattende aanpak die vergezeld gaat van een actieplan met afzonderlijke maatregelen voor de ontwikkeling van een EU-energiebeleid. De evaluatie zal de grondslag vormen voor een langetermijnaanpak om de interne markt te verbeteren, het gebruik van nieuwe technologieën te bespoedigen, te diversifiëren, de energievoorziening binnen en buiten de EU veilig te stellen, de vraag te beheersen en energie-efficiëntie te bevorderen. Daarnaast zal de Commissie een groenboek voorstellen over de opties voor het EU-beleid op het gebied van klimaatverandering en de vooruitzichten voor internationale samenwerking na 2012. In dat groenboek zullen ook maatregelen worden voorgesteld om de voltooiing van een werkelijke *interne markt voor elektriciteit en gas* te garanderen. Ook de *EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten* zal worden herzien om een stabiele omgeving voor investeringen tot stand te brengen en in te spelen op de bereidheid de uitstoot van broeikasgassen te beperken.

Het resultaat zal een duidelijke visie zijn op wat er in Europa moet gebeuren om de burgers op lange termijn te verzekeren van continue energievoorziening en in de wereld het bewustzijn van klimaatverandering aan te wakkeren.

***Europa een betere plaats maken om te leven***

Het Europese overheidsbeleid kan werkelijk van invloed zijn om de burgers te helpen anticiperen en reageren op een snel veranderende samenleving. Om resultaten te bereiken, moet Europa op de hoogte zijn van de behoeften van de moderne samenleving en zich daar precies op afstemmen. Centraal in het welzijn van de mensen staan hun gezondheid, een kwalitatief hoogwaardig milieu en diensten waarop zij kunnen vertrouwen. In een witboek over *gezondheidsstrategie* zal worden uiteengezet hoe het Europese niveau kan bijdragen aan gezondheid en kan helpen om het gezondheidsbeleid in Europa zo goed mogelijk vorm te

geven, zodat kan worden gereageerd op uitdagingen als pandemieën, de verbetering van de voedselveiligheid, het bevorderen van gezondheid en het toekomstige concurrentievermogen. Ook op het gebied van *sociale diensten* zal een Europese strategie worden opgesteld, op basis van een brede raadpleging over het effect van het Europees recht op dit gebied. De Commissie zal ook nagaan hoe de EU een bijdrage kan leveren aan beter *stadsvervoer*, dat dagelijks door miljoenen Europeanen wordt gebruikt.

Veiligheid staat ook centraal in het welzijn van Europeanen. Maatregelen ter *bestrijding van terrorisme* zullen gericht worden op de bestrijding van propaganda voor terrorisme en de beperking van de overdracht van deskundigheid – bijvoorbeeld inzake explosieven – voor terroristische doeleinden. Een actieplan voor de versterking van de veiligheid van explosieven zal worden aangenomen. De Commissie zal haar werkzaamheden ook richten op de bestrijding van computercriminaliteit en zal de publiek-private dialoog en samenwerking op het gebied van veiligheid aanmoedigen.

***Europa als wereldpartner***

Met de toetreding van Bulgarije en Roemenië zal 2007 een andere belangrijke fase inluiden in het historische proces van de uitbreiding van de Europese Unie. In het jaarlijkse *strategiedocument inzake de uitbreiding* zal de balans worden opgemaakt en zal de vooruitgang van de andere landen in het uitbreidingsproces worden beoordeeld.

Europa is al de grootste handelspartner in de wereld. Zijn markten bieden kansen en zijn producten en diensten bieden keuze voor duurzame handel en investeringspartners in de hele wereld. Een vernieuwde *strategie voor markttoegang* zal helpen om de belemmeringen voor handelsbetrekkingen aan te pakken en om nieuwe kansen voor handel en investeringen in de hele wereld te openen, terwijl rekening wordt gehouden met concurrentievermogen, sociale aspecten en milieu.

Het komende jaar is een belangrijk doel van de Commissie het uit de weg ruimen van de belemmeringen voor een overeenkomst in de Ontwikkelingsronde van Doha. Dit is van groot belang voor de gezondheid van de mondiale economie. Tegelijkertijd moet de EU haar mededeling over Europa als wereldspeler ten uitvoer leggen met een dynamisch beleid dat extern concurrentievermogen en externe samenwerking aanmoedigt teneinde de handelsbetrekkingen met belangrijke partners te verbeteren en ervoor te zorgen dat de externe dimensie bijdraagt aan groei in Europa.

Tegen eind 2007 zullen de onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten, die de hoeksteen vormen voor de regionale integratie en de ontwikkeling van de ACS-landen, afgerond zijn.

Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de versterking van het Europees nabuurschapsbeleid, de onderhandeling van associatieovereenkomsten met verschillende grote partners in Azië en Latijns-Amerika, en aan vooruitgang in de onderhandelingen met grote strategische partners als Rusland, China en Oekraïne. De tenuitvoerlegging van de Europese veiligheidsstrategie zal worden voortgezet, inzonderheid op het gebied van menselijke veiligheid. De Commissie zal haar inspanningen voor stabilisatie in het Midden-Oosten en in Zuid-Azië voortzetten. Zij zal zich ook inzetten om de transatlantische betrekkingen verder te versterken.

Jaarlijks reizen miljoenen Europeanen in de hele wereld. Ingeval zij in moeilijkheden komen, hebben zij behoeften aan bescherming en steun. Hun recht op *diplomatieke en consulaire*

*bescherming* als EU-burger zou duidelijk moeten zijn en zij zouden dit recht overal moeten kunnen uitoefenen wanneer nodig.

## 3. RESULTATEN: ELKE DAG OPNIEUW

Nieuwe maatregelen uit hoofde van politieke prioriteiten vormen slechts één aspect van de werkzaamheden van de Commissie. In de loop van het jaar blijft de Commissie verantwoordelijk voor het beheer van de financiële en operationele programma's, binnen Europa en in de hele wereld. Zij is rechtstreeks verantwoordelijk voor het beheer van een reeks complexe gemeenschappelijke beleidsterreinen en voor de juiste toepassing van het acquis. Zij heeft een bijzondere rol als hoedster van het gemeenschappelijke Europese belang. De Commissie zal haar inspanningen opdrijven om met de Europese burgers te communiceren en het Europese project uit te leggen.

### Beheersfuncties

In 2007 wordt het startschot gegeven van een omvangrijke reeks nieuwe financiële programma's in het kader van de nieuwe financiële vooruitzichten. Het gaat om een volledige reeks nieuwe programma's op het gebied van cohesiebeleid, werkgelegenheid en sociale solidariteit, met name het Europese Fonds voor mondialisering, en op het gebied van plattelandsontwikkeling en visserij. In 2007 zullen 27 nationale strategische referentiekaders worden afgerond en ongeveer 360 operationele programma's in het kader van het cohesiebeleid worden goedgekeurd. Voor plattelandsontwikkeling worden 27 nationale strategieplannen afgerond en zullen in 2007 ongeveer 80 programma's worden goedgekeurd. Door de vaststelling en lancering van de nieuwe generatie programma's zullen het cohesiebeleid en het beleid op het gebied van plattelandsontwikkeling bijdragen aan de economische modernisering van de Unie. Aan de strategie van de Commissie voor groei en meer en betere banen zal worden bijdragen door Lissabon-gerelateerde cohesie-uitgaven te reserveren. Om het concurrentievermogen te stimuleren zijn er maatregelen als het zevende kaderprogramma voor onderzoek, het kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie, het programma levenslang leren en de trans-Europese netwerken.

Deze programma's, die de wetgevingsactiviteit van de Unie aanvullen, voorzien in een samenhangend politiek kader voor EU-maatregelen op gebieden die voor de EU-burgers van groot belang zijn en dragen bij aan het verwezenlijken van de vier strategische doelstellingen van de Commissie. Tegelijkertijd blijft de Commissie zich voortdurend inzetten voor haar lopende taken, zoals het toezien op de juiste tenuitvoerlegging van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het verhogen van het concurrentievermogen van de landbouwmarkten. De bevoegde diensten van de Commissie leveren voortdurend inspanningen om de kwaliteit van de door de EU gefinancierde programma's en projecten te verhogen, een doelstelling die ook wordt nagestreefd met inspanningen voor betrouwbaar financieel beheer en het behalen van de beste prijs-kwaliteitverhouding. Deze programma's dragen ook bij aan de vlotte integratie van nieuwe lidstaten en helpen de EU derhalve om van elke uitbreiding een succes te maken. Tegelijkertijd reiken recentelijk aangenomen programma's ook buiten onze grenzen, zoals het pretoetredingsinstrument of het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument. Daarnaast zullen nieuwe instrumenten voor extern beleid worden ingevoerd om ontwikkeling en samenwerking te bevorderen en externe bijstand te bieden in meer dan 150 landen in de hele wereld, om te reageren op transregionale bedreigingen voor de veiligheid of om mensenrechten en democratie aan te moedigen.

### Beheer van het acquis communautaire

De rol van de Commissie houdt niet op met de goedkeuring van een voorstel door de leden van de Commissie. Zij neemt actief deel aan de vormgeving van de maatregelen die uiteindelijk door het Europees Parlement en de Raad van Ministers worden aangenomen en zij treedt op als een eerlijke bemiddelaar tussen de instellingen opdat oplossingen worden gevonden die het best het algemeen belang van de Unie dienen.

De Commissie zorgt ook voor de oriëntering en de voorbereiding van de werkzaamheden van de vele comités waarin deskundigen uit de hele EU worden samengebracht en die het regelgevingsproces voor EU-wetgeving doeltreffender en transparanter doen verlopen door versterkte samenwerking tussen toezichthoudende autoriteiten. Dankzij dit systeem kan de EU veel sneller en flexibeler op ontwikkelingen reageren en wordt de herziening van gedetailleerde uitvoeringsmaatregelen waar nodig vergemakkelijkt. Nieuwe regels voor dit systeem van „comitologie" zullen de deelname van het Europees Parlement aan het regelgevingsproces versterken. De Commissie zal nagaan welke besluiten die onder de medebeslissingsprocedure zijn aangenomen, voor deze „nieuwe regelgevingsprocedure met toetsing" in aanmerking komen en zal zoals afgesproken de procedure voor informatieverstrekking aan het Europees Parlement en de functies van de registers wijzigen.

De Commissie moet toezien op de tenuitvoerlegging en de handhaving van het acquis in de lidstaten. Te dien einde zorgt zij voor de juiste toepassing van het Gemeenschapsrecht in alle lidstaten. Op basis van dit toezicht worden er soms inbreukprocedures ingesteld tegen lidstaten waarvan vermoed wordt dat zij hun verplichtingen uit hoofde van het Gemeenschapsrecht niet nakomen. Het voorbije jaar heeft de Commissie haar standpunt over de toepassing van het Gemeenschapsrecht herzien. Bij deze herziening is rekening gehouden met de resolutie dienaangaande van het Parlement, die deel uitmaakt van het pakket maatregelen voor betere regelgeving. De Commissie stelt haar voornemens op die zij bekend zal maken in het strategisch evaluatiedocument inzake betere regelgeving, dat in november zal worden goedgekeurd.

**Het beleid doen werken**

Actief de ontwikkeling en de tenuitvoerlegging van EU-beleid bevorderen is steeds een van de centrale taken van de Commissie geweest. De hernieuwde Lissabonstrategie is hiervan een voorbeeld. De strategie is nu gebaseerd op een sterke consensus, maar centraal in de strategie staat de gedachte dat goed beheer nodig is om de strategie werkelijk doeltreffend te maken. Dit gebeurt via partnerschap. De lidstaten hebben zich geëngageerd voor hun nationale hervormingsprogramma's, terwijl de Commissie niet alleen in elke fase op die programma's toeziet, maar ook rechtstreeks op EU-niveau een reeks maatregelen neemt. Deze dynamische relatie is van essentieel belang om de beleidsambities in echte maatregelen om te zetten.

Op veel gebieden moet de Commissie toezien op de vooruitgang. Door jaarlijks de balans op te maken op gebieden als economische en sociale bescherming en gelijkheid van man en vrouw kan het beleid waar nodig worden bijgestuurd. Door beoordelingen op langere termijn kan het beleid een nieuwe richting inslaan. Zo zal de Commissie in 2007 verslag uitbrengen over het actieplan voor milieutechnologie en het Solidariteitsfonds van de Europese Unie voor ondersteuning bij rampen. Ook zal een tussentijdse evaluatie van het industriebeleid en het moderne MKB-beleid worden uitgevoerd. Het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem zal worden gelanceerd, dat allerhande gebruikers belangrijke milieu-informatie moet bezorgen, bijvoorbeeld met het oog op stedenbouw. In 2007 zullen in het jaarlijkse verslag over de werkgelegenheid in Europa de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt worden

beoordeeld, na tien jaar Europese werkgelegenheidsstrategie, en zal een nieuwe cyclus van de open coördinatiemethode op het gebied van sociale bescherming worden gelanceerd.

Ook nieuwe mechanismen die voor bepaalde doeleinden worden opgezet, voorzien in gedetailleerd toezicht. In 2007 zal een Europese Waarnemingspost voor de energiemarkten worden opgericht, aanvankelijk voor elektriciteit, gas en olie, die in een latere fase mogelijk naar andere grondstoffen wordt uitgebreid. De Commissie zal ook de nucleaire veiligheid en de veiligheid van lucht- en zeevaart blijven inspecteren, waarvoor zij verantwoordelijk is.

**Internationale toneel**

De Commissie speelt een leidende rol in internationale onderhandelingen die aan de gang zijn. De EG is partij bij allerhande internationale overeenkomsten. De rol van de Commissie als onderhandelaar blijft groeien naarmate de doelstellingen van de verschillende conventies zich ontwikkelen. De belangrijkste gebieden zijn milieu (met name klimaatverandering en biodiversiteit), landbouw, visserij, handel en intellectuele eigendom. De Commissie voert ook een regelgevingsdialoog met belangrijke partners, waaronder China, India, Japan, Rusland, Brazilië, Mexico en de VS. Dit zijn nuttige instrumenten om regelgevingsconflicten te voorkomen, de samenwerking met andere jurisdicties te versterken en de EU te helpen haar normen op het gebied van regelgeving in de wereld te verspreiden, waardoor zij anticipeert op het effect van de mondialisering.

**Europa in contact brengen met zijn burgers**

Een van de fundamentele doelstellingen van de Commissie is het EU-beleid begrijpelijk en relevant voor de burgers te maken. Dit betekent dat zij moet luisteren en resultaten moet bereiken en dat zij zich moet engageren voor meer verantwoordingsplicht, transparantie en doeltreffendheid. Om de dialoog met de burgers te versterken, moeten passende middelen worden ingezet en moeten alle EU-instellingen voortdurend inspanningen leveren op het gebied van democratie, dialoog en debat („plan D"). De Commissie zal blijven trachten om op alle niveaus de burgers meer bij het beleidsproces te betrekken, inzonderheid jonge mensen en vrouwen. De uitdaging is de verbetering van het beeld dat de burgers van de EU hebben, van hun kennis over de EU en van hun betrokkenheid bij de EU. De Commissie zal blijven bouwen aan een operationeel en vruchtbaar partnerschap met nationale, regionale en plaatselijke autoriteiten en het maatschappelijk middenveld van de lidstaten, en met andere grote belanghebbenden, waaronder de media.

De Commissie heeft in haar witboek over communicatie een groot nieuw initiatief gelanceerd om participatie in Europa te ontwikkelen. Volgend jaar zal een nieuwe fase van dit initiatief worden ingeluid met een agenda van praktische stappen die de EU-instellingen, de lidstaten en het maatschappelijk middenveld kunnen nemen om het engagement van de Commissie voor contact met de burgers te ondersteunen.

Deze Commissie heeft communicatie een van de strategische doelstellingen van haar mandaat gemaakt en heeft verklaard dat een hernieuwd engagement voor communicatie met de burgers van Europa van vitaal belang is. In haar actieplan van 2005 om de communicatie over Europa te verbeteren, heeft de Commissie ook besloten haar communicatie te richten op enkele grote prioriteiten, die geselecteerd moeten worden op basis van politieke prioriteiten enerzijds, en een juist en volledig inzicht in de interesses en de bezorgdheden van de burgers anderzijds. Volgend jaar zal de Commissie haar communicatie concentreren op de in de bijlage vermelde

prioriteiten, die zijn vastgesteld op basis van de politieke prioriteiten die in dit werkprogramma zijn opgenomen.

Door haar inspanningen en middelen op grote prioriteiten te concentreren, zal de Commissie haar inspanningen om beter te communiceren over alle beleidsterreinen van Europa, voortzetten en versterken.

## 4. BETERE REGELGEVING: VEREENVOUDIGING, CODIFICATIE, INTREKKINGEN EN METING VAN ADMINISTRATIEVE KOSTEN

De doelstelling het regelgevingskader in Europa te vereenvoudigen en te moderniseren, staat centraal in de werkzaamheden van de Commissie. Om deze allesoverkoepelende strategische doelstelling te bereiken, heeft de Commissie een verreikende agenda voor betere regelgeving ontwikkeld en ten uitvoer gelegd, opdat verdere vooruitgang in de richting van de Lissabondoelstellingen van groei en werkgelegenheid kan worden geboekt.

Deze prioriteit zal haar neerslag krijgen zowel bij het voorbereiden en het opstellen van de initiatieven van het werkprogramma als in specifieke initiatieven om de bestaande wetgeving te vereenvoudigen. De Commissie zal in heel Europa een moderne, doeltreffende en doelmatige regelgevingscultuur ontwikkelen. In 2007 zal worden voortgebouwd op de vooruitgang die de voorbije jaren is geboekt en de Commissie zal haar aanpak verder verfijnen op basis van de lessen die zullen worden getrokken uit de geplande strategische evaluatie van haar werkzaamheden op het gebied van betere regelgeving, zodat zij ervoor zorgt dat de verwachtingen van de Europese burgers en marktdeelnemers in verband met een eenvoudig en doeltreffend regelgevingskader worden ingelost.

### Vereenvoudigingsprogramma

De Commissie voert een verreikend **vereenvoudigingsprogramma** uit om de lasten voor marktdeelnemers en burgers te verlichten. Dit programma had aanvankelijk betrekking op ongeveer 100 initiatieven en voor reeds meer dan 20 zijn resultaten bereikt. Na een grote aanpassing van het programma in 2006 zullen in de loop van 2007 47 vereenvoudigingsinitiatieven worden voorgesteld. Op veel beleidsterreinen zullen grote vereenvoudigingsinitiatieven worden voorgesteld, met name voor productregulering, landbouwwetgeving, milieu- en arbeidsmarktwetgeving en statistiek. Daarnaast zal de Commissie naar vereenvoudiging blijven streven in gevallen waarin wetgeving wordt aangenomen volgens de comitologieprocedure.

### Codificatie

In 2007 zal de Commissie haar werkzaamheden aanzienlijk opdrijven om de omvang van het acquis te beperken en de toegankelijkheid en tenuitvoerlegging ervan te verbeteren. Na de aanpassing in 2006 en de herlancering van het indicatief programma om het ***acquis* te codificeren**, wil de Commissie in de periode tot 2008 ongeveer 350 codificatie-initiatieven voorstellen. In 2007 alleen al zal de Commissie aan de wetgever ongeveer 100 voorstellen tot codificatie van besluiten van de Raad en het Parlement voorleggen. Het Europees Parlement en de Raad wordt verzocht om snelle goedkeuring van de codificatievoorstellen.

### Onderzoek van voorstellen die in behandeling zijn

In 2007 zal de Commissie ook haar onderzoek voltooien van **voorstellen die bij de wetgever in behandeling zijn**. In 2005-2006 heeft een eerste onderzoek van voorstellen die van vóór 2004 dateren, ertoe geleid dat de Commissie 68 voorstellen introk. Na een soortgelijk onderzoek van meer dan 80 voorstellen die sedert 2004 in behandeling zijn (tot 22 november 2004) kondigt de Commissie aan dat zij nog tien voorstellen zal intrekken. Overeenkomstig de kaderovereenkomst stelt de Commissie de andere instellingen hierbij in kennis van haar voornemen om deze in behandeling zijnde voorstellen in te trekken.

**Beperking van de administratieve kosten**

De Commissie heeft reeds resultaten bereikt in verband met haar engagement voor de beperking van de administratieve kosten in de EU. Administratieve kosten zijn bijvoorbeeld kosten die private en publieke actoren oplopen wanneer zij voldoen aan hun wettelijke verplichting informatie over hun werkzaamheden te verstrekken. Het gaat slechts om een deel van de ruimere kosten die door naleving van wetgeving worden meegebracht. Op basis van de resultaten van een proefproject zal volgend jaar in samenwerking met de lidstaten een grootschalig project voor de meting van administratieve kosten starten. Aan de hand van een vergelijking van de resultaten die waren verkregen in de vier lidstaten waar reeds referentiemetingen waren verricht (Nederland, het Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Tsjechië), zijn in het proefproject de beleidsterreinen bepaald die de grootste administratieve lasten meebrengen en zijn de methodologische aspecten vastgesteld waarmee rekening moet worden gehouden in het grootschalig project voor de meting. Begin 2007 zal een actieprogramma van de Commissie voor de beperking van de administratieve kosten worden voorgesteld met nuttige informatie waarmee een gemeenschappelijke doelstelling voor het beperken van de kosten op het niveau van de EU kan worden vastgelegd en kan worden bepaald welke terreinen het meest geschikt zijn voor een snelle beperking van administratieve kosten en welke middelen daarvoor kunnen worden ingezet.

**Andere instrumenten voor betere regelgeving**

Zoals aangekondigd zullen de **instrumenten om kwalitatief hoogwaardige wetgeving op te stellen en ten uitvoer te leggen**, in 2007 verder worden geconsolideerd. Grote initiatieven van de Commissie zullen worden voorbereid aan de hand van geïntegreerde effectbeoordelingen en waar van toepassing raadpleging van belanghebbenden en deskundigen. In de komende maanden zal een speciale dienst, die onder het rechtstreeks gezag van de voorzitter zal werken, zorgen voor kwaliteitsondersteuning en -controle van de effectbeoordelingen van de Commissie. Voorts zal in 2007 de externe evaluatie van het effectbeoordelingssysteem van de Commissie worden afgerond, wat kan leiden tot een herziening van de richtsnoeren van de Commissie voor effectbeoordeling, bijvoorbeeld om de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid in acht te doen nemen.

# BIJLAGE

## STRATEGISCHE INITIATIEVEN

| Titel | Soort voorstel of besluit | Beschrijving van werkingssfeer en doelstellingen |
|---|---|---|
| 1. Initiatieven op het gebied van energie.<br><br>a) Strategische herziening van het energiebeleid voor Europa.<br><br>b) Pakket maatregelen om te zorgen voor de voltooiing van de interne markt voor gas en elektriciteit. | a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.<br><br>b) Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn. Rechtsgrondslag: artt. 95 en 100 EG-Verdrag. | a) Bij de strategische evaluatie van de Europese energiesituatie zullen de voornaamste punten van een energiebeleid voor Europa worden vastgesteld, op basis van de drie hoofddoelstellingen van het energiebeleid: duurzaamheid, concurrentievermogen en zekere bevoorrading. Dit zou moeten leiden tot een langetermijnstrategie die door de Europese Unie en de afzonderlijke lidstaten gevolgd moet worden om te zorgen voor volledige samenhang en op internationaal niveau met één stem te spreken.<br>Verschillende beleidsopties met verschillende klemtoon op elk van de voornaamste beleidsdoelstellingen zullen worden onderzocht en de best mogelijke opties moeten worden gekozen en door de Commissie aan de Europese Raad worden voorgesteld.<br>Een van de beleidsopties zou moeten bestaan in het vaststellen van een bepaald niveau van koolstofvrije energiebronnen, wat tezelfdertijd duurzaamheid en continue energievoorziening bevordert, terwijl het concurrentievermogen van de Europese economie en de betaalbaarheid van energie op het vereiste niveau behouden blijven. Er zullen verschillende scenario's worden opgesteld, die moeten leiden tot verschillende reeksen maatregelen om de doelstellingen te verwezenlijken.<br>b) De volgende maatregelen moeten in overweging worden genomen en zullen na het uitvoeren van een effectbeoordeling worden voorgesteld:<br>- herziening van Richtlijn 2003/54/EG;<br>- herziening van Richtlijn 2003/55/EG;<br>- herziening/uitbreiding van Verordening (EG) nr. 1228/03, met inbegrip van nieuwe richtsnoeren;<br>- herziening/uitbreiding van Verordening (EG) nr. 1775/05, met inbegrip van nieuwe richtsnoeren;<br>- herziening van de Richtlijnen 2004/67/EG en 2005/89/EG;<br>- richtlijn/verordening inzake de opslag van gas (of mogelijk via de herziening van Richtlijn 2003/55/EG).<br>Met deze wijzigingen zal worden beoogd de toegang tot energienetwerken verder te verbeteren door de onafhankelijkheid van de systeemexploitanten te versterken, de samenhang van de regelgeving op het gebied van energie te vergroten, de transparantie en het markttoezicht te versterken en de klanten te beschermen. |
| 2. Initiatieven in verband met migratie.<br><br>a) Wetgevingsvoorstel voor een algemene kaderrichtlijn inzake arbeidsimmigratie.<br><br>b) Voorstel voor een richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van hooggekwalificeerde werknemers.<br><br>c) Voorstel voor een richtlijn inzake de minimumsancties voor werkgevers van onderdanen van derde landen die hier | a) Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 63 EG-Verdrag.<br>b) Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 63 EG-Verdrag.<br>c) Wetgevingsvoorstel/R | a) De specifieke doelstelling is het bevorderen van een betere integratie van economische immigranten in de arbeidsmarkt en het vaststellen van billijke en duidelijke regels en rechten voor hen. Een zekere rechtsstatus voor economische immigranten – waarbij hun rechten als werknemer en als lid van de samenleving waarin zij leven duidelijk vastgesteld en erkend zijn - zal hen tegen exploitatie beschermen en derhalve hun bijdrage aan de economische ontwikkeling en groei van de EU doen toenemen.<br><br>b) De specifieke doelstelling is het opstellen van toelatingsprocedures waarmee snel kan worden gereageerd op de wisselende vraag naar migrantenarbeid op de arbeidsmarkt, dat wil zeggen waarmee leemten in de arbeidsmarkt doeltreffend en snel kunnen worden opgevuld, onder meer om de gevolgen van de demografische tendensen in Europa aan te pakken.<br><br>c) De doelstelling is bij te dragen tot het doeltreffend aanpakken/terugdringen van de tewerkstelling van onderdanen van derde landen die hier illegaal verblijven en tezelfdertijd de illegale immigratie en exploitatie van deze werknemers te beperken. |

| | | |
|---|---|---|
| illegaal verblijven. | ichtlijn.<br>Rechtsgrondslag: art. 63, punt 3, onder b), EG-Verdrag. | |
| 3. Mededeling over de interne markt – Herziening. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In de mededeling over een agenda voor de burger wordt gevraagd om een toekomstgerichte herziening van de interne markt. Bedoeling is de ervaring met de interne markt sedert 1992 te beoordelen, vast te stellen wat de successen en de leemten zijn en na te gaan welke maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat de economische beloften van de interne markt blijvend worden waargemaakt en dat de burgers daadwerkelijk de vruchten daarvan plukken.<br>De herziening zou moeten zorgen voor een duidelijke en coherente visie op de interne markt, wat zou moeten leiden tot duidelijke beleidslijnen voor de komende jaren en een nuttig instrument zou moeten zijn om de burger weer aansluiting te doen vinden met de interne markt. |
| 4. Opmaken van de balans van de maatschappelijke realiteit | Niet-wetgevend optreden/Verslag. | In juni 2006 heeft de Europese Raad erkend dat beter inzicht in de complexe dynamiek van sociale verandering in onze samenlevingen nodig is om de reactie van Europa op mondialisering te versterken en verzocht hij de Commissie de maatschappelijke realiteit in de Unie in kaart te brengen, met bijzondere klemtoon op kwesties zoals toegang en kansen.<br>Bij het opmaken van de balans zal worden onderzocht wat de voornaamste drijvende krachten zijn van sociale veranderingen in Europese samenlevingen. Er zal worden nagegaan hoe deze veranderingen kunnen worden getoetst aan benchmarks in verband met welzijn. Er zal getracht worden een debat te openen over sommige van de voornaamste factoren die tot welzijn bijdragen, zoals economische kansen, de kwaliteit van het professioneel leven, de uitdagingen van de vergrijzing, demografie en nieuwe gezinspatronen, armoede en ongelijkheid, de grenzen aan goede gezondheid en sociale mobiliteit, misdaad en antisociaal gedrag, en diversiteit en multiculturalisme.<br>Met deze oefening in het in kaart brengen van de maatschappelijke realiteit in Europa wordt beoogd een nieuwe consensus over de sociale uitdagingen voor de Europeanen tot stand te brengen. |
| 5. Voorstel voor een herziening van het kaderbesluit van de Raad inzake terrorismebestrijding. | Wetgevingsvoorstel/Besluit. | Opstellen van doeltreffende oplossingen voor het bestrijden van propaganda voor terrorisme via verschillende media.<br>Beperken van de overdracht van deskundigheid, inzonderheid wat betreft explosieven en het maken van bommen, voor terroristische doeleinden. |
| 6. Regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten. Voorstel tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad, gewijzigd | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn.<br>Rechtsgrondslag: art. 175, lid 1, EG-Verdrag. | Herziening van de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en wijziging van de bestaande richtlijn teneinde de werking te verbeteren en de werkingssfeer uit te breiden tot de derde handelsperiode die in 2013 van start gaat. |
| 7. Mededeling: „Wegen naar meer flexicurity: verwezenlijken van een betere verhouding tussen flexibiliteit en zekerheid". | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Met de mededeling wordt beoogd flexicurity te onderzoeken en de lidstaten te helpen tegen het einde van het jaar een reeks gemeenschappelijke beginselen aan te nemen. In de mededeling zullen de huidige situatie op het gebied van flexicurity in de lidstaten en mogelijke wegen om flexicurity te versterken aan bod komen. |
| 8. Mededeling over een Europese strategie voor sociale diensten van | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In deze follow-upmededeling zullen op basis van verdere raadplegingen met lidstaten (bijvoorbeeld in de werkgroep op hoog niveau inzake gezondheidsbeleid en het Comité sociale bescherming) en belanghebbenden de verdere stappen worden vastgesteld die moeten worden genomen om een meer systematische aanpak te ontwikkelen bij de toepassing van de |

| | | |
|---|---|---|
| algemeen belang. | | communautaire wetgeving en beginselen op het gebied van sociale diensten. |
| 9. Communautair kader voor veilige en efficiënte gezondheidsdiensten. | Wetgevingsvoorstel. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag. | De specifieke doelstelling is het vaststellen van een communautair kader voor veilige, kwalitatief hoogwaardige, efficiënte gezondheidsdiensten om:<br>- te zorgen voor de veiligheid van de patiënt wanneer gezondheidszorg in de Gemeenschap wordt verstrekt;<br>- onzekerheden weg te nemen over de toepassing van het Gemeenschapsrecht op gezondheidsdiensten wanneer dit een belemmering vormt voor grensoverschrijdende gezondheidszorg;<br>- de doeltreffendheid en de doelmatigheid van gezondheidsdiensten in de hele EU te verbeteren. |
| 10. Voorstel voor maatregelen om de diplomatieke en consulaire bescherming te versterken. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Dit voorstel zal de follow-up zijn van een mededeling dienaangaande die eind 2006 is aangenomen. Gelet op het groeiend aantal EU-burgers die naar het buitenland reizen en derhalve in aanmerking komen voor diplomatieke of consulaire bescherming ingeval zich een probleem voordoet, is de beperkte omvang van de informatie over hun rechten niet aanvaardbaar. De doelstelling is burgers bewust te maken van hun grondrecht op diplomatieke en consulaire bescherming buiten de EU, en tussen de lidstaten gemeenschappelijke normen en procedures op te stellen voor het helpen van EU-burgers in het buitenland. |
| 11. Witboek over gezondheidsstrategie. | Niet-wetgevend optreden/Witboek. | Met de gezondheidsstrategie wordt beoogd:<br>- alle gezondheidsinitiatieven samen te brengen om de veiligheid te verbeteren en de gezondheid te bevorderen;<br>- een beleidsagenda op te stellen in verband met belangrijke thema's op het gebied van gezondheid;<br>- de vooruitgang in kaart te brengen aan de hand van doelstellingen en indicatoren;<br>- communautaire mechanismen en instrumenten ten uitvoer te leggen. |
| 12. Mededeling over de hernieuwde strategie voor markttoegang. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De actiemiddelen van de strategie moeten worden aangepast om de opening van de wereldmarkten te ontwikkelen, wat zowel de EU als derde landen ten goede moet komen. Alle instrumenten van handelsbeleid moeten worden gebruikt. De voornaamste doelstellingen zijn het vergemakkelijken van de uitvoer van goederen en diensten en van investeringen, met name in de opkomende landen, het opheffen van belemmeringen voor markttoegang en het bijstaan van ondernemingen die actief zijn in de sectoren met het grootste potentieel zodat zij baat hebben bij de mondiale sectorale specialisatie. |
| 13. Mededeling over een Europees ruimtevaartbeleid, met inbegrip van een Europees ruimtevaartprogramma. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De globale doelstelling is het opstellen van een coherent en alomvattend Europees ruimtevaartbeleid, dat betrekking heeft op de EU en het Europees Ruimteagentschap (ESA), samen met het beleid en de activiteiten van de lidstaten, waarbij het strategisch potentieel van ruimtesystemen en –technologieën (aanbod) wordt afgestemd op de behoeften van de gebruikers (vraag). Het beleid zal worden gericht op de benutting van ruimtetechnologieën en –systemen ter ondersteuning van het beleid en de doelstellingen van de Unie. Dit zal zorgen voor de politieke steun voor de coördinatie door deze organen van hun bestaande programma's in het kader van een Europees ruimtevaartprogramma. |
| 14. Mededeling: „Naar een toekomstig maritiem beleid". | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Zoals bepaald in het groenboek over een toekomstig maritiem beleid voor de Unie, dat de Commissie in juni 2006 heeft aangenomen, zullen in deze mededeling de resultaten van de raadpleging naar aanleiding van het groenboek worden samengevat, zullen politieke conclusies worden getrokken en zullen bepaalde follow-upmaatregelen worden voorgesteld die op korte termijn ten uitvoer kunnen worden gelegd. |
| 15. Groenboek over stadsvervoer. | Niet-wetgevend optreden/Groenboek. | In dit groenboek zullen de baten worden beoordeeld die zouden voortvloeien uit een Europees beleid op het gebied van stadsvervoer. In dit groenboek zullen ook de problemen en uitdagingen worden beschreven, de (mogelijke) nieuwe maatregelen waaronder „vroege maatregelen", en de (mogelijke) verantwoordelijkheden. Er zullen ook maatregelen worden voorgesteld waarmee de EU toegevoegde waarde kan bieden. Voorts zal het een lijst vragen omvatten voor verdere raadpleging. |
| 16. Groenboek over klimaatverandering na 2012. | Niet-wetgevend optreden/Groenboek. | Het groenboek zal ertoe bijdragen gebieden vast te stellen waarop op communautair niveau actie moet worden ondernomen om de aanpassing van de EU aan de toenemende negatieve effecten van klimaatverandering te ondersteunen. De noodzaak om inzake aanpassing maatregelen op EU-niveau te overwegen is aangegeven in de mededeling van de Commissie "Naar de |

| | | |
|---|---|---|
| | | zege in de strijd tegen de wereldwijde klimaatverandering". |
| 17. Voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt (*). | Wetgevingsvoorstel/Verordening.<br><br>Rechtsgrondslag: art. 37 EG-Verdrag. | De hervorming van de gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt is voornamelijk gericht op:<br>• het versterken van het concurrentievermogen van de wijnproducenten van de EU;<br>• het vaststellen van een wijnregeling met heldere en eenvoudige regels die vraag en aanbod in evenwicht brengen; en<br>• het tot stand brengen van een wijnregeling die de beste tradities van de wijnproductie van de EU bewaart en het sociale en milieuweefsel van plattelandsgebieden versterkt.<br><br>Het voorstel voor een verordening van de Raad werd voorafgegaan door een mededeling van de Commissie waarin de krijtlijnen voor de wetgeving werden uitgezet (COM(2006) 319 def. van 22 juni 2006). |
| 18. Initiatieven in verband met defensie.<br><br>a) Mededeling over defensie-industrieën en –markten.<br><br>b) Voorstel voor een verordening betreffende de overdracht van defensieproducten.<br><br>c) Voorstel voor een richtlijn betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten op het gebied van defensie. | a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.<br><br>b) Wetgevingsvoorstel/ Verordening. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag.<br><br>c) Wetgevingsvoorstel/ Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag. | Defensie-industrieën zijn tot nu toe buiten de tenuitvoerlegging van de interne markt gehouden. De lidstaten hebben nationale controle behouden over de markten voor militaire uitrusting en aanverwante industrieën (op grond van artikel 296 van het EG-Verdrag). De markten zijn derhalve versnipperd, wat leidt tot soortgelijke versnippering van de onderzoeksinspanningen en industriële bases. Aangezien het probleem door de marktversnippering wordt gevormd, kan dit waarschijnlijk niet alleen op het niveau van de lidstaten worden opgelost. De Commissie wil het concurrentievermogen van de Europese defensiesector aanmoedigen, rekening houdend met de specifieke kenmerken en behoeften van deze sector, door de commerciële positie van de Europese industrie voor defensieproducten te versterken, wat zal leiden tot de verdere ontwikkeling van een Europese defensie-industrie die het GBVB en de taak van de lidstaten op het gebied van nationale veiligheid kan ondersteunen. Dit zal inzonderheid leiden tot een versterkte synergie tussen militaire en industriële behoeften wat betreft defensiegerelateerde producten.<br>Het is voorts bekend dat de sterke versnippering van de defensiemarkt de doeltreffendheid van de procedures voor het plaatsen van opdrachten en de werking van de interne markt belemmert. In dit verband is het grootste probleem dat voortdurend een beroep wordt gedaan op de uitzondering van artikel 296 van het EG-Verdrag, wat leidt tot ongecoördineerde nationale regelgeving betreffende het plaatsen van opdrachten en uiteenlopende praktijken bij het plaatsen van opdrachten in marktsegmenten die rechtens onder de communautaire regelgeving vallen. Dit beperkt de transparantie en openheid op de defensiemarkten en draagt in grote mate bij tot de huidige versnippering van de markt. De Commissie zal voor eind 2006 een „Interpretatieve mededeling over de toepassing van artikel 296 van het Verdrag op het gebied van defensieopdrachten" goedkeuren. Daarnaast voert de Commissie een effectbeoordeling uit om na te gaan of het nuttig zou zijn om een richtlijn betreffende het plaatsen van defensieopdrachten uit te vaardigen waarbij flexibele regels worden ingevoerd die beter op de specifieke aard van de defensiemarkten zijn afgestemd. |
| 19. Initiatieven in verband met uitbreiding.<br><br>a) Strategiedocument inzake de uitbreiding.<br><br>b) Voortgangsverslagen over Kroatië, Turkije, de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Albanië, Bosnië en Herzegovina, Servië (inclusief Kosovo) en Montenegro.<br><br>c) Partnerschappen met Kroatië, Turkije, de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Albanië, Bosnië en Herzegovina, Montenegro en Servië (inclusief Kosovo). | a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.<br><br>b) Niet-wetgevend optreden/Werkdocumenten.<br><br>c) Wetgevingsvoorstel/ Besluit.<br><br>Rechtsgrondslag: art. 310 EG-Verdrag. | a) Het „Strategiedocument" bevat de voornaamste bevindingen van de voortgangsverslagen en omvat voorstellen voor beleidsaanbevelingen.<br><br>b) In de voortgangsverslagen worden de vorderingen van Kroatië, Turkije en de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië op de weg naar toetreding beoordeeld, en de vorderingen bij de tenuitvoerlegging van het stabilisatie- en associatieproces van Albanië, Bosnië en Herzegovina, Montenegro en Servië (inclusief Kosovo)<br><br>c) De partnerschappen (toetreding of Europese partnerschappen) definiëren voor elk land prioriteiten die op korte of middellange termijn moeten worden verwezenlijkt. Zij zijn gebaseerd op de bevindingen van de voortgangsverslagen. |

| | | |
|---|---|---|
| 20. Initiatieven in verband met het Europees nabuurschapsbeleid.<br><br>a) Mededeling over het Europees nabuurschapsbeleid.<br><br>b) Samenwerking met de landen van de Zwarte Zee.<br><br>c) Voortgangsverslagen over de tenuitvoerlegging van de actieplannen van elf partnerlanden. | a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.<br><br>b) Niet-wetgevend optreden/Werkdocumenten.<br><br>a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | a) Na een debat met de Raad en het Parlement en andere belanghebbenden, waaronder de partnerlanden, onder Duits voorzitterschap zal de Commissie specifieke voorstellen indienen om het Europees nabuurschapsbeleid te versterken met het oog op een grotere economische en commerciële integratie, om de mobiliteit van de burgers van naburige landen in de EU te vergroten en tot oprichting van een Investeringsfonds voor het nabuurschapsbeleid. Zij zal nieuwe regelingen voorstellen voor Oekraïne, Moldavië en Israël, wier actieplannen in 2008 verstrijken. In de mededeling zal ook de voortgang worden beoordeeld bij de tenuitvoerlegging van de bestaande actieplannen van elf partnerlanden (zie punt c) hieronder).<br><br>b) Voorstellen voor een verhoogde EU-aanwezigheid in de regio van de Zwarte Zee, zowel in de regionale nabuurschapspartners als in Rusland en Turkije, met het oog op het leveren van een bijdrage aan regionale stabiliteit en veiligheid.<br><br>c) Evaluatie van de tenuitvoerlegging van elf nationale actieplannen en beoordeling van de voortgang in de richting van de algemene doelstellingen van het Europees nabuurschapsbeleid. |
| 21. Follow-up van het witboek inzake een Europees communicatiebeleid. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De voornaamste beleidsdoelstelling is het opstellen van een draaiboek van praktische stappen waarmee de EU-instellingen, de lidstaten en het maatschappelijk middenveld ondersteuning kunnen geven aan het engagement van de Commissie voor de verbinding met de burgers en de consolidatie van de democratische grondslagen van het Europese project, waaronder de ontwikkeling van een Europese "publieke ruimte".<br>De voorgestelde maatregelen zullen de neerslag vormen van de suggesties die zullen voortvloeien uit het witboek en de daaropvolgende publieke raadpleging en conferenties van belanghebbenden in 2006 en 2007. De voorstellen zullen gericht zijn op het vaststellen van gemeenschappelijke beginselen voor communicatierechten, het sterker maken van burgers (maatschappijleer), de samenwerking met de media, het verbeteren van de methoden voor het analyseren en begrijpen van de publieke opinie en het ontwikkelen van partnerschappen met alle belangrijke institutionele partners in de lidstaten om de EU-dimensie veel meer aan bod te laten komen in het nationale politieke debat. |

## PRIORITAIRE INITIATIEVEN

| Titel | Soort voorstel of besluit | Beschrijving van werkingssfeer en doelstellingen |
|---|---|---|
| Initiatieven in verband met de eurozone.<br><br>a) Convergentieverslag 2007.<br><br>b) Voorstel voor (een) beschikking(en) van de Raad.<br><br>c) Voorstel voor een verordening van de Raad over de omrekeningskoersen van de munteenheden van de lidstaten die bij de euro betrokken zijn. | a) Niet-wetgevend optreden/Mededeling.<br><br>b) Wetgevingsvoorstel/Beschikking. Rechtsgrondslag: art. 122, lid 2, EG-Verdrag.<br><br>c) Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 123, lid 5, EG-Verdrag. | a) Op verzoek van een lidstaat met een derogatie bereiden de Commissie en de ECB elk een convergentieverslag voor volgens de procedure van artikel 121, lid 1, van het EG-Verdrag. In de verslagen wordt onderzocht in hoeverre de lidstaat met een derogatie erin geslaagd is een hoge mate van duurzame convergentie te bereiken op basis van de vier convergentiecriteria. Bij de beoordeling wordt ook nagegaan of hun nationale wetgeving verenigbaar is met de Gemeenschapswetgeving.<br><br>b) Indien een of meer lidstaten geacht worden aan de voorwaarden voor het aannemen van de euro te voldoen, wordt hun derogatie ingetrokken door de Raad.<br><br>c) Indien een of meer lidstaten geacht worden aan de voorwaarden voor het aannemen van de euro te voldoen, besluit de Raad over de omrekeningskoersen van de nieuwe toetreders tot de eurozone. |
| Mededeling van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de regeling inzake steunverlening in de katoensector, met een voorstel voor een verordening tot wijziging van hoofdstuk 10 bis van titel IV van Verordening (EG) nr. 1782/2003. | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 37, lid 2, EG-Verdrag en Protocol nr. 4 betreffende katoen, gehecht aan de Toetredingsakte van 1979 (met name lid 6). | Op 7 september 2006 heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen de katoenhervorming van 2004 vernietigd, omdat het besluit over de hervorming geen rekening hield met alle relevante factoren, inzonderheid alle arbeidskosten en de levensvatbaarheid van egreneringsbedrijven, die het Hof noodzakelijk achtte voor de beoordeling van de rentabiliteit van het gewas. De huidige regeling zal worden toegepast totdat een nieuwe verordening is aangenomen. |
| Witboek over schadevorderingen voor inbreuken op mededingingsregels van de EG. | Niet-wetgevend optreden/Witboek. | In het witboek zullen suggesties worden gedaan voor de follow-up van het groenboek van 2005 waarin de verschillende procedurele en technische belemmeringen in de lidstaten werden onderzocht, die verhinderen dat ondernemingen en particulieren die schade lijden ingevolge inbreuken op het mededingingsrecht van de EG met succes tegen de overtreder een vordering instellen tot vergoeding van het geleden verlies. De voornaamste doelstelling is te zorgen voor doeltreffende tenuitvoerlegging van de uitspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen dat afbreuk zou worden gedaan aan de volle werking van het Verdrag, indien niet eenieder vergoeding zou kunnen vorderen van de schade die hem is berokkend door een gedraging die de mededinging kan beperken of vervalsen, en dat er een verplichting bestaat te zorgen voor doeltreffende middelen om het recht op schadevergoeding uit te oefenen. |
| Mededeling van de Commissie over de tenuitvoerlegging van nationale strategieën voor het plaatsen van groene overheidsopdrachten op basis van doelstellingen voor de hele EU en regelmatige monitoring en benchmarking. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De kwestie politiek aan de orde stellen door voor de hele EU doelstellingen op het gebied van groene overheidsopdrachten te bepalen. Versterken van de tenuitvoerlegging door de lidstaten te adviseren bij de vaststelling van nationale actieplannen voor het plaatsen van groene overheidsopdrachten en door regelmatige benchmarking en monitoring door de Commissie en de lidstaten voor te stellen. |
| Witboek over de integratie van de | Niet-wetgevend | Witboek over hypothecair krediet, waarin initiatieven worden aangekondigd om de totstandbrenging van een EU-markt voor hypothecair te bevorderen, die door de Commissie zullen worden voorgesteld op basis van de resultaten van de brede |

| | | |
|---|---|---|
| EU-markt voor hypothecair krediet. | optreden/Witboek. | raadpleging naar aanleiding van het groenboek over hypothecair krediet in de EU van 2005. |
| Voorstel voor een richtlijn betreffende de coördinatie van de procedures voor de gunning van concessies. | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 47, lid 2, en artt. 55 en 95 EG-Verdrag. | Uit de openbare raadpleging naar aanleiding van het groenboek over publiek-private partnerschappen (PPP) en het Gemeenschapsrecht inzake overheidsopdrachten en concessies bleek dat er vraag bestaat naar een stabiel en samenhangend rechtskader voor de gunning van concessies op het niveau van de EU. Ondanks het economische belang van concessies kent het afgeleide Gemeenschapsrecht slechts enkele bepalingen tot coördinatie van de procedures voor de gunning van concessies voor werken. Buiten deze bepalingen kan de wijze waarop de private partij wordt geselecteerd, geheel vrij worden bepaald door de aanbestedende instanties, die daarbij echter wel de regels en beginselen van het Verdrag volledig moeten naleven. De gunning van concessies voor diensten wordt dan weer slechts geregeld door de beginselen van het EG-Verdrag. Coördinatie op het niveau van de EU lijkt het meest passend om de nodige rechtszekerheid te bieden en gelijke concurrentievoorwaarden voor de economische exploitanten te scheppen, en die eisen te verzoenen met de gestelde behoefte aan flexibiliteit van de overheden. |
| Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verplaatsing van de statutaire zetel van een onderneming met beperkte aansprakelijkheid. | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 251 EG-Verdrag. | Het voorstel bevat een eenvoudig kader voor de verplaatsing van de statutaire zetel van een onderneming met beperkte aansprakelijkheid, zonder dat de onderneming in de lidstaat van herkomst moet worden ontbonden of opnieuw moet worden opgericht in de gastlidstaat. De richtlijn zal ervoor zorgen dat de onderneming haar rechtspersoonlijkheid behoudt. Zij zal ook specifieke bepalingen bevatten in verband met werknemersparticipatie. |
| Voorstel voor een richtlijn betreffende de solvabiliteit van verzekeringsondernemingen (solvabiliteit II) (*). | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 47, lid 2, en art. 55 EG-Verdrag. | Verzekeringsondernemingen worden geconfronteerd met meer concurrentie, convergentie tussen de financiële sectoren en internationale afhankelijkheid. In de lijn van soortgelijke ontwikkelingen in de banksector en daaropvolgende internationale ontwikkelingen op het gebied van solvabiliteit, risicobeheer en boekhouding, is de nieuwe solvabiliteitsregeling gericht op de bescherming van de verzekeringnemers en de begunstigden. Zij zal het concurrentievermogen van de verzekeraars van de EU verbeteren en zorgen voor een betere aanwending van de kapitaalmiddelen, zonder de markt ingrijpend te verstoren en innovatie in de verzekeringssector te belemmeren. |
| Voorstel voor een wijziging van de richtlijn betreffende bepaalde instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's). | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 47, lid 2, en art. 95. | De richtlijn voerde het concept van het icbe-paspoort in, waardoor een fonds met een eenvoudige aanmelding in elke EU-jurisdictie aan kleine beleggers kan worden aangeboden, zodra het in zijn lidstaat van herkomst is toegelaten. De bepalingen van de richtlijn waarbij beleggingsbeperkingen, informatievereisten en andere icbe-kenmerken worden vastgesteld, werden opgesteld met de bedoeling de beleggers te beschermen. Ofschoon zich bij de praktische uitvoering van het icbe-paspoort praktische problemen voordeden, opende het de weg voor de grensoverschrijdende verkoop van beleggingsfondsen. Het volstond echter niet om de consolidatie van de sector te vergemakkelijken en de doeltreffendheid te vergroten.<br>Met dit voorstel wordt beoogd de bestaande regelgeving te moderniseren, zodat zij haar doelstellingen (marktefficiëntie en bescherming van de beleggers) kan verwezenlijken in een context waarin de omgeving waarin de sector van de beleggingsfondsen zich ontwikkelt, door structurele veranderingen wordt getransformeerd.<br>Operationele doelstellingen:<br>1) het opheffen van belemmeringen voor de integratie van de Europese fondsenmarkt;<br>2) het aanmoedigen van kostenbesparingen op verschillende niveaus van de waardeketting van de fondsensector, waarbij ervoor wordt gezorgd dat die besparingen aan de beleggers worden doorberekend;<br>3) het scheppen van een passend kader waarin beleggers met kennis van zaken beslissingen kunnen nemen. |
| Aanbeveling van de Commissie inzake de evenredigheid tussen kapitaal en zeggenschap in EU-ondernemingen. | Niet-wetgevend optreden/Aanbeveling. | De voornaamste doelstelling is het vaststellen van afwijkingen van de evenredige toewijzing van eigendom en zeggenschap in beursgenoteerde EU-ondernemingen, en het beoordelen van het economisch belang van deze afwijkingen (hebben deze afwijkingen effect gehad op de financiële markten van de EU?). De Commissie kan zodoende beoordelen of de huidige regeling in verband met stemrechten van aandeelhouders in de hele EU een belemmering vormt voor de integratie van de financiële markten in de EU, wat een conditio sine qua non is om de baten van de uitbreiding zo groot mogelijk te maken voor alle 25 EU-lidstaten. |

| | | |
|---|---|---|
| Mededeling over andere BTW-tarieven dan het standaardtarief. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De Commissie is van plan gebruik te maken van de resultaten van een onafhankelijke studie van een denktank van hoog niveau voor:<br>- de evaluatie van de huidige situatie in de uitgebreide EU-25, met name wat betreft schepping van werkgelegenheid, economische groei en de werking van de interne markt;<br>- de discussie over de noodzaak en/of mogelijkheid van nieuwe voorstellen op het gebied van verlaagde BTW-tarieven.<br>Alle voorstellen moeten gericht zijn op een versterkte samenhang in de toepassing van de BTW-tarieven in de EU, op hun bijdrage aan de goede werking van de interne markt, en op de samenhang met bestaande beleidsdoelstellingen. Door de werkingssfeer van de verlaagde BTW-tarieven te verduidelijken zal bij de ondernemingen en burgers de onzekerheid worden weggenomen. |
| Voorstel voor een richtlijn van de Raad over de modernisering van de BTW-bepalingen betreffende financiële diensten waaronder verzekering (*). | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 93 EG-Verdrag. | De huidige bepalingen zijn verouderd en moeten worden gemoderniseerd. Het globale wet- en regelgevingskader waarin de sector werkt, is niet aangepast aan de ontwikkeling van de sector en komt in conflict met de tendens naar verticale integratie. De ondernemingen kunnen hun economische en juridische structuren dus niet verder verfijnen om hun concurrentievermogen te vergroten. Wijzigingen moeten slaan op modernisering van de regels, waarbij wordt gezorgd voor hun samenhang met vastgelegde beleidsdoelstellingen, zodat niet langer wordt getracht de regels via gerechtelijke procedures te verduidelijken. |
| Vierde verslag over de economische en sociale samenhang. | Niet-wetgevend optreden/Verslag. | Verslag aan het Europees Parlement, de Raad, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's over de vooruitgang in de richting van de economische en sociale samenhang en de bijdrage daaraan van het Europese en het nationale beleid, de structuurfondsen, het Cohesiefonds, de Europese Investeringsbank en de andere financiële instrumenten (artikel 159 van het EG-Verdrag en artikel 45 van Verordening (EG) nr. 1260/1999). |
| Mededeling: „Tenuitvoerlegging van de Lissabonagenda op het terrein: programma's van het cohesiebeleid voor de periode 2007-2013". | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In deze mededeling zal worden beoordeeld in welke mate de nieuwe programma's van het cohesiebeleid voor de periode 2007-2013 zullen bijdragen aan de tenuitvoerlegging van de hernieuwde Lissabonstrategie (met name de resultaten van de toewijzing van begrotingsmiddelen en de verhoging van de middelen voor innovatie). |
| Mededeling en voorstel voor een verordening van de Raad voor het intensiveren van de strijd tegen illegale, niet-aangegeven en niet-gereglementeerde visserij. | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 37 EG-Verdrag. | Illegale, niet-aangegeven en niet-gereglementeerde visserij is wereldwijd een grote bedreiging voor de duurzaamheid van de visbestanden en de mariene biodiversiteit. Zij brengt ook aanzienlijke verliezen voor de kustgemeenschappen en de legaal werkende vissers mee. Het actieplan van het FAO van 2001 was de neerslag van de consensus binnen de internationale gemeenschap dat alle passende middelen moeten worden ingezet tegen illegale, niet-aangegeven en niet-gereglementeerde visserij. Na de goedkeuring van het actieplan van de Europese Gemeenschap in 2002 moet een nieuwe strategie worden opgesteld, moet de balans worden opgemaakt van wat reeds is bereikt en moet worden nagegaan welke nieuwe maatregelen nodig zijn. |
| Mededeling over een beleid voor het geleidelijk uitbannen van teruggooi in de Europese visserij. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De doelstelling is het beperken van verspilling in de visserij en het verhogen van de duurzaamheid door teruggooi geleidelijk uit te bannen en bijvangst te beperken. |
| Mededeling van de Commissie over waterschaarste en droogte. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Deze mededeling komt er nadat enkele lidstaten tijdens de Raad Milieu van 9 maart 2006 om Europese actie in verband met waterschaarste en droogte hebben verzocht. De Commissie heeft in juni 2006 aan de Raad Milieu een eerste informatienota voorgelegd, waarin zij er zich toe verbond op basis van een grondige beoordeling na te gaan welke verdere maatregelen kunnen worden genomen op het niveau van de EU om waterschaarste en droogte tegen te gaan. |
| Actieplan inzake duurzame productie en consumptie. | Niet-wetgevend optreden/Actieplan. | De Europese Raad verzoekt de Commissie tegen 2007 een actieplan van de EU inzake duurzame productie en consumptie op te stellen in het kader van de EU-strategie voor duurzame ontwikkeling van juni 2006. Met dit actieplan wordt beoogd duurzame consumptie en productie te bevorderen door sociale en economische ontwikkeling aan te pakken, rekening |

| | | |
|---|---|---|
| | | houdend met de draagkracht van ecosystemen en door economische groei los te koppelen van aantasting van het milieu. |
| Wetgevingsvoorstel tot regulering van koolstofvastlegging en geologische opslag. | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag. | Koolstofvastlegging en –opslag is een nieuwe technologie die een aanzienlijke bijdrage kan leveren aan de beperking van de uitstoot van $CO_2$, zowel in de EU als in de hele wereld. Het milieu-acquis zal aan deze technologie moeten worden aangepast om ongewenste belemmeringen weg te nemen. Te dien einde moet in de EU regelgeving voor koolstofvastlegging en -opslag worden uitgevaardigd, teneinde de beleggers in Europa rechtszekerheid te bieden en de nieuwe milieurisico's te beheren. |
| Witboek: „Naar een Europees programma voor aanpassing aan klimaatverandering". | Niet-wetgevend optreden/Witboek. | Opstellen van een witboek met als titel „Naar een Europees programma voor aanpassing aan klimaatverandering", rekening houdend met de antwoorden naar aanleiding van de raadpleging over het groenboek over aanpassing (dat eind 2006 zal worden gepubliceerd), waarin de specifieke aanpassingsmaatregelen worden beschreven die door de Commissie kunnen worden genomen. |
| Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende motorvoertuigen die vloeibare of samengeperste gasvormige waterstof gebruiken. | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag. | Deze verordening stelt de vereisten vast voor de typegoedkeuring van waterstofsystemen en waterstofonderdelen voor motorvoertuigen van de categorieën M en N. Zij stelt ook de vereisten vast voor de installatie van specifieke onderdelen of systemen in die voertuigen. De voornaamste doelstelling is te zorgen voor de goede werking van de interne markt voor motorvoertuigen die op waterstof werken, terwijl een hoog niveau van openbare veiligheid en milieubescherming gegarandeerd is. |
| Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de typegoedkeuring van zware bedrijfsvoertuigen en –motoren in verband met hun uitstoot (voorstel Euro VI) (*). | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag. | Dit voorstel zal betrekking hebben op zware bedrijfsvoertuigen. De voornaamste doelstelling van het voorstel is het vaststellen van de Euro VI-grenzen voor verontreinigende uitstoot. Dit is in de eerste plaats een internemarktdoelstelling, die nauw verband houdt met de doelstelling milieubescherming. |
| Wetgevingsinitiatief om de $CO_2$-uitstoot van lichte bedrijfsvoertuigen te beperken. | Wetgevingsvoorstel. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag. | Werkingssfeer: beperking van de gemiddelde $CO_2$-uitstoot en verbetering van de brandstofefficiëntie van personenauto's (M1) en lichte bedrijfsvoertuigen (N1) die in de EU-25 worden verkocht.<br>Doelstelling: het soort instrument en de doelstelling zullen worden vastgesteld rekening houdend met:<br>• de vooruitgang die door de automobielindustrie wordt geboekt bij het bereiken van een uitstoot van 140 g $CO_2$/km in 2008/2009 uit hoofde van de huidige vrijwillige overeenkomsten;<br>• de communautaire doelstelling van 120 g $CO_2$/km tegen 2012;<br>• de samenhangende en alomvattende aanpak van $CO_2$-beperkingen (vast te stellen in de mededeling van de Commissie van eind 2006). |
| Herziening van Richtlijn 2001/81/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2001 inzake nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag. | Vaststellen van nationale emissieplafonds (kton/jaar) die de lidstaten tegen 2020 in acht moeten nemen voor $SO_2$, $NO_x$, VOS, $NH_3$ en in de eerste plaats fijn stof (PM2.5).<br><br>Om ongeveer 1,71 miljoen levensjaren te redden van blootstelling aan fijn stof, om het aantal acute sterfgevallen door ozon met 2 200 te doen dalen ten opzichte van de situatie in 2000 en om de bedreiging voor het natuurlijk milieu ingevolge verzuring en eutrofiëring met 55 % van wat technisch mogelijk is te beperken, moet de $SO_2$-uitstoot met ongeveer 82 %, de $NO_x$-uitstoot met ongeveer 60 %, VOS met ongeveer 51 %, ammoniak met ongeveer 27 % en hoofdzakelijk PM2,5 met |

| | | |
|---|---|---|
| | | ongeveer 59 % dalen ten opzichte van de uitstoot in 2000. |
| Herziening van de bestaande wetgeving inzake industriële uitstoot (*). | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 175 EG-Verdrag. | De huidige communautaire regelgeving inzake de industriële uitstoot is complex en omvat de volgende besluiten: Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging en verschillende sectorale richtlijnen, met name Richtlijn 2001/80/EG inzake grote stookinstallaties, Richtlijn 2006/76/EG betreffende de verbranding van afval en Richtlijn 1999/13/EG inzake de uitstoot van oplosmiddelen. De interactie tussen deze instrumenten doet enkele problemen rijzen, bijvoorbeeld wat betreft de vaststelling van de werkingssfeer, de samenhang van de definities, de interactie van de operationele vereisten, de monitoring en de verslaglegging door de lidstaten.<br>De algemene doelstelling van de herziening is het evalueren van de werkingssfeer teneinde de werking van de huidige regelgeving inzake industriële uitstoot en de interactie tussen de verschillende besluiten te verbeteren, doch zonder aan de onderliggende beginselen en de doelstellingen van de huidige regelgeving te tornen. Meer in het bijzonder gaat het bij de herziening om:<br>1. het verduidelijken van bepaalde juridische en technische kwesties, rekening houdend met het resultaat van de thematische strategieën;<br>2. het evalueren van manieren om de bestaande wetgeving inzake industriële uitstoot te stroomlijnen en haar milieuresultaten te verbeteren;<br>3. het evalueren van het gebruik van markt- of andere instrumenten om de tenuitvoerlegging van de huidige wetgeving te versterken en innovatie te stimuleren. |
| Mededeling van de Commissie over de tenuitvoerlegging en handhaving van het communautair milieurecht. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Er moet een overzicht worden gemaakt van de verschillende benaderingswijzen om de tenuitvoerlegging van de milieuwetgeving in de lidstaten te verbeteren. Dit initiatief werd toegejuicht door de Conferentie van voorzitters van de commissies van het Europees Parlement in haar verslag over de jaarlijkse beleidsstrategie 2007. |
| Witboek over voeding. | Niet-wetgevend optreden/Witboek. | In dit document zal een strategie voor voeding op EU-niveau worden vastgesteld. De doelstellingen zijn het bevorderen van een gezonde leefwijze (goede voeding en meer lichaamsbeweging) om het groeiende probleem van overgewicht en obesitas aan te pakken, evenals de chronische aandoeningen die er het gevolg van zijn (bijvoorbeeld diabetes, hart- en vaatziekten en bepaalde kankers). De strategie zal een alomvattende aanpak ter verbetering van de leefwijze voorstellen, en aanmoedigen dat de maatregelen ten uitvoer worden gelegd door middel van partnerschappen. De strategie zal voortbouwen op bestaande mechanismen, zoals het EU-platform voor voeding en lichaamsbeweging dat uitwisseling en coördinatie tussen belanghebbenden bevordert. Het optreden van de Gemeenschap op dit gebied is ook van belang voor de samenhang van de interne markt, aangezien maatregelen op dit gebied effect kunnen hebben op het vrij verkeer van voedingsmiddelen. |
| Samenwerken om de veiligheid te verbeteren: publiek-private partnerschappen op het gebied van Europese veiligheid. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In de mededeling zal een algemeen programma worden voorgesteld voor publiek-private samenwerking op het gebied van veiligheid, waaronder vragen in verband met veiligheidsonderzoek, bestrijding van terrorisme en criminaliteit, verbeterde grenscontroles en beter beheer van visumaanvragen en bescherming van persoonsgegevens. |
| Mededeling over het EU-actieplan voor veiliger explosieven en vuurwapens. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Aanmoedigen van debat en dialoog tussen alle actoren die bij de veiligheid van explosieven betrokken zijn (deskundigen van Europol en het situatiecentrum, nationale deskundigen van de lidstaten, de Commissie en de werkgroep terrorisme van de Raad). Met de resultaten daarvan zal rekening worden gehouden bij de voorbereiding van een EU-actieplan voor veiliger explosieven en vuurwapens. |
| Mededeling over de bestrijding van computercriminaliteit. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Computercriminaliteit is een gebied waarop gecoördineerde maatregelen op het niveau van de EU dringend nodig zijn. In het actieplan van de Raad en de Commissie tot uitvoering van het Haags programma voor de versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie was aangekondigd dat er in 2006 een mededeling over computercriminaliteit zou worden |

| | | |
|---|---|---|
| | | aangenomen. Inmiddels werd besloten twee afzonderlijke mededelingen voor te stellen, een over preventieve maatregelen en een over repressieve maatregelen. De geplande mededeling over computercriminaliteit, die de mededeling over repressieve maatregelen is, zou de toekomstige aanpak van de bestrijding van computercriminaliteit in de hele EU moeten uiteenzetten. |
| Mededeling over de strategie voor dierlijke gezondheid 2007-2013. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Met het voorstel wordt beoogd:<br>- het communautair beleid op het gebied van dierlijke gezondheid voor te stellen;<br>- duidelijke doelstellingen te bepalen die de neerslag vormen van de prioriteiten van de consumenten;<br>- het effect op de begroting te beoordelen (financiële vooruitzichten 2007-2013 van de Gemeenschap);<br>- voor de samenhang te zorgen van het communautair beleid op het gebied van dierlijke gezondheid met andere beleidsterreinen van de EU en internationale overeenkomsten;<br>- de administratieve last te beperken;<br>- het communautair beleid op het gebied van dierlijke gezondheid passende middelen en een doeltreffend financieel instrument te verstrekken. |
| Verordening (EG) nr. 1774/2002 inzake dierlijke bijproducten. | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 152 EG-Verdrag en art. 35 Verordening (EG) nr. 1774/2002. | De voornaamste doelstelling is een herziening van de gezondheidsvoorschriften inzake dierlijke bijproducten aan de hand van de ervaring die met de uitvoering van Verordening (EG) nr. 1774/2002 is opgedaan. Door het schrappen van onevenredige bepalingen en het verduidelijken van de werkingssfeer van de verordening moet een duidelijke tekst tot stand komen, die de effectiviteit en de efficiëntie van de maatregelen zal verbeteren. Bij de herziening zullen onnodige lasten en negatieve effecten worden verminderd door een vereenvoudiging van de administratieve procedures die door de nationale autoriteiten en het bedrijfsleven moeten worden gevolgd, wat de voordelen doet toenemen. |
| Mededeling over orgaandonatie en -transplantatie. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Orgaantransplantatie is een techniek in de geneeskunde waarvan tegenwoordig veel gebruik wordt gemaakt. Transplantatie is in veel gevallen de enige behandeling voor orgaanuitval in het eindstadium. Dit proces is voor de donor en de ontvanger niet zonder risico. De Commissie mag op grond van artikel 152 van het Verdrag van Amsterdam maatregelen vaststellen waarbij voor organen hoge kwaliteits- en veiligheidseisen worden gesteld. Orgaantransplantatie is een zeer complex vraagstuk dat alleen succesvol kan worden aangepakt wanneer met alle factoren rekening wordt gehouden. |
| Mededeling van de Commissie over de follow-up van het groenboek: „Aanpassing van het arbeidsrecht om te zorgen voor flexibiliteit en zekerheid voor allen". | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Follow-up van de Commissie van de openbare raadpleging die gehouden werd naar aanleiding van het groenboek van 2006 over de toekomst van het arbeidsrecht. In de mededeling zal een samenvatting worden gegeven van de resultaten van de openbare raadpleging en zullen de krijtlijnen worden uitgezet voor de werkzaamheden die kunnen leiden tot wetgevende of niet-wetgevende initiatieven. |
| Herziening van Richtlijn 88/378/EG inzake de veiligheid van speelgoed (*). | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag. | De voornaamste beleidsdoelstellingen zijn vereenvoudiging van de huidige wetgeving, verbetering van de veiligheid van speelgoed door verduidelijking van essentiële veiligheidseisen en verbetering van de werking van de interne markt door voorwaarden te scheppen voor een betere gemeenschappelijke benadering door nationale markttoezichtautoriteiten van de uitvoering van de geldende wetgeving. |
| Kaderbesluit (of besluit) inzake de bescherming van getuigen en personen die in de rechtsgang samenwerken. | Wetgevingsvoorstel/Besluit. Rechtsgrondslag: art. 31, lid 10, EU-Verdrag en art. 61 EG-Verdrag. | In sommige gebieden van criminaliteit, zoals georganiseerde criminaliteit en terrorisme, bestaat er een steeds groter risico dat getuigen worden geïntimideerd. Iedereen heeft de burgerplicht eerlijke getuigenverklaringen af te leggen, indien de rechtsgang in strafzaken dit vereist. Er zou meer aandacht moeten worden besteed aan de rechten en behoeften van getuigen, waaronder het recht vrij te blijven van ongeoorloofde inmenging en persoonlijk risico. De lidstaten moeten getuigen tegen die inmenging beschermen door specifieke beschermingsmaatregelen te nemen om hun veiligheid daadwerkelijk te garanderen. |

| | | |
|---|---|---|
| Erasmus Mundis II: Besluit van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een programma voor de verhoging van de kwaliteit van het hoger onderwijs en de bevordering van het intercultureel begrip door middel van samenwerking met derde landen. | Wetgevingsvoorstel/Besluit. Rechtsgrondslag: art. 149 EG-Verdrag. | De globale doelstelling is het aanmoedigen van samenwerking met derde landen en de partners op het gebied van humane en sociale ontwikkeling in ruime zin, door middel van een regeling van internationale beurzen die de aantrekkingskracht van het Europees hoger onderwijs in de hele wereld vergroot, zijn aanwezigheid in het internationale hoger onderwijs bevordert en de verbetering van de kwaliteit van het hoger onderwijs en de bevordering van intercultureel begrip door middel van samenwerking met derde landen aanmoedigt. |
| Mededeling over de Europese onderzoeksruimte - Nieuwe horizonten en verdere stappen. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De mededeling vormt de start van een groot initiatief in verband met de Europese onderzoeksruimte. In de mededeling zal de balans worden opgemaakt van de vooruitgang in de richting van de Europese onderzoeksruimte die in 2000 werd gelanceerd, zullen de successen en de mislukkingen worden geëvalueerd, zullen nieuwe ideeën worden onderzocht, rekening houdend met nieuwe ontwikkelingen zoals de Europese Onderzoeksraad, en zullen mogelijke nieuwe maatregelen in concrete bewoordingen worden gedefinieerd. De mededeling zal de Raad, het Parlement en het publiek ter discussie worden voorgelegd, met de bedoeling in 2008 in een tweede mededeling concrete initiatieven voor te stellen, in het kader van de herziening van de financiële vooruitzichten en de voorbereiding van het achtste kaderprogramma. |
| Mededeling over de tussentijdse evaluatie van de strategie voor biowetenschappen en biotechnologie. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Bij de tussentijdse evaluatie moeten de maatregelen worden geheroriënteerd op kwesties a) die relevant zijn en b) waarbij gemeenschappelijke maatregelen een verschil kunnen maken.<br>Daarnaast moeten voor maatregelen concrete resultaten worden vooropgesteld, waardoor de monitoring en de evaluatie van de huidige strategie de komende jaren grondiger kan verlopen en er reeds kan worden gedacht over mogelijke initiatieven na 2010.<br>Deze evaluatie zal worden ondersteund door een studie over de uitdagingen, de gevolgen en de kansen van biotechnologie in Europa, die het GCO in april 2007 zal uitvoeren (Bio4EU-studie). |
| Mededeling over de tussentijdse evaluatie van de tenuitvoerlegging van de sociale agenda (2005-2010). | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In deze mededeling zal de balans worden opgemaakt van de tenuitvoerlegging van de sociale agenda, inzonderheid wat betreft de mate waarin die agenda heeft bijgedragen tot de verwezenlijking van de sociale doelen van de EU (meer en betere banen en gelijke kansen voor iedereen). Op basis van de resultaten van die evaluatie zal een nieuwe agenda voor toegang en solidariteit worden opgesteld, en zullen indien nodig de prioriteiten op sociaal en werkgelegenheidsgebied geheroriënteerd worden. Indien nodig zullen ook wegen worden uitgestippeld om het beheer en de tenuitvoerlegging van de agenda de komende jaren te verbeteren. |
| Strategisch plan inzake energietechnologie. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Het strategisch plan inzake energietechnologie zou moeten helpen om de ontwikkeling van veelbelovende energietechnologieën te versnellen en de voorwaarden tot stand moeten brengen waarin dergelijke technologieën op de markt kunnen worden gebracht. |
| Nieuwe wetgevingsvoorstellen tot wijziging van de regelgeving voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (*). | Wetgevingsvoorstel/Richtlijn. Rechtsgrondslag: art. 95 EG-Verdrag. | De voornaamste doelstelling van de wetgevingsvoorstellen is het verhogen van het vermogen van het huidige kader om zijn oorspronkelijke doelstellingen te verwezenlijken door aanpassingen voor te stellen die rekening houden met de opgedane ervaring en verwachte toekomstige markt- en technologische veranderingen. De totstandbrenging van een concurrerende interne markt voor elektronische-communicatiediensten en –netwerken in Europa met overeenstemmende baten voor de burgers is het einddoel. |
| Groenboek over universele dienst op het gebied van elektronische communicatie. | Niet-wetgevend optreden/Groenboek. | In de mededeling over de herziening van het regelgevingskader van de EU voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (COM(2006) 334 def.) werden slechts enkele kleine wijzigingen aan de Universeledienstrichtlijn (Richtlijn 2002/22/EG) voorgesteld, en werd aangekondigd dat de Commissie in 2007 een groenboek over universele diensten zou publiceren als aanzet voor een brede openbare raadpleging over de rol en het concept van de universele diensten in de 21e eeuw. Het groenboek zou in 2008 kunnen leiden tot wetgevingsvoorstellen (overeenkomstig het in artikel 15, lid 1, van de |

| | | |
|---|---|---|
| | | Universeledienstrichtlijn vastgestelde tijdschema). |
| Europese strategie voor e-inclusie. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In de ministeriële verklaring over e-inclusie (Riga 2006) hebben de lidstaten de Commissie verzocht in 2007 een samenhangende aanpak voor e-insluiting op te stellen in het kader van het i2010-initiatief. De mededeling zal een belangrijk element zijn waarmee de Commissie kan aantonen wat zij onderneemt voor de burgers in de informatiemaatschappij. In de mededeling zal een strategie voor e-insluiting worden voorgesteld met klemtoon op nieuwe kansen voor sociaal achtergestelde personen en minderbedeelde gebieden, die een bijdrage moet leveren aan de economische, natuurlijke en territoriale samenhang. |
| Mededeling over de versterking van mobiele televisie in de interne markt. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Mobiele televisie zal nieuwe en opwindende diensten bieden zoals live televisie, uitgestelde televisie en audiovisuele uitzendingen op verzoek. Dit is een echte kans voor Europa. De combinatie van mobiele televisie en gepersonaliseerde consumptie op verzoek zal voldoen aan de stijgende vraag van de consumenten naar meer keuze en meer individuele behandeling.<br>Deze mededeling heeft derhalve tot doel de invoering en de aanvaarding van mobiele televisie in de hele EU te ondersteunen, waarvoor de volgende drie punten moeten worden aangepakt:<br>i) ervoor zorgen dat er voldoende geharmoniseerd spectrum beschikbaar is;<br>ii) technische aspecten en standaardisering;<br>iii) bijdragen aan een regelgevingskader dat investeringen en innovatie in de sector aanmoedigt. |
| Mededeling over een op goederenvervoer gericht spoorwegnet. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Het goederenvervoer per spoor zal zich niet ontwikkelen zolang het niet doeltreffender is en kwalitatief hoogwaardiger diensten biedt. De huidige opening van de markten biedt het goederenvervoer weliswaar kansen, maar om de sector meer te stimuleren zijn andere maatregelen noodzakelijk. De mededeling zal een actieplan voorstellen om de ontwikkeling van een op goederenvervoer gericht spoorwegnet te stimuleren dat op lange termijn zou kunnen leiden tot de ontwikkeling van een echt spoorwegnet voor goederenvervoer. |
| Actieplan in verband met het logistiek beleid voor het goederenvervoer. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In deze mededeling zal een lijst worden opgesteld van de maatregelen die noodzakelijk worden geacht om een beter gebruik van de vervoersinfrastructuur en betere logistiek in Europa aan te moedigen. Zowel vrijwillige als wetgevingsmaatregelen zijn nodig. Deze maatregelen moeten onder meer flessenhalzen voor het goederenvervoer aanpakken, de interoperabiliteit van ICT ontwikkelen, de coördinatie en de wederzijdse erkenning van de opleiding in logistiek erkennen enzovoort. Deze mededeling vormt de follow-up van de mededeling over goederenlogistiek van juni 2006, die het startschot gaf voor een brede raadpleging over dit onderwerp. |
| Mededeling over de tenuitvoerlegging van het actieprogramma NAIADES voor de binnenvaart. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In deze mededeling zal de vooruitgang worden beoordeeld van het actieprogramma NAIADES, dat de Commissie in januari 2006 heeft goedgekeurd. Dit actieprogramma voorziet in maatregelen op Europees, nationaal en regionaal niveau. In de mededeling zal ook de stand van zaken met betrekking tot deze maatregelen worden beoordeeld. Ook het vraagstuk van de wettelijke en de financiële kadervoorwaarden die nodig zijn om de ontwikkeling van de binnenvaart te ondersteunen, zal aan bod komen. |
| Mededeling over het Europees havenbeleid. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In deze mededeling zullen de resultaten van de raadpleging van belanghebbenden worden opgenomen evenals de mogelijke voor te stellen maatregelen. In de periode november 2006 - mei 2007 zijn zes raadplegingen van belanghebbenden gepland. Onder meer volgende punten zullen worden besproken: betrekkingen met dienstverleners (eerlijke mededinging, concessies, positie van de havenautoriteiten), operationele flessenhalzen binnen havens (vrachtbehandeling en capaciteit, technisch-maritieme diensten), duurzame ontwikkeling van havencapaciteit en milieukwesties, algemene kwesties in verband met vervoersbeleid, samenwerking tussen havens, havenfinanciering (staatssteun, transparantie van de boekhouding en financiële autonomie van havens), operationele flessenhalzen buiten de havens (verbindingen met het binnenland, douane, logistiek), mededinging van niet-EU-havens, actief optreden van de havensector en positief imago van zeehavens. |

| | | |
|---|---|---|
| Wetgevingsvoorstel betreffende de grensoverschrijdende handhaving van sancties op het gebied van verkeersveiligheid. | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: artt. 71 en 156 EG-Verdrag. | In haar aanbeveling 2004/345/EG inzake handhaving op het gebied van verkeersveiligheid heeft de Commissie er zich toe verbonden een voorstel voor een richtlijn betreffende handhaving in te dienen, wat zou moeten bijdragen tot het bereiken van de doelstelling het aantal verkeersdoden tegen 2010 te halveren. Handhaving is een belangrijk punt bij het terugdringen van het aantal ongevallen. Zonder maatregelen op EU-niveau is het echter vaak zo dat sancties niet ten uitvoer worden gelegd tegen verkeersovertreders die in een andere lidstaat wonen. Het voorstel dat wordt onderzocht, is voornamelijk gericht op het instellen van een grensoverschrijdend handhavingssysteem om ervoor te zorgen dat inbreuken die in een lidstaat worden gepleegd door een chauffeur uit een andere lidstaat, follow-up krijgen. |
| Mededeling over complementariteit, taakverdeling en uitbreiding van ontwikkelingshulp. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De EU heeft er zich toe verbonden de kwantiteit van haar hulp te verhogen (zowel communautaire als bilaterale fondsen), naast de aangekondigde uitbreiding van de niveaus van de officiële ontwikkelingshulp. Te dien einde heeft de EU een actieplan in verband met doeltreffendheid van hulp opgesteld waarin negen resultaten worden beschreven die voor 2010 moeten worden bereikt.<br>Een van de resultaten is het voorkomen van dubbele inspanningen, leemten en gebrek aan synergieën tussen de EU-donoren, aangezien deze fenomenen het effect van de EU-hulp belemmeren en onnodige transactiekosten meebrengen. Deze mededeling is het resultaat van een gestructureerd proces met de lidstaten dat erop gericht is operationele beginselen voor de taakverdeling vast te stellen. Zij zal ook de aanzet vormen voor het strategisch gebruik van medefinanciering om de tenuitvoerlegging van deze beginselen te ondersteunen. |
| Groenboek over de start van de tweede fase van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel. | Niet-wetgevend optreden/Groenboek. | Aanmoedigen van debat en dialoog met alle belanghebbenden die bij het asielbeleid zijn betrokken. Hiermee zal rekening worden gehouden bij de voorbereiding van de rechtsinstrumenten van de tweede fase, die door de Commissie zullen worden voorgesteld om tegen 2010 het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te voltooien. |
| Mededeling over de resultaten van de openbare raadpleging over het groenboek inzake handelsbescherming. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | In deze mededeling zullen conclusies worden getrokken uit de openbare raadpleging over het groenboek inzake handelsbeschermingsinstrumenten, zoals aangekondigd in de mededeling over Europa als wereldspeler. Op basis van de opmerkingen van belanghebbenden, autoriteiten en andere betrokkenen zullen in de mededeling de voornaamste conclusies en follow-upmaatregelen worden vastgesteld. |
| Verordening van de Raad voor de toepassing van algemene tariefpreferenties – tweede cyclus van het SAP-schema voor 2009-2011. | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 133 EG-Verdrag. | Tenuitvoerlegging van de tweede cyclus (voor de periode 2009-2011) van het stelsel van algemene tariefpreferenties van de Gemeenschap in overeenstemming met de richtsnoeren voor de komende tien jaar, teneinde de voorwaarden te optimaliseren waaronder goederen uit ontwikkelingslanden toegang krijgen tot de markt van de EU. |
| Mededeling over het opmaken van een balans van de betrekkingen EU-Afrika. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | De Commissie zal een mededeling voorbereiden waarin de huidige toestand van de betrekkingen EU-Afrika wordt bekeken (met inbegrip van de EU-strategie voor Afrika en de gezamenlijke strategie EU-Afrika). |
| Aanpakken van transregionale bedreigingen voor de veiligheid via het Stabiliteitsinstrument. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Met het oog op de goedkeuring van het Stabiliteitsinstrument zal de mededeling de balans opmaken van de inspanningen van de EU op het gebied van bijstand ter verlichting en voorkoming van bedreigingen voor de veiligheid en zullen er voorstellen worden gedaan om de doeltreffendheid en de samenhang van de externe steun van de EU op met veiligheid verwante gebieden te verbeteren. Er zullen voorstellen worden gedaan om de maatregelen op nationaal en regionaal niveau aan te vullen met een specifiek kader voor reacties op mondiale of transregionale uitdagingen. De mededeling zal de follow-up vormen van eerdere initiatieven van de Commissie (zoals inspanningen op het gebied van conflictpreventie, de mededeling van de Commissie over de externe dimensie van justitie, vrijheid en veiligheid, de mededeling van de Commissie over de hervorming van het veiligheidssysteem enzovoort). |
| Algemene overeenkomsten met ASEAN-landen. | Wetgevingsvoorstel/Besluit. Rechtsgrondslag: art. 181 EG-Verdrag. | Voorstel voor een besluit tot sluiting van kaderovereenkomsten voor partnerschap en samenwerking met Singapore, Thailand, Indonesië (eerste semester), Maleisië en de Filipijnen (tweede semester). Voorstel voor |

| | | |
|---|---|---|
| | | onderhandelingsrichtsnoeren voor kaderovereenkomsten voor partnerschap en samenwerking met Vietnam, Cambodja en Laos (eerste semester). Voorstel voor onderhandelingsrichtsnoeren voor de toetreding tot het ASEAN-Verdrag van vriendschap en samenwerking. |
| Mensenrechten en democratie. | Niet-wetgevend optreden/Mededeling. | Mededeling over de brede richtsnoeren waarop de bevordering van democratie en mensenrechten zal worden geënt op basis van het toekomstige Europees instrument voor democratie en mensenrechten. |
| Verordening tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie. | Wetgevingsvoorstel/Verordening. Rechtsgrondslag: art. 255 EG-Verdrag. | Met de voorgestelde verordening wordt beoogd Verordening (EG) nr. 1049/2001 te verbeteren, rekening houdend met de ervaring die met haar tenuitvoerlegging is opgedaan, de rechtspraak die de voorbije jaren is ontwikkeld en de resultaten van de openbare raadpleging die eind 2006 zal worden gehouden. |
| Witboek over communicatie: operationele voorstellen. | Niet-wetgevend optreden/Witboek. | Het doel van de operationele voorstellen is het definiëren van concrete actieplannen met financiële maatregelen op basis van de voorstellen die zijn gedaan in het eindverslag over de follow-up van het witboek over de volgende kwesties:<br>- vaststellen van gemeenschappelijke beginselen: een nieuw institutioneel instrument voor communicatie;<br>- versterken van burgers – Europese ontmoetingsplaatsen;<br>- werken met de media en nieuwe technologieën;<br>- begrijpen van de Europese publieke opinie, en<br>- het werk samen doen: naar een nieuw partnerschap voor EU-communicatie. |

(60 initiatieven) (*) initiatieven die ook aan het vereenvoudigingsprogramma bijdragen.

## VEREENVOUDIGINGSINITIATIEVEN

| Titel | Soort vereenvoudiging smaatregel | Beschrijving van werkingssfeer en doelstellingen |
|---|---|---|
| Voorstel voor een verordening van de Raad houdende een gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt. | Herziening. | De hervorming van de gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt is voornamelijk gericht op:<br>- het versterken van het concurrentievermogen van de wijnproducenten van de EU;<br>- het vaststellen van een wijnregeling met heldere en eenvoudige regels die vraag en aanbod in evenwicht brengen; en<br>- het tot stand brengen van een wijnregeling die de beste tradities van de wijnproductie van de EU bewaart en het sociale en milieuweefsel van plattelandsgebieden versterkt.<br>Het voorstel voor een verordening van de Raad werd voorafgegaan door een mededeling van de Commissie waarin de krijtlijnen voor de wetgeving werden uitgezet (COM(2006) 319 def. van 22 juni 2006). |
| Verslag over randvoorwaarden en wetgevingsvoorstellen die relevant zijn voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening onder het gemeenschappelijk landbouwbeleid. | Herziening. | Verslag met passende wetgevingsvoorstellen inzake de tenuitvoerlegging van de mechanismen van randvoorwaarden van Verordening (EG) nr. 1782/2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening. |
| Verordening van de Raad betreffende voorlichtings- en afzetbevorderingsacties voor landbouwproducten. | Herschikking. | Met dit initiatief wordt de vaststelling beoogd van de voorwaarden, de procedures en de controles op het gebied van medefinanciering van voorlichtings- en afzetbevorderingsacties voor landbouwproducten op de binnenmarkt en in derde landen. Het initiatief zal worden uitgevoerd door de huidige vier verordeningen betreffende de afzet van landbouwproducten (twee van de Raad en twee van de Commissie) in twee verordeningen op te nemen (een van de Raad en een uitvoeringsverordening van de Commissie). |
| Wijziging van de regels betreffende de aanvragen van uitvoervergunningen. | Herziening. | Door artikel 25 van Verordening (EG) nr. 1291/2000 anders te formuleren, moet het duidelijk zijn dat (ten behoeve van de efficiëntie) de in artikel 19 bedoelde elektronische certificaten aan de instantie van afgifte mogen worden overgelegd in plaats van aan de importeur/exporteur. |
| Verordening (EG) nr. 800/1999 van de Commissie betreffende het bewijs van invoer voor gedifferentieerde restituties. | Herziening. | Met het oog op de betaling van gedifferentieerde restituties moeten exporteurs een fotokopie van het invoerdocument van de douanediensten van het betrokken derde land overleggen, waaruit blijkt dat de producten voor binnenlands gebruik zijn ingevoerd en dat alle invoerrechten betaald werden. In sommige derde landen zijn de kosten van een dergelijk bewijs buitensporig hoog en het bestaat niet in vrije zones. |
| Verordening (EG) nr. 917/2004 betreffende de bijenteelt. | Herziening. | De doelstelling is de lidstaten grotere flexibiliteit te geven om de financiële toewijzingen aan te passen, zodat het programma beter kan worden verwezenlijkt en in deze sector gunstige productie- en afzetvoorwaarden tot stand kunnen worden gebracht. Autonoom besluit van de Commissie. |
| Verordening (EG) nr. 2808/98 van de Commissie en uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG) nr. 2799/98 (feiten en wisselkoersen). | Herziening. | Het voorstel heeft betrekking op de harmonisering van ontstaansfeiten en wisselkoersen in de verschillende sectoren van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, in verband met bedragen, prijzen en steun die in euro of in andere nationale valuta's van lidstaten moeten worden omgerekend. De intrekking van bepaalde sectorale verordeningen en de wijziging van Verordening (EG) nr. 2808/99 teneinde voor bedragen gebruik te maken van een enkele wisselkoers in plaats van een gemiddelde, worden overwogen. Autonoom besluit van de Commissie. |

| | | |
|---|---|---|
| Vereenvoudiging van de standaard periodieke landbouwinstrumenten. | Herziening. | De doelstelling is de vervanging van verschillende sectorale regels door horizontale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen door de wijziging van de periodieke landbouwinstrumenten inzake:<br>- de toewijzing van hoeveelheden voor tariefcontingenten;<br>- de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties;<br>- de aanbestedingsprocedures voor openbare opslag;<br>- de vaststelling van uitvoerrestituties (waaronder naleving van de WHO-verplichtingen).<br><br>Autonoom besluit van de Commissie. |
| Horizontale regels voor particuliere opslag van landbouwproducten. | Herziening. | Het doel is de vervanging van verschillende sectorale regels door horizontale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen in verband met de particuliere opslag van landbouwproducten.<br><br>Er is een juridische herziening gepland van de bestaande sectorale bepalingen teneinde onnodige bepalingen te schrappen en het systeem van particuliere opslag te harmoniseren. Daarna zal een horizontale verordening worden aangenomen met de regels betreffende particuliere opslag.<br><br>Autonoom besluit van de Commissie. |
| Verordening (EG) nr. 2295/2003 van de Commissie betreffende de etikettering van eieren. | Herziening. | De bestaande uitvoeringsverordening (EG) nr. 2295/2003 zal worden herzien om rekening te houden met de wijzigingen die zijn ingevoerd bij de nieuwe Verordening (EG) nr. 1028/2006 van de Raad.<br><br>Autonoom besluit van de Commissie. |
| Horizontale regels voor de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties voor bepaalde landbouwproducten. | Herziening. | Het doel is de vervanging van verschillende sectorale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen in verband met de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties voor bepaalde landbouwproducten, door middel van de aanneming van een horizontale verordening inzake de aanbestedingsprocedures voor uitvoerrestituties voor bepaalde landbouwproducten.<br><br>Autonoom besluit van de Commissie. |
| Horizontale regels voor tariefcontingenten voor invoer die beheerd worden via een systeem van invoervergunningen. | Herziening. | Het doel is de vervanging van verschillende sectorale regels door horizontale regels en de vereenvoudiging van de beheersmechanismen in verband met tariefcontingenten voor invoer door een systeem van invoervergunningen (met uitzondering van bananen), door middel van een juridische herziening van de bestaande sectorale bepalingen teneinde onnodige bepalingen te schrappen en de verordeningen betreffende de opening van tariefcontingenten voor invoer te harmoniseren.<br><br>Autonoom besluit van de Commissie. |
| Verordening (EG) nr. 382/2005 van de Commissie houdende een gemeenschappelijke ordening der markten in de sector gedroogde voedergewassen. | Herziening. | De doelstelling is de wijziging van de uitvoeringsverordening teneinde de verplichtingen van niet-verwerkers (landbouwers en afnemers) uit hoofde van de verordening te beperken en onnodige bepalingen te schrappen.<br><br>Autonoom besluit van de Commissie. |

| | | |
|---|---|---|
| Algemene groepsvrijstellingsverordeningen betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op regionale steun, MKB, O&O, milieusteun, werkgelegenheid, opleiding. | Herziening. | De nieuwe groepsvrijstellingsverordening zal betrekking hebben op gebieden die reeds onder de bestaande groepsvrijstellingen vallen op het gebied van opleiding, werkgelegenheid, MKB, en op nieuwe gebieden als innovatie, milieu, risicokapitaal en regionale steun.<br>Staatssteun die onder deze groepsvrijstellingsverordening valt, hoeft niet bij de Commissie te worden aangemeld. De groepsvrijstellingsverordening zal alle bepalingen in verband met van de aanmeldingsverplichting vrijgestelde staatssteun in één document bijeenbrengen en het aantal zaken dat van voorafgaande aanmelding vrijgesteld is uitbreiden waardoor de administratieve last voor de lidstaten vermindert. |

| | | |
|---|---|---|
| Bericht in verband met de tenuitvoerlegging van terugvorderingsbeschikkingen. | Herziening. | In het actieplan inzake staatssteun werd een meer doeltreffende tenuitvoerlegging van terugvorderingsbeschikkingen door lidstaten als een prioritaire doelstelling genoemd.<br>Dit bericht moet de lidstaten richtsnoeren verstrekken voor een correcte tenuitvoerlegging van de terugvorderingsbeschikkingen van de Commissie. |
| Uitvoeringsverordening, procedurele aspecten van staatssteun. | Herschikking. | De uitvoeringsverordening biedt de lidstaten informatie over enkele specifieke procedurele aspecten van staatssteun (aanmelding, berekening van de bij terugvordering verschuldigde rente, verslaglegging).<br>De doelstelling is:<br>- de verordening aan te passen om rekening te houden met het verhoogde gebruik van elektronische uitwisselingen tussen de Commissie en de lidstaten;<br>- de bepalingen in verband met de bij terugvordering verschuldigde rente te herzien om deze aan de economische realiteit aan te passen;<br>- de vereisten voor jaarlijkse verslaglegging te herzien met het oog op transparantie en monitoring. |
| Intrekking van Besluit 85/368/EEG van de Raad van 16 juli 1985 inzake de vergelijkbaarheid van de getuigschriften van vakbekwaamheid tussen lidstaten van de Europese Gemeenschap. | Intrekking. | Ingevolge de aanneming van de ontwerpaanbeveling van de Raad en het Europees Parlement tot vaststelling van een Europees kwalificatiekader voor een leven lang leren [COM(2006) 479] is het besluit voorbijgestreefd en niet langer vol te houden, met name vanwege de snelle ontwikkeling van de vakbekwaamheden. |
| Herziening van Richtlijn 2001/23/EG inzake de overgang van ondernemingen. | Herziening. | De voornaamste doelstelling is het verduidelijken en vereenvoudigen van de toepassing van Richtlijn 2001/23/EG op grensoverschrijdende operaties en het invoeren van wijzigingen na raadpleging van de lidstaten en de sociale partners. |
| Codificatie van Richtlijn 89/655/EEG en de wijzigingen daarvan, en de Richtlijnen 95/63/EG en 2001/45/EG betreffende minimumvoorschriften inzake veiligheid en gezondheid bij het gebruik door werknemers van arbeidsmiddelen op de arbeidsplaats. | Codificatie | Codificatie |
| Herziening van Richtlijn 88/378/EG inzake de veiligheid van speelgoed. | Herschikking. | De voornaamste beleidsdoelstellingen zijn vereenvoudiging van de huidige wetgeving, verbetering van de veiligheid van speelgoed door verduidelijking van essentiële veiligheidseisen en verbetering van de werking van de interne markt door voorwaarden te scheppen voor een betere gemeenschappelijke benadering door nationale markttoezichtautoriteiten van de uitvoering van de geldende wetgeving. |
| Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de typegoedkeuring van zware bedrijfsvoertuigen en -motoren in verband met hun uitstoot (voorstel Euro VI). | Herziening. | Geharmoniseerde normen voor de uitstoot van voertuigen zijn reeds lang een onderdeel van het beleid van de EU. Voor de goede werking van de interne markt in de Europese Unie zijn gemeenschappelijke normen nodig om de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen door motorvoertuigen te beperken.<br>Dit voorstel zal betrekking hebben op zware bedrijfsvoertuigen. De voornaamste doelstelling van het voorstel is het vaststellen van de Euro VI-grenzen voor verontreinigende uitstoot.<br>Het voorstel zal vier richtlijnen intrekken. |
| Vereenvoudiging van Richtlijn 76/768/EEG inzake cosmetische producten. | Herschikking. | Met dit voorstel wordt beoogd de wetgeving inzake cosmetische producten te herschikken in het kader van een meer algemene vereenvoudigingsstrategie met betrekking tot goederen. Als zodanig was het aangekondigd in de |

| | | |
|---|---|---|
| | | mededeling over vereenvoudiging van 2005. |
| Herschikking van Richtlijn 89/106/EEG inzake voor de bouw bestemde producten. | Herschikking. | Met dit voorstel wordt beoogd de werkingssfeer en de doelstellingen van de bestaande richtlijn te verduidelijken en de uitvoeringsmechanismen te vereenvoudigen, om te zorgen voor een goede werking van de interne markt van voor de bouw bestemde producten, terwijl met de baten onevenredige verplichtingen en lasten, zoals administratieve lasten, worden voorkomen. |
| Intrekking van Richtlijn 84/539/EEG inzake de elektrische apparaten die worden gebruikt bij die uitoefening van de menselijke geneeskunde of de diergeneeskunde. | Intrekking. | Deze richtlijn is overbodig geworden. De in de bijlage opgenomen toepasselijke standaard, dateert van 1979. Het is de bedoeling de werkingssfeer van Richtlijn 93/42/EG, die momenteel uitsluitend van toepassing is op medische hulpmiddelen voor de menselijke geneeskunde, uit te breiden tot medische hulpmiddelen die voor de diergeneeskunde worden gebruikt. |

| | | |
|---|---|---|
| Herziening van de bestaande wetgeving inzake industriële uitstoot. | Herschikking. | De doelstellingen zijn de verbetering van het huidige wetgevingskader inzake industriële utstoot en het stroomlijnen van de interactie tussen de verschillende wetten, doch zonder aan de onderliggende beginselen en de ambities van de huidige regelgeving te tornen.<br><br>Wat betreft de werkingssfeer van het huidige initiatief: het omvat de herziening van Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging en van daarmee verwante wetgeving inzake industriële uitstoot (Richtlijn 2001/80/EG inzake grote stookinstallaties, Richtlijn 2006/76/EG betreffende de verbranding van afval en Richtlijn 1999/13/EG inzake de uitstoot van oplosmiddelen bij bepaalde werkzaamheden en in installaties). |
| Herziening van Verordening (EG) nr. 1980/2000 inzake een herzien communautair systeem voor de toekenning van milieukeuren. | Herschikking. | Met de herschikking wordt beoogd de politieke betekenis aanzienlijk te versterken en de markt beide vrijwillige instrumenten te doen opnemen. De veranderingen zullen gericht zijn op de inhoud met bijzondere aandacht voor de behoeften van het MKB, de institutionele structuur en de verbanden met andere beleidsinstrumenten, met name de groene aanbestedingen.<br><br>De doelstelling is het tot stand brengen van een systeem dat gunstiger is voor de ondernemingen, door de voornaamste belanghebbenden te betrekken bij het besluitvormingsproces, de ontwikkeling van routinecriteria aan een bijzonder orgaan uit te besteden, de milieukeur in verband te brengen met de groene aanbestedingen en de procedurele last voor de Commissie te beperken. |
| Herziening van Verordening (EG) nr. 761/2001 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS). | Herschikking. | Met de herschikking wordt beoogd de politieke betekenis aanzienlijk te versterken en de markt beide vrijwillige instrumenten te doen opnemen. De veranderingen zullen gericht zijn op de inhoud met bijzondere aandacht voor de behoeften van het MKB, de institutionele structuur en de verbanden met andere beleidsinstrumenten, met name de groene aanbestedingen.<br><br>De doelstelling is de aantrekkingskracht voor het MKB te verhogen door de administratieve last voor ondernemingen te beperken, de toegang tot het EMAS voor bedrijfsclusters te vereenvoudigen en de procedurele vereisten te beperken door de bureaucratie in te perken. |
| Herziening van de richtlijnen inzake afval van de titaandioxide-industrie. | Herschikking. | De doelstelling is de drie bestaande richtlijnen inzake afval van de titaandioxide-industrie (78/176/EEG, 82/883/EEG en 92/112/EEG) samen te voegen en de overbodige bepalingen te schrappen, met behoud van hetzelfde niveau van milieubescherming. |
| Ontwikkeling van het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem. | Mededeling/Herschikking. | Mededeling waarin de visie, de doelstellingen, de maatregelen en het tijdschema voor de ontwikkeling van het gemeenschappelijk milieu-informatiesysteem worden uiteengezet. Deze mededeling zal vergezeld gaan van passende wetgevingsvoorstellen om de milieurapportage te stroomlijnen en zal vereenvoudigingsmaatregelen op het gebied van milieurapportage aankondigen die in 2007 zullen worden ingediend. |
| Herschikking van Verordening (EG) nr. 850/98 van de Raad voor de instandhouding van de visbestanden via technische maatregelen voor de bescherming van jonge exemplaren van mariene | Herschikking. | Grote herziening van de huidige technische maatregelen om hun complexiteit en aantal te verminderen, de samenhang te versterken en te voorzien in eenvoudiger procedures voor latere aanpassing en herziening. In nauwe samenwerking met de belanghebbenden zullen technische maatregelen worden vastgesteld die gemakkelijker kunnen worden |

| | | |
|---|---|---|
| organismen. | | toegepast. |
| Nieuwe wetgevingsvoorstellen tot wijziging van de regelgeving voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten. | Herziening. | De voornaamste doelstelling van de wetgevingsvoorstellen is het verhogen van het vermogen van het huidige kader om zijn oorspronkelijke doelstellingen te verwezenlijken door aanpassingen voor te stellen die rekening houden met de opgedane ervaring en verwachte toekomstige markt- en technologische veranderingen. De totstandbrenging van een concurrerende interne markt voor elektronische-communicatiediensten en –netwerken in Europa met overeenstemmende baten voor de burgers is het einddoel. |
| Intrekking van Besluit 2003/548/EG inzake huurlijnen. | Intrekking. | Er is niet langer behoefte aan opdrachten voor specifieke diensten op detailhandelsniveau. In de openbare raadpleging van 2006 is voorgesteld dat volledig van het concept wordt afgestapt door een wijziging van de Universeledienstrichtlijn. |
| Intrekking van Richtlijn 87/372/EG inzake de voor digitale cellulaire mobiele communicatie te land beschikbaar te stellen frequentiebanden. | Intrekking. | Beleidsinitiatief dat verband houdt met de vorige maatregelen in het radiospectrumbeleid: WAPECS, IMT2000 uitbreidingsbanden (beleidsagenda die in COM(2005) 411 is uiteengezet).<br><br>Een nieuwe beschikking van de Commissie overeenkomstig Beschikking 676/2002/EG zal het gebruik van de 900 MHz-band in de EU regelen. |
| Herziening van Verordening (EG) nr. 2195/2002 betreffende de gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten (CPV). | Herziening. | De doelstelling is de modernisering en de herziening van de bestaande verordening van de Commissie (na gerichte en brede raadplegingen van belanghebbenden). De modernisering van de CPV-verordening is nodig om een doeltreffend en eenvoudig systeem voor overheidsopdrachten te behouden, dat gemakkelijk zowel door leveranciers als door inschrijvers kan worden gebruikt. |

| | | |
|---|---|---|
| Voorstel voor een richtlijn inzake de solvabiliteit van verzekeringsondernemingen (solvabiliteit II). | Herschikking. | Verzekeringsondernemingen worden geconfronteerd met meer concurrentie, convergentie tussen de financiële sectoren en internationale afhankelijkheid. In de lijn van soortgelijke ontwikkelingen in de banksector en daaropvolgende internationale ontwikkelingen op het gebied van solvabiliteit, risicobeheer en boekhouding, is de nieuwe solvabiliteitsregeling gericht op de bescherming van de verzekeringnemers en de begunstigden. Zij zal het concurrentievermogen van de verzekeraars van de EU verbeteren en zorgen voor een betere aanwending van de kapitaalmiddelen, zonder de markt ingrijpend te verstoren en innovatie in de verzekeringssector te belemmeren. |
| Herziening van Verordening (EG) nr. 258/97 betreffende nieuwe voedingsmiddelen. | Herschikking. | Herziening van de verordening betreffende nieuwe voedingsmiddelen is nodig om de wetgeving na de uitsluiting van genetisch gemodificeerd voedsel uit de werkingssfeer te verduidelijken, om voor de voedselindustrie een gunstiger omgeving voor innovatie tot stand te brengen en om interne en externe handel te vergemakkelijken. Hiervoor moet:<br>- de vergunningsprocedure voor nieuwe voedingsmiddelen worden verscherpt en gestroomlijnd, zodat zij meer voorspelbaar wordt voor de aanvragers;<br>- de veiligheidsbeoordeling worden afgestemd op de verschillende soorten voedingsmiddelen, zodat voedingsmiddelen van een veilige gebruiksgeschiedenis buiten de EU gemakkelijker de EU kunnen binnenkomen dan thans het geval is;<br>- rekening worden gehouden met nieuwe technologieën die effect hebben op voedingsmiddelen (bijvoorbeeld nanotechnologie, klonen van dieren). |
| Herziening van de bestaande wetgeving betreffende de etikettering van voeder en de procedure voor vergunning/intrekking van voedermaterialen (Richtlijnen 79/373/EEG, 96/25/EG, 82/471/EEG en 93/74/EEG). | Herschikking. | Herschikking, modernisering en vervanging van de Richtlijnen 79/37/EEG, 96/25/EG, 82/471/EEG en 93/74/EEG om de voederetiketteringsvoorschriften te wijzigen, de niet-exclusieve lijst van voedermiddelen uit te breiden en om de vergunningsprocedures in overeenstemming te brengen met de beginselen en bepalingen van de algemene levensmiddelenwetgeving. |
| Herziening van de bestaande verordening betreffende algemene voedsel- en voedingswaarde etikettering. | Herziening en intrekking. | De voornaamste doelstelling is het aanpassen van de huidige regels inzake algemene voedsel- en voedingswaarde-etikettering, rekening houdend met de ervaring die is opgedaan met de toepassing van de Richtlijnen 2000/13/EG en 1990/496/EEG. Er moet voor worden gezorgd dat de wetgeving voldoet aan de behoeften van de consumenten, niet teveel lasten meebrengt voor de industrie en kan worden aangepast aan een voortdurend veranderende markt. Dit vergt een nieuwe aanpak waarbij een evenwicht wordt gevonden tussen flexibiliteit en verplichtingen en tussen actie op nationaal niveau en op het niveau van de EU.<br>De voorgestelde verordening zal de genoemde richtlijnen intrekken en zal de regels inzake algemene voedsel- en voedingswaarde-etikettering vereenvoudigen en verduidelijken. |
| Voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het in de handel brengen van teeltmateriaal van fruitgewassen, alsmede van fruitgewassen die voor de fruitteelt worden gebruikt. | Herschikking. | Herschikking van Richtlijn 92/34/EEG van de Raad. Wijzigingen zullen onder meer betrekking hebben op een nieuwe definitie van „in de handel brengen" en op technische maatregelen, en zullen worden aangenomen op basis van een passende evaluatie en van de technische en wetenschappelijke vooruitgang.<br><br>Er kunnen twee doelstellingen worden vastgelegd: het verduidelijken en vereenvoudigen van het regelgevingskader waarin ondernemingen werken, en het verbeteren van de wetgeving op basis van de technische en wetenschappelijke vooruitgang en de nieuwe handelsomgeving in de lijn van het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid. |
| Herziening van Richtlijn 94/47/EG betreffende het | Herziening. | De doelstelling is het versterken van de rechtszekerheid voor consumenten, aangezien dezelfde regels zullen gelden |

| | | |
|---|---|---|
| deeltijds gebruik. | | voor alle langetermijnvakantieproducten. Het gelijk trekken van de voorwaarden voor ondernemingen en handelaars en de verkoop van de nieuwe producten op de markt zullen in overeenstemming moeten zijn met dezelfde regels als "klassieke timesharing". Modernisering zal gebeuren door een aanpassing van de lijst vereisten voor de prospectus en de overeenkomst. De werkingssfeer wordt uitgebreid zodat de richtlijn van toepassing wordt op andere langetermijnvakantieproducten die sedert de goedkeuring van de huidige richtlijn zijn ontwikkeld. |
| Oorsprongregels (gebaseerd op het communautair douanewetboek). | Herschikking. | De Commissie is voornemens de oorsprongsregels te vereenvoudigen door nieuwe regels voor te stellen die de positie in de onderhandelingen over het SAP en in het kader van de nieuwe economische partnerschapsovereenkomsten met de ACS landen zullen bepalen. |
| Modernisering van de BTW-bepalingen betreffende financiële diensten waaronder verzekering. | Herziening. | De huidige bepalingen zijn verouderd en moeten worden gemoderniseerd. Het globale wet- en regelgevingskader waarin de sector werkt, is niet aangepast aan de ontwikkeling van de sector en komt in conflict met de tendens naar verticale integratie. De ondernemingen kunnen hun economische en juridische structuren dus niet verder verfijnen om hun concurrentievermogen te vergroten. Wijzigingen moeten slaan op modernisering van de regels, waarbij gezorgd wordt voor hun samenhang met vastgelegde beleidsdoelstellingen, zodat niet langer wordt getracht de regels via gerechtelijke procedures te verduidelijken. |
| Herziening van Richtlijn 92/12/EEG van de Raad betreffende de algemene regeling voor accijnsproducten, het voorhanden hebben en het verkeer daarvan en de controles daarop. | Herschikking. | Vereenvoudiging en modernisering van de vereisten en automatisering van de procedures door:<br><br>- de bepalingen waar mogelijk te moderniseren en te vereenvoudigen;<br>- de arresten van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en de richtsnoeren van het accijnscomité in de richtlijn op te nemen;<br>- de richtlijn aan te passen om de automatisering van de procedures voor het verkeer van accijnsproducten onder schorsing van accijns te ondersteunen (het EMCS-project). |
| Herziening van Verordening (EG) nr. 1334/2000 van 22 juni 2000 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer van producten en technologie voor tweeërlei gebruik. | Herschikking. | Met het voorstel wordt de vereenvoudiging van de wetgeving beoogd en van de administratieve procedures voor overheidsinstanties. Enkele maatregelen zullen de werkzaamheden van de diensten van de Gemeenschap vereenvoudigen, bijvoorbeeld het verbeterd systeem om weigeringen te delen aan de hand van een door de Commissie geleverd model, een comitologieprocedure voor wijzigingen in de bijlagen en voor de goedkeuring van richtsnoeren, evenals de werkzaamheden van private entiteiten, zoals de goedkeuring van goede praktijken voor de tenuitvoerlegging van de verordening, harmonisering van de voorwaarden voor het gebruik van uitvoervergunningen en het model daarvan, e-systemen voor het beheer van certificaataanvragen. |
| Herschikking van Richtlijnen 96/26/EG en 98/76/EG inzake de toegang tot het beroep van ondernemer van goederen-, respectievelijk personenvervoer over de weg. | Herschikking. | De doelstelling is te zorgen voor geharmoniseerde toepassing van de regels, een duidelijk inzicht in de vereisten, het behoud van de wederzijdse erkenning van kwalificaties, de bescherming van het vestigingsrecht, de rationalisering van de markt en de verbetering van de kwaliteit van de dienst en de verkeersveiligheid.<br><br>De wijziging van de bestaande regels zal de toepassing versterken, verduidelijken en vereenvoudigen van de drie kwalitatieve criteria waaraan ondernemers moeten voldoen om tot het beroep toegang te krijgen, namelijk betrouwbaarheid, financiële draagkracht en vakbekwaamheid. |

| | | |
|---|---|---|
| Herschikking van de toegangsvoorwaarden tot de markt van het goederenvervoer over de weg (Verordeningen (EEG) nr. 881/92, (EEG) nr. 684/92, (EEG) nr. 3118/93, (EG) nr. 12/98 en (EG) nr. 484/2002). | Herschikking. | De doelstelling is te zorgen voor een geharmoniseerde toepassing van de regels, een duidelijk inzicht in de vereisten, de bescherming van het vestigingsrecht, de rationalisering van de markt en de verbetering van de kwaliteit van de dienst en de verkeersveiligheid.<br><br>De wijziging van de bestaande regels zal zorgen voor versterking, verduidelijking en vereenvoudiging van de toegang tot de markt, de cabotagevoorwaarden en de toepassing van het bestuurdersattest op bestuurders van de EU. |
| Herziening van Verordening (EEG) nr. 2299/89 betreffende gedragsregels voor geautomatiseerde boekingssystemen. | Herziening. | Verordening (EEG) nr. 2299 werd aangenomen in een marktcontext waarin bijna alle boekingen van lijnvluchten geschiedden via geautomatiseerde boekingssystemen die bijna allemaal eigendom waren en onder toezicht stonden van de luchtvaartmaatschappijen. Ingevolge de afstoot van luchtvaartmaatschappen en de ontwikkeling van internetboekingen, is de marktcontext veranderd en de verordening lijkt nu een belemmering te vormen voor de goede werking van de markt. De verordening moet derhalve worden herzien.<br><br>De voornaamste beleidsdoelstelling is het verhogen van de marktefficiëntie door de regels van de markt meer ruimte te geven. Meer concurrentie in de sector moet het mogelijk maken de kwaliteit van de aangeboden diensten te verbeteren en de distributiekosten in de sector van het luchtvervoer te doen afnemen.<br><br>Tezelfdertijd moet de nodige aandacht worden besteed aan mogelijke concurrentiekwesties en moet de blijvende behoefte aan sectorspecifieke vrijwaringsregels worden bestudeerd. |

(47 initiatieven)

## INTREKKINGEN VAN VOORSTELLEN DIE IN BEHANDELING ZIJN

| Titel | COM/SEC nummer | Motivering |
|---|---|---|
| Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen. | COM(2004) 501/1. | Overbodig geworden nu het vervangen is door het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschap van 2006 en het daarmee verband houdende werkdocument van de Commissie inzake de Britse korting [COM(2006) 99], die uitvoering geven aan de conclusies van de Europese Raad van december 2005 wat betreft de eigen middelen. |
| Voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de uitvoeringsmaatregelen voor de correctie van begrotingsonevenwichtigheden overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen. | COM(2004) 501/2. | Zie boven. |
| Aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad strekkende tot het geven van een vroegtijdige waarschuwing aan Italië ter voorkoming van een buitensporig tekort. | SEC(2004) 485. | Deze aanbeveling kan worden ingetrokken, aangezien de Raad heeft besloten deze niet aan te nemen (niet-aanneming door de Raad op 5 juli 2004). |
| Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het door de Gemeenschap in de ACS-EG-Raad van Ministers in te nemen standpunt inzake de wijziging van Besluit nr. 1/2003 van de ACS-EG-Raad van Ministers van 16 mei 2003 over de toetreding van de Democratische Republiek Oost-Timor tot de ACS-EG-Partnerschapsovereenkomst. | COM(2004) 609. | Het voorstel COM(2005) 51 def. 2-2 vervangt en annuleert dit voorstel in verband met de toetreding van Timor-Leste tot het 9e EOF. |
| Voorstel voor een besluit van de Raad tot aanpassing van de financiële middelen van het 9e Europees Ontwikkelingsfonds ten gevolge van de toetreding van de Democratische Republiek Oost-Timor tot de ACS-EG Partnerschapsovereenkomst. | COM(2004) 610. | Het voorstel COM(2005) 51 def. 2-2 vervangt en annuleert dit voorstel in verband met het financiële bedrag. |
| Voorstel voor een besluit van de Raad inzake de verbetering van de samenwerking tussen politie- en veiligheidsdiensten in de bestrijding van terrorisme. | COM(2005) 695. | Rekening houdend met het feit dat het situatiecentrum in de Raad „de facto" zijn rol als middelpunt op Europees niveau voor het verzamelen van informatie van de veiligheidsdiensten heeft versterkt, en dat het mechanismen heeft ingevoerd om informatie uit te wisselen met Europol, waardoor de voorgestelde nationale contactpunten niet langer nuttig zouden zijn, is de Commissie thans van oordeel dat wetgeving niet langer nodig is en heeft zij haar aanpak gewijzigd. Dit is bevestigd door de negatieve reacties waarop het voorstel in de Raad en het Parlement werd onthaald. Het voorstel is dus overbodig geworden. |

| | | |
|---|---|---|
| Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1073/1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF). | COM(2004) 103. | Vervangen door een nieuw voorstel dat de Commissie in mei 2006 heeft aangenomen (en door de wijziging van Verordening (EG) nr. 1074/1999, zie volgend punt). |
| Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 betreffende de door het Europees bureau voor fraudebestrijding (OLAF) verrichte onderzoeken. | COM(2004) 104. | Vervangen door een nieuw voorstel dat de Commissie in mei 2006 heeft aangenomen (en door de wijziging van Verordening (EG) nr. 1073/1999, zie vorig punt). |
| Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot aanpassing van Richtlijn 77/388/EEG wegens de toetreding van Tsjechië, Estland, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Slovenië en Slowakije. | COM(2004) 295. | Overbodig geworden. De inhoud van dit voorstel is overgenomen door Richtlijn 2006/18/EG van de Raad van 22 februari 2006. |
| Voorstel voor een Beschikking van de Raad waarbij de Tsjechische Republiek en Polen worden gemachtigd om overeenkomstig de procedure vastgesteld in artikel 28, de leden 6 en 7, van Richtlijn 77/388/EEG een verlaagd BTW-tarief op bepaalde arbeidsintensieve diensten toe te passen. | COM(2004) 296. | Overbodig geworden. De inhoud van dit voorstel is overgenomen door Richtlijn 2006/18/EG van de Raad van 22 februari 2006. |

(10 initiatieven)

## COMMUNICATIEPRIORITEITEN VOOR 2007

De onderstaande communicatieprioriteiten zijn geselecteerd op basis van de politieke prioriteiten die in het wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2007 zijn opgenomen, en op basis van mediamonitoring en onderzoek en analyse van de publieke opinie.

**Welvaart (groei en werkgelegenheid):**

- Onderwijs: 20 jaar Erasmus-programma
- Onderzoek en innovatie, waaronder het Europees Technologie-instituut en de Europese Onderzoeksraad
- Evaluatie van de interne markt
- Evaluatie van de Europese energiesituatie
- „Flexicurity"
- Immigratie
- Betere regelgeving en vereenvoudiging

**Solidariteit:**

- Opmaken van de balans van de maatschappelijke realiteit
- Cohesie en plattelandsontwikkeling (2007-2013)
- Milieubescherming
- Europees jaar van gelijke kansen voor iedereen
- Voorbereidingen voor het Europees jaar van de interculturele dialoog in 2008

**Veiligheid en vrijheid:**

- Bestrijding van georganiseerde criminaliteit en terrorisme
- Grenscontrole

**Europa in de wereld:**

- Uitbreiding
- Nabuurschapsbeleid
- Strategie voor markttoegang

**Toekomst van Europa:**

- Plan D en het constitutionele debat
- Vijftigste verjaardag van de Verdragen van Rome

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Bruxelles, le 14.3.2006
COM(2006) 122 final

# COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ DES RÉGIONS

## Stratégie politique annuelle pour 2007

## Renforcer la confiance par l'action

# TABLE DES MATIÈRES

**Renforcer la confiance par l'action** ..... 3

**Partie I. Actions prioritaires en 2007** ..... 7

1. Prospérité ..... 7
2. Solidarité ..... 9
3. Sécurité et liberté ..... 11
4. L'Europe comme partenaire mondial ..... 12
5. La gouvernance européenne et l'amélioration de la réglementation dans les faits ..... 15

**Partie II. Cadre général des ressources humaines et financières pour 2007** ..... 16

1. Ressources humaines ..... 16
1.1. Renforcement découlant de l'élargissement ..... 16
1.2. Contribution à un pool central ..... 16
1.3. Total des ressources humaines disponibles pour les quatre priorités ..... 16
2. Ressources financières ..... 17

## RENFORCER LA CONFIANCE PAR L'ACTION

L'Europe et ses citoyens traversent une période d'importants défis. Pour les relever, l'action est la meilleure option dont dispose l'Europe. La confiance du citoyen à l'égard de l'action de l'Union européenne repose sur les réalisations et la manière d'agir de l'Union. La Commission a fait de la mise en œuvre efficace des politiques communautaires l'un de ses objectifs. Toutefois, l'Union européenne doit, pour inspirer confiance, fonder son action sur un véritable partenariat, afin d'assurer que l'élaboration, l'adoption et l'application des politiques européennes reposent sur un consensus politique solide.

En 2007, la Bulgarie et la Roumanie rejoindront l'Union européenne, à condition qu'elles remplissent les conditions nécessaires pour appliquer pleinement l'acquis communautaire dès leur adhésion. Compte tenu de la poursuite du débat consacré à l'avenir de l'Europe et au projet de traité constitutionnel et eu égard au cinquantième anniversaire du traité de Rome, l'attention se portera naturellement sur les valeurs et objectifs généraux de l'Union européenne et sur la manière dont une Union modernisée peut répondre aux aspirations des Européens d'aujourd'hui. Le lancement des nouveaux programmes s'inscrivant dans le cadre financier 2007-2013 constituera un élément concret de réponse. Il devrait également inciter les participants au débat sur l'avenir de l'Europe à se focaliser avant tout sur ce que l'Europe devrait faire, en tenant compte de l'apport du "Plan D comme Démocratie, Dialogue et Débat". Il est essentiel, pour regagner la confiance des citoyens, de les informer efficacement des questions européennes et d'établir un véritable dialogue avec eux. Les actions de communication monteront en puissance en 2007, à la faveur de l'application d'une grande partie du plan d'action relatif à la communication sur l'Europe et de la traduction dans les faits de la consultation sur le livre blanc sur une politique de la communication européenne.

Les objectifs stratégiques de prospérité, de solidarité et de sécurité adoptés à l'entrée en fonction de la Commission actuelle constituent un balisage politique cohérent de l'action européenne. Ils restent parfaitement adaptés aux attentes et défis actuels. Ils appellent une Europe forte et déterminent l'orientation des actions. En œuvrant ensemble pour atteindre ces objectifs, les institutions européennes peuvent vraiment apporter un plus et obtenir des résultats tangibles en faveur des citoyens européens.

La stratégie politique annuelle vise à distinguer les priorités clés qui seront à l'origine des principales actions en 2007, tout en s'inscrivant clairement dans la continuité par rapport à l'année précédente. Les actions prioritaires fixées pour 2007 n'ont pas une durée de vie de douze mois. Certaines résulteront de décisions prises et de consultations entamées en 2005 et en 2006. Un grand nombre d'entre elles ne seront finalisées et menées que plus tard. C'est pourquoi il importe de considérer ces actions comme faisant partie d'un processus cohérent et interactif d'élaboration des politiques, les différentes actions menées dans divers domaines, à l'intérieur et à l'extérieur de l'Europe, étant les composantes qui concourent aux objectifs généraux de l'Union.

La Commission actuelle atteindra la moitié de son mandat en 2007. Certaines de ses premières initiatives politiques auront atteint le stade de la mise en œuvre, tandis que de nouvelles orientations viendront baliser la seconde moitié de son mandat. Il s'agira d'une année essentielle pour la réalisation des objectifs stratégiques quinquennaux. Le temps presse et 2007 devra être l'année des résultats concrets. La réalisation de progrès tangibles est essentielle pour la crédibilité des différentes stratégies pluriannuelles européennes. La

croissance doit demeurer le principal objectif si l'Europe veut créer des emplois en plus grand nombre et de meilleure qualité. Les citoyens sont avant tout préoccupés par leur emploi, aussi celui-ci doit-il rester la principale priorité européenne. Le bon fonctionnement de l'Europe élargie et l'application complète des politiques et règles communautaires dans l'ensemble des États membres demeureront évidemment un objectif opérationnel fondamental de l'actuelle Commission. Ces actions de base constituent le fondement sur lequel de nouvelles priorités politiques pourront être édifiées.

*Les grands axes de l'action*

Depuis son entrée en fonction, la Commission et ses partenaires de l'Union européenne ont entamé une réorientation importante des politiques européennes tout en poursuivant les efforts accomplis pour aboutir dans des dossiers clés requérant une action de longue durée. Les nouvelles initiatives prévues en 2007 s'inscriront dans ce contexte.

- La **stratégie de Lisbonne actualisée** a précisé et remis en évidence l'objectif européen en matière de croissance et d'emploi. Cela a débouché sur les premiers programmes nationaux de réforme en 2006, qui sont les contributions nationales à l'application d'un processus de réforme économique, ainsi que sur des actions menées au niveau de l'Union au moyen du programme communautaire de Lisbonne. Ces initiatives ont été appuyées par la révision du pacte de stabilité et de croissance, de l'Agenda social et de la stratégie de développement durable. La nouvelle politique de cohésion et le nouveau Fonds de développement rural sont aussi très clairement orientés vers l'objectif de croissance et d'emploi.

- Le sommet informel de Hampton Court, en octobre 2005, a également permis aux responsables de l'Union européenne de marquer leur accord sur un ensemble de **questions essentielles qui requièrent une action de la part de l'Union dans le contexte d'un monde en voie de mondialisation**: recherche et développement, universités, problèmes démographiques, énergie, migration et sécurité. Ces questions ont fait l'objet de nouvelles initiatives au cours des mois suivants (initiatives concernant, entre autres, la création d'un Institut européen de technologie, l'établissement d'un Fonds européen d'ajustement à la mondialisation et la présentation d'un livre vert sur l'énergie), mais elles doivent être intégrées dans les actions de base européennes.

- Dès que les négociations portant sur les nouvelles **perspectives financières** auront abouti, ces dernières guideront l'action de l'Union en matière de financement au cours des sept prochaines années, les ressources étant orientées vers les priorités stratégiques à long terme.

- Le rôle spécifique de l'Union en matière de liberté, de sécurité et de justice a été reconnu par le **programme de La Haye** qui précise l'action pluriannuelle de l'Union dans ce domaine. Ce programme reste le guide principal de l'action de l'Union en la matière, laquelle sera réorientée en 2007 en fonction du premier tableau de bord annuel qui sera présenté en juin de cette année.

- L'Union a également pris les dispositions nécessaires à la définition d'objectifs complémentaires relatifs au développement de la prospérité, de la solidarité et de la sécurité à l'échelle planétaire, cherchant à garantir que les marchés ouverts, la concurrence accrue et le système international fondé sur des règles seront synonymes de possibilités nouvelles et de dynamisme renforcé à l'intérieur comme à l'extérieur de ses frontières. La

politique de voisinage est désormais un instrument à part entière de la **politique extérieure**, au même titre que le processus d'élargissement, avec l'ouverture des négociations d'adhésion avec la Croatie et la Turquie. Le consensus européen sur le développement est le premier véritable cadre stratégique sur lequel s'accordent toutes les institutions.

Les questions adressées à l'Union dans le contexte du débat sur l'avenir de l'Europe ne pourront recevoir de réponses que dans le contexte d'une Union dynamique suscitant une véritable transformation de l'Europe dans les limites de ces cadres stratégiques.

***Concrétiser les objectifs***

La Commission entend bien concrétiser ces différents objectifs en 2007, en atteignant sa vitesse de croisière. Elle exécutera les politiques déjà approuvées, prendra de nouvelles initiatives visant à soutenir les efforts de concrétisation des objectifs précités et balisera la seconde moitié de son mandat.

Les objectifs stratégiques de prospérité, de solidarité et de sécurité, tant à l'intérieur de l'Union qu'à l'échelle planétaire, resteront les éléments fondamentaux de l'action de la Commission. Dans tous ces domaines, l'action de l'Union européenne a une incidence directe sur des questions qui sont de première importance pour les citoyens européens. L'objectif général consistant à renforcer la croissance pour créer des emplois en plus grand nombre et de meilleure qualité restera d'actualité. La stratégie de Lisbonne doit donner des résultats tangibles si l'Europe veut rester crédible et il convient de profiter des perspectives macroéconomiques plus favorables pour faciliter le processus de changement. L'Europe doit saisir chaque occasion d'accélérer l'élaboration des réformes et de les traduire dans les faits.

En 2007, de nouvelles orientations viendront baliser la seconde moitié du mandat de la Commission. La Commission préparera l'avenir en consacrant énormément d'énergie à la préparation de la vaste réforme du budget de l'Union, ce qui aboutira à la publication d'un livre blanc en 2008 ou 2009.

La présente stratégie politique annuelle définit les actions prioritaires prévues pour chacun des trois objectifs stratégiques et leur transposition extérieure et elle constitue une nouvelle contribution à la réalisation de ces objectifs. Ces nouvelles initiatives seront menées parallèlement aux travaux de consolidation et de mise en application des politiques déjà approuvées et engagées. L'obtention de bons résultats dans ce domaine nécessite que les politiques existantes de l'Union continuent d'être gérées et appliquées correctement. La dernière partie du document porte sur les ressources nécessaires pour mener ces politiques et pour s'adapter aux besoins de l'Europe élargie.

Les nouvelles initiatives seront concrétisées dans le respect des critères de qualité de toute action européenne. Les initiatives doivent être cohérentes, ciblées et évaluées correctement. La Commission a pris l'engagement de soumettre ses initiatives à des analyses d'impact visant à confirmer leur opportunité. La responsabilité d'améliorer la réglementation est partagée par les institutions européennes et toutes les institutions partagent la responsabilité de traduire les décisions en résultats tangibles.

La stratégie politique annuelle donne l'occasion d'envisager l'avenir. Les négociations qu'elle suscite entre les institutions européennes sont essentielles à la préparation correcte des travaux à accomplir en 2007 sur la base d'une vision partagée de ce que devrait faire l'Europe et de la

manière dont elle devrait le faire. La Commission présente cette stratégie dans cet esprit de partenariat et elle attend avec intérêt de pouvoir prendre connaissance des points de vue du Parlement européen et du Conseil concernant les domaines auxquels l'Europe devrait consacrer son énergie en 2007.

## PARTIE I. ACTIONS PRIORITAIRES EN 2007

### 1. Prospérité

La stratégie fondamentale définie par la Commission pour promouvoir la croissance et l'emploi à long terme est désormais solidement établie. En 2005, le Conseil européen et le Parlement européen ont approuvé la stratégie de Lisbonne actualisée. En 2006, les programmes nationaux de réforme inaugureront une nouvelle phase de mise en œuvre de la stratégie et indiqueront les domaines vers lesquels les actions devraient être orientées dans le futur. La Commission continuera de soutenir les mesures nationales et d'agir, lorsque cela se justifie, au niveau communautaire pour contribuer à faire de 2007 une année durant laquelle **la stratégie de Lisbonne commencera à donner des résultats tangibles** sur le terrain. Quatre domaines prioritaires doivent retenir l'attention:

- la connaissance - il s'agit de fixer des objectifs clairs pour améliorer l'encadrement de l'éducation, de la recherche et de l'innovation en Europe en tant que facteurs de croissance;
- les entreprises, en particulier les PME - l'objectif consiste à garantir un environnement et un accès au financement qui contribuent à libérer le potentiel économique européen;
- l'emploi et le vieillissement - il s'agit d'utiliser de manière optimale les compétences des citoyens européens à chaque stade de leur vie;
- l'énergie - il convient de promouvoir une véritable stratégie commune visant à garantir un approvisionnement énergétique sûr et l'utilisation efficace de l'énergie.

Les initiatives qui verront le jour en 2007 s'articuleront autour de ces priorités. Les politiques de l'Union européenne doivent apporter un soutien cohérent à la stratégie de Lisbonne. La Commission continuera donc d'appliquer le plan d'action dans le domaine des aides d'État. La Commission s'efforcera de trouver le juste équilibre entre la flexibilité et la sécurité d'emploi. Elle assurera aussi le suivi du livre vert sur l'énergie en présentant des propositions plus détaillées visant à améliorer le marché de l'énergie en Europe. Dans le même temps, les performances de la zone euro seront déterminantes pour asseoir la croissance sur des fondements solides. Étant donné que la zone euro pourrait être élargie dès 2007, la Commission aidera activement les États membres concernés à assurer leur entrée dans cette zone sans heurt et de manière réfléchie. La Commission continuera également d'appliquer les stratégies déjà engagées dans différents domaines d'action, en faisant progresser le marché unique, en particulier dans des domaines aussi essentiels que les services et les transports. La rationalisation de la stratégie réglementaire à l'égard du marché intérieur des biens, y compris la mise sur pied d'un système de contrôle effectif et uniforme, assurera une mise en application équivalente de l'acquis partout en Europe. En outre, la gestion effective de la migration légale est une contribution essentielle à la réalisation des objectifs définis dans la stratégie de Lisbonne.

**Prospérité: actions clés prévues pour 2007**

***Stratégie de Lisbonne***

- Évaluation annuelle des progrès réalisés et identification des domaines nécessitant de nouvelles actions.
- Début de nouveaux programmes pour la période 2007-2013: septième programme cadre de recherche; programme cadre pour la compétitivité et l'innovation; Galileo; réseaux transeuropéens; Marco Polo; éducation et formation tout au long de la vie; Douane et Fiscalis.
- Actions visant à inciter les États membres et le secteur privé à investir davantage dans la recherche et l'innovation en soutenant en particulier les marchés de biens et de services novateurs, à rendre le marché unique attrayant pour les chercheurs et à favoriser la recherche universitaire.
- Lancement du programme spatial européen.

***Emploi***

- Communication sur la "flexicurité": chercher l'équilibre entre la flexibilité et la sécurité d'emploi.

***Gouvernance de l'Union économique et monétaire (UEM)***

- Affiner la supervision des programmes de stabilité et de convergence et accroître le dialogue avec les États membres susceptibles de satisfaire aux conditions de participation à la zone euro.
- Poursuivre la mise au point du fonctionnement de la zone euro dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance réformé et de la coordination politique renforcée.

***Énergie et transports***

- Préparer la création d'un Observatoire européen des marchés de l'énergie.
- Mesures visant à soutenir l'achèvement du marché intérieur de l'électricité et du gaz.
- Plan d'action relatif à la logistique des transports intermodaux visant à fluidifier le trafic et à abaisser les coûts de transport.
- Mesures prévues par le plan d'action NAIADES visant à promouvoir le transport par voie navigable et à exploiter son potentiel commercial.

***Marché unique***

- Concessions (suivi du livre vert sur les partenariats public-privé et le droit communautaire des marchés publics et des concessions).
- Services de paiement (pour créer un espace européen unique de paiement d'ici à 2010).
- Poursuite de l'action visant à créer un véritable marché intérieur des services financiers.

- Proportionnalité du capital et du contrôle (une action – une voix) visant à améliorer la concordance entre les participations financières des actionnaires et leurs droits de contrôle dans des sociétés cotées en Bourse.

- Stimulation de la croissance des marchés, des équipements et des services de communication sans fil, par une approche européenne commune à l'égard de l'attribution des fréquences.

- Marchés de la défense: fixation de nouvelles règles pour les marchés publics dans le domaine de la défense et simplification des procédures de transfert des produits liés à la défense, afin de mettre fin à la fragmentation du marché et d'accroître la concurrence dans ce secteur.

***Migration légale***

- Propositions relatives à la migration légale visant en particulier à faciliter l'admission de travailleurs hautement qualifiés, dans le prolongement du programme d'action relatif à la migration légale.

## 2. Solidarité

La croissance économique doit aller de pair avec **la cohésion économique et sociale, un haut degré de protection de l'environnement et de l'homme, la prise en considération des générations futures** et le respect des **valeurs communes**: il s'agit là des éléments essentiels du développement durable. Dans de nombreux domaines, l'Union s'est mise d'accord sur une feuille de route commune, avec l'Agenda social révisé et un accord concernant la dimension européenne à donner au défi du vieillissement de la population. L'année 2007 verra le lancement d'une nouvelle génération de programmes de solidarité axés sur une nouvelle politique de cohésion et sur le développement rural. Les négociations interinstitutionnelles et l'application ultérieure de la réforme de l'organisation commune du marché vitivinicole, des fruits et légumes, des bananes et du sucre permettront d'assurer une gestion plus durable de ces ressources essentielles. En 2007, l'Europe devra démontrer que **la cohésion, la solidarité et la protection de l'environnement sont conciliables avec les objectifs en matière de croissance et d'emploi**. À cet effet, il sera essentiel d'attribuer à ces objectifs une partie des crédits afférents aux dépenses de cohésion au cours de la nouvelle période de financement. Une attention particulière sera accordée aux points suivants:

- la promotion de la **gestion durable et** de la **protection des ressources naturelles**, et surtout l'enraiement de la perte de biodiversité;

- des propositions concernant une **politique maritime** de l'Union européenne qui présenteront une approche générale à l'égard du développement durable et de la compétitivité des activités maritimes;

- l'**énergie**, l'accent étant mis sur la promotion des énergies renouvelables;

- le **respect des engagements** pris par l'UE **dans le domaine du changement climatique**, par l'actualisation du système d'échange des droits d'émission;

- 2007 sera l'Année européenne de l'**égalité des chances** pour tous et elle appellera des actions concrètes destinées à faciliter la vie des citoyens rencontrant des problèmes familiaux ou des problèmes liés à l'exécution des décisions judiciaires.

Dans le même temps, il est important de continuer à assurer la surveillance de la législation existante, par exemple en matière d'égalité entre les femmes et les hommes, de lutte contre la discrimination, de libre circulation des travailleurs et de droit du travail.

**Solidarité: actions clés prévues pour 2007**

***Début des nouveaux programmes pour la période 2007-2013:*** Fonds européen de développement régional; Fonds de cohésion; Fonds social européen; Fonds européen d'ajustement à la mondialisation; Programmes de développement rural; Fonds européen pour la pêche; Progress; Life +; Jeunesse en action; Culture 2007; MEDIA 2007; Citoyens pour l'Europe; Solidarité et gestion des flux migratoires; Droits fondamentaux et justice.

***Solidarité sociale***

- Directive révisée relative aux transferts d'entreprises.
- Consultation des partenaires sociaux sur les négociations collectives transfrontalières.
- Simplification de la législation concernant l'information et la consultation des travailleurs.
- Suivi du livre vert sur l'évolution du droit du travail.
- Stratégie européenne relative aux technologies de l'information et de la communication visant à favoriser l'insertion sociale et l'autonomie dans une société vieillissante.

***Justice et affaires intérieures***

- Suivi des livres verts sur les successions et testaments, les régimes matrimoniaux et la saisie bancaire.
- Livre vert et programme d'action concernant le lancement de la deuxième phase du régime d'asile européen commun.
- Livre vert sur l'exécution effective des décisions judiciaires.
- Normes minimales concernant l'obtention et l'utilisation des éléments de preuve en vue de leur recevabilité mutuelle.
- Communication sur la politique antidrogue et les mécanismes de détection et de suivi des phénomènes émergents en matière d'utilisation de drogues et de marchés de la drogue et de réaction à ceux-ci.
- Communication sur une interprétation plus harmonisée des principales dispositions de la directive relative à la protection des données.

***Gestion et utilisation durables des ressources et protection de l'environnement***

- Révision du système d'échange des droits d'émission de l'UE et proposition concernant le piégeage du carbone et son stockage géologique.

- Nouvelle initiative concernant l'écologisation des marchés publics dans le contexte du plan d'action en faveur d'une production et d'une consommation durables.
- Nouvelles structures pour le développement et la démonstration de nouvelles technologies du charbon propre.
- Établissement de la nouvelle Agence européenne des produits chimiques à Helsinki et transposition du nouveau règlement sur les produits chimiques (REACH).
- Révision des directives sur les habitats et les oiseaux visant à les adapter aux nouvelles connaissances scientifiques.
- Fin de la consultation engagée par le livre vert sur une future politique maritime et présentation d'un plan d'action.

## 3. Sécurité et liberté

Garantir la **sécurité et** la **justice** et **faire face aux risques modernes** ne sont possibles que si les actions menées à cet effet ont une dimension européenne. En 2005, le programme de La Haye a précisé comment poursuivre les politiques en matière de liberté, de sécurité et de justice en Europe au cours de la période 2005-2009. Une première évaluation aura lieu au cours du second semestre de 2006.

En 2007, le principal objectif sera le **contrôle de l'immigration et des frontières**, compte tenu de la **levée des contrôles aux frontières intérieures avec et entre les nouveaux États membres et l'extension de l'espace Schengen**, après qu'il aura été vérifié que les conditions nécessaires ont été remplies et que les mesures d'accompagnement ont été prises. De plus:

- la lutte contre la **criminalité** et la violence prendra une importance particulière, car des initiatives seront prises pour réduire l'avantage que la criminalité peut tirer d'une Europe sans frontières;
- d'autres mesures devraient viser à garantir l'impartialité et l'efficacité des **enquêtes judiciaires** partout dans l'Union.

**L'intensification des efforts de prévention assurera la sécurité et la protection des citoyens.** L'Union mènera des actions en collaboration avec les États membres, les pays tiers et les organisations internationales, en particulier dans le domaine de la protection contre les maladies et dans celui du développement d'une capacité de réaction rapide aux éventuelles attaques terroristes majeures et aux autres catastrophes. Le renforcement des inspections des équipements nucléaire se poursuivra également dans le contexte de la nouvelle approche en matière de contrôle de la sécurité et des garanties de radioprotection.

**Sécurité: actions clés prévues pour 2007**

***Début des nouveaux programmes pour la période 2007-2013:*** Sécurité et protection des libertés; Droits fondamentaux et justice; Instrument de préparation et de réaction rapide; nouveau Fonds de solidarité; Santé et protection des consommateurs.

***Justice et affaires intérieures***

- Lancement du système d'information Schengen (SIS II) et du système d'information sur les visas (VIS) faisant appel à la biométrie et décision du conseil s'y rapportant concernant la levée des contrôles aux frontières avec et entre les nouveaux États membres.

- Initiatives concernant:

  - la protection des témoins et des personnes qui coopèrent avec la justice dans le contexte de la lutte contre la criminalité internationale organisée;

  - le système d'autorisation d'exportation et d'importation d'armes à feu.

- Communication sur:

  - la transparence des entités juridiques destinée à les rendre moins vulnérables à l'infiltration par des organisations criminelles;

  - la lutte contre les trafics transfrontaliers de biens soumis à des restrictions ou à des interdictions.

  - le renforcement des activités de répression fondées sur le renseignement dans l'ensemble de l'Union.

***Santé et sécurité***

- Phase de lancement des services de l'initiative GMES de surveillance mondiale de l'environnement et de la sécurité en ce qui concerne la surveillance de l'utilisation des sols, la gestion des crises et la surveillance des océans.

- Mise en place d'un cadre communautaire de services de santé sûrs, efficaces et d'excellente qualité par le renforcement de la coopération entre les États membres et par la fourniture aux services de santé et de soins d'informations claires et certaines concernant l'application de la législation communautaire.

- Renforcement et simplification des structures européennes visant à réagir aux menaces pour la santé, notamment par la création d'un réseau européen de prévention de la grippe composé de responsables de haut niveau.

- Une nouvelle stratégie européenne en matière de santé animale comprendra une politique de prévention des maladies, améliorera la cohérence avec les autres politiques de l'Union et utilisera mieux les ressources financières.

## 4. L'Europe comme partenaire mondial

En dehors des frontières de l'Union, les institutions européennes doivent continuer à favoriser la réalisation et à assurer la sauvegarde de leurs objectifs stratégiques. **Aucun d'eux ne peut être atteint par une Europe agissant seule.** Les principales orientations de politique extérieure de l'Europe ont toutes une incidence directe sur la réalisation de ces objectifs.

- Dans le domaine du commerce, le **cycle de Doha** devrait commencer à porter ses fruits en 2007, ce qui implique la solidarité à l'égard des pays en développement et l'ouverture de nouveaux marchés aux biens et services communautaires.

- En 2007, **la Bulgarie et la Roumanie** rejoindront l'Union européenne, à condition qu'elles remplissent à temps les conditions nécessaires pour appliquer pleinement l'*acquis* dès leur adhésion. La Commission terminera son évaluation de la situation d'ici à mai 2006 et le Conseil européen devrait prendre une décision définitive cette année.

- La réalisation de progrès dans le processus de stabilisation des **Balkans occidentaux**, en particulier la clarification du statut du Kosovo, et l'ouverture de chapitres de négociations importants avec la Turquie et la Croatie contribueront de manière importante à la sécurité et à la stabilité générales de l'Europe et à la consolidation des bases de sa prospérité à long terme.

- En ce qui concerne la **politique européenne de voisinage**, les liens avec des pays partenaires seront développés par l'application de plans d'action et la mise en place de coopérations régionales et transfrontalières. L'énergie sera un thème central du processus de convergence des cadres réglementaires, de manière à favoriser les échanges et les investissements dans ce domaine.

- L'achèvement des **négociations relatives aux accords de partenariat économique (APE) avec les pays ACP (Afrique, Caraïbes, Pacifique)** inaugurera une ère nouvelle dans les relations entre l'Europe et ses partenaires ACP, renforçant la dynamique de l'intégration régionale et créant un instrument de développement puissant en combinant des règles commerciales prévisibles, la création de marchés plus vastes et des mesures d'aide adaptées aux besoins des pays ACP.

- L'Union européenne devra aussi poursuivre ses efforts en faveur de la mise sur pied d'une réponse plus efficace et consolidée en matière de **prévention des conflits**, de **gestion des crises** et de **consolidation de la paix**, par la mobilisation rapide des ressources et compétences. Une attention accrue sera accordée aux réformes accomplies par les pays partenaires dans le domaine des droits de l'homme et de la démocratie ainsi qu'à l'observation des élections.

La **manifestation concrète d'une cohérence politique accrue et l'amélioration de l'efficacité de l'aide dans le cadre de l'action extérieure de l'Union** seront essentielles à la réalisation de ces objectifs. La politique étrangère et de sécurité commune, les politiques extérieures de la Communauté et les aspects extérieurs des politiques intérieures doivent être mieux coordonnés.

**Rayonnement extérieur: actions clés prévues pour 2007**

***Début des nouveaux programmes pour la période 2007-2013:*** Instruments de préadhésion; Instrument européen de voisinage et de partenariat; Instrument de financement de la coopération au développement et de la coopération économique; Instrument de stabilité.

***Élargissement, politique de voisinage et Russie***

- Examen de la conformité de l'ancienne République yougoslave de Macédoine aux critères de Copenhague.

- Révision des relations contractuelles avec la Serbie-et-Monténégro et clarification du statut du Kosovo.

- Réexamen des questions relatives au soutien financier à la communauté chypriote turque et aux échanges commerciaux avec elle.

- Mener des négociations avec l'Ukraine concernant l'accord qui doit remplacer l'accord de partenariat et de coopération actuel.

- Entamer des négociations avec la Russie concernant l'accord qui doit remplacer l'accord de partenariat et de coopération actuel.

- Continuer de contribuer au processus de paix au Moyen-Orient ainsi qu'au règlement des autres conflits "gelés".

***Reste du monde***

- Conclusion d'accords de partenariat économique (APE) avec les six régions ACP afin de permettre leur mise en application dès le 1er janvier 2008.

- Augmentation du soutien aux pays ACP souffrant de la réforme du secteur sucrier.

- Achèvement des négociations de Doha et début d'exécution des accords.

- Nouvelle amélioration de la capacité de la CE à faire face aux crises internationales, d'origine naturelle ou humaine, en collaboration avec le Conseil.

- Amélioration de l'efficacité de l'aide européenne par une programmation commune à celle des États membres.

- Amélioration de la contribution des politiques intérieures de l'Union à la réalisation des objectifs du millénaire pour le développement en matière de cohérence des politiques de développement.

- Négociation d'un nouvel accord-cadre UE-Chine.

- Évaluation, cinq ans après le sommet mondial de 2002 sur le développement durable, des progrès réalisés par l'UE pour tenir les engagements pris et identification des principaux défis à relever au cours des cinq prochaines années.

- Mise en place du fonds international pour les énergies renouvelables et consolidation des progrès engrangés au niveau international dans la lutte contre le changement climatique.

- Amélioration de la coopération avec les pays tiers en matière de gestion des migrations; adoption de normes communes concernant le rapatriement de ressortissants de pays tiers et élargissement des accords de réadmission.

- Organisation d'une formation communautaire dans le domaine de la sécurité alimentaire accessible aux participants de pays en développement et visant à promouvoir et à expliciter les normes communautaires et à favoriser les échanges internationaux d'aliments sûrs.

## 5. La gouvernance européenne et l'amélioration de la réglementation dans les faits

La Commission a réalisé de sérieux progrès en ce qui concerne la mise en pratique de son engagement d'amélioration de la réglementation. Elle s'est employée à améliorer la qualité de ses propositions relatives à la politique à mener et de ses propositions législatives en évaluant systématiquement leurs incidences économiques, sociales et environnementales. Elle s'est engagée à améliorer en permanence la qualité du système d'**analyse d'impact** et les résultats d'une évaluation externe de l'expérience de la Commission en matière d'analyse d'impact alimenteront la discussion consacrée à cette question en 2007.

La **simplification** est un deuxième instrument essentiel pour améliorer la réglementation. L'année 2007 verra l'aboutissement de nombreuses initiatives de simplification prévues par le programme triennal glissant de la Commission. Ce programme couvre différents domaines, englobant l'environnement (gestion des déchets, émissions industrielles et couche d'ozone, etc.), l'industrie (secteurs de la construction, de l'automobile, des cosmétiques, des dispositifs médicaux, etc.), la modernisation du droit du travail, la défense des droits des consommateurs et des secteurs clés du marché intérieur (réglementation des services financiers, étiquetage des aliments pour animaux et des denrées alimentaires). L'objectif de simplification ne se limite pas aux questions intraeuropéennes; il a aussi été à l'origine de la nouvelle structure proposée pour les instruments financiers externes pour la période 2007-2013. La Commission continue aussi à s'améliorer lorsqu'il s'agit de faire respecter le droit communautaire, améliorant le dialogue avec les États membres pour assurer la transposition des actes communautaires dans les délais prévus et leur application effective et équitable, y compris dans les cas qui méritent une action prioritaire. La Commission partage la responsabilité d'améliorer la réglementation avec le Conseil et le Parlement. Il est nécessaire que toutes les parties fassent un effort pour traduire l'objectif d'amélioration de la réglementation dans les faits.

Si elle veut consolider la confiance des citoyens européens, la Commission doit également disposer d'une administration moderne, efficace et responsable pour appliquer ses politiques. Dans ce contexte, elle poursuivra ses efforts pour obtenir de la Cour des comptes européenne une opinion favorable sans réserve concernant la gestion financière du budget de l'Union européenne et pour rendre plus transparentes la manière dont les fonds sont dépensés et celle dont les décisions sont prises.

## PARTIE II. CADRE GENERAL DES RESSOURCES HUMAINES ET FINANCIERES POUR 2007

### 1. Ressources humaines

#### *1.1. Renforcement découlant de l'élargissement*

Sur la base d'une évaluation de la Commission, l'autorité budgétaire a confirmé la nécessité de recruter 3 960 personnes supplémentaires entre 2003 et 2008 pour que la Commission puisse étendre son action aux dix nouveaux États membres et assumer ses responsabilités institutionnelles. Alors que le recrutement de 2 680 personnes a été demandé au cours des quatre dernières années, la demande de recrutements pour 2007 porte sur un total net de 640 personnes supplémentaires. Conformément à sa communication de novembre dernier concernant les conséquences de l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie pour ses besoins de ressources humaines, évalués à 850 nouveaux membres du personnel, la Commission demande la création de 250 nouveaux postes, eu égard au prochain élargissement prévu en 2007. Ces recrutements constituent la base indispensable sur laquelle pourront être poursuivis la gestion et le contrôle des programmes communautaires, ainsi que la mise en œuvre de l'acquis communautaire au sein de l'Union élargie. La Commission emploiera ces nouvelles ressources pour faire face à l'accroissement de ses tâches à la suite de l'élargissement et pour poursuivre ses quatre priorités stratégiques, pour autant qu'elles soient liées à l'Union élargie.

#### *1.2. Contribution à un pool central*

Au-delà de ces nouveaux postes, la Commission doit mobiliser des ressources supplémentaires pour, indépendamment de l'élargissement, réaliser ses initiatives prioritaires. Elle propose à cette fin de procéder à un redéploiement des effectifs dans et entre les services. Comme les années précédentes, il est suggéré de créer un pool central de redéploiement alimenté de manière générale par l'ensemble du personnel et équivalant à 1 % de celui-ci. L'identification de priorités négatives et d'autres sources de réaffectation éventuelle du personnel à des tâches liées aux priorités d'action sera considérée comme un élément fondamental pour justifier toute demande de nouvelles ressources. Les ressources économisées grâce à l'externalisation (à la suite, notamment, de la création prévue des agences exécutives TEN) ou à des gains de productivité (par exemple dans le domaine de la traduction grâce à une gestion dynamique de la demande) seront également réaffectées en fonction de ces priorités. La Commission pourvoira aussi des postes à titre temporaire en vue de l'accomplissement de tâches temporaires, se dotant ainsi d'un processus d'affectation plus flexible et plus dynamique dans les années à venir.

#### *1.3. Total des ressources humaines disponibles pour les quatre priorités*

Le tableau ci-dessous résume les prévisions de ressources humaines nécessaires pour lancer de nouvelles initiatives ou renforcer les actions en cours, par priorité et selon la source des effectifs.

| Priorités de la SPA en 2007 | Nouvelles ressources liées à l'élargissement et à l'irlandais | Redéploiement entre services | Redéploiement à l'intérieur des services | Total des ressources disponibles pour les priorités |
|---|---|---|---|---|
| 1. Prospérité | 98 | 30 | 67 | 195 |
| 2. Solidarité | 97 | 29 | 73 | 199 |
| 3. Sécurité | 66 | 12 | 25 | 103 |
| 4. Rayonnement extérieur | 28 | 124 | 25 | 177 |
| Extension des activités existantes à l'Union élargie (y compris l'arrêt progressif des activités de préadhésion) | 614 | 50 | 151 | 815 |
| TOTAL | 903 | 245 | 341 | 1 489 |

L'attribution par domaine politique des nouvelles ressources liées à l'élargissement, y compris la ventilation entre les postes inscrits au tableau des effectifs et le personnel externe, sera achevée pendant l'élaboration de l'avant-projet de budget pour 2007.

## 2. Ressources financières

La décision concernant la SPA contient d'ordinaire des renseignements au sujet des nouvelles ressources financières affectées aux initiatives spécifiques prévues dans les différents domaines politiques et montre leur évolution par rapport à la programmation financière existante. Toutefois, étant donné que la programmation financière dépend des perspectives financières, la stratégie politique annuelle pour 2007 n'aborde pas, exceptionnellement, la question des ressources financières. Néanmoins, la programmation financière sera finalisée en même temps que l'avant-projet de budget et elle sera adaptée ultérieurement par la Commission lorsqu'un accord interinstitutionnel concernant les perspectives financières aura été conclu.

COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 14.3.2006
COM(2006) 122 definitief

# MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

## Jaarlijkse beleidsstrategie 2007

## Werken aan het bouwen van vertrouwen

NL NL

# INHOUDSOPGAVE

**Werken aan het bouwen van vertrouwen** ..... 3

**Deel I. Prioritaire maatregelen voor 2007** ..... 6

1. Welvaart ..... 6

2. Solidariteit ..... 8

3. Veiligheid en vrijheid ..... 10

4. Europa als partner in de wereld ..... 12

5. Europese Governance en betere regelgeving in de praktijk ..... 14

**Deel II Algemeen kader voor personele en financiële middelen in 2007** ..... 15

1. Personele middelen ..... 15

1.1. Versterking in verband met de uitbreiding ..... 15

1.2. Bijdragen tot een centrale pool ..... 15

1.3. Totale beschikbare personele middelen voor de vier prioriteiten ..... 16

2. Financiële middelen ..... 16

## WERKEN AAN HET BOUWEN VAN VERTROUWEN

Europa en zijn burgers staan in deze tijd voor moeilijke uitdagingen. Om op die uitdagingen in te gaan is actief optreden het beste wat Europa kan doen. Het vertrouwen van de burger in de activiteiten van de Unie is gebaseerd op wat de Unie doet en hoe ze optreedt. De Commissie heeft aan een doeltreffende beleidsimplementatie een centrale plaats binnen haar doelstellingen toegekend. Om dit mogelijk te maken moet de Europese Unie via een werkelijk partnerschap ervoor zorgen dat de ontwikkeling, de vaststelling en de implementatie van het Europees beleid berusten op de grondslagen van een solide politieke consensus.

In 2007 zullen Bulgarije en Roemenië toetreden tot de Unie, op voorwaarde dat ze voldoen aan de nodige voorwaarden om het acquis van bij het begin volledig toe te passen. Nu het debat over de toekomst van Europa en het ontwerp van Grondwettelijk Verdrag nog steeds doorgaat en in het licht van de vijftigste verjaardag van het Verdrag van Rome zal de aandacht vanzelfsprekend worden gericht op de meer algemene waarden en doelstellingen van de Europese Unie en de wijze waarop een gemoderniseerde Unie op de wensen van de Europeanen van vandaag kan inspelen. De start van de nieuwe programma's in het kader van de financiële vooruitzichten 2007-2013 zal een tastbaar voorbeeld van deze respons vormen. De start zou ook een aansporing moeten betekenen voor de deelnemers aan het debat over de toekomst van Europa om zich in de eerste plaats bezig te houden met de vraag wat Europa moet doen, met de steun van Plan D voor Democratie, Debat en Dialoog. Doeltreffende communicatie over Europese aangelegenheden en een eerlijke dialoog met de burgers zijn van cruciaal belang om het vertrouwen van de burgers terug te winnen. De communicatiewerkzaamheden zullen in 2007 een doorslaggevende fase ingaan, doordat het actieplan betreffende de communicatie van Europa grotendeels ten uitvoer zal zijn gelegd en het overleg over het witboek inzake een Europees communicatiebeleid in concrete maatregelen omgezet zal zijn.

De strategische doelstellingen welvaart, solidariteit en veiligheid, die bij de aanvang van het mandaat van deze Commissie zijn goedgekeurd, bieden een coherent politiek kader voor het optreden van de EU. Ze hebben niets ingeboet aan relevantie wanneer het erom gaat op de huidige uitdagingen en verwachtingen in te spelen. Ze wijzen in de richting van een sterk Europa en bepalen de koers van de beleidsmaatregelen.Wanneer de Europese instellingen samenwerken met dat doel voor ogen, komen ze tot een reële toegevoegde waarde en kunnen ze de inwoners van Europa tastbare resultaten aanbieden. Het doel van de jaarlijkse beleidsstrategie is de voornaamste prioriteiten te selecteren die concrete vorm zullen krijgen in de kerntaken voor 2007.

Daarbij moet worden gezorgd voor een duidelijke continuïteit tussen de opeenvolgende jaren. Het is niet zo dat de prioritaire maatregelen voor 2007 een periode van exact twaalf maanden bestrijken. Sommige maatregelen zijn een vervolg op beslissingen of overleg in 2005 en 2006. Vele van deze maatregelen zullen pas later worden afgesloten of uitgevoerd. Daarom is het belangrijk deze maatregelen te beschouwen als onderdeel van een coherent en door kruisbestuiving geleid proces van beleidsontwikkeling, waarbij de afzonderlijke activiteiten op diverse terreinen in of buiten Europa de bouwstenen voor de verdere ontwikkeling van Europa vormen.

In 2007 zal deze Commissie de eerste helft van haar mandaat achter de rug hebben. Sommige van haar eerste beleidsinitiatieven zullen de implementatiefase hebben bereikt. Nieuwe

richtsnoeren zullen de krijtlijnen voor de tweede helft van het mandaat van de Commissie uitzetten. Het zal een kritisch jaar voor de tenuitvoerlegging van de strategische vijfjarendoelstellingen worden. De tijd dringt en in 2007 moeten tastbare resultaten worden bereikt. Een reële vooruitgang is essentieel voor de geloofwaardigheid van de diverse meerjarenstrategieën van Europa. Het hoofddoel blijft groei, om meer en betere werkgelegenheid te scheppen in Europa. De burgers zijn in de eerste plaats bezorgd om hun baan, en dat moet voor Europa de belangrijkste prioriteit blijven. Het correcte functioneren van het uitgebreide Europa en de volledige toepassing van de communautaire beleidslijnen en regels in alle lidstaten zullen uiteraard een fundamentele operationele doelstelling voor deze Commissie blijven. Deze kerntaken vormen de achtergrond waartegen nieuwe beleidsprioriteiten kunnen worden uitgestippeld.

***Actiekader***

Sinds haar aantreden heeft de Commissie samen met haar EU-partners belangrijke nieuwe richtlijnen voor het Europees beleid vastgesteld en de werkzaamheden voor het afsluiten van essentiële langetermijnactiviteiten voortgezet. Die inspanningen vormen de achtergrond voor nieuwe initiatieven in 2007.

- De **herziene Lissabon-strategie** heeft nieuwe duidelijkheid en focus verleend aan de Europese doelstelling van groei en werkgelegenheid. Dit heeft vruchten afgeworpen in de vorm van de eerste nationale hervormingsprogramma's in 2006, die de nationale bijdrage zijn tot de tenuitvoerlegging van economische hervormingen, en van de maatregelen op EU-niveau via het communautair Lissabon-programma. Deze maatregelen werden ondersteund door de herziening van het Stabiliteits- en groeipact, de sociale agenda en de strategie voor duurzame ontwikkeling. Het nieuwe cohesiebeleid en het nieuwe Fonds voor plattelandsontwikkeling zijn eveneens duidelijk gericht op groei en werkgelegenheid.

- De informele top van Hampton Court in oktober 2005 heeft geleid tot een consensus tussen de EU-leiders over een reeks **cruciale onderwerpen voor optreden van de EU in een mondialiserende wereld**: onderzoek en ontwikkeling, universiteiten, demografische uitdagingen, energie, migratie en veiligheid. In de daaropvolgende maanden hebben deze thema's geleid tot een aantal nieuwe initiatieven zoals het initiatief voor een Europees Technologie-instituut, de oprichting van het Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering en de indiening van een groenboek over energie-efficiëntie. Deze maatregelen moeten nog in de kerntaken van Europa worden geïntegreerd.

- Na de afsluiting van de onderhandelingen over de nieuwe **financiële vooruitzichten** zullen die vooruitzichten de basis vormen voor de financiering van het optreden van de Unie in de komende zeven jaar, waarbij de middelen op beleidsprioriteiten op lange termijn worden gericht.

- De bijzondere rol van de Unie inzake vrijheid, veiligheid en justitie is erkend in het **Haags Programma**, waarin het meerjarenprogramma van de Unie op dit gebied is uitgestippeld. Dat programma zal het richtsnoer blijven vormen voor het optreden van de Unie op dit gebied, dat in 2007 zal worden geheroriënteerd in het licht van het eerste jaarlijkse scorebord dat in juni van dit jaar zal worden voorgelegd.

- De Unie heeft ook de aanzet gegeven tot een aantal aanvullende doelstellingen om welvaart, solidariteit en veiligheid wereldwijd te bevorderen. Daarmee wil ze ervoor

zorgen dat open markten, een krachtiger concurrentie en een op regels gebaseerd internationaal stelsel nieuwe mogelijkheden en een sterkere dynamiek in en buiten de Unie bieden. Het nabuurschapsbeleid is thans samen met het uitbreidingsproces een gevestigd instrument van het **extern beleid**, en er zijn onderhandelingen met Kroatië en Turkije geopend. De Europese consensus inzake ontwikkeling vormt het eerste werkelijke beleidskader dat tussen alle instellingen is overeengekomen.

De vragen die via het debat over de toekomst van Europa aan de Unie worden gesteld, kunnen alleen worden beantwoord tegen de achtergrond van een dynamische Unie die vanuit dit beleidskader reële veranderingen in Europa op gang brengt.

***Doelstellingen in de praktijk omzetten***

De Commissie wenst deze taken in 2007 concrete vorm te geven en de tenuitvoerlegging ervan op kruissnelheid te brengen. Zij zal reeds goedgekeurd beleid ten uitvoer leggen, nieuwe initiatieven ontwikkelen om het nodige tempo voor het bereiken van de doelstellingen te kunnen aanhouden en de krijtlijnen voor de tweede helft van het mandaat uitzetten.

De strategische doelstellingen welvaart, solidariteit en veiligheid, in de Unie en wereldwijd, zullen de hoeksteen van het optreden van de Commissie blijven vormen. Op al deze gebieden heeft de Europese Unie een directe impact op kwesties die voor de Europese burger van primair belang zijn. Het overkoepelende doel, meer groei voor meer en betere werkgelegenheid, blijft gelden. De Lissabon-strategie moet tastbare effecten opleveren indien Europa zijn geloofwaardigheid wenst te behouden, en de gunstigere macro-economische vooruitzichten moeten worden aangewend om het pad voor verandering te effenen. Europa moet iedere gelegenheid aangrijpen om de hervormingen te versnellen en in praktijk te brengen.

In 2007 zullen ook nieuwe richtsnoeren voor de tweede helft van het mandaat van de Commissie worden vastgesteld. De Commissie zal grondige voorbereidingen treffen voor de toekomst, met name voor de diepgaande herziening van de begroting van de Unie, die in 2008-2009 tot een witboek moet leiden.

Deze jaarlijkse beleidsstrategie bevat een overzicht van de prioritaire maatregelen die voor elk van de drie strategische doelstellingen zijn vastgelegd, en de externe dimensie ervan vormt een verdere stap op weg naar het bereiken van deze doelstellingen. De nieuwe initiatieven zullen worden voortgezet tegelijk met de werkzaamheden voor het consolideren en implementeren van overeengekomen of opgestarte beleidslijnen. Voor het welslagen van die werkzaamheden moeten de bestaande beleidslijnen van de Unie verder goed beheerd en geïmplementeerd worden. In een laatste hoofdstuk wordt een overzicht geboden van de nodige middelen om deze beleidslijnen te beheren en aanpassingen aan de behoeften van het uitgebreide Europa door te voeren.

De nieuwe initiatieven zullen worden uitgevoerd onder volledige naleving van de strenge normen die voor het Europese optreden vereist zijn. De Europese initiatieven moeten coherent, doelgericht en correct geëvalueerd zijn. De Commissie heeft zich ertoe verbonden effectbeoordelingen van de initiatieven te verrichten waaruit moet blijken of de maatregelen verantwoord zijn. De verantwoordelijkheid voor een betere regelgeving wordt gedeeld tussen de Europese instellingen. Alle instellingen delen de verantwoordelijkheid voor het omzetten van beslissingen in concrete resultaten.

De jaarlijkse beleidsstrategie biedt de mogelijkheid om naar de toekomst te kijken. De dialoog tussen de Europese instellingen die door die strategie op gang wordt gebracht, is essentieel voor een goede voorbereiding van de werkzaamheden in 2007, uitgaande van een gezamenlijke visie op de resultaten die Europa zou moeten produceren en hoe dat zou moeten gebeuren. De Commissie presenteert deze strategie in die geest van partnerschap, en kijkt uit naar het standpunt van het Europees Parlement en de Raad over de gebieden waarop Europa volgens hen in 2007 actief zou moeten zijn.

## DEEL I. PRIORITAIRE MAATREGELEN VOOR 2007

### 1. Welvaart

De fundamentele strategie van de Commissie voor de bevordering van groei en werkgelegenheid op lange termijn is thans stevig verankerd. In 2005 is de herziene Lissabon-strategie door de Europese Raad en het Europees Parlement goedgekeurd. In 2006 zullen de nationale hervormingsprogramma's een nieuwe fase van de uitvoering van de strategie inluiden en aangeven op welke terreinen de maatregelen in de toekomst moeten worden geconcentreerd. De Commissie zal doorgaan met haar steun voor de nationale maatregelen en zal waar passend op communautair niveau blijven optreden om van 2007 een jaar te maken waarin de **Lissabon-strategie tastbare resultaten op het terrein begint op te leveren**. Hierna worden de vier prioritaire terreinen weergegeven:

- Kennis, met duidelijke doelstellingen om het Europese onderwijs-, onderzoek- en innovatiekader als groeimotor te verbeteren
- Ondernemerschap, in het bijzonder in het midden- en kleinbedrijf, met als doel een bedrijfsklimaat en een toegang tot financiering te creëren die ertoe bijdragen het bedrijfspotentieel in Europa te realiseren.
- Werkgelegenheid en vergrijzing, teneinde de vaardigheden van de Europese burgers maximaal te benutten in iedere fase van hun leven
- Energie, teneinde een werkelijk gemeenschappelijke aanpak van de zekerheid van de energievoorziening en een efficiënt energiegebruik te bevorderen.

Dat zullen de hoekstenen van de nieuwe initiatieven in 2007 zijn. De EU moet een coherent beleid inzake steun voor de aanpak van Lissabon voeren. De Commissie zal aldus de tenuitvoerlegging van het actieplan inzake staatssteun voortzetten. Ze zal ook streven naar het juiste evenwicht tussen arbeidsflexibiliteit en werkzekerheid. Ze zal eveneens uitvoering geven aan het groenboek over energie, in de vorm van meer gedetailleerde voorstellen om de energiemarkt in Europa te verbeteren. Tegelijk zullen de prestaties van de eurozone cruciaal zijn om stevige grondslagen voor de groei te leggen. Aangezien de eurozone vanaf 2007 kan worden uitgebreid, zal de Commissie de betrokken lidstaten actief bijstaan bij hun

maatregelen voor een vlotte en goed voorbereide overschakeling. De Commissie zal voorts doorgaan met de implementatie van de bestaande aanpak op verschillende beleidsterreinen, zodat verder werk wordt gemaakt van de totstandbrenging van de interne markt, vooral in de cruciale sectoren diensten en vervoer. De gelijktrekking van de regelgeving voor de interne goederenmarkt, met inbegrip van het opzetten van een doeltreffend en uniform controlestelsel, zal zorgen voor een gelijkwaardig peil van implementatie van het acquis overal in Europa. Ten slotte levert doeltreffende beheersing van legale migratie een essentiële bijdrage tot de doelstellingen van de Lissabon-strategie.

**Welvaart: belangrijkste voor 2007 geplande maatregelen**

***Lissabon-strategie***

- Jaarlijkse evaluatie van de voortgang en vaststelling van terreinen voor verdere actie.
- Start van nieuwe programma's voor 2007-2013: zevende kaderprogramma voor onderzoek; kaderprogramma voor concurrentie en innovatie; Galileo; Trans-Europese Netwerken; Marco Polo; levenslang leren; douane en Fiscalis.
- Maatregelen voor het stimuleren van investeringen in onderzoek en innovatie door de lidstaten en de particuliere sector, in het bijzonder door steun voor markten voor innovatieve goederen en diensten, voor de totstandbrenging van een voor onderzoekers aantrekkelijke eengemaakte markt en voor de versterking van universitaire research.
- Start van het Europees Ruimtevaartprogramma.

**Werkgelegenheid**

- Mededeling over "flexizekerheid": zoeken naar een evenwicht tussen flexibiliteit en werkzekerheid.

***Bestuur van de Economische en Monetaire Unie (EMU)***

- Versterkte controle van de stabiliteits- en convergentieprogramma's en opvoering van de dialoog met de lidstaten die in aanmerking komen voor toetreding tot de eurozone.
- Verdere ontwikkeling van de werking van de eurozone in het kader van het hervormd Stabiliteits- en groeipact en versterkte beleidscoördinatie.

***Energie en vervoer***

- Voorbereiding voor de oprichting van een Europese waarnemingspost voor de energiemarkten.
- Maatregelen om de voltooiing van de interne gas- en elektriciteitsmarkt te ondersteunen.
- Actieplan voor intermodale vervoerslogistiek teneinde de verkeerscongestie te

verminderen en de vervoerkosten te verlagen.

- Maatregelen van het actieplan NAIADES om de binnenvaart te stimuleren en het commercieel potentieel ervan te benutten.

***Interne markt***

- Concessieovereenkomsten (uitvoering van het groenboek over publiek-private samenwerking en overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten).
- Sector betalingsdiensten: creëren van een eengemaakte Europese betalingsruimte tegen 2010.
- Voortzetting van de werkzaamheden voor de totstandbrenging van een werkelijke interne markt voor financiële diensten.
- Evenredigheid tussen kapitaal en controle ("één aandeel, één stem") teneinde de convergentie tussen de financiële bijdrage van aandeelhouders en hun controlerechten in beursgenoteerde bedrijven te vergroten.
- Stimuleren van de groei van markten, apparatuur en diensten voor draadloze communicatie, door een gemeenschappelijke EU-aanpak van de radiospectrumindeling.
- Defensiemarkten, door de vaststelling van nieuwe regels voor overheidsopdrachten op defensiegebied en de vereenvoudiging van procedures voor de overdracht van defensiegerelateerde producten, teneinde de versnippering van de markt tegen te gaan en de concurrentie in de sector te versterken.

***Legale migratie***

- Voorstellen betreffende arbeidsmigratie, in het bijzonder om de toelating van hooggeschoolde werknemers te bevorderen, met het oog op de uitvoering van het beleidsplan inzake legale migratie.

## 2. Solidariteit

Economische groei moet gepaard gaan met **economische en sociale cohesie en een sterke mate van bescherming van het milieu en de mens, vanuit de zorg voor de komende generaties** en respect voor **gemeenschappelijke waarden**: dit alles vormt de kern van duurzame ontwikkeling. Op vele terreinen bestaat in de Unie overeenstemming over de koers die moet worden gevolgd, zoals de herziene sociale agenda en een akkoord over een Europese dimensie om de vergrijzing aan te pakken. In 2007 zal een nieuwe generatie solidariteitsprogramma's worden gelanceerd, die zijn toegespitst op een nieuw cohesiebeleid en plattelandsontwikkeling. De interinstitutionele onderhandelingen en de daaropvolgende tenuitvoerlegging van de hervorming van de gemeenschappelijke marktordening voor wijn, fruit en groenten en bananen, en voor suiker, zullen de mogelijkheid bieden tot een duurzamer beheer van deze essentiële producten.

In 2007 zal Europa moeten aantonen dat **cohesie, solidariteit en milieubescherming hand in hand gaan met de doelstelling groei en werkgelegenheid**. Het uittrekken van een deel van de cohesiemiddelen voor deze doelstelling, in het kader van de nieuwe begrotingsperiode, zal van essentieel belang zijn met het oog hierop. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de volgende aspecten:

- Bevordering van het **duurzaam beheer en de bescherming van de natuurlijke hulpbronnen**, met bijzondere aandacht voor het beperken van het verlies aan biodiversiteit.

- Voorstellen voor een **maritiem beleid** van de EU die zullen leiden tot een alomvattende aanpak van de duurzame ontwikkeling en het concurrentievermogen van maritieme activiteiten.

- Op **energiegebied**, bijzondere nadruk op de bevordering van duurzame energiebronnen.

- Naleving van de **EU-verbintenissen inzake klimaatverandering,** door het emissiehandelsstelsel van de EU bij te werken.

- 2007 zal het Europees jaar van **gelijke kansen** voor iedereen zijn, waarin specifieke maatregelen moeten worden uitgevoerd ter vergemakkelijking van het leven van burgers die worden geconfronteerd met problemen in het gezin of in verband met de handhaving van rechterlijke beslissingen.

Tegelijk blijft het van belang de implementatie van de bestaande wetgeving te blijven volgen, bijvoorbeeld op het gebied van gelijke kansen, discriminatiebestrijding, vrij verkeer van werknemers en arbeidswetgeving.

**Solidariteit: belangrijkste voor 2007 geplande maatregelen**

***Start van nieuwe programma's 2007-2013***: Europees fonds voor regionale ontwikkeling; Cohesiefonds; Europees sociaal fonds; Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering; programma's voor plattelandsontwikkeling; Europees visserijfonds; Progress; Life +; Jeugd in actie; Cultuur 2007; Media 2007; Burgers voor Europa; solidariteit en beheer van de migratiestromen; grondrechten en justitie.

***Sociale solidariteit***

- Herziene richtlijn betreffende de overdracht van ondernemingen.

- Raadpleging van de sociale partners in verband met grensoverschrijdende collectieve arbeidsovereenkomsten.

- Vereenvoudiging van wetgeving betreffende voorlichting en raadpleging van werknemers.

- Follow-up van het groenboek over de ontwikkeling van de arbeidswetgeving.

- Europese strategie voor informatie- en communicatietechnologieën teneinde de sociale integratie en zelfstandig wonen in een vergrijzende samenleving te bevorderen.

***Justitie en Binnenlandse Zaken***

- Tenuitvoerlegging van de groenboeken over erfopvolging en testamenten, huwelijksvermogen en beslag op banksaldi.
- Groenboek en beleidsplan voor de totstandbrenging van de tweede fase van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.
- Groenboek over de doeltreffende handhaving van rechterlijke beslissingen.
- Minimumnormen voor het vergaren en verwerken van bewijsmateriaal met het oog op de wederzijdse toelaatbaarheid daarvan.
- Mededeling over het drugsbeleid en mechanismen voor het opsporen, controleren en bestrijden van nieuwe tendensen in het drugsgebruik en de drugsmarkten.
- Mededeling over een meer geharmoniseerde interpretatie van de belangrijkste bepalingen van de richtlijn gegevensbescherming.

***Duurzaam beheer en gebruik van hulpbronnen en milieubescherming***

- Herziening van het emissiehandelsstelsel van de EU en voorstel betreffende de vastlegging van koolstof en ondergrondse opslag.
- Nieuwe initiatieven voor groene overheidsopdrachten in het kader van het actieplan voor duurzame productie en consumptie.
- Nieuwe structuren voor de ontwikkeling en demonstratie van schone kolentechnologieën.
- Oprichting van het nieuw EU-agentschap voor chemische stoffen in Helsinki en implementatie van de voorschriften van de nieuwe verordening betreffende chemische stoffen (REACH).
- Herziening van de habitatrichtlijn en de vogelrichtlijn teneinde ze aan de jongste stand van de wetenschap aan te passen.
- Afronding van het overleg, in het kader van het groenboek, over een toekomstig maritiem beleid en indiening van een actieplan.

## 3. Veiligheid en vrijheid

De totstandbrenging van **veiligheid en rechtvaardigheid** en het **beheer van hedendaagse risico's** vereisen een EU-dimensie om doeltreffend te zijn. In 2005 is in het Haags Programma uitgestippeld hoe het beleid inzake vrijheid, veiligheid en recht in Europa in de periode 2005-2009 ten uitvoer moet worden gelegd. In de tweede helft van 2006 zal een eerste evaluatie plaatsvinden.

In 2007 zal de belangrijkste doelstelling **migratie en grenscontrole** zijn als gevolg van de **opheffing van de interne grenscontroles met en tussen de nieuwe lidstaten en de uitbreiding van het Schengengebied**, nadat is nagegaan of aan de nodige voorwaarden is

voldaan en begeleidende maatregelen zijn vastgesteld. Daarnaast zijn er de volgende maatregelen:

- Er zal bijzonder belang worden gehecht aan de strijd tegen **misdaad** en geweld, waarbij initiatieven worden genomen om het voor het misdaadmilieu moeilijker te maken misbruik te maken van een Europa zonder grenzen.

- Voorts zal ernaar worden gestreefd een eerlijk en doeltreffend **gerechtelijk onderzoek** in de hele EU tot stand te brengen.

**Er zullen meer preventieve maatregelen worden genomen om de veiligheid en bescherming van de burgers te garanderen**. De bescherming tegen ziekten zal een bijzonder aandachtspunt vormen binnen het optreden van de EU in samenwerking met de lidstaten, derde landen en internationale organisaties. Daarnaast zal een snelle-reactiecapaciteit van de EU worden ontwikkeld die kan worden ingezet in geval van grote terroristische aanslagen en rampen. Er zal ook worden gezorgd voor een scherpere inspectie van nucleaire installaties, via de nieuwe aanpak van veiligheidscontroles en garanties voor stralingsbescherming.

**Veiligheid: belangrijkste voor 2007 geplande maatregelen**

***Start van nieuwe programma's voor 2007-2013***: veiligheid en bescherming van de vrijheden; grondrechten en justitie; instrument voor snelle respons en paraatheid; nieuw Solidariteitsfonds; gezondheid en consumentenbescherming.

***Justitie en Binnenlandse Zaken***

- Opstarten van het Schengen-informatiesysteem (SIS II) en het visuminformatiesysteem (VIS) inclusief biometrische kenmerken, en desbetreffend besluit van de Raad tot afschaffing van de controles aan de grenzen met en tussen de nieuwe lidstaten

- Initiatieven op het gebied van

  - de bescherming van getuigen en personen die met justitie samenwerken in de strijd tegen internationale georganiseerde misdaad.

  - uitvoer-/invoervergunningenstelsel voor vuurwapens.

- Mededelingen op het gebied van

  - de transparantie van rechtspersonen om de kwetsbaarheid voor infiltratie door de georganiseerde misdaad te verminderen.

  - de strijd tegen illegale grensoverschrijdende handel in verboden of aan beperkingen onderworpen goederen.

  - de bevordering van informatiegestuurde rechtshandhaving in de gehele Unie.

***Gezondheid en veiligheid***

- Opstartfase van het systeem voor wereldwijde monitoring van milieu en veiligheid (GMES), dat zich bezighoudt met monitoring van landgebruik en oceanen en met

crisisbeheer.

- Ontwikkeling van een communautair kader voor veilige, hoogwaardige en efficiënte gezondheidsdiensten, door de samenwerking tussen de lidstaten te versterken en duidelijkheid en zekerheid te bieden in verband met de toepassing van de communautaire wetgeving op gezondheidsdiensten en gezondheidszorg.

- Versterking en vereenvoudiging van de Europese structuren voor het aanpakken van bedreigingen voor de gezondheid, met name door het creëren van een Europees netwerk van hooggeplaatste ambtenaren die bevoegd zijn inzake griepbestrijding.

- Nieuwe EU-strategie betreffende diergezondheid, die een beleid voor de preventie van ziekten zal omvatten, de samenhang met andere EU-beleidslijnen zal verbeteren en zal zorgen voor een betere aanwending van de financiële middelen.

## 4. Europa als partner in de wereld

De Europese instellingen moeten buiten de grenzen van Europa blijven streven naar de praktische bevordering en de bescherming van hun strategische doelstellingen. **Geen enkele van die doelstellingen kan door Europa alleen worden verwezenlijkt**. De belangrijkste aspecten van het extern beleid van Europa hebben alle een directe weerslag op het bereiken van deze doelstellingen:

- Op handelsgebied zou 2007 de eerste resultaten van de **Doharonde** moeten opleveren, die uiting moeten geven aan de solidariteit met de ontwikkelingslanden en tegelijk zorgen voor de openstelling van nieuwe markten voor goederen en diensten uit de Gemeenschap.

- 2007 zou het jaar van de toetreding van **Bulgarije en Roemenië** tot de Europese Unie moeten worden, op voorwaarde dat ze tijdig voldoen aan de nodige voorwaarden om het acquis vanaf de toetreding volledig te implementeren. De Commissie zal haar evaluatie in mei 2006 voltooien en de Europese Raad zou nog dit jaar een definitief besluit moeten nemen.

- De vorderingen bij de stabilisatie van de **westelijke Balkan,** met name met het oog op de verduidelijking van de status van Kosovo, en het aansnijden van belangrijke hoofdstukken in de onderhandelingen met Turkije en Kroatië zullen een solide bijdrage leveren tot de algemene veiligheid en stabiliteit van Europa en de consolidatie van de grondslagen van zijn welvaart op lange termijn.

- Op het gebied van het **Europees nabuurschap** zullen de banden met de partnerlanden verder worden versterkt door de implementatie van actieplannen en regionale en grensoverschrijdende samenwerking. Energie zal een kernthema vormen binnen de convergentie van de regelgeving voor de bevordering van handel en investeringen.

- De voltooiing van de onderhandelingen over de **economische partnerschapsovereenkomsten met de landen van Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan** zal een nieuwe fase in de betrekkingen van Europa met zijn ACS-partners inluiden. Hierdoor zal de dynamiek van de regionale integratie worden versterkt en zal een krachtig ontwikkelingsinstrument worden geschapen door de combinatie van voorspelbare handelsregels, het creëren van grotere markten en steunmaatregelen die op de behoeften van de ACS-landen zijn afgestemd.

- De EU zal ook haar maatregelen moeten voortzetten voor een doeltreffender en versterkt optreden in verband met **conflictpreventie, crisisbeheer en vredesopbouw,** door een snelle inzet van middelen en deskundigheid. Er zal ruimere aandacht worden besteed aan hervormingen van de partnerlanden op het gebied van mensenrechten en democratie en aan een striktere verkiezingswaarneming.

Van essentieel belang voor het verwezenlijken van deze doelstellingen zijn de **concrete uitdrukking van een sterkere beleidscoherentie en een verhoogde doeltreffendheid van de steun bij het extern optreden van de Unie**. Er moet een betere samenhang komen tussen het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, het extern beleid van de Gemeenschap en de externe aspecten van het intern beleid.

**Externe dimensie: belangrijkste voor 2007 geplande maatregelen**

***Start van nieuwe programma's voor 2007-2013:*** Pretoetredingsinstrument; Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument; Instrument voor ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking; Stabiliteitsinstrument.

***Uitbreiding, nabuurschap en Rusland***

- Controle van de naleving van de criteria van Kopenhagen door de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië
- Herziening van de contractuele betrekkingen met Servië en Montenegro en verduidelijking van de status van Kosovo
- Herziening van de aspecten financiële steun voor en handel met de Turks-Cypriotische gemeenschap
- Onderhandelingen met Oekraïne over de overeenkomst ter vervanging van de huidige partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst
- Start van de onderhandelingen met Rusland over de overeenkomst ter vervanging van de huidige partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst
- Voortzetting van de bijdrage tot het vredesproces in het Midden-Oosten en het oplossen van andere "bevroren" conflicten

***Wereldwijd***

- Sluiten van de economische partnerschapsovereenkomsten met de zes ACS-regio's met het oog op implementatie vanaf 1 januari 2008
- Verhoging van de steun voor de ACS-landen die door de hervorming van de suikersector zijn getroffen
- Afronding van de Doha-onderhandelingen en aanvang van de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten
- Verdere verbetering van de reactiecapaciteit van de EG in geval van internationale natuurrampen of door de mens veroorzaakte rampen, in coördinatie met de Raad

- Versterking van de doeltreffendheid van de EU-steun door gezamenlijke programmering met de lidstaten
- Versterking van de bijdrage van het intern EU-beleid tot de tenuitvoerlegging op EU-niveau van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling in verband met beleidscoherentie ten dienste van de ontwikkeling
- Sluiting van een nieuwe kaderovereenkomst EU-China
- Vijf jaar na de wereldtop over duurzame ontwikkeling in 2002: evaluatie van de vorderingen van de EU bij de naleving van haar verbintenissen, en vaststelling van de belangrijkste uitdagingen in de komende vijf jaar
- Oprichting van het internationaal fonds voor duurzame energie en consolidatie van de vooruitgang bij het internationaal optreden ter bestrijding van de klimaatverandering
- Verbetering van de samenwerking met derde landen in verband met migratiebeheersing; goedkeuring van gemeenschappelijke normen betreffende de terugkeer van onderdanen van derde landen en verlenging van overnameovereenkomsten
- Opzetten van een communautaire opleiding in voedselveiligheid die openstaat voor deelnemers uit ontwikkelingslanden, bevordering en verduidelijking van communautaire normen en stimuleren van de internationale handel in veilig voedsel.

## 5. EUROPESE GOVERNANCE EN BETERE REGELGEVING IN DE PRAKTIJK

De Commissie heeft grote vorderingen gemaakt bij de tenuitvoerlegging van haar engagement voor een betere regelgeving. Ze heeft zich toegelegd op het verbeteren van de kwaliteit van haar beleids- en wetgevingsvoorstellen door een systematische beoordeling van hun economische, sociale en ecologische effecten. Zij zet zich in voor een blijvende kwalitatieve verbetering van het **effectbeoordelingssysteem**, en de resultaten van een externe evaluatie van de ervaring die de Commissie met effectbeoordeling heeft opgedaan, zullen in 2007 bij dit debat worden gebruikt.

Een tweede belangrijk terrein van verbetering is de **vereenvoudiging**. In 2007 zullen vele vereenvoudigingsinitiatieven die in het doorlopende driejarenprogramma zijn vastgesteld, resultaten opleveren. Dat programma bestrijkt een hele reeks gebieden zoals milieu (onder meer afval, industriële lozingen en de ozonlaag), industrie (onder meer bouw, auto's, cosmetica en medische apparatuur), modernisering van het arbeidsrecht, bevordering van de rechten van de consument en belangrijke sectoren van de interne markt (regulering van financiële diensten en etikettering van diervoeder/diervoeding en van levensmiddelen). De doelstelling vereenvoudiging blijft niet beperkt tot de intra-Europese ruimte maar vormt ook de basis van de nieuwe structuur die voor de externe financiële instrumenten voor 2007-2013 is voorgesteld.

De Commissie gaat ook door met het verbeteren van haar werkzaamheden voor de handhaving van het Gemeenschapsrecht: met het oog daarop versterkt ze de dialoog met de lidstaten voor een tijdige implementatie en een doeltreffende en rechtvaardige toepassing, ook

in gevallen waar een prioritaire behandeling aangewezen is. De Commissie deelt de verantwoordelijkheid voor het verbeteren van de wetgeving met de Raad en het Parlement. Alle betrokkenen moeten ertoe bijdragen de oogmerken van een betere regelgeving in concrete resultaten om te zetten.

Om het vertrouwen van de Europese burgers te vergroten heeft de Commissie ook een moderne, efficiënte en verantwoordingsplichtige administratie nodig voor de tenuitvoerlegging van haar beleid. In deze context zal ze ernaar streven dat de Europese Rekenkamer een goedkeurend advies over het financieel beheer van de EU-begroting uitbrengt en zal ze de transparantie van de besteding en de besluitvorming verhogen.

## DEEL II ALGEMEEN KADER VOOR PERSONELE EN FINANCIËLE MIDDELEN IN 2007

### 1. Personele middelen

*1.1. Versterking in verband met de uitbreiding*

Op basis van de evaluatie van de Commissie heeft de begrotingsautoriteit de noodzaak bevestigd om 3.960 extra personeelsleden in dienst te nemen tussen 2003 en 2008. Dit zou de Commissie in staat moeten stellen haar werkterrein uit te breiden tot de tien nieuwe lidstaten en haar institutionele taken te vervullen. Na de verzoeken om 2.680 nieuwe personeelsleden in de afgelopen vier jaar worden voor 2007 netto 640 extra personeelsleden gevraagd. Overeenkomstig de mededeling van de Commissie van november jongstleden over de gevolgen van de toetreding van Bulgarije en Roemenië voor haar personele middelen, waarbij het vereiste aantal nieuwe personeelsleden op 850 werd geraamd, verzoekt de Commissie uitgaande van de geplande uitbreiding in 2007 om 250 nieuwe posten. Dit totale aantal nieuwe personeelsleden vormt de absoluut noodzakelijke basis voor de verdere uitvoering van het beheer en de supervisie van de communautaire programma's en voor de implementatie van het communautair acquis in de uitgebreide Unie. De Commissie zal deze nieuwe personele middelen inzetten voor de uitvoering van haar gestegen werklast na de uitbreiding en voor de implementatie van haar vier beleidsprioriteiten voorzover die verband houden met de uitgebreide Unie.

*1.2. Bijdrage tot een centrale pool*

Afgezien van deze nieuwe posten moet de Commissie bijkomende middelen inzetten voor de tenuitvoerlegging van de prioritaire initiatieven los van de uitbreiding. Ze is van plan dit te doen via een herschikking in en tussen de diensten. Zoals in de vorige jaren wordt voorgesteld een centrale herindelingspool op te richten, waarbij in principe alle personeelsleden kunnen worden ingezet en die wordt vastgesteld op 1% van het personeelsaantal. Het identificeren van negatieve prioriteiten en andere wijzen waarop personeel kan worden heringedeeld voor taken in verband met prioriteiten zal een fundamenteel element bij de motivering van verzoeken om nieuwe middelen blijven vormen. De middelen die worden bespaard door uitbesteding (bijvoorbeeld de geplande oprichting van het uitvoerend agentschap voor trans-Europese netwerken) of door productiviteitswinsten (bijvoorbeeld in de vertaalsector door een proactief beheer van de vraag) worden eveneens voor de prioriteiten aangewend. De Commissie zal ook op tijdelijke basis posten voor kortlopende taken toewijzen, wat in de komende jaren tot een flexibeler en dynamischer allocatieproces zal leiden.

*1.3. Totale beschikbare personele middelen voor de vier prioriteiten*

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de geraamde personele middelen die nodig zullen zijn voor het opstarten van nieuwe initiatieven of het versterken van lopende activiteiten, ingedeeld naar prioriteit en bron.

| Prioriteiten van de jaarlijkse beleidsstrategie 2007 | Nieuwe middelen in verband met de uitbreiding en de vertaling in het Iers | Herindeling tussen de diensten | Herindeling in de diensten | Totale voor de prioriteiten beschikbare middelen |
|---|---|---|---|---|
| 1. Welvaart | 98 | 30 | 67 | 195 |
| 2. Solidariteit | 97 | 29 | 73 | 199 |
| 3. Veiligheid | 66 | 12 | 25 | 103 |
| 4. Externe dimensie | 28 | 124 | 25 | 177 |
| Uitbreiding van bestaande activiteiten tot de uitgebreide Unie (met inbegrip van de geleidelijke stopzetting van pretoetredingsactiviteiten) | 614 | 50 | 151 | 815 |
| TOTAAL | 903 | 245 | 341 | 1489 |

De allocatie van nieuwe met de uitbreiding verband houdende middelen ingedeeld naar beleidsterrein zal definitief worden vastgesteld bij de opstelling van het voorontwerp van begroting 2007, met inbegrip van de uitsplitsing tussen vaste ambten en extern personeel.

## 2. Financiële middelen

Het besluit betreffende de jaarlijkse beleidsstrategie omvat gewoonlijk details over de toewijzing van de nieuwe financiële middelen aan de beleidsterreinen voor specifieke initiatieven, waarbij een vergelijking met de lopende financiële programmering wordt gemaakt. Omdat de financiële programmering afhankelijk is van de financiële vooruitzichten, worden de financiële middelen bij wijze van uitzondering niet behandeld in de jaarlijkse beleidsstrategie 2007. De financiële programmering zal evenwel samen met het voorontwerp van begroting worden afgerond en vervolgens door de Commissie worden aangepast zodra een interinstitutioneel akkoord over de financiële vooruitzichten is bereikt.